



Distr.
GENERAL

A/51/456
7 October 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят первая сессия
Пункт 106 повестки дня

ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ

Торговля детьми, детская проституция и детская порнография

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить членам Генеральной Ассамблеи в соответствии с резолюцией 1996/85 Комиссии по правам человека от 24 апреля 1996 года промежуточный доклад, подготовленный Специальным докладчиком Комиссии по правам человека г-жой Офелией Кальсетас Сантос по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Промежуточный доклад, подготовленный Специальным докладчиком Комиссии по правам человека по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	3
II. МЕТОДОЛОГИЯ	5 - 8	3
III. КРАТКИЙ ОБЗОР ПРОБЛЕМ	9 - 28	4
A. Причины	9 - 11	4
B. Характеристики	12	4
C. Портреты жертв и лиц, допускающих развратные действия	13 - 28	5
IV. ВОПРОСЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА	29 - 31	9
V. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ШАГОВ	32 - 59	
A. Анализ причин и проблем in situ	34 - 44	11
B. Ресурсы	45 - 53	13
C. Приоритизация стратегий действий	54 - 59	15
VI. УДЕЛЕНИЕ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ СИСТЕМЕ ПРАВОСУДИЯ	60 - 88	17
A. Проблемы на национальном уровне	67 - 72	18
B. Рекомендации для деятельности на национальном уровне	73 - 84	22
C. Проблемы деятельности на международном уровне	85 - 86	24
D. Рекомендации для осуществления деятельности на международном уровне	87 - 88	25

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей пятьдесят первой сессии Комиссия по правам человека в своей резолюции 1995/79 от 8 марта 1995 года постановила продлить мандат Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии на следующий трехлетний период.
2. В своей резолюции 1996/85 от 24 апреля 1996 года Комиссия по правам человека просила Генерального секретаря предоставить Специальному докладчику всю необходимую кадровую и финансовую помощь, с тем чтобы она могла полностью выполнить свой мандат и представить промежуточный доклад Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят первой сессии. Настоящий доклад, который охватывает период с ноября 1995 по август 1996 года, представляется во исполнение этой резолюции и со ссылкой на резолюцию 50/153 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1995 года.
3. За этот период Специальный докладчик посетила одну страну. По приглашению чешского правительства Специальный докладчик побывала 20–25 мая 1996 года в Чешской Республике. Специальный докладчик представит доклад о результатах своей поездки и свои рекомендации Комиссии по правам человека на ее пятьдесят третьей сессии (10 марта–18 апреля 1997 года).
4. Специальный докладчик благодарит правительства, специализированные учреждения, правительственные и неправительственные организации за предоставленную ей важную информацию.

II. МЕТОДОЛОГИЯ

5. В течение года Специальный докладчик имела возможность участвовать в различных семинарах и конференциях на национальном, региональном и международном уровнях по вопросу о торговле детьми, детской проституции и порнографии. Основная проблема, которая обсуждалась на всех семинарах и конференциях, заключается в сексуальной эксплуатации детей и расширении ее масштабов. В этой связи представители правительств, межправительственных и неправительственных организаций и члены гражданского общества подчеркивали опасность и глобальный характер этого явления.
6. Всемирный конгресс по борьбе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях (Стокгольмский конгресс), проведенный в Стокгольме 27–31 августа 1996 года, явился важной вехой в деле защиты детей и сыграл решающую роль в повышении осведомленности международной общественности о тревожных масштабах распространения в мире этого явления, связанного с грубым обращением с детьми. На нем было открыто сказано, что вряд ли найдется какой-либо регион, страна, город или селение, которые могли бы заявить об отсутствии фактов грубого обращения с детьми в рамках своих границ. Наличие и масштабы таких нарушений прав детей не могут более отрицаться, поэтому вновь и вновь в качестве лейтмотива звучат некоторые вопросы, как то: "что может быть сделано?", "что мы можем сделать?" и "с чего нам следует начать?".
7. Именно по этой причине Специальный докладчик посвятила свой доклад проблемам сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях. Она начинает с краткого обзора вопросов, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, определяя их причины и характеристики, а затем пытается нарисовать портрет лиц, допускающих развратные действия, и жертв. Она также кратко анализирует вопросы общего характера.

8. В ответ на громогласные требования государств, неправительственных организаций, отдельных лиц и остальных слоев гражданского общества о необходимости выработки определенных руководящих принципов в деле решения этого исключительно важного вопроса, связанного с эксплуатацией детей в коммерческих целях, в разделе V приводится примерный комплекс мероприятий, рассчитанных на государства и их партнеров. Раздел VI посвящен анализу действующей на национальном и международном уровнях системы правосудия в знак признания основополагающей роли в предупреждении эксплуатации детей и грубого обращения с ними и ликвидации их последствий.

III. КРАТКИЙ ОБЗОР ПРОБЛЕМ

A. Причины

9. Торговля детьми, детская проституция и детская порнография обусловлены самыми разнообразными причинами начиная со структурных или систематических и кончая индивидуальными и менее организованными действиями против детей. В каждом случае обычно наблюдается взаимосвязь одной причины с другой или другими.

10. Причины этой проблемы охватывают самые разнообразные условия и пагубные действия, противоречащие интересам детей, начиная с экономических потребностей и кончая социально-культурными различиями, в том числе гендерная необъективность и другие формы дискриминации на основе расы, касты или класса. В отношении дискриминации по признаку пола необходимо отметить, что девочки менее защищены от сексуальной эксплуатации ввиду, в частности, существования культуры насилия, изнасилований, кровосмешения, сексуальных и других форм грубого обращения с женщинами. Дискриминация проявляется и в систематической недооценке возможностей женщин с точки зрения "имущественных прав" или получения доходов, а также такой организации общества и структуры власти, которые дают мужчинам больше привилегий и власти над женщинами.

11. Рост населения в национальном масштабе и в более локализованных рамках, например городская миграция; разрушение структуры семьи, ведущее к ликвидации одного из наиболее стабилизирующих элементов в жизни детей; размывание общественных и духовных ценностей, которое также отрицательно сказывается на суждениях родителей, которые могут рассматривать детей в качестве фактора производства или инвестиции по экономическим причинам, а не юридического лица, наделенного существенными правами и природным достоинством, – все это относится к другим причинам эксплуатации детей. Положение приобретает еще более прискорбный характер ввиду того, что политические приоритеты, касающиеся прежде всего бюджетных ассигнований, нередко бывают поставлены с ног на голову, и тогда развитие и защита детей считаются отнюдь не самыми важными.

B. Характеристики

12. Некоторые характеристики типичны для большинства видов деятельности, связанных с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях. К их числу относятся следующие:

а) это явление носит скрытый характер. Дети, вовлеченные в сеть проституции, чаще всего скрыты от критического взгляда общества либо физически (они не выставляются на показ, как их взрослые коллеги), либо под прикрытием совершеннолетнего возраста на основе фальшивых удостоверений личности;

b) это явление мобильно. Невидимый характер явления заставляет не только избегать обычных мест такой деятельности, например публичных домов, отелей, баров и т.д., но и часто менять район деятельности;

c) это глобальное явление. Хотя в разных регионах и странах серьезность этого положения для детей может быть различной, имеющиеся сведения свидетельствуют о том, что эта форма развратных действий по отношению к детям существует практически во всех странах мира. Контагиозный характер этого явления размывает границы между направляющими и принимающими странами. Некоторые страны, которые обычно считались странами предложения, сегодня становятся также и странами спроса. Аналогичным образом, дети в странах, которые до некоторого времени считались странами спроса, становятся сейчас жертвами в своих или других странах;

d) масштабы этого явления расширяются. Боязнь СПИДа и других заболеваний, передаваемых половым путем, в частности, ведет к увеличению спроса на более молодых сексуальных партнеров. Дети используются для замены взрослых проституток; однако сегодня заметное увеличение спроса на детей по сравнению со взрослыми поднимает их стоимость на рынке секса;

e) это высокодоходное дело. Лучше всего это подтверждается участием в нем не только случайных или отдельных "предпринимателей", но нередко и международных спекулянтов, использующих систематические методы найма в рамках хорошо организованных синдицированных организаций, которые также зачастую занимаются другой преступной деятельностью, например торговлей наркотиками.

