

صندوق الأمم المتحدة للسكان

التقرير المالي
والبيانات المالية المراجعة
عن فترة السنتين المنتهية في ٣١ كانون
الأول/ديسمبر ١٩٩٥
وتقرير مجلس مراجعي الحسابات

الجمعية العامة
الوثائق الرسمية: الدورة الحادية والخمسون
الملحق رقم ٥ زاي (A/51/5/Add.7)



ملاحظة

تتألف رموز وثائق الأمم المتحدة من حروف وأرقام، ويعني إيراد هذه الرموز الإحالة إلى إحدى وثائق الأمم المتحدة.

المحتويات

الصفحة

٧	..... كتابا الإحالة
١	أولا - التقرير المالي عن فترة السنتين المنتهية في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥
٦	..... ثانيا - تقرير مجلس مراجعي الحسابات
٤٧	..... ثالثا - رأي مراجعي الحسابات
٤٣	..... رابعا - المصادقة على البيانات
٤٤	..... خامسا - البيانات المالية لفترة السنتين المنتهية في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥
	البيان الأول - بيان الإيرادات والنفقات لفترة السنتين المنتهية في ٣١ كانون
	الأول/ديسمبر ١٩٩٥ مع الأرقام المقارنة لفترة السنتين المنتهية
٤٥	..... في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٣
	البيان الثاني - بيان بالأصول والخصوم في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥ مع
٤٦	..... الأرقام المقارنة في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٣
	البيان الثالث - بيان حركة الموارد لفترة السنتين المنتهية في ٣١ كانون
٤٨	..... الأول/ديسمبر ١٩٩٥
	البيان الرابع - بيان التغييرات في المركز المالي لفترة السنتين المنتهية في
	٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥ مع الأرقام المقارنة لفترة
٤٩	..... السنتين المنتهية في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٣

جداول البيانات المالية:

٥٠	..... ١ - حالة التبرعات المعلنة في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥
	٢ - إيرادات ونفقات متنوعة في فترة السنتين المنتهية في ٣١ كانون
	الأول/ديسمبر ١٩٩٥ مع الأرقام المقارنة لفترة السنتين المنتهية في ٣١
٥٧	..... كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٣

المحتويات (تابع)

الصفحة

- ٣ - نفقات وكالات الأمم المتحدة والحكومات والمنظمات غير الحكومية
لفترة السنتين المنتهية في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥ ٥٨
- ٤ - تكاليف المشاريع: المخصصات غير المنفقة في ٣١ كانون الأول/ديسمبر
١٩٩٥ ٦٠
- ٥ - خدمات الدعم التقني: المخصصات غير المنفقة في ٣١ كانون
الأول/ديسمبر ١٩٩٥ ٦١
- ٦ - اعتمادات ونفقات ميزانية الخدمات الإدارية وخدمات دعم البرامج عن
فترة السنتين المنتهية في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥ ٦٢
- ٧ - الاستثمارات في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥ مع أرقام مقارنة في ٣١
كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٣ ٦٣
- ٨ - بيان حساب فترة السنتين المنتهية في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥
ملاحظات على البيانات المالية ٦٦

كتابا الإحالة

٢٤ نيسان/أبريل ١٩٩٦

سيدي،

عملا بالمادة ١١٦ - ٢ (ب) من النظام المالي لصندوق الأمم المتحدة للسكان، يشرفني أن أقدم البيانات المالية لصندوق الأمم المتحدة للسكان عن فترة السنتين المنتهية في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥، التي أقرها بمقتضى هذا الكتاب.

وأحيل أيضا نسخا من هذه البيانات المالية إلى اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية.

وتفضلوا، سيدي، بقبول فائق الاحترام.

(توقيع) نفيس صادق

المديرة التنفيذية لصندوق
الأمم المتحدة للسكان

رئيس مجلس مراجعي الحسابات
الأمم المتحدة
نيويورك

سيدي،

يشرفني أن أحيل إليكم البيانات المالية لصندوق الأمم المتحدة للسكان عن فترة السنتين المنتهية في ٢١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥، التي قدمتها المديرية التنفيذية. وقد فحصت هذه البيانات، وهي تتضمن الرأي الفني لمجلس مراجعي الحسابات.

ويشرفني أن أقدم، بالإضافة إلى ذلك، تقرير مجلس مراجعي الحسابات عن الحسابات المذكورة أعلاه.

وتفضلوا، سيدي، بقبول فائق احترامي.

(توقيع) أوزي ثوتو بريمبيه

مراجع الحسابات العام لفانا

ورئيس مجلس مراجعي الحسابات للأمم المتحدة

رئيس الجمعية العامة للأمم المتحدة

نيويورك

أولا - التقرير المالي عن فترة السنتين المنتهية في

٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥

١ - تتشرف المديرية التنفيذية لصندوق الأمم المتحدة للسكان بأن تقدم، رفق هذا، التقرير المالي للصندوق عن فترة السنتين المنتهية في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥.

٢ - ويقدم الصندوق حساباته عن فترة السنتين ١٩٩٤-١٩٩٥ طبقا للتغييرات التي طرأت على إجراءات الصندوق المالية التي وافقت عليها الجمعية العامة في الفقرة ٦ من القرار ٢٢٥/٤٥ المؤرخ ٢١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٠. وتتألف الحسابات من أربعة بيانات مدعومة بثمانية جداول ترافقها ملاحظات تشكل جزءا لا يتجزأ من البيانات المالية، وتغطي كذلك الصناديق الاستثمارية التابعة للصندوق التي أنشأها مجلس إدارة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي أو التي أنشأها المدير التنفيذي لأغراض الأنشطة السكانية.

٣ - ويجري تقديم حسابات السنتين طبقا للبند ١٦-١ من النظام المالي لصندوق الأمم المتحدة للسكان، الذي اعتمده مجلس الإدارة في دورته السابعة والثلاثين في الفقرة ٧ من المقرر ٣٦/٩٠.

حسابات الوكالات المنفذة

٤ - وفقا للبند ١٧-١ (ب) من النظام المالي لصندوق الأمم المتحدة للسكان، تضم بيانات الصندوق المالية البيانات المأخوذة من حسابات فترة السنتين للوكالات المنفذة فيما يتعلق بمركز الأموال المخصصة لها لتنفيذ مشاريع الصندوق خلال فترة السنتين ١٩٩٤-١٩٩٥.

٥ - وحتى تاريخ إعداد هذه البيانات المالية، لم تقدم الوكالات المنفذة التالية أية حسابات مراجعة:

منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة (الفاو)

منظمة العمل الدولية

منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو)

منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (اليونيدو)

منظمة الصحة العالمية

والمراجعون في مجلس مراجعي حسابات الأمم المتحدة هم المراجعون الخارجيون لحسابات صندوق الأمم المتحدة للسكان، ومراجعو حسابات اللجان الاقتصادية الإقليمية التابعة للأمم المتحدة وغيرها من منظمات وبرامج الأمم المتحدة التي تنفذ مشاريع ممولة من الصندوق. وفيما يلي أسماء المنظمات والبرامج:

الأمم المتحدة

اللجنة الاقتصادية لأفريقيا

اللجنة الاقتصادية لأوروبا

اللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف)

مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع

وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى (الأونروا)

وذكر المجلس، فيما يتعلق بمنظمات وبرامج الأمم المتحدة المذكورة أعلاه، أنه لن يصدر رأيا فنيا منفصلا فيما يتعلق بالنفقات البرنامجية وتكاليف دعم البرامج الممولة من الصندوق.

٦ - وإذا جرى الإبلاغ عن أية تغييرات في الحسابات المراجعة لمنظمات وبرامج الأمم المتحدة التي تنفذ مشاريع ممولة من صندوق الأمم المتحدة للسكان، فسيبلغ الصندوق هذه التغييرات إلى الجمعية العامة والمجلس التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان في دورات لاحقة. وسوف تقدم المديرية التنفيذية الى دورة لاحقة من دورات المجلس التنفيذي نسخا من البيانات المالية المراجعة لوكالات الأمم المتحدة المنفذة وتقارير مراجعة حساباتها، إن وجدت، ونسخا من أية قرارات ذات صلة تكون قد اعتمدها مجالس إدارتها، حسبما يقتضي البند ١٧-١ (ب) من النظام المالي للصندوق.

المركز المالي للصندوق

٧ - كما يتبيّن من البيان الثالث، فقد بلغ رصيد الصندوق من الموارد العامة غير المنفقة ٨٩٠ ٢٦٣ ٤٧ دولارا في ١ كانون الثاني/يناير ١٩٩٤. وتلقى الصندوق خلال فترة السنتين ١٩٩٤-١٩٩٥ إيرادات مقدارها ٢٩٦ ٨٥٥ ٥٧٧ دولارا اشتملت على إيرادات لتقاسم التكاليف قدرها ٩٩٥ ٥٦٤ دولارا مقدمة من اليونيسيف وحكومتى بوتسوانا والمغرب. وبلغت نفقات الصندوق ٦٢١ ٤٣١ ٥٨٦ دولارا مما أسفر عن زيادة في النفقات على الإيرادات بلغت ٣٢٥ ٥٧٦ ٨ دولارا كما يتضح من البيان الأول.

٨ - ويبين البيان الثالث أن رصيد الصندوق من الموارد غير المنفقة بلغ ٦٨٧ ٥٦٥ ٢٢ دولارا في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥ (منها ٥٢٢ ٢٠٢ دولارا لتقاسم التكاليف) بعد أن حوّل إلى الاحتياطي مبلغ قدره ١٥ مليون دولار.

النفقات البرنامجية ونفقات خدمات الدعم الإداري والبرنامجي

٩ - قرر مجلس الإدارة في دورته الأربعين المعقودة في نيويورك في حزيران/يونيه ١٩٩٢ منح المديرية التنفيذية سلطة إنفاق برنامجي منقّح بمبلغ ٣٠٠ ٠٠٠ ٢١٧ دولار بالنسبة لعام ١٩٩٤ (الفقرة ٢ من المقرر ٢٧/٩٣ باء). ومنحها المجلس التنفيذي في دورته السنوية في حزيران/يونيه ١٩٩٤ سلطة إنفاق برنامجي بمبلغ ٢٢٤ مليون دولار بالنسبة لعام ١٩٩٥ (الفقرة ٢ من المقرر ٢٠/٩٤). وهكذا يبلغ مجموع سلطة الإنفاق البرنامجي بالنسبة لفترة السنتين ١٩٩٤-١٩٩٥، ٣٠٠ ٠٠٠ ٤٤١ دولار بيد أنه على نحو ما يتضح من الجدول ٤ فإن مجموع مخصصات نهاية السنة للمشاريع لفترة السنتين ١٩٩٤-١٩٩٥ بلغ ٨١٦ ٩١١ ٥٤١ دولارا يمثل ٢١٣ ٧٨٣ ٧١ دولارا منها اعتمادات غير منفقة مرحّلة من عام ١٩٩٢. وبلغت الاعتمادات غير المنفقة ٨٠٢ ٤٨٠ ١٠٩ دولارا في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥ وبالنسبة للسنوات المقبلة ستبلغ ٤٢٨ ٣٠٥ ١٩٨ دولارا. وعلاوة على ذلك، وكما يتبيّن من الجدول ٦، فإن مجموع صافي الاعتمادات المخصصة لميزانية خدمات الدعم الإداري والبرنامجي لفترة السنتين ١٩٩٤-١٩٩٥ بلغ ٢٠٠ ٠٩٢ ١١٣ دولار وهو ما وافق عليه مجلس الإدارة في دورته الأربعين (الفقرة ١٤ من المقرر ٢٨/٩٣). وبلغ الرصيد غير المرتبط به ٢٧٥ ٧٠٩ ١٧ دولارا في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥.

١٠ - ويرد في البيان الأول توزيع لنفقات فترة السنتين ١٩٩٤-١٩٩٥. وهي تشمل على مبلغ ٦٩٦ ٤٨ ٤٩١ دولارا للنفقات البرنامجية بما في ذلك خدمات الدعم التقني والخدمات الإدارية والتنفيذية وتكاليف دعم صندوق الأمم المتحدة للسكان و ٩٢٥ ٣٨٢ ٩٥ دولارا لخدمات الدعم الإداري والبرنامجي بعد أن أخذت في الاعتبار مبالغ قيّدت لحساب الصندوق قدرها ٦٤٥ ٧٩٦ ١٠ دولارا تولّدت من خدمات الدعم البرنامجي. واشتملت نفقات خدمات الدعم الإداري والبرنامجي أيضا على مبلغ ١٥٥ ٧٢٤ ٤٧ دولارا يتصل بالدعم البرنامجي الميداني (انظر الجدول ٦).

١١ - وفي فترة السنتين ١٩٩٤-١٩٩٥ بلغت نسبة نفقات المشاريع الى مخصصات نهاية السنة المحددة للمشاريع ٧٩,٨ في المائة بالمقارنة بنسبة ٧٨,٥ في المائة لفترة السنتين السابقة. ويرد فيما يلي توزيع موجز لهذه النفقات (بملايين دولارات الولايات المتحدة):

النسبة المئوية من المجموع	المبلغ	الوكالة المنفذة
١٧,٢	٧٤,٢	الوكالات المنفذة التابعة للأمم المتحدة
٢٣,٤	١٠١,١	الحكومات
٤٤,٦	١٩٣,٠	صندوق الأمم المتحدة للسكان ^{١)}
١٤,٨	٦٤,٠	المنظمات غير الحكومية
١٠٠,٠	٤٣٢,٣	المجموع

(أ) شملت المشاريع التي نفذها صندوق الأمم المتحدة للسكان قيام وحدة المشتريات بمقر الصندوق بتقديم مساعدة تتعلق بالمشتريات فيما يتعلق بمشاريع حكومية قيمتها ٩٠,١ مليون دولار.

وكانت نسبة نفقات خدمات الدعم التقني إلى الميزانية المعتمدة ٩١,٣ في المائة في فترة السنتين ١٩٩٥-١٩٩٤. وبلغت نفقات خدمات الدعم الإداري والبرنامجي ٨٤,٣ في المائة من اعتمادات لفترة السنتين ١٩٩٥-١٩٩٤.

حالة الاحتياطي التشغيلي

١٢ - أنشأ مجلس الإدارة الاحتياطي التشغيلي في كانون الثاني/يناير ١٩٧٣ بمستوى قدره ٢٠ مليون دولار لضمان الاستقرار المالي والسلامة المالية لبرنامج صندوق الأمم المتحدة للسكان. وقرر مجلس الإدارة في دورته الثامنة والثلاثين، في المقرر ٣٦/٩١، أن يحدد مستوى الاحتياطي التشغيلي عند ٢٠ في المائة من إيرادات الموارد العامة لكل سنة من خطة عمل الصندوق، وأن يجري استعراض لمستوى الاحتياطي هذا مرة كل سنتين. وفي ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥، بلغ الاحتياطي التشغيلي ٦٣ مليون دولار. وسيجري استعراض لمستوى الاحتياطي التشغيلي في عام ١٩٩٦.

وضع السيولة

١٣ - في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥، كانت لصندوق الأمم المتحدة للسكان أرصدة مصرفية بعملات قابلة للتحويل واستثمارات ودائع لأجل بلغت جملتها ٣٨٧ ٤٥٧ ١٨٧ دولاراً، منها ٤ ملايين دولار من الاستثمارات في ودائع لأجل للاحتياطي المخصص لبناء مكاتب في الميدان و ٦٣ مليون دولار من الاستثمارات في ودائع لأجل للاحتياطي التشغيلي. و ٦٨٨ ٦٧٠ ٤٨ دولاراً مخصصة للصناديق الاستثمارية التابعة للصندوق (انظر البيان الثاني والجدول ٧). وقد سُجّلت الاستثمارات المبيّنة في البيان الثاني والجدول ٧ بسعر الصرف المعمول به في الأمم المتحدة، والذي أصبح سارياً في كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥.

الصناديق الاستثمارية

١٤ - يبيّن الجدول ٨ بيان الحسابات لفترة السنتين ١٩٩٤-١٩٩٥ للصناديق الاستثمارية التي أنشأها المدير التنفيذي من أجل البرامج وغيرها من الأنشطة السكانية الخاصة الممولة من مصادر ثنائية ومتعددة الأطراف. وبلغ الرصيد غير المنفق للصناديق الاستثمارية ٤٧٥ ٧٢٨ ١٩ دولارا في ١ كانون الثاني/يناير ١٩٩٤. ووصلت التبرعات الواردة من الحكومات ومن مصادر أخرى خلال فترة السنتين ١٩٩٤-١٩٩٥ إلى ٦٣٨ ٢٠٧ ٩٤ دولارا. وعلاوة على ذلك، بلغت إيرادات الفوائد والإيرادات المتنوعة ٣٩٦ ٣٦٣ ٣ دولارا. أما المبلغ الاجمالي الذي كان متاحا للبرمجة فقد بلغ ٦٣٨ ٧٨٢ ١١٦ دولارا في فترة السنتين ١٩٩٤-١٩٩٥. وبلغ مجموع النفقات البرنامجية، بما في ذلك تكاليف الدعم ٢٢١ ١١٥ ٩٣ دولارا وبقي بذلك رصيد غير منفق قدره ٤١٧ ٦٦٧ ٢٣ دولارا كرصيد افتتحي لعام ١٩٩٦.

ثانيا - تقرير مجلس مراجعي الحسابات

مقدمة

١ - وفقا لقرار الجمعية العامة ٧٤ (د - ١) المؤرخ ٧ كانون الأول/ديسمبر ١٩٤٦، والمادة السابعة عشرة من النظام المالي لصندوق الأمم المتحدة للسكان، قام مجلس مراجعي الحسابات بمراجعة البيانات المالية لصندوق الأمم المتحدة للسكان عن الفترة من ١ كانون الثاني/يناير ١٩٩٤ الى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥. وجرت عملية المراجعة وفقا للمادة الثانية عشرة من النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة ولمرفقه، ووفقا للمعايير المشتركة لمراجعة الحسابات التي اعتمدها فريق مراجعي الحسابات الخارجيين للأمم المتحدة والوكالات المتخصصة والوكالة الدولية للطاقة الذرية. وتستلزم هذه المعايير أن يقوم المجلس بتخطيط وإجراء مراجعة الحسابات للتحقق بشكل معقول من أن البيانات المالية خالية من أي تحريفات مادية.

٢ - تضمنت مراجعة الحسابات التي أجراها المجلس القيام، على سبيل الاختبار، بفحص الأدلة الداعمة للمبالغ والإقرارات الواردة في البيانات المالية. واستند هذا الفحص الى تقييم للنظم والضوابط المحاسبية لصندوق الأمم المتحدة للسكان والى مراجعة اختيارية للحسابات أخضعت فيها جميع مجالات البيانات المالية لاختبار موضوعي مباشر للمعاملات. وتضمنت مراجعة الحسابات أيضا تقييما للمبادئ المحاسبية التي استخدمتها الإدارة والتقديرات الهامة التي أجرتها. فضلا عن تقييم العرض الشامل للبيانات المالية. وأجريت عمليات الفحص في مقر صندوق الأمم المتحدة للسكان بنيويورك وفي المكاتب الميدانية في إثيوبيا، وبنغلاديش، وغانا، والسنغال، والمغرب، ونيبال. ويرى المجلس أن النهج الذي اتبعه في مراجعة الحسابات يشكل أساسا معقولا للرأي الذي يبديه. وبينما تقع مسؤولية البيانات المالية على عاتق إدارة صندوق الأمم المتحدة للسكان، فإن مسؤولية المجلس تتمثل في إبداء رأيه، استنادا الى مراجعته للحسابات، بشأن ما إذا كانت البيانات المالية تبين على نحو صحيح المركز المالي لصندوق الأمم المتحدة للسكان في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٣.

٣ - وتضمن الفحص الذي أجراه المجلس استعراضا عاما بالإضافة الى ما رآه ضروريا في هذه الظروف من اختبارات للسجلات المحاسبية وغيرها من المستندات الداعمة. والغرض الأساسي من إجراءات مراجعة الحسابات هو الخروج برأي بشأن البيانات المالية لصندوق الأمم المتحدة للسكان.

٤ - وبالإضافة الى مراجعة الحسابات والعمليات المالية، قام المجلس بإجراء استعراضات بموجب البند ١٢-٥ من النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة، تتعلق بشكل رئيسي بكفاءة الإجراءات المالية، والضوابط المالية الداخلية، وبوجه عام، إدارة وتنظيم صندوق الأمم المتحدة للسكان.

٥ - وفي الفترة ١٩٩٤-١٩٩٥، فحص المجلس ما يلي:

(أ) تخطيط الصندوق للتنفيذ الوطني للمشاريع ودعمه وتقييمه؛

(ب) وترتيبات الصندوق لخدمات الدعم التقني؛

(ج) والإجراءات المتعلقة بإدارة المشاريع الأقليمية؛

(د) واختيار الصندوق للخبراء الاستشاريين وإدارة شؤونهم وتقييمهم.

٦ - ويرد في الفقرة ١١ موجز للتوصيات الرئيسية للمجلس. وترد استنتاجات المجلس الرئيسية في الفقرات من ١٢ الى ٤٥. أما الاستنتاجات المفصلة فتد في الفقرات من ٤٦ الى ١٣٩.

الإجراءات المتخذة بشأن التوصيات الواردة في التقارير السابقة المقدمة الى الجمعية العامة

٧ - أجرى المجلس استعراضا للتدابير التي اتخذها صندوق الأمم المتحدة للسكان استجابة للتوصيات المقدمة من المجلس في تقريره عن مراجعة الحسابات لفترة السنتين ١٩٩٢-١٩٩٣. ويرحب المجلس باستجابة الصندوق على نحو إيجابي لتوصيات المجلس. ويوصي المجلس الصندوق بأن يُصدر، بعد أن يستعرض سياسته بشأن شراء المنتجات ذات العلامات التجارية، مبادئ توجيهية محددة لتشجيع شراء المنتجات النوعية أو التحول الى شرائها بدلا من شراء المنتجات ذات العلامات التجارية. وترد تفاصيل الإجراءات التي اتخذها الصندوق، بالإضافة الى تعليقات المجلس، في مرفق هذا التقرير.

٨ - وكان المجلس قد قدم في تقريره عن فترة السنتين ١٩٩٠-١٩٩١، عددا من التوصيات اتخذت بشأن معظمها إجراءات ناجحة. بيد أنه لا تزال هناك مسألتان دون حل. ويلاحظ المجلس أنه على الرغم من التعليقات التي أبداهها في تقريره السابق فإن دليل السياسات والإجراءات لا يزال قديم العهد الى حد كبير. ويرى المجلس أن وضع دليل مستكمل إجراء أساسي من أجل إدارة صندوق الأمم المتحدة للسكان لعملياته بفعالية، وأن تنقيح الدليل فينبغي أن يحظى بالأولوية.

٩ - وعلق المجلس في تقريره السابق عن عدم وجود مبادئ توجيهية واضحة بشأن تقاسم التكاليف للمكاتب الميدانية. ولاحظ المجلس بارتياح أن صندوق الأمم المتحدة للسكان أصدر منذ ذلك الوقت مبادئ توجيهية بشأن العمليات المالية للمكاتب القطرية، تغطي تقاسم التكاليف مع الوكالات الأخرى، وأن زهاء نصف المكاتب القطرية التابعة لصندوق الأمم المتحدة للسكان قد أبرم اتفاقات خدمات رسمية مع هذه الوكالات.

النتائج العامة

١٠ - باستثناء القيود المفروضة على نطاق عملية مراجعة الحسابات التي يقوم بها المجلس الوارد وصفها في الفقرات من ٤٦ إلى ٤٨، لم يكشف الفحص الذي أجراه المجلس عن وجود أي نقاط ضعف أو أخطاء تعتبر أساسية بالنسبة لصحة أو اكتمال البيانات المالية ككل. ووفقا للإجراءات العادية، سجل المجلس استنتاجات هامة في الرسائل الإدارية التي وجهها لصندوق الأمم المتحدة للسكان.

موجز التوصيات

١١ - يوصي المجلس صندوق الأمم المتحدة للسكان باتخاذ الإجراءات التالية:

المسائل المالية

الصناديق الاستثمارية

(أ) ينبغي لصندوق الأمم المتحدة للسكان الالتزام أكثر بالشرط الغاضي بعدم المبادرة بتنفيذ أنشطة الصناديق الاستثمارية إلا على أساس التمويل الكامل (انظر الفقرة ٥٢).

مسائل الإدارة

إدارة التنفيذ الوطني للمشاريع

(ب) ينبغي أن يقوم صندوق الأمم المتحدة للسكان بإجراء تقييم أكثر منهجية للاحتياجات القطرية حتى يتمكن من تلبيةها بطريقة مخططة جيدا وفعالة. وينبغي له أيضا أن يحدد أهدافا استراتيجية للتنفيذ الوطني (انظر الفقرتين ٦٨ و ٦٩):

(ج) ينبغي أن يحدد صندوق الأمم المتحدة للسكان دور ومسؤولية الموظفين الميدانيين فيما يتعلق بالتنفيذ الوطني، ثم يخطط التدريب والموارد اللازمة لتجهيز المكاتب الميدانية من أجل إنجاز مهامها (انظر الفقرة ٧٣):

(د) ينبغي لصندوق الأمم المتحدة للسكان أن يضع ويصدر الصيغة النهائية للمبادئ التوجيهية بشأن اختيار وتقييم المؤسسات لغرض التنفيذ الوطني للمشاريع (انظر الفقرة ٧٤):

(هـ) ينبغي أن يُتَمِّمَ صندوق الأمم المتحدة للسكان التقدم الذي أحرزه بشأن التنفيذ الوطني والطرق المتبعة من أجل تعزيز القدرات الوطنية، وينبغي أن يقارن مدى فعالية التنفيذ الوطني للمشاريع بتنفيذها على يد الوكالات وغيرها من الجهات الأخرى (انظر الفقرة ٨٧).

ترتيبات خدمات الدعم التقني

(و) ينبغي أن يضع صندوق الأمم المتحدة للسكان مؤشرات تتعلق ببناء القدرات وتأثير أفرقة الدعم القطري على البرامج والمشاريع (انظر الفقرة ٩٢)؛

(ز) ينبغي أن يستعرض صندوق الأمم المتحدة للسكان إمكانية توسيع نطاق استخدام الخبراء الاستشاريين في دور للدعم القطري بهدف الوصول إلى المهارات الجديدة فضلاً عن تخفيض التكاليف (انظر الفقرة ٩٥)؛

(ح) ينبغي أن يحدد صندوق الأمم المتحدة للسكان الاحتياجات القطرية ويستعرضها دورياً لضمان تحديد موارد أفرقة الدعم القطري حسب تلك الاحتياجات (انظر الفقرة ١٠١)؛

(ط) ينبغي أن يستعرض صندوق الأمم المتحدة للسكان التكاليف الجارية لمكاتب أفرقة الدعم القطري وأن يمارس عليها رقابة صارمة، بما في ذلك تحديد أهداف للاداء واتخاذ تدابير لوضع معايير يمكن لهذه المكاتب أن تستند إليها في مقارنة تكاليفها (انظر الفقرة ١٠٦).

