



Distr.
GENERAL

A/51/36
18 October 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят первая сессия

ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА*

* Настоящий документ представляет собой mimeографированный вариант доклада Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Окончательный вариант доклада будет издан в качестве Официальных отчетов Генеральной Ассамблеи, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 36 (A/51/36).

СОДЕРЖАНИЕ

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I.	ВВЕДЕНИЕ	1 – 8	4
II.	СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	9 – 32	5
	A. Сотрудничество с правительствами	10 – 12	6
	B. Сотрудничество с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций в интересах поощрения и защиты прав человека	13 – 20	7
	C. Сотрудничество с региональными форумами	21 – 24	9
	D. Сотрудничество с национальными учреждениями	25 – 27	10
	E. Сотрудничество с научными учреждениями	28 – 29	11
	F. Партнерство с неправительственными организациями	30 – 32	11
III.	ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	33 – 50	12
	A. Осуществление	33 – 38	12
	B. Превентивные и ответные действия	39 – 41	14
	C. Переход к демократической форме правления	42	14
	D. Программа технического сотрудничества	43 – 47	15
	E. Образование в области прав человека	48 – 50	16
IV.	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА МЕСТАХ ...	51 – 70	17
	A. Введение	51	17
	B. Деятельность на местах	52 – 67	17
	C. Планируемые мероприятия на местах	68 – 70	21
V.	ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	71 – 97	22
	A. Равенство и отсутствие дискриминации	71 – 90	22
	B. Внесудебные, суммарные или произвольные казни	91 – 92	26
	C. пытки	93 – 94	27
	D. Насильственные исчезновения	95	27

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
	Е. Лица, перемещенные внутри страны	96 – 97	27
VI.	ПРАВО НА РАЗВИТИЕ КАК ОДНО ИЗ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	98 – 104	28
	А. Концепция права на развитие	98 – 100	28
	В. Совещание Верховного комиссара с представителями Всемирного банка и региональных экономических комиссий Организации Объединенных Наций	101 – 104	29
VII.	МЕХАНИЗМ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	105 – 117	30
	А. Комиссия по правам человека	108 – 110	30
	В. Специальные процедуры	111 – 114	31
	С. Договорные органы	115 – 117	32
VIII.	ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР/ЦЕНТР ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	118 – 121	33
	А. Перестройка	118 – 119	33
	В. Финансирование	120 – 121	33
IX.	1998 ГОД – ГОД ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	122 – 131	34

1. ВВЕДЕНИЕ

1. Как свидетельствует множество примеров сохранения постоянной угрозы основным правам человека и нарушения этих прав во всем мире, положение в области прав человека по-прежнему ставит перед международным сообществом сложнейшие задачи. Предстоит еще очень много сделать для обеспечения соблюдения стандартов в отношении прав человека и прочного утверждения культуры уважения прав человека. Идеалы, побудившие международное сообщество принять Всеобщую декларацию прав человека, сегодня ничуть не менее актуальны, чем пятьдесят лет назад, когда международное сообщество обязалось содействовать всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод. С учетом этого все, кто выступает в защиту прав человека, должны прилагать коллективные усилия для воплощения этих идеалов и полного развертывания механизмов, обеспечивающих их эффективное осуществление.

2. В рамках осуществляемой под руководством Верховного комиссара по правам человека программы Организации Объединенных Наций в области прав человека достигнуты существенные успехи в отношении достижения целей Венской декларации и Программы действий (A/CONF.157/24 (Часть I), глава III), в которых намечен план действий международного сообщества в отношении поощрения и защиты прав человека. В прошлом году были достигнуты значительные успехи в отношении расширения круга государств, ратифицировавших международно-правовые документы по правам человека, оказания содействия созданию или укреплению национальных правозащитных учреждений и расширения проектов в области технического сотрудничества. В результате этих усилий были достигнуты позитивные и конкретные результаты.

3. Важным аспектом стратегии Верховного комиссара было укрепление деятельности в области прав человека на местах. Сейчас, когда правительства все чаще обращаются с просьбами об оказании им помощи в области прав человека на местах, программа Организации Объединенных Наций в области прав человека может помочь большему числу людей, чем прежде, и может обеспечить достижение конкретных результатов в отношении удовлетворения многочисленных насущных потребностей, возникающих в этой связи. Это еще одно проявление духа сотрудничества, который сейчас становится все более присущим процессу решения вопросов, касающихся прав человека.

4. Верховный комиссар в духе Венской декларации и Программы действий, в которых провозглашено, что все права человека являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными, также решительно проводил линию на повышение роли экономических, социальных и культурных прав, в частности права на развитие, в деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с защитой прав человека.

5. На протяжении всего срока пребывания на своем посту Верховный комиссар призывал правительства и других субъектов, имеющих отношение к вопросам прав человека, придавать соблюдению прав человека больше значения. Используя диалог с государствами-членами, координацию деятельности с учреждениями Организации Объединенных Наций, поддерживающими усилия, предпринимаемые для защиты прав человека, поддерживая постоянные контакты с региональными форумами, научными институтами и руководителями крупнейших международных финансовых учреждений, Верховный комиссар стремился обеспечить, чтобы вопрос о правах человека стал постоянным фактором, влияющим на образ мышления и действия политических и экономических кругов, которые определяют ход мировых событий или оказывают на него влияние.

6. Действительно, программа Организации Объединенных Наций в области прав человека – это очень крупная программа, которую надо осуществлять на основе партнерства. Государствам-членам и другим субъектам известно о многочисленных препятствиях, которые пришлось преодолеть для того, чтобы добиться тех успехов, которые имеются на сегодняшний день. Вместе с тем, чтобы

обеспечить дальнейший прогресс, надо сделать еще больше. Верховный комиссар исполнен твердой решимости сотрудничать со всеми партнерами в интересах достижения этих целей.

7. Не следует забывать о том, что права человека наряду с международным миром и безопасностью и развитием составляют триаду, которая была положена в основу Организации Объединенных Наций. Государства-члены должны поручить Верховному комиссару обеспечить активизацию программы в области прав человека в целях сохранения органического единства элементов этой триады и сохранения за правами человека той исключительно важной роли, которую им отводили основатели Организации Объединенных Наций. Этому вопросу следует уделить серьезное внимание в связи с приближением пятидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека и пятилетнего обзора осуществления Венской декларации и Программы действий.

8. В Венской декларации и Программе действий изложены руководящие принципы в отношении программы Организации Объединенных Наций в области прав человека. В настоящем докладе на всем его протяжении освещается вопрос о методах и средствах осуществления этой программы. Вместе с тем подробная информация о методах осуществления рекомендаций, принятых на Всемирной конференции по правам человека, также содержится в других докладах по правам человека, представленных Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят первой сессии.

II. СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

9. Деятельность Верховного комиссара по активизации международного сотрудничества в области прав человека по-прежнему строится на следующих основополагающих принципах:

а) правительства несут основную ответственность за поощрение и защиту прав человека; б) поощрение и защита всех прав человека закономерно являются предметом заботы международного сообщества; в) международному сообществу следует стимулировать развитие процессов, способствующих более эффективному осуществлению прав человека и укреплению демократии и законности, а также принимать все необходимые меры для предотвращения нарушений прав человека и искоренения наиболее серьезных их видов; г) международная защита и поощрение прав человека эффективны лишь в том случае, если в их основе лежит принцип неделимости и одинаковой ценности всех прав человека, включая гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права, включая право на развитие; е) взаимозависимость между демократией, развитием и уважением прав человека, особо отмеченная на Всемирной конференции по правам человека, открывает перспективы для согласованной деятельности на национальном и международном уровнях; ф) международная и региональная системы защиты прав человека являются взаимодополняющими и должны взаимно поддерживать друг друга; и г) национальные учреждения, неправительственные организации, научные институты и низовые организации должны получить полное признание в качестве естественных защитников прав человека и партнеров в рамках международного сотрудничества в области прав человека.

А. Сотрудничество с правительствами

10. Верховный комиссар продолжал свой диалог с правительствами в целях поощрения и защиты прав человека как в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, так и во время поездок на места. Основная цель этого диалога состоит в том, чтобы добиться конкретных результатов посредством откровенного и открытого обсуждения вопросов прав человека и побуждения правительств к принятию мер, необходимых для обеспечения соблюдения прав человека всех людей. Поддержка и убеждение доказали свою эффективность как средства, позволяющие Верховному комиссару добиваться результатов. Несмотря на то, что поездки Верховного комиссара по странам в целом имеют информационно-пропагандистскую

направленность, во время своих поездок он затрагивает вопросы, касающиеся соблюдения прав человека на национальном и международном уровне, и в том числе вопросы соблюдения прав человека в посещаемой стране. В ходе своего диалога с правительствами Верховный комиссар также уделяет особое внимание сотрудничеству правительств с программой Организации Объединенных Наций в области прав человека и ее механизмом, и в том числе с договорными органами по правам человека и специальными докладчиками, равно как и с другими механизмами Комиссии по правам человека. Считая, что он должен выполнять роль посредника, Верховный комиссар не намерен подменять какой-либо из существующих органов. Более того, он готовит почву для поездок специальных докладчиков, представителей или экспертов, которые организуются в целях осуществления контроля за выполнением рекомендаций, принятых органами и организациями по правам человека. Верховный комиссар также поддерживает и поощряет ратификацию международных договоров по правам человека и оказывает правительствам помощь, в частности по линии консультативной помощи, технической помощи, сотрудничества и развития инфраструктуры в области прав человека. В целях достижения этих целей, в рамках подготовки к поездкам проводятся консультации не только с заинтересованными правительствами, но также и с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, механизмом по правам человека, региональными организациями и неправительственными организациями.

11. За время, прошедшее после последней сессии Генеральной Ассамблеи, Верховный комиссар совершил официальные поездки в Боснию и Герцеговину, Габон, Индонезию, Союзную Республику Югославию, Тунис и Хорватию 1/.

12. В период с 27 по 30 июля 1996 года Верховный комиссар посетил Габон, где он встретился с президентом страны и другими высшими руководителями. На встрече обсуждались такие темы, как процесс ратификации, обзор действующего законодательства с точки зрения обеспечения его соответствия международным стандартам, практическая подготовка докладов различным договорным органам Организации Объединенных Наций в области прав человека, а также разработка всеобъемлющей программы технической помощи и сотрудничества. Предлагаемая программа сотрудничества включает проведение учебных курсов для соответствующих сотрудников государственных учреждений, личного состава полиции, жандармерии, вооруженных сил, а также парламентариев и представителей неправительственных организаций. Уделение повышенного внимания последующей деятельности, включая периодический обзор мер, принятых в результате проведения встреч с представителями правительств, например Габона, будет способствовать дальнейшему повышению роли поездок Верховного комиссара в плане поощрения и защиты прав человека.

В. Сотрудничество с учреждениями и программами Организации
Объединенных Наций в интересах поощрения и защиты прав
человека

13. Сейчас, когда государства-члены рассматривают пути повышения эффективности деятельности Организации Объединенных Наций, исключительно важно, чтобы учреждения программы Организации Объединенных Наций активизировали свое сотрудничество в области прав человека и, таким образом, обеспечили оптимальную результативность своих усилий. Верховный комиссар стремится в этой связи оказывать содействие развитию этого процесса, создавая каналы для распространения информации, касающейся соблюдения прав человека, повышая эффективность обмена ценным опытом и осуществляя совместные проекты. В рамках подготовки к пятидесятой годовщине Всеобщей декларации Верховный комиссар предлагает другим учреждениям и программам развернуть общесистемную кампанию по пропаганде прав человека, направленную на предупреждение или недопущение сохранения чрезвычайных ситуаций в области прав человека и оказание помощи странам с переходной экономикой. Для определения средств и методов,

позволяющих добиться таких результатов, следует, в частности, проводить консультации в рамках Административного комитета по координации.

14. Становится все больше примеров, которые свидетельствуют о взаимовыгодности межучрежденческого сотрудничества, а также о том, что такое сотрудничество способствует повышению результативности деятельности Организации Объединенных Наций. Соглашения о сотрудничестве, подписанные между Верховным комиссаром/Центром по правам человека и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Добровольцами Организации Объединенных Наций и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), а также другие соглашения, находящиеся на стадии разработки, служат надежной основой для межучрежденческого сотрудничества. Верховный комиссар считает необходимым признать исключительно важный вклад учреждений Организации Объединенных Наций в дело защиты прав человека. Высокой оценки также заслуживает их вклад в подготовку настоящего доклада.

