

 Генеральная
Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/51/490
14 October 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят первая сессия
Пункт 110с повестки дня

ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
И ДОКЛАДЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ ДОКЛАДЧИКОВ И ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

Положение в области прав человека в Судане

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи промежуточный доклад о положении в области прав человека в Судане, подготовленный Специальным докладчиком Комиссии по правам человека г-ном Гашпаром Биро в соответствии с решением 1996/278 Экономического и Социального Совета от 23 июля 1996 года.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	3
II. КОНСУЛЬТАЦИИ	4 - 40	4
A. Консультативный совет по правам человека	6 - 7	5
B. Специальный комитет по расследованию утверждений о насильственных и недобровольных исчезновениях и сообщений о случаях рабства	8 - 22	5
C. Высокий орган по проведению выборов	23	9
D. Комитет штата Хартум по вопросам просвещения в области прав человека	24	10
E. Заместители спикера Национальной ассамблеи, Председатель и члены Комитета по правам человека и представители Женской фракции Национальной ассамблеи	25	10
F. Главный судья и судьи Верховного суда	26 - 27	11
G. Министерство штата Хартум по делам строительства	28 - 29	11
H. Высокий совет мира	30	12
I. Основные принципы новой политической системы	31	12
J. Управление Комиссара по делам беженцев в Судане ...	32	13
K. Министерство социального планирования	33 - 34	13
L. Всеобщая федерация суданских женщин	35 - 37	14
M. Суданский совет добровольных организаций	38 - 39	15
N. Суданский союз юристов	40	16
III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	41 - 52	
A. Выводы	41 - 48	17
B. Рекомендации	49 - 52	20

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад является четвертым из промежуточных докладов, представленных Специальным докладчиком Генеральной Ассамблеи с 1993 года (см. A/48/601; A/49/539 и A/50/569). История вопроса, круг ведения, предусмотренный в мандате, и правовые рамки описываются в предыдущих докладах, представленных Комиссией по правам человека (см. E/CN.4/1994/48; E/CN.4/1995/58 и E/CN.4/1996/62).

2. После принятия резолюции 1996/73 Комиссии по правам человека от 23 апреля 1996 года и продления его мандата Специальный докладчик незамедлительно обратился к правительству Судана с просьбой разрешить ему посетить страну в возможно кратчайшие сроки. После того, как визит один раз был отложен, он состоялся 1-6 августа 1996 года. В ходе этого визита Специальный докладчик сосредоточил свое внимание на консультациях с компетентными органами правительства Судана в отношении недавних мер, принятых правительством в области прав человека, включая расследование сообщений о нарушениях, уделив особое внимание шагам, направленным на улучшение ситуации в области прав человека в Судане. В то же время Специальный докладчик получил многочисленные сообщения, информацию и свидетельства, касающиеся грубых нарушений прав человека, особенно нарушений, упомянутых в резолюции 1996/73 (см. пункт 3 ниже), которые имели место в период после продления его мандата в апреле 1996 года.

3. Резолюция 1996/73 Комиссия по правам человека, в частности,

выразила свою глубокую обеспокоенность "в связи с непрекращающимися серьезными нарушениями прав человека в Судане, включая казни без надлежащего судебного разбирательства, внесудебные казни, произвольные аресты, случаи содержания под стражей без надлежащего судебного разбирательства, насилиственные или недобровольные исчезновения, нарушения прав женщин и детей, рабство и сходную с рабством практику, насилиственное перемещение лиц и систематические пытки, а также лишение права на свободное выражение своих убеждений, свободу ассоциаций и мирных собраний, и подчеркивает, что необходимо положить конец нарушениям прав человека в Судане";

вновь настоятельно призывала "правительство Судана освободить всех остальных политических заключенных, прекратить все акты пыток и жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды наказания и закрыть все тайные или официально непризнанные центры содержания под стражей, а также обеспечить, чтобы все содержащиеся под стражей обвиняемые находились под контролем обычной полиции или тюремныхластей, где их могли бы посещать члены семей и адвокаты, и чтобы судебное разбирательство по их делам носило своевременный, справедливый и беспристрастный характер и соответствовало международно признанным стандартам";

призывала "правительство Судана выполнять применимые международные договоры по правам человека и привести свое национальное законодательство в соответствие с договорами, участником которых является Судан, и обеспечить, чтобы все находящиеся на его территории лица, на которых распространяется его юрисдикция, в том числе члены религиозных и этнических групп, в полной мере пользовались признанными в этих договорах правами";

настоятельно призывала "правительство Судана расследовать поступающие сообщения о политике или деятельности, поддерживающей, разрешающей, поощряющей или стимулирующей контрабанду или торговлю детьми, отделение детей от их семей и

социального окружения и практику насильственного интернирования детей, их идеологической обработки или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания и незамедлительно прекратить осуществление такой политики или деятельности, а подозреваемых или виновных в такой деятельности лиц привлечь к суду" ;

также настоятельно призывала "правительство Судана после его письма Центру по правам человека от 22 марта 1996 года незамедлительно расследовать случаи рабства, порабощения, работорговли, насильственного труда и аналогичных явлений и практики, как об этом сообщалось Специальным докладчиком и другими лицами, и принять все необходимые меры, с тем чтобы немедленно положить конец такой практике" ;

призывала "все стороны, участвующие в боевых действиях, в полной мере соблюдать применимые положения международного гуманитарного права, включая статью 3, общую для Женевских конвенций от 12 августа 1949 года, и Дополнительные протоколы к ним 1977 года, прекратить применение оружия, в том числе противопехотных мин, против гражданского населения и защищать всех гражданских лиц, особенно женщин, представителей меньшинств и детей, от нарушений прав человека и гуманитарного права, в том числе от насильственного перемещения, произвольного задержания, жестокого обращения, пыток и казней без надлежащего судебного разбирательства" ;

вновь призывала "правительство Судана обеспечить всестороннее и тщательное расследование независимой судебно-следственной комиссией случаев убийства суданских граждан, работавших в иностранных организациях по оказанию чрезвычайной помощи, привлечь к судебной ответственности лиц, виновных в этих убийствах, и предоставить справедливую компенсацию семьям погибших" .

II. КОНСУЛЬТАЦИИ

4. В нижеследующих пунктах описываются наиболее важные элементы, определенные в ходе консультаций, состоявшихся во время визита Специального докладчика в Хартум 1-6 августа 1996 года. Специальный докладчик ограничился минимумом замечаний по информации, полученной им от представителей правительства Судана, и попытался максимально точно передать содержание сообщений. Тем не менее он подробно остановился на тех элементах, которые он считал наиболее важными для лучшего понимания и оценки ситуации. Специальный докладчик рассмотрит сообщения и проанализирует сведения о грубых нарушениях прав человека в Судане, полученные им после продления его мандата, в заключительном докладе Комиссии по правам человека, который будет представлен в 1997 году.

5. Факты описываются, как правило, в соответствии с хронологическим порядком встреч, состоявшихся в ходе его визита в Хартум 1-6 августа 1996 года, за исключением ссылок на обсуждения с министром иностранных дел, которые с учетом их важности включены вместе с выводами.