إدارة المشاريع الإقليمية

(ي) ينبغي أن يولي صندوق الأمم المتحدة للسكان مزيداً من الاهتمام لمسألة ما إذا كانت هناك وكالة أكثر ملاءمة من غيرها لتنفيذ مشروع بعينه وما إذا كانت جميع الحلول البديلة قد قيمت واختيرت أقل النُهج تكلفة (انظر الفقرة ١١٢)؛

(ك) ينبغي أن يضطلع صندوق الأمم المتحدة للسكان بدور أكثر فعالية في صياغة المشاريع، بتحديد الشروط المتعلقة بتلبية الأهداف العامة لصندوق الأمم المتحدة للسكان وأهداف البرنامج المشترك بين الأقطار (انظر الفقرة ١١٤)؛

(ل) ينبغي لصندوق الأمم المتحدة للسكان أن يستخدم، عند الاقتضاء، الدراسات الأساسية لتحديد الحاجة للمشروع والمستفيدين المحتملين منه وينبغي له أن يحدد، حيثما أمكن، أهدافاً للمشروع بعبارة واضحة، كمياً ونوعاً (انظر الفقرة ١١٤)؛

(م) ينبغي أن يشارك المسؤول عن المشروع بفعالية أكبر في الحصول على مؤشرات مستقلة تشهد بتقدم المشروع ونوعيته وبما إذا كان يصل إلى الجهات المستفيدة المستهدفة وإذا كان يحقق أهدافه (انظر الفقرة ١١٨).

اختيار الخبراء الاستشاريين واستخدامهم

(ن) ينبغي لشعبة شؤون الموظفين التابعة لصندوق الأمم المتحدة للسكان أن تحدد معايير واضحة لاختصاصات الخبراء الاستشاريين وأن تكفل تطبيقها (انظر الفقرة ١٢٦)؛

(س) ينبغي لصندوق الأمم المتحدة للسكان أن يزيد من استخدام أكثر قائمته الدولية وأن يستكملها بأحدث معلومات (انظر الفقرتين ١٣١ و ١٣٢):

(ع) ينبغي أن يستعرض صندوق الأمم المتحدة للسكان إجراءات اختيار الخبراء الاستشاريين لضمان النظر في عدد أكبر من المرشحين (انظر الفقرة ١٣٣):

(ف) ينبغي أن يُطلب إلى موظفي التقييم أن يولوا اهتماما أكبر لملء استمارات التقييم، كما ينبغي، كحد أدنى، تحديد نقاط القوة ونقاط الضعف لدى الخبراء الاستشاريين (انظر الفقرة ١٣٥).

موجز الاستنتاجات

المسائل المالية

فيما يتعلق بالنفقات البرنامجية التي تتكبدها الوكالات المنفذة

١٢ - في الوقت الذي تم فيه وضع الصيغة النهائية للبيانات المالية، لم تكن شهادات مراجعة الحسابات قد وردت فيما يتعلق بنفقات برنامجية يبلغ مجموعها ٨٤,١ مليون دولار تكبدها الحكومات والمنظمات غير الحكومية. وبناءً على ذلك، حصر المجلس نطاق رأيه فيما يتعلق بمراجعة الحسابات (انظر الفقرات من ٤٦ إلى ٤٨).

فيما يتعلق بالمعايير المحاسبية لمنظومة الأمم المتحدة

١٣ - التزم صندوق الأمم المتحدة للسكان بوجه عام بالمعايير المحاسبية لمنظومة الأمم المتحدة في إعداد بياناته المالية عن الفترة ١٩٩٤-١٩٩٥ (انظر الفقرتين ٤٩ و ٥٠).

فيما يتعلق بالصناديق الاستئمانية

١٤ - كان رصيدا صندوقين استئمانيين سلبيين في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥، وذلك على عكس ما ينص عليه النظام المالي لصندوق الأمم المتحدة للسكان (انظر الفقرة ٥٧).

فيما يتعلق برصيد جرد الممتلكات غير المستهلكة

١٥ - تبين للمجلس أن تقدير رصيد جرد المكاتب الميدانية غير موثوق به نظرا لأن هناك ١٥ مكتبا من بين ٩٢ مكتبا لم تقدم أي بيان عن رصيد الجرد لعام ١٩٩٥ (انظر الفقرات من ٥٣ إلى ٥٥).

مسائل الإدارة

إدارة تنفيذ المشاريع الوطنية

فيما يتعلق بالتخطيط: تعزيز القدرات الوطنية

١٦ - لم يتم صندوق الأمم المتحدة للسكان بإجراء تقييم شامل لما ينبغي عمله لمساعدة المؤسسات الوطنية على تحقيق الاكتفاء الذاتي وتمكينها من تنفيذ المشاريع بكفاءة. واستجابة لملاحظات المجلس، قرر

صندوق الأمم المتحدة للسكان إعداد مبادئ توجيهية تتعلق ببناء القدرات وورقة إرشاد واستراتيجية بشأن التنفيذ الوطني (انظر الفقرات من ٦٢ إلى ٦٥).

فيما يتعلق بالتخطيط: الأثر المترتب على موارد صندوق الأمم المتحدة للسكان

١٧ - لم يُقَيِّم الصندوق الأثر المترتب على التحول إلى التنفيذ الوطني في موارد الصندوق، ولا سيما في المكاتب الميدانية التي سيتضح فيها الأثر، على الأرجح، بأجلى صورته. ولم يُقَيِّم الصندوق المهارات الخاصة المطلوبة، أو الاحتياجات التدريبية، أو يُقَيِّم أثر التنفيذ الوطني على الموارد من الموظفين (انظر الفقرات ٦٦-٦٨).

١٨ - ولم يحدد الصندوق أهدافا استراتيجية لمعدل ادخال التنفيذ والانجاز الوطنيين، الأمر الذي لا يزال انتقائيا وتدرجيا (انظر الفقرة ٦٩).

فيما يتعلق بتنمية قدرة المكاتب الميدانية

١٩ - يرى الخبراء الاستشاريون أن المكاتب الميدانية تفتقر إلى الموظفين اللازمين لإدارة ومراقبة البرامج على نحو كاف (الفقرات ٧٠-٧٢).

٢٠ - وفي عام ١٩٩٥، بدأ صندوق الأمم المتحدة للسكان بتنظيم حلقات عمل تدريبية جديدة الغرض منها تقوية المهارات البرنامجية والادارية لموظفي البرامج الوطنيين (انظر الفقرة ٧٣).

فيما يتعلق بتنمية القدرات الوطنية والمساءلة

٢١ - لم يتوفر للمجلس والخبراء الاستشاريين دليل كاف على تقييم المكاتب الميدانية للقدرة الادارية والمالية والتقنية للوكالات المنفذة الوطنية أو مراعاة أوجه القصور لدى صياغة المشاريع. ويعمل الصندوق حاليا على وضع معايير للمساعدة في انتقاء أنسب المؤسسات الوطنية المنفذة وعلى تحديد أنواع المساعدة اللازمة (انظر الفقرتين ٧٤ و ٧٥).

٢٢ - ويرى المجلس أن استخدام موظفي المشاريع الوطنيين بكثافة أكبر سيفيد التنفيذ الوطني وبناء القدرات الوطنية (انظر الفقرة ٧٦).

فيما يتعلق بالمراقبة المالية للمشاريع

٢٣ - يساور المجلس القلق أنه برغم تعليقاته وتوصياته في التقارير السابقة، لم يبذل أي جهد يذكر للمساعدة في تحسين قدرة الحكومات على الاضطلاع بمراجعة حسابات مشاريع التنفيذ الوطني. وقد تعهد الصندوق بإعداد المبادئ التوجيهية ذات الصلة (انظر الفقرات ٧٧-٧٩).

فيما يتعلق بالتنظيم

٢٤ - أعد الصندوق التقارير السنوية المتعلقة بالتقدم الذي أحرزته برامجه ومشاريعه القطرية ولكنها لم تتضمن تقييما منفصلا للمشاريع المنفذة على الصعيد الوطني أو عما إذا كانت القدرات الوطنية قد تحسنت (انظر الفقرات ٨٠-٨٢).

ترتيبات خدمات الدعم التقني

فيما يتعلق بالفعالية من حيث التكاليف

٢٥ - لم تعط مسألة الفعالية من حيث التكاليف الاهتمام المناسب عندما صمم النظام الجديد في ١٩٩٢ أو عندما قيمه الخبراء الاستشاريون في ١٩٩٤ وليس هناك لغاية الآن أي وسيلة روتينية أو منتظمة لابقاء هذا الجانب الهام قيد الاستعراض (انظر الفقرات ٩٠-٩٣).

٢٦ - كان بالإمكان تحقيق وفورات كبيرة في عام ١٩٩٥، حسب تقدير المجلس، لو أن الصندوق استخدم خبراء استشاريين دوليين عوضا عن استخدام أفرقة الدعم الوطنية الحالية، مع تحقق منفعة إضافية للصندوق وهي حصوله على نطاق من المهارات أوسع وأكثر مرونة. ويرى الصندوق أن مدخلات الخبراء الاستشاريين هي عادة نشاط لمرة واحدة ومحدودة النطاق وبدون قاعدة مؤسسية لدعم المتابعة (انظر الفقرتين ٩٤ و ٩٥).

فيما يتعلق باستخدام الخبراء الوطنيين

٢٧ - اتضح للخبراء الاستشاريين أنه لم يجر استخدام الخبراء الوطنيين إلى أقصى حد ممكن. وأبلغ الصندوق المجلس أنه كان قد طلب إلى أفرقة الدعم الوطنية أن تضع خططا للدعم التقني كان يتوقع أن يعتبر فيها الخبراء الاستشاريون الوطنيون الخط الأول للخبرة التقنية (انظر الفقرتين ٩٦ و ٩٧).

فيما يتعلق بمهارات مجموعة أفرقة الدعم الوطنية

٢٨ - هناك مؤشرات تدل على عدم إمكان حلول مستشاري أفرقة الدعم الوطنية محل الخبرات التقنية المتخصصة جدا التي يمكن الحصول عليها من الخبراء الاستشاريين الدوليين أو الجامعات الدولية (انظر الفقرة ٩٨).

٢٩ - وفي معظم أفرقة الدعم الوطنية، تقريبا هناك اختلال في عمل الاختصاصات المختلفة، وفي معظم الحالات لا يتفق تكوين أفرقة الدعم الوطنية مع احتياجات المنطقة (انظر الفقرات ٩٩-١٠٢).

فيما يتعلق بأخصائيي ومنسقي خدمات الدعم التقني

٣٠ - اتضح للخبراء الاستشاريين أنه تم استخدام اخصائيي خدمات الدعم التقني بشكل غير منهجي أو على نحو سيئ التخطيط وأنهم لم يحققوا كثيرا من أهدافهم. ويتصدى الصندوق حاليا لضرورة تنقيح وتقوية دور اخصائيي ومنسقي خدمات الدعم التقني (انظر الفقرة ١٠٣).

فيما يتعلق بمراقبة التكاليف

٣١ - أظهرت غالبية المكاتب زيادة ملحوظة في التكاليف خلال فترة الأربع السنوات الممتدة من ١٩٩٢ الى ١٩٩٥. ويتفق الصندوق تماما مع توصية المجلس بضرورة استعراض التكاليف الجارية لمكاتب أفرقة الدعم الوطنية (انظر الفقرات ١٠٤-١٠٦).

إدارة المشاريع الأقليمية

فيما يتعلق بصوغ المشاريع

٣٢ - لم يجر الصندوق في أي من المشاريع المنحوصة دراسة أساسية لتحديد الوضع السابق للمشروع، والاحتياجات، والمتلقين المحتملين، وأفضل وأنجع وسيلة لبلوغها من حيث التكاليف. وفي ثلاثة من المشاريع المنحوصة فقط كان هناك بيان واضح عن كيفية وفاء المشروع بالأهداف الكلية للصندوق أو أهداف البرنامج الأقليمي على السواء (انظر الفقرات ١١٢-١١٤).

٣٣ - واحتوى ستة فقط من المشاريع المنحوصة خطط عمل تتماشى مع المبادئ التوجيهية، ولم تتضمن غالبية المشاريع المنحوصة نواتج واضحة وقابلة للقياس. وأبلغ الصندوق المجلس أنه يعمل حاليا على وضع مبادئ توجيهية جديدة لمعالجة شواغل المجلس (انظر الفقرة ١١٥).

فيما يتعلق بمراقبة المشاريع

٣٤ - بالنظر لعدم وجود خطة عمل واضحة تحدد التقدم المزمع للمشروع، كان من الصعب التثبت مما إذا كانت الأهداف قد تحققت. ويعمل الصندوق على معالجة هذه المسائل في المبادئ التوجيهية المنقحة المتعلقة بصوغ ومراقبة المشاريع (انظر الفقرات ١١٦-١١٨).

فيما يتعلق بتقدير وتقييم المشاريع

٣٥ - لا يتوفر دليل كاف على سعي الصندوق بشكل فعال للحصول على تغذية مرتدة من خلال تقييم المشاريع. وبالنسبة لثمان من المشاريع المنحوصة، لم يجر أي تقدير لما إذا كانت أهداف المشاريع قد تحققت، أو لما إذا كانت النواتج ذات نفع، أو أنها وصلت الى المتلقين المتصوين. وقد اتخذ الصندوق بالفعل خطوات تكفل بأن تُعطى تلك التقييمات أولوية، بالنسبة لجميع المشاريع الرئيسية على الأقل (انظر الفقرتين ١١٩ و ١٢٠).

انتقاء واستخدام الخبراء الاستشاريين

فيما يتعلق بتقرير الحاجة اليهم

٣٦ - يعرب المجلس عن ارتياحه أنه لم يجر استخدام الخبراء الاستشاريين إلا بعد التأكد من عدم قدرة الموارد الداخلية على توفير الخبرة التقنية اللازمة والاستقلال المطلوب (انظر الفقرة ١٢٤).

فيما يتعلق بتحديد شروط التعيين

٣٧ - في جميع الحالات المخصوصة، جرى وضع شروط التعيين قبل التعاقد مع الخبير الاستشاري. غير أن المجلس لاحظ وجود تفاوت في نوعية الشروط. وأقر الصندوق بوجود ضعف في هذا المجال وذكر أنه سيعد مبادئ توجيهية لمساعدة الوحدات الطالبة في وضع شروط ملائمة لتعيين الخبراء الاستشاريين الدوليين (انظر الفقرتين ١٢٥ و ١٢٦).

فيما يتعلق بالبحث عن مرشحين

٣٨ - يرى المجلس أنه ينبغي للمجلس أن يكون قادرا على الوصول الى مجموعة أوسع من المرشحين بغية ضمان استقلالية الانتقاء وتحسين امكانيات الحصول على أفضل خدمة ممكنة مقابل المال المدفوع (انظر الفقرة ١٢٧).

٣٩ - وبالرغم من احتفاظ الصندوق بقائمة محوسبة بأسماء الخبراء الدوليين، اتضح للمجلس أن أسماء ٧٧ في المائة من الخبراء الاستشاريين الذين استخدموا في فترة السنتين ١٩٩٤-١٩٩٥، لم ترد في القائمة (انظر الفقرة ١٢٨).

٤٠ - ولا توجد أي مبادئ توجيهية رسمية لمسك القائمة. بيد أن المجلس لاحظ بارتياح طلب الصندوق الى جميع أفرقة الدعم الوطنية أن تكفل إدراج أسماء جميع الخبراء الاستشاريين في القائمة (انظر الفقرات ١٢٩-١٣١).

فيما يتعلق بعملية الانتقاء

٤١ - في ٢٦ في المائة من الحالات المخصوصة، لم يحدد سوى مرشح واحد للتعين. ويرى الصندوق أن الضمانات الأساسية قائمة طالما أن شعبة شؤون الموظفين تستعرض بعق المقترحات التي تقدمها الوحدات الطالبة (انظر الفقرتين ١٣٢ و ١٣٣).

فيما يتعلق بإدارة أعمال الخبراء الاستشاريين

٤٢ - عملا بتوصية مقدمة من مجلس مراجعي الحسابات، ذكّر الصندوق كبار موظفيه بضرورة اتباع إجراءات الإشراف على الخبراء الاستشاريين بكل عناية (انظر الفقرة ١٣٤).

فيما يتعلق بتقييم الأداء

٤٣ - اتضح للمجلس أن ٥٨ في المائة من استبيانات تقييم المشورة المخصوصة تتألف من تسجيل بسيط فحسب لفعالية الخبراء الاستشاريين. ويتفق الصندوق تماما مع توصية المجلس بأن يجري، كحد أدنى، تسجيل مواطن الضعف والقوة لدى الخبراء الاستشاريين (انظر الفقرتين ١٣٥ و ١٣٦).

٤٤ - ويساور المجلس القلق لعدم قيام موظفي التقييم ببيان ما اذا كان عمل الخبير الاستشاري استوفى الأهداف المتفق عليها لمهمته. ووافق الصندوق على تغيير استمارات التقييم بحيث تغطي هذه النقطة، وعلى إدراج نتائج التقييم في سجل أسماء الخبراء الاستشاريين (انظر الفقرة ١٣٧).

فيما يتعلق بمستوى الأجر

٤٥ - أعرب المجلس عن ارتياحه للالتزام بالمبادئ التوجيهية النازمة لأجور الخبراء الاستشاريين، وللتفاوض على تلك الأجور بالطريقة المناسبة (انظر الفقرة ١٣٨).

الجزء الأول: البيانات المالية

نفقات البرامج التي تتحملها الوكالات المنفذة

٤٦ - يدرج صندوق الأمم المتحدة للسكان في بياناته المالية تفاصيل النفقات التي تتحملها الوكالات المنفذة نيابة عنه، وهي تشمل وكالات الأمم المتحدة والحكومات والمنظمات غير الحكومية. وتستند هذه المعلومات إلى بيانات اتفاق تعدها الوكالات المنفذة. وينبغي أن تدعّم هذه البيانات بشهادات مراجعة يقدمها المراجعون الخارجيون للوكالات المعنية. وفي فترة السنتين ١٩٩٤-١٩٩٥، تحملت الوكالات المنفذة في إطار هذه الترتيبات كما هو مبين في الجدول ١، ٢٧٦ مليون دولار من نفقات البرامج.

الجدول ١ - نفقات البرامج التي تتحملها الوكالات

المنفذة، ١٩٩٤-١٩٩٥

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

الوكالة المنفذة	تكاليف المشاريع	الدعم التقني	الخدمات		النسبة المئوية
			الإدارية والتنفيذية	النفقات المجموع	
وكالات الأمم المتحدة (باستثناء صندوق الأمم المتحدة للسكان)	٧٤,٢	٢٩,٤	٤,٤	١٠٨,٠	١٠٠
الحكومات	١٠١,١	-	-	١٠١,١	٤٩
المنظمات غير الحكومية	٦٤,١	٠,٤	٢,٤	٦٦,٩	٥٢
المجموع (باستثناء صندوق الأمم المتحدة للسكان)	٢٣٩,٤	٢٩,٨	٦,٨	٢٧٦,٠	٧٠

٤٧ - ولا تتوفر للمجلس إمكانية الاطلاع على سجلات الإنفاق لجميع الوكالات المنفذة، ولذلك فهو يعتمد على عمل مراجعي حسابات خارجيين آخرين، على نحو ما يظهر في شهادات مراجعة الحسابات، للاطمئنان على نحو كاف بأن الأموال المقدمة كسلف للوكالات المنفذة، والمبلغ عنها في بيانات الصندوق المالية، قد أنفقت على مشاريعه بطريقة سليمة.

٤٨ - وفي وقت وضع تقرير المجلس في صيغته النهائية، لم تكن شهادات المراجعة قد وردت من الحكومات والمنظمات غير الحكومية فيما يتعلق بنفقات برنامجية مجموعها ٨٤,١ مليون دولار. وقد أدرجت هذه النفقات في بيانات الصندوق المالية، غير أنه نظرا لعدم وجود شهادات مراجعة فإنه كانت هناك مستندات غير كافية لتمكين المجلس من أن يكون رأيا بشأن مراجعتها. وعليه، فقد حد المجلس من نطاق رأيه فيما يتعلق بالمراجعة بحيث يستثني هذه النفقات.

المعايير المحاسبية لمنظومة الأمم المتحدة

٤٩ - في أيلول/سبتمبر ١٩٩٥، اعتمدت اللجنة الاستشارية للمسائل الإدارية، بالنيابة عن لجنة التنسيق الإدارية، المعايير المحاسبية المنقحة لمنظومة الأمم المتحدة، التي تتضمن عرضا متناغما للبيانات المالية. ووافقت اللجنة على تشجيع المنظمات على تطبيق المعايير بالنسبة للفترات المالية المنتهية في عام ١٩٩٥.

٥٠ - وقدر المجلس مدى تطابق البيانات المالية لصندوق الأمم المتحدة للسكان لفترة السنتين ١٩٩٤-١٩٩٥ مع المعايير المحاسبية. وتبين من الاستعراض أن الصندوق قد امتثل بصفة عامة للمعايير.

ترتيبات الخلف لتكاليف الدعم

٥١ - وافق مجلس إدارة صندوق الأمم المتحدة للسكان، المجلس التنفيذي الآن، على ميزانية تبلغ ١٣٠,٣ مليون دولار على مدى الفترة ١٩٩٥-١٩٩٢ لخدمات الدعم التقني والخدمات الإدارية والتشغيلية، إلا أنه أوجب ألا تتجاوز النفقات ١٣,٨ في المائة من الموارد القابلة للبرمجة لتلك الفترة. وأبلغ المجلس أنه بالنسبة لفترة السنتين ١٩٩٢-١٩٩٣، بقي الصندوق في نطاق الحدود المرسومة. وبلغ مجموع الإنفاق في الفترة ١٩٩٢-١٩٩٥ على خدمات الدعم التقني والخدمات الإدارية والتشغيلية ١٠٥,٣ مليون دولار، وهي تمثل ١٢,٨ في المائة من مجموع الموارد القابلة للبرمجة البالغة ٨٢٤,٤ مليون دولار. وقد علق المجلس على الجوانب الإدارية لترتيبات خدمات الدعم التقني في الفقرات من ٨٣ إلى ١٠٦.

الصناديق الاستثمارية

٥٢ - في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥، كان رصيد صندوقين من الصناديق الاستثمارية التابعة لصندوق الأمم المتحدة للسكان سالبا، حيث بلغ إجمالي العجز فيهما ٤٤٠ ٦٦١ دولارا (انظر الجدول ٨). ويتضي البند ٥-٢ من النظام المالي للصندوق بأن يجري فقط الاضطلاع بجميع أنشطة الصناديق الاستثمارية على أساس التمويل الكامل. ويتطلب التقيد بهذا البند توفر الأموال قبل تكبد النفقات. وفي كلا الصندوقين اللذين حققا أرصدة سلبية، قدم المانحون أموالا فقط بعد الإنفاق. ويوصي المجلس بأن يلتزم الصندوق بصورة أوثق باشتراط الاضطلاع بأنشطة الصناديق الاستثمارية على أساس التمويل الكامل فقط.

قوائم حصر الممتلكات غير المستهلكة

٥٣ - قدر صندوق الأمم المتحدة للسكان أن قيمة ممتلكاته غير المستهلكة في المقر والمكاتب الميدانية في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥ بلغت ٣,٥ مليون دولار و ٢,٥ مليون دولار على التوالي. ووجد مجلس مراجعي الحسابات أن الرقم المتعلق بالمكاتب الميدانية غير موثوق به.

٥٤ - ومن المطلوب من كل مكتب ميداني الاحتفاظ بقائمة حصر لموجوداته وإبلاغ المقر بقيمتها في نهاية العام. وفي ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥، تخلّف ١٥ مكتبا ميدانيا من ٩٢ عن الرد بالنسبة لعام ١٩٩٥، وبناء عليه، فإن التقييم الوارد في البيانات المالية يستند إلى ردود هذه المكاتب عن عام ١٩٩٤. وقد تحسنت الحالة بالمقارنة بالوضع في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٣، عندما لاحظ المجلس أن ٥٣ مكتبا قد تخلفت عن الرد.

٥٥ - ولاحظ المجلس أن المراجعة الداخلية للحسابات قد علقت بصورة غير ملائمة على الإمساك بقوائم الحصر للمكاتب الميدانية، بما في ذلك عدم استكمالها وفحصها بصورة دورية بمضاهاتها بالمعدات. ولم يتم أيضا تأمين المعدات بصورة مناسبة أو الاحتفاظ بها بصورة كافية. ويرى المجلس أنه ينبغي لصندوق الأمم المتحدة للسكان توعية المكاتب الميدانية بصورة أكبر بمسؤولياتها المتعلقة بقوائم الحصر ورعاية المعدات.

شطب خسائر النقدية والمستحقات والممتلكات والمدفوعات على سبيل الهبة

٥٦ - أبلغ صندوق الأمم المتحدة للسكان عن ثلاث حالات لخسائر في الممتلكات، يبلغ مجموعها ٦١٥ ٣٦ دولارا. وجرى معالجة جميع الحالات مع الاذعان التام للنظام المالي والقواعد المالية.

الجزء الثاني: مسائل الإدارة

إدارة تنفيذ المشاريع الوطنية

مقدمة

٥٧ - قام صندوق الأمم المتحدة للسكان، وفقا لقرار الجمعية العامة ٢١١/٤٤ المؤرخ ٢٢ كانون الأول/ديسمبر ١٩٨٩، بتشجيع سياسة التنفيذ الوطني، الذي تضطلع فيه الحكومات أو المؤسسات غير الحكومية الوطنية بمسؤولية إدارة وتنفيذ المشاريع الممولة من الصندوق والمساءلة عنها. وتحل هذه الترتيبات بصورة متزايدة محل ممارسة استخدام وكالة منفذة لتنفيذ المشاريع. ويتمثل هدف التنفيذ الوطني في تنمية القدرة الوطنية والاستخدام الكامل للمؤسسات القائمة لتنفيذ البرامج بهدف تحقيق الإمكانيات الوطنية وبلوغ الاعتماد على الذات بصورة كاملة.

٥٨ - وفي عام ١٩٩٢، شجع مجلس الإدارة صندوق الأمم المتحدة للسكان على مواصلة الالتزام بتعزيز التنفيذ الوطني. وطلب إلى الصندوق الاستمرار في تقديم الدعم المالي، عند الحاجة، لتدريب الموظفين وبناء القدرات المؤسسية الوطنية، وكذلك اقتناء معدات مناسبة للتطبيق الناجح للتنفيذ الوطني وأيد المبادئ التوجيهية المقترحة لسياسة التنفيذ الوطني بالنسبة للبرامج والمشاريع القطرية التي سيقدم لها الصندوق المساعدة في المستقبل.

٥٩ - وبالنسبة للتنفيذ الوطني، يُسلم الصندوق بأنه يحتاج إلى التوكيد بصورة أكبر على رصد المشاريع ومساعدة الحكومات على بناء القدرات. ويساعد بناء القدرات الحكومات على تطوير خبرتها الإدارية والتقنية الخاصة.

٦٠ - وزاد كل من النفقات على المشاريع المنفذة وطنيا وعددها زيادة كبيرة في الفترة بين ١٩٩٢ و ١٩٩٥، كما هو مبين في الجدول ٢.

الجدول ٢ - المشاريع المنفذة وطنيا (الحكومات)، ١٩٩٥-١٩٩٢

١٩٩٥	١٩٩٤	١٩٩٣	١٩٩٢
			نفقات المشاريع المنفذة وطنيا (الحكومات) (ملايين دولارات الولايات المتحدة)
٥٠,٦	٥٠,٥	٢١,٠	٢٧,٤
			نفقات المشاريع المنفذة وطنيا كنسبة مئوية من نفقات البرامج القطرية للصندوق
٢١,٩	٢٥,١	٢٠,٠	٢٦,٦
٨٠٦	٦٠٤	٤٧٣	٣٦٥
			عدد المشاريع المنفذة وطنيا

المصدر: صندوق الأمم المتحدة للسكان

نطاق الدراسة

٦١ - درس المجلس كيفية قيام صندوق الأمم المتحدة للسكان بالتخطيط لزيادة التوجه إلى التنفيذ الوطني، وكيفية دعمه للتنفيذ الوطني، وكيفية تقييمه للنتائج.