15. ЮНИСЕФ оказывает ценную помощь в отношении создания и организации деятельности коалиций в защиту детей, в состав которых входят правительства, неправительственные организации, частный сектор и гражданское общество. В результате этих усилий были приняты конкретные меры в области реформы законодательства, создания контрольных механизмов, распространения информации о Конвенции о правах ребенка и включения просвещения по вопросам прав человека в школьные учебные программы. ЮНИСЕФ оказывает содействие вовлечению семей в деятельность, связанную с защитой прав ребенка. Практической основой для сотрудничества между ЮНИСЕФ и Верховным комиссаром/Центром по правам человека, которое осуществляется, в частности, в целях оказания поддержки деятельности Комитета по правам ребенка и мероприятий, осуществляемых на местах, служит меморандум о взаимопонимании между этими двумя учреждениями.

16. Деятельность ЮНЕСКО в области просвещения по вопросам прав человека сосредоточена на оценке и повышении эффективности национальных мероприятий и планов, разработке учебно-методических материалов и укреплении специальных сетей. Примерами работы в этой области могут служить сотрудничество с организацией "Société française pour le droit international" в отношении подготовки документа об учебных программах и осуществляемых научных исследованиях в области прав человека в высших учебных заведениях. Кроме того, кафедры ЮНЕСКО по проблемам прав человека, демократии и мира (в настоящее время созданные при 19 университетах в странах Африки, Европы, арабских государствах и странах Латинской Америки) пропагандируют комплексную систему организации научных исследований, профессиональной подготовки и информационной деятельности и способствуют развитию субрегионального и регионального сотрудничества между учеными и преподавателями. Помимо этого, Проект ассоциированных школ, осуществляемый в более чем 3500 школах примерно в 130 странах, вносит значительный вклад в укрепление международного взаимопонимания и пропаганду ценностей, связанных с правами человека.

17. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) сотрудничает с Верховным комиссаром/Центром по правам человека (ВК/ЦПЧ) в ряде областей, что, в первую очередь, проявляется в тесном деловом сотрудничестве персонала на местах, в частности в бывшей Югославии, где УВКБ предоставляет информацию для докладов о правах человека, подготавливаемых Специальным докладчиком. УВКБ и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека также сотрудничают в Руанде – на основании меморандума о взаимопонимании, в котором определены области сотрудничества, в частности в области контроля за положением задержанных беженцев и условиями для их возвращения. И наконец, что касается профессиональной подготовки, то УВКБ направляло своих опытных сотрудников для проведения брифингов для персонала Верховного комиссара/Центра по

правам человека по различным аспектам осуществления полевых миссий. Верховный комиссар по правам человека поддержал такой подход с учетом своих планов в отношении расширения своего присутствия на местах.

18. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) активно пропагандирует укрепление потенциала в области управления. Это создает необходимые условия для деятельности, имеющей непосредственное отношение к защите прав человека. Проекты ПРООН осуществляются в целях укрепления демократических институтов и процессов, судебных систем и парламентов. Оказывается также помощь в отношении создания учреждений, которые занимаются непосредственно правами человека, причем в таких случаях ПРООН осуществляет свою деятельность в сотрудничестве с Верховным комиссаром/Центром по правам человека.

19. После проведения Всемирной конференции по правам человека Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) уделяет повышенное внимание многим важным с точки зрения здравоохранения аспектам проблемы прав человека, что проявилось в назначении сотрудника старшего уровня – помощника Генерального директора – координатором по правам человека. В настоящее время ВОЗ все шире рассматривает концепцию гарантированной медицинской помощи как в контексте непосредственно здравоохранения, так и в контексте защиты прав человека. Эта концепция, как считается, включает в себя принцип универсальности здравоохранения, в соответствии с которым все люди должны быть уверены в том, что они имеют право получать медицинскую помощь, которая должна быть доступной, недорогостоящей, эффективной и качественной. Концепция гарантированной медицинской помощи охватывает все аспекты права каждого человека на охрану своего физического и психического здоровья в соответствии с высшими стандартами, включая право на доступ к качественному продовольствию в достаточном количестве, право на надлежащее жилье и право на жизнь в условиях, при которых известные факторы риска для здоровья людей сведены к минимуму, право на доступ к просвещению и информации по вопросам здравоохранения – т.е. права, закрепленные в различных международных договорах. Соответственно, ВОЗ (совместно с многими своими партнерами) собирается изучить вопрос о разработке и представлении на рассмотрение договорным органам предложений по вопросу о том, каким образом право на гарантированную медицинскую помощь может использоваться для целей подготовки докладов об осуществлении статьи 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и соответствующих статей других договоров и контроля за осуществлением положений этих статей.

20. Необходимость усиления роли ВОЗ в области защиты прав человека была убедительно и наглядно обоснована двумя органами высокого уровня, созданными в порядке осуществления резолюций, принятых Всемирной ассамблеей здравоохранения, а именно Целевой группой по вопросам здравоохранения в целях развития и Глобальной комиссией по охране здоровья женщин. В настоящее время ВОЗ участвует в сотрудничестве, связанном с выполнением решений Каирской, Копенгагенской и Пекинской конференций. Был разработан план действий по правам человека, осуществление которого начнется после того, как появятся необходимые ресурсы.

С. Сотрудничество с региональными форумами

21. Межправительственные региональные организации являются важными и хорошими партнерами программы Организации Объединенных Наций в области прав человека. Сотрудничество с этими организациями имеет исключительно важное значение с точки зрения планирования и осуществления деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека. Отношения делового сотрудничества были установлены с Организацией африканского единства (ОАЕ), Организацией американских государств (ОАГ), Комиссией европейских сообществ, Советом Европы и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Верховный комиссар/Центр по правам человека продолжают оказывать содействие поэтапному развитию

процесса создания регионального механизма для защиты прав человека в Азии посредством, в частности, организации ежегодных региональных семинаров и уделения приоритетного внимания потребностям стран региона. Подробная информация по этому вопросу содержится в докладе Генерального секретаря, озаглавленном "Региональные мероприятия по поощрению и защите прав человека" (А/51/480).

22. Верховный комиссар/Центр по правам человека оказывают финансовую поддержку Африканской комиссии по правам человека и народов из средств Фонда добровольных взносов для технического сотрудничества. Они поддержали первую региональную конференцию национальных правозащитных учреждений африканских стран (см. также пункт 27 ниже) и в сотрудничестве с ОАЕ и Экономической комиссией для Африки (ЭКА) организовали совещание правительственных экспертов высокого уровня из стран Африки по вопросу о ратификации договоров по правам человека и представлении докладов об их осуществлении (см. также пункт 117). В сотрудничестве с миссией наблюдателей ОАЕ в Бурунди осуществляется проект технического сотрудничества в области прав человека для Бурунди. Верховный комиссар/Центр по правам человека сотрудничали с ОАЕ и в разработке и осуществлении учебной программы по правам человека, демократии и соблюдению законности для начальников военных академий в Африке. 21 октября 1996 года Верховный комиссар принял участие в торжествах по случаю десятой годовщины вступления в силу Африканской хартии прав человека и народов, которые проходили в Маврикии. В связи с этими торжествами он провел переговоры с представителем ОАЕ и председателем Африканской комиссии по правам человека и народов относительно путей и средств активизации сотрудничества между программой Организации Объединенных Наций в области прав человека и Африканской комиссией и совместного осуществления проектов.

23. Сотрудничество с ОБСЕ осуществляется в Боснии и Герцеговине в связи с осуществлением Дейтонских мирных соглашений, в некоторых странах – членах Содружества Независимых Государств и в Латвии и Молдове. Это сотрудничество включает профессиональную подготовку, организуемую Верховным комиссаром/Центром по правам человека, и проекты, направленные на создание национального потенциала в области прав человека, включая национальные учреждения. Верховный комиссар/Центр по правам человека и ОБСЕ регулярно проводят консультации по проектам технического сотрудничества и обмениваются информацией.

24. Верховный комиссар сотрудничает с Европейской комиссией в контексте осуществления программ для Руанды, Бурунди и Колумбии. Европейская комиссия откомандировала в полное распоряжение Полевой операции Организации Объединенных Наций по правам человека в Руанде 31 высококвалифицированного специалиста со всем необходимым оборудованием и снаряжением, а также согласилась оказывать финансовую поддержку инициативам Верховного комиссара в отношении принятия превентивных мер в области прав человека в Бурунди. Комиссия заявила о своей готовности финансировать расходы на содержание пяти сотрудников отделения, которые Верховный комиссар планирует создать в Колумбии.

Д. Сотрудничество с национальными учреждениями

25. Международное сообщество признает, что национальные учреждения, занимающиеся вопросами поощрения и защиты прав человека, играют особенно важную роль в плане осуществления прав человека на национальном уровне. Такие учреждения часто эффективно дополняют и, при необходимости, корректируют деятельность государственных органов. Они также нередко обеспечивают самым уязвимым и обездоленным членам общества доступ к традиционным средствам защиты. В связи с этим одним из наиболее быстро развивающихся направлений деятельности Верховного комиссара/Центра по правам человека является работа по созданию и укреплению независимых национальных учреждений. Такие учреждения могут быть одним из самых

важных механизмов с точки зрения защиты всех прав человека, включая экономические, социальные и культурные права и право на развитие.

26. Всемирная конференция по правам человека, Генеральная Ассамблея и Комиссия по правам человека (в резолюции 1996/50 от 22 апреля 1996 года) призвали оказывать помощь национальным учреждениям. В настоящее время интерес к такой консультативной и иной помощи со стороны стран стремительно растет. В связи с этим отмечается необходимость более широкого привлечения внешних специалистов в этой области, а также развития сотрудничества с другими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций в целях поддержки национальных инициатив в отношении создания и укрепления национальных учреждений.

27. Помощь в создании национальных учреждений в Латвии и Молдове, консультативная помощь в отношении разработки законов о создании национальных комиссий по правам человека в Шри-Ланке, Таиланде, Грузии и Непале, а также новые проекты, предусматривающие создание учреждений в таких странах, как Папуа–Новая Гвинея, могут служить примерами деятельности, осуществляемой в настоящее время. Значительная поддержка также оказывалась национальным учреждениям, сотрудничающим между собой на региональном уровне, в частности в Африке и в азиатско-тихоокеанском регионе. Верховный комиссар/Центр по правам человека оказали Камерунской национальной комиссии по правам человека и свободам помощь в организации первой региональной конференции национальных правоохранительных учреждений африканских государств, которая состоялась 5–7 февраля 1996 года в Яунде. В этой конференции, которая была первым региональным мероприятием в области создания национальных учреждений в Африке, приняли участие представители 12 национальных учреждений. На конференции было принято решение о создании координационного комитета национальных учреждений африканских государств. Нередко деятельность, связанная с созданием национальных учреждений и оказанием им помощи, осуществляется в тесной координации с другими учреждениями и организациями.

Е. Сотрудничество с научными учреждениями

28. Верховный комиссар тесно сотрудничает с научно-исследовательскими учреждениями. Такое сотрудничество, осуществляемое как на институциональной основе, так и посредством направления экспертов для участия в конкретных проектах, все в большей мере способствует успешному осуществлению Программы технического сотрудничества в области прав человека. После представления последнего доклада были подписаны рамочные соглашения о сотрудничестве со Страсбургским международным институтом по правам человека (Франция) и Андской комиссией юристов (Перу). Было также подписано соглашение с Норвежским научно-исследовательским институтом по вопросам демократии и прав человека, цель которого состояла в обеспечении отдельного контингента специалистов и самостоятельной материальной базы для мероприятий по правам человека, осуществляемых Верховным комиссаром.

29. Как позитивный момент следует отметить, что становится все больше учреждений, которые проводят с Верховным комиссаром консультации относительно своих планов научно-исследовательской и учебной деятельности. Это позволяет включать в творческие и учебные планы ученых и студентов актуальные вопросы осуществления программы Организации Объединенных Наций в области прав человека. В предстоящие месяцы в ряде регионов будет организовано несколько семинаров, посвященных практическим аспектам международной деятельности, связанной с поощрением и защитой прав человека. Вместе с тем, необходимо оказывать содействие дальнейшей активизации сотрудничества с научными учреждениями. Необходимо более эффективно использовать их возможности в контексте деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека. Этого можно достичь за счет более эффективного обмена информацией, увеличения числа инициатив, осуществляемых с участием правозащитных учреждений из разных регионов, обеспечения всеобъемлющего характера мер, принимаемых в порядке реагирования

программы Организации Объединенных Наций в области прав человека на замечания и выводы научно-исследовательских учреждений, и, наконец, непосредственного вовлечения научных учреждений в осуществление проектов Организации Объединенных Наций в области прав человека. Новое подразделение Верховного комиссара/Центра по правам человека "Научные исследования и право на развитие" будет оказывать содействие осуществлению этих планов.