A. Консультативный совет по правам человека

6. Специальный докладчик провел всесторонние консультации 3 августа 1996 года с министром юстиции, генеральным прокурором, и членами Консультативного совета по правам человека - органа, созданного после принятия конституционного закона № 13 от 1995 года. Специальный докладчик был поставлен в известность о том, что Совет является высшим органом в области прав человека в Судане. Его руководителем является министр юстиции. Тем не менее было

указано, что для министра как члена кабинета решения Совета не носят обязательного характера. В этой связи Специальному докладчику было также указано, что, "будучи консультативным органом при исполнительной ветви системы управления, Совет не является частью правительства, но и не является сугубо добровольной организацией". Все основные органы и службы правительства Судана имеют своих представителей в Совете, включая министерства социального планирования и внутренних дел, силы безопасности, управление по оказанию чрезвычайной помощи и Комиссию по реабилитации и Комиссию по работе добровольцев. Одним из своих членов представлен Комитет по правам человека Национальной ассамблеи. В Совете представлены также три недавно созданные неправительственные организации – Суданский совет адвокатов, Суданский совет юристов и Суданская организация по правам человека – также представлены в Совете. Совет сформировал ряд специальных комитетов, которым он делегировал определенные полномочия. Совет может также делегировать полномочия местным "вали", или губернаторам.

7. Совет обещал информировать Специального докладчика о своей деятельности.

в. Специальный комитет по расследованию утверждений о насильтственных и недобровольных исчезновениях и сообщений о случаях рабства

8. До встречи с председателем и членами Консультативного совета по правам человека 2 августа Специальный докладчик провел встречу с Председателем и членами Специального комитета по расследованиям утверждений о насильтственных или недобровольных исчезновениях и сообщений о случаях рабства. Специальный комитет по расследованию, учрежденный в мае 1996 года, состоит из восьми членов. Председатель, которым является юрист из Хартума, и другие члены информировали Специального докладчика о мандате и деятельности Специального комитета по расследованию. Хотя срок действия мандата Специального комитета не определен, первый доклад о проведенных мероприятиях должен был быть представлен к 15 августа 1996 года. Следует отметить, что Специальный комитет был создан Консультативным советом по правам человека, который является органом, состоящим, как указывалось выше, из представителей различных государственных органов и ряда неправительственных организаций, некоторые из которых были также недавно созданы, и возглавляемым министром юстиции, генеральным прокурором. В соответствии с положениями статьи 20 уголовно-процессуального кодекса 1991 года, министр юстиции делегировал Специальному комитету по расследованию всю полноту юрисдикционных и других полномочий государственной адвокатуры в отношении любых расследований, подпадающих под его мандат. Мандат предусматривает рассмотрение сообщений о случаях насильтственных или недобровольных исчезновений и утверждений и сообщений о случаях рабства. При выполнении своей задачи Специальный комитет по расследованию вступал в контакт с представителями вооруженных сил, органов безопасности, министерства юстиции, губернатора провинции Южный Кордофан и Верховного совета мира и запрашивал информацию, касающуюся утверждений, подпадающих под его мандат. Специальный докладчик был поставлен в известность о том, что через средства массовой информации был распространен призыв ко всем лицам, которые могут располагать информацией, связанной с рассматриваемыми утверждениями, без промедления обратиться в Специальный комитет по расследованию.

9. Что касается расследований, проведенных в период до 2 августа 1996 года, то Председатель Специального комитета по расследованию поручил группе его членов, возглавляемой судьей из Суданского союза юристов, посетить район Нубийских гор и расследовать утверждения об исчезновениях, о которых было сообщено из района Торора. Эти утверждения приводились в чрезвычайном призывае, препровожденном правительству Судана в 1995 году Председателем Рабочей группы по насильтственным или недобровольным исчезновениям. Группе было также поручено расследовать сообщения о случаях рабства в районе Нубийских гор.

10. Чрезвычайный призыв, направленный Председателем Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям, касался предполагаемого исчезновения 256 человек из Торора после того, как вооруженные силы суданского правительства установили контроль над деревней в 1995 году. Расследования, проведенные группой Специального комитета по расследованию, позволили выявить 33 человека из Торора в местности под названием Акаб, находившейся под контролем правительства Судана в период проведения расследований в июле 1996 года. В период между декабрем 1994 года и февралем 1995 года население Торора постепенно перемещалось в Акаб, хотя несколько жителей деревень, как сообщается, переселились еще дальше - в Кадугли и даже в Хартум. После получения дополнительных разъяснений от Рабочей группы Специальный комитет по расследованию установил, что вышеупомянутые 33 человека входят в список из 256 человек, препровожденный правительству; еще 9 человек, как сообщается, были обнаружены в Кадугли. Он также получил информацию о трех других лицах, якобы убитых Народно-освободительной армией Судана в сентябре 1996 года. Было также указано, что членам группы по расследованию было сообщено, что лица, покинувшие Торор и объявленные пропавшими без вести, добровольно ушли в Акаб и что они прибыли туда практически без какой-либо одежды, поскольку по дороге их ограбили члены НОАС. Председатель Специального комитета по расследованию сообщил Специальному докладчику, что установить местонахождение большинства лиц, упомянутых в первоначальном списке, не представляется возможным в связи с отсутствием достаточно подробных конкретных данных, таких, как полное имя, профессия и т.п. Имели место также случаи, когда имена упоминались дважды. Тем не менее Специальный докладчик отмечает, что за последние четыре года постоянно поступали сообщения о том, что вооруженным силам правительства Судана и Народным силам обороны (НСО) приказано осуществлять сбор гражданских лиц, главным образом женщин, детей и престарелых, в деревнях, контроль над которыми перешел к ним от НОАС, и перемещать их в районы, контролируемые правительством Судана. Этот факт был подтвержден во многих свидетельствах, полученных Специальным докладчиком в ходе его визита в район Нубийских гор в 1993 году (см. A/48/601, пункты 83, 88 и 94). Кроме того, Специальный докладчик и многие независимые источники постоянно и последовательно сообщали в последние годы о нарушениях и злоупотреблениях, совершаемых в отношении гражданского населения в районе Нубийских гор всеми сторонами в конфликте, включая внесудебные убийства, депортации, похищения, мародерство и насильственное массовое перемещение.

11. Насколько известно Специальному докладчику, никаких контактов между правительством Судана или представителями местных властей и местными командирами НОАС в районе Нубийских гор по этому конкретному вопросу установлено не было. Последние сообщения, свидетельствовавшие о каких-либо инициативах сторон в вооруженном конфликте, были получены Специальным докладчиком в ноябре 1992 года. После снятия с должности комиссара Кадугли эти переговоры были прерваны. Тем не менее в отношении сообщений о насильственных или недобровольных исчезновениях, которые, якобы, имели место в обстоятельствах, описанных выше в пункте 10, необходимо установить и поддерживать контакты между всеми заинтересованными сторонами, с тем чтобы уточнить все аспекты и предотвратить такие инциденты. В ходе своей работы Специальный комитет по расследованию, в частности, указывал на массовое перемещение населения из Торора в период с декабря 1994 года по февраль 1995 года как на результат военных операций в этом районе. Несколько вопросов еще остается без ответа. По мнению Специального докладчика, наиболее важно на этом этапе выяснить, соответствуют ли данные вооруженным силам правительства Судана и НСО приказы собирать гражданских лиц после ведения боевых действий против повстанцев и реальное выполнение этих приказов положениям Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв немеждународных вооруженных конфликтов (Протокол II). Хотя правительство Судана не подписало этот Дополнительный протокол, Комиссия по правам человека и Специальный докладчик неоднократно рекомендовали правительству Судана подписать этот международный документ. Еще более важно то, что принципы, применимые в этом конкретном случае и изложенные в статьях 4 и 17, как правило, считаются нормами обычного международного права. Пока не будет четко установлено, что перемещение гражданских лиц из зон, контролируемых НОАС, в зоны, контролируемые правительством Судана, и наоборот фактически не имеет места или что правительство соблюдает условия такого перемещения, изложенные в статье 17 Протокола II ("не должны отдаваться распоряжения о перемещении гражданского населения по причинам, связанным с вооруженным конфликтом, если необходимость в этом не вызывается требованиями обеспечения безопасности упомянутых гражданских лиц или настоящими причинами военного характера" и "принимаются все возможные меры для приема гражданского населения в условиях, удовлетворительных с точки зрения обеспечения кровя, гигиены, здоровья, безопасности и питания"), Специальный докладчик будет считать, что расследование предполагаемых случаев исчезновений, а также поступивших ранее сообщений о нарушениях и злоупотреблениях, имевших место в контексте вооруженного конфликта в южной части Судана и районе Нубийских гор, не может рассматриваться международным сообществом как расследование, проведенное удовлетворительным образом.