التخطيط: تعزيز القدرات الوطنية

٦٢ - أورد تقرير المديرية التنفيذية لعام ١٩٩٢ بشأن سياسة التنفيذ الوطني والمبادئ التوجيهية التنفيذية بعبارات عامة ما هو مطلوب اتخاذه لتعزيز قدرة المؤسسات الوطنية وطاقاتها. وبالإضافة إلى ذلك، أعرب تقرير لخبير استشاري صدر أيضا في عام ١٩٩٢، عن اعتقاده بأن التنفيذ الوطني يتطلب من صندوق الأمم المتحدة للسكان أن ينمي قدرة إدارية وتقنية أقوى على الصعيد القطري لمراقبة التنفيذ الوطني والتوكيد بدرجة أكبر على تقييم أوجه القوة والضعف القطرية فيما يتعلق بإدارة المشاريع، والإدارة المالية والقدرة

التقنية. وخلص التقرير إلى أن هناك حاجة إلى أن تكون رتب الموظفين القطريين كافية من حيث الكم والكيف لمعالجة حجم العمل المتزايد والأكثر تعقيدا.

٦٣ - وأقر صندوق الأمم المتحدة للسكان بوجود قيود عديدة على التنفيذ الوطني، بما في ذلك أوجه القصور الإدارية وأوجه القصور في مجال الإدارة المالية بالحكومة والمؤسسات الوطنية الأخرى التي ستصبح مسؤولة عن تنفيذ المشاريع الممولة من الصندوق. وشملت أوجه القصور هذه إجراءات محاسبية غير كافية، وإشراف غير كاف على إدارة المشاريع، وسجلات مالية غير كاملة لاقتناء معدات المشاريع والتصرف فيها، وتقديم التقارير بصورة غير كافية ومتأخرة، وعمليات مراجعة الحسابات في غير أوانها وبصورة غير كافية. وشملت القيود الأخرى على التنفيذ الحكومي للمشاريع قدرة مؤسسية محدودة، التي ينتج عنها في بعض الأحيان دعم تقني ضعيف، وتحليل وتخطيط غير كافيين، ورصد وتقييم غير كافيين؛ ومعدل تجدد مرتفع بالنسبة للموظفين؛ وآليات ضعيفة للإشراف والرقابة؛ واهتمام غير كاف بتطوير مهارات الموظفين وتدريبهم.

٦٤ - وفي حين يقر صندوق الأمم المتحدة للسكان بهذه القيود، بأنه لم يجر تقييما شاملا لما يحتاج القيام به لمساعدة الحكومات والمؤسسات غير الحكومية على تحقيق الاكتفاء الذاتي ولأن تصبح قادرة على تنفيذ المشاريع بكفاءة. ويتفق الصندوق مع ملاحظات المجلس بشأن أهمية وفائدة اتباع نهج نظامي بدرجة أكبر للوفاء باحتياجات التنفيذ الوطني ومساعدة الحكومات على تحقيق الاكتفاء الذاتي. واقترح الصندوق أنه من الأفضل الاضطلاع بتقييم شامل للتنفيذ الوطني وتحديد الأهداف الاستراتيجية في سياق الجهاز الإنمائي للأمم المتحدة بغية تركيز موارده التشغيلية الجماعية على بناء الاعتماد على الذات في البلدان ذات الصلة. ولتحقيق هذه الغاية، أوضح الصندوق أنه تعاون بصورة وثيقة مع هيئات الأمم المتحدة الأخرى لتحديد القيود الواردة على التنفيذ الوطني واستعراض الخيارات المتعلقة بالتحسينات. وأبلغ الصندوق أيضا المجلس أنه قد وضع نهجا منقحا لتخصيص الموارد للبرامج القطرية، ويتولى هذا النهج بدقة التنسيق بين نوع المساعدة المقدم من الصندوق والحالة الاجتماعية - الاقتصادية والسياسية في كل بلد.

٦٥ - ولم يضع صندوق الأمم المتحدة للسكان أي مبادئ توجيهية تفصيلية بشأن كيفية تقييم وتعزيز القدرة الوطنية. ويشعر المجلس بالقلق بأنه في غياب مبادئ توجيهية، هناك خطر عدم أخذ المكاتب الميدانية بأكثر النهج كفاءة وفعالية. واتفق الصندوق مع المجلس على أنه ينبغي إصدار هذه التوصيات الإرشادية وهو ينظر حاليا في وضع مبادئ توجيهية لبناء القدرات، قائمة على أساس البرنامج التدريبي لمنظمة العمل الدولية، الذي يشتمل على مبادئ توجيهية بشأن تقييم وتنمية القدرة الوطنية. فضلا عن ذلك، واستجابة لملاحظات المجلس، قرر الصندوق إعداد ورقة توجيهية بشأن إرشادية واستراتيجية بشأن التنفيذ الوطني. ويرحب المجلس بهذه التطورات ويثق في أن الإرشادات المقترحة ستضع إجراءات واضحة لتقييم ما هو بحاجة إلى اتخاذه بصورة شاملة، بمساعدة الحكومات والمؤسسات الوطنية على تحقيق الاكتفاء الذاتي.

التخطيط: الأثر الناجم على موارد صندوق الأمم المتحدة للسكان

٦٦ - لم يعمل صندوق الأمم المتحدة للسكان على تقييم الأثر الذي يمكن أن ينجم بالنسبة لموارد الصندوق نتيجة حدوث تحول نحو التنفيذ الوطني وخاصة في المكاتب الميدانية حيث من المرجح أن يكون الأثر ملموسا للغاية. ولم يحدد الصندوق المهارات الخاصة المطلوبة ولا الاحتياجات من التدريب ولا أجرى تقييما لأثر التنفيذ الوطني على الموارد من الموظفين.

٦٧ - وعلى سبيل المثال، عمل صندوق الأمم المتحدة للسكان على تقديم خدمات دعم تقني للبرامج والمشاريع القطرية من خلال ترتيبات جديدة جرى العمل بها في عام ١٩٩٢. وكان يقصد إلى أن يتوفر المستوى الأول من الدعم من واقع الخبرات الوطنية، مع التوسع في استخدام الخبراء والمؤسسات على الصعيد الوطني. والمستوى الثاني من الدعم كان سيتوفر من أفرقة الدعم القطرية التي من شأنها أن تقدم الدعم التقني وتعزز القدرة الوطنية من خلال عمليات التدريب وبناء القدرات. وعندما أنشأ الصندوق هذه الأفرقة، لم يعمل على تقييم الموارد والمهارات التي ستكون مطلوبة من أجل الاضطلاع بدور تعزيز القدرات الوطنية.

٦٨ - وقد أبلغ الصندوق المجلس بأنه يحصل بانتظام على الاستجابات المرتردة من المكاتب الميدانية عن أثر التنفيذ الوطني على موارد الصندوق كما يقوم، بالتعاون مع وكالات أخرى بالأمم المتحدة، بإعداد تقرير عن المسألة لدورة المجلس الاقتصادي والاجتماعي في عام ١٩٩٦. ومع ذلك، اتفق الصندوق مع توصية المجلس بأنه ينبغي أن يجري تقييما أكثر اتساقا للاحتياجات القطرية بما يكفل قدرته على الاستجابة لتلك الاحتياجات بطريقة فعالة وجيدة التخطيط.

الأهداف الاستراتيجية

٦٩ - لم يضع صندوق الأمم المتحدة للسكان أهدافا استراتيجية لمعدل الأخذ بنهج التنفيذ الوطني. وهو يرى أنه لما كانت كثير من المؤسسات في البلدان النامية لم يتح لها حتى الآن أن تحوز جميع القدرات التقنية أو المؤسسة المطلوبة لتنفيذ المشاريع، فإن تطبيق نهج التنفيذ سيظل انتقائيا ومتدرجا. ومع ذلك يوصي المجلس بأن يضع الصندوق أهدافا استراتيجية للأخذ بنهج التنفيذ الوطني.

تنمية قدرات المكاتب الميدانية

٧٠ - في المكاتب الميدانية للصندوق، يعمل مستشارو أفرقة الدعم القطرية أساسا على تقديم الدعم التقني ولا يغطون الجوانب الإدارية أو المالية للمشاريع. وقد أشار الخبراء الاستشاريون على صندوق السكان بأن تكون المكاتب الميدانية مسؤولة عن مساعدة المؤسسات الوطنية على إدارة المشاريع، وكفالة الالتزام بخطط المشاريع، والحفاظ على معدلات تنفيذ تلك المشاريع، إضافة إلى ضمان العمل بأوجه الرقابة الكافية من النواحي المالية والإدارية. ورأى الخبراء الاستشاريون أن المكاتب الميدانية تفتقر إلى الموظفين اللزمين لإدارة ورصد البرامج على نحو كاف. فعلى سبيل المثال، رأى الخبراء الاستشاريون بالنسبة للدول العربية ومنطقة أوروبا أن استمرار ضعف الموظفين الميدانيين التابعين للصندوق يقلل من فعالية أفرقة الدعم القطرية التابعة للصندوق في بناء القدرات وفي التنفيذ الوطني، إلا أن صندوق السكان ما زال يتعين عليه

أن يحدد مسؤوليات دقيقة لموظفي المكاتب الميدانية في مجال تطبيق التنفيذ الوطني أو تحديد ما هية المهارات اللازمة في هذا المضمار.

٧١ - وأجرى المجلس تحليلاً للتقارير من خلال المراجعة الداخلية للحسابات بشأن ٢٨ من المكاتب القطرية التابعة لصندوق الأمم المتحدة للسكان زارها المجلس بين أيلول/سبتمبر ١٩٩٣ وأيلول/سبتمبر ١٩٩٥. وفي ١٠ من هذه المكاتب صودفت صعوبات في رصد وتقييم المشاريع. وفي ٢ مكاتب حددت المراجعة الداخلية للحسابات مدى الحاجة لتوفير المزيد من التدريب لموظفي برامج الصندوق. وفي ضوء هذه النتائج، يرى المجلس أن الصندوق بحاجة إلى تدعيم القدرات والموارد بالمكاتب الميدانية كي تكون مدربة تدريباً كاملاً وقادرة على وضع برامج التنفيذ الوطني موضع التطبيق.

٧٢ - وقد رأى الخبراء الاستشاريون أن أفرقة الدعم القطرية لم تحقق سوى نجاح ضئيل في تلبية هدف بناء القدرات على الصعيد الوطني بسبب ما تنوء به من عبء عمل فادح وبسبب الطابع الموجز للبعثات فضلاً عن الزيارات غير المتواترة إلى فرادى البلدان. وانتهى الخبراء الاستشاريون إلى أن قصر المدة والطابع غير المتواتر لعمليات تدخل أفرقة الدعم القطرية في البلدان هي عوامل تنال من الجهود المبذولة في مجال بناء القدرات. ورأى الخبراء الاستشاريون أن على الصندوق أن يرسم أولويات لاستخدام موظفي أفرقة الدعم القطرية بحيث يتسنى للمستشارين أن يركزوا على بناء القدرات.

٧٣ - واتفق صندوق السكان تماماً مع توصية المجلس بأنه ينبغي تحديد دور ومسؤوليات الموظفين الميدانيين فيما يتعلق بالتنفيذ الوطني، ومن ثم تخطيط عمليات التدريب والموارد اللازمة لتزويد المكاتب الميدانية بما يتطلبه نهوضها بواجباتها. وأبلغ الصندوق المجلس أنه بذل بالفعل جهوداً لتدعيم قدرة المكاتب الميدانية. ففي عام ١٩٩٥ استهل صندوق السكان عقد حلقات عمل تدريبية جديدة رامية إلى تدعيم المهارات البرنامجية والإدارية بين موظفي البرامج على الصعيد الوطني. وبالإضافة إلى ذلك تقضي ميزانية صندوق السكان للفترة ١٩٩٦ - ١٩٩٧ بزيادة أكبر في الموارد من الموظفين مخصصة لتدريب موظفي المكاتب القطرية بالإضافة إلى تدعيم كبير في عدد موظفي المكاتب الميدانية. ويرحب المجلس بالتزام الصندوق بإزاء كفاءة أن تكون المكاتب الميدانية مجهزة على نحو ملائم لأداء دورها الداعم في مجال التنفيذ الوطني.

تنمية القدرات الوطنية والأخذ بمبدأ المساءلة على الصعيد الوطني

٧٤ - يعكف صندوق السكان على وضع المعايير اللازمة للمساعدة على اختيار أنسب مؤسسات التنفيذ الوطنية. وتقتصد هذه المعايير إلى مساعدة الحكومات والصندوق على تحديد نوعيات المساعدة التي قد تطلبها تلك المؤسسات لتعزيز قدراتها في مجال التنفيذ. واتفق الصندوق تماماً مع توصية المجلس بأنه ينبغي أن ينجز ويصدر مشروع المبادئ التوجيهية المتعلقة باختيار وتقييم المؤسسات التي سيعود إليها تنفيذ المشاريع على الصعيد الوطني.

٧٥ - وينبغي للحكومات أو للمؤسسات غير الحكومية الوطنية أن تزود الصندوق على أساس ربع سنوي أو سنوي ببيانات مالية عن المحاسبة على الأموال المقدمة لها. وقد انتهت عملية مراجعة الحسابات الداخلية إلى أنه في ١٦ من بين مكاتب صندوق السكان العشرين كان هناك بيانات مالية لم ترد أو وردت متأخرة أو كانت ينقصها الدقة. وبالإضافة إلى ذلك، وجدت مراجعة الحسابات الداخلية أنه في حالات كثيرة لم تعمل الحكومات أو المؤسسات غير الحكومية على تقديم تقارير مرحلية سنوية أو تقارير نهائية عن المشاريع. وفي ١٣ بلداً كانت قوائم جرد المشاريع إما متأخرة أو منعدمة.

٧٦ - ويهدف صندوق الأمم المتحدة للسكان إلى تعزيز المزيد من استخدام الخبراء الوطنيين. وقد لاحظ المجلس أن نيبال تشكل نموذجاً طيباً عن كيفية تنفيذ هذه السياسة بصورة فعالة: أموال المشاريع تم استخدامها لتوفير مساعدة مالية للمشاريع على الصعيد الوطني مما أدى إلى تحسن كبير في سلامة توقيت البيانات المالية وارتفاع نوعيتها. وفي نيبال، كان موظفو المشاريع الوطنيون يعملون في تعاون وثيق مع المكاتب الإقليمية الحكومية ونجم عن ذلك ميزة أن المشاريع كان يتم رصدها وتحسين تنفيذها وتعجيل هذا التنفيذ ومن ثم تحققت الأهداف وتحسنت القدرات الوطنية. ووافق صندوق السكان على أن تجربته في استخدام موظفي المشاريع الوطنيين كانت إيجابية في كثير من البلدان. ويوصي المجلس باستخدام الصندوق لموظفي المشاريع الوطنيين.

الرقابة المالية على المشاريع

٧٧ - حيثما تكون الحكومات أو المؤسسات غير الحكومية الوطنية مسؤولة عن تنفيذ مشاريع صندوق الأمم المتحدة للسكان، فهي مسؤولة من الناحية المالية أمام المديرية التنفيذية عن جميع الأموال المقدمة لها. وترد مسؤولياتها مبينة في رسالة تفاهم تشكل، إلى جانب المشروع ذاته، أساس الاتفاق المبرم بين صندوق الأمم المتحدة للسكان وبين الوكالة المنفذة. وقد وجدت المراجعة الداخلية للحسابات أنه في ٧ من بين ٢٨ مكتبا، قدم صندوق السكان أموالاً قبل توقيع إما وثيقة المشروع أو رسالة التفاهم. وفي مكاتب آخرين، لم توضح لا رسالة التفاهم ولا وثيقة المشروع مسؤوليات الوكالة المنفذة. وقد اتفق صندوق السكان كاملاً مع تعليقات المجلس وتعهد بتذكير المكاتب بضرورة الامتثال الدقيق لهذه المتطلبات.

٧٨ - بالإضافة إلى ذلك، يشعر المجلس بأن هناك الكثير مما يمكن عمله بالاقتران مع الوكالات الأخرى بالأمم المتحدة من أجل تحسين قدرة الحكومات في مجال مراجعة الحسابات. ويساور المجلس قلق خاص إزاء قصور الاهتمام الذي تبديه المكاتب الميدانية لمناقشة متطلبات مراجعة الحسابات مع المدققين المعنيين مما أدى في بعض الحالات إلى سوء نوعية المراجعة. فعلى سبيل المثال وجدت المراجعة الداخلية للحسابات أن تقارير مراجعة الحسابات في أوغندا لم تف بالمعايير المطلوبة في التدقيق وأن ثمة قصوراً في الاختصاصات ذات الصلة.

٧٩ - هذه المشاكل ظلت قائمة لسنوات وكأنت موضع تعليقات وتوصيات في التقارير السابقة لمجلس مراجعة الحسابات. وعليه يشعر المجلس بقلق لأن الأمر انطوى فيما يبدو على تحسن ضئيل في هذا الصدد. وقد أبلغ الصندوق المجلس أنه نتيجة تعليقات المجلس، صدرت التعليمات إلى قسم مراجعة

الحسابات بالصندوق لاستعراض المسألة وإعداد المبادئ التوجيهية ذات الصلة. ويقدم صندوق الأمم المتحدة للسكان المبادئ التوجيهية من أجل استعراض تقارير المراجعة الحسابية للمشاريع. ويرى المجلس أنه لا بد من العمل، على أساس الأولوية، على موافاة المكاتب الميدانية بالتوجيه فيما يتعلق بأسلوب الإحاطة الموجزة لمراجعي حسابات مشاريع التنفيذ الوطني.

التقييم

٨٠ - استندت السياسة والمبادئ التوجيهية التنفيذية التي اتبعتها صندوق الأمم المتحدة للسكان إلى النتائج والاستنتاجات التي خلص إليها استعراض وتقييم شامل للتجارب المتراكمة في ميدان السكان وكان قد تم انجازه عام ١٩٨٩. بيد أنه لم يتم أي تقييم لاحق لعمليات التنفيذ الوطني. وبالإضافة إلى ذلك، يُعد صندوق الأمم المتحدة للسكان تقارير سنوية عن التقدم الذي تحرزه برامجه ومشاريعه القطرية بما في ذلك المشاريع المنفذة وطنياً ولكن دون تقييم تفصيلي لتلك المشاريع المنفذة وطنياً أو لما إذا كان قد تم تعزيز القدرات الوطنية.

٨١ - وقد عمل تقييم لترتيبات خدمات الدعم التقنية في المكاتب الميدانية على دراسة مدى ما أنجزته هذه الترتيبات في تعزيز التنفيذ الوطني وقدم توصيات لتحسين هذا الجانب من الدور الذي تقوم به أفرقة الدعم القطرية. على أن الصندوق لم يجر تقييماً للنهج المختلفة التي وضعتها المكاتب الميدانية كل على حدة في إطار تطبيق عمليات التنفيذ الوطني. ويرى المجلس أنه ينبغي إجراء مثل هذا التقييم وإدماج النتائج في المبادئ التوجيهية من أجل تعزيز القدرات الوطنية، التي يجب إصدارها وتوجيهها إلى المكاتب الميدانية.

٨٢ - وقد قبل الصندوق كاملاً توصية المجلس بضرورة تقييم التقدم الذي يحرزه في تطبيق التنفيذ الوطني والطرق المستخدمة لتعزيز القدرات الوطنية. وينوي الصندوق استعراض الخيارات اللازمة لإجراء تقييم مواضيعي للتقدم المحرز في تطبيق التنفيذ الوطني. وقد قبل الصندوق القول بأنه رغم تقييمات المشاريع التي تمت، فلم تبذل محاولة لمقارنة فعالية تنفيذ المشاريع على الصعيد الوطني مع التنفيذ على صعيد الوكالات أو غيرها. ويوصي الصندوق بإجراء مثل هذا التقييم.

ترتيبات خدمات الدعم التقني

مقدمة

٨٣ - حتى عام ١٩٩٢، قدم صندوق الأمم المتحدة للسكان خدمات الدعم التقني إلى المشاريع القطرية بسبل شتى من أهمها شبكة للمستشارين الإقليميين القائمة في المكاتب الإقليمية للوكالات، وعن طريق المستشارين والموظفين التقنيين على الصعيد الأقاليمي المتواجدين في مقر الوكالات. وبالإضافة إلى ذلك، سدد الصندوق تكاليف خدمات الدعم التقني والإداري التي تكبدتها الوكالات المنفذة بالأمم المتحدة عن المشاريع التي نفذتها للصندوق بمعدل ١٢ في المائة من النفقات السنوية للمشاريع. وفي إطار هذه

الترتيبات كان المستشارون يعملون تحت توجيه الوكالات التي يتبعونها بينما لم يكن لصندوق الأمم المتحدة للسكان سوى القليل من السيطرة على الوقت الذي يمضيه المستشارون في مشاريع الصندوق.

٨٤ - وفي عام ١٩٩٢ أنشأ الصندوق ترتيبات جديدة لتقديم خدمات الدعم التقني إلى المشاريع القطرية. وبموجب الترتيبات الجديدة لم يقدم صندوق السكان للوكالات المنفذة بالأمم المتحدة سوى تكاليف خدمات الدعم الإداري والتنفيذي بمعدل ٧,٥ في المائة من النفقات السنوية للمشاريع.

٨٥ - وتقصّد الترتيبات الجديدة إلى تدعيم الخدمات التقنية المقدمة دعماً للبرامج والمشاريع السكانية القطرية، مع تسهيل ومواصلة الجهود الرامية إلى إدماج الأبعاد السكانية ضمن جميع جوانب الأنشطة التي تبذلها وكالات وكيانات الأمم المتحدة. وبناءً على طلب المديرين القطريين، يقوم مستشارو أفرقة الدعم القطرية بزيارة البلدان لتقديم المعرفة والخبرة التقنية حول جميع جوانب المشاريع والبرامج السكانية القطرية، بغية تقديم المعونات والدعم إلى عمليات تنفيذ المشاريع وزيادة وتحسين القدرة الوطنية في هذا المجال. أما الاختصاصيون والمنسقون لخدمات الدعم التقني فيقدمون المشورة التقنية ويتيحون أحدث نتائج البحوث إلى أفرقة الدعم القطرية كما يعملون على إدماج المسائل السكانية ضمن برامج وأنشطة وكالات الأمم المتحدة.

٨٦ - وخلال الفترة ١٩٩٢ - ١٩٩٥، بلغ إجمالي الاتفاق على خدمات الدعم التقني، فيما عدا الخدمات الإدارية والتنفيذية نحو ٧٤,١ مليون دولار كما هو مبين في الجدول ٣. وقد وافق المجلس التنفيذي على ميزانية لخدمات الدعم التقني، باستثناء الخدمات الإدارية والتشغيلية، بمبلغ ١٠٧ مليون دولار للفترة ١٩٩٦ - ١٩٩٩.

الجدول ٣ - تكاليف خدمات الدعم التقني، ١٩٩٥-١٩٩٠
(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

النظام الجديد					النظام القديم ١٩٩٠	
١٩٩٥-١٩٩٢	١٩٩٥	١٩٩٤	١٩٩٣	١٩٩٢		
٧٤,١	٢٢,٨	١٩,٤	١٧,٤	١٤,٥	١٣,٩	تكاليف خدمات الدعم التقني المقدمة من صندوق الأمم المتحدة للسكان
٣١,٢	(٣)٨,١	(٣)٨,٢	(٣)٦,٥	(٣)٨,٣	٥١٤,٧	تكاليف الخدمات الإدارية والتشغيلية التي سدها الصندوق إلى الوكالات المنفذة
١٠٥,٣	٣٠,٩	٢٧,٧	٢٣,٩	٢٢,٨	٢٨,٦	المجموع

(أ) بالنسبة لعام ١٩٩٠، في إطار النظام القديم، تم السداد للوكالات المنفذة التكاليف عن خدمات الدعم التقنية وكذلك الخدمات الإدارية والتشغيلية بمعدل ١٣ في المائة من النفقات السنوية للمشاريع.

(ب) بالنسبة لعام ١٩٩٢ وما بعده، تم السداد للوكالات المنفذة مقابل خدمات الدعم الإدارية والتشغيلية بمعدل ٧,٥ في المائة فقط من النفقات السنوية للمشاريع.

٨٧ - وقد أجرى خبراء استشاريون مستقلون تقييماً لتنفيذ ترتيبات خدمات الدعم التقني من نيسان/أبريل إلى تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٤ لتمكين صندوق الأمم المتحدة للسكان من مزيد من العمل على تعزيز فعاليتها. وركز الخبراء الاستشاريون على: تحليل الأسلوب الذي تم به تنفيذ المستويات الثلاثة من المساعدة التقنية من أجل تهيئة دعم متناسق وفعال ومناسب من حيث التوقيت للبرامج والسياسات السكانية في بلدان مختارة؛ وتقييم فعالية الآليات والإجراءات؛ تم تحليل تنسيق وإدارة جوانب الخدمات الاستشارية التقنية لترتيبات خدمات الدعم التقني.

٨٨ - ورأى الخبراء الاستشاريون أن نظام فريق الدعم القطري المؤلف من مستشارين يمثل تحسناً بالغاً بالنسبة للنظام القديم من المستشارين الإقليميين، إذ يوفر المزيد من الدعم التقني الفعال والمناسب زمنياً لمشاريع صندوق الأمم المتحدة للسكان. واتضح للخبراء الاستشاريين أن المفهوم لقي ترحيباً بصورة عامة من جانب الحكومات والمديرين القطريين لصندوق السكان الذين أعربوا عن ارتياحهم إزاء الطابع المتعدد التخصصات لنظام خدمات الدعم التقني وللدعم التقني الذي جرى تقديمه إلى المشاريع القطرية.

نطاق النقص

٨٩ - نظر المجلس في ترتيبات خدمات الدعم التقني ليتبين ما إذا كان صندوق السكان قد عمل على: (أ) تقييم ما إذ كانت الترتيبات هي أنجع وسيلة من حيث التكاليف لتقديم الدعم التقني؛ (ب) الاستخدام الكامل للموظفين المتاحين؛ (ج) تنفيذ الرقابة الكافية على تكاليف مكاتب أفرقة الدعم القطرية.

فعالية التكاليف

٩٠ - عندما بدأ الأخذ بالترتيبات الجديدة عام ١٩٩٢ كان الهدف الرئيسي هو تحسين الخدمات دون زيادة التكاليف وقد بلغت كلمة الترتيبات في عام ١٩٩٠ مبلغاً قدره ٢٨,٦ مليون دولار.

٩١ - وفيما يبين الجدول ٣ أن الترتيبات الجديدة أدت إلى وفورات في التكاليف بالمقارنة مع النظام السابق، فإن المجلس يشعر بالقلق لأن فعالية التكاليف لم تحظ بالاهتمام المناسب عندما تم تصميم النظام الجديد في عام ١٩٩٢، ولا عندما جرى تقييمه بواسطة الخبراء الاستشاريين في عام ١٩٩٤ وأن الأمر لم يعد ينطوي على اتباع أسلوب منظم ولا وسائل منهجية بما يكفل إبقاء هذا الجانب المهم قيد الاستعراض.

٩٢ - وهناك دلائل على أن المستشارين لم يتم الإفادة منهم على نحو كامل. فعلى سبيل المثال، تراوحت أيام البعثات المقدرة في أديس أبابا في عام ١٩٩٣ خارج مكاتب أفرقة الدعم القطرية بالنسبة للمستشارين بين ٣٠ و ١٥٥ يوماً بمتوسط قدره ٨٧ يوماً في سنة واحدة. أما الأرقام المناظرة لعمان في عام ١٩٩٣ فكانت ٤١ إلى ١٦٥ يوماً بمتوسط قدره ١١٠ من الأيام. وفي داكار التي تنهض بعبء عمل ضخمة تراوحت أيام البعثات المقدرة لعام ١٩٩٣ بين ٥٧ و ١٥٩ يوماً لكل مستشار بمتوسط ١٠٠ يوم. وفي كاتمندو، اتضح من حسابات المجلس أنه للسنة المنتهية في ٣٠ حزيران/يونيه ١٩٩٥، تراوحت أيام البعثات المقدرة لكل

مستشار بين ٢٨ إلى ١٩٠ يوما بمتوسط ١٠٦ من الأيام. وكما هو الحال في كاتمندو فإن الكثير من أفرقة الدعم القطري لم تحتفظ بسجلات للأيام التي أمضاها المستشارون في الميدان.