С. Портреты жертв и лиц, допускающих развратные действия

13. Знание психологического портрета жертв-детей и лиц, занимающихся сексуальной эксплуатацией, и понимание их характера являются ключевыми элементами любых попыток по разработке политики или планов действий в рамках кампании, направленной на пресечение грубого обращения с детьми и их эксплуатации. Они относятся к числу важных факторов, способствующих повышению осведомленности общественности и обеспечивающих в рамках любых действий изменение поведения, а также разработку стратегий в области применения закона, предупреждения, просвещения, учебной подготовки, реабилитации жертв и наказания нарушителей.

1. Жертвы

14. Во всех странах мира дети все больше становятся жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Уязвимость детей в основном кроется в тех обстоятельствах, которые складываются в их семье либо ввиду их принадлежности к бедным или разоренным семьям или грубого обращения с ними в семье, либо вследствие занятия проституцией их матерей.

15. Беспризорные дети находятся в особенно уязвимом положении из-за давления со стороны сверстников или нужды зарабатывать средства к существованию. Дети в приютах и местных учреждениях по уходу за ними также зачастую становятся объектами сексуального домогательства со стороны взрослых, занимающих должности воспитателей или руководителей. Они являются легкой добычей для лиц, развращающих их якобы под видом согласия.

16. Растущее число случаев насилия или похищения в качестве средства вовлечения детей в сеть эксплуатации и растления создает также серьезную угрозу и для тех детей, которые могут не принадлежать к маргинализированным группам населения.

2. Лица, допускающие развратные действия

а) Лица, занимающиеся эксплуатацией

17. Ввиду изменения и развития рынка секса традиционные сутенеры или "начальницы" публичных домов более не являются единственными поставщиками клиентов, интересующихся детским сексом. Все больше в этом участвуют лица, занимающие первые позиции в деле эксплуатации, а именно: руководители и члены организованных преступных групп, торговцы, посредники, организаторы туристических поездок, подкупленные чиновники и, к сожалению, также родители и попечители детей.

б) Клиенты

18. В основном интересующиеся детским сексом клиенты относятся к следующим группам: педофилы; лица, предпочитающие детский секс, или постоянные клиенты, время от времени интересующиеся детским сексом; местные пользователи проституток; туристы; путешествующие бизнесмены; иностранные рабочие-мигранты; военные; общественные работники в изолированных местах и другие.

19. Слово "педофил" в клиническом смысле относится к взрослому человеку, страдающему изменением личности, что проявляется в особом и настойчивом сексуальном пристрастии к детям препубертатного возраста. Большинство педофилов – это мужчины, однако среди них растет и число женщин. Хотя одни педофилы проявляют особое пристрастие либо к жертвам-мальчикам, либо жертвам-девочкам, другие проявляют интерес и к тем, и к другим. Определение "лица, предпочитающие детский секс", относится к людям, которые предпочитают в качестве сексуальных партнеров детей, достигших пубертатного возраста или прошедших его. К их числу обычно, но необязательно, относятся мужчины, а их жертвами могут быть как лица мужского, так и женского пола. Лицо, время от времени интересующееся детским сексом, – это взрослый мужчина или женщина, которые сексуально эксплуатируют детей не потому, что испытывают к ним сексуальное пристрастие, а потому, что хотят "поэкспериментировать" с сексуальными партнерами детского возраста.

20. Местные и иностранные солдаты и другие военнослужащие издавна составляют значительную долю спроса на коммерческую проституцию. Отношение военных к проституции наглядно проявляется в тех случаях, когда солдаты часто платят за оказываемые им сексуальные услуги осиротевшим, брошенным или перемещенным девочкам, содержащимся зачастую в публичных домах в условиях фактического рабства и принуждаемых оказывать сексуальные услуги местным солдатам, не находящимся на службе.

21. Сексуальные туристы в качестве лиц, вступающих в характеризующиеся сексуальной эксплуатацией отношения с местными женщинами, мужчинами или детьми, путешествуя в целях отдыха, не представляют собой однородную группу. Хотя подавляющее большинство сексуальных туристов – это гетеросексуальные мужчины, среди них также встречаются гомосексуалисты и педофилы. Во многих районах сексуальные туристы представляют основной источник спроса на детскую проституцию. Широко также распространена проституция, обслуживающая путешествующих бизнесменов. Предоставление "девушек по вызову" и/или посещение публичных домов зачастую является частью гостеприимного приема, оказываемого деловыми партнерами и друзьями.

3. Мотивы сексуального домогательства в отношении детей

22. Специальный докладчик хотела бы ограничиться рассмотрением мотивов сексуального домогательства в отношении детей в коммерческой сфере.

а) некоторые клиенты пользуются проституцией для удовлетворения, по их мнению, биологической потребности в физическом контакте. Многие мужчины, не имеющие постоянного некоммерческого сексуального партнера или разлученные с ним, зачастую считают, что коммерческая проституция необходима для обеспечения их физического и психологического состояния. Они часто предпочитают использовать девушек в возрасте 14–20 лет, поскольку в этом возрасте девушки, как правило, более полно отвечают культурным представлениям о женской красоте;

б) неверные сведения о передаче СПИДа и других половых заболеваний могут подтолкнуть мужчин, использующих проститутку, к контактам с девочками, исходя из неправильного представления о том, что в этом случае вероятность заболевания от них якобы намного меньше. Этот фактор в основном и обуславливает спиралеобразное повышение спроса на детей все более раннего возраста;

в) некоторые мужчины пользуются проституцией из чувства солидарности со своими коллегами или друзьями мужчинами или в результате давления сверстников, с тем чтобы вновь проявить себя как мужчина и сильнее ощутить чувство принадлежности. Друзья из числа мужчин также часто путешествуют вместе и участвуют в сексуальном туризме, при этом присутствие коллег или друзей поощряет их к нарушению табу, существующего вокруг развратных действий по отношению к детям;

г) подтверждение мужского начала и силы также является одной из причин, почему некоторые клиенты интересуются детской проституцией. Поскольку занимающиеся проституцией дети зачастую составляют более дешевый сегмент рынка коммерческого секса, менее обеспеченные мужчины с точки зрения социальных и экономических возможностей часто обладают большей "потребительской" силой по отношению к детям, занимающимся проституцией, и поэтому могут время от времени допускать развратные действия по отношению к детям, даже если они и не проявляют особого сексуального приростия к ним;

д) развращение детей на коммерческой основе иногда является результатом обязательного стремления совершить развратные действия и/или проявить сексуальную силу над абсолютно уязвимыми, беспомощными, овеществленными и/или деградировавшими лицами. Эти клиенты, по-видимому, испытывают сексуальное и психологическое удовлетворение от самого факта нарушения ими закона, попрания норм морального кодекса, которым их учили, и в некоторых случаях отступления от правил и ценностей, а также своей безнаказанности;

е) случается также, что некоторые клиенты не считают себя потребителями детской проституции, поскольку способы действий посещаемых ими стран могут отличаться от обычных. Установление взаимоотношений между занимающимся проституцией лицом и клиентом, особенно в неформальном секторе, может отличаться от того порядка, который существует в стране клиента, что дает основания толковать весь процесс как подтверждение взаимного влечения, а не начала сексуальной связи на коммерческой основе;

ж) согласно культуре некоторых стран, бытует широко распространенное мнение о том, что вступление в половые отношения с девственницей повышает сексуальную силу мужчин и обеспечивает долголетие.

23. Мотивы развратных действий по отношению к детям в некоммерческой сфере также должны быть тщательно проанализированы, что прежде всего касается явных извращений со стороны совратителей в рамках коммерческих и некоммерческих аспектов с целью рационального обоснования и оправдания своих развратных действий.

4. Последствия для детей

24. Любая форма сексуальной эксплуатации может оказать разрушительное воздействие на ребенка, однако сексуальная эксплуатация в коммерческих целях заставляет ребенка испытывать такие ужасы, которые было бы очень трудно представить себе даже самым бессердечным взрослым. Длительные и глубокие последствия этого затрагивают все аспекты развития личности ребенка, его физического, умственного и психологического состояния. Чувство утраты носит всепроникающий характер – утраты невинности, детства и чувства самосознания.