Г. Партнерство с неправительственными организациями

30. В своих предыдущих докладах Верховный комиссар подчеркивал, что партнерство с гражданским обществом, особенно с сообществом неправительственных организаций, имеет существенно важное значение для программы в области прав человека. Перестройка Управления Верховного комиссара/Центра по правам человека придаст этому партнерству еще большую динамику. Различные органы и организации признают, что они не смогли бы должным образом решать стоящие перед ними задачи без данных, предоставляемых неправительственными организациями. В своей резолюции 1996/22 Комиссия по правам человека вновь признала важную роль, которую играют неправительственные организации в деле эффективного осуществления всех договоров по правам человека, и призвала расширять обмен достоверной информацией между договорными органами и такими организациями. Сессии рабочих групп по коренным народам и меньшинствам подтверждают важное значение создания в рамках Организации Объединенных Наций форумов для обсуждения актуальных вопросов прав человека с участием неправительственных организаций.

31. Верховный комиссар/Центр по правам человека проводят интенсивные консультации с неправительственными организациями в контексте программирования деятельности в области прав человека, поездок в страны, сессий органов Организации Объединенных Наций по правам человека и реагирования на нарушения прав человека. В Руанде и бывшей Югославии отделения Верховного комиссара/Центра по правам человека тесно сотрудничают с неправительственными организациями по проектам, связанным с поощрением прав человека и образованием в области прав человека. Регулярный диалог с неправительственными организациями поддерживается также и другими местными отделениями. Общая задача укрепления гражданского общества осуществляется на страновой, региональной, межрегиональной и глобальной основе посредством оказания национальным неправительственным организациям такой помощи, как организация учебных курсов по правам человека, предоставление стипендий и оказание поддержки разработанным ими соответствующим проектам. В рамках программы Организации Объединенных Наций в области прав человека в партнерстве с неправительственными организациями разрабатывались предназначенные для неправительственных организаций учебные пособия по вопросам укрепления потенциала.

32. Верховный комиссар высоко ценит внимание, которое неправительственные организации уделяют программе в области прав человека и деятельности его Управления. Неправительственные организации организуют совещания по проводимым ими исследованиям с целью обсуждения с Верховным комиссаром актуальных вопросов. Партнерство программы Организации Объединенных Наций в области прав человека с неправительственными организациями следует укреплять и повышать его эффективность, в том числе путем участия в реализации проектов технического сотрудничества.

III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

А. Осуществление

33. Никогда еще значение, которое Генеральная Ассамблея, Комиссия по правам человека, специальные докладчики по странам и специальные тематические докладчики, рабочие группы и договорные органы придают улучшению осуществления прав человека во всем мире, не было столь очевидным. Глобализация прав человека, о чем свидетельствует возрастающая их актуальность в контексте общих тенденций развития во всем мире, побуждает международное сообщество рассматривать права человека как одну из своих основных задач. Укреплению такой тенденции способствуют события в странах, которые недавно поставили перед собой задачу обеспечения устойчивого развития на основе демократии и уважения прав человека. Эти страны уже начинают ощущать преимущества такой политики в виде экономического прогресса, политической консолидации и социальной стабильности. Хотя принятие законодательства, отвечающего международным стандартам, и имеет огромное значение, еще большее значение имеет осуществление такого законодательства.

34. Обсуждение в ходе пятьдесят второй сессии Комиссии по правам человека подтвердило преобладающую в современном мире тенденцию к осуществлению прав человека, демократии и развитию. В принятых резолюциях и решениях отмечаются позитивные достижения в области прав человека в современном мире. Международные обмены, расширяемые и поощряемые органами и организациями, занимающимися вопросами прав человека, способствуют усилиям, которые предпринимаются правительствами и гражданским обществом. Значение опыта других участников этой деятельности, будь то международные организации, правительства, неправительственные организации или местные общины, трудно переоценить.

35. Однако, как и в предыдущие годы, Комиссия продолжала выражать свою обеспокоенность в связи с а) препятствиями на пути всеобщего осуществления всех прав человека; б) серьезными нарушениями прав человека; в) трудным положением в области прав человека в сравнительно большом числе стран. Как и ранее, Комиссия в своих резолюциях обратила на эти вопросы внимание правительств, системы Организации Объединенных Наций и широкой общественности. Комиссия призвала принять меры в отношении безнаказанности; расизма и ксенофобии; дискриминации против женщин; этнической и религиозной нетерпимости; массового исхода населения и потоков беженцев; вооруженных конфликтов и терроризма и отсутствия законности, которые являются основными препятствиями на пути осуществления прав человека. Комиссия продолжала привлекать внимание международного сообщества к случаям внесудебных, суммарных или произвольных казней; пыток и насильственных исчезновений; произвольных задержаний; насилия в отношении женщин, детей и уязвимых групп населения; к проблеме лиц, перемещенных внутри страны, крайней нищете и проблемам, связанным с устойчивым развитием и международной задолженностью и т.п. По пункту повестки дня, связанному с вопросом о нарушении прав человека и основных свобод в различных районах мира, с уделением особого внимания колониальным и другим зависимым странам и территориям, Комиссия выразила обеспокоенность в связи с положением в области прав человека в Афганистане, Бурунди, Гаити, Заире, Ираке, Исламской Республике Иран, Кипре, Кубе, Мьянме, Нигерии, Папуа-Новой Гвинее (на острове Бугенвиль), Республике Боснии и Герцеговине, Республике Хорватии и Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория), Руанде, Судане, Экваториальной Гвинее, южных районах Ливана и Западной Бекаа. Кроме того, Комиссия утвердила заявления председателя о положении в области прав человека в Восточном Тиморе, Колумбии, Либерии и Чеченской Республике Российской Федерации. По пункту 4 повестки дня Комиссия рассмотрела вопрос о нарушении прав человека на оккупированных арабских территориях, включая Палестину, положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах, и вопрос об израильских поселениях на оккупированных арабских территориях, а по пункту 9 повестки дня – положение в оккупированной Палестине и вопрос о Западной Сахаре. Помимо этого, различные специальные механизмы в своих докладах Комиссии отмечали серьезные проблемы в области прав человека в ряде стран и высказали свои рекомендации по этим вопросам.

36. Комиссия по правам человека продолжает выражать обеспокоенность в тех случаях, когда правительство отказывается или не желает оказывать всестороннее содействие Комиссии или ее механизмам. Комиссия в своей резолюции 1996/70 от 23 апреля 1996 года выразила также обеспокоенность в связи с продолжающимися сообщениями о запугиваниях и репрессиях в отношении отдельных лиц и групп, которые стремятся к такому сотрудничеству. Верховный комиссар разделяет эту обеспокоенность.

37. Многие правозащитники поднимают вопрос о посягательстве на их личную безопасность и свободу действий. В этой связи Верховный комиссар поддерживает усилия по завершению разработки проекта декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы. Комиссия по правам человека в своей резолюции 1996/81 от 23 апреля 1996 года настоятельно призвала рабочую группу открытого состава приложить все усилия к тому, чтобы завершить работу над проектом декларации.

38. Верховный комиссар поднимает вопросы, касающиеся осуществления прав человека, в ходе диалога с правительствами, подчеркивая необходимость принятия во внимание рекомендаций Комиссии или ее механизмов. Следует отметить, что во многих случаях действия правительств говорят об их готовности конструктивно реагировать на мнение международного сообщества. Верховный комиссар сожалеет о том, что не всегда его призывы дают ожидаемые результаты. В соответствии со своим мандатом и с учетом своей обязанности поощрять и защищать права человека всех людей Верховный комиссар будет продолжать рассматривать конкретные случаи и, при необходимости, использовать свои непосредственные контакты с правительствами и другими соответствующими сторонами для достижения конкретных результатов.

В. Превентивные и ответные действия

39. Создание механизмов, которые предупреждали бы нарушения прав человека, занимает видное место среди приоритетов программы Организации Объединенных Наций в области прав человека. Эти две цели, а именно прекращение серьезных нарушений прав человека, включая создание механизмов для оказания помощи и компенсации ущерба, с одной стороны, и предотвращение угрозы таких нарушений и, таким образом, предотвращение страданий, с другой стороны, реализуются с помощью аналогичных методов. Это позволяет гибко использовать потенциальные возможности этих механизмов.

40. Международное сообщество решительно выступает за то, чтобы превентивные меры находились в центре внимания деятельности в области прав человека. Посредством учебной подготовки, оказания помощи в осуществлении национальных программ и наблюдения можно много сделать для того, чтобы сложные ситуации в области прав человека не перерастали в катастрофические. Укрепление превентивной деятельности в области прав человека целесообразно не только с гуманитарной, но и с экономической точки зрения. Можно привести следующий пример: годовые расходы на Полевую операцию Организации Объединенных Наций по правам человека в Руанде равны суточным расходам на деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде (МООНП).

41. Верховный комиссар подчеркивает необходимость усиления ответственности за нарушения прав человека, что является неременным аспектом превентивной стратегии. Можно с удовлетворением отметить, что при урегулировании кризисных ситуаций все больше внимания уделяется рекомендациям, касающимся прав человека и ответственности лиц, виновных в их нарушении. Одним из последних примеров этого является Дейтонское соглашение о мире в Боснии и Герцеговине. Недопущение безнаказанности, учреждение комиссий по установлению истины и постоянного международного уголовного суда должны не только обеспечивать общее чувство

справедливости, но и служить эталоном мер, которые способствовали бы сокращению числа нарушений прав человека. Постоянный международный уголовный суд заполнил бы имеющуюся в международном праве брешь.

С. Переход к демократической форме правления

42. В рамках программы Организации Объединенных Наций в области прав человека продолжается оказание помощи странам, осуществляющим переход к демократической форме правления, большая часть которых является бенефициарами Программы технического сотрудничества. Примером деятельности, проводимой в этой области, может служить переходный процесс в Малави, где в январе 1995 года было учреждено отделение Верховного комиссара/Центра по правам человека. Через это местное отделение Программа технического сотрудничества оказывает содействие правительству и предоставляет постоянную консультативную и иную помощь с целью укрепления национального потенциала для поощрения и защиты прав человека. В начале 1996 года Отделение оказало существенно важную помощь Межведомственному комитету по правам человека и демократии, что позволило Малави принять первый в истории страны национальный план действий в области прав человека. Кроме того, Отделение недавно оказало помощь в подготовке личного состава полиции и вооруженных сил, а также персонала пенитенциарных учреждений по вопросам прав человека. Ряд других государств этого субрегиона также обратились с просьбой об оказании технической помощи в области прав человека. Техническая помощь и консультативное обслуживание предоставлялись также восточноевропейским и центральноевропейским странам с переходной экономикой. Управление тесно сотрудничает с ПРООН не только в Малави, но и в рамках всего региона.

Д. Программа технического сотрудничества

43. Программа технического сотрудничества в области прав человека, демократии и законности является существенно важной частью программы Организации Объединенных Наций по правам человека. В рамках этой программы предоставляется помощь по вопросам конституции и законодательства; оказывается поддержка законодательным органам по вопросам прав человека; организуется учебная подготовка персонала операций по поддержанию мира по вопросам прав человека; оказывается помощь в укреплении системы отправления правосудия (включая учебную подготовку работников органов юстиции, полиции и сотрудников пенитенциарных учреждений по вопросам прав человека); оказывается помощь в создании независимых эффективных национальных учреждений по правам человека; предоставляется помощь в проведении свободных и справедливых выборов; и оказывается поддержка неправительственным организациям и гражданскому обществу. Всеобъемлющую информацию об этой программе и ее различных компонентах можно найти в соответствующем докладе Генерального секретаря для Комиссии по правам человека (E/CN.4/1996/90).

44. Всеобъемлющий обзор деятельности в рамках Программы позволил Верховному комиссару выработать следующую стратегию: деятельность по программе должна быть сосредоточена на странах или регионах, осуществляющих переход к демократической форме правления; приоритетное внимание следует уделять просьбам об оказании содействия в осуществлении программ, направленных на укрепление национального потенциала в области поощрения и защиты прав человека, а также программ, направленных на осуществление мандатов, вытекающих из Венской декларации и Плана действий, и мандатов директивных органов Организации Объединенных Наций по таким вопросам, как поощрение экономических, социальных и культурных прав, национальные планы действий и национальные институты; приоритетное внимание следует уделять также проектам технического сотрудничества, направленным на удовлетворение потребностей наименее развитых стран.