12. Что касается сообщений о случаях рабства, то в ходе той же встречи Специальный докладчик был поставлен в известность о том, что группа Специального комитета по расследованию также рассмотрела этот вопрос в ходе своего 10-дневного визита в район Нубийских гор. Все отдельные лица и руководители из района Нубийских гор, к которым обращалась группа, "категорически отрицали утверждения о том, что в районе Нубийских гор имеют место случаи рабства и работоговли", и сообщили следователям, что "они слышали эти сообщения в западных средствах массовой информации". Местные должностные лица, включая начальника полиции и государственного прокурора Кордофана, и командиры НСО также "категорически отрицали все утверждения". Они сообщили следователям, что "группы мирно сосуществуют друг с другом" и что семейные узы прочны. Об этом свидетельствует, например, широко распространенная практика "нафира", или коллективного участия в полевых сельскохозяйственных работах, когда семь-восемь человек собираются и по очереди работают по одному дню на каждой ферме.

13. Специальный комитет информировал Специального докладчика о том, что многие нубийцы работают в качестве прислуги армейских офицеров. Члены группы по расследованию "встречали

как нубийцев, так и арабов, которые выполняют одинаковые обязанности". Они также информировали Специального докладчика, что эти обязанности выполняются "на добровольной основе" и что "традиция запрещает им нищенствовать или просить милостыню". Тем не менее эта работа является оплачиваемым трудом, который дает возможность одновременно посещать школу или заниматься какой-либо другой профессиональной деятельностью". Такова ситуация в Кадугли и окружающих районах. Местные власти упомянули о группе по расследованию в одном сообщении, касавшемся предполагаемого похищения военнослужащими двух детей в апреле/мае 1996 года. Скот, похищенный в то же время, был возвращен в деревню Эри, находившуюся под контролем повстанцев до 3 июля 1996 года. Группа убеждена в том, что "похищение было осуществлено силами повстанцев". Какие-либо дополнительные подробности отсутствуют.

14. Что касается утверждений о случаях рабства и подобной практике в Эд-Дуэйме и Ньямлелле, то члены Специального комитета по расследованию сообщили Специальному докладчику, что его группа не смогла попасть в Ньямлелл, который в июле 1996 года находился под контролем НОАС. В течение этого же периода Эд-Дуэйм был недоступен в связи с погодными условиями. Следует отметить, что с 1993 года Специальный докладчик постоянно получает сообщения о случаях рабства, работоговли и подобной практики, которые имеют место в Эд-Дуэйме (а также в ряде других мест, о чем говорится в документе A/C.4/1994/48, пункт 63с и E/CN.4/1996/62). Тем не менее, по недавним сообщениям, торговцы, принадлежащие к арабскому племени ризейхат в Ньямлелле, в ряде случаев принимают меры по возвращению и воссоединению с семьями женщин и детей из народности динка, якобы похищенных членами НСО за последние три года.

15. Входящие в состав Специального комитета по расследованию юристы сообщили Специальному докладчику, что в Нубийских горах домашняя работа, о которой говорилось в предыдущем пункте, выполняется на основе соглашения между нанимателем и нанимаемым, иногда именуемым "домоправитель" или "домашний работник". Условия найма таких работников регулируются законом о домашней прислуге от 1955 года.

16. Председатель и члены Специального комитета по расследованию пожаловались Специальному докладчику на недостаточное финансирование их деятельности, отсутствие соответствующих средств для проведения ими своих мероприятий и на отказ властей Соединенных Штатов Америки выдать визу одному из его членов для поездки в Соединенные Штаты в целях участия в совещании Рабочей группы по насилистенным или недобровольным исчезновениям, состоявшемся в Нью-Йорке. Они упомянули, что утверждения, содержащиеся в имеющихся у них сообщениях, носят "общий характер", включая доклад Специального докладчика, и поэтому они не содержат достаточных доказательств, подтверждающих описываемые случаи.

Рекомендации Специального докладчика, вынесенные в ходе встречи
со Специальным комитетом

17. В ходе встречи со Специальным комитетом по расследованию Специальный докладчик вынес следующие рекомендации по методологии его работы.

18. Мандат Специального комитета по расследованию должен быть определен с точки зрения сроков, т.е. должно быть четко указано, является ли он специальным органом, существование которого ограничивается какими-либо сроками, следует ли его мандат регулярно продлевать, или Комитет является постоянным органом, мандат которого действует бессрочно.

19. О существовании и функционировании Комитета должны сообщать средства массовой информации, включая радио и телевидение. Транспарентность в работе и распространение информации о ее результатах должны обеспечиваться в максимально возможной степени.

20. Необходимо побуждать всех лиц, располагающих информацией, связанной с соответствующими вопросами, сообщать ее Специальному комитету по расследованию. Кроме того, все лица, предоставляющие информацию или подающие жалобы по интересующим Специальный комитет вопросам, должны получать заверения в том, что они не пострадают от репрессий и что это не повлечет за собой негативных последствий или любого другого вреда для них.

21. Специальный комитет по расследованию должен рассмотреть возможность привлечения на постоянной основе представителей местных властей и представителей местных общин, включая местных вождей, к своей деятельности. Должны также быть предоставлены гарантии в отношении всех условий международного участия в форме технического содействия и консультативной помощи.

22. Специальный комитет по расследованию должен без промедления расследовать предполагаемый случай похищения детей из деревень, расположенных вдоль железной дороги Бабануса-Bay, в июне-июле 1993 года. Специальный докладчик подчеркнул, что в соответствии с полученной им информацией, включая сообщения очевидцев, собранные им в ходе его визита в Bay в сентябре 1993 года, об этом случае было сообщено местным властям Bay (была предпринята попытка похищения племянницы вице-губернатора штата, которой, тем не менее, удалось бежать). Однако местные власти не предприняли эффективных шагов для того, чтобы положить конец этой ситуации и освободить детей. Об этом инциденте хорошо известно населению Bay (E/CN.4/1994/48, пункт 98).

