



Distr.
GENERAL

A/51/359
18 September 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят первая сессия
Пункт 44 предварительной повестки дня*

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ НОВОЙ ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО
ОБЕСПЕЧЕНИЮ
РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ В 90-Е ГОДЫ

Письмо Постоянного представителя Буркина-Фасо при Организации Объединенных
Наций от 13 сентября 1996 года на имя Генерального секретаря

В моем качестве Председателя Группы африканских государств в сентябре 1996 года имею честь просить распространить документ, озаглавленный "Оценка Организацией африканского единства осуществления Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы" (см. приложение), в качестве официального документа Генеральной Ассамблеи по пункту 44 предварительной повестки дня.

Гаэтан УЭДРАОГО
Посол
Постоянный представитель Буркина-Фасо
при Организации Объединенных Наций
Председатель Группы африканских государств
в сентябре 1996 года

* A/51/150.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Оценка Организацией африканского единства осуществления
Новой программы Организации Объединенных Наций
по обеспечению развития в Африке в 90-е годы

Представлена для среднесрочного обзора хода осуществления Новой программы

Подготовлено Генеральным секретариатом Организации африканского единства

А. ВВЕДЕНИЕ

1. На сорок шестой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций после проведения обстоятельного окончательного обзора осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке [(ПДЭПРАООН), 1986–1990 годы (резолюция S-13/2, приложение)] была единогласно принята Новая программа Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы (НАДАФ-ООН, резолюция 46/151 Генеральной Ассамблеи). НАДАФ-ООН представляет собой уникальную договоренность между африканскими государствами и международным сообществом, в рамках которой обе стороны обязались принимать конкретные и далеко идущие меры для ускорения процесса развития в Африке. В этой программе международное сообщество признало принцип совместной ответственности и всестороннего партнерства с Африкой и обязалось оказывать полную и реальную поддержку усилиям африканских стран. В НАДАФ-ООН признается, что главную ответственность за развитие Африки несут сами африканцы и что международное сообщество может оказывать поддержку усилиям стран Африки. Хотя цели и обязательства, закрепленные в НАДАФ-ООН, были определены в общей форме, они представляют собой программную основу и исходный пункт для дальнейших действий.

2. Обстоятельства, которые привели к принятию ПДЭПРАООН и НАДАФ-ООН, являются в 1996 году столь же актуальными, как и в 1986 и 1991 годах. Оценки, произведенные самими африканскими странами или другими организациями и независимыми наблюдателями, свидетельствуют о том, что за прошедшее десятилетие социально-экономическое положение в Африке фактически ухудшилось. Масштабы нищеты и безработицы возросли, и это положение усугубляется дальнейшим ограничением доступа большинства африканцев к основным социальным услугам, как, например, в области образования и здравоохранения. Для обращения вспять этой негативной тенденции и стимулирования процесса развития необходимо, чтобы все государства – члены Организации Объединенных Наций сообща предпринимали согласованные шаги по рассмотрению и выработке долгосрочных решений стоящих перед Африкой социально-экономических проблем. НАДАФ-ООН обеспечивает важную основу для сотрудничества между Африкой и международным сообществом в деле решения этих проблем. В связи с этим международному сообществу и странам Африки необходимо вновь заявить о своей решимости и приверженности осуществлению НАДАФ-ООН для достижения предусмотренных в ней целей в области социально-экономического развития в Африке в 90-е годы и в последующий период.

3. Новая программа, в основе которой лежат принципы совместной ответственности и глобального партнерства между Африкой и международным сообществом, носит конкретный характер и четко ориентирована на следующие цели и задачи, которые предстоит выполнить в период 1991–2000 годов:

а) африканские страны должны обеспечить среднегодовые темпы реального роста валового национального продукта (ВНП) в размере не менее 6 процентов на всем протяжении периода реализации НАДАФ-ООН;

б) необходимо обеспечить ускоренное преобразование, интеграцию, диверсификацию и рост экономики африканских стран;

с) особое внимание должно уделяться развитию людских ресурсов, расширению производительной занятости, а также поощрению ускоренного прогресса на пути достижения к 2000 году ориентированных на усиление роли человеческого фактора целей в таких областях, как увеличение продолжительности жизни; вовлечение женщин в процесс развития; сокращение детской и материнской смертности; питание и здравоохранение; водоснабжение и санитария; первичное образование; и обеспечение населения жильем;

д) в Новой программе содержится призыв к установлению мира в Африке в качестве предпосылки для обеспечения развития в Африке. Международному сообществу в целом рекомендуется оказывать содействие и поддержку усилиям африканских стран в целях скорейшего восстановления мира, нормализации жизни групп населения, которые вынуждены были покинуть свои родные места, а также национального социально-экономического восстановления.

4. Для достижения этих целей международное сообщество заключило новое соглашение с Африкой, в котором четко изложено твердое обязательство международного сообщества оказывать африканским странам поддержку и содействие в их усилиях, направленных на успешную реализацию их программы в области развития, а также уменьшить (а в лучшем случае – полностью устранить) внешние помехи и препятствия на пути ускоренного осуществления социально-экономических преобразований в Африке. НАДАФ-ООН предусматривает взаимный характер обязательств и механизм отчетности. Она состоит из двух частей: части, касающейся обязательств африканских стран, и части, касающейся обязательств международного сообщества.

5. Исключительно важным элементом поддержки со стороны международного сообщества является предоставление Африке адекватных ресурсов для достижения следующего ряда согласованных количественных показателей:

а) по оценкам Секретариата ООН, для обеспечения предусмотренных темпов роста ВНП в размере 6 процентов международному сообществу необходимо было предоставить в 1992 году по линии ОПР не менее 30 млрд. долл. США, после чего чистый объем ОПР в реальном выражении должен был бы ежегодно возрастать в среднем на 4 процента; и

б) международное сообщество также подтвердило свою приверженность достижению целевых показателей Организации Объединенных Наций, предусматривающих выделение 0,7 процента ВНП на цели ОПР.

6. В НАДАФ-ООН содержится рекомендация о проведении среднесрочного обзора ее осуществления. Как говорится в пункте 46 Программы, Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет ожидают от ОАЕ представления оценки и рекомендаций относительно осуществления Новой программы. Настоящий документ ОАЕ представляет собой запрошенный материал.

7. Поскольку идет только четвертый год осуществления НАДАФ-ООН, было бы сложно конкретно указать, в какой степени были достигнуты различные поставленные цели. Тем не менее сравнительный анализ взятых обязательств и фактически проделанной работы по осуществлению

Программы в течение периода 1992–1995 годов может дать определенное представление об уровне участия африканских стран и международного сообщества в усилиях по обеспечению экономического подъема и устойчивого развития. Поэтому первый раздел настоящего документа касается обязательств по изменению своего политического и экономического положения, взятых на себя африканскими странами, выдвинутых ими инициатив. Во втором разделе основное внимание уделяется оценке международным сообществом осуществления НАДАФ–ООН. Третий раздел посвящен выводам и рекомендациям.

В. МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРОГРАММА

1. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА АФРИКАНСКИХ СТРАН

1.1 Обеспечение устойчивого и стабильного роста и развития

8. В рамках НАДАФ–ООН африканские страны взяли на себя обязательство проводить политику, направленную на изменение структуры своей экономики для обеспечения роста и развития на поступательной и устойчивой основе. С этой целью они обязались настойчиво продолжать осуществление необходимых реформ и добиваться совершенствования управления национальной экономикой, включая эффективную мобилизацию и использование внутренних ресурсов.

9. Многие африканские страны предпринимают усилия по выполнению взятых на себя обязательств. На протяжении последних примерно десяти лет в африканских странах осуществляются экономические реформы, что иногда сопряжено с большим политическим риском и социальными трудностями. Со времени принятия НАДАФ–ООН африканские страны активизировали свои усилия, направленные на проведение макроэкономических политики и реформ, ориентированных на развитие рыночных отношений. Они продолжают проводить радикальные внутренние реформы, направленные на обеспечение большей последовательности и осмотрительности в рамках финансовой, денежно–кредитной и торговой политики. Ими были проведены бюджетные реформы и установлены ограничения на увеличение объема кредитов и рост денежной массы в обращении. Они также сдерживают рост государственных расходов и принимают меры по обеспечению строгой экономии и реформе гражданской службы, направленные на рационализацию структуры государственного сектора.

10. Реформа финансовой политики в странах Африки направлена на то, чтобы попытаться решить сохраняющуюся проблему огромного бюджетного дефицита, с тем чтобы сдерживать инфляцию и развитие инфляционных тенденций в экономике. Правительства стран Африки признают, что установление более жесткой финансовой дисциплины настоятельно необходимо для обуздания инфляции, которая является одной из главных причин застоя в экономике многих африканских стран и снижения уровня жизни. Однако ограничение государственных расходов никогда не было простой задачей. Сложность обусловлена тем, что на правительства оказывают воздействие различные политические и социальные факторы, в связи с чем им приходится поддерживать определенный минимальный уровень социального благосостояния населения и продолжать нести бремя военных расходов во все более нестабильных и небезопасных социально–политических условиях. Правительства некоторых стран приняли меры, направленные на повышение эффективности государственных расходов и инвестиций путем определения приоритетных направлений деятельности в рамках государственного бюджета, а также его упорядочения и рационализации.

11. В некоторых африканских странах были отмечены положительные темпы роста государственных поступлений, однако в целом результаты экономической деятельности не достигали уровня бюджетных оценок и целевых показателей, что объясняется сохранением низких темпов роста ВВП во многих странах и сужением базы налогообложения для сбора акцизных пошлин, косвенных налогов и прямых подоходных налогов. Налоговая реформа была одним из ключевых компонентов разработанных многими правительствами программ экономической стабилизации и обеспечения поступлений и предусматривала рационализацию структуры тарифов, финансовую децентрализацию, введение в действие налога на добавленную стоимость (НДС) и упредительное налогообложение с целью расширения базы налогообложения. Некоторые другие меры, связанные с политикой в области обеспечения доходов, которые были приняты в странах Африки, включали введение в обращение предназначенных для продажи населению государственных долговых инструментов, в том числе облигаций и казначейских векселей.

