

 Генеральная
самолея

Distr.
GENERAL

A/51/492
14 October 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят первая сессия
Пункт 106 повестки дня

ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ

Эксплуатация детского труда

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	2
II. КРАТКИЙ АНАЛИЗ ЯВЛЕНИЯ	4 - 7	2
III. ИНИЦИАТИВЫ И ПРОГРАММЫ	8 - 27	3
A. Международные документы в области прав человека 8 - 14	3	
B. Международные механизмы в области прав человека	15 - 27	5
IV. УЛУЧШЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА НА НАЦИОНАЛЬНОМ И МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЯХ	28 - 41	9
A. Рекомендации на национальном уровне	28 - 36	9
B. Рекомендации на международном уровне	37 - 41	11

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей пятидесятой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 50/153 от 21 декабря 1995 года о правах ребенка, она, наряду с прочим, призвала правительства принять законодательные, административные, социальные и просветительские меры, с тем чтобы обеспечить защиту детей от экономической эксплуатации, в частности защиту от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для здоровья ребенка или препятствовать получению им образования, либо наносить ущерб здоровью ребенка или его физическому, умственному, духовному, нравственному и социальному развитию. Ассамблея настоятельно призывала также правительства принять все необходимые меры для ликвидации всех крайних форм детского труда, таких, как принудительный труд, подневольный труд и другие формы рабства.

2. В пункте 22 той же резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и другими соответствующими организациями представить доклад о нынешних инициативах и программах Организации Объединенных Наций и связанных с ней учреждений, направленных на ликвидацию эксплуатации детского труда, и о путях улучшения сотрудничества в этой области на национальном и международном уровнях.

3. Настоящий доклад представляется в соответствии с вышеизложенной просьбой Генеральной Ассамблеи. Доклад начинается с краткого анализа явления эксплуатации детского труда, после чего в разделе III рассматривается вопрос о нынешних международных инициативах и программах, направленных на борьбу с эксплуатацией детского труда. В разделе IV сформулированы предложения в отношении путей улучшения сотрудничества в целях повышения эффективности борьбы с эксплуатацией детского труда на национальном и международном уровнях.

II. КРАТКИЙ АНАЛИЗ ЯВЛЕНИЯ

4. По мнению Международной организации труда, оценка масштабов детского труда в цифрах связана с трудностями из-за почти повсеместного отсутствия необходимых статистических данных. Вместе с тем данные обзоров, проведенных в ряде стран, и имеющиеся статистические данные свидетельствуют о том, что во всем мире на сегодняшний день насчитываются десятки или даже сотни миллионов работающих детей. Отсутствие достоверных и сопоставимых статистических данных не позволяет также осуществить оценку тенденции использования детского труда во временной перспективе. По мнению некоторых экспертов, доля работающих детей за последние 15 лет в различных районах мира возросла, что объясняется наличием факторов, способствующих использованию детского труда.

5. Детский труд представляет собой проблему не только с точки зрения доли затрагиваемых детей, но и - что более важно - с точки зрения риска и злоупотреблений, которым подвергаются эти дети на работе. Во-первых, многие дети начинают работать в очень раннем возрасте, нередко едва достигнув пяти или шести лет. Во-вторых, работа часто является постоянным видом деятельности и ежедневно отнимает много времени, в связи с чем ее трудно совмещать с учебой в школе. Хотя многие работающие дети действительно продолжают посещать школу, в равной степени остается фактом и то, что многие другие - 30-50 процентов работающих детей, в зависимости от страны, - вовсе прекращают учебу в школе. В-третьих, многие дети работают в условиях, которые наносят серьезный ущерб их достоинству и физическому и/или духовному развитию. В последние годы международная и национальная общественность неоднократно осуждали подневольный труд, которым вынуждены заниматься миллионы детей, торговлю детьми

из сельских районов или соседних стран для целей работы или проституции в городах и крайне жестокое обращение с беспризорными детьми.

6. Всемирный конгресс против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, который был проведен в Стокгольме 27–31 августа 1996 года, решительно осудил эксплуатацию детей и жестокое обращение с детьми, которые обычно рассматриваются в качестве дешевой рабочей силы и, что еще хуже, – товара.