С. Высокий орган по проведению выборов

23. Специальный докладчик провел 3 августа 1996 года встречу с Председателем и членами Высокого органа по проведению выборов. Высокий орган по проведению выборов был создан в 1994 году для выполнения своей главной задачи – осуществления надзора за проведением выборов. Он является постоянно действующим и независимым органом. Он считается "гарантом" обеспечения независимого характера выборов. Его Председатель и пять членов назначаются президентом. В период между выборами Высокий орган по проведению выборов ведет постоянный общий (национальный) список избирателей. Первый национальный список был подготовлен в 1995–1996 годах на основе вопросников, которые заполнялись лицами, имеющими право голоса: в возрасте 18 лет и старше, являющимися гражданами Судана, психически здоровыми и проживающими по его или ее нынешнему адресу не менее трех месяцев. На местном и федеральном уровнях ведутся соответствующие списки местных избирателей. Специального докладчика информировали о том, что во время выборов президента и Национальной ассамблеи в марте 1995 года в списках значились 8 164 000 человек. Что касается этих выборов, то упоминалось также о том, что в них участвовали свыше 75 процентов избирателей, причем в сельской местности этот показатель по избирательным округам, выделенным на основе географических критериев, был выше, нежели в городах. Политические партии в них не участвовали, все кандидаты выступали в своем личном качестве. Вместе с тем одну треть состава созданных органов выдвинули коллегии выборщиков. Голосование проходило в период с 5 по 20 марта 1995 года. Для подсчета голосов потребовалось шесть недель. По состоянию на 3 августа все расходы по выборам подсчитаны не были, и общий доклад о выборах еще не был готов. На должность президента претендовал 41 кандидат, включая четырех суданских граждан, живущих за рубежом. Каждому кандидату для проведения кампании было выделено 15 минут эфира на радио и 20 минут эфира на телевидении. Отвечая на конкретный вопрос Специального докладчика, участники встречи пришли к выводу о том, что в рамках нынешней политической

системы такие формулы, как "правительство/оппозиция" или "(политическое) большинство/меньшинство" являются "устаревшими и просто не работают".

D. Комитет штата Хартум по вопросам просвещения в области прав человека

24. Комитет был создан в 1996 году декретом губернатора штата Хартум, и перед ним была поставлена задача распространять информацию о правах человека среди различных категорий населения. Специального докладчика информировали о том, что Комитет провел ряд практикумов, касающихся его методов работы и его задач, и выпустил в виде небольших брошюрок некоторые пропагандистские материалы о правах человека, которые распространялись в основном в школах и общественных местах Хартума. На свой вопрос о том, обсуждались ли Комитетом резолюции Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека 1995 и 1996 годов о положении в области прав человека в Судане, Специальный докладчик получил отрицательный ответ. Было подчеркнуто также, что для разработки более эффективных просветительских мероприятий в области прав человека необходимо увеличить объем финансовых ресурсов и другой материальной поддержки.

E. Заместители спикера Национальной ассамблеи, Председатель и члены Комитета по правам человека и представители Женской фракции Национальной ассамблеи

25. Во время встреч с заместителями спикера Национальной ассамблеи, Его Превосходительством Абдель Азизом Шиддо и Алисон Магайей и другими членами Национальной ассамблеи, включая председателя Комитета по правам человека и представителей Женской фракции, обсуждались различные аспекты положения в области прав человека в Судане с особым упором на доклады о рабстве и аналогичных ему обычаях и институтах. Участники заверили Специального докладчика в том, что все утверждения, сделанные в этой связи, не имеют под собой никаких оснований и распространяются врагами Судана. Председатель Комитета по правам человека Национальной ассамблеи г-н Фатхи Халиль заявил в одной из хартумских газет после этой встречи, что "фактическое положение вещей опровергает утверждения врагов о существовании в Судане рабства и терроризма". ("Акбар аль-Явн", 5 августа 1996 года). Специальный докладчик, однако, подчеркнул, что правительство Судана и другие компетентные государственные органы должны предпринять более конкретные шаги, для того чтобы сделать свой ответ более убедительным и улучшить положение в области прав человека в Судане.

F. Главный судья и судьи Верховного суда

26. 5 августа 1996 года Специальный докладчик встретился с Главным судьей и судьями Верховного суда Судана, которые предоставили ему подробную информацию о структуре и функционировании судебной системы, уделив особое внимание уголовным судам. Суды располагаются в следующем иерархическом порядке: а) Верховный суд; б) региональные апелляционные суды (26 округов, 130 судей) и специальные суды, назначаемыми Главным судьей в соответствии с Законом о судебных органах от 1986 года (6 судов); с) общие суды (бывшие суды провинциальных судей - 200 судей); д) суды магистрата первого класса (400 судей), суды магистрата второго класса (300 судей) и суды магистрата третьего класса (300 судей); е) городские и сельские суды, назначаемые Главным судьей по рекомендации нижестоящих судов, юрисдикция и функции которых оговорены в установленном порядке (860 судей). Главный судья подчеркнул независимость и беспристрастность суданских судебных органов.

27. Вместе с тем в разделе 5 Конституционного декрета 13/1995, озаглавленного "Полномочия президента", говорится о том, что "... h) Он (Президент) в соответствии с Конституцией является попечителем Судебного ведомства и Совета судей. i) В соответствии с Конституцией и законодательством он является попечителем Комиссии по рассмотрению общих жалоб". В разделе 61 (1-3) говорится, что "Судебное ведомство несет ответственность перед Президентом за эффективное и добросовестное выполнение своих функций в интересах правосудия; его функция заключается в том, чтобы справедливо разрешать конституционные, административные, семейные, гражданские и уголовные споры и выносить свои решения в соответствии с законом. Дела Судебного ведомства ведутся Высоким советом судей. Судья руководствуется концепцией верховенства конституции, права и общих положений шариата и придерживается этого принципа, не делая различий, никого не страшась и ни у кого не ища покровительства, кроме Бога. Судьи независимы в осуществлении своих обязанностей, они обладают полнотой судебной власти при выполнении ими своих функций и никто не оказывает на них прямого или косвенного влияния". Согласно разделу 62, "в соответствии с законом Главный судья и все другие судьи назначаются Президентом".

G. Министерство штата Хартум по делам строительства

28. 4 августа 1996 года Специальный докладчик встретился с министром штата Хартум по делам строительства г-ном Шарафельдином Баннагой. Министр информировал Специального докладчика о положении перемещенных лиц в штате Хартум. В шести из семи провинций штата Хартум больше нет ни перемещенных лиц, ни скваттеров. В Гебель-Аулии еще предстоит расселить 3444 семьи, и за последние несколько лет был легализован статус 364 000 семей. Этот процесс фактически затронул почти 2,5 млн. человек, если считать, что семья состоит из 8 человек, что составляет практически половину населения штата Хартум. Конфликты разрешились, как правило, благодаря первоочередному вниманию общины интересам, и выделение участков происходило с учетом строгого соблюдения традиционных правил разделения на зоны с предоставлением каждой семье двух недель на адаптацию.

29. Министр подчеркнул, что министерство "контролирует положение дел с перемещенными лицами и скваттерами". Однако было подчеркнуто, что с учетом сложившейся ситуации на уровне штата Хартум недавно было принято положение, предусматривающее, что в дальнейшем термин "перемещенные лица" не должен употребляться. Люди, которых еще предстоит расселить, относятся к категории лиц, которые находятся на стадии интеграции в жизнь общины.

