

联合国人口基金
1995年12月31日终了的两年期
财务报告和审定财务报表以及
审计委员会的报告

大会

正式记录：第五十一届会议

补编第5G号(A/51/5/Add.7)



联合国 · 1996年，纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

目 录

	<u>页次</u>
送文函	
缩略语	V
<u>送文函</u>	VI
一、1995年12月31日终了两年期财务报告	1
二、审计委员会的报告	5
三、审计意见	41
四、财务报表证书	42
五、1995年12月31日终了两年期财务报表	43
<u>表一</u> . 1995年12月31日终了两年期收支表附1993年12月31日 终了两年期比较数字	44
<u>表二</u> . 截止1995年12月31日的资产负债表附截止1993年12月31日 的比较数字	46
<u>表三</u> . 1995年12月31日终了两年期资源动态表	48
<u>表四</u> . 1995年12月31日终了两年期财务状况变动表附1993年12月 31日终了两年期比较数字	49
财务报表附表:	
1. 截止1995年12月31日的自愿认捐情况表	51
2. 1995年12月31日终了两年期杂项收入和支出附1993年12月 31日终了两年期比较数字	64
3. 1995年12月31日终了两年期联合国各机构、各国政府和非政府 组织的支出	65
4. 项目费用: 截止1995年12月31日的未动用拨款	68
5. 技术支助服务: 截止1995年12月31日的未动用拨款	69
6. 1995年12月31日终了两年期行政和方案支助服务预算拨款和 支出	70

目 录 (续)

	<u>页次</u>
7. 截止 1995 年 12 月 31 日的投资附截止 1993 年 12 月 31 日的比较 数字	71
8. 信托基金：1995 年 12 月 31 日终了两年期决算表	72
财务报表附注	76

缩 略 语

英文简称	中文全称	中文简称
AGFUND	联合国发展组织阿拉伯海湾方案	阿拉伯湾方案
ECA	非洲经济委员会	非洲经委会
ECE	欧洲经济委员会	欧洲经委会
ECLAC	拉丁美洲和加勒比经济委员会	拉加经委会
ESCAP	亚洲及太平洋经济社会委员会	亚太经社会
ESCWA	西亚经济社会委员会	西亚经社会
FAO	联合国粮食及农业组织	粮农组织
IBRD	国际复兴开发银行	世界银行
ILO	国际劳工组织	劳工组织
IPPF	国际计划生育联合会	
OPEC	石油输出国组织	欧佩克
UNDP	联合国开发计划署	开发计划署
UNESCO	联合国教育、科学及文化组织	教科文组织
UNICEF	联合国儿童基金会	儿童基金会
UNIDO	联合国工业发展组织	工发组织
UNOPS	联合国项目事务厅	项目事务厅
UNRWA	联合国近来巴勒斯坦难民救济和工程处	近东救济工程处
WHO	世界卫生组织	卫生组织

送 文 函

纽约

联合国

审计委员会主席

先生，

谨按照《联合国人口基金财务细则》第 116.2 (b) 条，送上经我核可的联合国人口基金 1995 年 12 月 31 日终了两年期财务报表。

这些财务报表的副本也已递送行政和预算问题咨询委员会。

顺致最崇高的敬意。

联合国人口基金

执行主任

纳菲丝·萨迪克 (签名)

1996 年 4 月 24 日

纽约

联合国大会主席

先生，

谨转递执行主任提出的联合国人口基金 1995 年 12 月 31 日终了两年期财务报表，这些报表已由审计委员会审查，并附有审计委员会的审计意见。

另谨送上审计委员会关于上述决算的报告。

顺致最崇高的敬意

加纳审计长兼联合国

审计委员会主席

奥塞·图图·普雷姆佩赫（签名）

1996 年 7 月 31 日

一、 1995年12月31日终了两年期财务报告

1. 联合国人口基金（人口基金）执行主任谨提出1995年12月31日终了的基金两年期财务报告。

2. 人口基金按照1990年12月21日大会第45/235号决议第6段核准的人口基金财务程序变更规定提出其1994-1995决算。决算包括四个报表和8个附表，并附有构成财务报表组成部分的附注。此外还列有联合国开发计划署（开发计划署）理事会或执行主任为人口活动设立的人口基金信托基金。

3. 两年期决算是按照经理事会第三十七届会议第90/36号决定第7段所核可的《人口基金财务条例》第16.1条提出的。

执行机构的决算

4. 按照《人口活动基金财务条例》第17.1(b)条，人口基金财务报表载有各执行机构关于分配给它们用于执行1994-1995两年期人口基金项目的资金状况的两年期决算的数据。

5. 到编制本财务报表之日止，还有如下执行机构尚未提交审定的决算：

联合国粮食及农业组织（粮农组织）

国际劳工组织（劳工组织）

联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）

联合国工业发展组织（工发组织）

世界卫生组织（卫生组织）

联合国审计委员会是人口基金的外聘审计员，也是执行人口基金供资项目的联合国区域经济委员会及其他联合国组织和规划署的审计员。这些组织如下：

联合国

非洲经济委员会（非洲经委会）

欧洲经济委员会（欧洲经委会）

拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）

亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）

西亚经济社会委员会（西亚经社会）

联合国儿童基金会（儿童基金会）

联合国项目事务厅（项目事务厅）

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）

审计委员会指出，关于下列联合国组织和规划署，它不对人口基金供资的方案支出和方案支助费用单独发表审计意见。

6. 执行人口基金供资项目的联合国组织和规划署的审定决算如有任何变化，人口基金将向大会和开发计划署/人口基金执行局下届会议报告。执行主任将依照人口基金财务条例第 17.1 (b) 条的规定，向执行局下届会议提交联合国各执行机构的审定报表和审计报告的副本及其理事机构通过的任何有关决议的副本。

基金的财务状况

7. 表三显示，到 1994 年 1 月 1 日为止基金未动用资源结存为 47,263,890 美元。1994-1995 年期间，人口基金所得收入为 577,855,296 美元，其中包括来自儿童基金会及博茨瓦纳和摩洛哥政府的费用分摊收入 564,995 美元，基金支出为 586,431,621 美元，如表一所示，支出比收入多出 8,576,325 美元。

8. 表三显示，到 1995 年 12 月 31 日为止，转入 1,500 万美元业务储备金后，基金未动用资源结存为 23,687,565 美元（包括费用分摊 202,522 美元）。

方案支出及行政

和方案支助服务支出

9. 1993 年 6 月理事会在纽约举行的第四十届会议上，授权执行主任 1994 年订正方案支出为 2.173 亿美元（第 93/27B 号决定，第 2 段）。执行局 1994 年 6 月年度届会授权执行主任 1995 年方案支出为 2.24 亿美元（第 94/20 号决定，第 2 段）。因此，1994-1995 两年期授权的方案支出总额为 4.413 亿美元。但是，如附表 4 表显示，1994-1995 年项目年终拨款总额为 541,816,911 美元，其中 71,738,213 美元是从 1993 年转入的未动用拨款。截至 1995 年 12 月 31 日未动用拨款达 109,480,802 美元，以后各年为 198,305,438 美元。此外，如附表 6 所示，1994-1995 年行政和方案支助服务两年期预算的拨款净额共计 113,092,200 美元，这笔拨款已获理事

会第四十届会议核可（第 93/28 号决定，第 14 段）。截至 1995 年 12 月 31 日未支配结余达 17,709,275 美元。

10. 1994-1995 年支出细目列于表一，其中包括技术支助服务、行政和业务服务及人口基金支助等方案支出 491,048,696 美元，以及计入方案支助服务金额 10,796,645 美元后，行政和方案支助服务费 95,382,925 美元。行政和方案支助服务支出包括与外地方案支助有关的支出 47,155,724 美元（见附表 6）。

11. 1994-1995 年，项目支出与年终项目拨款的比例为 79.8%，而上个两年期为 78.5%。这笔支出的细目概要如下（百万美元）：

<u>执行机构</u>	<u>金 额</u>	<u>占总额的百分比</u>
联合国执行机构	74. 2	17. 2
政府	101. 1	23. 4
人口基金*	193. 0	44. 6
非政府组织	64. 0	14. 8
共计	<u>432. 3</u>	<u>100. 0</u>

* 人口基金执行项目包括人口基金总部采购股价值 9,001 万美元的政府项目采购援助。

1994-1995 年，技术支助服务支出与核定预算的比例为 91.3%。行政和方案支助服务支出占 1994-1995 年经费的 84.3%。

业务储备金状况

12. 1973 年 1 月理事会设立了业务储备金，金额为 2,000 万美元，以保证人口基金方案的财政状况可行和健全。理事会第三十八届会议在第 91/36 号决定中决定，业务储备金金额应定为占每年人口基金工作计划一般资源收入的 20%，并每隔一年审查储备金水平。截至 1995 年 12 月 31 日，业务储备金已达 6300 万美元。1996 年对业务储备金水平进行了审查。

流动头寸

13. 截至 1995 年 12 月 31 日，人口基金可兑换货币和定期存款投资的银行结存为 187,457,387 美元，其中包括外地房舍储备金定期存款投资 400 万美元，业务储备金定期存款投资 6,300 万美元，以及属于人口基金信托基金的 48,670,688 美元（见表二和附表 7）。表二和附表 7 所报的投资是采用 1995 年 12 月生效的联合国业务汇率记录的。

信托基金

14. 附表 8 载列的是执行主任为多边和双边供资方案及其他特别人口活动设立的信托基金 1994-1995 两年期决算表。到 1994 年 1 月 1 日为止信托基金未动用结存为 19,728,475 美元。1994-1995 年期间收自各国政府和其他来源的捐款总额为 94,207,638 美元。此外，利息和杂项收入达 3,653,396 美元。1994-1995 年可供编制方案用的基金总额为 116,782,638 美元。方案支出总额，包括支助费用为 93,115,221 美元，所剩未动用余额为 23,667,417 美元，作为 1996 年期初结存。

二、 审计委员会的报告

导 言

1. 审计委员会按照大会 1946 年 12 月 7 日第 74 (I) 号决议和《联合国人口基金财务条例》第 17 条的规定。审核了联合国人口基金(人口基金)1994 年 1 月 1 日至 1995 年 12 月 31 日期间的财务报表。审计工作是按照《联合国财务条例和细则》第 12 条及其附件规定以及联合国、各专门机构和国际原子能机构外聘审计团采用的共同审计标准进行的。这些标准规定,委员会计划和进行审计时应合理保证财务报表无重大的错报。

2. 委员会的审计工作包括在试审核基础上检查财务报表所列数额和事实的根据。检查工作以对人口基金的会计制度和控制评价以及试审核为依据,其中财务报表的所有方面均经过直接的实质性的业务检查。审计工作还包括评价管理部门所采用的会计原则和所有重要估计数,以及评价财务报表的整个编制方式。进行检查的地点是纽约人口基金总部以及在孟加拉国、埃塞俄比亚、加纳、摩洛哥、尼泊尔和塞内加尔的外地办事处。委员会认为,其审计方法为其发表审计意见提供了合理的基础。财务报表由人口基金管理部门负责,委员会的财务责任是根据其审计的结果,就财务报表是否正确反映了人口基金截止 1995 年 12 月 31 日的财务状况发表审计意见。

3. 委员会的检查包括全面审查和查核会计记录及它认为在当时情况下所需的其他有关凭证。这种审计程序主要是为了就人口基金的财务报表提出意见。

4. 除了决算和财务事项的审计外,委员会还进行《联合国财务条例和细则》第 12.5 条所规定的审查。这些审查主要涉及财务程序的效率、内部财务控制和人口基金的一般行政和管理。

5. 1994-1995 年,委员会审查了下列领域:

- (a) 人口基金对国家项目执行的规划、支助和评价;
- (b) 人口基金的技术支助服务安排;
- (c) 管理区域间项目的程序; 以及

(d) 人口基金对顾问人员的挑选、管理和评价。

6. 委员会的主要建议摘要载于第 11 段。委员会的主要审查结果载于第 12 至 45 段。详细的审查结果载于第 46 至 139 段。

就以前提交大会的报告采取的行动

7. 委员会审查了人口基金根据委员会 1992 - 1993 两年期审计报告中提出的建议所采取的行动。委员会对人口基金积极响应委员会建议表示欢迎。它建议人口基金审查其关于采购名牌产品的政策之后,应颁布一些具体的指导方针,以鼓励采购或改为采购一般产品,而不是名牌产品。人口基金所采取的行动详情连同委员会的意见载在本报告附件中。

8. 委员会在其 1990 - 1991 年两年期报告中提出了若干建议,其中大部分建议已成功付诸实施。但仍有两个问题未得到解决。委员会注意到,尽管它早先的报告提出了一些意见,但《政策和程序手册》的大部分内容仍然过时。委员会认为,增订该手册对人口基金有效开展业务活动是必不可少的,应将修订手册的工作作为一个优先事项来抓。

9. 委员会早些时候的报告对缺少明确的外地办事处费用分摊准则发表了看法。委员会高兴地注意到,自此以来,人口基金颁布了涉及其他机构费用分摊的国别办事处财务活动准则,而且人口基金约一半的国别办事处与这些机构达成了正式服务协议。

总的结果

10. 除第 46 至 48 段所述委员会的审计范围受到的限制外,委员会的审查未发现对财务报表作为一个整体的准确性或完整性有重大的缺点或差错。按照正常程序,委员会在致人口基金的管理信函内,记录了重要的审查结果。

建议摘要

11. 委员会建议人口基金采取如下行动:

财务事项

信托基金

(a) 人口基金应更严格遵守关于唯有在筹足资金的基础上才能开展信托基金活动的规定（见第 52 段）；

管理问题

国家项目执行的管理

(b) 人口基金应更加系统地评估各国的需要，以便能够有计划而有效地作出反应，并应确定实现国家执行的战略目标（见第 68 和 69 段）；

(c) 人口基金应确定外地工作人员在贯彻国家执行方面的作用和责任，并应制订必要的培训和资源计划，以使外地办事处能够完成任务（见第 73 段）；

(d) 人口基金应最终审定并颁布负责国家项目执行的机构挑选和评价指导方针草案（见第 74 段）；

(e) 人口基金应评价它推行国家执行的进展情况和用于加强国家能力的方法，并比较国家项目执行与机构或其他执行方法的效力（见第 82 段）。

技术支助服务安排

(f) 人口基金应制订能力建设及国家支助组对方案和项目作用的适当指示数（见第 93 段）；

(g) 人口基金应审查在国家支助作用中扩大聘用顾问的范围，以掌握新的技能和减少费用（见第 95 段）；

(h) 人口基金应确定并定期审查各国的需要，并确保对国家支助组的资源进行相应的调整（见第 101 段）；

(i) 人口基金应审查国家支助组各办事处的日常费用，并实行严格控制，包括制订业绩指标和衡量标准，以提供国家支助组办事处能对其经费进行比较的标准（见第 106 段）；

区域间项目的管理

(j) 人口基金应进一步审议如下问题：某个机构是否完全适合于某一项目，是否对所有备选办法都进行了评价，以及是否选定了最具有成本效益的方法（见第 112 段）；

(k) 在拟订项目，确定实现人口基金的整个目标及国家间方案的各项目标方面，人口基金发挥更加积极主动的作用（见第 114 段）；

(l) 人口基金应酌情利用基准研究，查明项目需要及其潜在的接受者，并应在可能的情况下，从明确的数量和质量的角度提出项目目标（见第 114 段）；以及

(m) 项目干事应当更加积极地参与取得一些独立的材料，证明项目的进展情况，其质量，项目是否给了预定的接受者以及目标是否正确实现（见第 118 段）；

顾问的挑选和使用

(n) 人口基金人事司应确定明确的顾问工作范围标准，并确保达到这些标准（见第 126 段）；

(o) 人口基金应进一步利用国际顾问名册，并不断补充最新资料（见第 131 和 132 段）；

(p) 人口基金应审查顾问挑选程序，以便能够扩大候选人的考虑范围（见第 133 段）；

(q) 应要求评价干事更加注意填好评价表，至少应写明顾问的优缺点（见第 135 段）。

审查结果摘要

财务事项

关于各执行机构引起的方案支出

12. 财务报表最后审定之日，由各国政府和非政府组织引起的总额为 8,410 万美元的方案支出，尚未收到审计证书。因此，委员会限制了其审计意见的范围（见第 46 - 48 段）。