а) Физические последствия

25. Условия жизни детей в публичных домах или на улицах почти всегда характеризуются антисанитарией и стесненностью. Зачастую они получают недостаточно пищи и не пользуются никаким медицинским обслуживанием. Грубое физическое обращение с ними клиентов, сутенеров или владельцев публичных домов является обычным средством порабощения ребенка или принуждения беременных детей к выкидышам.

26. Невозможно переоценить подверженность детей венерическим заболеваниям. Чем меньше дети, тем больше они подвержены разного рода повреждениям и инфекциям. Свидетельств того, что дети подвергаются безопасному сексу, мало. Мужчины специально ищут детей, поскольку считают, что они не болеют венерическими заболеваниями и СПИДом, что может, в свою очередь, подталкивать их к неиспользованию презервативов. Даже сами дети зачастую не идут на использование презервативов, поскольку они причиняют им более сильную боль.

27. Другие жалобы на физическое здоровье связаны с брюшной болью, язвами, головной болью, болезненным состоянием, лихорадкой и простудами, а также общим недомоганием.

б) Умственные и психологические последствия

28. Последствия для умственного и психологического здоровья детей, подвергающихся сексуальной эксплуатации на коммерческой основе, трудно поддаются выявлению и могут быть устранены лишь в ходе дорогостоящего и длительного лечения. Ниже приводятся некоторые наиболее общие проявления умственных и психологических расстройств, наблюдаемых у детей, подвергающихся развратным действиям:

- а) сильная депрессия с проявлением склонности к самоубийству;
- б) разрушенное чувство собственного достоинства;
- в) извращенные представления о сексе;
- г) сильное чувство ничем не восполнимой утраты и самопожертвования, особенно среди детей, находящихся в кабальных условиях;
- д) умственная отсталость и слабо развитые внимание и память;
- е) эскапизм на основе отрешения от реальности, забвения или фантазии;
- ж) полная зависимость от сутенеров и эксплуатирующих их лиц, что способствует проявлению чувства отчуждения и полной рабской покорности;
- з) глубокое чувство вины, особенно перед теми, кто не стал жертвой похищения, принуждения или склонения, а, скорее, был вовлечен в сеть проституции и порнографии;
- и) другие поведенческие аномалии, такие, как членовредительство, физическая и сексуальная агрессивность, чрезмерная эмоциональная привязанность и вызывающее поведение;
- к) отсутствие доверия к кому-либо;
- л) многочисленные проявления боязни, связанные, например, с сексофобией, боязнью быть снова проданным, страхом перед мужчинами, насилием, новыми лицами, оказывающими услуги, остракизмом и даже с боязнью возвращения домой.

IV. ВОПРОСЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА

29. Заслуживают дополнительного внимания также следующие вопросы общего характера:

- а) взрослая и детская проституция – это два совершенно разных вопроса. Хотя и можно допустить, что государства могут иметь право определять для себя возможность легализации взрослой проституции, они тем не менее лишены ее в отношении детей. Двойственный подход к незаконности и аморальности сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях недопустим. Не должно быть также никаких сомнений по поводу того, что в этой особой сфере дети никогда не совершают преступлений, а являются их жертвами. Аналогичным образом, не следует проводить различий между детьми, которые занимаются проституцией добровольно, и теми, кто принужден, обманут и введен в заблуждение. Добровольность почти никогда не подразумевает свободного выбора, скорее, это отсутствие всякого выбора, обусловленное сложившимися политическими, экономическими, культурными и социальными обстоятельствами;

b) меры по исправлению положения не должны причинять ребенку еще больше страданий. Он может переносить многократные муки практически на всех уровнях борьбы с этим явлением в случае оказания неподготовленной и не учитывающей особые обстоятельства помощи. Даже программы, разработанные с целью повышения осведомленности о фактах развратных действий, могут нанести непредсказуемый ущерб. Специальный докладчик вспоминает о просмотре видеофильма о педерастии. Хорошо задуманный проект хотя и достиг успеха, потряс сознание людей фактом наличия этой проблемы, сделал также одновременно популярными тех мальчиков, которые были его главными героями, обеспечив небывалый спрос на их услуги;

c) согласованность является другим важным фактором при разработке национальной политики, программ и стратегий. Она требует учета детской проблематики во всех аспектах государственной деятельности, с тем чтобы в усилиях по поиску решений других проблем не происходило невольного игнорирования проблем детей. Аналогичным образом, принцип согласованности должен быть руководящим и в деятельности, осуществляемой на международном уровне, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций. Миротворческие мероприятия Организации Объединенных Наций, например, не должны служить плодотворной почвой для начала сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях во имя обеспечения отдыха и досуга солдат. Другой пример касается ликвидации случаев труда детей, что не должно вести к тому, чтобы дети попали из огня в полымя. Хотя вынужденный труд детей в некоторых нездоровых условиях работы может быть далеким от идеального, простое закрытие этих дверей перед детьми без предоставления им реальных альтернатив может привести к вовлечению их в более нелегальную деятельность в намного более опасном мире сексуальной эксплуатации в коммерческих целях;

d) в настоящее время порнография является фактически необследованной сферой деятельности, при этом устаревание законодательства в результате развития современной технологии требует пересмотра законов в порядке их приоритетности.

30. Проблемы исследования детской порнографии касаются отсутствия и/или устаревания любого единого определения детской порнографии, отсутствия данных о выпуске и распространении детской порнографии во многих странах мира и изменения глобальных структур производства и потребления детской порнографии. Кроме того, развитие домашней видеотехники и компьютерной технологии революционизировало выпуск и распространение детской порнографии в международном масштабе. Расширение международного доступа ко все более дешевой технологии преобразовало детскую порнографию в современную отрасль производства. Изменение с помощью вычислительной техники изображений и возможность создания с ее помощью порнографических материалов ставят огромные задачи перед сотрудниками судов и правоохранительных органов во всем мире.

31. Еще один вопрос, связанный с порнографией, который заслуживает серьезного рассмотрения и изучения, касается воздействия порнографии на детей, выступающих не ее объектом, а потребителями или своего рода клиентами. До сегодняшнего дня все усилия по решению вопроса порнографии были сосредоточены на положении ребенка, являющегося его объектом. Однако в свете нынешних реалий, когда дети в целом более компьютерно грамотны, чем взрослые, а в развитых странах имеют свободный доступ к компьютерам в своей повседневной жизни, необходимо также рассматривать воздействие неконтролируемого воздействия порнографических материалов на ум молодых людей. Сегодня родители и воспитатели детей фактически не способны обеспечить контроль за доступом к порнографии, что требует создания в другом месте некоего контрольного механизма.

V. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ШАГОВ

32. Провозглашать готовность вести борьбу с торговлей детьми, детской проституцией и порнографией труда не составляет. Правительства с готовностью идут на принятие мер по защите детей, о чем свидетельствует почти универсальное подписание Конвенции о правах ребенка в столь короткие сроки.

33. Вместе с тем претворение в жизнь провозглашенных обязательств – это другой вопрос. Многие правительства, неправительственные организации или отдельные лица, готовые внести свой вклад в эту борьбу, испытывают чувство растерянности в связи с масштабами проблемы и считают нелегким даже приступить к поискам их решений. Ниже следуют рекомендации о шагах, которые могут обеспечить в дальнейшем более систематический подход к решению этих проблем. Их следует рассматривать не как единственное эффективное средство, а просто как образец, который можно изменять, модифицировать или усовершенствовать с учетом развития обстановки.

А. Анализ причин и проблем in situ

34. Надежным отправным пунктом в процессе решения проблем является анализ причины или причин вопроса и факторов, которые могут препятствовать их скорейшему урегулированию в контексте соответствующего места. В идеальном варианте анализ должен строиться на основе сбора обширной информации, обзоров и исследований, выходящих за рамки эпизодических, с тем чтобы можно было бы определить более четкие цели и курс действий.