٩٣ - وأوصى الخبراء الاستشاريون لصندوق الأمم المتحدة للسكان بأن يضع الصندوق مؤشرات عن بناء القدرات وأثر أفرقة الدعم القطرية على البرامج والمشاريع. ويرى المجلس أن قياسات وأهداف الأداء أمر لا غنى عنه بالنسبة لحسن إدارة الترتيبات، وبغيرها لا يستطيع الصندوق أن يتأكد من أن الترتيبات فعالة من حيث التكاليف. وعلى ذلك يكرر المجلس توصية الخبراء الاستشاريين لصندوق السكان بأن يضع الصندوق المؤشرات الملائمة لبناء القدرات وللأثر الناجم.

٩٤ - وقدر المجلس أنه كان يمكن تحقيق وفورات تصل إلى ١٦ مليون دولار في عام ١٩٩٥ لو كان صندوق السكان قد استخدم خبراء استشاريين دوليين بدلا من أفرقة الدعم القطرية القائمة، فضلا عن توافر ميزة إضافية مؤداها أنه كان باستطاعة الصندوق تأمين نطاق من المهارات أكثر مرونة واتساعا. إلا أن صندوق السكان رأى أن احتمال تحقيق وفورات كان أقل ولا يمثل سوى ١٢ مليون دولار للاستخدام في عام ١٩٩٥. كما رأى الصندوق أنه بحاجة إلى ترتيب قائم على أساس خبرات متواصلة وجهازه بلا استخدام، فضلا عن نهج فريقي سليم قادر على بناء المعرفة التقنية، فضلا عن أن مساهمة الخبراء الاستشاريين تكون في العادة نشاطا لمرة واحدة وهي محصورة في نطاقها وتفتقر إلى قاعدة مؤسسية تكفل متابعة الدعم. وأبرز الصندوق كذلك صعوبة تأمين عدد كاف من الخبراء الاستشاريين الرفيعي المستوى.

٩٥ - وفيما يسلم المجلس بالأسباب التي دفعت صندوق السكان إلى رفض تحول إجمالي نحو استخدام الخبراء الاستشاريين بدلا من أفرقة الدعم القطرية، يوصي المجلس بأن يستكشف الصندوق نطاق التوسع في استخدام الخبراء الاستشاريين لأداء دور للدعم القطري سعيا نحو الحصول على مهارات جديدة وكذلك إلى خفض التكاليف.

استخدام الخبراء الوطنيين

٩٦ - في إطار ترتيبات خدمات الدعم التقني، ينبغي للمكاتب القطرية، أن تستخدم حيثما أمكن، خبراء وطنيين بدلا من أفرقة الدعم القطرية بحيث تدعم القدرات الوطنية. وقد وجد الخبراء الاستشاريون أن الخبراء الوطنيين لم يتم استخدامهم بدرجة كاملة. فعلى سبيل المثال أفاد عدد من المديرين القطريين المجلس أن الخبراء الوطنيين لم يكونوا متحمسين لأداء مهام خبرات استشارية مقابل مبالغ الأجور المعروضة عليهم. فالخبراء الوطنيون يدفع لهم أتعابهم على أساس معدلات الأجور المحلية. ويرى المجلس أن الصندوق ينبغي أن يسوق بصورة أوضح الأسباب التي تدعو إلى عدم استخدام خبراء وطنيين وأن يقوم، على النحو الملائم، بمراجعة جداول الأجور الوطنية لكي يضمن كفايتها لاجتذاب الكفاءات المناسبة من المرشحين.

٩٧ - وأبلغ الصندوق المجلس أنه طلب إلى أفرقة الدعم القطرية أن تضع خططا من أجل الدعم التقني بحيث يرتقب الصندوق النظر في استخدام الخبراء الوطنيين الاستشاريين بوصفهم خبراء الصف الأول.

كما أن الصندوق عاكف على تنقيح المبادئ التوجيهية المتعلقة بخدمات الدعم التقني المتوقع أن تشمل استخدام الخبراء الوطنيين وبناء القدرات على الصعيد الوطني. ويرحب المجلس بهذه التأكيدات.

تشكيلة مهارات أفرقة الدعم القطرية

٩٨ - ثمة دلائل على أن النظام الجديد لم يلب كاملاً الاحتياجات المحددة للمكاتب الإقليمية ودون الإقليمية. فعلى سبيل المثال، كانت معظم الطلبات المطروحة في آسيا على خبراء رفيعة التخصص وغير متاحة في نظام خدمات الدعم التقني. وفي بعض البلدان الآسيوية، رأى الخبراء الاستشاريون للصندوق أن نظام أفرقة الدعم القطرية، بدلاً من تسهيله الدعم المقدم للبرامج القطرية، ربما حال بينها وبين الحصول على الدعم اللازم وفي الوقت المناسب. وقد أعربت المكاتب الميدانية والحكومات بصورة أكثر تحديداً عن القلق لأن الترتيبات الجديدة تحد من حرية المكاتب الميدانية في الحصول على أفضل شخص لتأدية العمل. ورأى الخبراء الاستشاريون أن مستشاري أفرقة الدعم القطرية لم يتمكنوا من الحلول محل الخبراء الرفيعة التخصص المتاحة من بين صفوف الخبراء الاستشاريين الدوليين أو من الجامعات.

٩٩ - وعندما بدأت ترتيبات خدمات الدعم التقني، فإن التشكيلة الأولية من المهارات قامت بتحديد ما فرقة العمل المشتركة بين الوكالات التي عملت على شغل الوظائف على أساس الموظفين المتاحين لا على أساس تلبية الاحتياجات الإقليمية. واتضح للخبراء الاستشاريين أنه فيما يكاد يكون جميع أفرقة الدعم القطرية، طرأ خلل في العمل فيما بين التخصصات المختلفة. ففي معظم الحالات لم يساير تشكيل أفرقة الدعم القطرية متطلبات المنطقة المعنية. وعلى سبيل المثال، فزيماً يكاد يكون جميع أفرقة الدعم القطرية التي زارها الخبراء الاستشاريون، لوحظ أن مهارات التخطيط لصحة الأم والطفل/العائلة تمثل نسبة صغيرة للغاية من الموظفين رغم أهمية القطاع لبرامج صندوق الأمم المتحدة للسكان. أما قطاعات الإعلام والتعليم والاتصال وجمع البيانات فكانت كافية وأحياناً مكتظة من حيث الموظفين.

١٠٠ - وقد أوضح تقرير التقييم الذي وضعه الخبراء الاستشاريون سبل تحقيق استخدام أفضل لتشكيلة المهارات والخبرات للمستشارين. وينبغي تقييم احتياجات البلدان كأساس لتحديد عدد الوظائف التخصصية اللازمة في كل فريق من أفرقة الدعم القطرية وكذلك المعارف والمهارات اللازمة لتلك الوظائف. والحاصل أن الصندوق طلب من المديرين القطريين تحديد الاحتياجات التقنية للبلدان كأساس لاستعراض تكوين أفرقة الدعم القطرية.

١٠١ - ويرى المجلس أن الصندوق ينبغي له أن يرصد احتياجات البلدان ويكفل تغيير أفرقة الدعم القطرية على هذا الأساس بحيث يمكنها الاستجابة الأسرع لإزاء التغيرات التي تطرأ على احتياجات البلدان. وقد سلم الصندوق بأن جدوى وفائدة الأفرقة المذكورة إنما تتطلب مواصلة الاستعراض والتكييف. وهناك تغييرات جارية بالفعل منها انتداب مستشارين إلى مناطق جديدة. وبالإضافة إلى ذلك، تكفل الشعب الجغرافية للصندوق أن تعكس خطط العمل لأفرقة الدعم القطرية بصورة مناسبة المسائل الناجمة عن صياغة البرامج القطرية بالإضافة إلى نتائج الرصد الذي يتم. وفيما يرحب المجلس بهذه التأكيدات، فهو

يوصي بأن يقوم الصندوق بتحديد احتياجات البلدان واستعراضها دورياً وأن يكفل تكبير موارد أفرقة الدعم القطرية على هذا الأساس.

١٠٢ - وثمة دلائل على أن المستشارين كانوا يُستخدمون بطرق لا تكفل دائماً الاستفادة الكاملة من خبراتهم. كانوا يُستخدمون أكثر في صوغ المشاريع بدلاً من تقديم المساعدة التقنية اللازمة لتنفيذ مشروع ما. وجاء ذلك، في كثير من الحالات، لأن أنشطة المستشارين لم تكن مخططة أو مرتبة كاملاً على أساس من الأولوية. وصندوق السكان بحاجة إلى إرساء معايير أفضل والى رسم نظام للأولويات للانتفاع من الموظفين في أفرقة الدعم القطرية بما يضمن الاستخدام الكامل لخبرة المستشارين بطريقة فعالة من حيث التكلفة. وقد أبلغ الصندوق المجلس أنه أنشأ في عام ١٩٩٥ عملية جديدة لتقييم أداء المستشارين شملت تقييم كل مكتب قطري لتجربته في الانتفاع من كل عضو مختص في فريق الدعم القطري.

الاختصاصيون والمنسقون لخدمات الدعم التقني

١٠٣ - تبلغ تكلفة الاختصاصيين والمنسقين في أفرقة الدعم القطرية نحو ٥,٦ مليون دولار في عام ١٩٩٤ و ٧,٢ مليون دولار في عام ١٩٩٥. وهذه التكاليف، المدرجة ضمن التكاليف الشاملة في الجدول ٣، تسهم إسهاماً كبيراً في التكاليف الإجمالية لمستشارين التابعين لأفرقة الدعم القطرية. ووجد الخبراء الاستشاريون أن الاختصاصيين في خدمات الدعم التقني كانوا يُستخدمون بصورة غير منهجية أو بطريقة سيئة التخطيط ولا يحققون من ثم كثيراً من الأهداف التي ينشدهونها مثل تقديم أحدث البحوث المتخصصة، وتحديد معارف المستشارين والمساعدة في عمليات البحث والتقييم والرصد. ويعكف صندوق الأمم المتحدة للسكان، بالتعاون مع الوكالات الشريكة الأخرى، على التخطيط لتقييم أداء الاختصاصيين والمنسقين التابعين لخدمات الدعم التقني ولضرورة تحسين وتعزيز الدور الذي يضطلعون به. ويرحب المجلس باستجابة الصندوق، ولكنه يشير بأن أي تغييرات في هذا الصدد لا بد وأن تراعي كاملاً الحاجة إلى خفض التكاليف وزيادة فعاليتها.

الرقابة على التكاليف الجارية

١٠٤ - تشمل تكاليف خدمات الدعم التقني في الجدول ٣ التكاليف الجارية لمكاتب أفرقة الدعم القطرية التي وصلت للفترة ١٩٩٢-١٩٩٥ إلى ١١,٢ مليون دولار. وتتولى شعبة التخطيط والتنسيق التابعة لصندوق الأمم المتحدة للسكان المسؤولية الشاملة عن ترتيبات خدمات الدعم التقني وهي تراقب ميزانيات أفرقة الدعم القطرية وترصد بيانات الإنفاق الشهري المتعلقة بها.

١٠٥ - وقد أنشئت المكاتب على فترات مختلفة، وثمة ارتفاع في النفقات في السنوات الأولى بسبب تكاليف الإنشاء الأولية. وبالإضافة إلى ذلك فقد تحدد موقع بعض المكاتب على أساس الحاجة إلى القرب من منشآت الأمم المتحدة الأخرى. إلا أن معظم المكاتب أظهرت زيادة ملحوظة في التكاليف عبر فترة السنوات الأربع بل زادت تكاليف بعضها بمقدار ثلاثة أو أربعة أضعاف على مدار تلك الفترة. وهناك مكتبان نجمت عنهما تكاليف عبر السنوات الأربع بلغت ٢,٢ مليون دولار و ٢,١ مليون دولار على التوالي

وتم تكبدها بصورة تكاد تبلغ ضعف متوسط تكاليف المكاتب الأخرى التي بلغت ١,١ مليون دولار عبر فترة الأربع سنوات.

١٠٦ - وقد سر المجلس أن لاحظ أن مكتب سانتياغو اتخذ خطوات لتحديد أسباب ارتفاع تكاليفه الجارية وأنه يدرس وسائل تخفيضها. ويرى المجلس أن جميع المكاتب ينبغي أن تفرص بعق تكاليفها الجارية وأن تتدارس وجود أي تباينات واسعة في هذا الصدد. وقد اتفق صندوق الأمم المتحدة للسكان كاملا مع توصية المجلس بضرورة استعراض للتكاليف الجارية لمكاتب أفرقة الدعم القطرية مع ممارسة رقابة صارمة بما في ذلك وضع أهداف واتخاذ تدابير للأداء من أجل توفير المعايير التي يمكن على أساسها مقارنة المكاتب من حيث تكاليفها. وأوضح الصندوق للمجلس أن مكاتب أفرقة الدعم القطرية تخضع لمتطلبات المساءلة المعتادة بما في ذلك الاستعراض الدوري بواسطة المراجعة الداخلية للحسابات.

إدارة المشاريع الإقليمية

مقدمة

١٠٧ - الأنشطة الإقليمية هي تلك التي لها فائدة وتقبل التطبيق ويمكن تكرارها في أكثر من منطقة واحدة أو في جميع المناطق. ونظرا لتصميمها ومحتواها الموضوعي وفائدتها المحتملة لعدد كبير من البلدان، فمن الملائم أكثر أن تمويل على أساس أوسع من إطار لبرنامج قطري واحد.

١٠٨ - ويعتبر صندوق الأمم المتحدة للسكان أن المحور الأساسي في البرنامج الإقليمي للفترة ١٩٩٢-١٩٩٥ هو مساعدة البلدان النامية في اللحاق بأحدث التطورات التقنية والمنهجية في ميدان السكان والبياديين ذات الصلة وتزويد تلك البلدان بالخبرة التقنية اللازمة للاضطلاع بالأنشطة السكانية على الصعيد القطري.

١٠٩ - وترد في الجدول ٤، أرقام النفقات الإقليمية في الفترة ١٩٩٢-١٩٩٥ ونسبتها المئوية إلى النفقات البرنامجية الإجمالية.

الجدول ٤ - النفقات الإقليمية في الفترة ١٩٩٥-١٩٩٢

المجموع	١٩٩٥	١٩٩٤	١٩٩٣	١٩٩٢	
					نفقات المشاريع الإقليمية (بملايين دولارات الولايات المتحدة)
١٠٩,٥	٣٦,٦	٣٢,٥	٢٢,٣	١٨,١	
					نسبتها إلى النفقات البرنامجية للصندوق
١٤	١٤	١٤	١٥	١٢	

بلغت نفقات البرامج الأقليمية للفترة ١٩٩٥-١٩٩٢ مبلغ ١٠٩,٥ من ملايين الدولارات. ويبين الجدول الوارد أعلاه أنه تم خلال الفترة تخصيص ١٤ في المائة في المتوسط من الموارد البرنامجية للمشاريع الأقليمية. أما في الفترة ١٩٩٦-١٩٩٩، فتبلغ ميزانية البرامج الأقليمية ١٠٢ مليون دولار. وترد في الجدول ٥ حصة الوكالات المنفذة في نفقات البرامج الأقليمية في الفترة ١٩٩٥-١٩٩٢.

الجدول ٥ - النفقات الأقليمية في الفترة ١٩٩٥-١٩٩٢ حسب الوكالة المنفذة

(نسب مئوية)

الوكالة المنفذة	١٩٩٢	١٩٩٣	١٩٩٤	١٩٩٥
الوكالات التابعة للأمم المتحدة	٤٠,٤	٣٨,٢	٣٠,٨	٢٨,١
صندوق الأمم المتحدة للسكان	٢٤,٩	٢٦,٧	٣١,٤	٣٠,٣
المنظمات غير الحكومية	٣١,٨	٣٤,٠	٣٥,٧	٤١,٠
الحكومات	٢,٩	١,١	٢,١	٠,٦
المجموع	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠

وقد انخفضت حصة الوكالات التابعة للأمم المتحدة في النفقات الأقليمية من ٤٠ في المائة في عام ١٩٩٢ إلى ٢٨ في المائة في عام ١٩٩٥. وارتفعت حصة صندوق الأمم المتحدة للسكان من ٢٥ في المائة إلى ٣٠ في المائة وزادت حصة المنظمات غير الحكومية من ٢٢ في المائة إلى ٤١ في المائة. ويتمشى هذا مع تحويل الصندوق تركيزه إلى المنظمات غير الحكومية وإلى التكلفة المباشر بإجراء بعض البحوث.

نطاق الفحص

١١٠ - فحص المجلس بعض المشاريع ليرى ما إذا كان صندوق السكان قد اتبع الإجراءات الرامية إلى ضمان فعالية التكلفة والانجاز الكفاء للمشاريع. واتجه فحص المجلس للتحقق على وجه الخصوص مما إذا كان صندوق السكان قد قام بما يلي:

(أ) التحقق من أن مقاصد المشروع وأهدافه تتسق مع مقاصد وأهداف صندوق السكان والبرنامج الأقليمي وأنها في الحالات الممكنة قابلة للقياس كمياً؛

(ب) تقييم ما إذا كانت الوكالة المنفذة هي أفضل من يقوم بإدارة المشروع وما إذا كان قد تم اتباع النهج الأكثر فعالية من حيث التكلفة؛

(ج) التثبت من أن المشروع قد رصد على نحو كاف وأنه تم تلقي تقارير مرحلية عنه وخطط عمل للتأكد من إنجاز الأهداف في حينها وفي حدود الميزانية؛

(د) تقييم المشروع عن طريق تقييم جودة الناتج ومدى الاستفادة منه، وأداء الوكالة المنفذة ومدى بلوغ الأهداف.

١١١ - وفحص المجلس ١٧ من المشاريع الكبيرة التي تولت شعبة الشؤون التقنية والتقييم التابعة للصندوق وإدارتها في دورة الفترة ١٩٩٢-١٩٩٥. وقد أنفق مبلغ مجموعه ٣٩,٤ مليون دولار على تلك المشاريع في الفترة ١٩٩٢-١٩٩٥ بما فيها مخصصات عام ١٩٩٥.

صياغة المشاريع

١١٢ - لم يسجل صندوق السكان إلا في حالة واحدة من بين الحالات السبع عشرة التي فحصها المجلس دليلاً يؤكد أنه نظر فيما إذا كانت الوكالة المنفذة هي أنسب هيئة لتنفيذ المشروع. وبدأ في ٩ حالات أن السبب الرئيسي لاختيار الوكالة المنفذة كان هو أن المشروع المقترح متابعة لمشروع سابق. وفي الحالات السبع المتبقية لم تكن هناك مبررات موثقة تدعم اختيار الوكالة المنفذة وإن كان صندوق السكان قد أبلغ المجلس بأنه عقد مناقشات موضوعية مع الوكالات قبل تعيينها. وأكد الصندوق كذلك أن هناك أنشطة لا يمكن إلا لمنظمة معينة القيام بها، وأن عدد المنظمات التي تتمتع بميزات نسبية واضحة في ميدان السكان محدود للغاية. ومع ذلك فقد وافق الصندوق على توصية المجلس بأن يولي مزيداً من الاعتبار لما إذا كانت الوكالة المنفذة المختارة أنسب الوكالات لتنفيذ مشروع ما، وما إذا كانت جميع البدائل قد قيمت وما إذا كان قد جرى اختيار النهج الأكثر فعالية من حيث التكلفة. ورأى الصندوق أن هذه التوصية هامة على نحو خاص في حالات الوكالات الأقل رسوخاً في هذا المجال.

١١٣ - إن دراسات خط الأساس هي دراسات استقصائية تحدد الموقف فيما قبل بدء المشاريع، والاحتياجات والمستفيدين المحتملين وأفضل الطرق للوصول إليهم وأكثرها فعالية من حيث التكلفة. ولم تُجر أية دراسة من هذا القبيل في أي من المشاريع السبع عشرة التي تم فحصها، رغم أن لجنة استعراض المشاريع كانت قد اقترحت القيام بذلك في حالة مشروع بعينه، ورغم أن المنظمة غير الحكومية المنفذة في حالة أخرى رأت أنه كان ينبغي إجراء مثل هذه الدراسة. وبالمثل، في حالة المبررات الداعمة لإصدار المنشورات، لا يوجد ما يشير إلى أن صندوق السكان أو الوكالة المنفذة قد أجرت دراسات استقصائية عن مجموع القراء لمعرفة حجم الجمهور القارئ ومدى الاستفادة من المنشورات أو نوعيتها، رغم أن لجنة استعراض المشاريع كانت قد اقترحت إجراء مثل هذه الدراسة في إحدى الحالات.

١١٤ - وأشار المجلس إلى أنه لم يتوفر إلا في ثلاثة من المشاريع التي تم فحصها بيان واضح عن كيفية تحقيق المشروع سواء لأهداف الصندوق عموماً أو لأهداف البرنامج الأقليمي. وأبلغ صندوق السكان المجلس أنه يرى أن الوكالة المنفذة ينبغي أن تستمر في القيام بصياغة المشاريع ولكنه وافق مع ذلك على توصية المجلس بشأن ضرورة زيادة المشاركة في عملية صياغة المشاريع، وخاصة فيما يتعلق بإدماج أهداف

الصندوق ومقاصد البرنامج المشترك بين الأقطار بوجه عام. ويرحب المجلس بالالتزام الصندوق بضمان قبول الأهداف والمقاصد بوضوح في مرحلة صياغة المشاريع. ويرى المجلس أنه ينبغي، ما أمكن، تحديد أهداف المشروع بصورة واضحة من حيث الكم والنوع. ويوصي المجلس بضرورة أن يستعين الصندوق، حسب الاقتضاء، بدراسات خط الأساس لتحديد مدى الاحتياج إلى المشروع والمستفيدين المحتملين منه.

١١٥ - وتقضي المبادئ التوجيهية لصياغة المشاريع بأن توضع لكل مشروع خطة عمل تضم قائمة بالأنشطة الرئيسية المخطط لها في مقابل أهداف محددة. وينبغي أيضا أن تشير الخطة إلى النواتج المحددة ومؤشرات التقدم وتاريخ بدء كل نشاط ومدته والشخص المسؤول عن كل نشاط. فهذه المعلومات تسمح بإجراء رصد وتقييم فعالين لتقدم المشروع. ومن بين المشاريع السبعة عشر التي تم فحصها، اشتمل أحد عشر منها على خطة عمل إلا أن ستا فقط من هذه الخطط تطابق المبادئ التوجيهية؛ أما الخطط الباقية فكانت متدنية النوعية. وبينما حددت عدة مشاريع كمية ونوعية النواتج المخططة بصفة عامة، فلم تحدد المشاريع الأخرى عموما نواتج واضحة يمكن قياسها. وأبلغ صندوق السكان المجلس أنه سيعمل على تلبية الشواغل التي أبدتها المجلس عند قيامه بوضع المبادئ التوجيهية المنقحة بشأن صياغة المشاريع.

رصد المشاريع

١١٦ - كانت هناك سجلات واضحة في معظم المشاريع التي تم فحصها تشير إلى أنه يجري رصد المشاريع بانتظام، لكن لم يكن هناك في عدد قليل من الحالات سجل وثائقي لعملية الرصد ونتائجها. وفي عدة حالات، ورغم عقد اجتماعات مع الوكالات ووجود تقارير مرحلية، لم يكن هناك سجل لأي تقييم أجراه الصندوق للأداء وجودة النواتج أو التقدم المحرز نحو بلوغ الأهداف. ورغم التأكيدات التي أعطيت للمجلس بأن هذه المشاريع قد رصدت بطريقة مناسبة، فإن المجلس يرى أن من الضروري الاحتفاظ بسجلات سليمة.

١١٧ - وفي الحالات التي أعدت فيها تقارير مرحلية، لم تُحدد هذه التقارير بصورة واضحة ما إذا كان المشروع يسير وفقا للجدول الزمني المتفق عليه وفي حدود الميزانية. ورغم أن معظم المشاريع كانت تنفذ في حدود الميزانية، فإن هذا الاتجاه يعكس طبيعة اتفاقات التمويل، التي قدمت في معظم الحالات مبلغا ثابتا ومحدودا لدعم برنامج ما. ولكن اتفاقات التمويل هذه لم تربط النواتج المحددة، المعرفة كميًا ونوعيًا، بمستوى النفقات المتفق عليه. وفي ظل عدم وجود خطط عمل واضحة تحدد مواعيد زمنية لتقدم المشاريع، كان من الصعب التأكد من التقارير المرحلية مما إذا كانت الأهداف تتحقق. ولم يحدد سوى مشروعين من المشاريع التي تم فحصها تحديداً ووضحا التقدم الذي أحرزه المشروع بالمقارنة بالنفقات.

١١٨ - ووافق صندوق السكان على توصية المجلس بصدد الحاجة إلى تحسين رصد المشاريع الإقليمية. ويوصي المجلس بصفة خاصة بضرورة وجود مشاركة فعالة بقدر أكبر من جانب موظف المشروع في الحصول على أدلة مستقلة على تقدم المشروع وجودته وما إذا كان يصل إلى المستفيدين المستهدفين وما إذا كانت الأهداف المرجوة منه آخذة في التحقق. ووافق صندوق السكان على أن خطط العمل حاسمة في هذه العملية ويقوم بالفعل بالتصدي لهذه المسألة عن طريق التأكيد بشكل أكبر على إعداد خطط العمل

في المبادئ التوجيهية المنقحة لصياغة المشاريع ورصدها. وستدرج أيضا الحاجة إلى وجود خطط عمل سليمة في المبادئ التوجيهية الجديدة المتعلقة بالبرامج المشتركة بين الأقطار.

تقييم المشاريع

١١٩ - في ثمانية من المشاريع التي تم فحصها، لم يجر تقييم لما إذا كانت أهداف المشروع قد تحققت أو ما إذا كانت النواتج ذات قيمة أو وصلت إلى المستفيدين المستهدفين. وفي المشاريع التي أجريت لها تقييمات، تم تحديد عدد من المشاكل الهامة. فعلى سبيل المثال، في مشاريع منظمة الصحة العالمية كانت هناك مشاكل رئيسية تتعلق بتوزيع التقارير والمنشورات لأن القوائم البريدية كانت عتيقة وغير دقيقة. وتصدت منظمة الصحة العالمية لهذه المشاكل وللمسائل الأخرى التي أثارها التقييمات. وفي حالة برنامج التدريب العالمي، حدد التقييم مشاكل مثل ضائقة عدد الأفراد الذين يجري تدريبهم على تلبية احتياجات البلدان النامية، وتوزيع هؤلاء الذين دربوا على مسافات متباعدة للغاية وفي مواقع غير صالحة للتأثير على عملية تخطيط التنمية في بلدانهم. وقد جرى التصدي لهذه المشاكل، وطبقت فيما بعد الدروس المستفادة على المشاريع الأخرى.