关于联合国系统的会计标准

13. 人口基金在编制 1994 - 1995 年财务报表时，基本上遵守了联合国系统的会计标准（见第 49 和 50 段）。

关于信托基金

14. 截至 1995 年 12 月 31 日，有两个信托基金出现负差，这不符合人口基金的《财务条例》（见第 52 段）。

关于非消耗性财产的盘存

15. 委员会发现，外地办事处的存货估价不准确，因为 92 个外地办事处中，有 15 个尚未申报 1995 年的盘存情况（见第 53 - 55 段）。

管理问题

国家项目执行的管理

关于规划：加强国家能力

16. 对于需要采取哪些措施，协助国家机构实现自足和有效执行项目的问题，人口基金未进行全面评估。根据委员会的意见，人口基金已决定制订能力建设指导方针及国家执行准则和战略文件（见第 62 - 65 段）。

关于规划：对人口基金资源的影响

17. 人口基金不曾评估逐步实行国家执行将对人口基金资源，特别是对其外地办事处资源所产生的影响，而在外地办事处，这种影响可能最为明显。人口基金未曾评估所需的特殊技能，未确定各种培训需要，或评估国家执行对人力资源的影响（见第 66 - 68 段）。

18. 人口基金未确定国家执行实行率的战略指标，国家执行的实行依然是有选择的和循序渐进的（见第 69 段）。

关于发展外地办事处的能力

19. 顾问们认为，外地办事处缺少适当管理和监测方案的工作人员（见第 70 -

72 段)。

20. 1995 年,人口基金开始举办新的培训讲习班,以加强国家方案工作人员的方案和管理技能(见第 73 段)。

关于加强国家能力和责任

21. 委员会和顾问们没有发现什么证据可以证明,外地办事处正在评估国家执行机构的行政、财务和技术能力以及在制订项目时考虑了所存在的任何缺陷。人口基金正在制订一些标准,以协助挑选最合适的执行机构,并确定所需援助的类型(见第 74 和 75 段)。

22. 委员会认为,更加广泛的使用本国项目干事有利于国家执行和能力建设(见第 76 段)。

关于项目的财务控制

23. 委员会表示关注的是,尽管它在以前的报告中提出了一些意见和建议,但仍未采取什么措施,协助加强各国政府对国家执行项目进行审计的能力。人口基金已答应制订有关的指导方针(见第 77-79 段)。

关于评估

24. 人口基金编写了关于国别方案和项目进展情况年度报告,但尚未详细评价国家执行项目的情况或国家能力是否已得到加强(见第 80-82 段)。

技术支助服务安排

关于成本效益

25. 1992 年设计新的制度时,未适当考虑成本效益;1994 年顾问们评估该制度时也未这么做。始终没有一种例常的或系统的方法,对这个重要方面不断进行审查(见第 90-93 段)。

26. 委员会估计,如果人口基金使用国际顾问,而不是现有国家支助组,1995 年本可以节省大笔开支,而且可收到更多好处:可使人口基金掌握更加灵活和更加广泛的技能。人口基金认为,顾问的投入一般是一次性活动,其范围有限,且缺少提供

后续支助的体制基础（见第 94 和 95 段）。

关于本国专家的使用

27. 顾问们发现，未充分使用本国专家。人口基金通报委员会说，它已请国家支助组制订技术支助计划，它希望在该计划中将本国顾问视为第一线的技术力量。（见第 96 和 97 段）。

关于国家支助组的技能搭配

28. 有迹象表明，国家支助组的顾问无法取代从国际顾问或各大学获得的专业性很强的专家（见第 98 段）。

29. 几乎在所有的国家支助组中，各学科间的工作都失衡，国家支助组的构成大多不符合区域要求（见第 99 - 102 段）。

关于技术支助服务专家和协调员

30. 顾问们发现，未系统或有计划地使用技术支助服务专家，而且这些专家也未实现他们的目标。人口基金正在解决须进一步改进和加强技术支助服务专家和协调员作用的问题（见第 103 段）。

关于费用控制

31. 大多数办事处都表明，1992 - 1995 四年期间的费用有明显增加。人口基金完全同意委员会关于它应审查国家支助组办事处日常费用的建议（见第 104 - 106 段）。

区域间项目管理

关于项目拟订

32. 人口基金未在任何受审查的项目中进行基准研究，来确定项目拟订前状况、各种需要、潜在接受者以及使他们获得项目最有效和最节省成本的方法。只有三个受审查的项目中明确说明了如何使项目符合人口基金的总目标或区域间方案的各项目标（见第 112 - 114 段）。

33. 只有六个受审查的项目载有符合指导方针的工作计划，大部分受审查的项

目未能确定明确的和可测定的产出。人口基金通报委员会，它正在实施新的指导方针，以解决委员会关心的问题（见第 115 段）。

关于项目监测

34. 如果没有明确的工作计划说明预定的项目进度，就难以确定各项目标是否正得以实现。人口基金要在修订的项目拟订和监测指导方针中解决这些问题（见第 116 - 118 段）。

关于项目评价和评估

35. 没有多少证据表明，人口基金正通过项目评估积极谋求反馈。对于八个受审查的项目而言，既未评价项目目标是否已实现，也未评估产出是否有价值，或是否为了预定的接受者所获得。人口基金已采取步骤，确保评估工作，至少是对所有重要项目的评估工作成为一个优先项目（见第 119 - 120 段）。

顾问的挑选和使用

关于确定需要

36. 委员会表示满意的是，只有在确定内部资源不能提供所需专门知识和独立性时才聘用顾问（见第 124 段）。

关于确定要求

37. 在受审查的所有项目中，工作范围均是在聘用顾问前拟订的。但委员会注意到，各种工作范围的质量是有差别的。人口基金承认这方面有些不足之处，并说它将拟订一些指导方针，以协助提出请求的各单位制订聘用国际顾问的适当工作范围（见第 125 和 126 段）。

关于物色人选

38. 委员会认为，人口基金应掌握范围更广的人选，以确保挑选的独立性，和挑选到合适的人选，钱花得值当（见第 127 段）。

39. 尽管人口基金保持了计算机化的国际顾问名册，但委员会发现，1994 - 1995 两年期聘用的顾问有 77% 未列入该名册（见第 128 段）。

40. 尚未制订保持该名册的正式指导方针。但委员会高兴地注意到，人口基金已要求所有国家支助组确保将所聘用的顾问列入该名册（见第 129 至 131 段）。

关于进行挑选

41. 在 26% 受审查的案例中，为任务只确定一名候选人。人口基金认为，由于人事司彻底审查了请求单位提出的建议，因此就有了基本保障（见第 132 和 133 段）。

关于顾问管理

42. 根据审计委员会的建议，人口基金提请高级工作人员注意努力遵守监督顾问程序（见第 134 段）。

关于考绩

43. 委员会发现，58% 的受审查的顾问工作评价调查表只有顾问工作的效力的简单记录。人口基金完全同意委员会关于至少应写明顾问的优缺点的建议（见第 135 和 136 段）。

44. 委员会表示关切的是，评估干事未能具体说明顾问工作是否符合议定的任务目标。人口基金同意更改评价表，以列入这一点，并将评价结果列入国际顾问名册（见第 137 段）。

关于报酬数额

45. 委员会满意地注意到，关于顾问费的指导方针得到了遵守，而且这项费用已经谈妥（见第 138 段）。

第一部分：财务报表

执行机构产生的方案支出

46. 人口基金在其财务报表中列入了各执行机构（包括联合国各机构、政府和非政府组织）代为其引起的支出明细情况。该资料所依据的是各执行机构编制的支出报表。这些报表应由有关机构的外聘审计员提供的审计证书作为凭证。在 1994 - 1995 年两年期内，执行机构根据这些安排产生的方案支出为 2.76 亿美元，载于表 1。

表 1. 1994 - 1995 年执行机构产生的方案支出

(单位: 百万美元)

	项目费用	技术支助	行政和业务服务	共计	审定	百分比
执行机构联合国 机构(不包 括人口基金)	74.2	29.4	4.4	108.0	108.0	100
各国政府	101.1	—	—	101.1	49.3	49
非政府组织	64.1	0.4	2.4	66.9	34.6	52
共计(不包括 人口基金)	239.4	29.8	6.8	276.0	191.9	70

47. 委员会未查阅所有执行机构的支出记录。因此委员会依靠经审计证书证明的其他外聘审计员的工作, 未充分保证预付给各执行机构并报列人口基金财政报表的资金已适当地用于人口基金项目。

48. 在最后审定委员会报告之日, 有总额为 8,401 万美元的方案支出尚未收到各国政府和非政府组织的审计证书。这笔支出已列入人口基金的财务报表, 但是, 由于没有审计证书, 因此没有足够的证据可以使委员会对这笔支出提出审计意见。因此, 委员会未将此笔支出列入其审计意见的范围。

《联合国系统会计标准》

49. 1995 年 9 月, 行政问题协商委员会代表行政协调委员会通过了修订的《联合国系统会计标准》, 并纳入了统一的财务报表编制格式。该委员会同意应鼓励各组织将这些标准应用于 1995 年终了的财务期间。

50. 委员会评估了人口基金 1994 - 1995 两年期财务报表应用《会计标准》的情况。审查表明, 人口基金一般遵守了这些标准。

后继者支助费用安排

51. 人口基金理事会, 即现在的执行局为 1992 - 1995 年期间的技术支助服务

及行政和业务服务核可预算 1.303 亿美元，但它说明，这笔支出不可超过该期间可编方案资源的 13.8%。委员会报告说，1992-1993 两年期，人口基金的预算一直保持在这个限度内。1992-1995 年期间技术支助服务及行政和业务服务支出总额为 1.053 亿美元，在总额为 8.244 亿美元的可编方案资源中占 12.8%。委员会在第 83 至 106 段中对技术支助服务安排的管理方面发表了看法。

信托基金

52. 截至 1995 年 12 月 31 日，人口基金有两个信托基金出现负差，总额为 661.440 美元（见附表 8）。人口基金的《财务条例》第 5.2 条要求，只有在充足资金的基础上，才能开展一切信托基金活动。遵守这项条例要求，要在产生支出前，先筹到资金。在出现负差的上述两项基金中，捐助者在支出产生后才提供资金。委员会建议人口基金更加严格遵守只有在充足资金的基础上开展信托基金活动的要求。

非消耗性财产的盘存

53. 人口基金估计，截至 1995 年 12 月 31 日，其总部和外地办事处非消耗性财产的价值分别为 350 万美元和 250 万美元。审计委员会发现，外地办事处的数字不准确。

54. 各外地办事处须进行自己的盘存，并将年终价值通知总部。截至 1995 年 12 月 31 日，92 个外地办事处中有 15 个未申报 1995 年的价值，因此，财务报表所列估价依据的是其 1994 年申报的价值。同 1993 年 12 月 31 日为止的情形相比，现在的情况已有好转。当时委员会发现，有 53 个办事处未提交报表。

55. 委员会注意到，内部审计对外地办事处的盘存的情况作出了不良的评论，包括未能将盘存情况不断更新并根据设备进行定期检查。此外，未妥善保管设备的安全，或对设备进行适当保养。委员会认为，人口基金应使外地办事处进一步了解其对盘存和保护设备所负的责任。

注销现金、应收帐款和财产损失及补偿款

56. 人口基金报告有 3 起财产损失案件，总额为 36,615 美元。所有案件都完全按照《财务条例和细则》做了处理。

第二部分：管理问题

国家项目执行的管理

导言

57. 依照1989年12月22日大会第44/211号决议，人口基金一直支持国家执行政策，根据该政策，各国政府或非政府机构承担起执行人口基金供资项目的责任和职责。这些安排已日益取代利用某个执行机构执行项目的做法。国家执行的目的是发展国家能力，并充分利用现有机构实施各种方案，以充分发挥国家的潜力并实现自力更生。

58. 1992年，理事会鼓励人口基金继续致力于促进实现国家执行。它要求人口基金在必要时继续提供财政支助，以利于人员培训和国家机构能力的建设，并为成功地贯彻国家执行提供合适的设备。它赞同为人口基金今后援助的国别方案和项目提出的国家执行政策指导方针稿。

59. 由于实行国家执行，人口基金认识到，它必须更加重视项目监测，并协助各国政府进行能力建设。能力建设有助于各国政府发展自身的管理和技术专门知识。

60. 1992至1995年，国家执行项目的支出和项目数量均大幅度增加，载于表2。

表2. 1992-1995年国家执行的项目（政府）

	<u>1992</u>	<u>1993</u>	<u>1994</u>	<u>1995</u>
国家执行项目支出				
（政府）（以百万美元计）	27.4	21.0	50.5	50.6
国家执行项目支出占				
人口基金国别方案	26.6	20.0	25.1	21.9
支出的百分比				
国家执行项目数量	365	473	604	806

资料来源：人口基金。

审查范围：

61. 委员会审查了人口基金如何制订逐步推进国家执行的计划，如何支持国家执行以及如何评估这方面取得的结果。

规划：加强国家能力

62. 执行主任关于国家执行政策和业务指导方针的1992年报告一般阐明了加强国家机构能力须采取的措施。此外，也在1992年发表的一份顾问报告认为，国家执行，需要人口基金在国家一级发展更强的管理和技术能力，以监督国家执行情况，并更重视评估国家在项目管理、财务管理和技术能力方面的优缺点。该报告得出结论认为，国家工作人员在数量和质量上都须完全达到规定的水准，以完成日益增多且更加复杂的工作量。

63. 人口基金认识到国家执行方面的若干制约因素，其中包括将负责实施人口基金供资项目的政府和其他国家机构在行政和财务管理上存在的缺点。这类缺点包括会计程序不完善，对项目管理的监督不充分，购置和处理项目设备的财务记录不完备，报告不够且拖延，以及审计不及时和不适当。政府项目执行的其他制约因素有，机构能力有限，这往往造成了如下情况：技术支助薄弱，分析和规划不当，监测和评估不充分；工作人员更替频繁；监督和控制机制薄弱；以及对工作人员的培养和培训重视不够。

64. 人口基金虽确认了上述制约因素，但却未曾全面评估须采取什么措施，协助各国政府和非政府机构实现自足和有效实施项目。人口基金同意委员会的意见，认为采取更加系统的方法，满足国家执行的要求，并协助政府实现自足是重要而有益的。人口基金建议最好在联合国发展系统范围内，对国家执行情况进行全面评估，并确定战略目标，以便将集体业务资源集中用于在有关国家实现自力更生。人口基金解释说，为此目的，它与其他联合国机构进行了密切合作，以查明关于国家执行的制约因素，并审查改进方案。人口基金还通报委员会说，它制订了为国别方案分配资源的修订方法，这些方案完全根据每个国的社会经济和政治状况，分配人口基金提供的援助。

65. 人口基金未制订任何评价和加强国家能力的详细指导方针。委员会担心的

是，在缺少指导方针的情况下，外地办事处可能不会采取最具效率和成效的方法。人口基金同意委员会关于应颁布这类指导方针的建议，而且现正考虑根据劳工组织包括评估和发展国家能力指导方针在内的一揽子培训方法，制订能力建设的指导方针。此外，根据委员会的意见，人口基金还决定编写关于国家执行的指南和战略文件。委员会欢迎这些事态发展，并相信拟议的指南将会规定一些明确的程序，以便全面评估须采取哪些措施，协助各国政府和国家机构实现自足。