35. Большинство правительств не имеют благоприятных возможностей для проведения таких исследований. Вместе с тем весьма вероятно, что удастся привлечь другие, уже располагающие информацией структуры, как, например, неправительственные организации, работающие в этой области, школы и т.д. Анализ должен быть сфокусирован на положении, сложившемся в соответствующем районе (регион, страна, провинция, город, поселок и т.д.). Вряд ли можно обнаружить две полностью идентичные ситуации, и поэтому стратегии могут быть эффективными в одном месте и не приносить результатов в другом.

36. Некоторые страны были отнесены к разряду тех стран, для которых характерно распространение торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и в их отношении в рамках этой проблемы зачастую употребляется термин "сторона, обеспечивающая предложение". Поэтому для таких стран главная цель могла бы состоять в том, чтобы блокировать источник предложения, а именно предложения детей, являющихся жертвами. С другой стороны, причастность других стран к этой проблеме, возможно, определяется не тем фактом, что их собственные дети являются жертвами насилия, а тем, что в них проживают лица, совершающие надругательства над детьми. В их отношении зачастую применяется термин "сторона, обеспечивающая спрос". Для этих стран главная цель должна заключаться в том, чтобы этот спрос иссяк.

37. Вместе с тем процесс глобализации явления торговли детьми, детской проституции и детской порнографии стирает границы между странами, которые прежде определялись как "стороны, обеспечивающие предложение", и странами, рассматривавшимися в качестве "сторон, обеспечивающих спрос". В развивающихся странах, которые рассматривались в качестве основных источников предложения детей-жертв, также есть свои граждане, совершающие надругательства над детьми, а в развитых странах наряду с тем, что среди их граждан есть насильники, преследующие детей в различных районах мира, сейчас становится очевидным, что и их дети втягиваются в сети эксплуатации и растления.

38. В этой связи становится необходимым, чтобы в целях решения этих проблем государства прилагали усилия к тому, чтобы заблокировать источники предложения и спроса.

39. Не менее важно, чтобы проводились исследования по вопросам идентификации детей, ставших жертвами надругательств и эксплуатации, и изучение основных причин их участия также в контексте соответствующего государства. Хотя признано, что сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях обусловлена не одной, а целым рядом причин, основные причины могут быть самыми различными в зависимости от стран. Большинство детей в развивающихся странах вовлекаются в эту деятельность по причинам финансовой нужды, будь то в средствах к выживанию или же в деньгах для приобретения потребительских товаров.

40. Необходимо, по меньшей мере, определить общую картину в том, что касается соотношения девочек и мальчиков, прежде всего в сфере проституции и порнографии. Существуют различия в формах вовлечения в эту деятельность мальчиков и девочек, степени участия, образа и мест действия и умения выйти из этой ситуации. В сообщениях указывается даже, что могут существовать различия в последствиях совершения насилия в отношении девочек и мальчиков.

41. Например, существуют большие различия в методах вовлечения в проституцию девочек и мальчиков. Сообщения из всех районов мира свидетельствуют о том, что большинство девочек вовлекаются в проституцию путем насилия, принуждения, обмана или с помощью других средств. Торговля девочками является весьма выгодным видом деятельности, которым занимаются безжалостные торговцы. Девочки почти всегда находятся под строгим контролем кого-либо: своих родителей, сутенеров, владельцев борделей, и им намного сложнее освободиться от пагубных для них занятий.

42. С другой стороны, хотя поступают сообщения о более активном вовлечении мальчиков в проституцию, до настоящего времени их участие редко носило принудительный характер, свидетельствуя о большей степени свободы выбора. Соответствующее групповое влияние является одной из основных причин вовлечения мальчиков в проституцию или порнографию, и они традиционно образуют группы в целях обеспечения взаимной защиты.

43. В связи с этим стратегии, направленные как на предотвращение этого явления, так и на борьбу с ним, должны строиться на основе концепции, разработанной с учетом различий по признаку пола.

44. Знание состава клиентуры *in situ* является необходимым элементом планирования стратегий, направленных на блокирование спроса. Там, где клиентами являются в основном секс-туристы, программы действий должны отличаться от тех, которые осуществляются, например, там, где среди клиентов большинство составляют военные.

В. Ресурсы

1. Правовые рамки

45. Все программы и стратегии должны разрабатываться с учетом законодательства страны. Важно, чтобы был проведен обзор всех существующих законов, оказывающих воздействие на положение детей в целом и детей, являющихся жертвами эксплуатации и растления в частности. Это позволило бы также выявить пробелы и недостатки, которые могут, в свою очередь, стать основой для разработки рекомендаций в области правовой деятельности.

а) Основные правовые документы по вопросам торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

46. С целью разработки рекомендаций для проведения реформ необходимо провести тщательный анализ существующих законов, касающихся защиты детей. При этом необходимо дать ответ на некоторые из следующих вопросов:

- a) существуют ли законы, предусматривающие наказание за торговлю детьми, детскую проституцию, детскую порнографию?
- b) каковы составные элементы каждого из этих преступлений?
- c) кто несет уголовную ответственность за каждое из этих преступлений? Какие меры наказания предусмотрены законом за совершение этих преступлений?
- d) является ли ребенок, вовлеченный в деятельность, связанную с проституцией и/или порнографией, уголовно наказуемым лицом?
- e) каковы пробелы и недостатки в действующем законодательстве?
- f) какие законы носят дискриминационный характер по отношению к детям и женщинам?

b) Процессуальные нормы

47. Необходимо произвести обзор процессуальных норм, касающихся обращения с ребенком, начиная с момента поступления сообщения о совершении надругательства над ним, с тем чтобы обеспечить защиту ребенка на всех этапах процесса. При этом было бы полезно попытаться ответить на следующие вопросы:

- a) кто может подать иск?
- b) сохраняется ли у ребенка уважение к себе и чувство собственного достоинства?
- c) соблюдается ли конфиденциальность, прежде всего в отношении личности ребенка, на всех этапах процесса, и не привносится ли элемент сенсационности?
- d) имеет ли ребенок право на поддержку в ходе судебных заседаний, в том числе семейную поддержку, правовую помощь, помощь со стороны работников социальной сферы или детского психиатра?
- e) проводятся ли допросы и перекрестные допросы с чувством такта и вниманием по отношению к ребенку, учитываются ли при этом возраст, воспитание, интеллект и уровень образования ребенка?
- f) существуют ли правила, препятствующие неподобающему влиянию на ребенка?
- g) обеспечивается ли безопасность ребенка во время судебного процесса и после его завершения?

c) Механизмы, регулирующие поступление сообщений о случаях растления

48. Общественность в целом и дети в частности должны знать о существовании каналов оказания помощи, предназначенных для детей, являющихся жертвами растления. Необходимо информировать их о важности своевременного доведения до сведения властей информации о

случаях развратных действий в отношении детей. Наличие легкодоступных каналов для подачи жалоб является необходимым условием содействия обращению к системе правосудия. В этой связи следует ставить следующие вопросы:

- a) существуют ли специальные телефонные линии помощи для детей?
- b) если существуют, то располагают ли дети необходимой информацией о существовании таких телефонных линий, которыми они могут воспользоваться при возникновении у них проблем?
- c) что представляют собой люди, принимающие такие звонки? Прошли ли они подготовку в плане обращения с детьми, ставшими жертвами сексуальных домогательств?
- d) существуют ли структуры в системе школьного образования, оказывающие помощь детям, ставшими жертвами домогательств? Существуют ли аналогичные структуры в общинах?
- e) проходят ли сотрудники полиции соответствующую подготовку, необходимую для рассмотрения жалоб детей, ставших жертвами домогательств?
- f) располагают ли дети необходимой информацией о том, куда обращаться в случае нарушения их прав?