H. Высокий совет мира

30. Председатель Высокого совета мира генерал в отставке аль-Амин Халифа, бывший спикер Временного национального совета, в беседе со Специальным докладчиком подчеркнул, что главные причины войны на юге носят политический, а не этнический, религиозный или культурный характер. Поэтому и решение должно быть политическим. 10 апреля 1996 года правительство Судана подписало хартию мира с представителями различных повстанческих группировок из Экваториального региона, Верхнего Нила, Бахр-эль-Газала и Нубийских гор, и всем, кто прекратит борьбу с правительством Судана, была обещана всеобщая амнистия. Специальный докладчик отмечает, что в Хартуме он встретился с г-ном Куаком Макулом и г-ном Ароком Тхоном Ароком, которые подписали хартию в апреле 1996 года. Они оба подчеркнули, что необходимо удовлетворить насущные потребности населения в обеспечении безопасности, предоставлении продовольствия и жилья и что, пока продолжается война, с насилием не будет покончено. Следует отметить, что г-н Макул и г-н Арок заявили, что они были заключены под стражу по политическим соображениям возглавляемой Джоном Гарангом основной фракцией НОАС соответственно на 10 и 6 лет и недавно бежали из заключения. Специальный докладчик встретился также с Генеральным директором Национальной организации по вопросам развития, органа, который был создан в 1991 году, но "лишь в 1992 году стал функционировать и выполнять свою задачу по содействию осуществлению проектов в области развития" по всей стране. Его цели, как они были объяснены Специальному докладчику, весьма широки по своему диапазону – от подготовки учителей и проведения мероприятий в банковском секторе до принятия мер по реализации планов, предусматривающих достижение населением Юга экономической самостоятельности. Организация занимается также привлечением инвестиций в суданскую экономику.

I. Основные принципы новой политической системы

31. Советник президента государства г-н Абдель Агад аль-Карим подробно информировал Специального докладчика о введенной в Судане новой политической системе. Принципиально было подчеркнуто, что а) в основе новой системы лежит право на самоопределение и б) существование и функционирование политических партий не являются необходимыми предварительными условиями демократии. Элементы прямой демократии, введенные в Судане, соответствуют положениям статьи 21 Всеобщей декларации прав человека. Дополнительно используются следующие производные принципы: разделение законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти; подотчетность исполнительных органов законодательным органам; политическое равенство всех граждан; и гарантии максимально широкого политического участия. В качестве альтернативы многопартийной системе создана широкая сеть народных конгрессов и секторальных конференций. Благодаря сочетанию прямых выборов и корпоративных элементов возникла структура, которую, согласно мнению политического советника президента, можно назвать системой полупрямой демократии, применяемой всеми звенями политических органов как на федеральном, так и на местном уровнях. Как упоминалось выше, на две трети эти органы избираются непосредственно в географических районах, а на одну треть – коллегиями выборщиков, что позволяет обеспечить участие в принятии решений различных слоев общества, как, например, молодежи, женщин, различных социальных групп, профсоюзов и других гражданских организаций. Было подчеркнуто, что в верхнем звене этой системы нет бюрократического руководства, что означает, что "созданная политическая система является не организацией, а совокупностью всех (законодательной, исполнительной и судебной) ветвей власти, на цели этой системы не выделяются средства из бюджета (созданные в установленном порядке органы финансируются учредителями из собственных ресурсов), демократия действует на уровне личных контактов, т.е. в рамках свободного собрания всех граждан в различных общинах – граждан, которые пользуются полным равноправием". Предполагается, что таким образом будет создано "полностью независимое от государства и самодостаточное" гражданское общество.

Г. Управление Комиссара по делам беженцев в Судане

32. Специальный докладчик провел 5 августа 1996 года встречу с Комиссаром по делам беженцев и представителями его Управления. По мнению Комиссара, за последние 30 лет в Судане нашли убежище свыше 1 млн. беженцев из пяти соседних государств. С другой стороны, суданские беженцы, находящиеся в настоящее время за рубежом, сталкиваются с рядом трудностей, что подтверждается Комиссаром, который говорит, что "они живут в унизительных условиях; условия же в Уганде, Зaire и Кении еще хуже и не поддаются воображению". В этой связи были упомянуты недавние случаи кровавых расправ с беженцами в лагерях на севере Уганды, и Комиссар пожаловался на то, что никаких мер по предотвращению таких случаев принято не было. Ответственность за эти кровавые расправы, а также за похищение детей из лагерей беженцев была возложена на повстанцев. Специальный докладчик рассмотрит этот вопрос более подробно в своем заключительном докладе Комиссии по правам человека. Комиссар отметил также, что поступившие от представителей суданских властей просьбы о посещении суданских лагерей беженцев были отклонены и, кроме того, что большому количеству суданских беженцев не было разрешено вернуться на родину. Комиссар заявил, что "наблюдается неравное отношение к странам, принимающим беженцев", подчеркнув, что объем международной помощи Судану постоянно сокращается. Что касается приостановления в конце 1994 года депатриации эритрейских беженцев, то Специальный докладчик в последний день своего визита получил от должностных лиц правительства Судана и представителя Отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Хартуме информацию о том, что Судан готов начать "технические" консультации относительно возобновления этого процесса.

К. Министерство социального планирования

33. Что касается положения некоторых категорий детей, особенно беспризорных подростков, то Специальный докладчик собрал следующую информацию о детях, живущих и работающих на улицах, и детях, получивших в результате войны незаживающие психологические травмы. По мнению министра социального планирования, Национальный совет по охране детства тесно взаимодействует с департаментом министерства, занимающимся проблемами женщин, и Комиссией по оказанию гуманитарной помощи. Идет процесс воссоединения семей в сочетании с реабилитацией детей в условиях общин. Открыты новые центры по приему детей, и Специального докладчика твердо заверили в том, что на севере действует лишь один лагерь для детей - в Аду-Дхоме (100 км к северу от Хартума, см. документ E/CN.4/1994/48, пункт 92). За две недели до визита Специального докладчика министерство социального планирования провело совещание нескольких учреждений и организаций правительства Судана, работающих в этой области. На федеральном уровне готовится доклад о положении детей. 25 июня 1996 года Национальная ассамблея приняла на своей первой сессии резолюцию о положении детей в Судане, в которой, в частности, говорится: "(члены Национальной ассамблеи) стремятся любым путем открыть возможности для внешних контактов и способствуют консолидации международного сотрудничества, пытаясь удовлетворить потребности детей и гарантировать их права".

34. Представители правительства Судана вновь подняли вопрос о проведении НОАС принудительного призыва несовершеннолетних, в том числе о случае отправки в конце 80-х годов на Кубу из эфиопских лагерей беженцев беспризорных подростков. Специальный докладчик отмечает, что он постоянно занимался проблемой детей на юге Судана, уделяя особое внимание вопросу об участии солдат несовершеннолетнего возраста в вооруженных конфликтах. В своем заключительном докладе Комиссии по правам человека Специальный докладчик вновь вернется к этой проблеме. Что касается случая отправки в 80-х годах детей на Кубу, то Судан так и не представил Специальному докладчику конкретной информации, за исключением общих утверждений о том, что сотни мальчиков были отправлены НОАС на Кубу. Специальный докладчик узнал из

неправительственных источников в Судане о том, что с 1993 года между кубинскими властями и УВКБ поддерживаются контакты, касающиеся статуса приблизительно 300 мальчиков, которые остались на Кубе после того, как в том же году группа детей в составе, как первоначально сообщалось, 600 человек вернулась на юг Судана через Уганду. Согласно надежным источникам, семь мальчиков откололись от этой группы и направились в Хартум, где они остались недовольны обращением с ними правительственных органов Судана. Троє, как сообщалось, уехали из Судана, а один из мальчиков был, судя по сообщениям, арестован и подвергнут пыткам силами безопасности в середине 1995 года в Кости. Его имя в числе тех, кто получил амнистию и был освобожден в августе 1995 года, не упоминалось. Для получения последней информации по этому вопросу Специальный докладчик связался с УВКБ.