45. Поток новых просьб об оказании помощи, поступающих от государств-членов, говорит о том, что Программа технического сотрудничества будет и далее расширяться. Необходимо продолжать укреплять эту программу, с тем чтобы она смогла выполнять задачи, связанные с таким ростом. В 1996 году предпринимались значительные усилия для совершенствования управления этой программой, включая профессиональную подготовку персонала и проведение диалога со всеми партнерами Программы. Предпринимались особые усилия, чтобы продемонстрировать в полной мере приверженность Верховного комиссара делу осуществления экономических, социальных и культурных прав и права на развитие и обеспечить учет гендерных аспектов. Опыт учреждений Организации Объединенных Наций и органов, занимающихся вопросами прав человека, может оказаться в этом отношении весьма полезным.

46. Финансирование Программы технического сотрудничества осуществляется из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, при дополнительной финансовой поддержке со стороны Фонда добровольных взносов для технического сотрудничества в области прав человека (учрежденного в 1987 году в соответствии с резолюцией 1987/38 от 10 марта 1987 года Комиссии по правам человека и решением 1987/147 от 29 мая 1987 года Экономического и Социального Совета). Объем объявленных и фактических взносов в этот Фонд на данный момент составляет более 18 млн. долл. США. Следует отметить, что отдельные проекты иногда самостоятельно или совместно финансируются другими учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций. Были приняты меры для обеспечения эффективного управления ресурсами Фонда добровольных взносов. Дополнительная информация об управлении Фондом, включая разработку строгих и транспарентных правил управления проектами, содержится в упомянутом выше докладе Генерального секретаря.

47. В соответствии со своим мандатом по укреплению и координации общесистемных усилий по оказанию технической помощи в области прав человека Верховный комиссар регулярно проводит консультации с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, участвующими в деятельности по техническому сотрудничеству, включая такие финансовые учреждения, как Всемирный банк, и такие учреждения по вопросам развития, как ПРООН. Следует подчеркнуть, что включение вопроса прав человека, в том числе права на развитие, в широкий спектр мероприятий Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества является наиболее эффективным способом создания на национальном уровне климата, благоприятствующего соблюдению и защите прав человека. Верховный комиссар будет способствовать этому процессу.

Е. Образование в области прав человека

48. В своей резолюции 49/184 от 23 декабря 1994 года Генеральная Ассамблея провозгласила Десятилетие образования в области прав человека Организации Объединенных Наций (1995–2004 годы). Она приветствовала План действий на Десятилетие, представленный Генеральным секретарем (А/49/261-Е/1994/110/Add.1, приложение), и просила Верховного комиссара/Центр по правам человека в сотрудничестве с ЮНЕСКО координировать осуществление Плана действий.

49. Прогресс в деле осуществления каждого из компонентов Плана действий (оценка потребностей и формулирование стратегий; учреждение и укрепление программы образования в области прав человека на международном, региональном, национальном и местном уровнях; разработка и координация разработки учебных пособий по правам человека; укрепление роли средств массовой информации; и содействие глобальному распространению Всеобщей декларации прав человека) подробно освещается в записках Генерального секретаря, сопровождающих предварительные доклады Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека об осуществлении Плана действий на Десятилетие образования в области прав человека

Организации Объединенных Наций (А/51/506), которые представляются во исполнение резолюции 50/177 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1995 года.

50. Десятилетие образования в области прав человека является весьма ответственным мероприятием для всех членов международного сообщества. Одним из основных препятствий на пути осуществления Плана действий по-прежнему является нехватка людских и финансовых ресурсов. Для обеспечения полного осуществления Плана действий и успешного проведения Десятилетия необходимы большая приверженность со стороны международного сообщества и предоставление большего объема людских и финансовых ресурсов для поддержки усилий, направленных на обеспечение образования в области прав человека в глобальных масштабах.

IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА МЕСТАХ

А. Введение

51. Присутствие на местах, будь то в виде полевых операций или местных отделений, является в последние годы одной из основных новых тенденций в осуществлении программы в области прав человека. Существует несколько форм присутствия на местах – от укомплектованного специалистами отделения, например в Малави, до операции в Руанде, численность персонала которой составляет более 120 человек. В некоторых странах присутствие в области прав человека обеспечивается в рамках самостоятельного проекта, в других же такое присутствие является частью более широких усилий Организации Объединенных Наций, как в случае программы в области прав человека для Абхазии, Грузии. В некоторых случаях операции включают в себя функции по оказанию помощи и по наблюдению за положением в области прав человека, в других же случаях их мандат ограничивается исключительно предоставлением технической помощи. Такое многообразие присутствия в области прав человека на местах является одной из его сильных сторон. Накопленный опыт свидетельствует о том, что деятельность на местах в значительной степени способствует эффективному осуществлению прав человека. Таким образом, программа претерпела существенные изменения – когда-то проблемы прав человека обсуждались исключительно в залах заседаний и в кабинетах в Женеве и Нью-Йорке, сейчас же они непосредственно решаются на местах. В 1992 году никакой деятельности по вопросам прав человека на местах не существовало, сейчас же Верховный комиссар/Центр по правам человека осуществляют восемь таких мероприятий. Кроме того, ведется подготовка к другим аналогичным мероприятиям, в том числе в Абхазии, Грузии, и Колумбии. Численность персонала на местах превышает численность персонала в Нью-Йорке или Женеве. Можно сказать, что программа Организации Объединенных Наций в области прав человека приобрела новое измерение, которое станет важным элементом ее будущей деятельности.

В. Деятельность на местах

1. Босния и Герцеговина, Хорватия, Союзная Республика Югославия и бывшая югославская Республика Македония

52. Верховный комиссар поддерживал мирный процесс в Боснии и Герцеговине путем осуществления программы из трех пунктов, представленной на Конференции по выполнению мирного соглашения в Лондоне 8 и 9 декабря 1995 года, которая включает: а) учебную подготовку международного персонала: персонала Специальных международных полицейских сил (СМПС) в Боснии и Герцеговине, персонала гражданской полиции Организации Объединенных Наций в регионе Восточной Славонии в Хорватии; наблюдателей ОБСЕ по правам человека, которые должны были быть направлены в Боснию и Герцеговину; б) оказание содействия Высокому представителю, отвечающему за гражданские аспекты осуществления Мирного

соглашения, путем направления в его распоряжение небольшого числа экспертов по правам человека, которые, среди прочего, обеспечивают правовую помощь в том, что касается общепризнанных международно-правовых норм в области прав человека и их взаимосвязи с европейскими правовыми документами, и обеспечивают передачу дел о нарушениях прав человека на рассмотрение соответствующих международных органов, а также оказывают консультативную помощь в разработке проекта руководящих принципов для наблюдателей за положением в области прав человека и за проведением выборов; с) постоянную поддержку деятельности Специального докладчика и эксперта, отвечающего за специальные процедуры, связанные с розыском пропавших без вести лиц в бывшей Югославии.

53. Верховный комиссар посетил Боснию и Герцеговину, Хорватию и Союзную Республику Югославию 6–11 мая 1996 года. В этот период он имел встречи с главами государств, премьер-министрами и другими высокопоставленными должностными лицами, а также с представителями различных международных организаций, осуществляющих деятельность на местах, неправительственных организаций и академических учреждений. Верховный комиссар провел обзор деятельности местных подразделений Организации Объединенных Наций в области прав человека в городах Сараево, Баня-Лука (Босния и Герцеговина), Загреб, Вуковар (Восточная Славония), Белград и Скопье.

54. За период с ноября 1995 года Специальный докладчик г-жа Элизабет Рен осуществила целый ряд поездок на территорию бывшей Югославии. Специальный докладчик представила всеобъемлющий доклад о положении в странах региона Комиссии по правам человека 14 марта 1996 года и специальный доклад о правах человека и выборах в Боснии и Герцеговине – 17 июля 1996 года. Последняя информация об общих тенденциях в области прав человека будет представлена Генеральной Ассамблее в ноябре 1996 года.

55. Эксперт, входящий в состав Рабочей группы по вопросу о насильственных или недобровольных исчезновениях, г-н Манфред Новак в своем докладе, представленном Комиссии в марте 1996 года (E/CN.4/1996/36), особо подчеркнул проблему массовых захоронений в Боснии и Герцеговине и призвал все стороны и международное сообщество активизировать усилия по выяснению судьбы пропавших без вести лиц, используя для этого все возможные средства, включая при необходимости эксгумацию останков. Комиссия одобрила это предложение в своей резолюции 1996/30 от 19 апреля 1996 года. В распоряжение эксперта были предоставлены небольшие по объему ресурсы для создания базы данных о пропавших без вести лицах, которая могла бы служить источником информации, необходимой для опознания останков, эксгумированных из массовых захоронений. Были получены также ресурсы для созданной на непродолжительный срок группы судебно-медицинских экспертов Организации Объединенных Наций и для проекта, связанного с эксгумацией останков в районе Сребреницы, который осуществлялся по инициативе Специального докладчика.

2. Бурунди

56. Осуществление проекта, связанного с созданием миссии наблюдателей в Бурунди в составе 35 человек, столкнулось с рядом финансовых трудностей. Однако благодаря добровольным взносам, особенно взносу Европейской комиссии, Верховный комиссар смог с 19 апреля 1996 года направить в Полевую операцию по правам человека в Бурунди пять наблюдателей за положением в области прав человека. Наблюдатели продолжают сбор свидетельских показаний и информации о предполагаемых инцидентах, кровавых расправах, убийствах, насильственных исчезновениях и произвольных арестах и задержаниях. Посещение центров задержания и тюрем позволило наблюдателям провести оценку тревожного положения в тюрьмах, вызванного переполненностью, плохим состоянием помещений, санитарно-медицинскими проблемами и

распространением инфекционных заболеваний. По просьбе бурундийских властей Операция в настоящее время завершает разработку важного проекта по оказанию правовой помощи.

57. В период с 1 по 17 июля 1996 года Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о положении в области прав человека в Бурунди г-н Пауло Серхио Пинеиро совершил свою третью поездку в эту страну (см. А/51/459, приложение). Он особо подчеркнул, что были убиты тысячи людей, включая женщин, детей и стариков. Он отметил полное отсутствие безопасности и атмосферу страха, ненависти и изоляции, которой охвачена страна. Безнаказанность отравляет отношения между людьми и ставит под угрозу инициативы, направленные на вывод страны из сложившейся ситуации.

58. В июле 1996 года Верховный комиссар обратился к министрам иностранных дел государств – членов Организации Объединенных Наций с письмом, в котором изложил свои замечания и выводы, сформулированные с учетом недавних оценок, поступивших от наблюдателей на местах. Он просил государства-члены поддержать запланированное увеличение числа наблюдателей за положением в области прав человека в Бурунди. Верховный комиссар признателен правительствам, которые откликнулись на его просьбу, добровольно предоставив финансовые средства для финансирования этой операции. Эти взносы позволили направить в Полевую операцию по правам человека в Бурунди еще четырех наблюдателей за положением в области прав человека. Тем не менее имеющихся финансовых и материально-технических ресурсов недостаточно для того, чтобы обеспечить существенное увеличение численности персонала Миссии и разработать план операции на годичный или, по меньшей мере, шестимесячный период. Ввиду этого Верховный комиссар вновь обращается с призывом об оказании финансовой и материально-технической поддержки, с тем чтобы он мог продолжить инициированную им деятельность и обеспечить запланированное увеличение числа наблюдателей за положением в области прав человека (см. также пункт 109 ниже).

3. Камбоджа

59. В 1994 году программа Организации Объединенных Наций в области прав человека учредила в Камбодже отделение для осуществления проекта технического сотрудничества. В феврале 1996 года Верховный комиссар во второй раз посетил Камбоджу, где подписал с министром иностранных дел рассчитанный на два года меморандум о договоренности с правительством Камбоджи относительно осуществления мероприятий по техническому сотрудничеству в области прав человека.