2. Существующие ресурсы

49. Все мероприятия по борьбе с эксплуатацией детей должны подкрепляться готовностью их участников в сочетании с наличием финансовых средств для осуществления программ действий. Настоятельно необходимо проводить обзор имеющихся в распоряжении ресурсов, прежде чем приступить к осуществлению каких-либо мер.

a) Национальные бюджеты

50. Вопросы, касающиеся положения детей, зачастую не входили в число политических приоритетов правительств, что явно продиктовано тем, что дети не голосуют на выборах. На Стокгольмском конгрессе и недавно состоявшихся международных форумах было немало сделано для того, чтобы повысить уровень осознания государствами этой проблемы, что обеспечило столь необходимый импульс повышению политической готовности и включению детской проблематики в число приоритетных задач. Пересмотр приоритетов непременно потребует увеличения доли средств, выделяемых на соответствующие статьи в национальном бюджете. Вместе с тем, несмотря на это, многие развивающиеся страны по-прежнему испытывают затруднения в связи с нехваткой финансовых ресурсов, что требует тщательного и рационального подхода к разработке программ, с тем чтобы наиболее эффективно использовать имеющиеся в распоряжении ресурсы для осуществления реальных и более практических стратегий.

b) Другие источники

51. Необходимо привлекать другие возможные источники финансирования, с тем чтобы пополнить имеющиеся в настоящее время ресурсы. Сотрудничество с финансовыми организациями как на национальном, так и на международном уровне зачастую приносит хорошие плоды. Нетрадиционные источники финансирования, если их правильно сориентировать, также могут внести свой вклад в реализацию отдельных проектов, которые можно легко оценивать.

3. Поиски возможных партнеров

52. На национальном уровне необходимо расширять круг партнеров, которые могут оказывать помощь в деле защиты детей. Правительствам никогда не удастся решить проблемы в одиночку. Хотя необходимы более эффективные меры со стороны правительственных учреждений, не менее важны сотрудничество и координация с неправительственными организациями и остальным гражданским обществом. Родительские организации, религиозные группы, организации в области развития общин, детские и молодежные организации, профессиональные ассоциации, а также средства массовой информации являются неправительственными образованиями, которые могут оказывать помощь в этой деятельности. Торговые палаты и другие группы в сфере бизнеса также могут рассматриваться в качестве источников оказания помощи, потенциал которых еще не задействован в деятельности по обеспечению защиты и развитию детей.

53. Особое внимание следует уделять неправительственным организациям, которые уже занимаются проблемами детей. Неправительственные организации могут быть ценными и необходимыми партнерами, и следует осуществить пересмотр соответствующих мандатов и деятельности каждой из них, с тем чтобы привлечь их к участию в мероприятиях по мобилизации общественных ресурсов с максимальной пользой. Неправительственные организации традиционно имеют опыт в исследовательской деятельности и проведении расследований, пользуются доверием общин во многих областях и не подвержены давлению со стороны вышестоящих властей.

С. Приоритизация стратегий действий

54. Национальная повестка дня по предотвращению растления и эксплуатации детей и борьбе с ними должна разрабатываться в рамках установленного графика мероприятий. Это потребует приоритизации стратегий действий. Во-первых, следует определить основное направление, соответствующее пожеланиям правительств, будь то сосредоточение усилий на превентивных или исправительных мерах, либо на тех и других одновременно.

55. О значении превентивной деятельности говорилось немало. Превентивные меры рассматриваются в основном не только как просто менее дорогостоящие, чем исправительные, но также и как менее сложные в плане их осуществления. С их помощью обеспечивается защита большего числа детей. Существует убедительное свидетельство того, что дети, подвергающиеся грубому обращению, став взрослыми, зачастую сами совершают надругательства над детьми. Поэтому превентивные меры будут оказывать позитивное воздействие не только на современных детей, но также и на будущие поколения.

56. Исправительные меры являются в целом намного более дорогостоящими, итоговые показатели реабилитации и реинтеграции не вызывают энтузиазма. Существуют определенные важные причины, лежащие в основе неудавшихся усилий большинства работников социальной сферы по реинтеграции детей, занимающихся проституцией; среди этих факторов – нехватка молодежных альтернативных источников дохода, страх перед гонениями, высокая стоимость необходимых медицинских услуг и помощи психиатра и длительность реабилитационного периода.

1. Подходы к определению приоритетов

57. Как только будет сделан выбор в отношении определения главной направленности программы – превентивной или исправительной, – следующим шагом является приоритизация стратегий. При подготовке своих графиков выполнения мероприятий правительства применяли различные подходы. Процесс приоритизации позволяет правительствам сосредоточить усилия на рассмотрении определенных вопросов в определенные сроки, с тем чтобы избежать тупиковой ситуации, когда предпринимаются попытки одновременного решения всех проблем. Решение всех проблем методом резкого вмешательства неизменно влечет за собой большие трудности как в

процессе осуществления, так и в рамках деятельности систем наблюдения с целью оценки результатов.

58. Процесс приоритизации можно осуществлять на основе определенных критериев – например, решать в первую очередь самые неотложные задачи, ставить во главу угла самые сложные проблемы, или же просто действовать, как подскажут обстоятельства. Каждый из этих подходов имеет свои "за" и "против", но независимо от выбора он должен разрабатываться с учетом наличия возможностей для его применения и использования. Он должен способствовать возникновению чувства удовлетворения достигнутыми результатами, что приведет к активизации дальнейших усилий.

2. Сотрудничество с партнерами

59. После определения приоритетов следующий логический шаг должен заключаться в привлечении партнеров, которые станут союзниками в процессе осуществления запланированных действий. Например, если самой приоритетной задачей является проведение информационной кампании по данному вопросу, то средства информации должны рассматриваться в качестве обязательного партнера. Другие структуры также могут рассматриваться в качестве партнеров, например, организации в области образования, общинные группы и им подобные. Не менее важно сориентировать в первую очередь соответствующие структуры в вопросах потребностей детей в обеспечении их защиты и уделять внимание систематическому распределению обязанностей каждого из партнеров.

VI. УДЕЛЕНИЕ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ СИСТЕМЕ ПРАВОСУДИЯ

60. Система правосудия представляет собой один из трех важных компонентов – к двум другим относятся средства массовой информации и область просвещения, – роль которых, по определению Специального докладчика, является решающей в борьбе против грубого обращения с детьми. Неоднократно говорилось о том, что это определение не направлено на умаление роли других секторов, также оказывающих важное воздействие на решение проблем, однако в данном случае речь идет просто о более сфокусированном подходе Специального докладчика к рассмотрению этого вопроса.

61. Система правосудия может быть сильным союзником детей по меньшей мере на двух направлениях, а именно: в деле предотвращения совершения надругательств над детьми и их эксплуатации и в деле недопущения вторичной виктимизации детей в своей деятельности.

62. Что касается превентивной деятельности, то, как известно, те, кто совершает надругательства над детьми, на местном или международном уровне, действуют там, где, согласно представлениям, правовая система является неэффективной, коррумпированной или индифферентной по отношению к проблемам детей. Напротив, там, где правовая система страны представляется динамичной, неподкупной и весьма надежной в деле защиты детей, те, кто совершает надругательства над детьми, вынуждены искать жертв для совершения актов насилия и извращений в другом месте.

63. Первым шагом в обращении к системе правосудия как превентивному механизму, вне сомнения, являются меры по обеспечению подачи жалобы ребенком или теми, кто действует в его или ее интересах или от их имени. Вместе с тем, к несчастью, несмотря на призывы к осуществлению прав детей, современный ребенок зачастую видит в системе правосудия скорее своего врага, нежели друга. Происходит это потому, что система правосудия зачастую не признает

ребенка, ставшего жертвой насилия, в качестве главного истца, обращающегося за защитой в судебном порядке.

64. Еще совсем недавно обеспечивающие защиту законы и механизмы как на национальном, так и на международном уровнях отражали главным образом потребности обвиняемого. Весьма мало внимания уделялось не менее, если не более важным потребностям жертвы, а также даже еще более специфическим потребностям жертвы, которой является ребенок.

65. Правосудие требует надлежащего равновесия между правами детей-жертв и обвиняемых. Этого лучше всего достигать, по меньшей мере, путем осуществления мер по предотвращению вторичной виктимизации детей со стороны тех, к кому они обратились за помощью. Система правосудия в целом изобилует возможностями для дальнейшей виктимизации начиная с момента сообщения о совершении преступления до вынесения приговора и даже на более позднем этапе.

66. Именно с учетом этого особое внимание будет уделяться некоторым проблемам, которые, возможно, предстоит рассмотреть, чтобы достичь целей оптимизации возможностей правовой системы, которая должна стать сильным сдерживающим фактором в предотвращении надругательств над детьми, и чтобы не допустить усугубления страданий и унижений в связи с попытками порочить репутацию детей-жертв.