7. Следует отметить, что Организация Объединенных Наций и соответствующие специализированные учреждения, а также неправительственные организации (НПО) уделяют много времени и энергии делу борьбы со всеми формами эксплуатации детей.

III. ИНИЦИАТИВЫ И ПРОГРАММЫ

A. Международные документы в области прав человека

1. Конвенция о правах ребенка

8. Вступление в силу Конвенции о правах ребенка представляет собой важное событие в борьбе за ликвидацию детского труда, поскольку это свидетельствует о том, что почти все мировое сообщество (178 государств-членов) взяло на себя официальное юридическое обязательство защищать и отстаивать права ребенка. В настоящее время Конвенция является самым всеобъемлющим международным документом в области поощрения и защиты прав ребенка, который, в случае эффективного осуществления, может в значительной мере способствовать ликвидации детского труда.

9. В Конвенции, закрепляющей права ребенка, в статье 32 содержится специальное положение, в силу которого государства-участники признают и гарантируют путем принятия законодательных, административных и социальных мер, а также мер в области образования право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному или социальному развитию.

2. Другие международные документы в области прав человека

10. При осуществлении статей Конвенции о правах ребенка, включая положения ее статьи 32, надлежащее внимание следует уделять соответствующим положениям других международных документов. Ряд мер, таких, как установление минимального возраста приема на работу, утверждение соответствующих норм, касающихся продолжительности рабочего дня и условий труда, и определение видов наказания или других санкций для обеспечения эффективного выполнения Конвенции, специально оговорены в статье 32. МОТ в этих областях были приняты различные нормативные документы, включая, в частности, Конвенцию о принудительном труде 1930 года (№ 29), которая запрещает принудительный труд в большинстве его видов, и направленную на предотвращение эксплуатации детского труда Конвенцию о минимальном возрасте 1973 года (№ 138), согласно которой минимальный возраст для приема на работу должен быть не ниже возраста завершения обязательного школьного образования и в любом случае не ниже 15 лет (14 лет для развивающихся стран), а для приема на работу, которая может причинить ущерб здоровью, безопасности или нравственности, – не ниже 18 лет.

11. Следует упомянуть также о положениях пункта 3 статьи 10 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, в которой содержится призыв к защите детей от экономической и социальной эксплуатации и к обеспечению наказуемости по закону применения их труда в области, вредной для их нравственности и здоровья или опасной для жизни, или могущей повредить их нормальному развитию. Кроме того, в статье 8 Международного пакта о гражданских и политических правах запрещаются рабство и работорговля во всех их видах и признается право всех людей не содержаться в подневольном состоянии.

12. В Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, принятой в 1949 году, содержится обращенное к государствам-участникам требование принимать меры по борьбе с проституцией и по реабилитации проституток, также по пресечению торговли людьми, преследующей цели проституции. В Дополнительной конвенции 1956 года об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаях, сходных с рабством, которая расширила определение рабства, первоначально сформулированное в разработанной Лигой Наций Конвенции о рабстве 1926 года, также содержится обращенный к государствам-участникам призыв принимать все возможные и необходимые законодательные и иные меры к тому, чтобы осуществить, в частности, упразднение институтов и практики, в силу которых ребенок передается другому лицу с целью эксплуатации этого ребенка или его труда.

3. Всемирная конференция по правам человека

13. В Венской декларации и Плане действий (1993 год) также содержится ряд ссылок на проблемы, касающиеся прав детей, особенно в контексте мер, которые надлежит принять в целях борьбы с эксплуатацией детского труда, включая нижеследующие:

"Всемирная конференция по правам человека настоятельно призывает все государства, при поддержке международного сотрудничества, решать острую проблему детей, находящихся в особо сложных условиях. Необходимо активно бороться с эксплуатацией детей и жестоким обращением с ними, в том числе путем устранения коренных причин этих явлений. Требуются действенные меры по пресечению ... использования детей на вредных работах
..."

Всемирная конференция рекомендует, чтобы вопросы, касающиеся прав человека и положения детей, регулярно рассматривались и контролировались всеми соответствующими органами и механизмами системы Организации Объединенных Наций, а также контрольными органами специализированных учреждений в соответствии с их мандатами.