12. В основе программ экономической реформы в Африке лежат меры по стимулированию инвестиций и формирования сбережений, а также по расширению возможностей частного сектора. Для стимулирования формирования сбережений реформы финансового сектора во многих африканских странах включали укрепление нормативной базы и введение в действие тщательно продуманных директив в отношении деятельности банковских и небанковских финансовых учреждений, направленных на сохранение доверия населения и повышение функциональной жизнеспособности и эффективности финансового сектора. Для стимулирования инвестиций правительствами африканских стран были предприняты усилия для создания благоприятного климата и условий, способствующих привлечению как внутренних, так и внешних инвестиций. Для расширения возможностей частного сектора правительства практически всех африканских стран приступили к осуществлению программ приватизации и приняли законы, призванные создать благоприятные условия для расширения и функционирования частного сектора.

13. Приватизация государственных предприятий продолжала активно осуществляться во многих странах, причем во многих из них число нерентабельных предприятий было уменьшено. В результате доля предприятий частного сектора в процессе развития возросла. Однако во многих случаях результаты осуществления программ приватизации далеко не соответствовали планам и ожиданиям. Правительства стран Африки предпочитали использовать дерегулирование торговли и предпринимательской деятельности в качестве пакета директивных мер, направленных на стимулирование инвестиций в рамках государственной программы приватизации.

14. Правительства многих стран Африки продолжали проводить институциональные реформы для совершенствования процедур управления и повышения уровня производительности. Многие из них продолжали принимать меры, такие, как отказ от контроля за ценами; прекращение лицензирования импорта; отмена валютных ограничений; либерализация ценообразования и движения некоторых сырьевых товаров; и либерализация нефтяного рынка.

15. Процесс дерегулирования и либерализации деятельности горнодобывающего сектора, который начался в некоторых африканских странах в конце 80-х годов, продолжался; при этом некоторые правительства ввели в действие новое земельное законодательство и законодательство в области горной добычи, а также стали проводить финансовые реформы, направленные на повышение роли частного сектора. Вместе с тем, несмотря на реформы в горнодобывающем секторе многих стран Африки, по-прежнему сохранялась экспортная ориентация производства при полном или практически полном отсутствии переработки сырья.

16. Эти экономические реформы были призваны углубить процесс создания условий, необходимых для обеспечения желаемого быстрого и устойчивого экономического роста. Они преследовали далеко идущие цели и позволили достичь положительных результатов с точки зрения

роста ВВП. Вместе с тем положение по-прежнему является весьма непрочным и характеризуется наличием проблем с обеспечением устойчивости развития. Хотя цель новой программы не была достигнута, в последние четыре года в экономике африканских стран годовые темпы роста постоянно возрастали. Объем валового внутреннего продукта (ВВП) стран Африки в неизменных ценах 1990 года увеличился в 1995 году на 2,3 процента по сравнению с 2,1 процента в 1994 году и 0,7 процента в 1993 году. Соответственно, такой сдвиг положительно сказался на общих показателях темпов роста на душу населения в 1995 году в странах, расположенных к югу от Сахары, за исключением лишь трех стран, в которых были отмечены отрицательные темпы роста. Кроме того, в 1995 году в 19 странах Африки наблюдался реальный рост ВВП, превышающий темпы прироста их населения. В более чем трети из этих стран в том же году были зарегистрированы темпы роста в размере 6 процентов и выше. Такое развитие событий является свидетельством эффективности экономических реформ и продуманной политики, которые африканские страны настойчиво стремятся осуществлять в последние десять лет при значительных политических и социальных издержках. Это является еще одним подтверждением подъема, происходящего в Африке в последние годы, и свидетельством того, что общая динамика роста в Африке начинает набирать силу и развивается в направлении экономического подъема, отмечаемого в рамках глобальной экономики. Это также внушает чувство оптимизма в отношении перспектив экономического роста и развития в Африке в предстоящее десятилетие.

17. Несмотря на эти положительные результаты, страны Африки все еще находятся в тяжелом положении. Доля стран Африки в мировой торговле в период 1990–1995 годов постоянно сокращалась и уменьшилась с 5 до 2,3 процента. Бремя задолженности по-прежнему являлось серьезным препятствием на пути развития в Африке. В период 1992–1995 годов средние темпы роста задолженности составляли 1,5 процента. Что касается поступлений ресурсов, то вопреки тому, что предполагалось в 1992 году, объем чистой помощи по линии ОПР сократился с 25 млрд. долл. США в 1992 году до 21,5 млрд. долл. США в 1995 году. Помимо этого, серьезной проблемой на континенте по-прежнему является обеспечение продовольствием. Показатель добавленной стоимости в сельском хозяйстве снизился с 4,2 в 1994 году до 1,5 в 1995 году. Структурная перестройка экономики стран Африки еще не началась. По-прежнему действуют многие факторы, которые лежали в основе низкой эффективности экономической деятельности в Африке в течение многих лет, и сохраняются проблемы и трудности в области развития, с которыми сталкиваются страны континента. Однако вероятность того, что страны континента преодолют их, сегодня как никогда реальна. В настоящее время налицо признаки все более эффективного использования потенциала африканского общества и экономики для целей обеспечения реального и поступательного роста. В Каирской программе действий страны Африки вновь заявили о своей решимости продолжать деятельность по осуществлению программ реформ.

1.2 Содействие региональному и субрегиональному экономическому сотрудничеству и интеграции

18. Африканские страны признают, что региональное и субрегиональное сотрудничество и интеграция будут способствовать эффективному преобразованию их экономики. Они вновь заявляют о своей приверженности и решимости продолжать активно проводить политику обеспечения эффективного регионального и субрегионального экономического сотрудничества и интеграции в качестве их совместной стратегии обеспечения устойчивого и самостоятельного развития. С этой целью 3 июня 1991 года в Абудже (Нигерия) они подписали Договор о создании Африканского экономического сообщества. Абуджийский договор вступил в силу в мае 1994 года после его ратификации двумя третями государств – членов Организации африканского единства (ОАЕ). В Договоре говорится, что сообщество создается главным образом через посредство координации, согласования и постепенной интеграции деятельности региональных экономических сообществ. В Договоре также предусматривается, что сообщество создается постепенно в шесть этапов различной продолжительности в течение переходного периода, не превышающего 34-х лет. Основное

внимание в рамках деятельности, которая будет проводиться на первом этапе, должно уделяться укреплению существующих региональных экономических сообществ и созданию новых сообществ в регионах, где таких сообществ не существует. При рассмотрении этих положений Абуджийского договора ОАЕ в сотрудничестве с ЭКА и Африканским банком развития уделяет приоритетное внимание налаживанию тесных рабочих связей между АЭС и региональными экономическими сообществами. Была завершена подготовка проекта протокола по этому исключительно важному вопросу, так что он будет служить всем соответствующим сторонам основой для координации их усилий по осуществлению Договора.

19. В целях активизации усилий различных экономических группировок, а также различных слоев общества для обеспечения участия населения в процессе интеграции правительства стран Африки создали семнадцатую чрезвычайную сессию Совета министров ОАЕ в марте 1995 года в Каире, Египет, для возобновления и расширения усилий по обеспечению экономического и социального развития в Африке. Совет принял Каирскую программу действий, которая была одобрена Ассамблеей глав государств и правительств ОАЕ в июне 1995 года. В Каирской программе действий правительства стран Африки вновь заявили о том, что ответственность за развитие Африки несут сами африканские народы. В связи с этим они особо подчеркнули, что африканские страны могут добиться этого самостоятельно, особенно путем создания благоприятных условий для установления мира и развития экономики своих стран. Они также перечислили, чего Африка ожидает от международного сообщества. В Программе подтверждается приверженность африканских стран сотрудничеству между собой в деле осуществления Абуджийского договора и разработке процедур практического осуществления Договора через посредство укрепления региональных экономических сообществ.

20. В организационных рамках Африканского экономического сообщества региональные экономические группировки также подтвердили свою приверженность принятию практических мер по согласованию и координации своей деятельности и политики на региональном уровне в целях эффективного осуществления программ и проектов по либерализации торговли и сотрудничеству в этой области. Некоторые региональные экономические сообщества недавно пересмотрели свои приоритеты и функции, с тем чтобы привести их в соответствие с требованиями Африканского экономического сообщества. В 1994 году Зона преференциальной торговли для восточно- и южноафриканских государств (ЗПТ) была преобразована в Общий рынок восточно- и южноафриканских государств (КОМЕСА); в том же году Конференция по координации экономического развития юга Африки (ККЭРЮА) была преобразована в Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК). Недавно Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) внесло изменения в свой устав для приведения его в соответствие с условиями и положениями Африканского экономического сообщества. В настоящее время происходит процесс обновления и активизации деятельности Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) в целях его преобразования в жизнеспособную региональную экономическую организацию. Что касается Союза арабского Магриба (САМ), то в настоящее время осуществляется программа обзора практических условий и процедур координации деятельности между Генеральным секретариатом ОАЕ/АЭС и Секретариатом САМ.

21. В Каирской программе действий африканские страны вновь заявили о своей приверженности предоставлению региональным экономическим сообществам необходимой политической, финансовой и организационной поддержки для выполнения задач, возложенных на них в соответствии с положениями их соответствующих договоров и Абуджийского договора. Африканские страны далее обязались тесно сотрудничать между собой и открыть свои рынки для продукции африканских стран, а также развивать и расширять свою производственную базу.

22. В Каирской программе действий признается, что процесс интеграции континента также подразумевает участие в нем всех африканских народов, особенно экономических субъектов, как государственных, так и частных, профсоюзов, НПО, женских и молодежных организаций. Таким образом, африканские страны вновь заявили о своей приверженности принятию практических мер по активизации усилий всех этих различных групп в целях осуществления Абуджийского договора.

23. После подписания и ратификации Абуджийского договора Генеральный секретариат ОАЕ приступил к реализации ряда мероприятий, связанных с осуществлением Договора. Вначале большая часть этих мероприятий была сосредоточена на подготовке протоколов, которые должны были войти в Договор в качестве приложений. На сегодняшний день подготовлено 19 протоколов, 6 из которых уже обсуждены Постоянным руководящим комитетом (ПРК) ОАЕ.