60. Центр по правам человека в Камбодже является на данный момент наиболее обширной программой технического сотрудничества в области прав человека и располагает отделениями в Пномпене и в провинциях Сиамреап, Баттамбанг и Кампонгтям. Данная программа осуществляется при всестороннем содействии со стороны правительства Камбоджи. В рамках меморандума о договоренности Центр продолжает оказывать правительству, парламенту, судебным органам и неправительственным организациям техническое содействие, в частности в области образования и учебной подготовки по вопросам прав человека. Программы образования в области прав человека охватывают школьную систему, судебные органы, полицию, вооруженные силы и гражданское общество. ЮНЕСКО, ПРООН, УВКБ, Мировая продовольственная программа (МПП) и Европейская комиссия, а также двусторонние межправительственные программы, Международный комитет Красного Креста (МККК) и международные неправительственные организации вносят значительный вклад в деятельность в области образования по правам человека. Центр оказывает помощь судебным органам, межведомственному комитету, отвечающему за подготовку докладов об осуществлении международных конвенций по правам человека, а также местным неправительственным организациям в контексте более чем 50 проектов в области прав человека. Совместно с ПРООН Центр осуществляет финансируемый ПРООН проект, связанный с оказанием

правовой помощи и поддержки Национальному собранию и, в частности, его Комиссии по правам человека.

61. Конституция Камбоджи, а также ратифицированные Камбоджей конвенции по правам человека и гуманитарному праву, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, гарантируют защиту права на жизнь, которое должно уважаться всеми субъектами. Верховный комиссар 3 октября 1995 года обратился с призывом уважать право на жизнь без каких-либо отступлений, в соответствии со статьей 4 Международного пакта о гражданских и политических правах. Он повторил свой призыв во время своего визита в Камбоджу в феврале 1996 года.

4. Руанда

62. Полевая операция по правам человека в Руанде (ПОПЧР), которой в октябре 1996 года исполняется два года, по-прежнему действует на основе тесных рабочих взаимосвязей с правительством Руанды на различных уровнях. К началу 1996 года в рамках Операции удалось создать отделения по всем 11 префектурах, включая новую префектуру (Мутара) на северо-востоке страны. Предыдущий Глава Операции г-н Йен Мартин сумел существенно укрепить ее и внес свой вклад в планирование ее будущей деятельности. Г-н Хавьер Сунига (Мексика) сменил на этом посту г-на Мартина 23 сентября 1996 года.

63. После вывода 8 марта 1996 года МООНПР Полевая операция по правам человека в Руанде стала крупнейшим подразделением Организации Объединенных Наций в Руанде. Важно, чтобы международное сообщество выполняло свои обязательства перед правительством и народом Руанды и обеспечило полное осуществление мандата Операции. Операция играет ведущую роль в области защиты и поощрения прав человека в Руанде, осуществляя следующие мероприятия: расследование имевших место в прошлом нарушений международного гуманитарного права и прав человека, включая геноцид; наблюдение за ситуацией с новыми нарушениями прав человека в сотрудничестве с местными властями и предоставление докладов о них; меры укрепления доверия, нацеленные на содействие в деле возвращения беженцев и восстановления гражданского общества; оказание технического содействия в восстановлении системы отправления правосудия в целях эффективного судебного преследования лиц, совершивших ранее нарушения прав человека; и содействие в освобождении задержанных лиц, которые могли быть арестованы и задержаны без надлежащих юридических оснований. Операция является примером эффективного осуществления Организацией Объединенных Наций международных норм в области прав человека на местах в рамках усилий международного сообщества в аспекте постконфликтного миростроительства. Несомненно, опыт, накопленный при развертывании Операции, будет иметь важное значение для подобных операций, проводимых под эгидой Верховного комиссара по правам человека. Подробная информация на эту тему содержится в докладе Верховного комиссара об Операции (А/51/478, приложение).

64. С самого первого этапа Операции предпринимались целенаправленные усилия по предоставлению Специальному докладчику помощи, необходимой ему для выполнения своего мандата. После того как Полевая операция по правам человека в Руанде была развернута полностью и увеличился поток информации с мест, для удовлетворения соответствующих потребностей Специального докладчика был подобран координатор Специального докладчика, функции которого представляют собой составную часть функциональной структуры канцелярии Главы Операции в Кигали.

65. Верховный комиссар выражает признательность тем правительствам, которые внесли добровольные взносы в бюджет Операции, а также Европейскому союзу, который предоставил полностью оснащенную группу полевых сотрудников по правам человека, включенную в состав Операции. Верховный комиссар весьма удовлетворен тем, что Европейский союз продлил сроки

пребывания своей группы поддержки, и выражает надежду на то, что численность предоставленных сотрудников будет увеличена до 50, как это было предусмотрено с самого начала.

5. Заир

66. После консультаций, состоявшихся во исполнение резолюций 1995/69 от 8 марта 1995 года и 1996/77 от 23 апреля 1996 года Комиссии по правам человека, 21 августа 1996 года в Женеве был подписан Протокол о соглашении между правительством Заира и Верховным комиссаром. Соглашение предусматривает создание в Киншасе канцелярии, в которой будут работать два специалиста по правам человека, уполномоченные наблюдать за ситуацией в области прав человека и предоставлять государственным органам и неправительственным организациям консультативные услуги.

67. Специальный докладчик г-н Роберто Гарретон осуществил две поездки в Заир и представил всеобъемлющие доклады Комиссии по правам человека на ее сессиях 1995 и 1996 годов (см. E/CN.4/1995/67 и E/CN.4/1996/66). После ухудшения ситуации в области прав человека в северной части Киву (Восточный Заир) Специальный докладчик осуществил поездку в этот регион 6–13 июля 1996 года и представил запрос о положении 13 000 заирских беженцев в Руанде, относящихся к народности баньярванда. Специальный докладчик выразил свою обеспокоенность в связи с кровопролитными конфликтами в восточной части Заира – как в северной, так и в южной частях Киву, – а также в связи с применением заирского закона о гражданстве 1981 года, в соответствии с которым одна из групп заирцев может лишиться гражданства, что явилось бы нарушением их прав человека. Доклад о его миссии (E/CN.4/1997/6/Add.1) будет рассмотрен Комиссией на ее пятьдесят третьей сессии в 1997 году.

С. Планируемые мероприятия на местах

1. Абхазия, Грузия

68. В приложении I к докладу Генерального секретаря о положении в Абхазии, Грузия (S/1996/284 от 15 апреля 1996 года), излагаются цели Программы по правам человека для Абхазии, Грузия, которую будет осуществлять Верховный комиссар в сотрудничестве с ОБСЕ в Абхазии по следующим направлениям: поощрение соблюдения прав человека; защита прав человека населения Абхазии в духе Всеобщей декларации прав человека; содействие безопасному и достойному возвращению беженцев и лиц, перемещенных внутри страны; и представление докладов о событиях в области прав человека в соответствии с практикой Организации Объединенных Наций и ОБСЕ.

69. В соответствии с пунктом 4b приложения I к документу S/1996/284, упомянутым выше, Верховный комиссар планирует открыть канцелярию Программы по правам человека для Абхазии, Грузия, в Сухуми в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии (МООННГ). Верховный комиссар направит в это учреждение одного или двух сотрудников по правам человека, а ОБСЕ предоставит одного сотрудника. Осуществление Программы начнется после принятия окончательных финансовых и структурных решений компетентными органами Организации Объединенных Наций.

2. Колумбия

70. В заявлении Председателя Комиссии по правам человека от 23 апреля 1996 года о положении в области прав человека в Колумбии содержится просьба о том, чтобы Верховный комиссар приступил – по инициативе правительства Колумбии и после определения надлежащих

источников финансирования – к созданию в возможно скорейшие сроки постоянного учреждения в Колумбии для оказания колумбийским властям помощи в разработке политики и программ в области поощрения и защиты прав человека и наблюдения за нарушениями в области прав человека в этой стране и представления аналитических докладов Верховному комиссару. 19–21 августа 1996 года в Женеве представители правительства Колумбии и Верховный комиссар рассмотрели положения проекта соглашения о создании этого учреждения в Колумбии. Было достигнуто соглашение по большинству существенных элементов, определяющих мандат учреждения, его цели и общие критерии и функции. Верховный комиссар тесно взаимодействовал с Европейской комиссией в целях выявления надлежащих источников финансирования для создания учреждения. Кроме того, значительный финансовый вклад в дело осуществления этой инициативы внесло правительство Испании.

v. ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Равенство и отсутствие дискриминации

1. Ликвидация расовой дискриминации

71. В соответствии с резолюцией 48/91 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года, в которой Ассамблея провозгласила третье Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации, Верховный комиссар/Центр по правам человека организовали семинар на тему "Оценка осуществления Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации с уделением особого внимания статьям 4 и 6". Семинар состоялся в Женеве 9–13 сентября 1996 года.

72. В своем вступительном заявлении Верховный комиссар сосредоточил внимание на дискриминации иммигрантов, беженцев и этнических меньшинств и пропаганде расизма и антисемитизма в современных средствах информации, включая "Интернет". Участники выразили свою обеспокоенность в связи с использованием средств информации для распространения расистских идей и подстрекательства к насилию и подчеркнули необходимость энергичных действий на международном и национальном уровне для борьбы с этими явлениями. В отношении "Интернет" участники семинара предложили провести еще один семинар под эгидой Верховного комиссара/Центра по правам человека в сотрудничестве с компаниями, предоставляющими услуги "Интернет", для обсуждения вопроса о предупреждении распространения расизма по сети "Интернет". Участники семинара особо отметили важное значение образования как действенного метода предупреждения и искоренения расизма и расовой дискриминации и расширения информированности о принципах в области прав человека, особенно среди молодежи, и рекомендовали государствам-участникам принять меры в этой области.

2. Женщины

73. В своей резолюции 1996/22 от 19 апреля 1996 года Комиссия по правам человека приветствовала акцент, сделанный председателями договорных органов по правам человека на то обстоятельство, что каждый договорный орган в рамках компетенции, определенной его мандатом, призван пристально следить за осуществлением прав человека женщин, и рекомендовала внести поправки в руководящие принципы представления докладов, принятые каждым договорным органом, с тем чтобы определить, какую соответствующую гендерную информацию государствам-участникам следует представлять в своих докладах. После принятия этой резолюции договорные органы приступили к процессу пересмотра или подготовки новых комплексов руководящих принципов с учетом вынесенной рекомендации. На основе анализа гендерных данных, содержащихся в докладах государств, Отдел по улучшению положения женщин продолжает

разрабатывать методологии, с помощью которых договорные органы смогут на систематической и постоянной основе учитывать в своей деятельности по наблюдению гендерный аспект.

74. Специальный докладчик по проблемам насилия в отношении женщин г-жа Радхика Кумарасвами в мае 1996 года посетила Польшу для углубленного изучения причин и последствий практики торговли женщинами и принуждения их к проституции в регионе Восточной Европы. Этот визит проводился в соответствии с пунктом 7 резолюции 50/167 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1995 года о торговле женщинами и девочками.

75. В июле 1996 года Специальный докладчик по проблемам насилия в отношении женщин посетила Бразилию в связи с вопросом о насилии в отношении женщин в семье. Специальный докладчик представила Комиссии по правам человека на ее пятьдесят второй сессии структуру типового законодательства по насилию в семье, которую должны рассмотреть правительства (E/CN.4/1996/53/Add.2).

76. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Верховный комиссар/Центр по правам человека и Отдел по улучшению положения женщин совместно организуют в декабре 1996 года "круглый стол", посвященный путям учета принятых на недавних всемирных конференциях рекомендаций, касающихся репродуктивных прав женщин и их прав, связанных со здоровьем, в рамках процедур наблюдения и представления докладов по правам человека. Все шесть договорных органов будут приглашены принять участие в заседаниях "круглого стола".

3. Дети

77. С осуществлением Конвенции о правах ребенка связаны самые большие надежды на лучшее будущее детей, особенно детей неимущих родителей, численность которых в мире составляет 1 млрд. человек. Конвенция, которую из всех договоров по правам человека ратифицировало наибольшее количество стран, заслуживает энергичной поддержки, поскольку она является четким выражением принятых международным сообществом норм обращения с детьми. Лишь небольшое количество стран еще не ратифицировало Конвенцию.

78. В 1995 году Верховный комиссар наметил конкретную стратегию содействия работе Комитета по правам ребенка. Эта стратегия могла бы послужить образцом при разработке аналогичных мер по поддержке других договорных органов в целях обеспечения более эффективного выполнения ими своих задач. С помощью этого плана действий Верховный комиссар стремится обеспечить Комитет следующими ресурсами, необходимыми для укрепления его деятельности в области наблюдения и для осуществления его рекомендаций: кадрами, базой данных и информацией, а также обеспечить его сотрудничество с соответствующими программами и учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности ЮНИСЕФ.