Всемирная конференция настоятельно призывает все страны в пределах всех имеющихся у них ресурсов и при поддержке международного сотрудничества принять меры . . . Конференция призывает государства учесть положения Конвенции о правах ребенка в своих национальных планах действий. В рамках таких национальных планов действий и международных усилий особое внимание следует уделять . . . обеспечению доступа к . . . начальному образованию" 1/.

14. В контексте вспомогательных совещаний, проведение которых было организовано перед Всемирной конференцией по правам человека в Исламабаде, Пакистан, 23–26 ноября 1992 года состоялся семинар по теме "Дети, находящиеся в подневольной зависимости". На этом совещании, которое было организовано МОТ во взаимодействии с Центром по правам человека, была принята программа действий по борьбе с подневольной зависимостью детей. В программе действий предусматривалось проведение общего обзора проблемы подневольной зависимости детей, а также мер, которые необходимо принять для пресечения этого основного нарушения прав детей. Был высказан ряд предложений в отношении рамок для мер в области политики и решений, которые необходимо принять в области законодательства и обеспечения его выполнения. В программе в общих чертах были намечены также мероприятия в области образования, профессиональной подготовки и реабилитации, мобилизации общин и проведения информационных кампаний. Была высказана мысль о том, что за принятием этой региональной программы действий должна последовать разработка национальных программ действий.

В. Международные механизмы в области прав человека

1. Международная организация труда

15. В ряде международных документов, принятых под эгидой Международной организации труда, предусматривается создание контролирующих органов для тщательного изучения фактического положения дел на национальном уровне и обеспечения принятия мер по предупреждению и ликвидации эксплуатации детского труда. МОТ создала также ряд механизмов по надзору за соблюдением ее различных конвенций и рассмотрения жалоб, поступающих от организаций работодателей или рабочих.

16. Главным документом МОТ по вопросу о детском труде на сегодняшний день является Конвенция о минимальном возрасте 1973 года (№ 138), и принятие законодательства, устанавливающего минимальный возраст, до достижения которого дети не имеют права участвовать в экономической деятельности, было одним из основных элементов согласованной национальной стратегии ликвидации детского труда. МОТ находит достойным сожаления тот факт, что Конвенция ратифицирована лишь 49 странами, 21 из которых является развивающейся страной, и что в их число не входит ни одно из государств Азии. Существует мнение, что данная ситуация является серьезной еще и потому, что в Копенгагенской декларации, принятой Всемирной встречей на высшем уровне в интересах социального развития в марте 1995 года, Конвенция № 138 включена в группу конвенций МОТ, которые рассматриваются в качестве важнейших документов с точки зрения защиты основных прав и интересов трудящихся. Бюро по вопросам проведения дискуссии на неофициальном трехстороннем заседании на уровне министров 12 июня 1996 года (Бюро) призвало государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать этот документ. В то же время оно просило Административный совет включить в повестку дня сессии Международной конференции труда 1996 года вопрос о детском труде в целях принятия новых международных норм в области детского труда. Это имеет своей целью расширить арсенал норм МОТ, дополнив его имеющим обязательную силу документом, направленным на запрещение самых нетерпимых видов детского труда. Бюро считает, что новая конвенция такого рода имела бы хорошие шансы на ратификацию очень большим количеством как промышленно развитых, так

и развивающихся стран; она позволила бы также укрепить авторитет МОТ во всемирной борьбе за ликвидацию детского труда и определить четкие руководящие принципы, касающиеся технического сотрудничества.

17. В распоряжении МОТ имеются и другие средства оказания содействия своим государствам-членам в области детского труда. Одним из них является сбор и распространение на систематической основе информации по вопросу о том, что делается для сокращения масштабов детского труда или улучшения условий, в которых работают дети. Другим – осуществление научных исследований, ориентированных на практические действия. По мнению МОТ, исключительно важно усилить взаимодополняемость научно-исследовательской деятельности и технического сотрудничества путем выдвижения на регулярной основе идей, которые необходимы для проектов технического сотрудничества по линии ее Международной программы ликвидации детского труда (МПЛДТ).