24. В июне 1996 года в Аддис-Абебе было проведено совещание экспертов Экономической и социальной комиссии (ЭКОСОК) ОАЕ/АЭС для разработки путей и способов осуществления Договора, а также соответствующих стратегий и подходов. Эксперты рассмотрели проект правил процедуры, проект программы работы ЭКОСОК и проект протокола об отношениях между ОАЕ/АЭС и региональными экономическими сообществами, которые были подготовлены объединенным секретариатом ОАЕ/ЭКА/АфБР совместно с региональными экономическими сообществами. Рекомендации по этим проектам будут представлены на рассмотрение министрам, а затем Ассамблее глав государств и правительств для принятия решений.

25. Осуществление Абуджийского договора является для ОАЕ, ЭКА, АфБР и региональных экономических сообществ приоритетным вопросом. Объединенный секретариат ОАЕ/ЭКА/АфБР, учрежденный Ассамблеей глав государств и правительств ОАЕ, за период с 1991 года провел совместно с региональными экономическими сообществами ряд совещаний для обмена мнениями о путях и средствах содействия скорейшему осуществлению Договора. Административные руководители ОАЕ, ЭКА, АфБР и региональных экономических сообществ также проводили консультативные совещания. Одним из основных вопросов, обсуждавшихся административными руководителями, был вопрос совместного использования ресурсов возглавляемых ими учреждений для содействия осуществлению Договора.

26. На своем седьмом совещании в июне 1996 года административные руководители подтвердили свою решимость сделать все возможное для поддержки усилий африканских стран в области экономической интеграции, как это предусмотрено в Абуджийском договоре и в договорах региональных экономических сообществ. Они также указали, что для эффективного выполнения своего мандата по осуществлению Договора они проводят соответствующую перестройку своих организаций.

27. Правительства африканских стран признают, что одним из основных путей содействия интеграционному процессу на континенте является развитие транспорта и связи. Ввиду этого десятая Конференция министров транспорта и связи африканских стран, состоявшаяся в Аддис-Абебе в марте 1995 года, вновь подтвердила непреходящую актуальность и чрезвычайно важное значение второго Десятилетия транспорта и связи Организации Объединенных Наций в Африке (ЮНТАКДА II) и настоятельно призвала государства-члены приложить все усилия для оказания поддержки национальным координационным комитетам и для содействия, поощрения и укрепления деятельности в рамках национальных инициатив, связанных с мобилизацией средств и осуществлением, с учетом экологического воздействия проектов по развитию транспорта и связи. Участники этого совещания постановили активизировать деятельность Бюро по вопросам строительства трансафриканских магистралей и осуществить на практике Ямусукскую декларацию о новой политике африканских стран в области воздушного транспорта и настоятельно призвали

учреждения Организации Объединенных Наций, а также африканские финансовые учреждения оказывать содействие в достижении целей ЮНТАКДА II.

28. Африканские страны не только преисполнены решимости активизировать сотрудничество в области традиционных средств связи, но и признают важное значение развития электронной связи, чему способствуют возрастающее влияние технической революции в области информационных технологий. Однако создание единой системы связи по-прежнему является весьма сложной задачей, так как для этого необходимы согласованные программные действия по изменению существующей нормативной базы служб связи и адекватные финансовые ресурсы для совершенствования инфраструктуры связи. Тринадцать африканских стран, которые являются пионерами в этой области и сейчас полностью подключены к Интернет, проводили реформу своих систем связи с передачей ряда своих прерогатив частному сектору.

29. Для создания столь необходимого регионального производственного потенциала африканские страны и региональные экономические сообщества договорились в Каирской программе действий ускорить процесс интеграции посредством реализации совместных проектов, призванных обеспечить комплексный характер развития и – тем самым – поступательный экономический рост на основе общей заинтересованности и взаимной выгоды, а также подготовить списки совместных проектов, которые могли бы заинтересовать международных, государственных и частных инвесторов. Возрастает необходимость в рационализации и координации деятельности существующих организаций по вопросам сотрудничества в целях обеспечения более эффективной экономической интеграции. На сегодняшний день насчитывается более 200 африканских организаций по вопросам сотрудничества, 80 процентов из которых являются межправительственными организациями, созданными и финансируемыми государствами-членами.

30. Серьезной проблемой является финансирование процесса экономической интеграции. Все РЭС столкнулись с общей проблемой финансирования своих программ. Столкнулось с этой проблемой и само АЭС. Этот важный вопрос должен быть рассмотрен в ходе среднесрочного обзора осуществления НАДАФ-ООН. Следует отметить, что африканские РЭС имеют хорошо разработанные программы и проекты, реализация которых способствовала бы созданию прочной базы для экономической интеграции в Африке. Для этого другие региональные организации, система развития Организации Объединенных Наций и все партнеры африканских стран по процессу развития должны включить в свои программы действий практические программы и меры по мобилизации ресурсов для обеспечения экономической интеграции в Африке и создания АЭС.

I.3 Активизация процесса демократизации

31. Важность мира для процесса развития в Африке трудно переоценить. Без мира, безопасности, стабильности и демократии роль других факторов развития весьма ограничена. Ключевым фактором в деле обеспечения мира, безопасности и стабильности является процесс демократизации, наблюдающийся в настоящее время во многих африканских странах. Нельзя рассчитывать на дальнейший прогресс в Африке, если не положить конец войнам и гражданским беспорядкам и если множество людей по-прежнему будут лишены возможности в полной мере и свободно участвовать в демократическом процессе. Осознание этого факта побудило Ассамблею глав государств и правительств ОАЕ, состоявшуюся в июле 1990 года, принять Декларацию по вопросам политического и социально-экономического положения в Африке и коренных преобразований, происходящих в мире.

32. В последние пять лет в африканских странах наблюдается ярко выраженная тенденция к проведению демократических преобразований, повышению эффективности государственно-административного управления и расширению участия населения в политическом процессе. Более

чем в 30 африканских странах недавно состоялись президентские выборы и/или выборы в законодательные органы, в еще большем числе стран ведется подготовка к проведению таких выборов. Такое развитие событий вселяет надежду в будущее континента, поскольку оно способствует расширению участия гражданского общества в политическом процессе. Чтобы сохранить эту тенденцию, африканские страны в Каирской программе действий подтвердили свою решимость еще больше активизировать свои усилия по институционализации многопартийной системы в своих странах как средства, позволяющего расширить участие населения и обеспечить развитие демократии.

33. Для развития демократии необходимы и другие условия. Одним из основных условий демократии является надлежащее управление, которое зависит от степени подотчетности правительства, гласности, предсказуемости, транспарентности, толерантности и соблюдения законности. Императивы надлежащего управления требуют, чтобы руководство не монополизировало привилегии и власть в собственных интересах или в интересах привилегированных этнических или религиозных групп. В Каирской программе действий правительства африканских стран обязались активно способствовать обеспечению надлежащего управления, характеризующегося подотчетностью, честностью, транспарентностью, равенством перед законом и четким разделением ветвей власти, которое является одновременно и целью, и неперенным условием быстрого и устойчивого развития африканских стран.

34. Демократия нуждается также в механизме, который обеспечивал бы ее сохранение и способствовал бы функционированию демократической системы. Ввиду этого следует создавать эффективные национальные учреждения, которые обеспечивали бы справедливое распределение услуг и ресурсов среди всех граждан, а также обеспечивали бы справедливость в экономической сфере и в различного рода гражданских процедурах. В отсутствие такого механизма корабль демократии неизбежно напорется на рифы социального недоверия и межэтнических конфликтов. В условиях политической либерализации, наметившейся в Африке в 90-е годы, отсутствие политических или экономических институтов в некоторых африканских странах привело к дезинтеграции социального мира. Чтобы создать такой механизм, африканские страны подтвердили в Каирской программе действий свою решимость разработать политику регионализации и децентрализации с целью обеспечения всестороннего участия всего населения, особенно сельского населения на местах, в процессе развития, а также укрепления чувства сопричастности.

35. В Каирской программе действий африканские страны подтвердили свою решимость продолжать усилия по демократизации процесса развития и обеспечению полного осуществления Африканской хартии прав человека и народов, Африканской хартии об участии населения в процессе развития и преобразованиях и Декларации по вопросам политического и социально-экономического положения в Африке и коренных преобразований, происходящих в мире, которая была принята главами государств и правительств стран – членов Организации африканского единства (ОАЕ) на их конференции в 1990 году. Африканские страны убеждены в том, что рост и развитие на поступательной и устойчивой основе возможны лишь при условии всестороннего участия населения в процессе развития, и поэтому преисполнены решимости продолжать процесс демократизации.

36. Хотя большинство африканских стран встало на путь демократии, в ряде других стран гражданские конфликты и политический застой в сфере управления продолжают негативно сказываться на социальной и экономической инфраструктуре и нарушать и парализовывать производственный процесс, существенно влияя на предоставление даже самых элементарных социальных услуг. Войны, прокатившиеся по Африке в последние годы, уничтожили значительную часть социально-экономической инфраструктуры. Мародерствующие армии, дестабилизация рынков и крах системы общественных услуг нарушили нормальную жизнь огромного числа африканцев,

лишили их средств к существованию. Голод и недоедание, которыми сопровождались эти войны, привели к увеличению доли чрезвычайной и гуманитарной помощи, выделяемой африканским странам. Войны усугубили также проблему недостаточного питания и негативно сказались на национальных и иностранных инвестициях. Более 6 миллионов человек вынуждены были искать убежища в соседних странах, а еще 18 миллионов человек оказались перемещены в пределах своих собственных стран. Нарастание военного потенциала ввиду предполагаемых внутренних или внешних угроз отвлекало ресурсы, которые можно было бы задействовать для развития основных социальных секторов. В ряде африканских стран имели место ничем не оправданные нарушения прав человека.

37. Последствия нестабильности в одной стране неизбежно сказывались и на соседних странах, вызывая огромные потоки беженцев и перемещенных лиц; нарушая производственную и экономическую деятельность в целом; и парализуя и без того перегруженную физическую инфраструктуру, несмотря на значительные гуманитарные усилия по реабилитации, репатриации и расселению беженцев.