79. В своем приветственном обращении к участникам Всемирного конгресса против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, который состоялся в Стокгольме 26–30 августа 1996 года, Верховный комиссар выразил надежду на то, что информированность мировой общественности о преступлениях против детей позволит повысить эффективность действий, предпринимаемых для их пресечения. Он предложил четыре конкретных метода обеспечения перемен: участие самих детей в кампаниях, нацеленных на пресечение их эксплуатации, что позволит повысить информированность самих детей о своих правах; ознакомление взрослых с правами детей; правовые реформы, нацеленные на защиту детей, и наказание нарушителей прав детей; и сотрудничество на всех уровнях в целях борьбы с проблемой сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Специальный докладчик по вопросам торговли детьми, детской проституции и

детской порнографии г-жа Офелия Калсетас-Сантос посетила Чешскую Республику в связи с вопросом о торговле детьми и детской порнографии.

80. В порядке последующих мер по конкретным рекомендациям Комитета по правам ребенка Верховный комиссар/Центр по правам человека осуществили в марте 1996 года поездку во Вьетнам в целях формулирования проекта в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, в которой принял участие один из членов Комитета. В июле 1996 года в связи с этим же вопросом – также в порядке последующих мер по рекомендации Комитета по правам ребенка – миссия по оценке потребностей была направлена в Филиппины.

4. Меньшинства

81. На своей сессии 30 апреля–3 мая 1996 года Рабочая группа по меньшинствам рассмотрела и приняла рекомендации по следующим вопросам: поощрение и практическое осуществление Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным, этническим, религиозным и языковым меньшинствам; рассмотрение возможных решений проблем, связанных с меньшинствами, включая поощрение взаимопонимания между различными меньшинствами и между меньшинствами и правительствами; и рекомендация о дальнейших мерах по поощрению и защите прав лиц, принадлежащих к национальным, этническим, религиозным и языковым меньшинствам (см. E/CN.4/Sub.2/1996/28).

82. В своем вступительном заявлении Верховный комиссар приветствовал растущую решимость международного сообщества обеспечить защиту меньшинств. Программа международных мероприятий должна быть нацелена на включение международных норм в национальные законодательства и практику и включать, в частности, проведение всемирной кампании по пропаганде Декларации прав лиц, принадлежащих к национальным, этническим, религиозным и языковым меньшинствам; образование в области прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, и формирование атмосферы терпимости и взаимопонимания между различными общинами; создание комиссий по общинным отношениям в целях укрепления взаимопонимания между различными группами.

83. Верховный комиссар организовал межучрежденческую консультацию по проблемам меньшинств 21 августа 1996 года в Женеве. Цель консультации состояла в обмене информацией по мероприятиям, связанным с меньшинствами, обмене идеями и обсуждении будущего сотрудничества в области защиты меньшинств. Приветствуя эту инициативу, участники приняли решение продолжить свои консультации на регулярной основе.

5. Коренные народы

84. Международное сообщество вновь подтвердило свою приверженность обеспечению экономического, социального и культурного благополучия коренных народов и полного осуществления их прав, провозгласив 1995–2004 годы Международным десятилетием коренных народов мира. В рамках Программы мероприятий, принятой Генеральной Ассамблеей в приложении к ее резолюции 50/157 от 21 декабря 1995 года, Консультативная группа Координатора Десятилетия разработала руководящие принципы и вопросник для представления просьб о финансовой помощи из Фонда добровольных взносов для Международного десятилетия коренных народов мира. Она рекомендовала Верховному комиссару/Центру по правам человека уделить приоритетное внимание следующим предложениям: организовать второй международный практикум по вопросам создания постоянного форума коренных народов в рамках Организации Объединенных Наций; разработать программу стипендий в целях предоставления коренным народам возможности приобрести профессиональную подготовку и практический опыт в области прав человека и по вопросам деятельности системы Организации Объединенных Наций; выступить

совместно с ЮНЕСКО спонсором учебной программы по вопросам прав человека для официальных делегатов правительств Перу и Эквадора и представителей коренных народов этих стран и предоставить техническую поддержку информационному практикуму по проекту декларации прав коренных народов по предложению правительства Фиджи. В заключение она рекомендовала предоставить необходимую помощь в деле осуществления предложенного коренным населением проекта, нацеленного на создание в Центральной и Восточной Африке регионального отделения по делам коренных народов. Информационный практикум на Фиджи уже состоялся, а другие проекты в настоящее время разрабатываются.

85. 24–28 марта 1996 года по приглашению правительства Канады в Уайтхорсе, Юкон, состоялся семинар по правам на землю, в ходе которого обсуждался процесс переговоров и правовые механизмы, регулирующие порядок проведения границ между земельными участками, оформление документов на право собственности ими и защита прав на землю. Было рекомендовано, чтобы Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения рассмотрели возможность предоставления технической помощи государствам и коренным народам в целях содействия урегулированию споров, связанных с претензиями на землю.

86. 29 июля и 2 августа 1996 года состоялась четырнадцатая сессия Рабочей группы по коренным народам, в которой принял участие 721 представитель. В ходе обсуждения рассматривался, в частности, вопрос об охране здоровья, и в этой связи Рабочая группа тесно взаимодействовала с ВОЗ. Выдвинутые идеи и предложения будут по-возможности включаться в программу ВОЗ.

87. В своей резолюции 50/157 Генеральная Ассамблея рекомендовала, чтобы по вопросу о возможном создании постоянного форума коренных народов в Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь провел обзор существующих механизмов, процедур и программ в рамках Организации Объединенных Наций, связанных с коренными народами, и представил Ассамблее доклад на ее пятьдесят первой сессии (см. А/51/493). Хотя содержащиеся в обзоре выводы внушают оптимизм, очевидно, что адекватные процедуры и механизмы отсутствуют. Верховный комиссар считает вопрос создания постоянного форума коренных народов в системе Организации Объединенных Наций одним из центральных вопросов, связанных с Международным десятилетием коренных народов мира. Диалог по этому вопросу продолжится в ходе второго практикума, который будет принимать правительство Чили.

88. Верховный комиссар призывает международное сообщество признать, защищать и поощрять права коренных народов в целях достижения всестороннего участия этой группы населения в политической, экономической и социальной жизни на всех уровнях общества. Существенно важно, чтобы это участие основывалось на полном уважении языков, культур, традиций и форм общественной организации коренных народов.

6. Лица, инфицированные вирусом иммунодефицита человека

89. Верховный комиссар вместе с Совместной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИД (ЮНЭЙДС) организовал вторую международную консультацию по проблемам ВИЧ/СПИД и прав человека в Женеве 23–25 сентября 1996 года. Как сообщается, в консультации приняли участие 35 представителей правительств, правозащитных неправительственных организаций, организаций по предоставлению услуг, связанных со СПИД, научных кругов, организаций лиц, инфицированных ВИЧ/СПИД, и учреждений и программ системы Организации Объединенных Наций.

90. В заключительном документе содержатся конкретные, ориентированные на практические действия стратегические руководящие принципы, предназначенные главным образом для

правительств и касающиеся поощрения и соблюдения прав человека в контексте ВИЧ/СПИД. В руководящих принципах, составленных с учетом соответствующих международных норм в области прав человека, охватываются, в частности, такие области, как труд, образование, иммиграция, обзор и реформа законодательства и расширение возможностей групп, находящихся в уязвимом положении. В ходе консультации также было высказано пожелание создать должность специального докладчика Комиссии по правам человека для выявления нарушений прав человека, связанных со СПИДом, и получения сообщений по этому вопросу.

В. Внесудебные, суммарные или произвольные казни

91. Искоренение практики внесудебных, суммарных или произвольных казней по-прежнему является одним из наиболее приоритетных вопросов в области защиты прав человека. В своей резолюции 1996/74 от 23 апреля 1996 года Комиссия по правам человека вновь решительно осудила практику таких казней и потребовала от всех правительств обеспечить, чтобы такой практике был положен конец. Верховный комиссар уделяет особое внимание случаям, которые вызывают особую обеспокоенность в этом контексте, и случаям, в связи с которыми принятие срочных мер может иметь профилактическое воздействие.

92. В своем промежуточном докладе Генеральной Ассамблеи по внесудебным, суммарным и произвольным казням (А/50/457, приложение) Специальный докладчик г-н Бакре Вали Ндайе проводит обзор мер, принятых за период после занятия им этой должности. Специальный докладчик пришел к выводу о том, что за последние четыре года количество нарушений права на жизнь не уменьшилось, причем их жертвами по-прежнему являются женщины, дети и престарелые. Такие нарушения включают, в частности, угрозы убийства, смерть в заключении и в связи с нападениями сил безопасности, гибель в результате вооруженных конфликтов и казни после несправедливых судебных разбирательств. В своем докладе Специальный докладчик рекомендует ужесточить соблюдение права на жизнь и призывает все государства провести исчерпывающие и непредвзятые расследования всех утверждений о нарушениях этого права и привлечь виновных в них лиц к судебной ответственности. Кроме того, он считает, что необходимо принять эффективные меры в целях избежания повторения таких нарушений.

С. пытки

93. В апреле 1996 года, всего лишь через месяц после проведения ежегодной сессии Совета попечителей Добровольного фонда Организации Объединенных Наций для жертв пыток, Фонд оказался в тревожной финансовой ситуации. Общая сумма полученных Фондом взносов составила 333 000 долл. США, тогда как в качестве помощи испрашивалось более 5 млн. долл. США. Исходя из этого, Верховный комиссар выступил на пятьдесят второй сессии Комиссии по правам человека с настоятельным призывом ко всем правительствам вносить взносы в Фонд. После этого на деятельность Фонда было получено свыше 2 млн. долл. США.

94. Совет рекомендовал выделить в порядке удовлетворения 96 просьб 2 535 500 долл. США, т.е. всю имеющуюся в наличии сумму. Рассмотренные самым внимательным образом проекты предусматривают предоставление медицинской, психологической, социальной и правовой помощи жертвам пыток и их родственникам. Они осуществляются неправительственными организациями и специализированными центрами, расположенными в 60 странах мира.

Д. Насильственные исчезновения

95. О систематической практике насильственных исчезновений стало известно в начале 70-х годов как о явлении, распространенном в относительно небольшом количестве стран. После этого, к сожалению, эта практика, характерная главным образом для внутренних вооруженных

конфликтов и этнических беспорядков, распространилась на многие регионы мира. В своей резолюции 1996/30 от 19 апреля 1996 года Комиссия по правам человека вновь выразила свою глубокую озабоченность в связи с этим явлением и призвала правительства создать соответствующие структуры и механизмы, нацеленные на предупреждение случаев недобровольного исчезновения в их странах и проведение расследований по имеющимся случаям. Государствам следует также принять эффективные меры для осуществления принципов Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений и принимать для этого меры на национальном и региональном уровнях и в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций. По вопросам реформы законодательства и профессиональной подготовки в данной области имеется программа технического сотрудничества (см. пункты 43–47 выше).

Е. Лица, перемещенные внутри страны

96. Представитель Генерального секретаря по вопросу о лицах, перемещенных внутри страны, г-н Фрэнсис Денг представил Комиссии по правам человека подборку и анализ правовых норм, касающихся защиты и потребностей в оказании помощи лицам, перемещенным внутри страны (E/CN.4/1996/52/Add.2). В этой подборке рассматривается вопрос о том, в какой степени существующие положения международного правозащитного и гуманитарного права обеспечивают адекватную защиту и удовлетворение потребностей в помощи лиц, перемещенных внутри страны, а также в порядке выявления аналогий проводится анализ правовых норм, касающихся беженцев. В соответствии с рекомендациями Генеральной Ассамблеи и Комиссии Представитель занимается разработкой свода руководящих принципов на основе вышеупомянутой подборки в целях рассмотрения явления перемещения внутри страны на всех его этапах.

97. Верховный комиссар и Центр по правам человека с самого начала, т.е. с января 1995 года, участвовали в общем процессе в рамках Конференции по проблемам беженцев, перемещенных лиц, других форм недобровольного перемещения населения и возвращенцев в странах Содружества Независимых Государств и соответствующих соседних государствах, которая была организована УВКБ, Международной организацией по миграции (МОМ) и ОБСЕ в Женеве 30 и 31 мая 1996 года. Верховный комиссар/Центр поддерживали тесные рабочие связи с секретариатом Конференции, делясь своим опытом и предоставляя фактические материалы, а также материалы в области прав человека и материалы, посвященные конкретным вопросам насильственного перемещения, в целях обеспечения того, чтобы обязательства в соответствии с международными нормами в области прав человека и нормами гуманитарного права были в полном объеме отражены в заключительном документе Конференции. Программа Организации Объединенных Наций в области прав человека содействует осуществлению Программы действий, принятой на Конференции.