18. Назначение технического сотрудничества заключается в приведении национального законодательства и практики в более полное соответствие с моделями, предложенными в международных трудовых нормах. В случае детского труда предлагаемой моделью является его полная и окончательная ликвидация. Следовательно, результатом непосредственной помощи, оказываемой МОТ государствам-членам, должно быть принятие реальных мер ликвидации детского труда и, прежде всего, прекращение практики проявления терпимости по отношению к его самым неприемлемым видам. Прагматический подход, принятый МПЛДТ, заключается в фундаментальном решении этой проблемы и стремлением положить конец всем видам детского труда, которые явно оказывают вредное воздействие на их здоровье. Эта программа, осуществление которой было начато в 1992 году благодаря щедрой субсидии правительства Германии, является новой структурой, созданной МОТ в целях стимулирования и организации взаимодействия между ее государствами-членами в деятельности по борьбе за ликвидацию детского труда. Финансирование программы взяли на себя еще восемь доноров; если в 1992–1993 годах помочь по линии этой программы получили всего шесть стран, то в 1996–1997 годах их количество составило в общей сложности свыше 20; уже достигнуты многообещающие результаты.

2. Комиссия по правам человека

19. По рекомендации Рабочей группы по современным формам рабства Комиссия по правам человека в 1990 году назначила Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, который способствовал и продолжает способствовать посредством представления докладов Комиссии по правам человека и полевым миссиям в различных странах повышению уровня информированности о проблемах, касающихся, в частности, эксплуатации детского труда.

20. Комиссия по правам человека в 1992 и 1993 годах приняла две подготовленные Рабочей группой по современным формам рабства программы действий, касающиеся, соответственно, торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и ликвидации эксплуатации детского труда. Эти программы содержат детальные комплексные меры, определяющие различные подходы, которые правительства, органы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения и другие компетентные органы, включая НПО, должны использовать в целях осуществления прав ребенка в отношении торговли, сексуальной эксплуатации или детского труда. В программах предусматривается осуществление широкого круга мероприятий в области информации и пропаганды, образования и профессиональной подготовки, социальной активности и законодательства. В них содержится также призыв к сотрудничеству на местном, национальном и международном уровнях.

3. Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств

a) Рабочая группа по современным формам рабства

21. Наблюдение за осуществлением конвенций о рабстве осуществляется в рамках деятельности Рабочей группы по современным формам рабства, учрежденной Подкомиссией по дискриминации и защите меньшинств. Рабочая группа ежегодно собирается в Женеве в целях получения от правительства, органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и других компетентных органов докладов по таким вопросам, как правовые нормы, нарушения и меры по их устранению. Следует отметить, что Рабочая группа разработала две программы действий: по торговле детьми, детской проституции и детской порнографии и по ликвидации эксплуатации детского труда.

22. В соответствии с резолюцией 1993/79 Комиссии по правам человека от 10 марта 1993 года, в которой Комиссия приняла Программу действий по ликвидации эксплуатации детского труда, и в частности с пунктом 7, в котором Комиссия просила все государства периодически информировать Подкомиссию о мерах, принимаемых для осуществления Программы действий и об эффективности таких мер, Подкомиссия через Рабочую группу организовала контроль за осуществлением государствами этих программ действий. Первый доклад Подкомиссии, включающий ответы 24 государств, был представлен в 1994 году. Второй доклад с ответами пяти государств был представлен на сорок седьмой сессии Подкомиссии.

23. Рабочая группа рассматривает эти доклады по пункту своей повестки дня, озаглавленному "Обзор полученной информации относительно выполнения конвенций и программ действий". Она отметила, что, хотя почти все государства приняли законы, направленные на борьбу с эксплуатацией детского труда, контроль за осуществлением таких законов является серьезной проблемой. В этой связи Рабочая группа, в частности, рекомендовала государствам принять меры по исполнению и контролю за исполнением этих законов.

24. Рабочая группа, весьма обеспокоенная эксплуатацией детского труда, включила в свою повестку дня два тесно взаимосвязанных пункта: о детском труде и о подневольном труде. Рабочая группа уделяет особое внимание всей информации по этим вопросам и выносит свои рекомендации Подкомиссии и Комиссии по правам человека. За последние несколько лет она установила весьма плодотворный диалог с рядом государств, которые сталкиваются с проблематичными ситуациями, несмотря на свои усилия в законодательной области.