38. Африканские страны преисполнены решимости принять конкретные меры для решения проблемы конфликтов на континенте. В 1993 году Ассамблея глав государств и правительств ОАЕ учредила в рамках Секретариата ОАЕ механизм ОАЕ по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов в Африке. Это – решительная и полезная мера в интересах укрепления мира, которая заслуживает всяческой поддержки. Поэтому международному сообществу предлагается тесно сотрудничать с ОАЕ и оказывать поддержку этой инициативе, дополняя усилия африканских стран в этой области. Для дальнейшего повышения эффективности миротворческих операций необходимо активизировать мобилизацию средств для Фонда мира ОАЕ. Такая мобилизация средств является прежде всего обязанностью правительств и народов африканских стран, однако международному сообществу также следует принять в этом участие.

I.4 Поощрение капиталовложений

39. Достижение высоких темпов роста требует обеспечения высокой нормы капиталовложений в экономическую и социальную инфраструктуру и укрепление человеческого потенциала, подкрепляемой высокой нормой внутренних накоплений как в государственном, так и в частном секторах. В условиях сокращения реального притока внешних ресурсов и при незначительных шансах на какое-либо существенное улучшение доступа к внешним накоплениям африканским странам следует в максимальной степени увеличивать внутренние накопления и продуктивно их инвестировать.

40. Объем внутренних накоплений и инвестиций в Африке был недостаточным. Хотя в последние несколько лет общая доля капиталовложений в ВВП африканских стран возросла до 21 процента, примерно в половине африканских стран к югу от Сахары она фактически составляла менее 16 процентов. Такого показателя недостаточно для обеспечения совокупного роста ВВП на 6 процентов в год, предусмотренного в НАДАФ-ООН. Объем частных накоплений в Африке всегда был незначительным, что обусловлено не столько отсутствием необходимых для инвестирования ресурсов, сколько недостаточной их мобилизацией и использованием для продуктивных и ориентированных на рост капиталовложений. Правительствам африканских стран следует активизировать усилия по мобилизации государственных поступлений и их рациональному использованию посредством принятия надлежащих стратегий и организационных мер и создания систем стимулирования.

41. В Каирской программе действий африканские страны подтверждают свою решимость создать благоприятные условия, обеспечивающие привлечение прямых иностранных и внутренних

инвестиций, поощрение накоплений и стимулирование возвращения "беглого капитала" и содействие всемерному участию частного сектора, в том числе неправительственных организаций, в процессе роста и развития.

42. В последние годы многие африканские страны создали механизмы для упрощения бюрократических процедур, связанных с выдачей лицензий и разрешений на создание торгово-промышленных предприятий, включая упрощение процессов утверждения инвестиций путем создания универсальных инвестиционных центров и специальных учреждений для стимулирования инвестиций и более широкого использования зарубежных представительств для распространения информации о возможностях инвестирования в национальную экономику.

43. Стремясь обеспечить более благоприятный климат для иностранных инвестиций в мелкие и средние предприятия, правительства многих африканских стран создали особые экспортные зоны (ОЭЗ), предусмотрев специальный пакет льгот, включая уменьшение налога на прибыль корпораций, специальное освобождение от уплаты налога и налоговые льготы, снижение импортных пошлин и тарифов на коммунальные услуги и временное освобождение от уплаты налогов.

44. Многие африканские страны отказались от политики поддержания цен в пользу либерализации цен и обменных курсов, которая должна привести к установлению выгодных для производителей цен и возникновению стимулов к повышению производительности. Ими были приняты меры по дальнейшей либерализации цен и устранению оставшихся ограничений на импорт. Были отменены ограничения на динамику розничных цен – контроль сохраняется лишь в отношении небольшого числа товаров внутреннего потребления. Некоторые страны провели либерализацию процентных ставок. Продолжается осуществление важных инициатив в области политики, направленных на сокращение масштабов централизованного планирования.

45. Большинство африканских стран начали проводить политику поощрения ориентированных на экспорт и импортозамещающих отраслей промышленности и предусмотрели экономические и финансовые льготы для привлечения иностранного капитала. Стремясь создать более благоприятный инвестиционный климат и стимулировать приток прямых иностранных инвестиций в свои страны, многие африканские страны отменили ряд ограничительных законов и национальных регламентационных механизмов, облегчив тем самым репатриацию полученной прибыли и предоставив налоговые и другие льготы для привлечения таких инвестиций.

1.5 Человеческий фактор

46. В Каирской программе действий африканские страны подчеркивают, что развитие людских ресурсов имеет решающее значение для устойчивого и справедливого развития в Африке. Поэтому следует обеспечивать приоритетность развития людских ресурсов во всех экономических и социальных стратегиях африканских стран. Африканские страны подчеркивают необходимость технического, научного и технологического образования и подтверждают свою решимость уделять в своих программах развития приоритетное внимание основным нуждам населения посредством удовлетворения основных потребностей в продовольствии, первичном медико-санитарном обслуживании, образовании и профессиональной подготовке и создания возможностей для производительной и приносящей доход занятости в целях искоренения нищеты.

47. Одной из основных задач, стоящих перед Африкой, является сокращение и искоренение нищеты. Вызывают тревогу темпы роста масштабов нищеты в ряде африканских стран. В период с 1985 по 1990 год численность населения, живущего в условиях крайней нищеты, увеличилась в Африке со 105 до 216 миллионов человек. Число африканцев, живущих за чертой бедности, в

последние годы достигло почти 50 процентов от общей численности населения. Согласно прогнозам Организации Объединенных Наций, к 2000 году численность неимущего африканского населения возрастет до 304 миллионов человек. Ввиду этого проблема нищеты является социальным недугом, с которым африканские страны должны справиться, если они хотят добиться успеха в своих усилиях по обеспечению устойчивого развития. Африканские страны привержены делу повышения уровня жизни своего населения, в том числе сокращению масштабов нищеты, поэтому крайне необходимо, чтобы правительства африканских стран уделяли особое внимание сфере социальных услуг и четко ориентированным на конкретных бенефициаров мерам в интересах неимущих слоев населения, особенно развитию сельских районов с акцентом на развитии инфраструктуры.

48. Трудовые ресурсы в Африке ежегодно увеличиваются примерно на 3 процента, в то время как производительная занятость растет более низкими темпами – порядка 2 процентов в год. Согласно докладу о положении в области занятости в африканских странах в 1995 году, уровень безработицы в городских районах в начале 90-х годов составлял, по оценкам, 20,0 процента. Число безработных в городских районах возрастало ежегодно на 10 процентов и, согласно оценкам, достигло в 1994 году ошеломляющего уровня в 18,6 миллиона человек. Чтобы положить конец этой тенденции, ежегодные темпы роста экономики региона должны составлять примерно 5–6 процентов, что позволит обеспечить занятость лиц, пополняющих ряды рабочей силы.

49. Проблема безработицы в Африке остается весьма острой. Уровень безработицы особенно высок среди людей, имеющих образование, в том числе университетское, и чрезвычайно высок в ряде африканских стран. Наличие большого числа безработных среди молодежи, получившей образование, и выпускников университетов может иметь весьма серьезные последствия для социальной и политической стабильности в Африке. Безработица среди молодежи примерно в 3–4 раза выше, чем среди населения старшего возраста, и составляет в некоторых странах 40–50 процентов. Среди женщин безработица в 2–3 раза выше, чем среди мужчин, что отчасти обусловлено предвзятым отношением к женщинам, однако одной из причин является и то, что примерно 60 процентов африканских женщин в возрасте старше 15 лет неграмотны, в то время как аналогичный показатель для мужчин составляет 40 процентов.

50. Создание возможностей для трудоустройства на современном производстве в значительной степени зависит от наличия у молодых людей соответствующего образования и квалификации. Однако в последние два десятилетия состояние системы образования в африканских странах существенно ухудшилось, что привело к снижению стандартов. Чтобы обратить вспять эту тенденцию, африканские страны обязуются выделять в своих планах и программах развития необходимые ресурсы на цели образования и профессиональной подготовки. В Каирской программе действий африканские страны обязались обеспечивать надлежащие условия труда и проводить такую политику в сфере занятости, которая позволила бы им вернуть своих инженеров, врачей, экономистов и других специалистов.

51. Африканские страны преисполнены также решимости обеспечить равные возможности женщинам на всех уровнях. Стремясь к достижению этой цели, большинство африканских стран уделяют гендерным вопросам особое внимание и принимают меры по расширению вклада женщин в социальное и экономическое развитие своих стран. Они также обязались обеспечить эффективное осуществление региональных и глобальных платформ действий путем укрепления гендерных аспектов своих программ и принятия мер для достижения гендерного баланса на руководящих должностях.

52. В ноябре 1994 года африканские страны приняли в Дакаре, Сенегал, Африканскую платформу действий. Четвертая Всемирная конференция по положению женщин, состоявшаяся в

Пекине, Китай, 4-15 сентября 1995 года, приняла Пекинскую декларацию о положении женщин и Платформу действий. Платформа действий одобряет и включает в себя Африканскую платформу действий. В Платформе подчеркивается необходимость расширения политических и экономических прав и возможностей африканских женщин, предоставления им более широкого доступа к научно-техническому образованию и профессиональной подготовке, подчеркивается их исключительно важная роль в жизни общества и семьи и обеспечивается защита их юридических прав и прав человека.

53. В Африке женщины все чаще становятся движущей силой развития в некоторых странах и обеспечивают основную часть дохода в большинстве домашних хозяйств. Тем не менее во многих частях континента культурные традиции и табу по-прежнему обуславливают маргинализацию женщин в процессе развития: низкую степень их вовлеченности в таких областях, как образование и рынок труда, относительно высокий уровень безработицы среди женщин в формальном секторе по сравнению с мужчинами, а также недостаточный доступ женщин к кредиту в целях обеспечения капиталовложений в приносящие доход виды деятельности на основе самостоятельной занятости. Следует надеяться, что правительства и народы африканских государств и их партнеры в области развития предпримут действительно активные усилия в целях улучшения положения женщин и расширения их участия в процессе развития в контексте осуществления положений Пекинской декларации и Платформы действий.