规划：对人口基金资源的影响

66. 人口基金未评估逐步实现国家执行将对人口基金资源，特别是对其外地办事处资源产生的影响。而在外地办事处，这种影响可能最为明显。人口基金也未曾确定所需的特殊技能或各种培训需要，或评估国家执行对人力资源的影响。

67. 例如，人口基金谋求通过1992年实行的新安排，为国别方案和项目提供技术支助服务。它准备利用国家专门知识提供一级支助，并更多使用本国专家和机构。二级支助将来自国家支助组，该支助组将通过培训和能力建设，提供技术支助和加强国家能力。人口基金建立这些支助队组时，未评估完成加强国家能力的工作所需的资源和技能。

68. 人口基金通报委员会说，它一般从外地办事处获得有关国家执行对人口基金资源影响的反馈，并正与其他联合国机构合作，编写有关经社理事会1996年届会事项的报告。但是，人口基金同意委员会的建议，即它应更加系统地评估国别需要，以便能够有计划而有效地满足这些需要。

战略指标

69. 人口基金未为国家执行的实行率确定战略指标。它认为，由于发展中国家的许多机构尚未具备执行项目的一切必要的技术或体制能力，因此国家执行的实行依照是有选择和循序渐进的。但是，委员会建议人口基金确定实行国家执行的战略指标。

发展外地办事处的能力

70. 在人口基金的外地办事处，国家支助组顾问主要提供技术支助，不负责项

目的行政和财务方面。顾问们向人口基金提出了如下建议,即外地办事处应负责帮助本国机构管理项目,同时保证按项目计划行事,并应保持项目实行率及在财务和管理方面实行适当的控制。顾问们认为外地办事处缺少适当管理和监测方案的工作人员。例如,在阿拉伯国家和欧洲区域,顾问们认为人口基金外地工作人员的力量依然薄弱,这降低了人口基金国家支助组在能力建设和国家执行方面的效力。但是,人口基金尚未确定外地办事处工作人员在实行国家执行方面的确切责任也还未确定所需的技能。

71. 委员会分析了内部审计员关于其1993年9月至1995年9月访问人口基金28个外地办事处的情况报告。有10个办事处,项目监测和评估有困难,在3个办事处,内部审计员查明须对人口基金的方案人员进一步进行培训。从这些调查结果看,委员会认为,人口基金必须加强外地办事处的技能和资源,以使它们得到全面培训,并能实施国家执行方案。

72. 顾问们发现,国家支助组几乎未能实现国家能力建设的目标,这是因为它们的工作量很大,任务期短,而且对各国不经常访问。顾问们还发现,国家支助组在一些国家采取的干预行动时间短,而且不经常,这实际上削弱了能力建设。顾问们认为,人口基金应优先使用国家支助组人员,以便顾问人员能将重点放在能力建设上。

73. 人口基金完全同意委员会的如下建议,即它应确定外地工作人员在实行国家执行方面的作用和责任,接着是制订必要的培训和资源计划,以使外地办事处能完成其任务。人口基金通报委员会说,它已为加强外地办事处的能力作出种种努力。1995年,人口基金开始举办新的培训讲习班,以加强国别方案工作人员的方案和管理技能。此外,人口基金1996-1997年预算规定进一步增加分配用于培训国别办事处工作人员的人事费以及大幅度增加外地办事处工作人员人数。委员会欢迎人口基金作出承诺保证国别办事处作好充分准备,在国家执行中发挥支助作用。

加强国家能力和责任

74. 人口基金正在制订协助挑选最合适的国家执行机构的标准。这类标准旨在帮助各国政府和人口基金确定国家执行机构加强其执行能力可能需要的各种援助。人口基金完全同意委员会关于它应最后审定和颁发国家项目执行机构挑选和评价指

导方针草案。

75. 各国政府或国家非政府机构必须向人口基金提供季度和年度财务报告,说明向它们提供资金的情况。内部审计发现,一些事例表明,人口基金20个办事处中有16个办事处的财务报表未收到,报表晚了或不准确。内部审计还发现,各国政府或非政府机构往往不编写年度进展报告或最后项目报告。有13个国家,项目财产清册不是很晚,就是未提交。

76. 人口基金旨在促进更多使用本国专家。委员会注意到,在尼泊尔有一个很好的例子,说明这项政策是如何有效发挥作用的:利用项目资金,聘用一名本国项目财务助理,这种办法极大地增强了财务报告的及时性和质量。尼泊尔本国项目干事与政府区域办事处进行了密切合作,这样做的好处是,项目得到监测,实施情况有所改进且速度加快,各项目标得以实现,而且国家能力得到加强。人口基金同意以下看法,使用本国项目人员的经验在许多国家是有积极意义的。委员会赞扬人口基金使用本国项目人员。

项目的财务控制

77. 在政府或国家非政府机构负责执行人口基金项目的地方,它们对向它们提供的全部资金,要在财务上对执行主任负责。它们的责任在谅解函中作了说明,该信函连同项目文件构成人口基金与执行机构达成协议的基础。内部审计发现,在28个办事处中,有7个办事处,人口基金在项目文件或谅解函签署前就提供了资金。还有两个办事处,谅解函和项目文件未明确阐明执行机构的责任。人口基金完全赞同委员会的意见,并承诺提醒各办事处注意严格遵守上述要求。

78. 此外,委员会认为,如果同其他联合国机构配合,可以作出更大努力来加强政府的审计能力。委员会特别表示关切的是,外地办事处未充分注意与有关的审计员讨论各项审计要求,因此出现了一些审计质量差的情况。例如,内部审计发现,乌干达的审计报告不符合规定的审计标准,而且没有适当的工作范围。

79. 若干年来,这些问题一直是老问题,而且审计委员会以前的报告对此也提出过意见和建议。因此,委员会对情况看来没有多少改善表示关切。人口基金告知委员会,由于委员会提出的意见,它已指示人口基金内部审计科审查这个问题,并制订

有关的指导方针。人口基金正拟订审查项目审计报告的指导方针。委员会认为，还应指导外地办事处学会如何将国家执行项目作为一个优先事项向审计员作简要介绍。

评估

80. 人口基金的政策和业务指导方针借鉴了1989年完成的对人口领域积累的经验进行广泛审查和评价取得的调查结果和结论。但是，随后对国家执行情况未进行评估。此外，人口基金编写了关于其国别方案和项目（包括国家执行项目）进展情况的年度报告，但未详细评价国家执行的项目，也未评价国家能力是否已得到加强。

81. 对外地办事处技术支助服务安排的评估审查了这类安排在加强国家执行方面做得怎么样，并提出了改进国家支助组这方面作用的建议。人口基金未评估各外地办事处在实行国家执行方面制订的各种方法。委员会认为应进行这种评估，并将评估结果纳入加强国家能力的指导方针，该指导方针应发至各外地办事处。

82. 人口基金完全同意委员会的建议，它应评估在实行国家执行方面所取得的进展以及用于加强国家能力的方法。人口基金准备审查一些选择方案，以便对落实国家执行的进展情况进行专题评估。人口基金同意以下看法，即虽然进行了项目评估，但不打算把国家项目执行的效力与机构执行或其他执行办法的效力进行比较。委员会建议进行这类评估。

技术支助服务安排

导言

83. 1992年以前，人口基金向国别项目提供技术支助服务，主要是通过机构区域办事处区域顾问网络、以及区域总部的区域间顾问和技术人员。此外，人口基金偿付了联合国执行机构为人口基金执行项目花费的技术和行政支助服务费，这笔费用占年度项目支出的13%。根据这些安排，顾问们受其上级机构的领导，人口基金几乎无法控制顾问们在人口基金方案上花了多少时间。

84. 1992年，人口基金为向国别方案提供技术支助服务作出了新的安排。根据这些新的安排，人口基金只向联合国执行机构偿付行政和业务支助服务费用，此种费用占年度项目支出的7.5%。

85. 新的安排的意图在于为支持国别人口方案和项目加强所提供的技术服务，并促进和继续努力将人口问题列入联合国机构和实体活动的各方面。应国别主任的请求，国家支助组的顾问访问了一些国家，提供国别人口项目和方案各个方面的技术知识和专门知识，其目的是支助项目执行和增强国家能力。技术支助服务专家和协调员向国家支助组提供技术咨询和科技发展调查研究结果，并采取行动，将人口问题纳入联合国机构的方案和活动。

86. 1992-1995年，技术支助服务支出（不包括行政和业务服务费）总额约为7,410万美元，列于表3。执行局核可了1996-1999年期间总额为1.07亿美元的技术支助服务费预算（不包括行政和业务服务费）。

表3. 1990-1995年技术支助服务费用

(单位：百万美元)

	旧制度		新制度			1992-1995 共计
	1990	1992	1993	1994	1995	
人口基金提供的						
技术支助服务费	13.9	14.5	17.4	19.4	22.8	74.1
人口基金偿付执行						
机构的行政和业						
务服务费	14.7 ^a	8.3 ^b	6.5 ^b	8.3 ^b	8.1 ^b	31.2
共计	28.6	22.8	23.9	27.7	30.9	105.3

^a 1990年，根据旧制度向执行机构偿付技术以及行政和业务支助服务费，这笔费用占年度项目支出的13%。

^b 1992年和以后各年，仅按占年度项目支出的7.5%，向执行机构偿付行政和业务支助服务费。

87. 独立顾问评估了1994年4月至10月技术支助服务安排的执行情况，以便人口基金能够进一步提高效力。这些顾问重点分析了如何提供三级技术援助，以便协

调、有效而适时地支助部分国家的人口方案和政策；评价了各种机制和程序的效力；并分析了技术支助服务安排的技术咨询服务的协调和管理方面。

88. 顾问们认为，国家支助组顾问体制比旧的区域顾问体制有重大改进，为人口基金项目提供了更加有效而适时的技术支助。顾问们发现，国家支助组概念受到各国政府和人口基金国别主任们的普遍欢迎。国别主任对技术支助服务系统的多学科性及向国家项目提供的技术支助表示满意。

审查范围

89. 委员会审查了技术支助服务安排，以查明人口基金是否：(a) 评估了这些安排是否属于提供技术支助最具成本效益的方法；(b) 充分使用了现有工作人员；以及 (c) 对国家支助组办事处的经费实行了适当控制。

成本效益

90. 1992年实行新的技术支助服务安排时，其主要目的是在不增加经费的情况下，提供更好的服务。1990年这种安排的费用为2860万美元。

91. 尽管表3表明，新的技术支助服务安排同以前的制度相比节省了费用，但委员会仍关注：1992年制订新制度及1994年顾问评估新制度时未适当考虑成本效益问题，而且始终缺少不断对这个方面进行审查的例常或系统的方法。

92. 一些情况表明未充分利用顾问。例如在亚的斯亚贝巴，1993年顾问在国家支助组办事处以外的出差天数估计为30天至155天，一年平均为87天。在安曼，1993年这一相应的数字为41至165天，平均110天。在达喀尔，那里的工作负担过重，因此，1993年估计每个顾问的出差天数为57至159天，平均100天。在加德满都，委员会推算1995年6月30日终了的一年内，每个顾问的出差天数估计为28至190天，平均106天。一些国家支助组，顾问在外地的工作天数未作记录，加德满都就有这种情况。

93. 人口基金顾问建议人口基金制订能力建设及国家支助组对方案和项目的作用的指示数。委员会认为，业绩衡量标准和指标对于技术支助服务安排的适当管理是必要的，没有这些，人口基金就没有把握使安排取得成本效益。因此，委员会重申了人口基金顾问关于人口基金应制订适当的能力建设和作用的指示数的建议。

94. 委员会估计，如果人口基金使用的是国际顾问，而不是现有国家支助组，1995年节省的费用本可以达到1,600万美元，而且其额外的好处是，人口基金本可获得更加灵活而范围更广的技能。但是，人口基金认为，1995年节省的费用较少，只有1300万美元。人口基金还认为，它需要一种基于持续不断且随时可得的专业知识的安排以及能够积聚专业知识的有效的团队协作方法，并认为顾问的投入一般是一次性活动，其范围有限，而且缺少提供后续支助的体制基础。人口基金还强调了在获得人数足够的高质量顾问方面存在的困难。

95. 尽管委员会确认了人口基金拒绝全部改用顾问以替代国家支助组的理由，但它依然建议人口基金探讨在发挥国家支助作用方面扩大使用顾问的范围，以掌握新的技能和降低费用。

本国专家的使用

96. 根据技术支助服务安排，国别办事处应尽量雇用本国专家，而不是国家支助组，以加强本国的能力。顾问们发现未充分使用本国专家。例如，一些国别主任告知委员会，本国专家因报酬问题不愿提供咨询服务。本国专家的报酬是按当地工资标准支付的。委员会认为，人口基金应进一步弄清楚不使用本国专家的原因，并酌情审查国家薪资标准，以便能够充分吸引合格的专家人选。

97. 人口基金通报委员会说，它已请国家支助组制订提供技术支助计划，它希望在该计划中将本国顾问视为第一线的技术力量。人口基金正在修订技术支助服务指导方针，这些指导方针有可能包括本国专家的使用以及国家能力建设的问题。委员会欢迎提供这类保证。

国家支助组的技能搭配

98. 有迹象表明，新系统并不完全符合区域和分区办事处的特定需要。例如，在亚洲，大多要求的是技术支助服务系统不能提供的专业性很强的专门知识。在某些亚洲国家，人口基金顾问认为国家支助组系统非但没有促进向国别方案提供支助，还可能妨碍了这些方案获得合适而及时的支助。尤其是，外地办事处和各国政府对新的安排限制外地办事处自由获得最佳工作人选表示关注。顾问们认为国家支助组顾问的专门知识无法取代国际顾问或大学提供的专业性很强的专门知识。

99. 开始实行技术支助服务安排时，最初的技术搭配是由机构间工作队确定的。该工作队员额的配置是根据现有的人员，而不是根据区域需要。顾问们发现，几乎在所有的国家支助组中，各学科间的工作都不均衡。国家支助组的构成大多不符合区域的要求。例如，顾问们在访问过的几乎所有国家支助组中都发现，具有母婴保健和计划生育技能的人员所占比例很小，而这个部门对人口基金的方案编制又是十分重要的。信息、教育和通信部门及数据收集部门已经满足或超编。

100. 顾问的评估报告阐明了更好地利用顾问的技能组合和专门知识的方法。应当评估各国的需要，据此确定各国家支助组所需的专家员额以及他们必备的知识和技能。人口基金现已请国别主任查明各国的技术需要，以此作为审查国家支助组构成的基础。

101. 委员会认为人口基金应对各国的需要进行监测，并能随情况的变化，变动国家支助组，以使其能更加迅速地针对各国需要的变化。人口基金确认要利用国家支助组并使之有效用，需要不断进行审查和调整。已做出了一些改变，包括将顾问派往新的地区。此外，人口基金的地域划分能使国家支助组的工作计划适当反映国别方案拟订中出现的問題以及监测结果。尽管委员会欢迎人口基金的这些保证，但仍建议人口基金定期审查和确定各国的需要，并保证据此对国家支助组的资源进行相应调整。

102. 有迹象表明，在使用顾问时，总是未充分利用其专门知识。他们被用来拟订项目多于提供执行项目所需的技术帮助。在许多情况下，这是因为未对顾问的活动进行全面规划，也未将这种活动置于优先位置。人口基金须制订更适当地使用国家支助组人员的标准和优先顺序制度，以便能以节省成本的方式充分利用顾问的专门知识。人口基金告知委员会，1995年它实施了对顾问考绩的新办法，其中包括各国别办事处对使用各自国家支助组成员的经验进行的评价。

技术支助服务专家和协调员

103. 技术支助服务专家和协调员的费用1994年为560万美元，1995年为720万美元。这些列入表1费用总额的费用大大增加了国家支助组顾问的管理费用。顾问们发现，技术支助服务专家未得到系统或有计划的使用，而且他们也未达到他们的诸多目标，如进行科技发展调查，增补顾问，以及协助进行研究、评估和监测。人口基