4. Комитет по правам ребенка

25. Комитету по правам ребенка вследствие того, что он осуществляет наблюдение за выполнением Конвенции о правах ребенка, отводится уникальная роль координационного центра в рамках общесистемной деятельности Организации Объединенных Наций. Благодаря своей системе представления докладов, Конвенция обеспечивает периодический анализ и оценку прогресса, достигнутого государствами-участниками в деле осуществления Конвенции. Она предоставляет возможности для выявления – вместе с другими соответствующими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций и другими компетентными органами – пробелов и недостатков в реализации прав ребенка и для мобилизации международного сотрудничества в целях оказания, при необходимости, технической консультативной помощи и содействия. Результаты рассмотрения ряда первоначальных докладов, представленных правительствами, наглядно показали наличие широкомасштабных проблем, связанных с детским трудом, и подтвердили обоснованность решения Комитета посвятить один день общих прений, цель которых заключается в том, чтобы обеспечить

более глубокое понимание Конвенции, теме экономической эксплуатации детей, включая детский труд.

26. В октябре 1995 года Комитет по правам ребенка принял участие в консультации по вопросу о детском труде, организованной в рамках его региональной консультации в регионе Южной Азии. Консультация предоставила членам Комитета возможность определить те конкретные стратегии, которые осуществляются в соответствующих странах в целях предупреждения и пресечения эксплуатации детского труда, обеспечения эффективной защиты прав детей и ликвидации детского труда. В ходе прений была подчеркнута важность использования Конвенции в качестве основы для рассмотрения политики, направленной на решение проблемы детского труда при надлежащем соблюдении общих принципов недискриминации, уважения мнений ребенка, обеспечения выживания и развития детей и наилучших интересов ребенка как одного из главных соображений применительно ко всем принятым мерам. В тех случаях, когда проводилась работа в области законодательства, решающее значение имели установление минимального возраста для приема на работу и определение соответствующих требований, касающихся продолжительности рабочего дня и условий труда. Ликвидация детского труда была определена в качестве важной и срочной цели и необходимого элемента конкретных национальных стратегий, которые будут разрабатываться для достижения этой цели с уделением особого внимания обязательному образованию. Была подчеркнута необходимость рассмотрения вопросов, касающихся как неформального, так и формального секторов, и высказана рекомендация об укреплении международного сотрудничества, в частности между Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и МОТ, как одного из средств содействия реализации прав детей в этой важной области.

5. ЮНИСЕФ

27. В соответствии со статьей 32 Конвенции о правах ребенка ЮНИСЕФ поддерживает ряд страновых программ, в которых уделяется внимание проблеме детского труда. К ним относятся направленные на решение проблем сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях программы в таких областях, как образование, здравоохранение, беспризорные дети и обзор законодательства. Особое внимание уделяется условиям жизни принадлежащих к меньшинствам детей, которые чаще оказываются в тяжелой ситуации. Такие инициативы, как маркировка ковров и политика ЮНИСЕФ в области закупок, которые обязывают производителей товаров не использовать детский труд, дополняются усилиями по расширению информированности общественности. В рамках более широких усилий ЮНИСЕФ по обзору своей собственной политики и стратегии в отношении детского труда он организовал в сотрудничестве с МОТ, Комитетом по правам ребенка и

неправительственными организациями проведение консультации в Южной Азии. К числу других инициатив относится посвящение доклада "Положение детей в мире, 1997 год" анализу проблемы детского труда во всем мире и подготовка ряда документов для Всемирного конгресса против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.