А. Проблемы на национальном уровне

1. Правоохранительные органы

67. Правоохранительные органы являются мощным средством предотвращения преступлений. Полицейская охрана общественного порядка на уровне общин, осуществление активного патрулирования и проведение облав на рынках сексуальных услуг, а также репутация сотрудников полиции как защитников детей могут служить весомым и убедительным сигналом всему обществу, как жертвам, так и насильникам. Постоянные и последовательные кампании борьбы против совершения надругательств над детьми влияют на длительность и суровость приговоров, предусмотренных законом в отношении мелких правонарушений.

68. Полиция обычно является первым звеном в обращении ребенка к системе правосудия. Первое впечатление, которое ребенок получает от контакта с полицией, способствует установлению духа доверия или недоверия, обуславливает принятие решения сотрудничать или отказ от него и вызывает у ребенка чувство безопасности и душевного подъема при мысли о том, что хотя бы кто-то о нем заботится, или же чувство недоумения и отчаяния в связи с тем, что последняя инстанция в правовой системе не является для него защитой. Некоторые из проблем в области правоприменения заключаются в следующем:

а) отсутствие четкого и всеобъемлющего правового документа, прежде всего по вопросам сексуального насилия и эксплуатации, необходимого для обеспечения прочной основы для принятия мер и проведения эффективного расследования и правоприменения. Отсутствие четких правовых определений в отношении тех, кто несет уголовную ответственность, например, может привести к трудностям в процессе обнаружения и задержания лиц, совершающих насилие;

б) опасения вторгнуться в ту область, которую можно рассматривать как относящуюся к сугубо семейным отношениям, тонкая грань между правами родителей и наказанием, с одной стороны, и эксплуатацией и надругательствами, с другой, являются сдерживающим фактором в проведении эффективного расследования и уголовном преследовании лиц, совершающих надругательства;

c) задержки или запаздывание с сообщениями о случаях надругательств над детьми зачастую негативно сказываются на доверии к показаниям ребенка. Главных доказательств зачастую уже не существует, в результате чего не удается обосновать все элементы, необходимые для установления факта совершения преступления. Если до подачи сообщения об инциденте ребенок уже помылся, его или ее одежда выстирана, а синяки и другие следы зажили, то полиция может сомневаться в правдивости показаний истца;

d) ложные сообщения также препятствуют полиции в деле эффективного правоприменения. Очень часто неправильно указывается возраст ребенка, а это может оказаться тем критерием, на основании которого преступника арестовывают или оставляют на свободе;

e) преступления, касающиеся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, все еще не рассматриваются в качестве широко распространенных преступлений. Обычно их рассматривают как побочные по сравнению с теми, которые, согласно представлениям, требуют более неотложных и решительных действий полиции, как, например, расследование дел, связанных с убийствами, сдерживание массовых беспорядков, обнаружение и задержание торговцев наркотиками, в частности;

f) обычно полиция занимается больше правонарушителями, чем пострадавшими. Как уже подчеркивалось выше, хотя права обвиняемых тщательно закреплены не только в международных документах, например, в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) и Руководящих принципах Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские правила), но и в большинстве национальных законодательств, права жертв все еще не нашли аналогичного отражения. Безучастное отношение равнодушных или не прошедших специальную подготовку сотрудников полиции приводит к вторичной или последующей виктимизации ребенка, что может повлечь за собой более серьезные последствия, нежели надругательство, о котором было сообщено. Отсутствие уважения к достоинству ребенка в ходе процесса дачи показаний и сбора доказательств может усугубить и без того мучительные страдания детей. То же самое происходит и тогда, когда в отношении личности ребенка-жертвы не соблюдается положение, касающееся конфиденциальности судебных заседаний;

g) нехватка ресурсов у сотрудников правоохранительных органов является основным камнем преткновения в процессе расследования и судебного преследования. Существующая ныне тенденция в направлении глобализации проблем, касающихся этого мандата, и причастность высокоорганизованных синдицированных предприятий зачастую приводит к тому, что полиция намного отстает, и обнаружение и преследование становятся весьма обременительными задачами;

h) одним из факторов, препятствующих усилиям сотрудников правоохранительных органов, является отказ жертвы давать показания. Даже тогда, когда в полицию поступает сообщение о факте надругательства над ребенком, зачастую необходимо, чтобы ставший жертвой ребенок сделал заявление, прежде чем полиция приступит к регистрации иска. Однако страх перед наказанием, особенно в случае, если преступниками являются родители, удерживает ребенка от заявления, и поэтому полиции не остается ничего иного, кроме как отказаться от дальнейших действий;

i) весьма часто полицейские облавы проводятся скорее с целью отлавливания детей-нарушителей, а не тех, кто совершает надругательства над ними. Успех этих облав зачастую измеряется числом задержанных в ходе их проведения детей, а не числом арестованных насильников или детей, которым была оказана помощь.

2. Уголовное преследование

69. После того как сотрудник полиции убедился в том, что по всей вероятности было совершено преступление, дело должно передаваться на дальнейшее уголовное расследование, с тем чтобы определить, можно ли затем начать судебное преследование. И здесь вновь возникают проблемы, а именно:

а) неадекватный характер процессов сбора доказательств и показаний, проведенных полицией, может привести к тому, что обвинение либо прекратит дело, либо полностью проигнорирует заявления, сделанные пострадавшим ребенком полиции, и это потребует возобновления этих процессов, что причинит ребенку новые страдания, особенно в том случае, если обвинитель не прошел особую подготовку в вопросах прав ребенка, либо не восприимчив к проблемам детей;

б) принуждение или негативное влияние со стороны лиц, занимающихся детьми-жертвами, приводит к тому, что дети отказываются от уже сделанных полиции заявлений или просто исчезают и не появляются на судебных заседаниях, что негативно сказывается на ведении дела, если не делает полностью невозможным его рассмотрение в суде.

3. Суд

70. При мысли о появлении в суде не испытывает удовольствия большинство взрослых людей, какими бы образованными или культурными они ни были. Поэтому неудивительно, что детей охватывает страх при мысли о том, что им необходимо предстать перед ужасными людьми в жутком месте. Можно отметить следующие проблемные области:

а) снятие свидетельских показаний ребенка как во время прямого свидетельства, так и при перекрестном допросе. Подвести ребенка к тому, чтобы он изложил достоверную картину событий, – одна из проблем, которые должен решить суд. Задержки в ходе судебных слушаний, отсутствие семейной или учрежденческой поддержки, возраст ребенка, причиненный ему психический и психологический ущерб и отсутствие у него образования могут негативно сказаться на качестве показаний ребенка;

б) из вышесказанного следует, что не менее важной является задача не причинить ребенку большего ущерба и страданий во время дачи им свидетельских показаний с учетом того факта, что в процессуальных нормах, применяемых в большинстве стран, не проводится различия между взрослыми и детьми. Отсутствие мер, специально предусмотренных для ребенка, выступающего в роли свидетеля, может привести к тому, что он или она станут жертвой мести со стороны преступника. У ребенка может сложиться также впечатление, что в суде судят его или ее, и это вызовет у него чувства вины и стыда. Ощущение того, что ему не верят, может привести к исчезновению у ребенка остатков уважения к самому себе;

с) та же самая проблема – как обеспечить при необходимости присутствие ребенка-жертвы, – имеет место и на стадии судебных заседаний;

д) существуют трудности в отношении приведения в соответствие прав обвиняемого с правами ребенка-жертвы в контексте их защиты. Некоторые права обвиняемого гарантируются в конституциях многих стран. К ним относятся следующие:

i) право обвиняемого на освобождение под залог. В странах, где преступление не рассматривается настолько серьезным, чтобы автоматически лишить обвиняемого права освобождения под залог, случалось так, что лица, занимающиеся эксплуатацией