金正与其他伙伴机构一道计划对技术支助服务专家和协调员进行考绩以及评估提高和加强他们的作用的必要性。委员会欢迎人口基金作出的反应,但建议在进行任何变动时,应充分考虑降低成本和提高成本效益的必要性。

日常费用的控制

104. 表3所列技术支助服务费用包括国家支助组办事处的日常费用,1992-1995年期间,这笔费用总额达1,120万美元。人口基金规划和协调司全面负责技术支助服务安排,控制国家支助组预算,并监测国家支助组月度支出报表。

105. 办事处是在不同时间建立的,最初几年因有创建费,支出较大。此外,某些办事处的地点位置是根据靠近其他联合国机构的需要确定的。但是,四年期间大多数办事处的费用都有明显增加,若干办事处这一时期的费用增加了三、四倍。有两个办事处这四年的费用分别为220万美元和210万美元,几乎是其他办事处平均费用的两部。其他办事处在这四年期的平均费用为110万美元。

106. 委员会高兴地注意到,圣地亚哥办事处已采取步骤,查找其日常费用高的原因,并已研究降低这类费用的办法。委员会认为,所有国家支助组办事处都应仔细审查其日常费用,并对任何重大的差异进行调查。人口基金完全同意委员会的建议,即它应审查国家支助组办事处的日常费用,并实行严格控制,包括确定成绩指标和衡量方法,以提供国家支助组办事处可对其费用进行比较的标准。人口基金向委员会说明,国家支助组办事处须遵守正常责任制要求,包括接受内部审计的定期审查。

区域间项目的管理

导言

107. 区域间活动是指在不止一个区域或在所有区域都是至关重要、可适用,并有推广可能的活动。由于这类活动的设计、其实质内容及其给许多国家带来的潜在好处,它们在更加广泛的基础上,比在单一的国别方案框架内获得了更多的资金。

108. 人口基金认为,1992-1995年区域间方案的主要重点是帮助发展中国家赶上人口领域和有关领域技术和方法学的最新发展,并向这些国家提供在国家一级开展人口活动所需的技术专门知识。

109. 表 4 载列了 1992 - 1995 年区域间支出数字及其在方案支出总额中的百分比。

表 4. 1992 - 1995 年的区域间支出

区域间项目支出 (以百万美元计)	1992	1993	1994	1995	共计
占人口基金方案 支出百分比	12	15	14	14	14

1992 - 1995 年区域间方案支出总额达 1.095 亿美元。表 4 显示, 该期间内分配给区域间项目的方案资源平均占 14%。1996 - 1999 年区域间方案预算为 1.02 亿美元。表 5 载列了 1992 - 1995 年执行机构在区域间方案支出中的份额。

表 5. 执行机构 1992 - 1995 年的区域间支出

(百分比)

执行机构	1992	1993	1994	1995
联合国机构	40.4	38.2	30.8	28.1
人口基金	24.9	26.7	31.4	30.3
非政府组织	31.8	34.0	35.7	41.0
各国政府	2.9	1.1	2.1	0.6
共计	100.0	100.0	100.0	100.0

联合国机构的区域间支出份额已从 1992 年的占 40% 降至 1995 年的占 28%。而人口基金这方面的份额则从 25% 增至 30%，非政府组织的份额从 32% 增至 41%。这符合人口基金将重点转向非政府组织及直接委托进行某些研究的做法。

审查范围

110. 委员会审查了一些项目，以弄清人口基金是否遵守了旨在低成本高效率执行项目的程序。特别是，委员会检查人口基金是否：

(a) 确定了项目目标和目的与人口基金和区域间方案的相一致以及在可能的情况下以数量表示；

(b) 评估了执行机构能否最有条件管理项目以及是否采用了最具成本效益的方法；

(c) 确保对项目进行适当的监测并收到进展情况报告和工作计划，以便确保按时和在预算范围内实现各项目标；以及

(d) 通过评价产出的质量和利用情况、执行机构的业绩以及实现目标的情况，来评估项目。

111. 委员会审查了人口基金技术和评价司在1992-1995年周期管理的17个较大的项目。1992-1995年期间这些项目的支出总额为3,940万美元，其中包括1995年的拨款。

项目拟订

112. 在受审查的17个项目中，人口基金只在一个项目中有材料证明，它考虑了执行机构是否最适合执行该项目的问题。在九个项目中，选择该执行机构的主要理由似乎是，拟议的项目延续了前个项目。在其余的七个项目中，没有文件证明执行机构的选择是合理的，尽管人口基金告知委员会说，它在指定有关的机构前，与它们进行了实质性的讨论。人口基金还着重指出，某些活动只能由某个组织进行，而且在人口领域有明显相对优势的组织很少。但人口基金同意委员会的建议，它应更多地考虑选定的执行机构是否最适合项目，所有备选方案是否已经过评价以及是否已选定最具成本效益的方法。人口基金认为，就未基础较不雄厚的机构而言，这一点尤为重要。

113. 基准研究是一种调查，用以确定项目拟订前状况，需要、潜在的接受者以及使接受者获得项目的最佳而又最节省成本的方法。在受审查的17个项目中均未进行此种研究，虽然项目审查委员会已建议在一个特定项目中这样做，而且在另一个项目中，执行项目的非政府组织也认为应进行基准研究。就支助出版物的情况而言，同

样没有迹象表明，人口基金或执行机构对读者群进行了调查，以确定读者人数、出版物的使用情况及其质量，虽然项目审查委员会已建议在一个项目中进行此项研究。

114. 委员会注意到，只有三个受审查的项目中明确说明了如何使项目既符合人口基金的总目标又符合区域间方案的目标。人口基金告知委员会，它认为应继续由执行机构拟订项目，不过它同意委员会的建议：必须进一步参加项目拟订进程，特别是在纳入人口基金的总目标及国家间方案的目标方面。委员会欢迎人口基金关于在项目拟订阶段确保明确确定各项目目标的承诺。委员会认为，在可能的情况下，应以明确的数量和质量提出项目目标。委员会建议人口基金酌情利用基准研究，确定项目需要和潜在的接受者。

115. 项目拟订指导方针要求各个项目有一个工作计划，其中应包括一份对照特定目标的计划进行的主要活动清单，还应表明具体的产出和进度指标，各项活动的起动日期和持续时间以及各项活动的负责人。有了这类资料，就可有效监测和评估项目的进展情况。受审查的17项目中有11个订了有工作计划，但其中只有6个项目符合指导方针的要求，其余的工作计划质量都很差。尽管有些项目对规划的产出的数量和质量作了一般规定，但其他项目普遍未确定明确的、可以测定的产出。人口基金告知委员会，它在修订项目拟订指导方针时，将努力解决委员会关心的问题。

项目监测

116. 在大部分受审查的项目中，都有明确的记录，表明正定期对项目进行监测。但在个别项目中，没有监测进程和结果的书面记录。尽管与一些机构举行了会议，也有进展情况报告，但在若干项目中仍没有人口基金评价业绩、产出质量或实现目标的进展情况的记录。人口基金向委员会保证此类项目已经过应有的监测，但委员会认为必须保存应有的记录。

117. 虽然编写了进展情况报告，但从报告中难以确定是否正按议定的时间表和预算实施项目。大部分项目虽未超出预算范围，但这种情况往往反映了供资协议的性质，这些协议大多提供的是一种支助方案的数额固定而有限的资金。但此供资协议未将从数量和质量上规定的具体产出同议定的支出数额联系起来。在缺少说明项目预定进度的明确工作计划的情况下，难以从进展情况报告中确定各项目目标是否正得

以实现。只有两个受审查的项目明确说明了与支出相比的项目进展情况。

118. 人口基金同意委员会关于必须改善区域间项目监测工作的建议。尤其是，委员会建议项目干事应更积极地争取到一些独立的证据，以表明项目的进展情况、项目质量，预定的接受者是否获得了项目，以及目标是否已得到实现。人口基金同意工作计划对这一进程至关重要的看法，并已在解决这个问题，在修订的项目拟订和监测指导方针中进一步强调编写工作计划。新的国家间方案指导方针也将反映制订有效工作计划的必要性。

项目评价和评估

119. 在8个受审查的项目中，对项目目标是否已经实现，产出是否有价值，或是否已为预定的接受者所获得，未做出评价。在已进行了评估的那些项目中，查出了一些重要的问题。例如，关于卫生组织的项目，报告和出版物的分发存在一些重大问题，这是因为邮寄名单已经过时和不准确。这些问题同评估中提出的其他问题，正由卫生组织解决。就全球培训方案而言，评估发现了以下问题，如受培训的人太少，无法满足发展中国家的需要，受过培训的人分散而少，且位置不当，因而不能影响其本国发展规划进程。这些问题已得到解决，所吸取的经验教训已随之用于其他项目。

120. 人口基金认识到，过去进行的评估证明对查明项目存在的缺陷十分重要，并同意关于应进行更多的评估，特别是独立评估的意见。根据委员会的意见，人口基金已采取步骤，确保将评估工作，特别是对所有重大项目的评估工作作为优先项目来抓。此外，人口基金承诺进一步注意确保将区域间项目列入评估计划。委员会对这些行动表示赞赏。

顾问的挑选和使用

导言

121. 人口基金的政策是聘用国际顾问进行特定的任务，在这方面，他们具有基金内部不能提供的知识、技能、经验和独立性。1994-1995年，人口基金支付262名国际顾问的顾问费估计达210万美元，这些顾问来自49个国家，被国别办事处和总部聘用来从事各种任务。

122. 人口基金的财务、人事和行政司根据委托授权,负责雇用国际顾问并颁布特殊服务协议和《可收回的贷款协议》。人口基金已将行政责任下放给国别办事处,并将审查制订特殊服务协议的用途,包括分散聘用国际顾问的指导方针的可能性。

审查范围

123. 委员会抽查了1994-1995两年期使用的25项咨询服务,并且审查了从确定需要、物色和挑选人选到管理和最后考绩过程的各个阶段。委员会侧重于人口基金的程序是否适当以及是否实行了充分的管理和财务控制。

确定需要

124. 除一个项目外,在已受审查的所有项目中顾问们都提供了人口基金内部显然不能提供的必要的专门知识。在这个例外项目中,委员会认为雇用顾问是为了进行与方案干事的职务说明相近似的日常工作。不过,委员会大体满意的是,在肯定内部资源不能提供所需的专门知识和独立性时才雇用顾问,并将任务扩大到人口基金日常工作范围以外。

确定要求

125. 请求单位,不论是总部的一个司,还是国别办事处,都要负责确定提供咨询服务的需要,并草拟工作范围。委员会注意到,工作范围的质量有差别。在40%的项目中,工作范围未规定可据此衡量顾问业绩和支付其顾问费的具体指标和提供咨询服务的日期。例如,在三个项目中,工作范围只是从高度说明了工作的性质和目标,而没有提供具体的指标和产出,这就使人口基金无法从质量和成本的角度评价顾问是否实现了他们的目标。

126. 人口基金完全同意委员会的看法,认为制订明确而精确的工作范围是挑选顾问和考绩的一个不可或缺的先决条件。它承认这方面存在一些不足,并将制订指导方针,协助请求单位制订聘用国际顾问的适当工作范围。委员会建议人事司确定明确的工作范围标准,并确保达到这些标准。

物色人选

127. 请求单位一旦拟订出工作范围,就应负责确定人选。委员会发现,在60%

的项目中，一项任务的人选不是通过私人接触，就是通过推荐确定的。委员会同意，在专业领域，这是确定合适顾问人选的一个重要手段。但委员会认为，人口基金应掌握范围更加广泛的人选，以确保挑选的独立性，和挑选到合适的人选，钱花得值当。

128. 为迅速而独立地确定适当的人选，人口基金技术和评价司维持一个计算机化的国际顾问名册，该名册增订后每年寄送各外地办事处和国家支助组，其中载有550名顾问的个人履历、专门知识和经验，可用来发现在特定技能和专门知识方面符合标准的人选。但是，委员会关切地发现，任何提出要求的官员或国别主任都未将名册作为候选人来源。它还发现，1994-1995两年期使用的顾问有77%未列入该名册。

129. 尚未制订正式的维持名册的准则。委员会发现顾问的姓名都是临时补充进去的。但委员会高兴地注意到，技术和评价司已请所有国家支助组确保将人口基金使用的顾问列入名册。

130. 人口基金完全同意委员会的如下建议：

- (a) 应颁布指导方针，要求请求单位充分利用国际名册；
- (b) 人口基金使用的所有顾问都应列入名册，除非他们业绩不佳；
- (c) 名册应包括有可能在国际一级聘用的区域名册上的顾问；
- (d) 应制订增补名册的例行程序；以及
- (e) 应制订删除不再聘用或其业绩未达到标准要求的候选人姓名的程序。

人口基金同意让技术和评价司探讨各种办法，以提高名册的效力和利用率，包括进一步采用考绩标准。

131. 人口基金同意委员会的以下建议，即技术和评价司应与各司和各国别办事处建立更加密切的通信联系，以便将所有得到确认的合适顾问列入国际名册。人口基金还同意委员会关于技术和评价司应与地域司联合半年一次审查名册的建议。

进行挑选

132. 在26%受审查的案例中，只确认了一名任务候选人。只聘用一名候选人的原因主要是，该顾问是人口基金工作人员个人推荐的（68%），此专家是有关领域公认的权威（16%），以及聘用合同是根据以前的一项合同续订的（16%）。委员会承认，面对高度的专业技术要求，可供选择的人选人材库是有限的。

133. 委员会建议人口基金应对请求单位关于只从顾问中聘用一名候选人的所有建议都提出了更加严厉的质疑。根据这一建议,人口基金告知委员会,标准挑选程序和竞争性挑选方法可能行不通。人口基金认为,由于人事司彻底审查了请求单位提出的建议,因此就有了基本保障,有问题的人选应个别加以处理。尽管委员会承认挑选顾问需要有灵活性,但它认为仍可以扩大考虑范围,以加强竞争。委员会建议人口基金据此审查其挑选程序。

顾问管理

134. 请求单位负责管理顾问的工作。在抽查中,委员会发现有迹象表明请求单位未密切监测顾问的工作。有一个顾问,委员会的审查发现,请求单位不知道顾问已不干了。该单位写信给该顾问,要求其在预期完成咨询任务后三个月提交报告。尽管该顾问未作答复,但该单位也未采取进一步的行动。在这个具体例子中,人事司未收到取消特殊服务协议的通知。根据审计委员会的建议,人口基金提醒高级工作人员注意坚持遵守监督顾问程序的必要性。

考绩

135. 请求单位负责在每次任务后,填写顾问工作情况评估调查表。委员会发现,58%受审查的评价书都只有顾问工作的效力的简单记录。委员会认为,这些记录用处不大,因为89%的评语都是“很好”或“出色”,其余均为“好”。这类评语,对今后关于某一顾问是否适合承担以后的任务的决定无多少帮助。人口基金完全同意委员会的如下建议,即应要求考绩干事更注意填写评价表,至少应要求他们写明顾问的优缺点。人口基金同意进行审查以进一步改进这个领域的工作。

136. 在46%受审查的案例中,委员会关切地发现,提出请求的干事还负责对顾问的考绩,这就产生了考绩是否客观的问题。人口基金同意委员会的建议,即理想的办法是让未参加挑选顾问的某个人评估或审查顾问的业绩。但是,人口基金认为,进行这种安排实际上是很难的,因为熟悉某一顾问工作的人员不多。

137. 委员会认为,顾问工作情况评估调查表应有两个目的,即证实工作已按适当的标准完成,并告知人口基金该名顾问适合进行今后的任务。在受审查的案例中,委员会表示关切的是,考绩干事未能具体说明顾问的工作是否符合议定的任务目标。