Г.6 Окружающая среда и развитие

54. Перед Африкой стоит много экологических проблем, свойственных именно этому континенту, о чем говорили представители различных африканских стран на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро в 1992 году. В ходе подготовки во многих странах национальных планов действий в области защиты окружающей среды со всей очевидностью обнаружилось, что в Африке имеет место широкомасштабная экологическая деградация. Миграция людей в поисках работы в прибрежные районы Западной Африки и повышение в результате этого плотности населения обусловили увеличение нагрузки на базу природных ресурсов. Кроме того, во многих странах осуществление несбалансированной экономической политики наряду с ростом численности населения и низкими доходами ведут к тому, что в сельскохозяйственном производстве задействуются еще более экологически неустойчивые земельные участки. В результате этого экологическая деградация усугубляется, а объем сельскохозяйственного производства снижается. В ряде африканских стран ухудшение качества земельных угодий и водных ресурсов в настоящее время серьезно угрожает устойчивости экономического роста. Высокая степень деградации окружающей среды в Африке и утрата генетических ресурсов и ресурсов биологического разнообразия ставят под угрозу само выживание народов африканских стран.

55. Эти характерные для Африки экологические проблемы усугубляются быстрым ростом численности населения и нищетой. Взаимосвязь между нищетой, ростом численности населения и окружающей средой уже представляет собой одну из наиболее важных социально-экономических проблем для Африки, которую ей предстоит решать в будущем. Последствия по-прежнему острой проблемы нищеты и высоких темпов роста численности населения будут особенно серьезными для уязвимой и все более истощаемой базы природных ресурсов. Действительно, в условиях прироста населения и увеличения числа живущих в нищете людей меры по охране или восстановлению качества окружающей среды будут требовать все большего объема ресурсов. Поэтому африканские страны должны безотлагательно принять меры по смягчению остроты проблемы нищеты и снижению уровня экологической деградации.

56. Африканские страны преисполнены решимости поощрять стабильное развитие на всех уровнях социально-экономической деятельности. Бамакская конвенция означала, что Африка предприняла решительный шаг по запрещению ввоза токсичных отходов на африканский континент. Африканские страны активно участвовали в международных переговорах по проблемам изменения климата, биологического разнообразия, а также в деятельности по подготовке к Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, которая состоялась в 1992 году. В рамках всех этих переговоров африканские страны заявляли о своей полной убежденности в том, что проблемы окружающей среды и развития должны решаться комплексно и на основе сбалансированности, причем в полной мере должен учитываться принцип "платит загрязнитель". В контексте Каирской программы действий африканские страны договорились о создании национальных координационных механизмов, обеспечивающих учет экологических проблем в рамках национальных программ развития, о чем говорится в Повестке дня на XXI век, а также в Совместном заявлении африканских стран по вопросам окружающей среды и развития. Кроме этого, План действий по борьбе с опустыниванием по-прежнему является надежной основой для сотрудничества в области борьбы с опустыниванием. Международному сообществу следует более эффективно вносить свой вклад в осуществление этого Плана.

1.7 Народонаселение и развитие

57. По состоянию на 1996 год население Африки составляет, по оценкам, 728 миллионов человек. Предполагается, что численность его будет увеличиваться примерно на 3 процента ежегодно и сократится лишь незначительно (0,1 процента) к 2000 году. При таких темпах роста численность населения в Африке составит примерно 856 миллионов человек по состоянию на конец века, а к 2025 году она может более чем удвоиться и составить 1600 миллионов человек.

58. Предполагаемый рост численности населения приведет к чрезвычайно большой нагрузке на базу природных ресурсов региона и на возможности людей в плане самообеспеченности продовольствием, а также на возможности правительств в том, что касается обеспечения элементарными социальными услугами в таких областях, как образование и здравоохранение. Увеличение численности рабочих рук в результате роста численности населения и увеличение численности молодежи также создадут серьезные проблемы на рынке труда.

59. В целях устранения неблагоприятных последствий высоких темпов роста численности населения большинство африканских стран проводят активную политику в области народонаселения. Хотя за прошедшее десятилетие в ряде стран были достигнуты значительные успехи в деле снижения уровня фертильности, численность населения в Африке по-прежнему растет высокими темпами, составляющими порядка 3 процентов в год. Поэтому африканским странам следует продолжать уделять особое внимание обеспечению населения услугами в сфере планирования семьи, с тем чтобы добиться более высоких уровней применения противозачаточных средств, а также содействию программам обеспечения социальными услугами на уровне общин, с тем чтобы удовлетворить спрос на эти услуги. В целях обеспечения более широкого охвата населения этими услугами следует чаще прибегать к помощи частных и других неправительственных образований.

60. Африканские страны привержены делу тщательной и систематической интеграции демографических факторов в процесс развития, с тем чтобы, в частности, ослабить весьма серьезные негативные последствия высоких темпов роста численности населения для процесса развития. В этих целях африканские страны будут по-прежнему осуществлять мероприятия, начатые в контексте Килиманджарской программы действий в области народонаселения и самостоятельного развития стран Африки в 1984 году, которая в настоящее время является для африканских стран основой в деле разработки и осуществления национальных стратегий в области

народонаселения, во всех их взаимосвязанных аспектах, включая сокращение уровня материнской и детской смертности, обеспечение услугами в области планирования семьи и образование женщин, а также достижение значительного и устойчивого повышения качества и уровня жизни всего населения. В Дакаре (Сенегал) в 1992 году они приняли Дакарскую/Нгорскую декларацию по вопросам народонаселения, семьи и устойчивого развития. Дакарская/Нгорская декларация явилась вкладом африканских стран в работу Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), которая состоялась в сентябре 1994 года в Каире. МКНР приняла Дакарскую/Нгорскую декларацию в качестве части своего плана действий.

61. В мае 1994 года африканские страны учредили Африканскую комиссию по народонаселению в рамках Объединенного секретариата ОАГ/ЭКА/АБР. Комиссия разрабатывает руководящие принципы в области политики и готовит резолюции по проблемам народонаселения и развития, которые подлежат рассмотрению Советом министров ОАГ и затем Ассамблеей глав государств и правительств. Эта Комиссия контролирует также осуществление резолюций и деклараций, принимаемых государствами-членами по вопросам политики в области народонаселения и развития. Помимо этого, Комиссия обеспечивает координацию и сотрудничество между государствами-членами в области народонаселения.

62. В социальном секторе в 1995 году по-прежнему имели место серьезнейшие трудности не только из-за быстрого роста численности населения, негативно воздействующего на темпы экономического роста во многих африканских странах, но и, отчасти, из-за резкого сокращения расходов в реальном выражении, особенно в сфере образования, здравоохранения и медико-санитарного обслуживания, а также социального обеспечения. Качество образования падает, что выражается в сокращении набора в начальные школы, во все более увеличивающемся числе детей, бросающих учебу или остающихся на второй год на всех уровнях, в уходе квалифицированных учителей, в общем ухудшении физической инфраструктуры, оборудования и материалов. Кризис в секторе здравоохранения также усугубился, в результате чего нет возможности обеспечивать больничным уходом всех нуждающихся, а доступ к санитарным услугам и медицинским услугам на уровне общин является неадекватным, что способствует распространению многочисленных предотвратимых заболеваний. В рамках всех социально-экономических реформ следует поощрять наблюдаемую в африканских странах тенденцию к оказанию поддержки секторам просвещения, здравоохранения и секторам, оказывающим другие основные социальные услуги, путем выделения большего объема средств из государственных бюджетов. Стало абсолютно ясно, что одна только сбалансированность бюджета и низкие темпы роста численности населения недостаточны для содействия развитию людских ресурсов.

63. Состоявшаяся под эгидой Организации Объединенных Наций в марте 1995 года в Копенгагене, Дания, Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития дала возможность прийти к согласию в отношении социального мандата, направленного на искоренение нищеты и безработицы и достижение новой социальной солидарности во всем мире. Встреча на высшем уровне в интересах социального развития имела важное значение для Африки, на долю которой, несмотря на то, что на этом континенте находится 33 из 48 наименее развитых стран мира, приходится лишь около 6 процентов международных инвестиций, необходимых для борьбы со все более широко распространяющейся нищетой. Копенгагенская встреча на высшем уровне приняла "принцип 20-20", согласно которому страны-доноры должны в рамках своих бюджетов по оказанию помощи резервировать 20 процентов средств на цели социального развития в Африке, в то время как страны-получатели соответственно выделяют для этого как минимум 20 процентов средств из своих национальных бюджетов, с тем чтобы добиться соответствия объему внешних ресурсов. Ожидается, что это явится стимулом для расширения занятости, достижения равенства между мужчинами и женщинами, обеспечения всеобщего доступа к образованию и адекватному медико-санитарному обслуживанию, а также для охраны прав трудящихся.

1.8 Сельское хозяйство, развитие сельских районов и продовольственная безопасность

64. Африка в основном является континентом, где доминируют растениеводство и животноводство. Однако по сравнению с 60-ми годами уровень производства продовольствия и сельскохозяйственной продукции на континенте значительно сократился. Несмотря на недавнее восстановление в Африке темпов роста ВВП, объем сельскохозяйственной продукции по-прежнему увеличивается весьма незначительно. Производительность труда в сельском хозяйстве на всем континенте находится практически на неизменном уровне, а темпы роста сельскохозяйственного производства в пересчете на душу населения за последние 10–25 лет сократились. Этот застой обусловлен засухой, гражданскими беспорядками и другими факторами.

65. Показатели производства продуктов питания в африканских странах различны. В то время как положение в области снабжения продовольствием в некоторых частях Африки по-прежнему дает серьезный повод для беспокойства и озабоченности, в других странах был собран хороший урожай. Однако в целом на континенте производство продуктов питания по-прежнему находится на низком уровне. По данным ФАО, в Африке в настоящее время находится 42 из 88 стран, которые относят к числу государств с низким уровнем дохода, страдающих из-за нехватки продовольствия. Большинство жителей Африки, хронически страдающих из-за нехватки продовольствия, к тому же живет в нищете; они испытывают нехватку продовольствия, поскольку не имеют достаточного дохода, активов или субсидий для производства, закупки или обмена достаточного количества продуктов питания. Эти факторы привели к тому, что в ряде африканских стран, находящихся к югу от Сахары, сложилось чрезвычайно тяжелое положение в области продовольственной безопасности.

66. Наибольшую озабоченность вызывает тот факт, что за последнее десятилетие нынешние тенденции в области недоедания в Африке либо сохранились, либо еще более усугубились на значительной части африканского континента из-за сокращения экономического производства и нищеты. Согласно оценкам Организации Объединенных Наций, ожидается, что к 2010 году число страдающих от недоедания в Африке увеличится до примерно 300 миллионов человек, в то время как нынешний показатель составляет примерно 180 миллионов человек.