١٢٠ - ويدرك صندوق السكان أن التقييمات التي أجريت في الماضي أثبتت قيمتها في تحديد أوجه القصور التي تعاني منها المشاريع ووافق على ضرورة إجراء تقييمات أخرى وخاصة تقييمات مستقلة. وفي إثر تعليقات المجلس، اتخذ الصندوق بالفعل خطوات لضمان اعتبار التقييمات أمرا ذا أولوية على الأقل بالنسبة لجميع المشاريع الرئيسية. وعلاوة على ذلك، تعهد الصندوق بإيلاء اهتمام أكبر لضمان إدراج المشاريع الإقليمية في خطط التقييم. والمجلس يثني على هذه الإجراءات.

اختيار واستخدام الخبراء الاستشاريين

مقدمة

١٢١ - تتمثل سياسة صندوق الأمم المتحدة للسكان في تعيين خبراء استشاريين دوليين لمهام معينة حيث تكون لديهم المعرفة والمهارات والخبرة والاستقلال غير المتوفرين داخل الصندوق. وفي فترة السنتين ١٩٩٤-١٩٩٥، أنفق الصندوق ما يقدر بـ ٢,١ مليون دولار على أتعاب الخبرة الاستشارية لـ ٢٦٢ خبيراً استشارياً دولياً، من ٤٩ بلداً، قام كل من المكاتب الإقليمية والمقر بتعيينهم للاضطلاع بمهام.

١٢٢ - وتعتبر شعبة المالية وشؤون الموظفين والإدارة مسؤولة عن استخدام الخبراء الاستشاريين الدوليين وعن إصدار اتفاقات الخدمة الخاصة واتفاقات القروض القابلة للسداد، بموجب سلطة مفوضة. ويقوم الصندوق بنقل سلطات إدارية إلى المكاتب القطرية وسيستعرض إمكانية وضع مبادئ توجيهية لاستخدام اتفاقات الخدمة الخاصة، بما في ذلك التعيين اللامركزي للخبراء الاستشاريين الدوليين.

نطاق الدراسة

١٢٣ - درس المجلس عينة من ٢٥ خبيراً استشارياً جرى استخدامهم خلال فترة السنتين ١٩٩٤-١٩٩٥. واستعرض المجلس كل مرحلة من العملية، ابتداءً من تحديد الحاجة، والبحث عن المرشحين والاختيار، إلى تنظيم الأداء والتقييم النهائي له. وركز المجلس على ما إذا كانت إجراءات الصندوق كافية وما إذا كانت الإدارة والرقابة المالية التي تمارس كافية.

تحديد الحاجة

١٢٤ - في جميع الحالات التي تمت دراستها فيما عدا حالة واحدة، قدم الخبراء الاستشاريون خبرة أساسية غير متوفرة على ما يظهر داخل الصندوق. وفي الاستثناء الوحيد، رأى المجلس أن الخبير الاستشاري قد جرى تعيينه للاضطلاع بعمل روتيني يقترب من الوصف الوظيفي لموظف برامج. ومع ذلك، شعر المجلس بارتياح كبير لأنه جرى فقط تعيين الخبراء الاستشاريين عندما تؤكد أن الموارد الداخلية لن توفر الخبرة والاستقلال المطلوبين وأن المهمة تتجاوز العمل الروتيني للصندوق.

تحديد الاحتياجات

١٢٥ - تعتبر الوحدة الطالبة، سواء كانت إحدى شعب المقر أو أحد المكاتب القطرية، مسؤولة عن تحديد الحاجة لخبير استشاري وعن صياغة اختصاصاته. ولاحظ المجلس أن نوعية الاختصاصات قد اختلفت. وفي ٤٠ في المائة من الحالات، لم تقدم أهدافاً محددة وتواريخ للتنفيذ يمكن قياس أداء الخبراء الاستشاريين والألعاب المدفوعة لهم في ضوءها. وعلى سبيل المثال، قدمت الاختصاصات في ثلاث حالات وصفاً عالي المستوى لطبيعة وأهداف العمل بدون معالم ونواتج محددة. وقد أدى هذا إلى إضعاف قدرة الصندوق على تقييم ما إذا كان الخبراء الاستشاريون قد حققوا أهدافهم سواء فيما يتعلق بالتنوع أو التكلفة.

١٢٦ - ويتفق الصندوق مع المجلس بالكامل على أن الاختصاصات الواضحة والدقيقة تعتبر شرطاً أساسياً مسبقاً لاختيار الخبراء الاستشاريين وتقييم أدائهم. وأقر بأنه كانت هناك أوجه ضعف في هذا المجال وأنه سيقوم بإعداد مبادئ توجيهية لمساعدة الوحدات الطالبة في وضع اختصاصات كافية لتعيين الخبراء الاستشاريين الدوليين. ويوصي المجلس بأن تضع شعبة شؤون الموظفين معايير واضحة للاختصاصات وأن تتكفل بالوفاء بها.

البحث عن المرشحين

١٢٧ - وتعتبر الوحدات الطالبة مسؤولة عن تحديد المرشحين فور وضعها للاختصاصات. ووجد المجلس أنه في ٦٠ في المائة من الحالات، جرى تحديد المرشحين لإحدى المهام سواء عن طريق اتصالات شخصية أو توصيات. ويقبل المجلس أنه في ميدان تخصصي تعتبر هذه وسيلة هامة لتحديد الخبراء الاستشاريين المناسبين للمهام. غير أن المجلس يرى أنه ينبغي للصندوق أن يصل إلى شريحة أوسع من المرشحين لكفالة استقلال الاختيار وتحسين احتمالات تأمين قيمة جيدة للأموال.

١٢٨ - وبغرض تحديد المرشحين المناسبين بطريقة سريعة ومستقلة، تحتفظ شعبة الشؤون التقنية والتقييم بقائمة محوسبة للخبراء الاستشاريين الدوليين يجري استكمالها وارسالها سنويا إلى المكاتب الميدانية وأفرقة الدعم القطري. وتحتوي القائمة على التفاصيل الشخصية، والخبرة والتجربة لـ ٥٥٠ خبيراً استشارياً ويمكن استخدامها للعثور على أولئك المستوفين للمعايير المتعلقة بالمهارات والخبرات المعينة. وشعر المجلس مع ذلك بالقلق لأنه لم يجد أي موظف أو مدير قطري طالب لخبراء استشاريين قد ذكر القائمة باعتبارها مصدراً للمرشحين. ووجد المجلس أن ٧٧ في المائة من الخبراء الاستشاريين الذين جرت الاستعانة بهم في فترة السنتين ١٩٩٤-١٩٩٥ كانوا من غير المدرجين في القائمة.

١٢٩ - ولم تكن هناك مبادئ توجيهية رسمية لوضع القائمة، ووجد المجلس أن الأسماء كانت تضاف فقط على أساس مخصص. وشعر المجلس مع ذلك بالتشجيع لملاحظة أن شعبة الشؤون التقنية والتقييم قد طلبت إلى جميع أفرقة الدعم القطري كغالب إدراج الخبراء الاستشاريين الذين يستعين بهم الصندوق في القائمة.

١٣٠ - ووافق الصندوق بالكامل على توصيات المجلس بأنه ينبغي أن:

(أ) يجري إصدار مبادئ توجيهية تشترط على الوحدات الطالبة الاستخدام الكامل للقائمة الدولية؛

(ب) يدرج جميع الخبراء الاستشاريين الدوليين الذين استعان بهم الصندوق في القائمة ما لم يكن أداؤهم غير مرضٍ؛

(ج) تشتمل القائمة على الخبراء الاستشاريين المدرجين في القوائم الإقليمية مع احتمال الاستعانة بهم على الصعيد الدولي؛

(د) تكون هناك إجراءات روتينية لاستكمال القائمة؛

(هـ) تكون هناك إجراءات لحذف أسماء المرشحين الذين أصبحوا غير متوفرين أو الذين يعتبر أداؤهم أدنى من المستوى المطلوب.

ووافق الصندوق على أن تستكشف شعبة الشؤون التقنية والتقييم طرق تعزيز فعالية القائمة واستخدامها، بما في ذلك استخدام معايير تقييم الأداء.

١٣١ - ويوافق صندوق الأمم المتحدة للسكان على توصية المجلس بأن تقيم شعبة الشؤون التقنية والتقييم اتصالاً وثيقاً مع الشعب والمكاتب القطرية حتى يمكن إضافة جميع الخبراء الاستشاريين المناسبين إلى

القائمة الدولية فور تحديدهم. ويوافق الصندوق أيضا على توصية المجلس بأن تستعرض شعبة الشؤون التقنية والتقييم، بالاشتراك مع الشعبة الجغرافية، القائمة على أساس نصف سنوي.

إجراء الاختيار

١٣٢ - في ٢٦ في المائة من الحالات المدروسة، جرى تحديد مرشح واحد فقط للاضطلاع بالمهمة. والايضاحات المقدمة للشروع في تعيين مرشح وحيد تمثلت أساسا في أن موظفي الصندوق قد أوصوا بالخبير الاستشاري بصفة شخصية (٦٨ في المائة)، وفي أن الخبير هو السلطة المعترف بها في الميدان (١٦ في المائة)، وبأن العقد هو استمرار لعقد صدر من قبل (١٦ في المائة). ويقر المجلس بأنه في مواجهة اشتراطات المهارة التقنية المرتفعة، فإن "مجموعة" المرشحين البديلين محدودة.

١٣٣ - واستجابة لتوصية المجلس بأن يتصدى الصندوق بصورة أكثر صرامة لجميع المقترحات المقدمة من الوحدات الطلابية المتعلقة بتعيين مرشح وحيد من الخبراء الاستشاريين، أبلغ الصندوق المجلس بأن اعتماد الإجراءات الموحدة للاختيار والعملية التنافسية للاختيار قد لا تكون ذات جدوى. ويرى الصندوق أنه طالما أن شعبة شؤون الموظفين تستعرض بصورة شاملة المقترحات المقدمة من الوحدات الطلابية، فإن الضمانات الأساسية قائمة وأن كل الحالات المشكوك فيها ينبغي معالجتها على أساس فردي. وفي حين يسلم المجلس بالحاجة إلى المرونة في اختيار الخبراء الاستشاريين، فإنه يرى أنه لا يزال هناك مجال لفحص المرشحين على نطاق أوسع لتحسين التنافس. ويوصي المجلس بأن يستعرض الصندوق إجراءات الاختيار به وفقا لذلك.

إدارة عمل الخبراء الاستشاريين

١٣٤ - تعتبر الوحدات الطلابية مسؤولة عن إدارة عمل الخبراء الاستشاريين. وفي العينة المفحوصة، وجد المجلس أدلة على أن الوحدات الطلابية لم تكن ترصد بصورة وثيقة عمل الخبراء الاستشاريين. وفي إحدى الحالات، كشفت دراسة المجلس عن أن الوحدة الطلابية لم تكن على وعي بأن الخبير الاستشاري قد تخلى عن المهمة. وقد كتبت الوحدة إلى الخبير الاستشاري تطلب إليه تقديم التقرير بعد انقضاء ثلاثة أشهر على النهاية المتوقعة لتقديم الخبرة الاستشارية. وبالرغم من أن الخبير الاستشاري لم يرد، فإن الوحدة لم تتخذ أي إجراء آخر. وفي هذه الحالة الخاصة، لم تتلق شعبة شؤون الموظفين اخطارا بالغاء اتفاق الخدمة الخاصة. وفي أعقاب توصية صادرة من مجلس مراجعي الحسابات، قام الصندوق بتذكير كبار الموظفين بالحاجة إلى المثابرة في متابعة إجراءات الاشراف على الخبراء الاستشاريين.

تقييم الأداء

١٣٥ - تعتبر الوحدة الطلابية مسؤولة عن استكمال استبيانات تقييم الخبراء الاستشاريين عقب انتهاء كل مهمة. ووجد المجلس أن ٥٨ في المائة من التقييمات المدروسة تتألف فقط من مجرد اعطاء تقديرات لفعالية الخبراء الاستشاريين. ويرى المجلس، أن هذه التقديرات ذات فائدة محدودة، نظرا لأن ٨٩ في المائة قد جرى تقييمهم بتقدير "جيد جدا" أو "ممتاز" وحصل الباقون على تقدير "جيد". وتساعد هذه التقييمات بقدر ضئيل على اتخاذ القرارات في المستقبل بشأن مدى ملاءمة الخبير الاستشاري لمهمة

لاحقة. ويوافق الصندوق بالكامل على توصية من المجلس على أن يطلب إلى الموظفين القائمين بالتقييم إيلاء اهتمام أكبر باستكمال نماذج التقييم وأنه ينبغي القيام، كحد أدنى، بتحديد أوجه القوة والضعف للخبراء الاستشاريين. ووافق الصندوق على استعراض نطاق تحقيق المزيد من التحسينات في هذا المجال.

١٣٦ - وفي ٤٣ في المائة من الحالات المدروسة، كان اهتمام المجلس ينصب على التوصل إلى أن الموظف الطالب للخبير الاستشاري مسؤول أيضا عن تقييم أدائه. وقد أثار هذا أسئلة بشأن موضوعية التقييم. ووافق الصندوق على توصية المجلس بأنه ينبغي من الناحية المثالية أن يقيم أو يستعرض أداء الخبير الاستشاري بواسطة شخص لم يشترك في عملية الاختيار. غير أن الصندوق رأى أنه في الممارسة العملية من الصعب القيام بمثل هذا الترتيب، نظرا للعدد المحدود من الموظفين المطلعين على مجال معين للخبرة الاستشارية.

١٣٧ - ويرى المجلس، أنه ينبغي أن يتوخى استبيان تقييم الخبرة الاستشارية تحقيق غرضين: تأكيد أن العمل قد تم بالمستوى المناسب، وإبلاغ الصندوق بمدى ملاءمة اضطلاع الخبير الاستشاري بمهام في المستقبل. وفي الحالات المدروسة، شعر المجلس بالقلق لأن الموظفين القائمين بالتقييم لم يحددوا ما إذا كان عمل الخبراء الاستشاريين قد أوفى بأهداف المهام المتفق عليها. وكننتيجة لذلك، لم يتمكن الصندوق من كفالة اضطلاع الخبير الاستشاري بالكامل بجميع المجالات التي تمت الموافقة عليها في الاختصاصات. وقبل الصندوق توصية المجلس ووافق على تغيير نماذج التقييم لتغطية هذه النقطة. وبالإضافة إلى ذلك، ساور المجلس القلق لأن شعبة شؤون الموظفين لم تزود بصورة روتينية مدير القائمة الدولية بتغذية مرتدة عن أداء الخبراء الاستشاريين عقب انتهاء مهامهم. ووافق الصندوق على أن النظام يحتاج إلى تعزيز واقترح أن تقوم شعبة شؤون الموظفين بصورة روتينية بتقديم نسخة من نماذج التقييم إلى الموظف المسؤول عن امسالك قائمة الخبراء الاستشاريين.

مستوى المكافأة

١٣٨ - أعد الصندوق توجيهات إرشادية بشأن مستويات أتعاب الخبرة الاستشارية لكل يوم عمل، استنادا إلى مستويات أتعاب الخبرة الاستشارية التي حددها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ويقوم باستعراضها بصفة دورية. ولكفالة اتساق الأتعاب للخبراء الاستشاريين الدوليين، تضطلع شعبة شؤون الموظفين بمسؤولية التفاوض بشأن الأتعاب مع كل خبير استشاري أو شركة. وأعرب المجلس عن ارتياحه لأنه جرى التزام بالمبادئ التوجيهية ولأنه جرى التفاوض على نحو ملائم على الأتعاب.

حالات الغش والغش الافتراضي

١٣٩ - لم يبلغ الصندوق عن حدوث حالات من الغش أو الغش الافتراضي.

تنويه

١٤٠ - يود مجلس مراجعي الحسابات أن يعرب عن تقديره لما قدمته المديرية التنفيذية لصندوق الأمم المتحدة للسكان وموظفوه من تعاون ومساعدة الى موظفي المجلس.

(توقيع) السير جون بورن

المراقب المالي ومراجع الحسابات العام
في المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى
وأيرلندا الشمالية

(توقيع) أوسي توتو بريميه

مراجع الحسابات العام في غانا

(توقيع) فيجي كريشنا سونغلو

المراقب المالي ومراجع الحسابات العام
في الهند

٣١ تموز/يوليه ١٩٩٦

المرفق

إجراءات المتابعة التي اتخذها صندوق الأمم المتحدة للسكان لتنفيذ توصيات مجلس مراجعي الحسابات في تقريره عن فترة السنتين المنتهية في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٣^(١)

تعليقات المجلس	التدابير التي اتخذتها الإدارة	توصيات مجلس مراجعي الحسابات
وجد المجلس أمثلة من تقارير المصروفات وردت قبل إقفال الحسابات ولم تدرج في السنة المحاسبية الصحيحة.	عممت في الوثيقة UNFPA/CM/93/88/Add.1/Rev.1، اعتباراً من ١ كانون الثاني/يناير ١٩٩٥ تعليمات إلى جميع المكاتب حول الإجراءات التي يجب أن تتبع للتأكد من أن تقارير المصروفات قد سجلت في الفترة المحاسبية التي تتعلق بها.	(أ) ينبغي عرض جميع تقارير المصروفات قبل قفل الحسابات في السنة المحاسبية الصحيحة.
لا يزال المجلس يشعر بالقلق إزاء ارتفاع مبالغ الأموال التشغيلية غير المسددة التي قدمت إلى الوكالات المنفذة، لا سيما الحكومات، وهو غير مقتنع بأنه قد بذلت جهود كافية لمتابعة السلف غير المنفقة. وقد أوصى المجلس في مكان آخر من التقرير الحالي عن السلف غير المسددة وعن المراقبة المالية للمشاريع التي نفذت على الصعيد الوطني.	زاد الصندوق من جهوده لضمان إعادة تقارير المصروفات على الفور. ودأب على تذكير المكاتب القطرية دورياً، بأن تدير السلف بحكمة وأن تتابع بدقة السلف غير المنفقة التي قدمت إلى الوكالة المنفذة.	(ب) ينبغي أن يكفل صندوق الأمم المتحدة للسكان أن تعيد الوكالات إليه تقارير المصروفات على الفور وأن تكون السلف المقدمة إلى الوكالات تتفق مع احتياجاتها.
سجل الصندوق فوائد الصناديق الاستثمارية على الوجه الصحيح في الرصيد الدائن للصندوق في السنة التي تحققت فيها هذه الفوائد.	التغيير في السياسة نفذ في عام ١٩٥٥.	(ج) في المستقبل ينبغي أن تسجل فوائد الصناديق الاستثمارية في الرصيد الدائن للصندوق في السنة التي تتحقق فيها هذه الفوائد.
لن يقوم الصندوق بإصدار المبادئ التوجيهية حتى موعد متأخر من عام ١٩٩٦؛ وسيقوم المجلس بدراساتها ويعتزم تقييم أثرها على عمليات استعراض البرامج ووضع الاستراتيجيات.	ناقش الصندوق الحاجة إلى التركيز بشكل أقوى على تقييم البرامج السابقة مع موظفي البرامج والموظفين التقنيين في الاجتماع العالمي للصندوق المعقود في حزيران/يونيه ١٩٩٥. ومن المتوقع أن تكون المبادئ التوجيهية المنقحة فيما يتعلق باستعراض البرامج ووضع الاستراتيجيات متاحة لعمليات عام ١٩٩٦.	(د) ينبغي أن تتضمن العمليات المقبلة لاستعراض البرامج ووضع الاستراتيجيات تقييماً كاملاً لأداء البرامج السابقة.
أكد المجلس أن دورات التدريب لموظفي البرامج الوطنية تزيد من التركيز على تقييم البرامج ورصدها. وينبغي أن يلقى جميع الموظفين هذا التدريب خلال السنتين القادمتين. وينبغي، كما لاحظ المجلس في مكان آخر من التقرير الحالي، بذل مزيد من	وسع الصندوق برامجه المتعلقة بتدريب الموظفين بالتعاون مع موظف تدريب متفرغ في آب/أغسطس ١٩٩٤. وبدأ عام ١٩٩٥ عملية تدريب سنوي لتجديد المعلومات لموظفي البرامج الوطنيين يغطي كل جوانب إدارة البرامج. ويجري إعداد دليل للتدريب	(هـ) وفيما يتعلق بالمشاكل المستمرة التي يتعرض لها تصميم المشاريع وصياغتها ينبغي تكريس جهد أكبر للتدريب، لا سيما بالنسبة إلى الموظفين الميدانيين.

(١) الوثائق الرسمية للجمعية العامة، الدورة التاسعة والأربعون، الملحق رقم ٥ زاي (A/49/5/Add.7)، الفرع الثاني، الفقرة ٩.

تعليقات المجلس	التدابير التي اتخذتها الإدارة	توصيات مجلس مراجعي الحسابات
<p>الجهود لتقييم احتياجات موظفي المكاتب الميدانية من المهارات كيما يكون التدريب مطابقاً للحاجة.</p> <p>وأكد المجلس على ضرورة توفير الدليل في موعد لاحق من عام ١٩٩٦ وأنه سيقوم بدراسة حينئذ.</p>	<p>على الإجراءات المتعلقة بالبرامج وإعداد وثيقة مستكملة عن دورة البرامج وذلك لمساعدة الموظفين على التطبيق السليم للمبادئ التوجيهية التي يصدرها الصندوق.</p>	
<p>درس المجلس محاضر جلسات لجنة استعراض المشاريع وأكد أن جميع المشاريع خضعت لمزيد من الفحص الدقيق.</p> <p>ويرحب المجلس بما يقوم به المجلس من استعراضات لتطبيق السياسات ويعتزم دراسة النتائج في الفترة ١٩٩٦-١٩٩٧.</p>	<p>أنشأ الصندوق لجاناً لتقييم المشاريع على المستوى الميداني ويقوم، في المتر، كل شهرين باستعراض الموافقات التي تصدر عن لجنة استعراض المشاريع خارج المقر. ومن المتوقع أيضاً حدوث تحسينات نتيجة لتدريب موظفي البرامج دورياً لتجديد المعلومات ومشاركة أفرقة دعم قطرية في صياغة المشاريع وتقييمها، والشروع في استعراضات لمدى تطبيق السياسة العامة من أجل تقدير مدى امتثال الموظفين القطريين لسياسات الصندوق وإجراءاته فيما يتعلق بالبرمجة.</p>	<p>(و) ينبغي تطبيق إجراءات التقييم بصورة أكثر جدية على جميع المستويات.</p>
<p>سيدرس المجلس المبادئ التوجيهية والمعايير حتى أصبحت متاحة وسيدرس مدى حسن تطبيقها في الميدان.</p> <p>يسر المجلس أن يرى أن تقييماً يجري ويتطلع إلى فحص النتائج والإجراء المتخذ فيما يتعلق بالتقرير.</p>	<p>يجري إعداد مبادئ توجيهية ومعايير للتنفيذ الوطني تتعلق بتقييم قدرات المؤسسات الوطنية. وفي تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٥، وضع الصندوق إجراءات جديدة للانتقاء والاعتماد للمنظمات غير الحكومية بوصفها وكالات منفذة.</p> <p>وبدأ الصندوق تقييماً لأداء الوكالات المنفذة، إعداداً لتقرير يقدم إلى المجلس التنفيذي في عام ١٩٩٧. ويعتزم الصندوق أن يستخدم النتائج لتحسين عملية الانتقاء للوكالات المنفذة.</p>	<p>(ز) أثناء تخطيط المشاريع، ينبغي إيلاء تقييم قدرات الوكالات المنفذة قدراً أكبر من الاهتمام.</p>
<p>لم تتح للمجلس حتى الآن فرصة فحص الإجراءات الجديدة ولكنه سيقوم بنحصها متى أصبحت متاحة ويعتزم تقييم مدى حسن سيرها.</p>	<p>سيدرج الصندوق في إجراءاته المنقحة لصياغة المشاريع وتقييمها وضع خطط عمل مفصلة لتنفيذ المشاريع. وكان من المتوقع أن تقدم الإجراءات الجديدة إلى لجنة السياسات والتخطيط في حزيران/يونيه ١٩٩٦.</p>	<p>(ح) ينبغي أن تتضمن وثائق المشاريع بيانا للاحتياجات المتوقعة للوكالات المنفذة. وينبغي أن يرصد صندوق الأمم المتحدة للسكان أداء الوكالات على أساس هذه البيانات.</p>

تعليقات المجلس	التدابير التي اتخذتها الإدارة	توصيات مجلس مراجعي الحسابات
يرحب المجلس بالاستعراض الذي قام به الصندوق ويقبل قبولاً كاملاً بأهمية الجوانب الطبية وأفضليات المستعملين وبأنها يجب أن تحظى بنفس القدر من الاعتبار الذي تحظى به عوامل التكلفة. بيد أن المجلس يرى أنه ينبغي شراء المنتج البديل كلما كان له نفس التركيب وكان ثمنه أقل بكثير. ويوصي بضرورة وجود مبادئ توجيهية محددة فيما يتعلق بالحالات التي يفضل فيها شراء منتجات ذات اسم تجاري معروف على شراء منتجات أرخص لها نفس التركيب.	في ١٥ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩٤، قامت لجنة السياسات والتخطيط التابعة للصندوق باستعراض السياسة المتعلقة بالمنتجات ذات الاسم التجاري المعروف واتفقت على أنه في هذا المجال من المشتريات، ينبغي أن تحظى الجوانب الطبية وأفضليات المستعملين بنفس القدر من الاعتبار الذي تحظى به عوامل الكلفة. وقد طلب من منظمة الصحة العالمية/برنامج التناسل البشري ^(ب) تقديم الإرشاد الطبي الذي سيشكل الأساس لتطورات الشراء في المستقبل. وفي الوقت نفسه، تبرز إجراءات الشراء المنقحة ضرورة تبرير الطلبات على منتجات معينة ذات اسم تجاري معروف/ نماذج معينة.	(ط) ينبغي إعادة النظر في سياسة توفير المنتجات ذات الاسم التجاري المعروف عند الطلب، وذلك في ضوء الوفورات الكبيرة المحتملة التي يمكن تحقيقها بالاستعاضة عنها بمنتجات مماثلة في التركيب.
يرحب المجلس بالبداية في هذا البرنامج الجديد وسيراقب مدى نجاحه وما هي المنافع التي تترتب عليه.	عزز صندوق الأمم المتحدة للسكان قدرة الصندوق على تنسيق عمليات شراء وسائل منع الحمل من خلال التعاقد مع موظفي مشاريع لوحة الشراء. وبدأ كذلك برنامجاً عالمياً لوسائل منع الحمل، ستوضع خطة تنفيذه في صيغتها النهائية قريباً.	(ي) ينبغي أن يستفيد صندوق الأمم المتحدة للسكان استفادة كاملة من المنافع التي تنشأ عن تنسيق نشاط الشراء.
يشعر المجلس بالقلق لأن استراتيجية نظم المعلومات المتعلقة بالإدارة لم تخضع لتحليل عائد التكلفة.	أدرج الصندوق مؤشرات لتقديرات عائد التكلفة في استراتيجيتها لنظم المعلومات المتعلقة بالإدارة للفترة ١٩٩٥-١٩٩٨، التي أقرتها اللجنة التوجيهية لتكنولوجيا المعلومات في أيلول/سبتمبر ١٩٩٥.	(ك) ينبغي أن تخضع جميع مشاريع تكنولوجيا المعلومات المقبلة لتحليل عائد التكاليف.
والتقدير المتحفظ لتكلفة الموظفين التي أمكن توفيرها منذ عام ١٩٩٠ نتيجة للعمل بالتشغيل الآلي هو ٢,٥ مليون دولار في السنة. والتكلفة التقديرية عن الفترة ١٩٩٦-١٩٩٧ لمعدات التشغيل الآلي للمكتب الجديد وتطوير برامج حاسوبية جديدة هي ٢,٤ مليون دولار. وحتى على أساس تقدير متحفظ للوفورات المستمدة من تكاليف الموظفين، ستكون الاستراتيجية الجديدة فعالة من حيث التكلفة.	والتمس الصندوق أيضاً المشورة من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ووحدة التفتيش المشتركة حول تحليل عائد التكلفة. وتقوم وحدة التفتيش المشتركة بتقييم هذه المنظمات الأخرى في تحليل عائد التكلفة وستبلغ الصندوق نتيجة هذا التقييم.	