因此,人口基金不能确保顾问充分履行工作范围中议定的各方面任务。人口基金接受了委员会的建议,并同意更改评价表,以包括这一点。此外,委员会关切地注意到,人事司在任务结束后,未按常规向国际名册管理人员提供有关顾问考绩情况的反馈。人口基金同意该制度需要加强的意见,并建议人事司照例复制评价表给负责维持顾问名册的干事。

报酬数额

138. 人口基金根据开发计划署确定并定期审查的咨询费标准,编写了每一工作日咨询费标准的指南。为保证国际顾问费用的统一,人事司负责与各顾问或法人团体商讨费用数额。委员会感到满意的是,指导方针得到了遵守,费用也已谈妥。

欺诈和推定欺诈的案件

139. 未向委员会报告任何欺诈和推定欺诈的案件。

致 谢

140. 审计委员会要表示感谢联合国人口基金执行主任及其工作人员给予委员会工作人员的合作与协助。

加纳审计长

奥塞·图图·普雷姆佩赫(签名)

大不列颠及北爱尔兰联合

王国主计长兼审计长

约翰·伯恩爵士(签名)

印度主计长兼审计长

维贾伊·克里希纳·顺格卢(签名)

1996年7月31日

附 件

人口基金为执行审计委员会
在其 1993 年 12 月 31 日终了的两年期的报告中
提出的建议所采取的后续行动^a

审计委员会的建议	行政部门采取的措施	委员会的评论
(a) 结帐前收到的所有付款报告均应列入正确结算年度。	1995 年 1 月 1 日生效的通告 (UNFPA/CM/93/88/Add.1 Rev.1) 指示所有办事处遵守该程序, 以确保在与付款报告有关的会计结算期间记录这些报告。	委员会未发现, 结帐前收到付款报告而未记入正确结算年度的例子。
(b) 人口基金应确保各机构的付款报告尽快提交, 预付给各机构的资金应符合其需要。	人口基金加倍努力确保尽快提交付款报告, 并经常提醒国别办事处注意, 妥善管理预付款, 并与执行机构一起对未动用预付款密切采取后续行动。	委员会仍对提供给执行机构, 特别是各国政府的未结清业务资金数额之大表示关注, 并相信已充分努力对未动用预付款采取后续行动。委员会在本报告别处对未结清预付款和对国家执行项目实行财务控制的问题发表了评论。

^a 《大会正式记录, 第四十九届会议, 补编第 5G 号》(A/49/5/Add.7), 第二节第 9 段。

<p>(c) 今后信托基金的利息应在获得利息的一年记入基金贷方。</p>	<p>1995 年开始改变政策。</p>	<p>人口基金已在获得利息的一年准确无误地将信托基金利息记入了基金贷方。</p>
<p>(d) 今后的方案审查和战略制订工作应对过去方案的执行情况作出全面评估。</p>	<p>人口基金在其 1995 年 6 月举行的全球会议上，与方案和技术人员讨论了更加侧重评价过去方案的必要性。可望为 1996 年的方案审查和战略制订工作提供修订的方案审查和战略制订指导方针。</p>	<p>人口基金将在 1996 年后期之前发布指导方针；委员会将审查指导方针，并准备评估它们对随后的方案审查和战略制订工作的影响。</p>
<p>(e) 关于持续存在的项目设计和拟订问题，应进一步努力进行培训工作，特别是外地工作人员的培训工作。</p>	<p>人口基金扩大了工作人员培训方案，并于 1994 年 8 月招聘了一名专职培训干事。1995 年开办有关方案管理所有方面的本国方案干事年度进修培训班。现正编写方案程序培训手册和增订的《方案周期文件》，以协助工作人员正确应用人口基金的指导方针。</p>	<p>委员会确认，本国方案干事培训班的确更加侧重项目拟订和监测。今后两年所有干事都应接受培训。正如委员会在本报告其他部分指出的，应当更加努力评估外地办事处工作人员的技能要求，以使培训能够符合需要。</p> <p>委员会确认，手册将在 1996 年后期提供，之后还将进行审查。</p>

<p>(f) 应在各级大力应用项目鉴定程序。</p>	<p>人口基金建立了外地一级项目鉴定委员会，并规定对项目审查委员会分散核可的项目在总部每两月进行一次审查。预计方案人员进修培训班会得到加强，国家支助组会进一步参加项目拟订和鉴定工作，而且会更好地进行政策适用情况审查，以评估国别办事处遵守人口基金方案编制政策和程序的情况。</p>	<p>委员会审查了项目审查委员会的记录，并证实所有项目受到更加严格的审查。</p> <p>委员会欢迎对政策适用情况进行审查，并准备检查1996—1997年取得的结果。</p>
<p>(g) 制订项目规划时，应更加注意评价各执行机构的能力。</p>	<p>目前正在编制有关评价国家机构能力的国家执行指导方针和标准。1995年10月，人口基金对非政府组织作为执行机构制订了新的选择和鉴定程序。</p> <p>人口基金在编写1997年提交执行局的报告时，开始评估执行机构的业绩。人口基金打算利用调查结果改进执行机构的选择办法。</p>	<p>委员会将审查所提供的指导方针和标准，并准备了解它们在外地的实施情况。</p> <p>委员会高兴地得知将进行评估，它期望审查评估结果以及就报告采取的行动。</p>

<p>(h) 项目文件中应包括希望执行机构达到的要求的说明书。人口基金应根据这些说明书监测执行情况。</p>	<p>人口基金修订的项目拟订和鉴定程序将包括制订详细的项目执行工作计划。新程序可望于 1996 年 6 月提交政策和规划委员会。</p>	<p>委员会尚未有机会审查新的程序,但在得到这些程序后,将进行审查,并准备评估程序的实施情况。</p>
<p>(i) 应审查按要求提供各牌产品的政策,因为用相同配方制造出的产品代替可省很多钱。</p>	<p>1994 年 11 月 15 日,人口基金政策和规划委员会审查了关于名牌避孕工具的政策,并一致认为,在采购避孕工具方面,医疗问题和用户的偏好应如成本因素一样受到同等的考虑。已请卫生组织/人类生殖研究^b、发展与研究培训特别规划制订医疗指南。以此作为今后做出采购决定的依据。同时,修订的采购程序强调必须表明对特定品牌和型号的要求是合理的。</p>	<p>委员会欢迎人口基金进行的审查,并完全同意以下看法,即医疗问题和用户的偏好应与成本因素一样给予同等的考虑。但是,委员会认为,凡是替代产品配方相同,且廉价得多,就应购买此类产品。它建议制订具体的指导方针,以解决可能优先购买名牌产品而不是较廉价的配方相同的产品的的问题。</p>
<p>(j) 人口基金应充分利用协调采购活动的益处。</p>	<p>人口基金通过征聘采购小组的项目人员,加强了基金协调采购避孕工具的能力。它还出台了《全球避孕商品方案》,实施此方案的计划不久即可最后审定。</p>	<p>委员会欢迎新方案的出台,并希望看到该方案的实施情况以及它所带来的好处。</p>

^b 人类生殖研究发展和研究培训特别方案。

<p>(k) 应对所有未来资讯技术项目进行成本效益分析。</p>	<p>人口基金将成本效益指数评价列入了 1995 - 1998 年管理资料系统战略。1995 年 9 月，资讯技术指导委员会核可了该战略。</p> <p>人口基金还征求开发计划署和联合检查组对成本效益分析的意见。联检组正在评价其他组织在成本效益分析方面的经验，并将告知人口基金评价的结果。</p>	<p>委员会表示关切的是，1995 - 1998 年管理资料系统战略未受到成本效益分析的制约。</p> <p>对 1990 年以来因推行自动化而节省的人事费的保守估计为每年 250 万美元。1996 - 1997 年新的办公自动设备和新软件开发的估计成本为 340 万美元。即使从不断节省的人事费的保守估计数看，新战略看来也是具有成本效益的。</p>
----------------------------------	--	---

三、 审计意见

我们已按照联合国、各专门机构和原子能机构外聘审计团的共同审计标准,审查了附在后面并得到适当确认的 1995 年 12 月 31 日终了两年期联合国人口基金财务报表一至四以及附表 1 至 8 和有关的解释性附注,但我们的工作范围受到下述问题和本报告第 46 至 48 段所解释的情况的限制者除外。我们的审查工作包括对会计程序作一般性审查,并斟酌情况需要,对会计记录及其他有关证据进行抽查。

我们认为,各项财务报表均须公正地反映联合国人口基金截至 1995 年 12 月 31 日的财务状况和当时终了的财务期间的业务成果,但须在收到各国政府和非政府组织待交审定支出报表后,作出任何必要的调整。财务报表的编制符合所述会计政策,该政策已在与前一财政期间的政策相一致的基础上得以实施,而且各项业务均符合《财务条例》和有关的立法授权。

按照惯例,我们根据《财务条例》规定,提出了关于联合国人口基金财务报表的详细审计报告。

加纳审计长

奥塞·图图·普雷姆佩赫(签名)

大不列颠及北爱尔兰联合王国

主计长兼审计长

约翰·伯恩爵士(签名)

印度主计长兼审计长

维贾伊·克里希纳·顺格卢(签名)

1996 年 7 月 31 日

四、 财务报表证书

兹证明,据我所知和所得资料,我认为所有重要的会计事项均已适当入帐,并适当地反映在所附编号为一至四的财务报表和编号为 1 至 8 的有关附表中。

联合国人口基金
财务、人事和行
政司司长
伊梅尔达·亨金(签名)

联合国开发计划署
财务司代理司长
阿兰·波特(签名)

1996 年 4 月 24 日

五、1995年12月31日终了两年期财务报表

表一

联合国人口基金

1995年12月31日终了两年期收支表

附1993年12月31日终了两年期比较数字

(美元)

1992 - 1993		1994 - 1995
收入		
各国政府的捐款		
450 450 828	本两年期认捐款项	(附表 1) 558 053 282
	以前各两年期认捐款项的追加数	
(317 506)	和调整数(净额)	(附表 1) (138 964)
<u>77 252</u>	收取捐款汇兑调整数	<u>(254 967)</u>
450 210 574		<u>557 659 351</u>
<u>267 297</u>	分摊费用缴款	<u>564 995</u>
450 477 871		558 224 346
<u>7 336 767</u>	杂项收入(净额)	(附表 2) <u>19 630 950</u>
<u>457 814 638</u>	收入总计	<u>577 855 296</u>
支出		
方案支出		
262 513 467	项目费用	432 336 109
31 931 001	技术支助事务	42 304 766
9 913 400	行政和业务事务	6 813 415
<u>4 936 209</u>	人口基金支助费用	<u>9 594 406</u>
309 294 077		(附表 3) 491 048 696
	行政和方案支助事务两年期预算	
<u>87 717 821</u>	支出(净额)	(附表 6) <u>95 382 925</u>

表一(续)

1992 - 1993	1994 - 1995
<u>397 011 898</u> 支出共计	<u>586 431 621</u>
<u>60 802 740</u> 支出超过收入溢额	(表三) <u>(8 576 325)</u>

附注是财务报表的一个组成部分。

表二

联合国人口基金

截止 1995 年 12 月 31 日的资产负债表

附截止 1993 年 12 月 31 日的比较数字

(美元)

1993		1995
	资产	
<u>179 143</u>	现金	<u>2 051 723</u>
	投资	
65 596 744	一般资源	71 584 177
99 585	分摊费用	202 522
23 969 329	信托基金	48 670 688
5 000 000	外地房舍储备金的投资	4 000 000
<u>48 000 000</u>	业务储备金的投资	<u>63 000 000</u>
		(附表 7
<u>142 665 658</u>		和注 15) <u>187 457 387</u>
<u>142 844 801</u>	现金和投资共计	<u>189 509 110</u>
	预付款项和应收款项	
	开发计划署贷入美元前不可兑换货币	
187 488	数额	(注 6) 29 536
4 425 028	人口基金提供执行机构业务费	1 730 701
16 584 928	人口基金提供各国政府的业务费	14 414 246
	人口基金提供各政府间机构和包括非	
6 077 675	政府机构在内的其他机构的业务费	5 983 795
1 257 671	应收款项和递延费用	(注 9) 1 160 775
<u> 1 102 436</u>	应计利息	<u> 2 782 352</u>

表二(续)

1993			1995
<u>29 635 226</u>			<u>26 101 405</u>
	本两年期及以前各两年期应收各国政府	(附表 1	
<u>812 595</u>	认捐款项	和注 2)	<u>629 637</u>
<u>- -</u>	外地房舍储备金持有的资产	(注 11)	<u>1 000 000</u>
<u>173 292 622</u>			<u>217 240 152</u>
	负债、储备金及未动用资源		
	负债		
1 897 577	应付帐款	(注 9)	2 126 481
5 003 788	人口基金应付执行机构业务经费		5 724 309
37 379 545	执行机构未清偿债务	(注 7)	81 050 527
19 728 475	应付人口基金信托基金款项	(附表 8)	23 667 417
343 535	初等专业人员方案	(注 8)	205 797
<u>8 675 812</u>	应付开发计划署款项		<u>12 778 056</u>
<u>73 028 732</u>			<u>125 552 587</u>
	储备金		
5 000 000	外地房舍储备金	(注 11)	5 000 000
<u>48 000 000</u>	业务储备金	(注 12)	<u>63 000 000</u>
<u>53 000 000</u>			<u>68 000 000</u>
	未动用资源		
99 585	分摊费用	(表三)	202 522
<u>47 164 305</u>	一般资源	(表三)	<u>23 485 043</u>
<u>47 263 890</u>			<u>23 687 565</u>
<u>173 292 622</u>			<u>217 240 152</u>

附注是财务报表的一个组成部分。

表三

联合国人口基金

1995年12月31日终了两年期资源动态表

(美元)

	分摊费用	一般资源	合计
截止 1994 年 1 月 1 日结存	<u>99 585</u>	<u>47 164 305</u>	<u>47 263 890</u>
收入	<u>564 995</u>	<u>557 290 301</u>	<u>557 855 296^a</u>
减:支出:			
方案支出	462 058	490 586 638	491 048 696
行政和方案支助服务	<u>-</u>	<u>95 382 925</u>	<u>95 382 925</u>
	<u>462 058</u>	<u>585 969 563</u>	<u>586 431 621^a</u>
支出超过收入溢额	102 937	(8 679 262)	(8 576 325) ^a
转入业务储备金	<u>-</u>	<u>(15 000 000)</u>	<u>(15 000 000)</u>
截止 1995 年 12 月 31 日结存 (表二)	<u>202 522</u>	<u>23 485 043</u>	<u>23 687 565</u>

^a 如表一所示。

附注是财务报表的一个组成部分。

表四

联合国人口基金

1995年12月31日终了两年期财务状况变动表

附1993年12月31日终了两年期比较数字

(美元)

1992 - 1993		1994 - 1995
	经费来源	
17 037 245	其他负债增加数	47 701 090
-	应付执行机构业务经费增加数(净额)	3 414 848
11 634	应付开发计划署经费增加数	4 102 244
-	提供各国政府的业务经费的减少数(净额)	2 170 682
-	提供各政府间机构和包括非政府组织在内的其他机构的业务经费的减少数(净额)	93 880
809 024	应收各国政府认捐款的减少数	182 958
3 642 567	提供执行机构业务经费的减少数(净额)	-
60 802 740	两年期收入盈余	-
<u>82 303 210</u>	提供经费总额	<u>57 665 702</u>
	经费应用	
-	两年期支出溢额 (表一)	8 576 325
1 367 459	其他应收款项增加数	1 425 068
-	外地房舍储备金减少数	1 000 000
9 624 207	提供各国政府业务经费的增加数(净额)	-

表四(续)