67. Производство товарных культур в Африке возросло, что обусловлено увеличением примерно на 12 процентов мировых цен на напитки, изготавливаемые из тропических растений. Рост спроса во всем мире благоприятно сказался на производстве кофе, чая и какао-бобов. Объем производства таких промышленных культур, как табак, хлопок и сахар, также увеличился.

68. Что касается производства продуктов питания, то показатели в этой области различны. Совокупное производство зерновых культур и пшеницы сократилось, равно как и производство в секторе животноводства. Тем не менее увеличилось производство риса, клубневых культур и корнеплодов, составляющих 20 процентов от общего объема продуктов питания в регионе, а также производство фруктов и овощей. Производство бобовых культур, ключевого элемента в рационе питания во многих областях на континенте, с 1990 года сколь-либо значительно не увеличилось.

69. Африканский континент в целом по-прежнему испытывает нехватку продовольствия, в связи с чем необходимы коммерческие импортные закупки продовольствия и продуктов питания, однако их не всегда удается обеспечить по причине недостаточного развития систем маркетинга и распределения на национальном уровне, а также из-за ограниченных возможностей стран оплачивать импортные закупки, что обусловлено повышением мировых цен на зерновые культуры и нехваткой валютных средств. Общий объем поставляемых в Африку в рамках продовольственной помощи продуктов питания в 1994–1995 годах сократился, как и за год до этого, причем

показатели были самыми низкими за период с 1989–1990 годов. В целях предотвращения кризиса в ряде африканских стран им по-прежнему необходимо безотлагательно оказать продовольственную помощь.

70. В целях обеспечения продовольственной безопасности и укрепления самообеспеченности в области продовольствия африканские страны как и прежде преисполнены решимости продолжать осуществлять соответствующую политику и стратегии в области развития сельскохозяйственного сектора в интересах повышения отдачи сельскохозяйственного производства, совершенствования механизмов распределения и создания надежных рыночных механизмов, кредитной системы и адекватных помещений для хранения продукции. В Совместном заявлении африканских стран по вопросу о продовольственной безопасности и в Каирской программе действий эта деятельность четко определяется как обязанность правительств африканских стран и всех слоев общества, особенно частного сектора и профессиональных ассоциаций.

71. Для обеспечения продовольственной безопасности необходимо предпринять практические шаги. На национальном уровне первоочередное внимание должно уделяться развитию имеющих потенциал сельских районов, надлежащей диверсификации сельскохозяйственного производства, более рациональному использованию водных ресурсов, сокращению потерь продукции, внедрению новых технологий и использованию на практике результатов научных исследований. Наряду с этим необходимо укреплять возможности правительства в области планирования, осуществления и контроля политики и программ расширения сельскохозяйственного производства и производства продуктов питания.

72. На региональном уровне африканским странам следует обмениваться соответствующими технологиями и опытом в области производства продуктов питания и сельскохозяйственных культур, укреплять сотрудничество в рамках совместных программ в таких областях, как борьба с заболеваниями растений и животных, вредителями сельскохозяйственных культур, а также в рамках систем раннего предупреждения... и т.д. Кроме этого, следует расширять сотрудничество в области совместного управления общими ресурсами (в особенности водными ресурсами бассейнов рек, озер и рыбными ресурсами).

1.9 Сотрудничество Юг-Юг

73. Принимая Каирскую программу действий, африканские страны подчеркнули важное значение сотрудничества Юг-Юг как элемента, необходимого для регионального экономического сотрудничества и интеграции, с тем чтобы добиться успехов в конкурентной борьбе в мировой торговле. Они подчеркнули необходимость всестороннего использования возможностей сотрудничества Юг-Юг и налаживания партнерских отношений со странами Юга.

74. Активное сотрудничество по линии Юг-Юг между государствами Африки и развивающимися государствами других регионов, в особенности Азии, следует всячески поощрять. Значительное число стран Азии, которые смогли максимально эффективно использовать помощь, оказанную им развитыми странами в области развития, и вступили на свой собственный динамичный путь развития, могли бы, в свою очередь, поделиться с Африкой своим опытом и ресурсами. В этом контексте африканские страны участвовали в Токийской международной конференции по развитию Африки (ТМКРА), которая состоялась в 1993 году в Токио, и в последующих семинарах и практикумах, организованных под эгидой этой Конференции в Джакарте в 1994 году, в Хараре в 1995 году и в Ямусукро в 1996 году, где представители Африки и Азии обменялись опытом в области развития. В ходе этих совещаний основное внимание уделялось тому, что могла бы почерпнуть для себя Африка из опыта азиатских стран в области развития.

75. В Каирской программе действия африканские страны заявили о своей решимости активизировать сотрудничество Юг-Юг, которое – в чем убеждены африканские страны – является необходимой предпосылкой успешной реализации Новой программы международного сотрудничества.

I.10 Роль неправительственных организаций

76. Процесс политической демократизации сопровождался резким ростом числа неправительственных организаций (НПО), активно действующих как в городах, так и в сельской местности. Эти группы, куда входят союзы фермеров, женские ассоциации, общинные группы и другие движения низового уровня, расширили участие населения в процессе развития и предоставили значительно большему числу обычных африканцев возможность воздействовать на политику, влияющую на их жизнь. Эта тенденция имеет особенно важное значение в то время, когда многие африканские страны осуществляют болезненные программы экономической перестройки, нацеленные на то, чтобы сделать их экономику более конкурентоспособной на мировом рынке.

77. Изменения в политической области, которые начались в конце 80-х годов, привели к тому, что гражданские общества в Африке обрели свободу и получили право выражать свое собственное мнение. Повсюду в Африке гражданские организации, средства массовой информации и разнообразные ассоциации действуют более активно, чем в период после обретения независимости. Правительства африканских стран в настоящее время должны отчитываться перед своими гражданами и доказывать эффективность своей деятельности. Таким образом, правительства африканских государств должны реагировать на нужды народа, проявлять терпимость и компетентность.

78. Уделение международным сообществом все большего внимания участию населения, развитию людских ресурсов и созданию потенциала обуславливает усиление роли неправительственных организаций (как на африканском континенте, так и вне его) в различных областях, включая содействие развитию местных маломасштабных предприятий, особенно в сельском секторе, проекты развития, реализуемые силами общин, подготовку кадров и т.д. Следует обратить особое внимание на то, чтобы африканские неправительственные организации без каких-либо препятствий административного характера могли участвовать в мобилизации и эффективном использовании национальных ресурсов.

II. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА

79. В рамках НАДАФ-ООН международное сообщество обязуется оказывать африканским странам помощь в их усилиях по обеспечению ускоренного роста и устойчивого развития с учетом человеческого фактора. Эта поддержка должна охватывать области, о которых говорится ниже.

II.1 Решение проблемы задолженности африканских стран

80. Общая внешняя задолженность стран Африки, которая в период 1990-1995 годов ежегодно увеличивалась в среднем на 1,5 процента, представляет собой наиболее сложную проблему с точки зрения устойчивости развития. Внешняя задолженность стран Африки, которая составляла в 1990 году примерно 270 млрд. долл. США, в 1995 году достигла, по оценкам, уровня 322 млрд. долл. США. На обслуживание этой задолженности уходит свыше 30 процентов поступлений от экспорта в странах континента. Доля многостороннего долга в рамках долгосрочной невыплаченной задолженности стран Африки к югу от Сахары увеличилась с 13 процентов в 1980 году до 31 процента в 1995 году.

81. Неуклонно увеличивающаяся задолженность стран Африки, которая в последние годы возрастала ускоренными темпами, не отражает обязательств, обусловленных новыми инвестициями и взносами, поступающими в рамках новых соглашений о финансовой помощи. Эта задолженность является результатом накопления долгов и консолидации процентных ставок, применяемых на денежных рынках, вследствие неспособности большинства африканских стран решить проблему своей задолженности.

82. Как и прежде, причина увеличения внешней задолженности развивающихся стран-экспортеров сырья заключается в падении цен на сырьевые товары в реальном выражении. По мере того как эти цены все более и более падают в реальном выражении, размер невыплаченной задолженности, как предполагается, будет увеличиваться еще больше, несмотря на международные стратегии по сокращению объема задолженности. Инициативы по сокращению объема или пересмотру условий погашения задолженности, включая условия, выработанные в Торонто, и расширенные условия, выработанные в Торонто, а также выработанные в самое последнее время в Неаполе условия в своей совокупности не могут обеспечить того, что необходимо для облегчения бремени задолженности стран, имеющих наибольший долг, особенно в свете сокращения поступлений от экспорта, вызванного падением цен на сырьевые товары. Необходимы новые подходы, охватывающие эффективные механизмы решения самой неотложной проблемы, связанной с понижением цен, их чрезмерной нестабильностью и оживлением роста в соответствующих странах.

83. Доля общих поступлений от экспорта, которая, фактически, направляется на обслуживание задолженности, по-прежнему составляла в Африке 20 процентов. Возможности этих стран по обслуживанию задолженности не улучшились, несмотря на усилия, направленные на облегчение бремени их задолженности и сокращение объема долгов в рамках нынешних механизмов пересмотра условий задолженности и ее списания. Долг африканских стран, находящихся к югу от Сахары, в контексте обслуживания задолженности, на который в 1990 году приходилось лишь 11 процентов, увеличился до более чем 27 процентов от общей доли их задолженности в 1995 году. В некоторых бедных странах к югу от Сахары, имеющих наибольший размер задолженности, ассигнования на цели обслуживания задолженности могут поглощать до 90 процентов бюджетных поступлений правительства.

84. Объем средств, выделяемых на обслуживание задолженности, стабилизировался. Но, несмотря на это, его средний показатель, который за последние четыре года составлял 28 млрд. долл. США в год, намного превосходит ежегодный целевой показатель в размере 9 млрд. долл. США, рекомендованный в рамках НАДАФ-ООН. Различные успешные стратегии, применявшиеся до настоящего времени, были направлены в основном на пересмотр сроков погашения задолженности или на ее списание в ограниченных масштабах. Они не позволяют действительно высвободить или предоставить в распоряжение африканских стран те выделяемые в интересах развития скудные ресурсы, которые по-прежнему частично поступают в рамках ОПР.