(ب) برنامج بحثي خاص للتدريب على البحث والتطوير في مجال التناسل البشري.

ثالثا - رأي مراجعي الحسابات

قمنا بضحص البيانات المالية الملحقه التاليه، المرقمة من الأول الى الرابع، والمحددة حسب الأصول، وكذلك الجداول من ١ الى ٨ والملاحظات التفسيرية الداعمة المتعلقة بصندوق الأمم المتحدة للسكان عن فترة السنتين المنتهية في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥، وفقا للمعايير العامة لمراجعة الحسابات التي اعتمدها فريق مراجعي الحسابات الخارجيين للأمم المتحدة والوكالات المتخصصة والوكالة الدولية للطاقة الذرية، باستثناء الحدود التي أثرت على نطاق عملنا فيما يتعلق بالمسائل المشار إليها أدناه، حسبما أوضحنا في الفقرات ٢٨ الى ٣٠ من التقرير الحالي. وتضمن فحصنا استعراضا عاما للإجراءات المحاسبية وما رأينا أن الظروف تقتضيه من تدقيق سجلات الحسابات وغيرها من المستندات الداعمة، في ظل هذه الظروف.

ورهننا بأية تسويات قد تقتضيها الضرورة بعد استلام بيانات النفقات المراجعة المتأخرة من الحكومات والمنظمات غير الحكومية، فإننا نرى أن البيانات المالية تعرض على نحو صحيح المركز المالي لصندوق الأمم المتحدة للسكان في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥ ونتائج عملياته عن الفترة المالية المنتهية آنذاك؛ وأن تلك البيانات المالية قد أعدت وفقا للسياسات المحاسبية المنصوص عليها، والتي طبقت على أساس يتفق مع أساس الفترة المالية السابقة؛ وأن المعاملات كانت متفقة مع الأنظمة المالية والسند التشريعي ذي الصلة.

ووفقا لممارساتنا العادية، أصدرنا تقريرا مطولا عن مراجعتنا للبيانات المالية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، حسبما تنص عليه القواعد المالية.

(توقيع) أوسي توتو بريمبه

المراجع العام للحسابات في غانا

(توقيع) السير جون بورن

المراقب المالي ومراجع الحسابات العام
في المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى
وأيرلندا الشمالية

(توقيع) كوداندا غاناباثي سوميا

المراقب المالي ومراجع الحسابات العام
في الهند

٣١ تموز/يوليه ١٩٩٦

رابعاً - المصادقة على البيانات

٢٩ نيسان/أبريل ١٩٩٤

أشهد بقدر علمي ومعلوماتي وفي حدود اعتقادي بأن جميع المعاملات المادية قد سجلت بصورة صحيحة في السجلات المحاسبية، وأنها موضحة بصورة صحيحة في البيانات المالية الملحقة، المرقمة من الأول الى الرابع، وفي الجداول الداعمة، المرقمة من ١ الى ٨.

(توقيع) بيتر لسلي

المدير

الشعبة المالية

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

(توقيع) إيملدا هنكين

المدير

الشعبة المالية، شؤون الموظفين والإدارة،

صندوق الأمم المتحدة للسكان

خامسا - البيانات المالية لفترة السنتين المنتهية
في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥

البيان الأول

صندوق الأمم المتحدة للسكان

بيان الإيرادات والنفقات لفترة السنتين المنتهية في
٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥ مع الأرقام المقارنة لفترة السنتين
المنتهية في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٣

(بدولارات الولايات المتحدة)

١٩٩٥-١٩٩٤		١٩٩٣-١٩٩٢
		<u>الإيرادات</u>
		تبرعات من الحكومات ومن مساهمين آخرين
٥٥٨ ٠٥٢ ٢٨٢	(الجدول ١)	٤٥٠ ٤٥٠ ٨٢٨
		تبرعات معلنة لفترة السنتين الحالية
(١٢٨ ٩٦٤)	(الجدول ١)	(٣١٧ ٥٠٦)
(٢٥٤ ٩٦٧)		
٥٥٧ ٦٥٩ ٣٥١		٧٧ ٢٥٢
٥٦٤ ٩٩٥		٤٥٠ ٢١٠ ٥٧٤
٥٥٨ ٢٢٤ ٣٤٦		٢٦٧ ٢٩٧
١٩ ٦٣٠ ٩٥٠	(الجدول ٢)	٤٥٠ ٤٧٧ ٨٧١
٥٧٧ ٨٥٥ ٢٩٦		٧ ٣٣٦ ٧٦٧
		<u>مجموع الإيرادات</u>
		٤٥٧ ٨١٤ ٦٣٨
		<u>النفقات</u>
		نفقات البرامج
٤٢٢ ٣٣٦ ١٠٩		٢٦٢ ٥١٣ ٤٦٧
٤٢ ٣٠٤ ٧٦٦		٣١ ٩٣١ ٠٠١
٦ ٨١٣ ٤١٥		٩ ٩١٣ ٤٠٠
٩ ٥٩٤ ٤٠٦		٤ ٩٣٦ ٢٠٩
٤٩١ ٠٤٨ ٦٩٦	(الجدول ٣)	٣٠٩ ٢٩٤ ٠٧٧
		(صافي) نفقات ميزانية فترة السنتين على الخدمات
٩٥ ٣٨٢ ٩٢٥	(الجدول ٦)	٨٧ ٧١٧ ٨٢١
٥٨٦ ٤٣١ ٦٢١		٣٩٧ ٠١١ ٨٩٨
(٨ ٥٧٦ ٣٢٥)	(البيان الثالث)	٦٠ ٨٠٢ ٧٤٠
		<u>فائض الإيرادات (النفقات)</u>

تشكل الملاحظات المرافقة جزءاً متمماً للبيانات المالية.

البيان الثاني

صندوق الأمم المتحدة للسكان

بيان بالأصول والخصوم في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥
مع الأرقام المقارنة في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٣
(بدولارات الولايات المتحدة)

١٩٩٥		١٩٩٣
		<u>الأصول</u>
٢٠٥١ ٧٧٣		نقدية ١٧٩ ١٤٣
٧١ ٥٨٤ ١٧٧		استثمارات
٢٠٢ ٥٢٢		موارد عامة ٦٥ ٥٩٦ ٧٤٤
٤٨ ٦٧٠ ٦٨٨		تقاسم التكاليف ٩٩ ٥٨٥
٤٠٠٠ ٠٠٠		الصناديق الاستثمارية ٢٣ ٩٦٩ ٣٢٩
٦٣٠٠٠ ٠٠٠		استثمارات الاحتياطي للمكاتب في الميدان ٥٠٠٠ ٠٠٠
		استثمارات الاحتياطي التشغيلي ٤٨٠٠٠ ٠٠٠
١٨٧ ٤٥٧ ٣٨٧	(الجدول ٧ والملاحظة ١٥)	١٤٢ ٦٦٥ ٦٥٨
١٨٩ ٥٠٩ ١١٠		مجموع النقدية والاستثمارات ١٤٢ ٨٤٤ ٨٠١
		سلف وحسابات قبض
٢٩ ٥٣٦	(الملاحظة ٦)	عملات غير قابلة للتحويل لحين توفير ائتمانات بدولارات الولايات المتحدة من برنامج الأمم المتحدة الإئتماني ١٨٧ ٤٨٨
١ ٧٣٠ ٧٠١		أموال تشغيل مقدمة من صندوق الأمم المتحدة للسكان الى الوكالات المنفذة ٤ ٤٢٥ ٠٢٨
١٤ ٤١٤ ٢٤٦		أموال تشغيل مقدمة من صندوق الأمم المتحدة للسكان الى الحكومات ١٦ ٥٨٤ ٩٢٨
٥ ٩٨٣ ٧٩٥		أموال تشغيل مقدمة من صندوق الأمم المتحدة للسكان الى مؤسسات حكومية مشتركة ووكالات أخرى بما في ذلك منظمات غير حكومية ٦٠٧٧ ٦٧٥
١ ١٦٠ ٧٧٥	(الملاحظة ٩)	حسابات قبض وخصومات مؤجلة ١ ٢٥٧ ٦٧١
٢ ٧٨٢ ٣٥٢		فائدة متراكمة ١ ١٠٢ ٤٣٦
٢٦ ١٠١ ٤٠٥		٢٩ ٦٣٥ ٢٢٦
٦٢٩ ٦٣٧	(الجدول ١ والملاحظة ٢)	تبرعات معلنة قيد التحصيل من الحكومات عن فترة السنتين الحالية وعن فترات السنتين السابقة ٨١٢ ٥٩٥
١ ٠٠٠ ٠٠٠	(الملاحظة ١١)	أصول احتياطية للمكاتب في الميدان -
٢١٧ ٢٤٠ ١٥٢		١٧٣ ٢٩٢ ٦٢٢

البيان الثالث

صندوق الأمم المتحدة للسكان

بيان حركة الموارد لفترة السنتين المنتهية في
٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥

(بدولارات الولايات المتحدة)

المجموع	الموارد العامة	تقاسم التكاليف	
٤٧ ٢٦٣ ٨٩٠	٤٧ ١٦٤ ٣٠٥	٩٩ ٩٨٥	الرصيد في ١ كانون الثاني/يناير ١٩٩٤
^(ب) ٥٧٧ ٨٥٥ ٢٩٦	٥٧٧ ٢٩٠ ٣٠١	٥٦٤ ٩٩٥	الإيرادات المقبوضة
			مخصصا منها: النفقات
٤٩١ ٠٤٨ ٦٩٦	٤٩٠ ٥٨٦ ٦٣٨	٤٦٢ ٠٥٨	نفقات البرامج
٩٥ ٢٨٢ ٩٢٥	٩٥ ٢٨٢ ٩٢٥	-	خدمات إدارية وخدمات دعم البرامج
^(ب) ٥٨٦ ٤٣١ ٦٢١	٥٨٥ ٩٦٩ ٥٦٣	٤٦٢ ٠٥٨	
^(ب) (٨ ٥٧٦ ٣٢٥)	(٨ ٦٧٩ ٢٦٢)	١٠٢ ٩٣٧	فائض الإيرادات/(النفقات)
(١٥ ٠٠٠ ٠٠٠)	(١٥ ٠٠٠ ٠٠٠)	-	تحويلات الى احتياطي التشغيل
<u>٢٣ ٦٨٧ ٥٦٥</u>	<u>٢٣ ٤٨٥ ٠٤٣</u>	<u>٢٠٢ ٥٢٢</u>	الرصيد في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥ (البيان الثاني)

(أ) حسبما يظهر في البيان الأول.

تشكل الملاحظات المرافقة جزءاً متما للبيانات المالية.

الجدول ١

صندوق الأمم المتحدة للسكان

حالة التبرعات المعانة في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥

الجدول ١ (تابع)

الترقيات المستحق	كثرت التبرعات المستحق		الترقيات المعانة	الترقيات المعانة	الترقيات المعانة	الترقيات المعانة		الترقيات المعانة	الترقيات المعانة	الترقيات المعانة	الترقيات المعانة	الترقيات المعانة	الترقيات المعانة	الترقيات المعانة	الترقيات المعانة	الترقيات المعانة	الترقيات المعانة	الترقيات المعانة	
	للتبرعات المستحق	للتبرعات المعانة				للتبرعات المعانة	للتبرعات المعانة												
١٥٠.٠٠٠	-	١٥٠.٠٠٠	٧٨٤ ١٦٧	٥٧٤ ١٦٧	١٥٠.٠٠٠	-	٧١٠.٠٠٠	١٧٤ ١٦٧	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
٤ ٧٤٧	-	٤ ٧٤٧	٩ ٧٥١	١٤ ٤٩٨	٤ ٧٤٧	٣.٠٠٠	٩ ٧٥١	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	٩٧ ٢٩٨	٩٧ ٢٩٨	-	-	٩٧ ٢٩٨	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
٤٨٧ ٨٠٥	-	٤٨٧ ٨٠٥	٨٤٣ ٥٤٦	١ ٣٢١ ٧٥١	٤٨٧ ٨٠٥	٦٠.٠٠٠.٠٠٠	٨٤٣ ٥٤٦	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
٣٠٠٧ ٥١٩	-	٣٠٠٧ ٥١٩	٣ ٨١٥ ٧٧٨	٦ ٨٣٣ ٢٦٧	٣٠٠٧ ٥١٩	٤.٠٠٠.٠٠٠	٣ ٨١٥ ٧٧٨	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	-	٩٩٠	-	-	٩٩٠	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	١٠ ٩٢٠	١٠ ٩٢٠	-	١٠ ٩٢٠	-	-	٥ ٤٠٠	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	٥٧٨	٥٧٨	-	٥٧٨	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
٧٧ ٣٠٧ ٦٩٧	-	٧٧ ٣٠٧ ٦٩٧	٥٩ ٥٧٤ ٦٦٧	٩١ ٨٤٧ ٧٥٩	٧٧ ٣٠٧ ٦٩٧	٤٦ ٣٠٠.٠٠٠	٥٩ ٥٧٤ ٦٦٧	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
١.٠٠٠	٥٠٠	١.٥٠٠	٥٠٠	٢.٠٠٠	١.٠٠٠	-	١.٠٠٠	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
١٧٠.٠٠٠	-	١٧٠.٠٠٠	٧٣٢ ٥١٧	٥٠٣ ٥١٧	١٧٠.٠٠٠	-	٧٣٢ ٥١٧	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	٦٠٨	٦٠٨	-	-	٦٠٨	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	١٥ ٩٢٠	١٥ ٩٢٠	-	١٥ ٩٢٠	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	٤ ٧٧٨	٤ ٧٧٨	١ ٨٥٥	٦.٠٩٣	-	-	١ ٨٥٥	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	٥٠.٠٠٠	٥٠.٠٠٠	-	٥٠.٠٠٠	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	٦٧٣ ٥٠٠	٦٧٣ ٥٠٠	-	-	٦٧٣ ٥٠٠	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	٣٠ ٦٣	٣٠ ٦٣	٦ ٨٧٣	٩ ٨٨٦	-	-	٥ ٨٦٠	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	٧ ٨٤٧ ٢٥٧	٧ ٨٤٧ ٢٥٧	-	-	٧ ٨٤٧ ٢٥٧	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	١١٧ ٥٠٠	١١٧ ٥٠٠	-	-	٥٧.٠٠٠	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

المحول ١ (تابع)

التصنيفات المستترة	تكوين الرصيد المستترة	البرصات الممنوعة حتى غير المدفوعة (حتى ٢١ كانون الأول/ ١٩٩٥ ديسمبر)	الأصول المستترة	المستترة	البرصات الممنوعة		البرصات المستترة المستترة	البرصات المستترة المستترة	البرصات المستترة المستترة	البرصات المستترة المستترة	البرصات المستترة المستترة	البرصات المستترة المستترة	البرصات المستترة المستترة		
					البرصات الممنوعة	البرصات المستترة									
٧٨٠	-	٧٨٠	٢٠٩	٦٨٩	-	٧٨٠	-	-	-	-	-	-	-	٧٨٠	لوطيا
٦١١٠	١٢ ٢٢٠	١٨ ٣٢٠	-	١٨ ٣٢٠	٦١١٠	٢٠٠ ٠٠٠	١٣ ٥٥٤	(١ ٧٨٤)	-	-	-	-	-	٧٨٨	جلمينا
-	٥٠٠	٥٠٠	-	٥٠٠	-	-	-	-	-	-	-	-	-	٥٠٠	الحدائق
-	-	-	٣٢٠	٣٢٠	-	-	-	-	-	-	-	-	-	٣٢٠	حجر توكايكو
-	١ ٨١٧	١ ٨١٧	-	١ ٨١٧	-	-	-	(٣ ٨٤٦)	-	-	-	-	-	٥ ٧٤٣	حجر القمر
-	-	-	١ ٠٠٠	١ ٠٠٠	-	-	-	١ ٠٠٠	-	-	-	-	-	-	حجر مارشال
-	-	-	-	-	-	-	-	(٧٨ ٦١٦)	-	-	-	-	-	٧٨ ٦١٦	الجمهورية العربية السورية
-	١ ٤٧٣	١ ٤٧٣	-	١ ٤٧٣	-	-	-	(٩٤٧)	-	-	-	-	-	٧ ٣٦٥	جمهورية أفريقيا الوسطى
٧٦٠٤٦	-	٧٦٠٤٦	٥٠٠١٩	١٢٦٠٦٥	٧٦٠٤٦	٢ ٠٠٠ ٠٠٠	٣١ ٥٠٥	١٣ ٥١٤	-	-	-	-	-	-	الجمهورية المتحدة
-	٩ ٩٥٠	٩ ٩٥٠	-	٩ ٩٥٠	-	-	٥ ٧٥٨	(٧ ٤٦٦)	-	-	-	-	-	٦ ٦٠٨	جمهورية تنزانيا المتحدة
-	٧ ٥١٩	٧ ٥١٩	-	٧ ٥١٩	-	-	-	(٤٨١)	-	-	-	-	-	٨ ٠٠٠	الجمهورية الأوكرانية
-	-	-	٣ ٨٦٠	٣ ٨٦٠	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	الجمهورية العربية السورية
٢ ٨٤٧	١ ٩٩١	٤ ٨٣٨	١٢ ٤٠٠	١٧ ٧٣٨	٢ ٨٤٧	-	٣ ٨٤٧	-	-	-	-	-	-	١٠ ٥٤٤	الجمهورية العربية السورية
٥٠ ٠٠٠	-	٥٠ ٠٠٠	٤٥٠ ٠٠٠	٩٥٠ ٠٠٠	٥٠ ٠٠٠	-	٤٥٠ ٠٠٠	-	-	-	-	-	-	-	جمهورية كوريا
٩ ٦١٥	-	٩ ٦١٥	٤٦ ٥٧٨	٥٦ ١٤٣	٩ ٦١٥	٢٠ ٠٠٠	٤٦ ٥٧٨	-	-	-	-	-	-	-	جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية
١ ٠٠٠	-	١ ٠٠٠	٣ ٠٠٠	٤ ٠٠٠	١ ٠٠٠	-	٢ ٠٠٠	-	-	-	-	-	-	١ ٠٠٠	جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية
١٠ ٠٠٠	-	١٠ ٠٠٠	-	١٠ ٠٠٠	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية
١ ٠٠٠	-	١ ٠٠٠	-	١ ٠٠٠	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	جمهورية كوريا
-	-	-	٥٨ ٧٢٤ ٤٤٧	٥٨ ٧٢٤ ٤٤٧	-	-	٥٨ ٧٢٤ ٤٤٧	-	-	-	-	-	-	-	جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية
-	-	-	١ ٩٩١	١ ٩٩١	-	-	١ ٩٩١	-	-	-	-	-	-	-	جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية
-	-	-	١ ٩٩١	١ ٩٩١	-	-	١ ٩٩١	-	-	-	-	-	-	-	جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية
١ ٦٢٦	-	١ ٦٢٦	٣ ٥٠٩	٥ ١٣٥	١ ٦٢٦	٤ ١٤٧ ٥٠٠	٣ ٥٠٩	-	-	-	-	-	-	-	جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية
٠٠٠ ٠٠٠	-	٠٠٠ ٠٠٠	١٥١	٢ ١٥٨	٠٠٠ ٠٠٠	-	-	(٦٧)	-	-	-	-	-	٧٨٠	جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية

المعدل ١ (تابع)

البيانات المتعلقة بالبيانات المالية	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية		البيانات المتعلقة بالبيانات المالية	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية			
	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية											
البيانات المتعلقة بالبيانات المالية	٧٨٧	٩١٩	٩٨٦	٨٤٩	١ ٨٧٥	٧٦٧	٧٠٠٠	١٠٠٠٠	١٠٠٩١	(٩٢)	-	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية
٥٠٠٠	٥٠٠٠	١٠٠٠٠	٥٠٠٠	١٥٠٠٠	٥٠٠٠	-	-	-	-	-	-	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	(١١٧)	-	١١٧	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية
-	-	-	١ ٤٤٠	١ ٤٤٠	-	-	-	-	١ ٤٤٠	-	-	-	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية
-	-	-	٧٠٠٠٠	٧٠٠٠٠	-	-	-	-	٧٠٠٠٠	-	-	-	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية
٧٨٦	-	٧٨٦	-	٧٨٦	٧٨٦	٩٧٠٠٠	-	-	-	-	-	-	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	(٩٠٠٠)	٦٥٠٠	-	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية
-	٥٤٩	٥٤٩	-	٥٤٩	-	-	-	-	-	(٥١٧٧)	١ ٧٨١	-	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية
١٠٠٠	-	١٠٠٠	-	١٠٠٠	-	-	-	-	-	-	-	-	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية
-	-	-	٧٥ ١٠٨ ٧٨٧	٧٥ ١٠٨ ٧٨٧	-	-	-	-	٧٥ ١٠٨ ٧٨٧	-	-	-	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية
٧ ٧٥٨ ٦٧١	-	٧ ٧٥٨ ٦٧١	١٤ ٧١٧ ٤١٩	٧١ ٩٧٦ ٠٤٠	٧ ٧٥٨ ٦٧١	٩٠٠٠٠٠٠	١٤ ٧١٧ ٤١٩	-	-	-	-	-	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية
-	-	-	٧ ٥٠٠	٧ ٥٠٠	-	-	-	-	-	١ ٦٠٧	٨٤٢	-	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية
٦٠٠٠	١٠٠٠٠	١٦٠٠٠	١٠٠٠٠	٧٦٠٠٠	٦٠٠٠	-	١٠٠٠٠	-	١٠٠٠٠	-	١٠٠٠٠	-	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية
-	-	-	١ ٦٣٠ ٠٠٠	١ ٦٣٠ ٠٠٠	-	-	١ ٦٣٠ ٠٠٠	-	١ ٦٣٠ ٠٠٠	-	-	-	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	(١٠٠٠٠٠)	١٠٠٠٠	-	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية
١٧ ٧٠١	-	١٧ ٧٠١	١٥ ٤٣٧	١٠٠ ٦٤٢	١٧ ٧٠١	٤٠٠٠٠٠٠	١٨ ٦٣٧	٧٢٠	-	٧٢٠	-	-	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية
-	٥٠٠٠	٥٠٠٠	-	٥٠٠٠	-	-	-	-	-	-	٥٠٠٠	-	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية
٥٠٠٠	٥٠٠٠	١٠٠٠٠	-	١٠٠٠٠	٥٠٠٠	-	٥٠٠٠	-	٥٠٠٠	-	-	-	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية
-	١ ٥٧٨	١ ٥٧٨	-	١ ٥٧٨	-	-	-	-	-	-	١ ٥٧٨	-	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	٤	٤٧	-	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية
-	٢ ٥٥٣	٢ ٥٥٣	-	٥٥٣	-	-	-	-	-	(١٦٨ ٥٨)	٧٨ ٧٨	-	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	(٥٠٠٠)	٥٠٠٠	-	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	البيانات المتعلقة بالبيانات المالية

المجموع ١ (تابع)

التبرعات المستقبلة	تكوين الرصيد المستقبلي	التبرعات المضافة	الإجمالي	المجموع	التبرعات المضافة		التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	
					التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة														
التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة	التبرعات المستقبلة
١٤ ٨٨٢ ٤١٤	١٤ ٨٨٢ ٤١٤	٩٥ ٥١٧ - ٦١	٥٥٨ ١٠٢ ٤٤٠	١٥٢ ٦١٥ ٥٠١	٩٤ ٨٨٨ ٥٨٨	-	٥٥٨ ٠٥٢ ٧٨٢	١٠٠ ٥٠٠ ٠٠٠	١٠٠ ٥٠٠ ٠٠٠	١٠٠ ٥٠٠ ٠٠٠	١٠٠ ٥٠٠ ٠٠٠	١٠٠ ٥٠٠ ٠٠٠	١٠٠ ٥٠٠ ٠٠٠	١٠٠ ٥٠٠ ٠٠٠	١٠٠ ٥٠٠ ٠٠٠	١٠٠ ٥٠٠ ٠٠٠	١٠٠ ٥٠٠ ٠٠٠	١٠٠ ٥٠٠ ٠٠٠	١٠٠ ٥٠٠ ٠٠٠	١٠٠ ٥٠٠ ٠٠٠

(ب) ويشمل هذا الرقم المبالغ التالية المدفوعة في عام ١٩٩٥ عن التبرعات المضافة للمستويات المبينة:

ما يعادل المبلغ بدولارات	الولايات المتحدة
١ ٥٥٠	١ ٦١٤
٢ ٠٠٠	٢ ٠٠٠
٥ ١٦٤	٥ ١٦٤

(ب) انظر الملاحظة ٢.