1992 - 1993		1994 - 1995
	提供各政府间机构和包括非政府组织在 内的其他机构的业务经费的增加数 (净额)	
-		-
<u>3 741 995</u>		<u>-</u>
<u>14 733 661</u>	已用款项共计	<u>11 001 393</u>
<u>67 569 549</u>	现金和投资的增加数	<u>46 664 309</u>
<u>75 275 252</u>	两年期期初现金和投资数额	<u>142 844 801</u>
	增加数/(减少数):	
(121 020)	现金	1 872 580
<u>67 690 569</u>	投资	<u>44 791 729</u>
<u>67 569 549</u>		<u>46 664 309</u>
<u>142 844 801</u>	两年期期末现金和投资数	<u>189 509 110</u>

(表二)

附注是财务报表的一个组成部分。

附表 1

联合国人口基金

截止 1995 年 12 月 31 日的自愿认捐情况表

捐款国	未来两年期认捐款项										结欠	
	1994 年 1 月 1 日结欠的以往各两年期未付认捐	以往各两年期的追加数和调整数	1994 年和 1995 年认捐款项	当地货币	美元	共计	已收付款	1995 年 12 月 31 日未付认捐款项	本两年期和以前各两年期	未来各两年期		
阿富汗	5 520	-	5 400	-	-	10 920	-	10 920	10 920	-		
阿尔巴尼亚	552	27	-	-	-	579	-	579	579	-		
阿尔及利亚	-	(1 334)	13 554	300 000	6 110	18 330	-	18 330	12 220	6 110		
安哥拉	-	-	608	-	-	608	608	-	-	-		
安提瓜和巴布达	-	-	1 000	-	1 000	2 000	500	1 500	500	1 000		
澳大利亚	-	-	3 815 778	4 000 000	3 007 519	6 823 297	3 815 778	3 007 519	-	3 007 519		
奥地利	-	-	1 421 000	-	-	1 421 000	1 421 000	-	-	-		
巴哈马	500	-	-	-	-	500	-	500	500	-		
孟加拉国	20 000	-	45 000	-	25 000	90 000	65 000	25 000	-	25 000		
比利时	-	-	4 171 820	70 000 000	2 372 881	6 544 701	4 171 820	2 372 881	-	2 372 881		

附表 1 (续)

捐款国	未来两年期认捐款项							结欠		
	1994年1月1日结欠的以往各两年期未付认捐	以往各两年期的追加数和调整数	1994年和1995年认捐款项	当地货币	美元	共计	已收付款	1995年12月31日未付认捐款项	本两年期和以前各两年期	未来各两年期
贝宁	4 000	-	3 000	-	2 500	9 500	-	9 500	7 000	2 500
不丹	-	-	5 600	-	2 800	8 400	2 800	5 600	2 800	2 800
玻利维亚	45 600	(49 600)	8 000	-	-	4 000	-	4 000	4 000	-
博茨瓦纳	-	-	1 887	-	-	1 887	1 887	-	-	-
巴西	-	-	30 000	-	15 000	45 000	15 000	30 000	15 000	15 000
保加利亚	1 774	(36)	1 664	55 000	814	4 216	1 774	2 442	1 628	814
布基纳法索	10 134	(7 930)	12 025	-	-	14 229	-	14 229	14 229	-
加拿大	-	-	17 100 330	-	-	17 100 330	17 100 330	-	-	-
佛得角	-	-	1 991	-	-	1 991	1 991	-	-	-
中非共和国	2 365	(942)	-	-	-	1 423	-	1 423	1 423	-
乍得	11 000	(11 000)	-	-	-	-	-	-	-	-
智利	10 000	-	10 000	-	6 000	26 000	10 000	16 000	10 000	6 000

附表 1(续)

捐款国	未来两年期认捐款项						结欠			
	1994年1月1日结欠的以往各两年期未付认捐	以往各两年期的追加数和调整数	1994年和1995年认捐款项	当地货币	美元	共计	已收付款	1995年12月31日未付认捐款项	本两年期和以前各两年期	未来各两年期
中国	-	-	1 620 000	-	-	1 620 000	1 620 000	-	-	-
哥伦比亚	-	-	80 000	-	40 000	120 000	80 000	40 000	-	40 000
科摩罗	5 743	(3 846)	-	-	-	1 897	-	1 897	1 897	-
科特迪瓦	6 757	(2 692)	-	-	-	4 065	-	4 065	4 065	-
塞浦路斯	-	-	2 000	-	-	2 000	2 000	-	-	-
捷克斯洛伐克	20 906	(20 906)	-	-	-	-	-	-	-	-
捷克共和国	-	13 514	36 505	2 000 000	76 046	126 065	50 019	76 046	-	76 046
朝鲜民主主义人民共和国	-	-	46 528	20 000	9 615	56 143	46 528	9 615	-	9 615
民主也门	5 566	(5 566)	-	-	-	-	-	-	-	-
丹麦	-	-	58 734 447	-	-	58 734 447	58 734 447	-	-	-
吉布提	-	-	-	-	1 000	1 000	-	1 000	-	1 000
多米尼加共和国	8 000	(481)	-	-	-	7 519	-	7 519	7 519	-

附表 1 (续)

捐款国	未来两年期认捐款项						结欠			
	1994年1月1日结欠的以往各两年期未付认捐	以往各两年期的追加数和期间整数	1994年和1995年认捐款项	当地货币	美元	共计	已收付款	1995年12月31日未付认捐款项	本两年期和以前各两年期	未来各两年期
埃及	78 612	(1 400)	88 928	299 668	88 922	255 062	-	255 062	166 140	88 922
赤道几内亚	28 716	(25 261)	-	-	-	3 455	-	3 455	3 455	-
埃塞俄比亚	-	-	9 751	30 000	4 747	14 498	9 751	4 747	-	4 747
密克罗尼西亚联邦	2 000	-	-	-	3 000	5 000	-	5 000	2 000	3 000
斐济	3 421	257	7 081	5 000	3 597	14 356	10 759	3 597	-	3 597
芬兰	-	-	19 118 091	-	-	19 118 091	19 118 091	-	-	-
法国	-	-	2 565 380	-	-	2 565 380	2 565 380	-	-	-
加蓬	-	720	18 622	40 000 000	81 301	100 643	19 342	81 301	-	81 301
冈比亚	5 000	-	-	-	-	5 000	-	5 000	5 000	-
德国	-	-	59 534 667	46 200 000	32 307 692	91 842 359	59 534 667	32 307 692	-	32 307 692
加纳	-	-	5 000	-	5 000	10 000	-	10 000	5 000	5 000
危地马拉	1 528	-	-	-	-	1 528	-	1 528	1 528	-

附表 1 (续)

捐款国	未来两年期认捐款项						结欠			
	1994年1月1日结欠的以往各两年期未付认捐	以往各两年期的追加数和调整数	1994年和1995年认捐款项	当地货币	美元	共计	已收付款	1995年12月31日未付认捐款项	本两年期和以前各两年期	未来各两年期
圭亚那	47	3	-	-	-	50	50	-	-	-
洪都拉斯	-	-	12 246	-	-	12 246	12 246	-	-	-
匈牙利	-	-	25 455	-	-	25 455	25 455	-	-	-
冰岛	2 857	1 169	5 860	-	-	9 886	6 823	3 063	3 063	-
印度	-	-	547 828	263 929	7 606	555 434	547 828	7 606	-	7 606
印度尼西亚	-	-	333 522	-	170 000	503 522	333 522	170 000	-	170 000
伊朗伊斯兰共和国	50 000	-	-	-	-	50 000	-	50 000	50 000	-
爱尔兰	-	-	623 550	-	-	623 550	623 550	-	-	-
以色列	-	-	990	-	-	990	990	-	-	-
意大利	-	-	2 842 357	-	-	2 842 357	2 842 357	-	-	-
牙买加	338	(29)	-	15 000	380	689	309	380	-	380
日本	-	-	100 500 000	-	-	100 500 000	100 500 000	-	-	-

附表 1 (续)

捐款国	未来两年期认捐款项						结欠			
	1994 年 1 月 1 日结 欠的以往 各两年期 未付认捐	以往各两 年期的追 加数和调 整数	1994 年 和 1995 年 认捐款项	当地货币	美元	共计	已收付款	1995 年 12 月 31 日 未付认捐 款项	本两年期 和以前各 两年期	未来各 两年期
约旦	-	-	97 298	-	-	97 298	97 298	-	-	-
肯尼亚	6 536	(3 538)	-	-	-	2 998	-	2 998	2 998	-
科威特	-	-	10 000	-	-	10 000	5 000	5 000	5 000	-
老挝人民民主共和国	1 000	-	2 000	-	1 000	4 000	3 000	1 000	-	1 000
黎巴嫩	-	-	3 036	-	11 000	14 036	3 036	11 000	-	11 000
莱索托	-	-	2 292	4 269	1 173	3 465	2 292	1 173	-	1 173
利比里亚	52 000	(52 000)	-	-	-	-	-	-	-	-
阿拉伯利比亚民众国	78 616	(78 616)	-	-	-	-	-	-	-	-
列文敦士登	-	310	3 788	-	-	4 098	4 098	-	-	-
卢森堡	18 831	(18 831)	320 152	8 000 000	271 186	591 338	320 152	271 186	-	271 186
马达加斯加	24 955	(14 785)	6 000	-	-	16 170	1 170	15 000	15 000	-
马拉维	225	6	3 058	-	2 614	5 903	2 371	3 532	918	2 614

附表 1 (续)

捐款国	未来两年期认捐款项						结余			
	1994年1月1日结欠的以往各两年期未付认捐	以往各两年期追加和调整数	1994年和1995年认捐款项	当地货币	美元	共计	已收付款	1995年12月31日未付认捐款项	本两年期和以前各两年期	未来各两年期
马来西亚	-	-	30 000	-	15 000	45 000	30 000	15 000	-	15 000
马尔代夫	-	-	3 000	-	2 000	5 000	3 000	2 000	-	2 000
马里	1 500	-	4 303	-	-	5 803	5 803	-	-	-
马耳他	-	-	1 200	-	-	1 200	1 200	-	-	-
马绍尔群岛	-	1 000	-	-	-	1 000	1 000	-	-	-
毛里塔尼亚	-	(310)	7 886	-	-	7 576	-	7 576	7 576	-
毛里求斯	-	5 464	5 780	-	-	11 244	11 244	-	-	-
墨西哥	4 762	(4 762)	25 000	-	-	25 000	25 000	-	-	-
蒙古	4 000	-	8 000	-	4 000	16 000	12 000	4 000	-	4 000
摩洛哥	6 203	563	12 000	-	6 000	24 766	18 766	6 000	-	6 000
莫桑比克	2 100	(238)	768	-	-	2 630	149	2 481	2 481	-
缅甸	-	-	20 259	60 000	10 309	30 568	20 259	10 309	-	10 309

附表 1 (续)

捐款国	未来两年期认捐款项						结余			
	1994年1月1日结欠的以往各两年期未付认捐	以往各两年期的追加数和调整数	1994年和1995年认捐款项	当地货币	美元	共计	已收付款	1995年12月31日未付认捐款项	本两年期和以前各两年期	未来各两年期
纳米比亚	-	-	2 549	-	2 000	4 549	4 000*	549	549	-
尼泊尔	-	-	6 000	-	-	6 000	-	6 000	6 000	-
荷兰	-	-	71 242 511	75 000 000	46 583 851	117 826 362	71 242 511	46 583 851	-	46 583 851
新西兰	-	-	656 450	-	-	656 450	656 450	-	-	-
尼日尔	10 946	7 572	-	-	-	18 518	18 518	-	-	-
尼日利亚	5 682	(2 663)	-	-	-	3 019	-	3 019	3 019	-
纽埃	-	-	500	-	-	500	500	-	-	-
挪威	-	-	55 012 675	-	-	55 012 675	55 012 675	-	-	-
阿曼	10 000	(10 000)	-	-	-	-	-	-	-	-
巴基斯坦	-	-	1 000 000	-	501 614	1 501 614	1 001 614*	500 000	-	500 000
帕劳	-	1 000	500	-	-	1 500	1 500	-	-	-
巴拿马	-	-	20 000	-	10 000	30 000	21 550*	8 450	-	8 450

附表 1(续)

捐款国	未来两年期认捐款项						结余			
	1994 年 1 月 1 日结欠的以往各两年期未付认捐	以往各两年期的追加数和调整数	1994 年和 1995 年认捐款项	当地货币	美元	共计	已收付款	1995 年 12 月 31 日未付认捐款项	本两年期和以前各两年期	未来各两年期
巴拉圭	89 000	(28 500)	52 000	-	-	112 500	112 500	-	-	-
秘鲁	15 000	-	-	-	-	15 000	-	15 000	15 000	-
菲律宾	-	2 986	109 096	2 000 000	77 220	189 302	54 167	135 135	57 915	77 220
波兰	-	-	39 864	20 522	8 587	48 451	39 864	8 587	-	8 587
葡萄牙	25 000	-	25 000	-	-	50 000	50 000	-	-	-
大韩民国	-	-	450 000	-	500 000	950 000	450 000	500 000	-	500 000
罗马尼亚	-	-	3 509	4 147 500	1 626	5 135	3 509	1 626	-	1 626
俄罗斯联邦	-	174 162	210 000	-	150 000	534 162	384 162	150 000	-	150 000
圣基茨和尼维斯	117	(117)	-	-	-	-	-	-	-	-
圣卢西亚	-	-	1 440	-	-	1 440	1 440	-	-	-
萨摩亚	-	-	10 000	-	5 000	15 000	5 000	10 000	5 000	5 000
沙特阿拉伯	-	30 000	60 000	-	30 000	120 000	90 000	30 000	-	30 000

附表 1 (续)

捐款国	未来两年期认捐款项						结欠			
	1994年1月1日结欠的以往各两年期未付认捐	以往各两年期的追加数和调整数	1994年和1995年认捐款项	当地货币	美元	共计	已收付款	1995年12月31日未付认捐款项	本两年期和以前各两年期	未来各两年期
塞内加尔	6 500	(6 500)	-	-	-	-	-	-	-	-
塞拉利昂	893	1 607	-	-	-	2 500	2 500	-	-	-
斯洛文尼亚	-	-	-	92 000	786	786	-	786	-	786
南非	-	-	-	-	10 000	10 000	-	10 000	-	10 000
西班牙	-	-	843 546	60 000 000	487 805	1 331 351	843 546	487 805	-	487 805
斯里兰卡	-	-	20 000	-	-	20 000	20 000	-	-	-
苏丹	-	-	-	-	1 000	1 000	-	1 000	-	1 000
斯威士兰	1 761	(1 212)	-	-	-	549	-	549	549	-
瑞典	-	-	35 108 328	-	-	35 108 328	35 108 328	-	-	-
瑞士	-	-	14 217 419	9 000 000	7 758 621	21 976 040	14 217 419	7 758 621	-	7 758 621
阿拉伯叙利亚共和国	-	-	3 860	-	-	3 860	3 860	-	-	-
泰国	-	-	132 474	-	72 000	204 474	132 474	72 000	-	72 000

附表 1(续)

捐款国	未来两年期认捐款项						结余			
	1994年1月1日结欠的各两年期未付认捐	以往各两年期的追加数和调整数	1994年和1995年认捐款项	当地货币	美元	共计	已收付款	1995年12月31日未付认捐款项	本两年期和以前各两年期	未来各两年期
多哥	20 270	(8 458)	-	-	-	11 812	5 714	6 098	6 098	-
托克劳群岛	330	-	-	-	-	330	330	-	-	-
汤加	-	-	7 684	-	-	7 684	7 684	-	-	-
特立尼达和多巴哥	-	-	10 000	-	-	10 000	10 000	-	-	-
太平洋群岛托管领土	1 000	(1 000)	-	-	-	-	-	-	-	-
突尼斯	-	-	24 863	25 000	26 652	51 515	24 863	26 652	-	26 652
土耳其	30 054	(54)	150 000	-	90 000	270 000	60 000	210 000	120 000	90 000
图瓦卢	2 318	314	2 920	-	-	5 552	2 920	2 632	2 632	-
乌干达	3 768	470	1 855	-	-	6 093	1 855	4 238	4 238	-
联合王国	-	-	29 627 960	-	-	29 627 960	29 627 960	-	-	-
坦桑尼亚联合共和国	6 608	(2 416)	5 758	-	-	9 950	-	9 950	9 950	-
美国	-	-	75 000 000	-	-	75 000 000	75 000 000	-	-	-