85. Бремя задолженности африканских стран является одним из наиболее серьезных факторов, препятствующих подъему и развитию на континенте. В связи с этим одна из приоритетных задач состоит в решении проблемы внешней задолженности стран Африки, которая представляет серьезную угрозу для перспектив континента в плане подъема и долгосрочного развития. Несмотря на осуществление ряда международных инициатив, ситуация существенно не изменилась. Поэтому уменьшение бремени задолженности до приемлемых уровней стало задачей первостепенной важности.

86. Со времени принятия НАДАФ-ООН международное сообщество через различные механизмы, созданные в рамках Лондонского клуба и Парижского клуба доноров, продолжало прилагать усилия

в направлении решения проблемы задолженности. Когда была принята НАДАФ-ООН, на состоявшейся в июле 1991 года Лондонской встрече на высшем уровне группы семи ведущих промышленно развитых стран уже было признано, что Африка заслуживает особого внимания; это было подтверждено на Лионской встрече на высшем уровне в 1996 году. Участники этих встреч на высшем уровне призвали принять дополнительные меры по облегчению бремени задолженности в интересах наиболее бедных стран и стран с наибольшей задолженностью, выходящие далеко за рамки условий, принятых в Торонто. Они также призвали членов Парижского клуба продолжить обсуждение оптимальных способов обеспечения своевременной реализации этих мер. Кроме того, были предложены инициатива Тринидада и Тобаго и Неапольские соглашения. Они теоретически расширили рамки усилий по уменьшению бремени задолженности для африканских стран, имеющих большую задолженность. Вместе с тем за истекшее с начала 90-х годов время осуществление этих инициатив дало лишь незначительный эффект, и не только потому, что они не соответствовали масштабам и тяжести задолженности, но и потому, что изменились основные компоненты задолженности.

87. Если двусторонняя задолженность постоянно увеличивается и по-прежнему является основным компонентом внешнего долга, то частная задолженность незначительно уменьшилась. Доля многосторонней задолженности в общей сумме долга возрастает. В настоящее время на нее приходится около 31 процента общей задолженности африканских стран к югу от Сахары. Тем не менее, упомянутые недавние инициативы во многом способствовали облегчению бремени задолженности стран Африки, имеющих большую задолженность, хотя и оказались далеко не достаточными для решения проблемы задолженности африканских стран. Предстоит сделать гораздо больше того, что уже сделано, для надлежащего изучения вопроса о задолженности в целях выработки долговременного решения.

88. Страны-доноры Парижского клуба в индивидуальном порядке разработали односторонние планы в целях сокращения двусторонней задолженности некоторых стран континента. Одними из первых это начали делать скандинавские страны. Их примеру последовали Федеративная Республика Германия, Соединенное Королевство, Швейцария, Япония и Соединенные Штаты Америки. После состоявшейся в Либревиле в октябре 1992 года франко-африканской встречи на высшем уровне Франция учредила фонд конверсии задолженности в рамках ОПР в сумме 830 млн. долл. США для четырех стран франковой зоны со средним уровнем доходов, а именно Камеруна, Конго, Кот-д'Ивуара и Габона. Суть состоит в том, чтобы оказать этим странам такую помощь, которая позволила бы аннулировать часть их официальной задолженности и направить полученные средства на осуществление проектов в области развития. В 1994 году Соединенные Штаты Америки предложили списать 228 млн. долл. США - сумму, соответствующую половине задолженности 18 наиболее бедных африканских стран - путем распространения на них действия усовершенствованных условий Торонто.

89. Постоянное увеличение суммы непогашенной задолженности за истекшее десятилетие подорвало платежеспособность африканских стран и усложнило привлечение новых инвестиций из источников помимо многосторонних учреждений. Вследствие этого доля платежей в счет погашения задолженности перед многосторонними учреждениями (МВФ, Всемирным банком, АФБР) в общей сумме обязательств по погашению задолженности возросла. Суммы обязательств по погашению многосторонней задолженности давно превышают возможности большинства африканских стран в плане погашения задолженности и покрываются во многом за счет просрочек, которые продолжают увеличиваться. Это вызывает тревогу, поскольку по этой категории задолженности не были заключены соглашения об изменении условий. Процесс продления сроков обслуживания задолженности осуществляется Всемирным банком в соответствии с так называемыми "Рамочными мерами по оказанию помощи бедным странам с большой задолженностью" с использованием ресурсов МАР. Кроме того, фонды помощи МАР, учрежденные в 1989 году, за четыре года

осуществили целый ряд успешных операций по списанию задолженности наиболее бедных стран Африки. МАР удалось списать задолженность Нигера и Мозамбика в начале 1992 года и Уганды в 1993 году в среднем по цене 14 центов за каждый доллар в номинальном выражении, т.е. в общей сложности на сумму около 385 млн. долл. США. Аналогичные сделки с выкупом долговых обязательств были подготовлены в 1994 году и в настоящее время осуществляются для Эфиопии, Гвинеи, Мали, Мавритании, Танзании и Замбии. Введенные МВФ системы накопления СПЗ также отражают серьезность проблемы многосторонней задолженности. Банк и Фонд постоянно проводят обмен мнениями и консультации по вопросу о новых инициативах для решения проблемы многосторонней задолженности. Аналогичный обмен мнениями проводится в настоящее время в АФБР, где обсуждается вопрос о выборе между введением "пятого измерения" или созданием соответствующего механизма для решения серьезной проблемы непогашенной задолженности.

90. С учетом всех обстоятельств следует отметить, что достигнутые за истекшие четыре года результаты не соответствуют ожиданиям в плане изменения условий погашения задолженности многосторонним учреждениям. В силу отсутствия политической и экономической стабильности в ряде стран Африки они не смогли выполнить предписания Всемирного банка, такие, как уменьшение влияния государственного сектора во всех областях и создание условий для свободного действия рамочных механизмов. Это отрицательно отразилось на переговорах с бреттон-вудскими учреждениями, что во многих случаях препятствовало заключению соглашений о пересмотре условий обслуживания долга.

91. Задолженность коммерческим банкам составляет относительно небольшую долю в общей сумме задолженности стран Африки. В последние годы коммерческие банки практически не предоставляли кредитов странам Африки, имеющим задолженность. Выполнение плана Брейди в Африке идет с серьезными трудностями. Только Нигерия, имеющая большую задолженность перед коммерческими банками, смогла выиграть от осуществления этого плана.

92. Руководители стран Африки и международное сообщество в целом заявили о настоятельной необходимости в новых, нетрадиционных стратегиях уменьшения задолженности стран континента до приемлемых уровней. В то же время необходимо наращивать и совершенствовать усилия в направлении удержания выплат по обслуживанию долга в разумных пределах, рекомендованных в Новой программе, т.е. не более 9 млрд. долл. США в год.

93. Масштабы внешней задолженности стран Африки и трудноразрешимый характер этой проблемы по-прежнему являются предметом серьезной обеспокоенности для стран африканского континента. Решение проблемы задолженности стран Африки является необходимым условием активизации как внутренних, так и иностранных инвестиций и усиления динамики роста. В связи с этим нынешняя международная инициатива по выработке практических подходов к решению проблемы встречена с одобрением. Приветствуются также усилия многосторонних учреждений по облегчению бремени многосторонней задолженности. В этой связи международным многосторонним учреждениям, занимающимся вопросами развития, следует взять на себя обязательство успешно реализовать их инициативу, с тем чтобы страны-должники с низким уровнем доходов смогли продвинуться вперед в плане получения доступа к внешним ресурсам, необходимым для обеспечения устойчивого роста. Правительства стран Африки и их партнеры по развитию должны подтвердить свое твердое намерение продолжать настойчивый поиск путей подлинного и надежного решения проблемы задолженности. Международное сообщество должно подтвердить свое обязательство уделять должное и пристальное внимание преодолению кризиса внешней задолженности в Африке и решению проблем погашения долга африканских стран. Международное сообщество должно также взять на себя обязательство продолжить тщательное рассмотрение

предложения о созыве международной конференции по проблеме внешней задолженности стран Африки.

II.2 Потоки ресурсов

94. Одним из ключевых элементов поддержки со стороны международного сообщества является обеспечение притока в Африку адекватных ресурсов. Эти ресурсы необходимы для достижения устойчивого реального роста ВВП на душу населения и достижения в течение 90-х годов среднегодовых темпов роста ВВП в странах Африки в размере по меньшей мере 6 процентов. По оценкам Секретариата Организации Объединенных Наций, на 1992 год объем ОПР должен был составить как минимум 30 млрд. долл. США нетто, после чего чистый объем ОПР в реальном выражении должен будет возрастать в среднем на 4 процента в год. Рассматриваемые в настоящем документе потоки ресурсов поступают по двум каналам, о которых говорится ниже.

а) Официальная помощь в целях развития (ОПР)

95. В период с 1973 года по 1992 год общий объем ОПР, предоставляемой всем развивающимся странам, отличался удивительной стабильностью, изменяясь в пределах от 0,32 процента до 0,34 процента от ВВП доноров. В 1993 и 1994 годах он сократился до уровня ниже 0,3 процента от ВВП доноров. Это свидетельствует о дальнейшем отходе от целевого показателя, установленного Организацией Объединенных Наций на уровне 0,7 процента от ВВП доноров. Объемы ОПР, которые к концу 80-х годов составляли более 60 млрд. долл. США, в начале 1994 года сократились почти до 55 млрд. долл. США, а доля Африки в этом объеме сократилась с почти 25 млрд. долл. США в 1990 году до менее 21 млрд. долл. США в 1993 году. Хотя ОПР является наиболее важным источником средств для стран Африки с низким уровнем доходов, вероятность увеличения ее объема в будущем незначительна.

96. Объем двусторонней ОПР, которой доноры уделяют первоочередное внимание, в Африке резко сократился. Главным ее компонентом является обусловленная помощь. Другая часть двусторонней ОПР предоставляется с многочисленными условиями. Агентство США по международному развитию (ЮСАИД) предоставляет ресурсы только при выполнении следующих условий: создание демократического общества, охрана окружающей среды, создание условий, благоприятствующих устойчивому развитию экономики, и проведение политики регулирования рождаемости. Франция на данном этапе направляет свою помощь преимущественно в страны, считающиеся "полюсами" развития (страны со средним уровнем доходов, имеющие самые разнообразные природные ресурсы), выдвигая при этом некоторые из перечисленных выше условий.