VI. ПРАВО НА РАЗВИТИЕ КАК ОДНО ИЗ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

А. Концепция права на развитие

98. В рамках обсуждений проблематики права на развитие внимание во все большей степени уделяется вопросам существа. Функции этого права, которому Всемирная конференция придала большое значение, и его воздействие на другие права признаются в настоящее время шире, чем ранее. Действуя по примеру Генеральной Ассамблеи, Комиссия по правам человека впервые приняла консенсусом резолюцию 1996/15 от 11 апреля 1996 года, озаглавленную "Право на развитие". Эта резолюция стала важным достижением, отражающим приверженность государств-членов делу предоставления поддержки в реализации права на развитие. Она также стала вкладом в деятельность, осуществляемую Рабочей группой по праву на развитие, которая выполнила свой мандат в 1995 году. Комиссия также постановила создать новую межправительственную группу

экспертов, уполномоченную разрабатывать стратегию осуществления и поощрения права на развитие.

99. Концепция права на развитие должна стать вкладом в борьбу с социальной, экономической и политической изоляцией и отчуждением. Участие в развитии должно быть одной из форм самоопределения людей в общине, в которой они живут. Для достижения этой цели, впрочем, право на развитие обязательно должно рассматриваться в рамках триады, определенной Всемирной конференцией, которая включает в себя следующие элементы: демократия, развитие и уважение прав человека. Право на развитие связано со всеми правами человека, однако оно не может определяться как сумма гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав или смешиваться с самим развитием. Как и в случае с другими правами человека, основную ответственность за его реализацию несут соответствующие правительства, действующие самостоятельно и в сотрудничестве друг с другом. Действуя в духе солидарности, международное сообщество может и должно помочь правительствам в этих усилиях. Государства, несущие основную ответственность за реализацию права на развитие, должны гарантировать осуществление прав человека и основных свобод, укреплять демократию и обеспечивать честное и транспарентное государственное управление и эффективное и непредвзятое отправление правосудия.

100. Жизненно важно перейти от теоретических и политических обсуждений к практическим мерам. Одним из важнейших компонентов права на развитие является фактор участия, который представляет собой одно из средств достижения демократии на национальном и международном уровнях, поскольку он оказывает воздействие на доходы, состояние здоровья и качество социальных услуг, способствует устранению нищеты и повышению уровня жизни всех людей. Эта концепция должна также включать в себя обеспечение права на развитие на уровне домашнего хозяйства.

В. Совещание Верховного комиссара с представителями Всемирного
банка и региональных экономических комиссий Организации
Объединенных Наций

101. В 1995 году Верховный комиссар установил контакты со Всемирным банком, в результате которых 24 и 25 июля 1996 года в Вашингтоне, округ Колумбия, между ними были проведены консультации. Идея сотрудничества между бреттон-вудскими и другими финансовыми учреждениями и программой Организации Объединенных Наций по правам человека была одобрена Генеральной Ассамблеей и Комиссией по правам человека, особенно в контексте права на развитие. Серьезной основой для такого сотрудничества стало принятие Верховным комиссаром всестороннего подхода к правам человека и сосредоточенность усилий Всемирного банка на вопросах устойчивого развития, включая оказание помощи в области людских ресурсов, управления и законности.

102. Цель консультаций заключалась в том, чтобы в контексте программ, направленных на решение задач в области устойчивого развития, изучить различные аспекты возможного сотрудничества между Верховным комиссаром/Центром по правам человека и Всемирным банком, а также между этими двумя учреждениями и другими партнерами, включая правительства, международные организации, коллективы экспертов и т.д. Обе стороны придерживались мнения, что ответственные подразделения Всемирного банка и программы Организации Объединенных Наций по правам человека должны осуществлять сотрудничество в следующих областях: обмен информацией и сотрудничество в подготовке страновых проектов, обмен опытом в отношении оказания помощи в области реконструкции и развития при переходе к демократическому устройству общества, сотрудничество в отношении местных отделений, наращивание национального потенциала в области управления, а также поощрение и защита прав человека, просвещение в области прав человека и сотрудничество договорных органов по правам человека.

103. Главная цель совещания между Верховным комиссаром и региональными комиссиями, состоявшегося 18 июля 1996 года в Нью-Йорке, заключалась в обсуждении того, каким образом функционирование программы по правам человека и работа региональных комиссий могут взаимовыгодно дополнять друг друга, с тем чтобы эффективно содействовать осуществлению прав человека, включая право на развитие. Подчеркивалось, что в национальной и международной политике в области развития должен учитываться аспект прав человека. Делать это следует на национальном и международном уровнях.

104. Участники приветствовали инициативу Верховного комиссара по установлению более тесных связей между региональными комиссиями и программой Организации Объединенных Наций по правам человека и ожидают, что она окажется полезной для сближения экономического сектора и сектора прав человека. Участники согласились, что консультации и обмен информацией должны стать основой осуществления совместных или координируемых проектов в этой области.

VII. МЕХАНИЗМ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

105. На Всемирной конференции по правам человека была признана необходимость постоянной адаптации механизма Организации Объединенных Наций в области прав человека к нынешним и будущим потребностям в области поощрения и защиты прав человека. Упор был сделан на улучшении координации, результативности и эффективности. Рабочая группа Третьего комитета, созданная после проведения Всемирной конференции для того, чтобы более подробно изучить этот вопрос, продолжает свою работу.

106. Генеральная Ассамблея возложила на Верховного комиссара особую ответственность за реформирование механизма Организации Объединенных Наций в области прав человека. Он уже приступил к глубокой реформе той части Секретариата Организации Объединенных Наций, которая занимается правами человека, и предполагается, что в начале 1997 года она будет завершена (см. также пункты 118 и 119). Цель общей реформы механизма в области прав человека заключается в том, чтобы сделать его: а) более результативным и эффективным с точки зрения затрат; б) способным действовать оперативно и должным образом реагировать на ситуации, связанные с правами человека; в) более влиятельным благодаря международному сотрудничеству в области прав человека, основанному на взаимном доверии; и d) более транспарентным и понятным для всех. Верховный комиссар подчеркнул, что адаптация конкретного органа или подразделения к изменяющимся потребностям остается основной задачей соответствующего органа или подразделения, пользующегося аналитической и организационной поддержкой Верховного комиссара/Центра по правам человека.

107. Хотя реформа механизма в области прав человека является предметом обсуждения на различных форумах, уже сейчас предпринимаются шаги по улучшению условий работы органов и подразделений, занимающихся правами человека. В этом отношении положительное воздействие окажет перестройка деятельности Верховного комиссара/ Центра по правам человека. Новая методология работы, включая горизонтальные оперативные связи между различными подразделениями, новую схему обмена информацией, расширение полномочий персонала и децентрализацию процесса принятия решений и распределения ответственности, должна способствовать улучшению обслуживания органов и подразделений, занимающихся правами человека, в отношении как основной деятельности, так и технических вопросов. Такой подход не только предпочтителен с точки зрения нормальной организации работы, но и необходим в связи с текущими финансовыми проблемами, которые делают невозможным простое увеличение ресурсов, выделяемых каждому органу или подразделению.

A. Комиссия по правам человека

108. Пятдесят вторая сессия Комиссии по правам человека проходила в период с 18 марта по 26 апреля 1996 года. Росту престижа Комиссии способствовало участие большого количества высокопоставленных представителей правительств, деятельное участие многочисленных неправительственных организаций, а также пристальное внимание к этому событию средств массовой информации. Впервые сессию Комиссии открыл Генеральный секретарь. Доклад Комиссии будет выпущен под условным обозначением Экономического и Социального Совета E/1996/23.

109. Последняя сессия Комиссии свидетельствует о положительном стремлении к достижению консенсуса в вопросах прав человека. Приблизительно 90 процентов из 85 резолюций и 14 решений были приняты без голосования. Следует отметить, что Комиссия все чаще функционирует как орган, реагирующий на текущие и насущные потребности в области прав человека во всем мире. После проведения трех специальных сессий (две по бывшей Югославии и одна по Руанде) Комиссия, будучи обеспокоена тревожной информацией, поступающей из Бурунди, постановила провести специальное заседание о положении в области прав человека в этой стране. Верховный комиссар организовал также секционное обсуждение незамедлительных мер, которые необходимо принять в связи с происходящими там событиями в области прав человека, с участием известных деятелей в области прав человека. В своей резолюции о положении в Бурунди (резолюция 1996/1 от 27 марта 1996 года) Комиссия призвала международное сообщество принять меры в связи со сложившейся ситуацией, однако не приняла решения о финансовых последствиях этой резолюции.

110. В ходе прений в Комиссии несколько раз высказывалась необходимость рационализировать механизм Организации Объединенных Наций в области прав человека, включая собственно Комиссию. Были приняты некоторые меры в отношении рационального построения работы и перегруппирования повестки дня. Ожидается, что эти усилия, которые получили полную поддержку Верховного комиссара, будут продолжены.

В. Специальные процедуры

111. Специальные процедуры, которые охватывают докладчиков, представителей, экспертов и рабочие группы Комиссии по правам человека и Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, стали одним из краеугольных камней международной системы поощрения и защиты прав человека. В настоящее время насчитывается 13 тематических рабочих групп или специальных докладчиков и 7 тематических мандатов, порученных Генеральному секретарю. Кроме того, действуют восемь специальных докладчиков по конкретным странам, два специальных представителя в конкретных странах и два независимых эксперта.

112. В рамках как механизмов, связанных с ситуацией в конкретных странах, так и тематических механизмов продолжают осуществляться разнообразные мероприятия по защите и поощрению прав человека. Например, в 1995 году в срочном порядке было сделано 517 представлений в отношении свыше 1500 лиц. Ожидается, что в 1996 году благодаря расширению сотрудничества со стороны правительств возрастут масштабы деятельности по осуществлению миссий. В прошлом году были активизированы усилия по координации деятельности, касающейся осуществления различных мандатов, по следующим направлениям: а) совместные срочные представления, б) совместные выездные миссии и в) совместные совещания и консультации, касающиеся положения в области прав человека в конкретном регионе или субрегионе.

113. Третье ежегодное совещание специальных докладчиков/представителей/экспертов и представителей рабочих групп Комиссии по правам человека состоялось в период с 28 по 30 мая 1996 года. Такие координационные совещания проводятся на основании Венской декларации и Программы действий в целях укрепления системы специальных процедур и предоставления этим процедурам и механизмам возможности согласовывать и рационализировать свою деятельность.

Держатели мандатов приветствовали поддержку Верховным комиссаром их деятельности и его усилия по расширению координации и сотрудничества между ними и другими составными частями механизма в области прав человека. Они просили Верховного комиссара изучить условия, при которых он мог бы вступить в контакт с конкретной страной в целях содействия осуществлению их рекомендаций. Впервые в прениях принял участие Председатель Совещания председателей договорных органов по правам человека. Было подчеркнуто, что необходимо и далее расширять координацию между договорными органами и специальными докладчиками/представителями/экспертами и рабочими группами, особенно в отношении срочных представлений.

114. Держатели мандатов вновь заявили о своей обеспокоенности финансовыми трудностями, которые сказываются на их деятельности. Перестройка деятельности Верховного комиссара/Центра по правам человека должна привести к рационализации обслуживания системы специальных процедур, улучшению координации их деятельности, повышению экономической эффективности и усилению взаимосвязи между контрольными функциями и деятельностью в области технического сотрудничества. Участники совещания просили Верховного комиссара информировать Генерального секретаря и – через него – Генеральную Ассамблею и Совет Безопасности о деятельности держателей мандатов. По предложению Верховного комиссара Председателю Совещания было рекомендовано встречаться с Генеральным секретарем на ежегодной основе.

С. Договорные органы

115. За прошедшие несколько лет договорные органы предприняли ряд шагов по адаптации своей деятельности к изменяющимся потребностям. С этой целью они уделяют все больше внимания важным вопросам, требующим принятия безотлагательных мер; расширяют свое сотрудничество со специализированными учреждениями, органами и подразделениями Организации Объединенных Наций, региональными межправительственными и неправительственными организациями; и разрабатывают новые процедуры, с тем чтобы повысить эффективность своих рекомендаций. В этой связи Комитет по правам человека назначил докладчиков по вопросам последующей деятельности, осуществляемой на основании заключительных мнений по сообщениям; члены Комитета по ликвидации расовой дискриминации осуществили миссии по оказанию добрых услуг; в сотрудничестве с ЮНИСЕФ были проведены региональные совещания в поддержку деятельности Комитета по правам ребенка; Комитет против пыток и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам на основании своих соответствующих мандатов провели страновые миссии. Комитет по ликвидации расовой дискриминации предусматривает также возможность принятия мер раннего предупреждения, направленных на предотвращение конфликтов, связанных с расовой дискриминаций.