детей, арестованные в рамках иностранной юрисдикции, могли скрываться от правосудия, будучи отпущенными под залог;

ii) право обвиняемого на очную ставку с истцом. Это право противоречит основополагающему праву ребенка на сохранение в тайне его или ее имени и конфиденциальному характеру судебных заседаний;

iii) презумпция невиновности, отвечающая интересам обвиняемого. На основе презумпции невиновности доказательства должен представлять именно ребенок, а зачастую это сделать весьма сложно в связи с тем, что совершение надругательства не оставляет видимых следов и носит нестатичный характер, а также с учетом малой вероятности того, что преступник может быть обнаружен в момент совершения самого акта надругательства над ребенком;

e) во многих случаях нехватка средств у ребенка по сравнению со средствами, имеющимися в распоряжении у обвиняемого, приводит к неравенству в их положении. Это неравенство сказывается даже на качестве оказываемых юридических услуг;

f) существует серьезная проблема рецидива, прежде всего это касается тех преступников, которые склонны к компульсивному поведению. Уголовные наказания не всегда являются адекватным решением. Например, в тех случаях, когда надругательство над детьми совершают лица, склонные к компульсивному поведению и больные маниакальными психическими заболеваниями, сроки тюремного заключения не имеют абсолютно никакого значения и не приводят к раскаянию, необходимому для предотвращения рецидива аналогичного преступления в будущем. В связи с этой ситуацией возникают два вопроса: во-первых, освобождается ли преступник от уголовной ответственности по причине психической неполноценности, и, во-вторых, что еще более важно, какие шаги возможны для обеспечения того, чтобы это компульсивное или маниакальное поведение не привело к виктимизации других детей.

4. Восстановление и реабилитация

71. Восстановление или реабилитация являются намного более дорогостоящими, более сложными для осуществления и зачастую не приносят эффективных и устойчивых результатов. Они представляют собой наиболее сложные аспекты процесса в целом как для жертв, так и для лиц, оказывающих им помощь. Самые эффективные программы оказания помощи могут не принести успешных результатов, если не будут сопровождаться усилиями ряда структур по содействию в процессе восстановления физического, умственного и психологического состояния ребенка.

72. В числе сопутствующих этим процессам проблем – следующие:

a) процессы восстановления и реинтеграции являются длительными и весьма дорогостоящими. Широкий круг услуг должен включать в себя следующие: обеспечение питанием и жильем, школьное обучение, обучение трудовым навыкам, оказание медицинской и психологической помощи и возможная передача на воспитание приемным родителям;

b) хотя рассуждения о надежде на возвращение в семью звучат весьма трогательно, особенно в случаях, когда дети являются работниками индустрии секса, здесь существует немало сложностей. В отношении тех детей, которые были изнасилованы одним из родителей, приемным родителем или родственником или же проданы своими собственными семьями, трудно планировать возвращение в семью. Нередко случается, что девушки, выплатив долги, возвращаются домой и

вновь становятся объектом купли-продажи. Гонения, которым подвергаются дети в своих семьях и общинах, также являются дополнительным фактором, препятствующим их возвращению домой;

с) в целом уровень понимания настоятельной необходимости лечения и реабилитации жертв является недостаточным. Поэтому они неизменно предоставлены сами себе, особенно после завершения дела. В тех случаях, когда в ходе судебного расследования выносится приговор преступнику, считается, что жертве оказана необходимая помощь. Весьма часто усилия по реабилитации направлены в большей степени на преступника, нежели на ребенка-жертву.

В. Рекомендации для деятельности на национальном уровне

1. Правоохранительные органы

73. Необходимо внести изменения в систему и внутреннюю организацию полицейских сил и адаптировать их к решению проблем, касающихся детей. Серьезность преступлений, совершаемых в отношении детей, должна быть признана как в рамках официальной политики этих сил, так и в неофициальных внутренних нормах. Эти изменения должны найти свое отражение в программах и в осуществлении полномочий и применении власти.

74. Поскольку вряд ли возможно организовать подготовку всех сотрудников полиции по вопросам, касающимся детей, необходимо специально выделить из их числа сотрудников для рассмотрения дел, связанных с вовлечением детей. Необходимо организовать программы подготовки с целью их ориентации и мотивации на эффективное участие в этой области. Преступления, совершаемые в отношении детей, должны рассматриваться на основе подхода, ориентированного на интересы жертвы. Подготовка должна быть организована надлежащим образом и носить регулярный характер, а не проводиться в качестве специального или одноразового мероприятия. Необходимо подготовить учебное пособие для сотрудников полиции о процедурах, касающихся обращения с детьми, с тем чтобы обеспечить возможности для предотвращения вторичной виктимизации детей в ходе следствия.

75. Там, где, согласно представлениям, полицейские силы являются коррумпированными или неэффективными, следует проводить мощные информационные кампании с целью создания широкой волны народного возмущения, необходимого для содействия проведению реформы.

76. Следует создать и задействовать мобильные подразделения для проведения наблюдения в традиционных местах проведения операций, где дети подвергаются большому риску.

77. Законы, направленные на защиту детей, должны осуществляться более эффективно. Необходимо обеспечить сотрудникам правоохранительных органов больше стимулов для совершенствования их деятельности и поощрять сотрудничество с неправительственными организациями, а не противодействие им.

78. Полиция должна привлекать местное население и поощрять его активное участие в работе правоохранительных органов, особенно в осуществлении наблюдения за усилиями, направленными на борьбу с надругательствами над детьми и их эксплуатацией.

2. Уголовное судопроизводство

79. Во время судебных заседаний должны быть гарантированы права и интересы ребенка, равно как и права обвиняемого.

80. Конфиденциальный характер протоколов и уважение основополагающего права детей-жертв на неприкосновенность частной жизни должны обеспечиваться путем предотвращения утечки любой информации, что могло бы привести к установлению их личности. К мерам по обеспечению сохранения в тайне личности ребенка относятся следующие:

а) суд должен дать детям-жертвам псевдонимы, которые могли бы обеспечить сохранение в тайне их личности;

б) такая отчетность, как негативы, аудиокассеты и фотографии, должна, согласно общему правилу, уничтожаться; при этом допускаются лишь некоторые исключения в соответствии с возможным решением суда, и тогда материалы, которые не были уничтожены, должны опечатываться и воспрещаться к представлению без разрешения суда.

81. Физическое и психологическое состояние детей-жертв может иметь настолько большое значение, что право обвиняемого на очную ставку с истцом может оказаться менее важным. Таким образом, в ходе судебных заседаний необходимо соблюдать процедуры, обеспечивающие отсутствие визуального контакта, на основе применения любого из нижеперечисленных средств:

а) дача свидетельских показаний по односторонней закрытой системе внутреннего телевидения;

б) применение двусторонней системы, при которой ребенку, выступающему в роли свидетеля, разрешено видеть зал, в котором проходит заседание суда, и обвиняемого по видеомонитору, а судье и/или присяжным разрешено видеть ребенка во время дачи им свидетельских показаний;

с) дача письменных показаний, если суд решает, что присутствие в суде ребенка, ставшего жертвой, может повлечь серьезную угрозу для его жизни или здоровья.

82. Обеспечение того, чтобы условия в ходе слушаний, касающихся детей-жертв, обеспечивали уважение достоинства детей и не усугубляли их страдания.

83. Необходимо облегчить доступ к правовым и другим средствам на основе совместных усилий официальных правовых учреждений и полуофициальных или неформальных институтов, в том числе неправительственных организаций и общинных руководителей, которые могут содействовать обеспечению гарантий и защиты детей на низовом уровне.

84. Необходимо развивать контакты между всеми соответствующими учреждениями в рамках системы правосудия с целью предотвращения проблем обеспечения защиты детей и предоставления в случае необходимости средств для их реабилитации. Развитие сотрудничества является главным условием успешной деятельности на всех уровнях, включая местное население и средства массовой информации.