IV. УЛУЧШЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА НА НАЦИОНАЛЬНОМ И МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЯХ

А. Рекомендации на национальном уровне

28. К результатам тематической общей дискуссии по проблеме детского труда, проведенной Комитетом по правам ребенка, относятся выработка Комитетом ряда рекомендаций, предусматривающих создание национального механизма по координации политики в области защиты от экономической эксплуатации в целях обеспечения глобального и многодисциплинарного подхода в этой сфере; начало осуществления широких информационных кампаний, рассчитанных на детей и широкую общественность, и начало подготовки групп специалистов; признание образования в качестве основной превентивной меры противодействия ситуациям экономической эксплуатации детей посредством обеспечения обязательного и бесплатного начального образования для всех детей и использования Конвенции в качестве стимула для поощрения участия детей в школьной и социальной жизни; защита детей от экономической эксплуатации посредством наложения строгого запрета на ряд особенно опасных видов деятельности, выработки норм или пересмотра существующего законодательства в целях обеспечения правовой защиты ребенка от любой формы эксплуатации; принятие мер по обеспечению реабилитации детей, которые в результате экономической эксплуатации подвергаются серьезному физическому риску и опасности нравственного ущерба.

29. На национальном уровне Конвенция о правах ребенка способствовала отражению вопросов детского труда в рамках более широкой проблемы прав ребенка, что имело своим результатом принятие нового законодательства, направленного на улучшение правовой защиты, предоставляемой ребенку; она позволила повысить уровень информированности и осознания остроты проблемы детского труда и стимулировала сбор данных и проведение научных исследований по этой теме; она побудила правительства пересмотреть национальные приоритеты в области развития и изучить вопрос о глобальных стратегиях обеспечения эффективного осуществления детьми всех своих прав.

30. Так, Комитет предложил, чтобы с учетом многолетнего опыта, накопленного международными договорными органами и механизмами в области детского труда, просьбы об оказании консультативных услуг и технического содействия касались не только правовых реформ и кампаний по предупреждению детского труда, но также и оценки адекватности мер, принятых в целях решения проблем эксплуатации детей.

31. Просьбы об оказании технической помощи в области детского труда получал и ЮНИСЕФ. Были выработаны также имеющие более общий характер предложения в отношении международной помощи в целях улучшения положения детей, находящихся в особо трудных условиях, и продолжения сотрудничества правительств с межправительственными организациями и НПО.

32. Несмотря на все описанные выше меры, по-прежнему существует потребность в осуществлении усилий, направленных на улучшение сотрудничества и координации между правительством, национальными неправительственными органами и специализированными учреждениями, которые выполняют проекты в соответствующей стране.

33. На национальном уровне в большинстве стран основная нормативно-правовая база для решения вопросов детского труда уже существует. В силу высокой сложности этой проблемы в качестве необходимого условия резкого сокращения и ликвидации в конечном счете такого явления, как эксплуатация детского труда, выступает наличие ясной политической приверженности, готовности и способности принять необходимые меры. Целостный характер Конвенции обеспечивает основу для уделения более пристального внимания превентивным мерам в целях решения этой проблемы и обеспечения того, чтобы на такие превентивные меры выделялось больше ресурсов, особенно в периоды экономического спада, когда резко усиливается спрос на бюджетные ассигнования на удовлетворение основных потребностей людей и на решение приоритетных социальных проблем.

34. Совершенно ясно, что никто из тех, кто ведет борьбу за ликвидацию детского труда, не в состоянии решить эту проблему в одиночку и что эта борьба касается каждого. Хотя неправительственные организации выступили с целым рядом инициатив, иногда при поддержке муниципальных властей, число охваченных ими работающих детей представляет ничтожно малую долю от тех, кто нуждается в защите. В связи с этим следует проводить работу по мобилизации правительства через такие министерства, как министерство образования, министерство здравоохранения, министерство по делам семьи, министерство общественной информации и министерство по вопросам планирования экономического и социального развития. Кроме того, сферу действия инициатив не следует ограничивать правительственными учреждениями на центральном государственном уровне; они должны непосредственным образом затрагивать муниципальный уровень. Организациям работодателей и трудящихся также отводится важная роль (в этом отношении правительствам в целях решения проблемы детского труда следует также сотрудничать с профсоюзами и организациями работодателей), равно как и другим неправительственным организациям, средствам массовой информации, университетам, членам парламентов и педагогам. В борьбе за ликвидацию детского труда должны участвовать все слои общества.