Л. Всеобщая федерация суданских женщин

35. 6 августа 1996 года Специальный докладчик провел всесторонние переговоры с представителями Всеобщей федерации суданских женщин. В связи с этим особое внимание было уделено активному участию суданских женщин в политической, социальной, экономической, культурной и научной жизни, а также усилиям этой организации по ликвидации неграмотности среди женщин и детей и по осуществлению программ, касающихся развития приносящих доход видов деятельности для женщин. Было отмечено, что членами Национальной ассамблеи является 21 женщина, две женщины являются судьями Верховного суда и некоторые избранные местные комитеты полностью состоят из женщин. В своей борьбе, направленной на искоренение таких традиционных и вредных обычаев, как нанесение увечий женским половым органам и шрамов на лице, эта организация тесно взаимодействует с Африканской ассоциацией за искоренение вредных обычаев. В декабре 1995 года в Хартуме был создан медицинский пункт для лиц, ставших жертвами таких обычаев. В связи с серьезными финансовыми проблемами этот пункт основное внимание уделяет психологическому лечению, организуя, например, дискуссионные группы. Федерация намеревается открыть такое же учреждение в Эль-Фашере.

36. Специальный докладчик был информирован также о том, что после случая похищения женщин повстанцами в Гурдуде в 1989 году на федеральном уровне было решено, что женщины должны проходить военную подготовку для того, чтобы быть в состоянии защищать себя и в дальнейшем не допускать в отношении себя бесчинств. Кроме того, было отмечено, что в Восточном Судане военную подготовку прошли 10 000 женщин, а в Бахр-эль-Газале и Западном Судане женщины приняли участие в освобождении армией свыше 1000 захваченных лиц.

37. В одном из документов, подготовленных в августе 1995 года для четвертой Всемирной Конференции по положению женщин в Пекине и переданных Специальному докладчику во время его встречи с представителями Всеобщей федерации, содержится следующее заявление, касающееся положения женщин в Судане:

"Чтобы глубже понять положение женщин в Судане, нам необходимо рассмотреть следующие вопросы:

а) считается, что женщины по своему составу однородны, однако существуют различия по регионам, социально-экономическим аспектам и племенной принадлежности; б) положение женщин является результатом сложившихся в определенное время экономических и общественно-культурных условий. Различия в положении женщин обусловлены различиями этих факторов".

М. Суданский совет добровольных организаций

38. 6 августа 1996 года Специальный докладчик встретился также с представителями Суданского совета добровольных организаций – центрального органа, объединяющего 102 национальные НПО, работающие во всех районах страны.

39. В связи с этим была представлена следующая информация.

"Национальные НПО осуществляют свою деятельность с должным уважением ценностей и принципов людей в соответствии с конвенциями Организации Объединенных Наций в области прав человека. В этой связи ниже мы приводим информацию о некоторых направлениях деятельности национальных НПО: а) оказание помощи людям, пострадавшим в результате войны и стихийных бедствий; б) расследование случаев похищения детей повстанческими группировками и настойчивые усилия по их освобождению и возвращению в семью. В деле поиска и установления местонахождения детей и возвращения их в семью сложились хорошие рабочие взаимоотношения между суданским Обществом Красного Полумесяца и Международным комитетом Красного Полумесяца (МККП), и за последние пять лет было проведено много успешных мероприятий; с) участие в работе следственных комиссий по поиску похищенных людей; д) участие в работе комитетов по собору информации о случаях рабства в стране; е) забота о сиротах и беспризорных детях и уход за ними. Многочисленные мероприятия, проводимые национальными НПО требуют средств, которых недостаточно для удовлетворения всех потребностей. Таким образом, участники настоятельно призывают г-на Биро как Специального докладчика помочь национальным НПО в достижении следующих целей:

- i) финансирование гуманитарных проектов;
- ii) создание потенциала;
- iii) осуществление программ подготовки персонала на базе отечественных и зарубежных центров;
- iv) создание благоприятных условий для сотрудничества с международными НПО и учреждениями Организации Объединенных Наций.

Одним из основополагающих прав развивающихся стран является право на развитие. Развитие – это залог достижения социальной справедливости, самообеспеченности и устойчивого развития. В связи с этим мы приываем г-на Биро уделить этому праву внимание в его докладе и призывать промышленно развитые и богатые страны оказать помощь в различных направлениях развития и создании инфраструктуры".

Специальный докладчик получил информацию о нескольких случаях убийства сотрудников национальных НПО, включая убийство в Малакале сотрудников Фонда "Мувахак". Директор этой НПО изложил Специальному докладчику свою жалобу во время отдельной встречи со Специальным докладчиком, которая состоялась 5 августа 1996 года в отделении Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Хартуме. Один из сотрудников Организации по оказанию помощи исламским странам Африки – наиболее влиятельной НПО, действующей на юге, особенно в области помощи уязвимым группам, – согласно сообщениям, в течение 10 лет находится в руках повстанцев в неизвестном месте. Специальный докладчик согласился с мнением представителей Суданского совета добровольных организаций о том, что все сотрудники НПО в Судане, работающие в соответствии с международно признанными принципами гуманитарного права, имеют право на защиту и выполнение своей работы без притеснений. Во время этой

встречи директор Хартумского института по ликвидации последствий и исследованию чрезвычайных ситуаций подчеркнул, что необходимо придавать большее значение на местном уровне традиционным суданским методам урегулирования конфликтов. Специальный докладчик с интересом ожидает более конкретной информации о разработке и возможном осуществлении программы, основанной на этой идее. Была также упомянута проблема наземных мин - вопрос, освещенный Специальным докладчиком в его предыдущих докладах. К сожалению, имеющаяся информация свидетельствует о расширении масштабов применения наземных мин, особенно противопехотных мин, в зонах конфликтов. Эта проблема вызывает весьма серьезные опасения за будущее страны.

Н. Суданский союз юристов

40. Руководители недавно созданного Суданского союза юристов встретились со Специальным докладчиком 6 августа 1996 года. На тот день эта организация насчитывала 180 зарегистрированных членов. Никаких конкретных мероприятий со времени ее создания проведено не было, за исключением утверждения устава, в котором Союз суданских юристов определяется как неправительственная организация, ставящая перед собой следующие цели и задачи:

- "а) налаживание отношений сотрудничества и дружбы между членами Союза суданских юристов в интересах правосудия и законности, свободных от страха или предвзятости по отношению к кому-либо;
- б) работа с населением по повышению правовой грамотности;
- с) разработка планов и программ строительства правовой базы законодательных и конституционных органов;
- д) корректировка целей в отношении юридических прав и гражданских обязанностей суданцев".

В уставе Союза суданских юристов особый акцент делается на следующих моментах:

- "i) Союз суданских юристов занимается вопросами и проблемами, связанными с правами человека, в общемировом контексте;
- ii) Союз суданских юристов защищает угнетенных и жертв несправедливых вердиктов или решений;
- iii) Союз суданских юристов стремится к достижению признания со стороны международных организаций вообще и Организации Объединенных Наций в частности;
- iv) Союз суданских юристов развивает и совершенствует юридическую исследовательскую работу и проводит семинары по указанным выше проблемам".