الجدول ٢

صندوق الأمم المتحدة للسكان

إيرادات ونفقات متنوعة في فترة السنتين المنتهية في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥
مع الأرقام المقارنة لفترة السنتين المنتهية في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٢

(بدولارات الولايات المتحدة)

١٩٩٥-١٩٩٤		١٩٩٢-١٩٩٢
١٤ ٤٣٣ ٨٥٥	إيرادات من الاستثمارات	٦ ٩٩٦ ٠١٦
٤٨٦ ٤١٨	إيرادات متنوعة من حسابات الوكالات المنفذة (صافي)	١ ٠٩٢ ٨٦٩
١ ١٣١ ٥٥٢	صافي المكاسب/(الخسائر) من الصرف نتيجة لإعادة تقييم العملات بخلاف التبرعات	(٢ ٥٢٥ ٣٨٨)
٢ ٦٥٤ ٣٩٢	إيرادات متنوعة من خدمات المشتريات (صافي)	١ ٥٥٢ ٨٠٥
٦ ٩٥٤	هبات	٧ ٧١٣
	صافي الإيرادات/(النفقات) المتنوعة:	
٤٦٠ ٨٢٨	وفورات في تصفية التزامات فترة السنتين السابقة	
٩٨ ٣٢٢	خصومات عن مشاريع مستكملة ماليا	
٣٥٨ ٦١٨	إيرادات/(نفقات) أخرى	
٩١٧ ٧٧٨		١ ٢٢٢ ٧٥٢
١٩ ٦٣٠ ٩٥٠	(البيان الأول)	٧ ٣٣٦ ٧٦٧
	مجموع الإيرادات المتنوعة - (صافي)	

الجدول ٣

صندوق الأمم المتحدة للسكان

مفحات وكالات الأمم المتحدة والحكومات والمنظمات غير الحكومية
لمترة السنتين المنتهية في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥

(بملايين الدولارات الولايات المتحدة)

الجدول ٣ (تابع)

المجموع	تكاليف دعم صندوق الأمم المتحدة للسكان	الخدمات الإدارية والتشغيلية	خدمات الدعم التقني	مجموع تكاليف المشاريع	بنود متبوعة	المعدات واللازم	التدريب (الزمالات)	المعتمد ومن الهياكل	خدمات مستوفون الموظفين	
١٩ ٤٤٢ ٢٤٦	-	١ ١٢٠٠٠٨٢	٣ ٥٣٠٤٤١١	١٤ ٧٩١ ٧٥٣	١٠٠٧٤٤٣٣	١ ٧٤٢ ٥٨١	٧ ٤١٢ ٥٠٤	٧١٩٠١٠	٨ ٨٣٣ ١٨٥	الأمم المتحدة
٣٠٨٢٤٧٥	-	(٨٤ ٧١٥)	٣٠٧٤٥٧٨	٩٢ ٦١٢	٣٢٢٠٢	(٣٢ ٩٩٧)	٤٢ ٤٧١	(٢٢ ٦٨٩)	٦٨ ٦١٩	الرجحة الاقتصادية لافريقيا
١ ٧٧٧ ٨٧٣	-	١٠٧ ٢٣٢	١ ٦٢٠ ٦٤١	١٤ ٩١١	١٤ ٩١١	٤٣٠٦٢	١٧٦ ١٥١	٩٥ ٧٥٤	١ ٢٤١ ٧٥٣	الرجحة الاقتصادية لافريقيا
٧ ٨٥٦ ٤٩٩	-	١٨٦٠٥٦	٧ ٤٨٠٧٤٤	٤٢ ٨٧٤	٤٢ ٨٧٤	٥٧ ٧١١	٥٣٩٠٧	٧٠٨ ٣٤٩	١ ٦٣٢ ٧٤٥	الرجحة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
٣ ٥٦٨ ٣١٨	-	(١١٧ ٦٥٧)	١ ٣٦٧ ٩٣٣	٢ ٢٨٨٠٥٢	١٩٢ ١٦٣	٧٣٠٩١	٢٢٢ ٩٢٢	٧٥٥ ٦٧٨	١ ٤٩٤ ٢٤٨	الرجحة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ
١٩٨ ٤٣٣	-	-	٦٣٧ ١٧١	٦١ ٣١٧	١ ٤٥٦	-	٣٨ ٤٩٢	-	٧١ ٣٦٩	الرجحة الاقتصادية والاجتماعية للترسي آسيا
٧ ٩٢٥ ٤٦٩	-	٧١٠ ٢٧٨	٧ ٥٢٩ ٨٧٦	٥٠٨٥ ٣٩٥	٤٤٥ ٢٢٥	٤٧١ ٥١٧	١ ٣١٥٠٥٠	٧٤١٤٠٨	٢ ١٦٢ ١٩٥	منظمة الأمم المتحدة للزراعة
١٦ ٧١٦ ٧٨٤	-	٥٧٦ ٣٧١	٦ ٢٦٢ ٨٤٠	٨ ٦٦٢ ٢٢٣	٩٠٢ ٦٣٠	١ ١٩٠٤٤٢	١ ٧٩٣ ٧٠١	٢٥٧ ٣٥٨	٤ ٥٢٣ ٣٩١	منظمة العمل الدولية
١٤ ١٧٣ ٨١١	-	٥٨٦٠٩٩	٨ ٥٤٤ ٤٣١	٩٧٥ ٢٤١	٩٧٥ ٢٤١	٨٩٠ ٦٨٣	٧ ٥٢٤٠٥١	٤٩٩ ١٥٩	٣ ٦٨٥ ١٩٧	منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة
٣ ٧٧٢ ٥٤٠	-	٧١٢ ١٨٧	٣ ٥٦٠٤٠٣	٤٩ ٧٨٥	٤٩ ٧٨٥	٩٧٢ ٢٢٤	١ ٨٨٦٠٨٦	٧٢٢ ٦٣٦	٣ ٧٩٦ ٦٧٢	منظمة الأمم المتحدة للمرأة
٧٠١ ١٣٠	-	١٤٠٣٢	١٨٧٠٩٨	١٤ ٤٢٤	١٤ ٤٢٤	٧٢٥٩	٦٥ ٩٥٠	-	٩٩ ٤٥٥	منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية
١ ٥٠٠ ٥٧٢	-	١٠٣ ٥٥٥	١ ٣٨٤ ٦٨٤	٦٣ ٥٢٣	٦٣ ٥٢٣	٤٦٧٠٧٠	٤٤٥ ٨٨٧	١٨٩ ٤٨٣	٧١٨ ٧٧١	برنامج الأمم المتحدة الإنمائي - مكتب خدمات المقارن
٣١٨ ٨٧٩	-	١٩ ٦٧٢	٣٩٩ ٧٠٧	٣٤ ٨٧١	٣٤ ٨٧١	١١٦ ٧١٠	٥٣٠٧٧	٧ ٦٠٠	٩١ ٩٤٩	وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى (الأونروا)
٣٧ ٤٧٨ ٦٤٩	-	١ ٣٥٦ ٦٢٠	٧٥ ٠٨٥ ٩٣٠	٨٣٣ ٦٧٥	٨٣٣ ٦٧٥	٣٠٤٨ ٣١٤	٩ ٧٠١٠٧٠	٩ ٧٠١٠٧٠	٦٠٧٤ ٨٧٠	منظمة الصحة العالمية
١٠٨٠١٤ ٣٧٨	-	٤ ٧٨٥ ٧٢٢	٣٤ ١٩٩ ٤٣٠	٤ ٥٨٧ ٥١٨	٤ ٥٨٧ ٥١٨	٨ ٩٩٧ ٤١٨	١٧ ٥٦٨ ٥١٣	٣٠ ٥٧٦ ٨١٩	٣٠ ٥٧٦ ٨١٩	مجموع الوكالات المتحدة التابعة للأمم المتحدة
١٠٦ ١٦٦ ٦٧٥	٥٥٠٩٠٩٠٩٠٨	-	٣١٠١٠٧٥ ٦٧٢	١١ ٤٦٠ ٧٢٢	١١ ٤٦٠ ٧٢٢	٧٠ ١٥٨ ٧٠٤	٣١ ٢٤٨ ٥٤٩	٢٠ ١٦٥ ٢٤٤	١٨٠٤٣٠٤٣	الحكومات
٧١٠٠٠٩ ٦٤٦	٤ ٥٠٣ ٤٨٨	-	٣٣٣ ١٩٣٠١٧ (ب)	٥ ١٣٣ ١٢٧	٥ ١٣٣ ١٢٧	١١١ ٩٥٦٠٢٦	٧٢ ٤٦٦ ٧٨٩	٣٣ ٩٥٤ ٩٤٤	٧٩ ٥٠٦ ٥١٨	صندوق الأمم المتحدة للسكان

الجدول ٣ (تابع)

المجموع	تكاليف دعم صندوق الأمم المتحدة للسكان	الخدمات الإدارية والتفصيلية	خدمات الدعم التقني	مجموع تكاليف المشاريع	بتمويل متنوع	المستحقات والالتزام	التدريب (الزيارات)	المقود من الباطن	خدمات شرف الموظفين	
٦٦ ٨٥٨ - ٥٢	-	٧ ٤٧٧ ٦٩٣	٧٨٦ ٩٥١	٦٤٠ ٤٣٠ ٤٠٨	٤٩٠٨ ٣٧٤	٨ ٤٨٦ ٧٩٧	١٥ ٤٧٥ ٤١٤	١٥ ١٣٧ ٧٧٣	٧٠٠٩٠ ٦٠٠	
٤٩١ - ٤٨ ٦٩٦	٩ ٥٩٤ ٤٠٦	٦ ٨١٣ ٤١٥	٤٢٣٠٤ ٧٦٦	٤٣٧ ٣٣٦ ١٠٩	٧٦٠٨٩ ٦٩١	١٤٩ ٥٩٧ ٩٥٠	٨٦٧٠٩ ٧٥٥	٧١ ٧٢٧ ١٨٣	٩٨٠٥٩ ٢١٧ - ٣٠	مخصصاً من: مخصصات فترة الستين الحالية (شاملة تقاسم التكاليف) ذلك المقطعات غير الحكومية
٤٩٠ - ٥٨٦ ٦٧٨	٩ ٥٩٤ ٤٠٦	٦ ٨٠٤ ٤٧٠	٤٢٣٠٤ ٧٦٦	٤٣١ ٨٨٧ ٩٩١	٧٦٠٦٥ - ٦٠	١٤٩ ٤٦٤ ٥٦٤	٨٦ ٥٧٩ ٧٤٨	٧١ ٧١٣ ٩٧٨	٩٨٠٥٩ ٢١٧	
٤١٧ - ٥٨	-	٨ ٩٤٥	-	٤٥٣ ١١٣	٧٤ ٦٣١	١٣٣ ٧٨٦	١٣٩ ٥٠٧	٨ ٧٥٥	١٥٧ ٣٧٤	تقاسم التكاليف
٤٩١ - ٤٨ ٦٩٦ (البيان الأول)	٩ ٥٩٤ ٤٠٦	٦ ٨١٣ ٤١٥	٤٢٣٠٤ ٧٦٦ (الجدول ٥)	٤٣٧ ٣٣٦ ١٠٩ (الجدول ٤)	٧٦٠٨٩ ٦٩١	١٤٩ ٥٩٧ ٩٥٠	٨٦٧٠٩ ٧٥٥	٧١ ٧٢٧ ١٨٣	٩٨ ٢١٧ - ٣٠	المجموع

(أ) انظر الملاحظة ١٦.

(ب) يشمل المساعدة المقدمة من صندوق الأمم المتحدة للسكان فيما يتعلق بمشروعات حكومية تبلغ ٩٠.١ مليون دولار.

الجدول ٤

صندوق الأمم المتحدة للسكان

تكاليف المشاريع: المخصصات غير المنفقة في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥
(بدولارات الولايات المتحدة)

مجموع المخصصات غير المنفقة	مخصصات لسنوات القادمة	مخصصات غير المنفقة ١٩٩٥	نقذات ١٩٩٥-١٩٩٤	مخصصات ١٩٩٥-١٩٩٤	
١٠ ٩٠٩ ٧٨٩	٤ ٦٩٥ ٦٠٧	٦ ٢١٤ ١٨٢	١٤ ٧٩١ ٧٥٢	٧١ ٠٠٥ ٩٢٥	الأمم المتحدة
١٠١ ٧٤٤	٢٠ ٨٩٠	٧٠ ٨٥٤	٩٢ ٦١٢	١٦٢ ٤٦٦	اللجنة الاقتصادية لأفريقيا
٤٩٩ ٥٧٨	٣٠١ ٠١١	١٩٨ ٥٦٧	١ ٦٧٠ ٦٤١	١ ٨٦٩ ٢٠٨	اللجنة الاقتصادية لأوروبا
(٦ ١٩٢)	٩٠ ٥٥٠	(٩٦ ٧٤٢)	٢ ٤٨٠ ٧٤٩	٧ ٢٨٤ ٠٠٦	اللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
١٨٥ ٩٦٦	٩٢ ٥٠٠	٩٢ ٤٦٦	٢ ٢٨٨ ٠٥٢	٢ ٢٨١ ٥١٨	اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ
٦٢٢ ٦٨٣	٥٢٨ ٦٥٠	٩٥٠ ٢٢	٦١ ٢١٢	١٥٦ ٢٤٥	اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا
١ ٦٤١ ٤١٦	٤٠٨ ٨١٠	١ ٢٢٢ ٦٠٦	٥٠ ٨٥ ٢٩٥	٦ ٢١٨ ٠٠١	منظمة الأمم المتحدة للتغذية والزراعة
٦ ٢٢١ ٧٤٥	٢٥ ٥٥٢ ٢٩٤	٢٧ ٧٦٨ ٨٥١	٨ ٦٦٧ ٢٢٢	١١ ٤٢٦ ٠٧٤	منظمة العمل الدولية
٦ ٢١٦ ٧٥٤	٤ ١٩٦ ٢٢٢	٢٠٢٠ ٤٢٢	٨ ٥٤٤ ٤٢١	١٠ ٥٦٤ ٨٥٢	منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة
٢٢٥ ٧٠٦	-	٢٢٥ ٧٠٦	٢ ٥٦٠ ٤٠٢	٢ ٨٨٦ ١٠٩	منظمة الأمم المتحدة للطفولة
٤٨ ٥٩٩	٢٤ ٦٨٦	١٢ ٩١٢	١٨٧ ٠٩٨	٢٠١ ٠١١	منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية
١٢٨ ٩٧٦	٢٤ ٧٥٠	١٠٤ ٢٢٦	١ ٢٨٤ ٦٨٤	١ ٤٨٨ ٩١٠	برامج الأمم المتحدة الاضافي، مكتب خدمات المشاريع
(١ ٨٥ ٩٩٧)	-	(١ ٨٥ ٩٩٧)	٢٩٩ ٢٠٧	١١٢ ٢١٠	وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى (الأوروا)
٨ ٢٥٨ ٢٢٦	٥ ٧٧٢ ٦٦٥	٢ ٥٨٤ ٦٧١	٢٥ ٠٨٥ ٩٢٠	٢٧ ٦٧٠ ٦٠١	منظمة الصحة العالمية
٢٥ ١٧٩ ٦٠٢	١٩ ٧٢٩ ٨٤٥	١٥ ٤٢٩ ٧٥٧	٧٤ ١٩٩ ٤٩٠	٨٩ ٦٢٩ ٢٤٧	مجموع وكالات الأمم المتحدة المنفذة
١١١ ٨٥٦ ٨٩١	٨٢ ٥٩٧ ١٠٧	٢٩ ٢٥٩ ٧٨٤	١٠١ ٠٧٥ ٧٦٧	١٢٠ ٢٢٥ ٥٥١	الحكومات
١٢٢ ٥٨٤ ٢١٧	٧٢ ٠٤٤ ٨١٩	٥٠ ٥٢٩ ٢٩٨	(١٩٢ ٠١٧ ٤٤٤)	٢٤٢ ٥٥٦ ٨٤٢	صندوق الأمم المتحدة للسكان
٢٧ ١٦٥ ٥٢٠	٢٢ ٩٢٢ ٦٦٧	١٤ ٢٤١ ٨٦٢	٦٤ ٠٤٢ ٤٠٨	٧٨ ٢٨٥ ٢٧١	المؤسسات الحكومية الدولية والوكالات الأخرى، بما في ذلك المنظمات غير الحكومية
٢٠٧ ٧٨٦ ٢٤٠	١٩٨ ٢٠٥ ٤٢٨ (الملاحظة ٤)	١٠٩ ٤٨٠ ٨٠٢ (الملاحظة ٤)	٤٢٢ ٢٢٦ ١٠٩ (الجدول ٢)	٥٤١ ٨١٦ ٩١١	المجموع

(١) يشمل المساعدة المقدمة من صندوق الأمم المتحدة للسكان فيما يتعلق بمشروعات مشاريع حكومية تبلغ ٩٠,١ مليون دولار.

الجدول ٥

صندوق الأمم المتحدة للسكان

خدمات الدعم التقني: المخصصات غير المنفقة في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥

(بدولارات الولايات المتحدة)

مجموع المخصصات غير المنفقة	مخصصات السنوات القادمة	مخصصات غير ١٩٩٥ المنفقة	نفقات ١٩٩٥-١٩٩٤	مخصصات ١٩٩٥-١٩٩٤	
(٢ ٢٠٧)	-	(٢ ٢٠٧)	٢ ٥٢٠ ٤١١	٣ ٥٢٨ ٢٠٤	الأمم المتحدة
٥٦٧ ٧٤٧	-	٥٦٧ ٧٤٧	٣٠٧٤ ٥٧٨	٣ ٦٤٢ ٣٢٥	اللجنة الاقتصادية لأفريقيا
٧٧	-	٧٧	١٨٩ ٦٩٤	١٨٩ ٧٧١	اللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
١٢٥ ٥٦٠	-	١٢٥ ٥٦٠	١ ٣٩٧ ٩٢٣	١ ٥٢٣ ٤٨٣	اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ
٥١ ١٩٤	-	٥١ ١٩٤	٦٣٧ ١٢١	٦٨٨ ٣١٥	اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا
٧٤٧ ٩٨٠	٤٤٠ ٠٠٠	٣٠٧ ٩٨٠	٢ ٥٢٩ ٨٣٦	٢ ٨٣٧ ٨١٦	منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة
٥٢٠ ٠٥١	٥٩٠ ٠٠٠	(٦٩ ٩٤٩)	٦ ٩٧٢ ٨٤٠	٦ ٩٠٢ ٨٩١	منظمة العمل الدولية
٤٥٦ ٩٠٦	٢٧١ ٨١٤	١٨٥ ٠٩٢	٥٠٤٢ ٣٣١	٥ ٢٢٨ ٤٢٣	منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة
-	-	-	١٢ ٢٨٢	١٢ ٢٨٢	برنامج الأمم المتحدة الانمائي، مكتب خدمات المشاريع
٢ ٥١٢ ٤٤٨	٢ ٢٤٣ ٣٠٠	٢٦٩ ١٤٨	٦٠٤١ ٠٩٩	٦ ٣١٠ ٢٤٧	منظمة الصحة العالمية
٤ ٩٧٩ ٧٥٦	٣ ٥٤٥ ١١٤	١ ٤٣٤ ٦٤٢	٢٩ ٤٢٩ ١١٦	٣٠ ٨٦٣ ٧٥٨	مجموع وكالات الأمم المتحدة المنفذة
٨ ١١٦ ٩٣٣	٥ ٩١٤ ٢٦٠	٢ ٧٠٢ ٦٧٣	١٢ ٤٨٨ ٦٩٩	١٤ ٦٩١ ٣٧٢	صندوق الأمم المتحدة للسكان
٦٨ ٤٢٩	-	٦٨ ٤٢٩	٣٨٦ ٩٥١	٤٥٥ ٣٨٠	المؤسسات الحكومية الدولية والوكالات الأخرى، بما في ذلك المنظمات غير الحكومية
١٣ ١٦٥ ١١٨	٩ ٤٥٩ ٣٧٤ (الملاحظة ٤)	٣ ٧٠٥ ٧٤٤ (الملاحظة ٤)	٤٢ ٣٠٤ ٧٦٦ (الجدول ٣)	٤٦ ٠١٠ ٥١٠	المجموع

الجدول ٦

صندوق الأمم المتحدة للسكان

اعتمادات ونفقات ميزانية الخدمات الإدارية وخدمات دعم البرامج
عن فترة السنتين المنتهية في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥
(بدولارات الولايات المتحدة)

الرصيد غير المرتبط به حتى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥	نفقات ١٩٩٤ - ١٩٩٥			اعتمادات ^(١) ١٩٩٥-١٩٩٤	البرنامج
	النفقات الإجمالية	الالتزامات غير المصفاة	المدفوعات		
٤٨٩ ٧٢٠	٢ ٧٢٧ ٩٧٠	٤٨ ٠٩٠	٢ ٦٨٩ ٨٨٠	٤ ٢٢٧ ٧٠٠	الأول - التوجيه التنفيذي والإدارة
٢ ٧٦٧ ٩٢١	٢٠ ٦٦٨ ٩٧٩	٨٥٤ ٠٠٦	٢٩ ٨١٤ ٩٧٢	٢٣ ٤٢٦ ٩٠٠	الثاني - الخدمات الإدارية وخدمات الإعلام والعلاقات الخارجية
٤ ٢٥٢ ٦٠٢	٢٤ ٦١٦ ٨٩٧	٢٥٨ ٤٥٦	٢٤ ٢٥٨ ٤٤١	٢٨ ٩٧٠ ٥٠٠	الثالث - تخطيط البرامج وتقييمها ورصدها
٦ ٢٠١ ٢٧٦	٤٧ ١٥٥ ٧٢٤	٨٨٨ ٩٠٧	٤٦ ٢٦٦ ٨١٧	٥٢ ٤٥٧ ١٠٠	الرابع - الدعم البرنامجي الميداني
١٢ ٩١٢ ٦٣٠	١٠٦ ١٧٩ ٥٧٠	٢ ٠٤٩ ٤٥٩	١٠٤ ١٣٠ ١١١	١٢٠ ٠٩٢ ٢٠٠	إجمالي الاعتمادات والنفقات
(٢ ٧٩٦ ٤٦٥)	(١٠٠ ٧٩٦ ٦٤٥)			٧ ٠٠٠ ٠٠٠	مطروحا منه: الائتمانات والإيرادات
١٧ ٧٠٩ ٢٧٥	٩٥ ٢٨٢ ٩٢٥ (البيان الأول)			١١٣ ٠٩٢ ٢٠٠	صافي الاعتمادات والنفقات

(أ) الاعتمادات حسبما وافق عليها مجلس الإدارة في دورته الأربعين (المقرر ٢٨/٩٢). غير أنه تم تسوية هذه الاعتمادات لتعكس نقل وحدة تنمية الموارد من البرنامج الأول إلى البرنامج الثاني، كما هو وارد في وثيقة المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان DP/1995/42.

(ب) انظر الملاحظتين ٥ و ١٦.

الجدول ٧

صندوق الأمم المتحدة للسكان

الاستثمارات في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥ مع أرقام مقارنة
في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٣

(بدولارات الولايات المتحدة)

١٩٩٥		١٩٩٣
٥ ٢٩٦	حسابات جارية تدر فوائد	١٤٦ ٠٣٤
٢٤٨ ٥٠٠	حسابات قصيرة الأجل	٤٢٠ ٠٠٠
١٤٥ ٤١٥ ٠٠٠	ودائع لأجل	١٣٢ ٠٩٩ ٦٢٤
٤١ ٧٨٨ ٥٩١	سندات وأذونات	١٠ ٠٠٠ ٠٠٠
١٨٧ ٤٥٧ ٣٨٧	(البيان الثاني)	المجموع ١٤٢ ٦٦٥ ٦٥٨

الجدول ٨

صندوق الأمم المتحدة للسكان

الصناديق الاستثمارية:

بيان حساب فترة الستين المنتهية في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥

(بدولارات الولايات المتحدة)

الرصيد غير المنقذ في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥	مجموع النفقات	تكاليف دعم صندوق الأمم المتحدة للسكان	الخدمات الإدارية والخدمات التشغيلية	نفقات المشاريع	مجموع الأموال المتاحة	التصديقات للجهات المانحة	إيرادات (منقذات) التوائد وإيرادات (منقذات) متنوعة	التبرعات المستلمة	الرصيد غير المنقذ في ٣١ كانون الثاني/يناير ١٩٩٤	الصناديق الاستثمارية
										الصناديق الاستثمارية الثنائية والمتعددة الأطراف والصناديق الاستثمارية الأخرى
٤٣٢ ٧٠٠	١٧ ٧٩٧	٦٠٩	-	١٧ ١٨٨	٤٤٦ ٤٩٧	-	١٨٠ ٨٢	٤٧٨ ٤١٥	-	إسبانيا
٧ ٧٢٤ ٧٥١	٧ ٦٤٠ ٣٣٨	١٥١ ٦٨٤	١٧ ١٩٤	٣ ٤٧١ ٤٦٠	٦ ٣٧٥ ٠٨٩	-	٢٧٢ ٨٢٥	٤ ٥٤٨ ٦٢٦	١ ٥٥٢ ٦٣٨	أستراليا
٩٤ ٧٥٩	(١٧ ١٨٠)	(٨١٨)	-	(١٦ ٣١٧)	٧٧ ٠٧٩	-	٨ ١٦٩	-	٦٨ ٩١٠	ألمانيا
-	-	-	-	-	-	(٥٧٤ ١١٠)	١٩ ١٥٠	-	٥٥٤ ٩٦٠	إيطاليا
١ ٥٦٩ ١٤٤	١ ٧٤٠ ١٨٢	١٤ ٨٩٥	٨٧١	١ ٣٧٤ ٤١٧	٢ ٩٠٩ ٣٧٧	-	١٦٨ ٢٠١	١ ١٦٧ ١٤١	١ ٥٧٢ ٩٨٥	بنجيكيا
١٧٨ ٨٨٩	٢٢٠ ١١٨	١٠ ٤٨٢	-	٢٠٩ ٦٣٦	٣٤٩ ٠٠٧	-	٤ ٦٨٦	٣٤٤ ٣٣١	-	البنك الدولي للإقراض والتعمير - أبقولا
٤٠ ٠٤٧	٥٩٥ ١٢٦	-	-	٥٩٥ ١٢٦	٦٣٥ ١٧٢	-	٣٢ ٣٥٦	٤٥١ ٨٢١	١٤٩ ٩٩٦	احتياجات منع الحمل في بلدان نامية مختارة
١٠٥ ٥٢٤	٥٥٦ ٨٦٦	٥٢٦ ٥١٧	-	٥٢٣ ٣٤٩	٦٦٢ ٣٩٠	-	١٥ ٤٧٩	١٥٤٩ ٠٠٠	٩٧ ٩١١	الاتحاد الدولي لتنظيم الأسرة/ صندوق الخليج العربي
٤٨ ٦٦١	١٢٧ ٩٥٨	٢ ٣٥٢	-	١٢٥ ٧٠٦	١٧٦ ٦١٩	-	٦ ٣٨٨	٩٩ ٧٤٩	٧٠ ٤٨٢	الاتحاد الاقتصادي الأوروبي
١١١ ٠٧٢	٧٧٥ ٨٦٩	٧٥ ٠٧٠	-	٧٠٠ ٧٩٩	٨٤٦ ٩٤٢	-	٣٩ ٤٣٧	٤٠٠ ٠٠٠	٤٠٧ ٥٠٥	الجمهورية العربية السورية
١١٥ ٣١٦	٧٥٩ ٩٣٤	-	-	٧٥٩ ٩٣٤	٧٧٥ ٣٥٠	-	٣٣ ٦٥٢	-	٣٤١ ٥٩٧	الدانمرك
٥٩٦ ٥٢٩	١ ٠٢٦ ٤٥٢	٤١ ٠٨٥	١١ ٤١٩	٩٧٢ ٩٤٩	١ ٦٢٢ ٩٨٧	-	٩٤ ٤٨١	٤٨٥ ٤١٧	١ ٠٤٢ ٠٨٤	السويد
١١٥ ٧٤٣	٤٦ ٩٨٩	١ ٦٤٠	٨٧٦	٤٤ ٤٧٢	١٦٢ ٧٣٢	(٣٠ ١٠٥)	١٨ ٣١٢	٨٧ ٦٧١	٨٦ ٨٤٩	سويسرا
(٣ ٧٤٨)	(٦٢ ٨٧١)	(٩٢ ٤١)	-	(٩٦٠ ٨٣٠)	(٦٧ ٦١٩)	(١٥ ٠٠٠)	(١ ٧١٥)	(٤٧٠ ٠٠٠)	(١٢٠ ٩٠٤)	صندوق الخليج العربي
٩٠ ٦٢٤	٢٦ ١٠٢	١ ٢٤٢	-	٢٤ ٨٥٩	١١٦ ٧٣٦	-	١١ ٠٠٧	-	١٠٤ ٨٢٩	عمان
٩ ٨١٨	٦٥ ٠٠١	٢ ٣٣١	١ ٧٥٧	٦٠ ٩١٢	٧٤ ٨١٩	-	٢ ٥٢٤	٢٢ ٣٨٦	٤٩ ٨٩٩	فرنسا
١ ٢٩٥ ٥٠٠	٧ ٢٤٧ ١٤٦	٧٠ ١٥٩	٦٦ ٢٧٠	٢ ١١٠ ٧١٧	٢ ٥٤٢ ٦٤٦	-	٣٤٤ ٢٧٨	٥١ ٠٩٣ ٤١٩	٢ ٧٠٤ ٩٩٩	فيلندا
١١٤ ٨٨٤	٤٧٩ ٣١٨	(٢ ٣٠٠)	(٦٤)	٤٤٨٧ ٦٨٢	٥٢٤ ٢٠٢	(٢٢ ٢٦٨)	٢٢ ٨٢٠	٥٢٠٦ ١٧٩	٣٨٦ ٤٣١	كندا
١ ٠٥٢ ٢٠٦	٦٤٧ ٢٨٠	٢٠ ٩٧٨	-	٦١٦ ٣٠٢	١ ٧٠٠ ٤٨٦	-	٩٧ ٢٠٠	٩٢٥ ٩٤٦	٦٧٧ ٣٤٠	لكسمبرغ
٩١٧ ٩٥٦	٦ ٦٨٠ ٩٠١	٢٧٨ ٥٨٧	-	٦ ٤٠٢ ٣١٩	٧ ٥٩٨ ٨٥٧	-	٧٤٠ ٦٧١	٦ ٨١٩ ٣٩٧	٥٢٨ ٧٨٤	المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية
٢٦٨ ٥٥٧	-	-	-	-	٢٦٨ ٥٥٧	-	٣٢ ٧٧٩	-	٢٧٤ ٨٢٨	منظمة البلدان المصدرة للنفط
٧٨ ٥٥٧	٢ ٦١٨	-	-	٢ ٦١٨	٤١ ١٧٥	-	٢ ٥٢٥	١١٥ ٧٤٨	٣٣ ٣٩٧	منظمة غير حكومية (ندو) - هلني - بيرو
٢٠٦ ٥٢٢	٤٦ ٣٤٤	-	-	٤٦ ٣٤٤	٧٥٢ ٨٦٧	-	٦ ٨٦٧	٢٤٦ ٠٠٠	-	مؤسسة روكيفيلير
٤٦٧ ٧٩٠	٧٧٠ ٩٧٧	٣١ ٧٨٧	٧ ٢١٧	٧٣١ ٩٧٢	١ ٢٣٢ ٧٦٧	(٤٢ ٥٢٤)	٣١١ ٤٣٦	-	٩٦٤ ٨٥٥	النرويج
٣١ ٤١٢	٢٤٠ ١١٤	١١ ٤٢٤	-	٢٢٨ ٦٨٠	٢٧١ ٥٢٧	-	١٢ ٤١٠	٢٣٢ ٥٢٦	٢٦ ٥٩١	النمسا
٥٢٨ ٥٠٩	٤ ٧٥٦ ٣٦٧	٢٢٦ ٤٩٦	-	٤ ٥٢٩ ٨٧١	٥ ٢٩٤ ٨٧٦	-	-	٤ ٨٦٤ ٧٥٤	٤٣٠ ٦٢٢	نوراد
٨ ٨٥٤	٢	-	-	٢	٨ ٨٥٦	-	١ ١٥٤	-	٧ ٧٠٢	الهند
١ ٧٥٨ ١٢٢	٢ ١٦٥ ٣٥٧	٩١ ٢١٧	١٥ ٧٩٩	٢ ٠٥٨ ٣٤١	٢ ٥٢٢ ٥٤٩	(١٢٢ ٨٦٤)	١٨٦ ٧٩٩	٢ ٠٦٨ ٥١٤	١ ٣٩١ ١٠٠	هولندا
١٦١ ١٤٥	١ ٧١٦ ٤٤٤	١٣٢ ٢١٨	-	١ ٥٤٢ ٢٢٦	١ ٨٧٧ ٥٨٩	-	٥٩ ٢٧٩	١ ٠٣٤ ٦١١	٧٨٢ ٦٩٩	وحدة تطوير الإدارة
٣٤٢ ٠٧٩	٢٢٠ ٠٧٠	١٠ ٤٨٠	-	٢٠٩ ٥٩٠	٥٢٢ ١٤٩	-	٥٤ ٩٧٤	-	٥٠٧ ١٧٥	اليابان
١٢ ٩٨٨ ٥٠٥	٧٨ ٥٤٥ ٦٢١	١ ٢٠٥ ٠٠٠	١٢١ ٣٣٩	٢٧ ٧١٩ ٧٨٢	٤١ ٥٢٤ ١٢٦	(٨٠٦ ٨٧١)	٢ ٠٢٠ ٠٩٢	٢٦ ١٦٠ ٦٤٦	١٤ ١٦٠ ٣٥٩	