附表 I (续)

捐款国	未来两年期认捐款项						结余			
	1994年1月1日结欠的以往各两年期未付认捐	以往各两年期的追加数和调整数	1994年和1995年认捐款项	当地货币	美元	共计	已收付款	1995年12月31日未付认捐款项	本两年期和以前各两年期	未来各两年期
乌拉圭	25 920	-	-	-	-	25 920	-	25 920	25 920	-
瓦努阿图	5 000	(5 000)	-	-	-	-	-	-	-	-
委内瑞拉	-	-	10 000	-	-	10 000	3 882	6 118	6 118	-
越南	-	-	6 298	-	3 400	9 698	6 298	3 400	-	3 400
阿拉伯也门共和国	10 544	-	3 847	-	2 847	17 238	12 400	4 838	1 991	2 847
南斯拉夫	10 000	(10 000)	-	-	-	-	-	-	-	-
赞比亚	220	(62)	-	-	2 000	2 158	158	2 000	-	2 000

附表 1 (续)

未来两年期认捐款项

结欠

捐款国	1994 年 1 月 1 日结欠的以往各两年期未付认捐	以往各两年期的追加数和调整数	1994 年和 1995 年认捐款项	当地货币	美元	共计	已收付款	1995 年 12 月 31 日未付认捐款项	本两年期和以前各两年期	未来各两年期
津巴布韦	-	(23)	1 091	7 000	767	1 835	849	986	219	767
共计	812 595	(138 964) ^b	558 053 282		94 888 588	653 615 501	558 102 440	95 513 061	629 637 ^a	94 883 424

(表一) (表一)

(表二)

包括 1995 年为今后几年认捐支付的下列数额:

捐款国	美元等值
纳米比亚	2 000
巴基斯坦	5 164
巴拿马	1 550
	5 164

^b 见注 2。

附表 2

联合国人口基金

1995 年 12 月 31 日终了两年期杂项收入和支出

附 1993 年 12 月 31 日终了两年期比较数字

(美元)

1992 - 1993		1994 - 1995
6 996 016	投资的收入	14 433 855
1 092 869	执行机构帐户上的杂项收入(净额)	486 418
(3 535 388)	捐款以外因货币改值造成的兑换损益净调 整数	1 131 552
1 552 805	采购服务的杂项收入(净额)	2 654 393
7 713	捐款	6 954
	净杂项收入(支出):	
	清偿上两年期债务的结余	460 828
	财务责任已了项目的费用	98 332
	其他	<u>358 618</u>
<u>1 222 752</u>		<u>917 778</u>
<u>7 336 767</u>	杂项收入共计(净额)	<u>19 630 950</u>

(注 3)

(表一)

附表 3

联合国人口基金

1995年12月31日终了两年期联合国各机构、各国政府和非政府组织的支出

(美元)

	训练			技术援助			行政和		人口基金	
	人事费用	分包合同	(研究金)	设备和用品	杂项	项目费共计	服务	业务服务	支助费用	共计
联合国	8 833 185	769 010	2 412 504	1 742 581	1 034 473	14 791 753	3 530 411	1 120 082	-	19 442 246
非洲经委会	68 619	(22 683)	47 471	(32 997)	32 202	92 612	3 074 578	(84 715)	-	3 082 475
欧洲经委会	1 341 253	95 254	176 151	43 062	14 921	1 670 641	-	107 232	-	1 777 873
拉美经委会	1 632 745	208 349	539 070	57 761	42 824	2 480 749	189 694	186 056	-	2 856 499
亚太经社会	1 494 248	255 628	272 922	73 091	192 163	2 288 052	1 397 923	(117 657)	-	3 568 318
西亚经委会	21 369	-	38 492	-	1 451	61 312	637 121	-	-	698 433
粮农组织	2 162 195	741 408	1 315 050	421 517	445 225	5 085 395	2 529 836	310 238	-	7 925 469
劳工组织	4 523 391	257 358	1 793 701	1 190 143	902 630	8 667 223	6 972 840	576 321	-	16 216 384
教科文组织	3 685 197	499 159	2 534 051	890 683	935 341	8 544 431	5 043 331	586 099	-	14 173 861
儿童基金会	379 672	272 636	1 886 086	972 224	49 785	3 560 403	-	213 187	-	3 773 590
工发组织	99 455	-	65 950	7 259	14 434	187 098	-	14 032	-	201 130
联合国人事厅	218 721	189 483	445 887	467 070	63 523	1 384 684	12 283	103 555	-	1 500 522

附表 3(续)

	训练			技术援助		行政和		人口基金		
	人事费用	分包合同	(研究金)	设备和用品	杂项	项目费共计	服务	业务服务	支助费用	共计
近东救济工程处	91 949	2 600	53 077	116 710	34 871	299 207	-	19 672	-	318 879
卫生组织	6 024 820	9 201 020	5 988 101	3 048 314	823 675	25 085 930	6 041 099	1 351 620	-	32 478 649
联合国各执行机构共计	30 576 819	12 469 222	17 568 513	8 997 418	4 587 518	74 199 490	29 429 116	4 385 722	-	108 014 328
各国政府	18 043 043	20 165 244	31 248 549	20 158 209	11 460 722	101 075 767 ^a	-	-	5 090 908 ^b	106 166 675
人口基金	29 506 568	23 954 944	22 466 779	111 956 026	5 133 127	193 017 444 ^a	12 488 699	-	4 503 498	210 009 641
政府间机构和包括非政府组织在内的其他机构	20 090 600	15 132 773	15 425 414	8 486 297	4 908 324	64 043 408	386 951	2 427 693	-	66 858 052
本两年期支出(包括分摊费用)	98 217 030	71 722 183	86 709 255	149 537 950	26 089 691	432 336 109	42 304 766	6 813 415	9 594 406	491 048 696
由一般资源支付	98 059 696	71 713 928	86 579 748	149 464 564	26 065 060	431 882 996	42 304 766	6 804 470	9 594 406	490 586 638
由分摊费用支付	157 334	8 255	129 507	133 386	24 631	453 113	-	8 945	-	462 058

附表 3(续)

	训练				技术支助		行政和		人口基金	
	人事费用	分包合同	(研究金)	设备和用品	杂项	项目费共计	服务	业务服务	支助费用	共计
共计	<u>98 217 030</u>	<u>71 722 183</u>	<u>86 709 255</u>	<u>149 597 950</u>	<u>26 089 691</u>	<u>432 336 109</u>	<u>42 304 766</u>	<u>6 813 415</u>	<u>9 594 406</u>	<u>491 048 696</u>
						(附表 4)	(附表 5)			(表一)

^a 包括人口基金对政府项目的采购援助款计 9,010 万美元。

^b 见注 16。

附表 4

联合国人口基金

项目费用：截止 1995 年 12 月 31 日的未动用拨款

(美元)

	1994-1995 年 拨款	1994-1995 年 支出	1995 年 未动用拨款	未来年度 拨款	未动用 拨款共计
联合国	21 005 935	14 791 753	6 214 182	4 695 607	10 909 789
非洲经委会	163 466	92 612	70 854	30 890	101 744
欧洲经委会	1 869 208	1 670 641	198 567	301 011	499 578
拉加经委会	2 384 006	2 480 749	(96 743)	90 550	(6 193)
亚太经社会	2 381 518	2 288 052	93 466	92 500	185 966
西亚经委会	156 345	61 312	95 033	538 650	633 683
粮农组织	6 318 001	5 085 395	1 232 606	408 810	1 641 416
劳工组织	11 436 074	8 667 223	2 768 851	3 552 394	6 321 245
教科文组织	10 564 853	8 544 431	2 020 422	4 196 332	6 216 754
儿童基金	3 886 109	3 560 403	325 706	-	325 706
工发组织	201 011	187 098	13 913	34 686	48 599
联合国人事厅	1 488 910	1 384 684	104 226	24 750	128 976
近东救济工程处	113 210	299 207	(185 997)	-	(185 997)
卫生组织	<u>27 670 601</u>	<u>25 085 930</u>	<u>2 584 671</u>	<u>5 773 665</u>	<u>8 358 336</u>
联合国各执行机构					
共计	89 639 247	74 199 490	15 439 757	19 739 845	35 179 602
各国政府	130 335 551	101 075 767	29 259 784	82 597 107	111 856 891
人口基金	243 556 842	193 017 444*	50 539 398	73 044 819	123 584 217
政府间机构和包括 非政府组织在内 的其他机构	<u>78 285 271</u>	<u>64 043 408</u>	<u>14 241 863</u>	<u>22 923 667</u>	<u>37 165 530</u>
共计	<u>541 816 911</u>	<u>432 336 109</u>	<u>109 480 802</u>	<u>198 305 438</u>	<u>307 786 240</u>
		(附表 3)	(注 4)	(注 4)	

* 包括人口基金对政府项目的采购援助款计 9,010 万美元。

附表 5

联合国人口基金

技术支助服务：截止 1995 年 12 月 31 日的未动用拨款

(美元)

	1994-1995 年	1994-1995 年	1995 年	未来年度	未动用
	拨款	支出	未动用拨款	拨款	拨款共计
联合国	3 528 204	3 530 411	(2 207)	-	(2 207)
非洲经委会	3 642 325	3 074 578	567 747	-	567 747
拉加经委会	189 771	189 694	77	-	77
亚太经社会	1 523 483	1 397 923	125 560	-	125 560
西亚经委会	688 315	637 121	51 194	-	51 194
粮农组织	2 837 816	2 529 836	307 980	440 000	747 980
劳工组织	6 902 891	6 972 840	(69 949)	590 000	520 051
教科文组织	5 228 423	5 043 331	185 092	271 814	456 906
联合国人事厅	12 283	12 283	-	-	-
卫生组织	<u>6 310 247</u>	<u>6 041 099</u>	<u>269 148</u>	<u>2 243 300</u>	<u>2 512 448</u>
联合国各执行机构					
共计	30 863 758	29 429 116	1 434 642	3 545 114	4 979 756
人口基金	14 691 372	12 488 699	2 202 673	5 914 260	8 116 933
政府间机构和包括 非政府组织在内 的其他机构	<u>455 380</u>	<u>386 951</u>	<u>68 429</u>	<u>-</u>	<u>68 429</u>
共计	<u>46 010 510</u>	<u>42 304 766</u>	<u>3 705 744</u>	<u>9 459 374</u>	<u>13 165 118</u>
		(附表 3)	(注 4)	(注 4)	

附表 6

联合国人口基金

1995 年 12 月 31 日终了两年期行政和方案支助服务预算拨款和支出

(美元)

方案	1994 - 1995 年支出				截止 1995 年 12 月 31 日未支配余额
	1994 - 1995 年 拨款 ^a	付款	未清偿债务	支出总额	
一、行政领导和管理	4 227 700	3 689 880	48 090	3 737 970	489 730
二、行政、新闻和对 外关系服务	33 436 900	29 814 973	854 006	30 668 979	2 767 921
三、方案规划、鉴定 和监测	28 970 500	24 358 441	258 456	24 616 897	4 353 603
四、外地方案支助	53 457 100	46 266 817	888 907	47 155 724	6 301 376
拨款和支出总额	120 092 200	104 130 111	2 049 459	106 179 570	13 912 630
减：信贷和收入	7 000 000			10 796 645 ^b	(3 796 645)
拨款和支出净额	113 092 200			95 382 925	17 709 275

(表一)

^a 理事会第四十届会议核准的拨款(第 93/28 号决定)。然而,这些拨款已被调整,以反映出资源开发股从方案一转拨到方案二,见开发计划署/人口基金执行局 DP 1995/42 号文件。

^b 见注 5 和 16。

附表 7

联合国人口基金

截止 1995 年 12 月 31 日的投资

附截止 1993 年 12 月 31 日的比较数字

(美元)

1993		1995
146 034	计息经常项目	5 296
420 000	通知存款帐户	248 500
132 099 624	定期存款	145 415 000
<u>10 000 000</u>	债券和票据	<u>41 788 591</u>
<u>142 665 658</u>	共计	<u>187 457 387</u>

(表二)

附表 8

联合国人口基金

信托基金:1995年12月31日终了两年期决算表

(美元)

信托基金	利息收入、							1995年12月31日 未动用余额	
	1994年1月1日 未动用余额	收到的捐款	杂项收入和 (支出)	对捐款国 的退款	现有资 金总额	行政和 业务服务	人口基金 支助费用		支出总额
人口基金多边、 双边和其他 信托基金									
阿拉伯湾基金	(120 904)	70 000*	(1 715)	(15 000)	(67 619)	(60 830)*	(3 041)*	(63 871)	(3 748)
澳大利亚	1 553 638	4 548 626	272 825	-	6 375 089	3 471 460	151 684	3 640 338	2 734 751
奥地利	26 591	232 526	12 410	-	271 527	228 680	11 434	240 114	31 413
比利时	1 573 985	1 167 141	168 201	-	2 909 327	1 324 417	14 895	1 340 183	1 569 144
加拿大	386 431	206 179*	23 860	(22 268)	594 202	482 682*	(3 300)	479 318	114 884
部分发展中国 的赠予工具 需求	149 996	451 821	33 356	-	635 173	595 126	-	595 126	40 047
丹麦	341 597	-	33 653	-	375 250	259 934	-	259 934	115 316
欧洲经济共同 体	70 482	99 749	6 388	-	176 619	125 706	2 252	127 958	48 661
芬兰	2 204 999	1 093 419*	244 228	-	3 542 646	2 110 717	66 270	2 247 146	1 295 500
法国	49 899	22 386	2 534	-	74 819	60 913	1 757	65 001	9 818

附表 8(续)

信托基金	利息收入、										1995年12月31日	
	1994年1月1日 未动用余额	收到的捐款	杂项收入和 (支出)	对捐款国 的退款	现有资 金总额	方案支出	行政和 业务服务	人口基金 支助费用	支出总额	未动用余额		
德国	68 910	-	8 169	-	77 079	(16 362)	-	(818)	(17 180)	94 259		
世界银行-安哥 拉	-	344 321	4 686	-	349 007	209 636	-	10 482	220 118	128 889		
印度	7 702	-	1 154	-	8 856	2	-	-	2	8 854		
计划生育联合 会/阿拉伯湾 基金	97 911	549 000*	15 479	-	662 390	530 349*	-	26 517*	556 866	105 524		
意大利	554 960	-	19 150	(574 110)	-	-	-	-	-	-		
日本	507 175	-	54 974	-	562 149	209 590	-	10 480	220 070	342 079		
卢森堡	677 340	925 946	97 200	-	1 700 486	616 302	-	30 978	647 280	1 053 206		
管理发展股	783 699	1 034 611	59 279	-	1 877 589	1 543 226	-	173 218	1 716 444	161 145		
荷兰	1 391 100	2 068 514	186 799	(122 864)	3 523 549	2 058 341	15 799	91 217	2 165 357	1 358 192		
非政府组织(印 度-希勒夫- 秘鲁)	23 392	15 248*	2 535	-	41 175	2 618	-	-	2 618	38 557		
挪威国际开发署	430 622	4 864 254	-	-	5 294 876	4 529 871	-	226 496	4 756 367	538 509		
挪威	964 855	-	311 436	(42 524)	1 233 767	731 973	7 217	31 787	770 977	462 790		
阿曼	104 829	-	11 907	-	116 736	24 859	-	1 243	26 102	90 634		
欧佩克	234 828	-	33 729	-	268 557	-	-	-	-	268 557		
洛克菲勒基金会	-	246 000	6 867	-	252 867	46 344	-	-	46 344	206 523		
西班牙	-	428 415	18 082	-	446 497	12 188	-	609	12 797	433 700		
瑞典	1 043 084	485 417	94 481	-	1 622 982	973 949	11 419	41 085	1 026 453	596 529		
瑞士	86 849	87 676	18 312	(30 105)	162 732	44 473	876	1 640	46 989	115 743		
阿拉伯叙利亚 共和国	407 505	400 000	39 437	-	846 942	700 799	-	35 070	735 869	111 073		