35. Правительства в сотрудничестве с различными организациями могли бы создавать опытно-экспериментальные проекты, направленные на освобождение детей от работы в особенно опасных условиях, сначала путем предоставления им основных услуг, в которых они нуждаются, таких, как жилье, продовольствие и медицинское обслуживание, а затем – посредством обеспечения привлекательных возможностей иного выбора – оказать им помочь в поступлении в школу, приобретении рабочей профессии и прохождении предпрофессиональной подготовки или получения иной оплачиваемой работы в мастерских, где обеспечены нормальные условия труда и соответствующий контроль. Затем следует провести оценку результатов осуществления этих проектов.

36. Сотрудникам, занимающимся вопросами борьбы с эксплуатацией детского труда, работникам министерств и муниципалитетов, трудовым инспекторам, профсоюзным активистам, представителям организаций нанимателей и работникам неправительственных организаций следует предоставлять возможности для прохождения адекватной учебной подготовки.

B. Рекомендации на международном уровне

37. Верховный комиссар по правам человека привержен делу повышения уровня защиты и поощрения прав детей посредством укрепления межучрежденческой координации и сотрудничества и усиления поддержки, оказываемой Комитету в его работе. Поэтому важно осуществить практические меры к обеспечению эффективного сотрудничества. Верховный комиссар, придавая большое значение эффективному осуществлению прав ребенка, после активных консультаций с Комитетом по правам человека разработал план действий, направленный на усиление основной

поддержки деятельности Комитета и предоставление любых ресурсов, которые могут потребоваться для осуществления его рекомендаций. Необходимым условием реализации плана действий является укрепление координации межучрежденческой деятельности и деятельности неправительственных организаций.

38. Комитет по правам ребенка просил Верховного комиссара постоянно информировать его о прогрессе, достигнутом государствами-участниками в деле осуществления рекомендаций Комитета, и в этой связи о любых потребностях в помощи на эти цели. Эта просьба обусловила процесс взаимодействия между Комитетом, соответствующими правительствами, гражданским обществом и международными партнерами.

39. Что касается проектов технического сотрудничества, предложенных странам, то улучшение координации деятельности Управления Верховного комиссара, Комитета по правам ребенка и деятельности по реализации проектов МОТ/МПЛДТ будет способствовать установлению приоритетов. Следует отметить, что Комитет уделял особое внимание эффективному контролю на национальном уровне и механизмам координации как средству поощрения национального осуществления Конвенции. Кроме того, МОТ/МПЛДТ стремятся использовать двойной подход к решению задачи постепенной ликвидации детского труда: во-первых, путем укрепления национального потенциала в области решения проблем детского труда и, во-вторых, путем проведения всемирной кампании борьбы за ликвидацию детского труда. В этом отношении МОТ/МПЛДТ прилагают усилия, в частности, к тому, чтобы поддерживать, а не подменять национальные меры по борьбе за ликвидацию детского труда, и обеспечить устойчивость всех демонстрационных программ с самого начала их осуществления, а также оценить возможность их интеграции в регулярные программы организаций-партнеров. В этом контексте Комитету и МОТ/МПЛДТ следует учитывать их соответствующие рекомендации, когда они принимают решение о том, какой стране оказать поддержку, и определяют, какая помощь необходима.

40. Верховный комиссар хотел бы поддержать международные усилия, которые необходимо осуществить в целях обеспечения реальным и эффективным образом доступности школьного образования для всех, с тем чтобы предоставить детям альтернативу эксплуатации их труда, в том числе проституции. Как известно, Комитет принял решение, согласно которому "в программах национального развития приоритет следует отдавать обеспечению доступа каждого ребенка к хорошей школе". Верховный комиссар поддерживает мнение Комитета о том, что международное сотрудничество является ключевым условием решения этой задачи, которую ставит перед собой не только ЮНЕСКО, но и ЮНИСЕФ, и хотел бы призвать к активному участию в таких дискуссиях Программу развития Организации Объединенных Наций, Всемирный банк и Международный валютный фонд, а также сообщество доноров.

41. Наконец, международные организации могли бы внести собственный конкретный вклад в дело ликвидации детского труда путем принятия политики в области закупок, аналогичной политике ЮНИСЕФ.

Примечания

1/ A/CONF.157/24 (Часть I), глава III, пункты 48, 51 и 47.

/...