III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Выводы

41. После продления мандата Специального докладчика в апреле 1996 года он продолжал получать сообщения и сведения о серьезных и повсеместных нарушениях прав человека и основных

свобод, совершенных агентами правительства, и различных злоупотреблениях и посягательствах на жизнь, свободу и безопасность людей, совершенных участниками различных групп, выступающих против правительства, в контролируемых ими районах или в зонах конфликта. По существу, частота и серьезность этих сообщений свидетельствуют о том, что с апреля 1996 года положение в области прав человека в отдельных районах Судана стало намного хуже по сравнению с предыдущими годами. В связи с этим Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что, по его мнению, положения резолюции 1996/73 Комиссии по правам человека от 23 апреля 1996 года, в которой были одобрены выводы в отношении положения в области прав человека, сделанные в его предыдущих докладах, сохраняют свою актуальность и применимы в отношении нынешней ситуации. Эти положения следует принимать во внимание при ознакомлении с настоящим промежуточным докладом.

42. Аналитический обзор всех указанных сообщений будет включен в заключительный доклад Комиссии по правам человека. В настоящем же промежуточном докладе основное внимание уделяется итогам консультаций с должностными лицами правительства Судана, состоявшихся во время визита в Судан в августе 1996 года. Хотя, строго говоря, мандат Специального докладчика не включает рассмотрение политических вопросов, приводимые ниже краткие сведения необходимы для понимания и осмыслиения излагаемых в настоящем докладе фактологической информации, выводов и рекомендаций.

43. При оценке общего положения на основе информации и документации, представленных должностными лицами правительства Судана самого высокого уровня, и проведенных с ними консультаций Специальный докладчик подчеркивает те моменты, которые, по его мнению, являются неизменными составляющими общего положения, а именно:

а) в ходе всех состоявшихся встреч представители правительства Судана самого высокого уровня ясно понять Специальному докладчику, что политический курс правительства не изменится: принципы и основные положения, заложенные в конституционных указах 1-13 с внесенными поправками, будут строго соблюдать в процессе принятия решений, и никакие изменения в эти принципы и основные положения вноситься не будут. В этой связи необходимо вновь привести выдержку из раздела 1 седьмого конституционного указа 1993 года:

"Глава I; Принципы, направляющие государственную политику; Религия: Ислам является направляющей религией для подавляющего большинства суданского народа. Он воспроизводит себя во избежание косности и является объединяющей силой, стоящей выше религиозных различий. Он является обязательным кодексом, лежащим в основе законов, предписаний и политики правительства. Вместе с тем такие богооткровенные религии, как христианство, или традиционные религиозные верования могут свободно исповедоваться каждым без принуждения в том, что касается убеждений, и без ограничений в религиозных культурах. Эти принципы распространяются на государство и его законы" (E/CN.4/1994/48, пункт 68).

Вооруженный конфликт затрагивает большинство населения страны и имеет серьезные последствия для общей обстановки в стране, в том числе экономики и повседневной жизни ее граждан, как в городских, так и в сельских районах, на севере и на юге. Каждый новый день, прожитый без мира, углубляет страдания граждан, независимо от их социального положения, национального происхождения или вероисповедания, и поэтому масштабы работы по восстановлению основных объектов инфраструктуры и нормализации жизни будут возрастать. Одним из последствий этой ситуации является то, что Судан уже сейчас нуждается в значительной внешней помощи и будет нуждаться в ней в обозримом будущем.

b) Нижеследующие элементы дополняют изложенные выше выводы. Больше всего от нарушений прав человека, злоупотреблений и жестокости по-прежнему страдают дети и женщины. Правительственные должностные лица в своих публичных заявлениях уже затрагивают некоторые важные вопросы, связанные с положением в области прав человека. К числу наиболее серьезных проблем относятся сообщения о рабстве и подобных институтах и обычаях, а также положение некоторых категорий детей. В июле 1996 года министерство иностранных дел сделало заявление по вопросу о рабстве и схожих с рабством обычаях. Специальный докладчик не получил никаких документов по этому заявлению (включая официальный полный вариант) в ходе его последнего визита в Хартум, хотя на ряде встреч с компетентными органами он задавал именно этот вопрос. Указанное заявление все же появилось в прессе. Хотя в этом заявлении, по существу, отрицается существование рабства в Судане, в нем говорится о том, что министерство "глубоко обеспокоено" сообщениями о случаях рабства в Нубийских горах и что Судан привержен делу искоренения рабства. Далее в нем говорилось: "Судан решительно осуждает подобные обычай во всех их формах и проявлениях, где бы они ни существовали, как бесчеловечные и унизительные. Он готов постоянно прилагать максимум усилий к тому, чтобы искоренить эти обычай". В заявлении сообщалось также о формировании Комитета по расследованию предполагаемых случаев добровольного исчезновения и рабства и подчеркивалось, что правительство Судана готово оказывать помочь международным группам, которые хотели бы подключиться к поискам. Согласно информации из тех же источников, министерство заявило, что оно готово предоставить материально-техническую поддержку национальным, региональным и международным организациям и аккредитованным в Судане дипломатам, которые хотели бы участвовать в расследовании. Специальный докладчик полностью поддерживает это приглашение и выражает мнение о том, что воплощение этой идеи на практике имеет важнейшее значение в контексте проблемы рабства и аналогичных институтов и обычаяев. Специальный докладчик выражает надежду на то, что открытость, проявленная правительством Судана, сохранится и в будущем и что его предложение международным организациям в будущем также будет иметь силу. В то же время Специальный докладчик считает необходимым подчеркнуть, что он не совсем понимает причины, по которым правительство Судана не сделало это заявление перед более широкой аудиторией, поскольку оно заслуживает самой широкой огласки как внутри страны, так и за рубежом.

44. Создание Специального комитета в рамках Консультативного совета по правам человека и его работа по расследованию полученных сообщений и введение индивидуальной ответственности за совершенные преступления следует рассматривать как положительный шаг в направлении решения чрезвычайно серьезной проблемы рабства и подобных ему институтов и обычаяев. Во время посещения Хартума из источников помимо правительства Судана Специальный докладчик получил информацию о том, что гражданская группа, именуемая "Комитет народа динка", в составе вождей и старейшин динка из Бахр-эль-Газала признается некоторыми местными властями и имеет право вести определенную деятельность. По имеющимся сведениям, Комитет народа динка в своей деятельности уделяет основное внимание освобождению представителей народа динка, похищенных в Бахр-эль-Газале, главным образом женщин и детей. Если эти сведения подтвердятся и выяснится, что Комитет народа динка действительно имеет возможность функционировать без притеснений и преследований, то, по мнению Специального докладчика, это еще один сдвиг к лучшему. Вместе с тем Специальный докладчик должен выразить свое удивление по поводу того, что он не был официально информирован об этом важном факте. Специальный докладчик считает, что сотрудничество в этой области между правительством Судана и особенно Консультативным советом по правам человека и Специальным комитетом и представителями гражданского общества, включая членов тех групп, которые занимаются гуманитарной деятельностью, заслуживает одобрения и поддержки со стороны международного сообщества. В то же время Специальный докладчик также хотел бы подчеркнуть, что он до сих пор не получил информацию о деятельности специального комитета по расследованию событий в Джубе в июне-августе 1992 года, несмотря на то, что в ряде резолюций, включая резолюцию 1996/73

Комиссии по правам человека, Генеральная Ассамблея и Комиссия по правам человека настоятельно призывали правительство Судана завершить расследование, предать суду лиц, ответственных за убийство суданских сотрудников иностранных организаций по оказанию чрезвычайной помощи и предоставить справедливую компенсацию семьям убитых.