附表 8(续)

信托基金	利息收入、							1995年12月31日		
	1994年1月1日 未动用余额	收到的捐款	杂项收入和 (支出)	对捐款国 的退款	现有资 金总额	方案支出	行政和 业务服务	人口基金 支出费用	支出总额	未动用余额
联合国	538 784	6 819 397	240 676	-	7 598 857	6 402 319	-	278 582	6 680 901	917 956
	14 160 259	26 160 646	2 020 092	(806 871)	41 534 126	27 219 282	121 339	1 205 000	28 545 621	12 988 505
<u>采购服务^b</u>										
阿尔及利亚	-	1 697 835	16 767	-	1 714 602	1 224 000	-	61 200	1 285 200	429 402
亚洲开发银行	323 742	-	75 053	-	398 795	312 090*	-	(1 323)*	310 767	88 028
巴西	-	598 000	1 051	-	599 051	553 429	-	28 621	582 050	17 001
加拿大	-	6 450 689	85 634	-	6 536 323	6 851 443	-	342 572	7 194 015	(657 692)*
芬兰	-	1 503 669*	116 504	-	1 620 173	672 813	-	22 795	695 608	924 565
德国										
第一阶段	2 523 547	-	331 336	-	2 854 883	(9 460)*	-	210 565*	201 105	2 653 778
第二阶段	-	35 093 576*	258 388	-	35 351 964	32 832 096	-	1 716 456	34 548 552	803 412
布隆迪的母 婴保健计划 生育方案	-	811 556	20 575	-	832 131	677 866	-	34 683	712 549	119 582
加纳	68 353	31 511	-	-	99 864	36 215	-	1 811	38 026	61 838
世界银行										
孟加拉国-第 四次人口和 保健项目	59 320	10 441 213	283 283	-	10 783 816	8 044 639	-	280 875	8 325 514	2 458 302
加纳	-	1 357 125	18 669	-	1 375 794	1 088 586	-	55 952	1 444 538	231 256
尼日尔	-	191 696	514	-	192 210	173 830	-	9 235	183 065	9 145
罗马尼亚	-	1 235 586	56 360	-	1 291 946	731 649	-	41 012	772 661	519 285
荷兰	-	153 907	-	-	153 907	140 745	-	6 935	147 680	6 227
斯里兰卡	(84 787)	791 530	14 247	-	720 990	665 678	-	33 284	698 962	22 028

附表 8(续)

信托基金	1994年1月1日		利息收入、 杂项收入和 (支出)		对捐款国 的退款		现有资 金总额		行政和 业务服务		人口基金 支出费用		1995年12月31日 未动用余额	
	未 动 用 余 额	收 到 的 捐 款	52 187	1 330 568	-	6 058 508	4 456 171	-	231 291	4 687 462	1 371 046	231 291	4 687 462	1 371 046
联合国	-	6 006 321	-	1 330 568	-	6 058 508	4 456 171	-	231 291	4 687 462	1 371 046	231 291	4 687 462	1 371 046
其他信托基金	2 890 175	66 364 214	-	-	-	70 584 957	58 451 790	-	3 075 964 ^b	61 527 754	9 057 203	3 075 964 ^b	61 527 754	9 057 203
国际人口与发 展会议	1 628 574	1 436 247 ^a	148 466	-	-	3 213 287	2 806 494 ^a	-	-	2 806 494	406 793	-	2 806 494	406 793
拉斐尔·萨拉 斯捐赠基金	401 051	18 231	56 807	-	-	476 089	30 206	-	-	30 206	445 883	-	30 206	445 883
儿童基金会	23 704	128 300	4 016	-	-	156 020	127 487	-	(2 761)	124 726	31 294	(2 761)	124 726	31 294
联合国人口奖	624 712	100 000	93 447	-	-	818 159	80 420	-	-	80 420	737 739	-	80 420	737 739
共计	2 678 041	1 682 778	302 736	-	-	4 663 555	3 044 607	-	(2 761)	3 041 846	1 621 709	(2 761)	3 041 846	1 621 709
	19 728 475	94 207 638 ^d	3 653 396 ^e	(806 871)	116 782 638	88 715 679	121 339	4 278 203	93 115 221	23 667 417	(表二和注 10)	4 278 203	93 115 221	23 667 417

^a 该数额包括前期调整数。

^b 见注 3

^c 1996 年另收到捐款 646,470 美元。

^d 包括：

各国政府和其他捐者

的捐款

94,189,407

18,231

私人捐款

94,207,638

^e 见注 14

财务报表附注

附注 1. 重要会计政策的摘要

财务报表反映采用下列重要会计政策：

(a) 收入

人口基金的一切收入（包括政府认捐款、投资收入和杂项收入，但不包括对费用分摊和信托基金的缴款）是根据权责发生制记录的。

收到捐款，但未确定用途，当作应付帐款处理，直到确定，在这期间当作收入入帐。

(b) 支出

一切支出以权责发生制处理，除了与工作人员权利和各国政府与非政府组织执行的项目有关的支出，这种支出是根据付款处理。项目支出包括执行机构为 1995 年的项目预算以及到 1995 年 12 月 31 日的订约提供的物品和服务引起的未清偿债务。

(c) 汇率

以美元以外货币作出的认捐按财务报表之日或如果已付，则按付款日生效的联合国业务汇率兑换成等值美元入帐。

自愿捐款的付款产生的汇率调整数造成的损益当作抵销这些捐款入帐。以某种货币认捐，但以另一种货币付款的捐款的征收所引起的汇兑损益当作关于捐款的征收的汇率调整数入帐。所有其他汇率调整数都当作杂项收入/（支出）入帐。

为了资产、负债和交易的会计处理以及其他财务记录的维护，其他货币都按报告或交易之日生效的联合国业务汇率折算成美元。

(d) 资本支出

用于行政目的的非消耗性设备的全部费用在购买的那年记入人口基金两年期预算内。所有非消耗性设备（确定为每件设备价值至少 1,500 美元，至少可用 5 年，并列入维持正式盘存记录的任何特别清单的设备项目）都有盘存。

(e) 机构支助费用和技术支助服务

机构支助费用表示在人口基金供资的方案和项目的管理(技术和其他方面)中支付的对执行机构造成的行政支助费用。理事会在1991年其第三十八届会议上核可后继者支助费用安排。这个新安排于1992年1月1日生效,有两个基本的组成部分;(a)技术支助服务;以及(b)偿还总部和区域办事处为国别项目支付的间接行政和业务服务费。关于国家间项目,偿还行政和业务服务费只适用于已核可的项目或在1993年1月1日后仍在进行的项目。

这些数额列于表一和附表3,在技术服务项下列出的款项包括技术支助专业人员、行政支助人员费用及其他有关的行政费用。国别项目的行政和业务服务费是理事会核准的用于偿还行政和业务服务的年度项目支出中的百分比。国家间项目的行政和业务服务费是给执行机构造成的实际费用,而不是年度项目支出中的百分比。

(f) 代办采购

理事会在1993年其第四十届会议上核可人口基金代替各国政府、专门机构或其他政府间或非政府组织以及在它们的要求下采购用品、设备和服务而收到的款项当作信托基金处理。这些活动当作采购服务载于附表8。

根据这项决定,人口基金在采购活动之前已获得与这种采购有关的一切费用的全部付款,包括按执行主任确定的价格计算的采购服务费。这种采购服务费用当作杂项收入入帐。

附注2. 政府认捐的款项

到1995年12月31日,尚未付款的本两年期和以前各两年期政府认捐款项如下(以美元计):

1991	36 256
1992	35 985
1993	201 563
1994	41 174
1995	<u>314 659</u>

共计

(表二)

629 637

附表一前列以前各两年期的追加数和调整数 138,964 美元包括在 1994-1995 两年期注销的未交认捐款 312,200 美元 (以美元计)。

国家	
玻利维亚	49 600
布基纳法索	4 065
乍得	11 000
科摩罗群岛	2 710
民主也门	5 566
赤道几内亚	13 821
肯尼亚	5 152
利比里亚	52 000
利比亚	69 252
卢森堡	18 831
马拉维	14 225
墨西哥	4 762
阿曼	10 000
巴拉圭	28 500
圣基茨和尼维斯	117
塞内加尔	6 500
斯威士兰	1 099
瓦努阿图	<u>5 000</u>
南斯拉夫	<u>10 000</u>
共计	<u>312 000</u>

附注 3. 来自采购服务的杂项收入

1995 年 12 月 31 日终了的两年期,如附表 8 所示,获得采购服务费 3,075,964 美元 (1993 年: 1,598,180 美元)。如附表 2 所示,支出 421,571 美元 (1993 年:

45, 375 美元), 净收入 2, 654, 393 美元 (1993 年: 1, 552, 805 美元)。

附注 4. 未动用拨款

到 1995 年 12 月 31 日在人口基金的项目和技术支助服务资源项下开出的未动用拨款达到 320, 951, 358 美元, 如下所示 (以美元计):

	<u>1995</u>	<u>未来年度</u>	<u>共计</u>
项目 (附表 4)	109 480 802	198 305 438	307 786 240
技术支助服务 (附表 5)	<u>3 705 744</u>	<u>9 459 374</u>	<u>13 165 118</u>
共计	<u>113 186 546</u>	<u>207 764 812</u>	<u>320 951 358</u>

今后几年的拨款中, 159, 849, 679 美元是拨给 1996 年的。各执行机构上报的预先承付款项约为 1, 060 万美元。

附表 5. 行政和方案支助服务费

记入附表 6 的行政和方案支助服务支出的费用包括 (以美元计):

	1994 - 1995	1992 - 1993
政府执行项目的支助费用	5 090 908	2 376 192
在政府项目方面从采购协助偿还的支助费用	4 503 498	2 560 017
在信托基金安排下的项目支助费用	<u>1 202 239</u>	<u>511 848</u>
共计	<u>10 796 645</u>	<u>5 448 057</u>

5, 090, 908 美元这笔数额包括人口基金在上个两年期为政府执行项目获得的 56, 069 美元支助费用。

附注 6. 待开发计划署提供美元贷记的非自由兑换货币

表二所列数额 29, 536 美元 (1993 年: 187, 488 美元) 是开发计划署替人口基金持有的、接收到日生效的联合国业务汇率折算成美元的非自由兑换货币。

附注 7. 执行机构的未清偿债务

表二所列的未清偿债务 81,050,527 美元 (1993 年: 37,379,545 美元) 包括一般资源供资的项目 53,635,586 美元和信托基金供资的项目 27,414,941 美元。

附注 8. 初等专业人员方案

1994-1995 两年期期初,加拿大政府为初等专业人员方案提供的经费的余额为 343,535 美元。在本两年期内,一共收到经费 217,921 美元 (1992-1993 年: 395,665 美元),从其中支付了 355,659 美元 (1992-1993 年: 52,130 美元),余额 205,797 美元 (1993 年: 343,535 美元),列于表二。

附注 9. 应收帐款和应付帐款

(a) 应收帐款和递延费用

表二所列应收帐款 1,160,775 美元 (1993 年: 1,257,671 美元) 包括下列各项 (以美元计):

	1995	1993
对工作人员和咨询人员的预付款	209 471	113 627
递延费用	<u>951 304</u>	<u>1 144 044</u>
共计	<u>1 160 775</u>	<u>1 257 671</u>

(b) 应付帐款

表二所列应付帐款 2,126,481 美元 (1993 年: 1,897,577 美元) 包括下列各项 (以美元计):

	1995	1993
两年期预算的未清偿债务	2 049 459	1 609 590
应付的杂项帐款	<u>77 022</u>	<u>287 987</u>
共计	<u>2 126 481</u>	<u>1 897 577</u>

附注 10. 未动用拨款-信托基金

附表 8 所列的未动用余额总数 23, 667, 417 美元包括 (以美元计):

未动用拨款	15 488 300
未支配款项	<u>8 179 117</u>
共计	23 667 417

未动用拨款包括 1995 年的 11, 583, 723 美元和未来年度的 3, 904, 577 美元。

附注 11. 外地房舍储备金

理事会在 1991 年其第三十八届会议上核可为 1992 - 1993 两年期建立外地房舍储备金, 数额如表二所示, 500 万美元, 并授权执行主任从其中拨款作为在政策问题联合协商小组的主持下, 人口基金分摊的共同房舍的建筑费。

在 1994 - 1995 两年期内, 预付开发计划署 100 万美元作为共同房舍的建筑费。

附注 12. 业务储备金

理事会在 1989 年第三十六届会议上规定业务储备金为 4,500 万美元。理事会在 1991 年第三十八届会议上订正了储备金数额, 定为人口基金工作计划每年一般资源收入的 20%。根据这项决定业务储备金于 1995 年 12 月增加到 6,300 万美元, 如表二所示。

附注 13. 特别人口方案

理事会在 1974 年其第十七届会议授权人口基金接受各国政府提供的现金汇款, 并将它们转入指定的特别人口方案。在 1995 年终了的两年期内, 人口基金收到和转移来自比利时、日本、荷兰和挪威四国政府的现金汇款一共 46, 558, 833 美元。接受这些资金的四个机构是国际计划生育联合会 (45, 261, 817 美元, 来自比利时、日本和荷兰)、人口理事会 (675, 126 美元, 来自荷兰和挪威)、国际人口问题科学研究联合会 (444, 206 美元, 来自荷兰、挪威和比利时)、以及国际人口方案管理理事

会 (177, 684 美元, 来自挪威)。这些数额没有反映在财务报表中。

附注 14. 信托基金的利息收入

从 1995 年 1 月 1 日起, 缴款存在一般资源银行帐户的信托基金得到的利息将在得到的那年从一般资源转入个别的信托基金。这项政策与上个两年期的政策不同。在上个两年期信托基金的利息收入是在下一年开始时转的。如果前几年实行这一政策的话, 截止 1994 年 1 月 1 日的信托基金资源和一般资源的余额将分别为 20,155,530 美元和 46,737,250 美元。本两年期内的杂项收入将增加 427,005 美元, 信托基金的利息收入将减少同样的数额。

附注 15. 投资分配

在一般资源和信托基金二者之间分配投资的方法业经修正, 于 1994 年生效, 以便更精确地反映分摊给信托基金的资产和负债, 如表二所示。1993 年的比较数字相应地重新编报, 一般资源由 75,746,149 美元改为 65,596,744 美元, 信托基金由 13,819,924 美元改为 23,969,329 美元。

附注 16. 政府执行的项目

1993 年, 处理一切与政府执行项目有关的财务事项的责任移交给人口基金外地办事处。到 1993 年 12 月 31 日, 约 480 万美元的项目费用没有处理, 因而没有在 1993 年 12 月 31 日终了的两年期财务报表中编报。

这些项目费用现在列入 10,110 万美元的政府支出中, 如附表 3 所示。大约 2 万美元的相应的人口基金支助费用也被列入表一的方案支出, 在附表 6 中被列为两年期行政和方案支助服务预算支出的信贷和收入。

附注 17. 非消耗性财产

截止 1995 年 12 月 31 日, 总部和外地办事处的非消耗性财产的估计值分别为 3,462,608 美元 (1993 年: 2,276,732 美元) 和 2,549,341 美元 (1993 年: 1,990,304 美元)。

附注 18. 或有债务

人口基金在今后几年可能必须付给其工作人员的解雇津贴所产生的或有债务，截止 1995 年 12 月 31 日估计在回国补助金方面为 3, 175, 573 美元 (1993 年: 3, 094, 680 美元)，在解雇偿金方面为 509, 490 美元 (1993 年: 500, 807 美元)。