الرصيد غير المتفق في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥	مجموع النفقات	تكاليف دعم صندوق الأمم المتحدة للسكان	الخدمات الإدارية والخدمات التشغيلية	نفقات المشاريع	مجموع الأموال المتاحة	التسديدات للجهات المانحة	إيرادات (نفقات) الفوائد وإيرادات (نفقات) متنوعة	التبرعات المستلمة	الرصيد غير المتفق في ١ كانون الثاني/يناير ١٩٩٤	الصناديق الاستثمارية
										الصناديق الاستثمارية الثنائية والمتعددة الأطراف والصناديق الاستثمارية الأخرى
										خدمات المشتريات ^(أ)
										ألمانيا
										المرحلة ١
										المرحلة ٢
										برنامج صحة الأم والطفل وتنظيم الأسرة في بوروندي
										البرازيل
										البنك الدولي للإنشاء والتعمير
										مشروع بنغلاديش الرابع للسكان والصحة
										رومانيا
										غانا
										النيجر
										الجزائر
										سري لانكا
										غانا
										فيلندا
										كندا
										مصرف التنمية الآسيوي
										المملكة المتحدة
										هولندا
										صناديق استثمارية أخرى
										المؤتمر الدولي للسكان والتنمية
										صندوق رفائيل إم. سالاس الوفاي
										منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف)
										جائزة الأمم المتحدة للسكان
										المجموع
										(البيان الثاني والملاحظة ١٠)

(أ) يتضمن هذا المبلغ تسويات الفترات السابقة.
(ب) انظر الملاحظة ٣.
(ج) وردت مساهمات إضافية قدرها ٤٧٠ ٤٦٦ دولاراً في عام ١٩٩٦.
(د) يتألف من:
مساهمات قدمتها حكومات
وما نحون آخرون
منح خاصة
٩٤ ١٨٩ ٤٠٧
١٨ ٢٣١
٩٤ ٢٠٧ ٦٣٨
انظر الملاحظة ١٤. (هـ)

ملاحظات على البيانات المالية

الملاحظة ١ - موجز للسياسات المحاسبية الهامة
تعكس البيانات المالية تطبيق السياسات المحاسبية الهامة التالية:

(أ) الإيرادات

تسجل جميع إيرادات صندوق الأمم المتحدة للسكان (بما في ذلك التبرعات المعلنة من الحكومات، والإيرادات من الاستثمارات، والإيرادات المتنوعة، باستثناء المساهمات في تقاسم التكاليف والصناديق الاستثمارية)، على أساس الاستحقاق.

وتعتبر المساهمات المستلمة، ولكن غير المحددة من حيث الغرض، حسابات دفع، إلى أن يتم تحديدها، وعندئذ تسجل بوصفها إيرادات.

(ب) النفقات

تقيد جميع النفقات على أساس الاستحقاق باستثناء النفقات المتصلة باستحقاقات الموظفين والمشاريع التي تنفذها الحكومات والمنظمات غير الحكومية، فهي تقيد على أساس المصروفات. وتشمل نفقات المشاريع الالتزامات غير المصفاة التي دخلت فيها الوكالات المنفذة فيما يتعلق بالسلع والخدمات التي توجد لها اعتمادات في ميزانيات المشاريع لعام ١٩٩٥ والتي تم التعاقد عليها حتى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥.

(ج) أسعار الصرف

يبلغ عن التبرعات المعلنة بعملات غير دولارات الولايات المتحدة بما يعادلها من دولارات الولايات المتحدة محولة بسعر الصرف المعمول به في الأمم المتحدة والساري في تاريخ البيانات المالية، أو إذا كانت مدفوعة، في تاريخ الدفع.

وتسجل الأرباح والخسائر الناجمة عن تسويات أسعار الصرف والناشئة عن مدفوعات التبرعات كتسويات لتلك التبرعات. أما الأرباح والخسائر الناجمة عن أسعار الصرف والناشئة عن تحصيل التبرعات المعلنة بعملة معينة ولكنها دفعت بعملة أخرى، فتسجل بوصفها تسويات لأسعار الصرف عند تحصيل التبرعات. وقد سجلت جميع تسويات أسعار الصرف الأخرى بوصفها إيرادات (نفقات) متنوعة.

ولأغراض المعالجة المحاسبية للأصول والخصوم والمعاملات وحفظ السجلات المالية الأخرى، تحول العملات الأخرى إلى دولارات الولايات المتحدة بسعر الصرف المعمول به في الأمم المتحدة الساري في تاريخ الإبلاغ أو المعاملة.

(د) النفقات الرأسمالية

تحمل التكلفة الكاملة للمعدات غير الاستهلاكية المستخدمة في الأغراض الإدارية على ميزانية فترة السنتين للصندوق في السنة التي تشتري فيها تلك المعدات. ويحتفظ بقائمة جرد بجميع المعدات غير الاستهلاكية (وتعرف بأنها مفردات المعدات التي تبلغ قيمة كل وحدة منها ١ ٥٠٠ دولار أو أكثر، والتي تظل صالحة للاستعمال لمدة خمس سنوات على الأقل، ومفردات المعدات التي تدرج في أية قوائم خاصة ويحتفظ بشأنها بسجلات جرد رسمية).

(هـ) تكاليف دعم الوكالات وخدمات الدعم التقني

تمثل تكاليف دعم الوكالات تكاليف الدعم الإدارية المستحقة للوكالات المنفذة والمتكبدة في الإدارة (التقنية وغيرها) للبرامج والمشاريع التي يمولها صندوق الأمم المتحدة للسكان. وقد أقر مجلس الإدارة، في دورته الثامنة والثلاثين، المعقودة في عام ١٩٩١، الترتيبات اللاحقة لتكاليف الدعم. ويتألف الترتيب الجديد الذي أصبح نافذاً في ١ كانون الثاني/يناير ١٩٩٢، من عنصرين أساسيين: (أ) خدمات الدعم التقني؛ (ب) سداد تكاليف الخدمات الإدارية والتنفيذية غير المباشرة المتكبدة، في المقر وفي المكاتب الإقليمية، على المشاريع القطرية. أما بالنسبة للمشاريع المشتركة بين البلدان، فلا ينطبق سداد تكاليف الخدمات الإدارية والتنفيذية إلا على المشاريع التي أقرت أو التي تكون جارية بعد ١ كانون الثاني/يناير ١٩٩٣.

وترد هذه المبالغ في البيان الأول والجدول ٣. وتشمل المبالغ المدرجة بوصفها خدمات تقنية تكاليف موظفي الدعم التقني الفنيين، وموظفي الدعم الإداري، والتكاليف الإدارية الأخرى ذات الصلة. وتمثل تكاليف الخدمات الإدارية والتنفيذية الخاصة بالمشاريع القطرية نسبة مئوية من نفقات المشاريع السنوية التي أذن مجلس الإدارة بتسديدها عن هذه الخدمات. أما تكاليف الخدمات الإدارية والتنفيذية للمشاريع المشتركة بين البلدان فهي تمثل التكاليف الفعلية المستحقة للوكالات المنفذة، ولا تمثل نسبة مئوية من نفقات المشاريع السنوية.

(و) المشتريات التي تسترد قيمتها

وافق مجلس الإدارة في دورته الأربعين، المعقودة في عام ١٩٩٣، على أن تقيد الأموال التي يتلقاها صندوق الأمم المتحدة للسكان لشراء اللوازم والمعدات والخدمات نيابة عن الحكومات أو الوكالات المتخصصة أو المنظمات الحكومية الدولية أو غير الحكومية الأخرى وبناء على طلبها، بوصفها أموال استثمارية. وترد هذه الأنشطة بوصفها خدمات مشتريات في الجدول ٨.

الملاحظة ٢ - التبرعات التي أعلنتها الحكومات

كانت التبرعات التي أعلنتها الحكومات لفترة السنتين الحالية ولفترات السنتين السابقة ولم تدفع حتى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥، كما يلي (دولارات الولايات المتحدة):

٢٦ ٢٥٦	١٩٩١
٢٥ ٩٨٥	١٩٩٢
٢٠١ ٥٦٣	١٩٩٣
٤١ ١٧٤	١٩٩٤
٣١٤ ٦٥٩	١٩٩٥
<u>٦٢٩ ٦٣٧</u>	

المجموع (البيان الثاني)

وتشمل الإضافات والتسويات الخاصة بفترات السنتين السابقة، البالغة ١٣٨ ٩٦٤ دولاراً والمبينة في الجدول ١، التبرعات المعلنة غير المدفوعة، البالغة ٢٠٠ ٢١٢ دولاراً والمشطوبة في فترة السنتين ١٩٩٤-١٩٩٥ (بدولارات الولايات المتحدة) كالتالي:

البلد	
باراغواي	٢٨ ٥٠٠
بوركينافاسو	٤ ٠٦٥
بوليفيا	٤٩ ٦٠٠
تشاد	١١ ٠٠٠
جزر القمر	٢ ٧١٠
الجمهورية العربية الليبية	٦٩ ٢٥٢
سانت كيتس ونيفيس	١١٧
السنغال	٦ ٥٠٠
سوازيلند	١ ٠٩٩
عمان	١٠ ٠٠٠
غينيا الاستوائية	١٣ ٨٢١
فانواتو	٥ ٠٠٠
كينيا	٥ ١٢٥
لكسمبرغ	١٨ ٨٣١
ليبيريا	٥٢ ٠٠٠
المكسيك	٤ ٧٦٢
ملاوي	١٤ ٢٢٥
اليمن الديمقراطية	٥ ٥٦٦
يوغوسلافيا	<u>١٠٠ ٠٠٠</u>
المجموع	٣١٢ ٢٠٠

الملاحظة ٣ - الإيرادات المتنوعة من خدمات المشتريات

بالنسبة لفترة السنتين المنتهية في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥، تحققت للصندوق مكاسب من رسوم خدمات المشتريات تبلغ ٣٠٧٥ ٩٦٤ دولارا (١٩٩٣: ١ ٥٩٨ ١٨٠ دولار)، على النحو المبين في الجدول ٨. وبلغت النفقات المتكبدة ٤٢١ ٥٧١ دولارا (١٩٩٣: ٤٥ ٣٧٥ دولار)، مما نتج عنه إيراد صاف قدره ٣٩٣ ٣٩٢ ٦٥٤ دولارا (١٩٩٣: ١ ٥٥٢ ٨٠٥ دولارات)، على النحو المبين في الجدول ٢.

الملاحظة ٤ - المخصصات غير المنفقة

في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥، بلغت المخصصات غير المنفقة المكرسة للمشاريع وخدمات الدعم التقني ضمن موارد صندوق الأمم المتحدة للسكان ٣٥٨ ٩٥١ ٣٢٠ دولارا، على النحو التالي (بذولارات الولايات المتحدة):

المجموع	السنوات المقبلة	١٩٩٥	
٣٠٧ ٧٨٦ ٢٤٠	١٩٨ ٣٠٥ ٤٣٨	١٠٩ ٤٨٠ ٨٠٢	المشاريع (الجدول ٤)
١٣ ١٦٥ ١١٨	٩ ٤٥٩ ٣٧٤	٣ ٧٠٥ ٧٤٤	خدمات الدعم التقني (الجدول ٥)
<u>٣٢٠ ٩٥١ ٣٥٨</u>	<u>٢٠٧ ٧٦٤ ٨١٢</u>	<u>١١٣ ١٨٦ ٥٤٦</u>	المجموع

وتتعلق المخصصات للسنوات المقبلة، البالغة ٦٩٧ ٨٤٩ ١٥٩، بمخصصات عام ١٩٩٦. وبلغت الالتزامات الآجلة التي أبلغت عنها الوكالات المنفذة قرابة ١٠,٦ مليون دولار.

الملاحظة ٥ - الخدمات الإدارية وخدمات دعم البرامج

تتألف المبالغ المتقيدة لحساب النفقات الإدارية وخدمات دعم البرامج، في الجدول ٦، مما يلي (بذولارات الولايات المتحدة):

١٩٩٣-١٩٩٢	١٩٩٥-١٩٩٤	
٢ ٣٧٦ ١٩٢	٥ ٠٩٠ ٩٠٨	تكلفة دعم المشاريع التي تنفذها الحكومات
٢ ٥٦٠ ٠١٧	٤ ٥٠٣ ٤٩٨	تكلفة الدعم المسددة من المساعدة التي تقدم في عملية الشراء بالنسبة للمشاريع الحكومية
٥١١ ٨٤٨	١ ٢٠٢ ٢٣٩	تكلفة دعم المشاريع في إطار ترتيبات الصناديق الاستثمارية
<u>٥ ٤٤٨ ٠٥٧</u>	<u>١٠ ٧٩٦ ٦٤٥</u>	المجموع

ويشمل المبلغ ٥ ٠٩٠ ٩٠٨ دولارات تكاليف دعم بمبلغ ٥٦ ٠٦٩ دولارا حصل عليه صندوق الأمم المتحدة للسكان في فترة السنتين السابقة لحساب المشاريع التي تنفذها الحكومات.

الملاحظة ٦ - العملات غير القابلة للتحويل الى حين توفر اعتماد بدولارات الولايات المتحدة من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

يمثل مبلغ ٢٩ ٥٣٦ دولارا (١٩٩٣: ١٨٧ ٤٨٨ دولارا) المدرج في البيان الثاني، عمالات غير قابلة للتحويل، ويحتفظ به برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، بالنيابة عن صندوق الأمم المتحدة للسكان، محولا الى دولارات الولايات المتحدة بسعر الصرف المعمول به في الأمم المتحدة والساري في تاريخ الاستلام.

الملاحظة ٧ - الالتزامات غير المصفاة للوكالات المنفذة

تتألف الالتزامات غير المصفاة، البالغة ٥٢٧ ٠٥٠ ٨١ دولارا (١٩٩٣: ٣٧ ٣٧٩ ٥٤٥ دولارا)، الواردة في البيان الثاني، من مبلغ ٥٨٦ ٦٣٥ ٥٣ دولارا للمشاريع الممولة من الموارد العامة، ومبلغ ٩٤١ ٤١٤ ٢٧ دولارا للمشاريع الممولة من الصناديق الاستثمارية.

الملاحظة ٨ - برنامج الموظفين الفنيين المبتدئين

في بداية فترة السنتين ١٩٩٤-١٩٩٥، كان مجموع الأموال التي تم الحصول عليها من حكومة كندا لبرنامج الموظفين الفنيين المبتدئين ٥٣٥ ٣٤٣ دولارا. وخلال فترة السنتين، بلغ مجموع الأموال التي تم الحصول عليها ٩٢١ ٢١٧ دولارا (١٩٩٢-١٩٩٣: ٦٦٥ ٣٩٥ دولارا)، وأنفق مبلغ ٦٥٩ ٣٥٥ دولارا (١٩٩٢-١٩٩٣: ١٣٠ ٥٢ دولارا)، وبذا يكون الرصيد ٧٩٧ ٢٠٥ دولارا (١٩٩٣: ٥٣٥ ٣٤٣ دولارا)، حسبما يرد في البيان الثاني.

الملاحظة ٩ - حسابات القبض وحسابات الدفع

(أ) حسابات القبض والنققات المؤجلة

يتألف المبلغ ١ ١٦٠ ٧٧٥ دولارا (١٩٩٣: ١ ٢٥٧ ٦٧١ دولارا)، على النحو الوارد في البيان الثاني، مما يلي (بدولارات الولايات المتحدة):

١٩٩٣	١٩٩٥	
١١٣ ٦٢٧	٢٠٩ ٤٧١	سلف للموظفين والخبراء الاستشاريين
١ ١٤٤ ٠٤٤	٩٥١ ٣٠٤	نققات مؤجلة
<u>١ ٢٥٧ ٦٧١</u>	<u>١ ١٦٠ ٧٧٥</u>	المجموع

(ب) حسابات الدفع

يتألف مبلغ ٢ ١٢٦ ٤٨١ دولارا (١٩٩٣: ١ ٨٩٧ ٥٧٧ دولارا)، على النحو الوارد في البيان الثاني، مما يلي (بدولارات الولايات المتحدة):

١٩٩٣	١٩٩٥	
١ ٦٠٩ ٥٩٠	٢ ٠٤٩ ٤٥٩	التزامات غير مصفاة لميزانية فترة السنتين
٢٨٧ ٩٨٧	٧٧ ٠٢٢	حسابات دفع متنوعة
<u>١ ٨٩٧ ٥٧٧</u>	<u>٢ ١٢٦ ٤٨١</u>	المجموع

الملاحظة ١٠ - المخصصات غير المنفقة - الصناديق الاستئمانية

يتألف مجموع الرصيد غير المنفق، البالغ ٤١٧ ٦٧٤ ٢٣ دولارا والمبين في الجدول ٨، مما يلي (بدولارات الولايات المتحدة):

١٥ ٤٨٨ ٣٠٠	المخصصات غير المنفقة
<u>٨ ١٧٩ ١١٧</u>	الأموال غير المتربط بها
<u>٢٣ ٦٦٧ ٤١٧</u>	المجموع

وتتألف المخصصات غير المنفقة من مبلغ ٧٢٣ ٥٨٣ ١١ دولارا لعام ١٩٩٥ و ٣ ٩٠٤ ٥٧٧ دولارا للسنوات التالية.

الملاحظة ١١ - احتياطي أماكن المكاتب الميدانية

وافق مجلس الإدارة، في دورته الثامنة والثلاثين، المعقودة في عام ١٩٩١، على إنشاء احتياطي لأماكن المكاتب الميدانية بقيمة ٥ ملايين دولار، لفترة السنتين ١٩٩٢-١٩٩٣، على النحو الموضح في البيان الثاني، وأُذن للمدير التنفيذي بالسحب منه لتمويل حصة صندوق الأمم المتحدة للسكان من تكاليف تشييد المباني المشتركة برعاية الفريق الاستشاري المشترك المعني بالسياسات.

وخلال فترة السنتين ١٩٩٤-١٩٩٥، حصل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي على مليون دولار كسلف تحت حساب تكلفة تشييد المباني المشتركة.

الملاحظة ١٢ - الاحتياطي التشغيلي

حدد مستوى الاحتياطي التشغيلي بمبلغ ٤٥ مليون دولار في الدورة السادسة والثلاثين لمجلس الإدارة، المعقودة في عام ١٩٨٩. وفي الدورة الثامنة والثلاثين لمجلس الإدارة، المعقودة في عام ١٩٩١، نقح مستوى الاحتياطي وحدد بنسبة ٢٠ في المائة من إيرادات الموارد العامة لكل سنة من خطة عمل صندوق الأمم المتحدة للسكان. وتمشيا مع هذا القرار، رُفِع مستوى الاحتياطي التشغيلي إلى ٦٣ مليون دولار في كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥، على النحو الموضح في البيان الثاني.

الملاحظة ١٣ - البرامج السكانية الخاصة

أذن مجلس الإدارة، في دورته السابعة عشرة، المعقودة في عام ١٩٧٤، لصندوق الأمم المتحدة للسكان باستلام حالات نقدية من الحكومات وتحويلها الى برامج سكانية خاصة معينة. وفي فترة السنتين المنتهية في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥، تلقت صندوق الأمم المتحدة للسكان تحويلات نقدية من حكومات بلجيكا والنرويج وهولندا واليابان بلغ مجموعها ٨٣٣ ٥٥٨ ٤٦ دولارا وقام بتحويلها. والبرامج الأربعة التي تلقت هذه الأموال هي الاتحاد الدولي لتنظيم الأسرة (٨١٧ ٢٦١ ٤٥ دولارا من بلجيكا وهولندا واليابان)، ومجلس السكان (١٢٦ ١٢٦ ٦٧٥ دولارا من النرويج وهولندا)، والاتحاد الدولي للدراسة العلمية للسكان (٢٠٦ ٤٤٤ دولارات من بلجيكا والنرويج وهولندا)، والمجلس الدولي المعني بإدارة البرامج السكانية (١٧٧ ٦٨٤ دولارا من النرويج) ولا تظهر هذه البرامج في البيانات المالية.

الملاحظة ١٤ - إيرادات الصناديق الاستثمارية من الفوائد

اعتبارا من ١ كانون الثاني/يناير ١٩٩٥، فإن الفوائد العائدة للصناديق الاستثمارية، التي كانت المساهمات الخاصة بها تودع في الحسابات المصرفية للموارد العامة، ستحول من الموارد العامة الى الصناديق الاستثمارية كل على حدة، في نفس السنة التي يتم الحصول فيها على العائد. وتختلف هذه السياسة عن السياسة التي كانت متبعة في فترة السنتين السابقة وكانت تحول بموجبها إيرادات الفوائد العائدة للصناديق الاستثمارية في بداية السنة التالية. ولو كانت هذه السياسة قد طبقت في السنوات السابقة، لكان رصيد موارد الصناديق الاستثمارية والموارد العامة في ١ كانون الثاني/يناير ١٩٩٤ قد بلغ ٥٣٠ ١٥٥ ٢٠ دولارا، و ٤٦ ٧٣٧ ٢٥٠ دولارا، على التوالي. وستزيد الإيرادات المتنوعة لفترة السنتين الحالية بمبلغ ٤٧٧ ٠٠٥ دولارات وستنقص إيرادات الصناديق الاستثمارية من الفوائد بنفس المبلغ.

الملاحظة ١٥ - مخصصات الاستثمارات

اعتبارا من عام ١٩٩٤، نقحت طريقة تخصيص الاستثمارات بين الموارد العامة والصناديق الاستثمارية لكي تعكس بصورة أدق تقسيم الأصول والخصوم على الصناديق الاستثمارية، على النحو الوارد في البيان الثاني. وقد عدلت الأرقام المقارنة لعام ١٩٩٣ تبعاً لذلك من ٧٥ ٧٤٦ ١٤٩ دولارا إلى ٧٤٤ ٥٩٦ ٦٥ دولارا بالنسبة للموارد العامة ومن ١٣ ٨١٩ ٩٢٤ دولارا الى ٣٢٩ ٩٦٩ ٢٣ دولارا بالنسبة للصناديق الاستثمارية.

الملاحظة ١٦ - المشاريع التي تنفذها الحكومات

في عام ١٩٩٣، نُقلت مسؤولية تجهيز جميع المعاملات المالية المتعلقة بالمشاريع التي تنفذها الحكومات الى المكاتب الميدانية لصندوق الأمم المتحدة للسكان. وفي ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٣، كانت هناك تكاليف مشاريع تبلغ قرابة ٤,٨ مليون دولار لم يتم تجهيزها أو الإبلاغ عنها في البيانات المالية لفترة السنتين المنتهية في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٣.

وتكاليف المشاريع هذه مدرجة الآن ضمن نفقات الحكومات البالغة ١٠١,١ مليون دولار، كما هو مبين في الجدول ٣. أما تكاليف دعم صندوق الأمم المتحدة للسكان التي تقابلها، والتي تبلغ قرابة ٠,٢ مليون

دولار، فهي مدرجة أيضا في نفقات البرنامج في البيان الأول وفي الجدول ٦ بوصفها مبالغ مقيدة لحساب نفقات ميزانية فترة السنتين المتصلة بالخدمات الادارية وخدمات الدعم، وكإيرادات متصلة بهذه الخدمات.

الملاحظة ١٧ - الممتلكات غير المستهلكة

في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥، كانت القيمة المقدرة للممتلكات غير المستهلكة في المقرر وفي المكاتب الميدانية ٦٠٨ ٤٦٧ ٣ دولارات (١٩٩٣: ٧٧٦ ٧٣٧ دولارا) و ٣٤١ ٥٤٩ ٢ دولارا (١٩٩٣: ٣٠٤ ٩٩٠ ٣٠٤ دولارات)، على التوالي.

الملاحظة ١٨ - الخصوم الطارئة

في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥، قدرت الخصوم الطارئة الناتجة من استحقاقات انتهاء الخدمة، التي قد يتعين على صندوق الأمم المتحدة للسكان دفعها لموظفيه في السنوات المقبلة بمبلغ ١٧٥ ٥٧٣ ٢ دولارا (١٩٩٣: ٦٨٠ ٣٠٩٤ ٣ دولارا) فيما يتعلق بمنحة الإعادة الى الوطن ٤٩٠ ٥٠٩ ٥٠٩ دولارا (١٩٩٣: ٨٠٧ ٥٠٠ ٨٠٧ دولارات) فيما يتعلق بتعويضات انتهاء الخدمة.