45. В связи с положением детей Специальный докладчик подчеркивает предпринятые правительством Судана шаги по организационному оформлению деятельности различных органов и учреждений на уровне штатов. Специальный докладчик отмечает также усилия в направлении расширения сотрудничества между правительством Судана и работающими в Судане международными организациями, занимающимися вопросами положения детей и прав ребенка, в частности отделением ЮНИСЕФ в Хартуме. Специальный докладчик приветствует открытие центра для детей, пострадавших в Джубе в августе 1996 года, как одно из наиболее значительных достижений в этой области за истекший год.

46. Что касается положения в области прав человека за период с апреля по сентябрь 1996 года, то одновременно с сообщениями о мерах, которые можно было бы расценить как положительный сдвиг в одной области, или вслед за ними зачастую появляются сообщения об ограничениях в других областях; сообщения о положительных сдвигах перемежаются с сообщениями о случаях серьезных нарушений прав человека агентами правительства Судана.

47. Так, например, начатый по инициативе правительства Судана в 1994 году диалог о религии сопровождался введением законодательства, отрицательно сказавшегося на положении и деятельности различных христианских церквей и общин в Судане. Их позиция явно не принимается во внимание компетентными органами правительства Судана, которые поддерживают состояние неопределенности на законодательном уровне. В то же время Специальный докладчик получил многочисленные сообщения о случаях ограничения деятельности традиционных суданских исламских орденов и сект, в том числе конфискации имущества и произвольных арестах, пытках, преследованиях или притеснениях их видных деятелей. Аналогичные нарушения были совершены в отношении христиан и христианских церквей и общин. Специальный докладчик подробно остановится на этих проблемах в своем заключительном докладе в контексте нарушений свободы совести и вероисповедания. Другим примером является продолжающееся притеснение некоторых освобожденных политических заключенных, которых ежедневно вызывают в штаб органов безопасности, где они вынуждены находиться до позднего вечера без конкретных обвинений или официального допроса; эта мера ограничения иногда применяется в течение нескольких недель. Особую обеспокоенность вызывает увеличение числа сообщений об арестах, задержании без суда и суммарных казнях на востоке Судана. Предметом обеспокоенности являются также положение в некоторых университетах на севере Судана, а также сообщения о репрессиях и жестокости по отношению к студентам со стороны полиции и сил безопасности. Эти и другие сообщения о нарушениях прав человека будут подробно освещены в заключительном докладе Комиссии по правам человека.

48. В ходе всех своих консультаций с должностными лицами министерства иностранных дел, и особенно с министром иностранных дел, Специальный докладчик подчеркивал большое значение непрерывного, полноценного и эффективного обмена информацией между правительством Судана и органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами прав человека, включая Специального докладчика Комиссии по правам человека. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что сам министр и все высокопоставленные должностные лица министерства были согласны со Специальным докладчиком в этом конкретном аспекте.

В. Рекомендации

49. В настоящем промежуточном докладе Специальный докладчик представляет рекомендации правительству Судана и международному сообществу только в отношении вопросов, обсужденных с правительственные должностными лицами в ходе его визита в Судан в августе 1996 года. Рекомендации в отношении последних событий и положения в области прав человека в Судане в целом будут сформулированы в заключительном докладе Комиссии по правам человека.

50. Таким образом, в дополнение к положениям предыдущих резолюций, упомянутых в пункте 3 выше, Специальный докладчик выносит следующие конкретные рекомендации.

51. Правительству Судана:

- а) обеспечить, чтобы Консультативный совет по правам человека незамедлительно занялся всеми сообщениями о нарушениях прав человека, доведенными до его сведения, и обнародовал свою методику работы, правила процедуры, выводы и результаты проведенных расследований; обеспечить, чтобы никто из тех, кто предоставляет информацию или представляет жалобы о нарушениях прав человека, не подвергался репрессалиям, не испытывал на себе отрицательных последствий и не оказывался в неблагоприятном положении;
- б) определить более точно мандат Специального комитета, включая срок его полномочий и его состав;
- с) обеспечить широкое распространение информации о деятельности и результатах работы Специального комитета, в том числе с использованием государственных радио- и телевизионных передач;
- д) обеспечить полную гласность путем привлечения представителей всех заинтересованных гражданских групп к участию в мероприятиях Специального комитета по установлению фактов и оказанию ему помощи;
- е) предоставить международным правозащитным и гуманитарным организациям и независимым наблюдателям свободный и беспрепятственный доступ ко всем местам, фигурировавшим в сообщениях о насильственных или недобровольных исчезновениях или случаях рабства, торговли рабами и аналогичных институтах и обычаях, особенно о торговле детьми и женщинами;
- ф) рассмотреть возможность международного участия в процессе изучения предполагаемых случаев насильственного или недобровольного исчезновения в районе Нубийских гор и в налаживании контактов с представителями иных, нежели правительство Судана, сторон в вооруженном конфликте в контролируемых ими районах;
- г) обнародовать полные списки лагерей, в которых содержатся дети, живущие или работающие на улицах, и имена всех детей, проживающих в этих лагерях;
- и) предпринять все необходимые усилия в направлении укрепления сотрудничества со всеми международными гуманитарными организациями, работающими в Судане;
- и) предоставить всем национальным и международным правозащитным организациям и независимым наблюдателям свободный доступ ко всем районам на территории Судана.

52. Генеральной Ассамблее и международному сообществу:

- a) уделять первоочередное внимание поддержке предпринимаемых правительством Судана действенных мер практического характера по расследованию всех сообщений о нарушениях прав человека и обнародованию результатов этих расследований;
- b) уделять первоочередное внимание поддержке предпринимаемых правительством Судана эффективных мер практического характера по совершенствованию обмена информацией между компетентными органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, включая Специального докладчика Комиссии по правам человека, и содействовать независимой проверке сообщений и сведений о случаях нарушений прав человека из всех районов Судана;
- c) уделять первоочередное внимание в соответствии с резолюцией 1996/73 Комиссии по правам человека размещению сотрудников по правам человека на местах для наблюдения за положением в области прав человека в пунктах и в соответствии с порядком, предложенными Специальным докладчиком в его последнем докладе Комиссии, с тем чтобы содействовать улучшению потока информации и оценке ее и способствовать ее независимой проверке, с уделением особого внимания нарушениям в районах, охваченных вооруженным конфликтом;
- d) поддерживать все конкретные шаги и меры, необходимые для улучшения положения наиболее уязвимых групп общества: женщин, детей и этнических и религиозных меньшинств, проживающих в зонах конфликта;
- e) настоятельно призывать правительство Судана оказывать всемерное содействие всем учреждениям Организации Объединенных Наций, международным гуманитарным и правозащитным организациям и независимым наблюдателям в интересах улучшения положения в области прав человека в Судане;
- f) сохранять в своей повестке дня вопрос о положении в области прав человека в Судане.

/...