116. Более эффективному осуществлению международных документов по правам человека способствовало также проведение 16–20 сентября 1996 года в Женеве седьмого совещания председателей договорных органов по правам человека. Председатели, в частности, предложили договорным органам использовать самые современные электронные средства для предоставления информации о международных процедурах в области прав человека и в целях содействия повышению осведомленности общественности. Они рекомендовали также договорным органам способствовать активному участию специализированных учреждений и неправительственных организаций в их деятельности по контролю и наладить конструктивные взаимоотношения с бреттон-вудскими учреждениями и ПРООН.

117. В целях осуществления соответствующих положений Венской декларации и Программы действий Генеральная Ассамблея в своей резолюции 48/121 санкционировала проведение двух региональных совещаний высокопоставленных государственных должностных лиц в африканском и азиатско-тихоокеанском регионах. Совещание для африканского региона прошло 14–17 мая 1996 года в Аддис-Абебе при организационном и материально-техническом содействии со стороны

ЭКА и ОАЕ. На нем собрались высокопоставленные представители правительств 16 государств, которые пока не ратифицировали некоторые из семи основных международных документов по правам человека, не присоединились к ним либо не стали их правопреемниками. Во время совещания представители правительств вели дискуссии и высказывали мнения по всем аспектам международного договорного режима в области прав человека, включая обязательства государств – участников этих документов по представлению докладов и осуществлению договоров, применение оговорок, выявление препятствий на пути к ратификации договоров и разработку стратегий по их преодолению. Им оказывали помощь эксперты договорных органов и старшие должностные лица из Управления Верховного комиссара и Центра по правам человека. Проведение совещания для азиатско-тихоокеанского региона было перенесено по техническим причинам на начало 1997 года.

VIII. ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР/ЦЕНТР ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

A. Перестройка

118. В 1995 году Верховный комиссар выступил инициатором осуществления процесса, направленного на перестройку программы работы и организационной структуры Центра по правам человека. В настоящее время этот процесс, разработанный при всестороннем участии Верховного комиссара, помощника Генерального секретаря по правам человека и персонала Центра, находится на своем заключительном этапе. 30 сентября 1996 года была утверждена новая общая структура Управления Верховного комиссара под названием Центр по правам человека. Подробные сведения по этому вопросу содержатся в докладе Генерального секретаря "Перестройка Центра по правам человека" (A/C.5/50/71).

119. Новая структура Управления Верховного комиссара/Центра по правам человека станет функциональной основой для комплексной и согласованной деятельности Секретариата в области прав человека. С этой целью перестройка была ориентирована на решение трех задач:

а) устранение препятствий, мешающих эффективной и результативной работе, в частности препятствий, упоминавшихся в докладах компетентных подразделений Организации Объединенных Наций; б) создание новой структуры, отвечающей изменяющимся потребностям программы Организации Объединенных Наций по правам человека, и принятие соответствующих правил и методов работы как в Центральных учреждениях, так и на местах; и с) воспитание новой культуры работы, включая открытость к сотрудничеству и партнерству с другими составными частями механизма в области прав человека. Опыт, уже накопленный в процессе осуществления этой программы перемен, весьма положителен и подтверждает, что именно так следует решать поставленные задачи.

B. Финансирование

120. Бюджет программы по правам человека на двухгодичный период 1996–1997 годов, включающий в себя лишь минимум средств, необходимых для осуществления охватываемой мандатами деятельности, был утвержден Генеральной Ассамблеей. Более того, в феврале 1996 года в рамках общесистемных мер по экономии средств объем ресурсов, выделяемых из регулярного бюджета, был сокращен на 2,6 млн. долл. США как по должностным, так и по недолжностным статьям. По своему размеру это сокращение соответствует приблизительно 6 процентам утвержденного бюджета. Кроме того, норма вакансий для сотрудников как категории специалистов, так и категории общего обслуживания должна сохраняться на уровне 6,4 процента. Хотя эти меры не могут не иметь отрицательных последствий для работы Управления Верховного комиссара/Центра по правам человека, предпринимаются серьезные шаги – также в рамках текущей перестройки – по минимизации их негативных последствий для обеспечения дееспособности. Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что возможности программы по правам

человека зависят от надлежащего и стабильного соотношения ресурсов из регулярного бюджета и добровольных взносов правительств и частных организаций.

121. Верховный комиссар наделен весьма широким мандатом, осуществление которого, особенно в отношении страновых проектов, в значительной мере зависит от добровольных источников. В своем докладе Комиссии по правам человека Верховный комиссар подчеркнул, что все возрастающие требования к его Управлению заниматься такими вопросами, как меры укрепления доверия, техническое сотрудничество, образование, наблюдение и мониторинг и т.д., не могут быть удовлетворены в рамках нынешнего финансирования из регулярного бюджета и, следовательно, необходимо использовать другие источники. Верховный комиссар постоянно обращается к государствам-членам и другим странам вносить щедрые взносы на цели его деятельности. Большую заинтересованность и поддержку у правительств нашел Фонд для осуществления мероприятий в области прав человека на местах, который является компонентом Добровольного фонда в поддержку деятельности Управления Верховного комиссара/Центра по правам человека. Некоторые страны, включая развивающиеся страны, уже внесли взносы в этот фонд.

IX. 1998 ГОД – ГОД ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

122. 1998 год станет важным годом для прав человека. За два года до наступления следующего тысячелетия международное сообщество отметит пятидесятую годовщину с того дня, когда оно впервые провозгласило права и свободы человека. В 1948 году международное сообщество договорилось о принятии Всеобщей декларации прав человека – общепризнанное достижение всех стран и народов, которое послужило толчком к активным усилиям в области международного поощрения и защиты этих прав. С учетом чаяний составителей Декларации и поколений ее сторонников во всем мире необходимо использовать празднование пятидесятой годовщины для пропаганды прав человека.

123. Всемирная конференция по правам человека позволила найти способы достижения этой цели, увязав пятидесятую годовщину Всеобщей декларации с пятилетним обзором осуществления Венской декларации и Программы действий. На ней к Генеральному секретарю была обращена просьба "в связи с пятидесятой годовщиной принятия Всеобщей декларации прав человека предложить всем государствам, всем органам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций, связанным с правами человека, представить ему доклады о прогрессе, достигнутом в осуществлении настоящей Декларации, а также представить доклад Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят третьей сессии через Комиссию по правам человека и Экономический и Социальный Совет. Подобным образом региональные и в тех случаях, когда это целесообразно, национальные учреждения по правам человека, а также неправительственные организации могут сообщить свои мнения Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций о прогрессе, достигнутом в осуществлении положений настоящей Декларации" 2/. Комиссия по правам человека в своей резолюции 1996/42 от 19 апреля 1996 года о подготовке к пятидесятой годовщине Всеобщей декларации прав человека просила Верховного комиссара координировать подготовку к празднованию пятидесятой годовщины Всеобщей декларации с учетом положений Венской декларации и Программы действий, касающихся оценки и последующей деятельности.

124. Празднование пятидесятой годовщины Всеобщей декларации и обзор осуществления Венской декларации и Программы действий должны предоставить возможность для а) усиления поощрения и защиты прав человека во всем мире; б) обзора и оценки прогресса, достигнутого в области прав человека со времени принятия Всеобщей декларации; в) обзора прогресса, достигнутого в деле осуществления Венской декларации и Программы действий; и d) составления проекта или обновления программ в области прав человека, направленных на решение текущих и будущих

задач. Это должно быть достигнуто совместными усилиями международного сообщества. Пусть 1998 год станет "Годом прав человека".

125. Ко всем секторам, занимающимся правами человека, – правительствам, учреждениям и программам Организации Объединенных Наций, международным и региональным организациям, научным учреждениям, неправительственным организациям и другим составным частям гражданского общества, средствам массовой информации и частным предприятиям – обращен призыв предпринимать инициативы по празднованию пятидесятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека. Это должно стать всемирным движением, подтверждающим, что права человека отражают не только надежды и чаяния, но и основные интересы и законные требования всех людей на всех континентах. Международное сообщество должно воспользоваться возможностью, предоставляемой в 1998 году, для того чтобы дать новый толчок пропаганде прав человека с учетом перспектив следующего столетия.

126. Верховный комиссар будет содействовать сотрудничеству в рамках осуществления различных инициатив, направленных на празднование пятидесятой годовщины Всеобщей декларации. С этой целью Верховный комиссар/Центр выступили с инициативой превратить проведение межучрежденческих консультаций Организации Объединенных Наций на протяжении 1997 и 1998 годов в постоянный форум. В 1997 году Верховный комиссар намеревается провести секторальные консультации с региональными организациями, неправительственными организациями, научными учреждениями и другими сторонами для обсуждения подготовки к празднованию этой годовщины. В 1998 году Комиссия по правам человека и Экономический и Социальный Совет станут координационными центрами Организации Объединенных Наций по организации торжественного празднования, которое достигнет своей кульминации 10 декабря 1998 года. Генеральная Ассамблея на своей пятьдесят первой сессии, возможно, пожелает принять решение о созыве в этот день торжественного заседания.

127. Обзор хода осуществления Венской декларации и Программы действий в течение первых пяти лет со времени их принятия должен предусматривать глубокий анализ достигнутых успехов и препятствий, мешающих полной реализации рекомендаций, принятых в Вене. Честные и открытые прения будут иметь непреходящее значение для дальнейших усилий, направленных на поощрение и защиту прав человека. Было бы полезным заблаговременно определить ту роль, которую должны играть в обзоре осуществления Венской декларации и Программы действий Комиссия по правам человека, Экономический и Социальный Совет и Генеральная Ассамблея. Правительствам, учреждениям и программам Организации Объединенных Наций, международным организациям и неправительственным организациям предлагается приступить к подготовительной работе, связанной с представлением их докладов и мнений о прогрессе, достигнутом в деле осуществления Венской декларации и Программы действий в соответствии с пунктом 100 этого документа (см. пункт 123 выше).

128. Комиссия по правам человека, возможно, пожелает провести в 1998 году первоначальную оценку осуществления Венской декларации и Программы действий. Результаты развернувшихся прений могли бы быть использованы в работе Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи. Эффективность такого обмена мнениями значительно бы возросла, если бы он состоялся на этапе проведения Комиссией заседаний высокого уровня.

129. Экономический и Социальный Совет в своем решении 1996/283 от 24 июля 1996 года одобрил рекомендацию Комиссии по правам человека (резолюция 1996/78 от 23 апреля 1996 года) посвятить координационный этап своей сессии в 1998 году вопросу о координации последующей деятельности и об осуществлении Венской декларации и Программы действий в рамках общей скоординированной последующей деятельности по итогам крупных конференций Организации Объединенных Наций. Это является прекрасным поводом для анализа осуществления

Венской декларации и Программы действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

130. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает также провести в 1998 году всеобъемлющий анализ прогресса, достигнутого в деле осуществления Венской декларации и Программы действий, и рассмотреть рекомендации, вынесенные Комиссией по правам человека и Экономическим и Социальным Советом. Таким образом, в докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблее об осуществлении Венской декларации и Программы действий будет освещена деятельность всех участвующих сторон, включая международные и региональные организации, которые не являются частью системы Организации Объединенных Наций, и гражданского общества.

131. Разносторонняя и своевременная подготовка к празднованию пятидесятой годовщины Всеобщей декларации и к обзору осуществления Венской декларации и Программы действий станет важным вкладом в дело поощрения и защиты прав человека. При этом международное сообщество должно руководствоваться духом солидарности и сотрудничества.

Примечания

1/ В период с 9 по 12 октября 1995 года Верховный комиссар посетил Италию и Святейший Престол. Как сообщается в докладе Комиссии по правам человека (E/CN.4/1996/112), в период со 2 по 7 декабря 1995 года он посетил Индонезию. Верховный комиссар посетил Боснию и Герцеговину, Союзную Республику Югославию и Хорватию в период с 6 по 11 мая 1996 года, а также Тунис в период с 26 по 28 июня 1996 года. Информация об обоих поездках была включена в доклад Экономического и Социального Совета (E/1996/87).

2/ A/CONF.157/24 (Часть I), глава III, пункт 100.