С. Проблемы деятельности на международном уровне

85. Судебное расследование международных преступлений, совершенных в отношении детей, является делом исключительно трудным, дорогостоящим и продолжительным. Помимо того, что основные и процедурные вопросы носят сугубо локальный характер, национальные проблемы и приоритеты также могут быть совершенно разными. Языковые различия и различия в правовых системах и привлечение к следствию свидетеля(свидетелей) из-за границы еще больше осложняют

этот вопрос. В числе самых острых проблем, возникающих на международном уровне, - следующие:

а) различия в основных законодательствах заинтересованных стран могут стать непреодолимым препятствием для проведения эффективного расследования дела. Основные положения могут касаться элементов обвинения, соответствующих видов наказания и необходимого периода для расследования. Например, в одной стране использование реального ребенка в качестве субъекта может быть одним из элементов для классификации преступления в области детской порнографии, в то время как в другой просто визуального изображения может быть достаточно для вынесения приговора. Страны применяют различные стратегии в отношении определения уголовно наказуемых преступлений, касающихся надругательств над детьми и их эксплуатации. Некоторые из них рассматриваются как мелкие правонарушения, в результате чего они в большей мере подлежат более успешному судебному преследованию, в то время как другие рассматриваются как серьезные и даже тяжкие, что приводит к вынесению серьезных приговоров. Вынесение серьезных приговоров может стать сдерживающим фактором на национальном уровне, где преступник является также гражданином той же страны, однако оно может иметь негативные последствия в тех случаях, когда участниками являются иностранцы. Трудно осуществлять международное сотрудничество там, где имеются серьезные различия между приговорами, которые предусмотрены на месте совершения преступлений и в стране, гражданином которой является преступник. Этот вопрос еще более усложняется, когда существуют большие различия в характере наказания, когда вместо или в дополнение к тюремному заключению предусматривается и нанесение увечья;

б) отсутствие эффективной договоренности между странами, в которых имеется спрос, и странами, обеспечивающими предложение в виде детей, в которой основное внимание уделялось бы преступлениям в отношении детей, а именно, касающихся торговли ими;

с) отсутствие эффективной договоренности между странами по обеспечению защиты и безопасности детей, жертв торговли, в процессе репатриации. Там, где дети являются жертвами международной торговли, виктимизация может начаться с момента изъятия детей у их работодателей и продолжаться с обращением их к иммиграционным властям до их репатриации, в ходе транспортировки этих детей, их приема иммиграционными властями на их родине и даже вплоть до их освобождения и направления в их семьи, либо в благотворительные организации;

д) иностранные граждане в странах, где нет договора о выдаче преступников, действуют безнаказанно, будучи уверенными в том, что им удастся избежать столкновения с законом после того, как они покинут страну, где они совершили свои злодеяния;

е) страны, в которых совершение надругательства над детьми в коммерческих целях не рассматривается в качестве проблемы, вероятно, не занимаются поисками ее решений, даже если их граждане занимаются эксплуатацией детей. Искоренение спроса является одной из сторон обеспечения защиты детей, о которой зачастую забывают. Обычно внимание носит односторонний характер и сосредоточено, скорее, на тех, кого используют, а не на пользователях, что обуславливает поиски решений, касающихся источника предложения, в отсутствие необходимых мер по блокированию спроса на детей;

ф) стремительное развитие современной технологии ставит серьезные проблемы перед правоохранительными органами в области борьбы с порнографией. В системе "Интернет" практикуется анонимность подписчиков. Фактически пользователь может дать себе любое имя и указать любой маршрут - из страны А в страну С через страну В и затем вновь вернуться в страну А, поэтому невозможно определить место, из которого был направлен первый сигнал. В

области промышленности также разрабатываются стремительными темпами дешевые и удобные в применении кодированные компьютерные программы, которые используются лицами, занимающимися детской порнографией. Декодирование файлов является зачастую исключительно трудным делом для правоохранительных органов. Сейчас человек может предлагать в качестве товаров и/или продавать изображения почти всех видов пользователям из одного конца света в другой.

86. Даже если сотрудники правоохранительных органов обнаруживают какое-либо изображение, то повлиять на его распространение практически невозможно. Если изображение вводится в систему "Интернет", оно может переписываться любым числом подписчиков и неоднократно воспроизводиться без всякого ущерба для его качества.

D. Рекомендации для осуществления деятельности
на международном уровне

87. Поиски решений не могут осуществляться изолированно усилиями одной страны, прежде всего там, где ведется трансграничная незаконная торговля или жертва и лицо, совершившее надругательство, являются гражданами различных государств. Зачастую региональное и/или глобальное сотрудничество не только желательно, оно просто необходимо. Вместе с тем мы не должны заблуждаться относительно существования некоего единственного магического средства, которое якобы может стать эффективным для всех стран. В конечном счете каждой стране придется самой определять пути решения своих проблем с учетом всех обстоятельств, являющихся специфическими для этой страны, начиная от причинной обусловленности явления до политического, социального и культурного уровня ее граждан, способов рекрутирования, *modus operandi* лиц, совершающих надругательство, вплоть до выявления других стран, с которыми она имеет связи, и т.д.

88. Ниже следуют рекомендации относительно того, каким образом страны могут сотрудничать друг с другом:

а) необходимо, чтобы страна определила другую страну или страны, с которыми она имеет связи, либо в силу того, что они являются "направляющей" и "принимающей" странами, либо потому, что правонарушители, действующие в одной стране, обычно являются гражданами другой страны. Страны, имеющие общие границы, например, нуждаются в более тесном сотрудничестве с целью предотвращения торговли детьми;

б) определив страну или страны, с которыми существуют связи, правительства должны изучить возможности заключения договоренностей о сотрудничестве посредством осуществления каких-либо из следующих мер:

i) согласование законов в вопросах, касающихся элементов преступления в отношении детей, характера и сроков полагающихся наказаний и процессуальных норм, прежде всего в процессе снятия свидетельских показаний;

ii) заключение договоренностей, на основе которых лица, совершившие надругательство в другой стране, могут подвергнуться уголовному преследованию либо на месте совершения преступления, либо в стране, гражданином которой является преступник. Этого можно было бы добиться либо путем выдачи преступника, либо за счет расширения юрисдикции на основе применения принципа экстратерриториальности. Что касается выдачи преступника, то необходимо проанализировать вопрос о том, как можно эффективно решать проблемы, касающиеся выдачи преступников между

государствами. Мы также должны учитывать тот факт, что для некоторых государств выдача преступника является реально существующей альтернативой даже в отсутствие какого-либо договора, т.е. в рамках применения национального законодательства обоих заинтересованных государств;

- iii) ведение переговоров о заключении многосторонних конвенций в регионах с аналогичными политическими, правовыми и социальными системами и их осуществление;
- iv) обращение с просьбами об оказании взаимной юридической помощи в вопросах, касающихся совершения преступлений, что допускается в рамках закона практически во всех странах;
 - с) между правоохранительными учреждениями и судебными органами разных стран должен осуществляться быстрый и эффективный обмен информацией, с тем чтобы обеспечить проведение тщательного расследования, судебного процесса и осуждения лиц, совершивших преступление, и защиту детей-жертв. Национальные полицейские силы должны также тесно сотрудничать с ИНТЕРПОЛом и иммиграционными властями в целях борьбы с торговлей детьми и другими соответствующими видами деятельности;
 - д) необходимо учредить центральный регистр пропавших без вести детей как на национальной, так и на региональной основе, с тем чтобы содействовать установлению личности и обнаружению детей-жертв;
 - е) обмен списками, в которых указаны имена педофилов, между различными странами должен содействовать предотвращению повторного совершения преступлений теми же самыми лицами, и этот обмен следует всячески поощрять;
 - ф) сотрудники полиции, таможенной и почтовой служб должны более тесно координировать свои усилия в целях борьбы с распространением порнографических материалов. Это предполагает существование как двусторонних, так и других видов договоренностей;
 - г) государства должны содействовать проведению консультаций между сотрудниками правоохранительных учреждений и организации для них учебных программ в вопросах борьбы с транснациональной торговлей детьми на условиях взаимного обмена. Например, одним из методов сотрудничества в деле предотвращения эксплуатации детей или оказания помощи в борьбе с нею является направление государствами сотрудников полиции в те страны, куда приезжает большое число их граждан, с целью осуществления ими наблюдения за поведением своих собственных граждан там, где существует угроза детям этих стран. Репатриация детей на их родину также должна подкрепляться гарантиями сотрудничества между соответствующими учреждениями, с тем чтобы дети не подвергались еще большим унижениям и не становились жертвами дурного обращения или надругательства.