97. Распределение и качество помощи также вызывают растущую обеспокоенность. Распределение ОПР характеризуется заметной неравномерностью и несбалансированностью, о чем со всей очевидностью свидетельствовал Доклад ПРООН о развитии людских ресурсов за 1994 год. На 10 стран, в которых проживает 66 процентов беднейшего населения мира, приходится всего 32 процента от общего объема двусторонней помощи. Более того, всего 7 процентов двусторонней помощи (что соответствует 70 процентам в общем объеме ОПР) направляется на "социальные приоритеты". Эти и другие недостатки в механизме внешней помощи, включая вопросы эффективности программ технической помощи, использования помощи в качестве инструмента развития экспорта, отсутствие надлежащих процедур контроля и проверки и т.д., были признаны Комитетом по содействию развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и подчеркнуты на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития. Следует надеяться, что доноры пересмотрят свою помощь и примут соответствующие

меры к тому, чтобы она распределялась более справедливо по отношению к Африке и была более эффективной.

98. В свете вышесказанного международному сообществу следует предпринять меры и разработать программы, направленные на стимулирование прямых иностранных инвестиций в страны Африки и поддержку программных преобразований, осуществляемых странами Африки с целью привлечения иностранных инвестиций.

99. Кроме того, государства, которые подтвердили свою приверженность достижению согласованного на международном уровне целевого показателя в плане выделения 0,7 процента валового национального продукта на официальную помощь в целях развития и 0,15 процента для наименее развитых стран, должны как можно скорее выполнить обязательства, взятые ими в этом отношении. Африканским странам следует также взять на себя обязательство продолжать усилия в направлении создания более благоприятных условий, с тем чтобы обеспечить возможность достижения рассчитанного целевого показателя ежегодного роста притока финансовых ресурсов в Африку в среднем на 4 процента в реальном выражении, как указано в пункте 29 Новой программы.

б) Прямые иностранные инвестиции

100. По данным Всемирного банка, в 1995 году объем прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в развивающихся странах составил 90,3 млрд. долл. США. Эти средства направлялись преимущественно в Азию и Восточную Европу. Наиболее крупным получателем помощи была Азия, доля которой составила 61 процент от общего притока средств в развивающиеся страны в 1995 году против 45 процентов в период 1990–1992 годов. Если говорить об Африке вообще и о странах к югу от Сахары в частности, то в 1995 году объем ПИИ сократился почти на 27 процентов – с 2,9 млрд. долл. США в 1994 году до 2,2 млрд. долл. США в 1995 году. Иностранные инвестиции в форме приобретения активов зарубежными компаниями были обусловлены преимущественно привлекательными перспективами инвестиций в странах, производящих нефть и добывающих полезные ископаемые, в которых благодаря процессу приватизации открылись новые возможности для инвестиций в эти два сектора.

101. Хотя приток частного капитала стал одним из основных источников финансирования для развивающихся стран, страны Африки не смогли в полной мере воспользоваться этим источником финансирования в силу своей низкой кредитоспособности. Все большее число африканских стран приступают к формированию рынков капитала в целях привлечения местных и иностранных частных инвестиций в ценные бумаги. Однако лишь немногие африканские рынки капитала с потенциально высоким коэффициентом окупаемости капиталовложений пока смогли привлечь международных инвесторов, большинство из которых по-прежнему проявляют осторожность.

102. То обстоятельство, что тенденция к увеличению мировых инвестиционных потоков, не дала полного положительного эффекта в Африке, объясняется еще одной причиной. Многочисленные факторы, препятствующие иностранным инвестициям, и значительные затраты, связанные с коммерческой деятельностью в Африке, особенно в силу отсутствия надлежащей инфраструктуры и неудовлетворительного состояния сектора услуг, стали причиной того, что средние потенциальные инвесторы пессимистически оценили перспективы континента. Вследствие этого прирост инвестиций во многих африканских странах недостаточен даже для замещения имеющегося акционерного капитала, не говоря уже о поддержке новых инвестиций. Увеличение прироста инвестиций требует более успешной мобилизации ресурсов из внутренних и внешних источников. В связи с этим странам Африки необходимо активизировать свои усилия в направлении создания благоприятных условий для привлечения международного частного капитала в дополнение к инвестициям,

необходимым для обеспечения роста. Это требует систематических усилий по содействию развитию частного сектора, который служил мощным фактором роста во многих странах, как на африканском континенте, так и за его пределами.

103. Вместе с тем, поскольку во все большем числе стран, осуществляющих программы реформ, намечаются признаки устойчивого подъема и роста доходов, а экономическая либерализация улучшает перспективы для частных инвестиций, можно с большими основаниями надеяться на то, что это будет привлекать в Африку все новых иностранных инвесторов. Исследования по изучению ПИИ в Африке, проведенные Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) в 1995 году, показывают, что в Африке коэффициент окупаемости прямых иностранных инвестиций выше, чем в любом другом регионе мира, и что инвестиционный потенциал континента во многом по-прежнему не реализуется. И действительно, впечатляющие данные об окупаемости ПИИ в Африке разрушают ложные представления об "отсталости" или бесперспективности Африки, сложившиеся у среднего иностранного инвестора.

104. Последние события подтверждают тот факт, что Африка отнюдь не являет собой картину конфликтов и бедствий, как это ежедневно пытаются представить средства массовой информации. Хотя некоторые страны Африки действительно не могут выйти из конфликтов и кризисов, значительное большинство стран континента живут в условиях мира, проводят широкомасштабные политические и экономические преобразования и реорганизуют свою экономику, стремясь стать полноценными партнерами в новой международной экономической системе. В связи с этим Африка призывает международное сообщество поддержать эти преобразования и изучить неограниченные возможности континента в плане плодотворных инвестиций, взаимовыгодных для всех участников. Международному сообществу следует приложить усилия в направлении увеличения притока финансовых ресурсов в Африку, поскольку они имеют решающее значение для возобновления роста и устойчивого развития экономики стран Африки, эффективной поддержки политических и экономических преобразований, которые в настоящее время осуществляются во многих африканских странах, и содействия смягчению неблагоприятных социальных последствий.

II.3 Сырьевые товары

105. Большинство африканских стран по-прежнему получают значительную часть своих экспортных поступлений за счет реализации небольшого числа сырьевых товаров, экспортируя около 58 процентов своей продукции в страны Европейского союза (ЕС), при этом на ЕС приходится около 47 процентов их импорта. В некоторых странах доля ЕС в общем товарообороте составляет почти 86 процентов. Доля Африки в торговле на рынке ЕС неуклонно сокращается, несмотря на то, что более 70 процентов общего торгового оборота Африки приходится на ЕС.

106. Производители из африканских стран были вытеснены более энергичными новыми производителями сырьевых товаров в других регионах. Страны Азии и Латинской Америки стали основными конкурентами по таким товарам, как кофе, чай, какао, древесина и полезные ископаемые. Три десятилетия назад эти страны либо были импортерами, либо занимали весьма незначительное положение на мировом рынке, однако с тех пор они добились феноменальных успехов благодаря энергичной диверсификации в производстве и торговле. Статичность структуры экспортируемых сырьевых товаров неизбежно привела к сокращению доли африканских стран в общемировом экспорте: с 10 процентов в 1950 году до 2,2 процента в 90-х годах.

107. Диверсификация входит в число стратегических решений в краткосрочном и долгосрочном планах остро стоящей в Африке проблемы сырьевых товаров, которая сдерживает ее экономический подъем и развитие. Для того чтобы эффективно содействовать усилиям по диверсификации сырьевого экспорта и радикальному увеличению поступлений, международное

сообщество, и в частности крупнейшие торговые партнеры, должны взять на себя обязательство обеспечить более широкий доступ на рынок африканским экспортным товарам. Международному сообществу необходимо взять на себя обязательство устранить недостатки, присущие рынкам сырьевых товаров. Развитым странам следует активнее поддерживать усилия стран Африки в направлении диверсификации сырьевых товаров, в частности путем оказания технической и финансовой поддержки на этапе разработки их программ диверсификации сырьевых товаров. Кроме того, необходимо укрепить общий фонд сырьевых товаров, для того, чтобы он мог поддерживать усилия стран Африки в направлении диверсификации.

II.4 Поддержка диверсификации экономики африканских стран

108. Диверсификация экономики стран Африки представляет собой один из важных методов ослабления зависимости от экспорта сырьевых товаров и связанных с ней проблем, а также способствует приданию экономике большего динамизма устойчивости. Хотя основную ответственность за обеспечение такой диверсификации несут африканские страны, международному сообществу следует признать, что потребуются дополнительные ресурсы для поддержки программ диверсификации в Африке, включая создание специальных объектов инфраструктуры и вспомогательных служб и налаживание информационных сетей и смежных служб для программ и проектов в области диверсификации.

109. Хотя некоторыми странами Африки были предприняты попытки диверсифицировать свою экономику, эти попытки не увенчались успехом потому, что африканские страны были заняты осуществлением программ экономических преобразований в рамках программ структурной перестройки. И все же диверсификация экономики является залогом стабильного и устойчивого экономического развития африканских стран. В связи с этим настоятельно необходимо, чтобы страны Африки продолжали свои усилия в направлении диверсификации экономики с целью модернизации имеющихся в Африке систем производства, распределения и сбыта, повышения производительности и стабилизации и увеличения экспортных поступлений в странах Африки в условиях сохраняющейся нестабильности цен на большинство сырьевых товаров.

110. Международному сообществу необходимо поддержать предложение об учреждении фонда диверсификации экономики африканских стран, который выполнял бы важные функции координационного центра для стимулирования необходимой технической помощи и привлечения дополнительных финансовых ресурсов с целью разработки и осуществления программ и проектов в области диверсификации.

111. Для того чтобы эффективно поддерживать усилия по диверсификации экономики африканских стран и радикальному увеличению экспортных поступлений, международное сообщество должно обязаться значительно сократить или устранить тарифные и нетарифные ограничения, препятствующие экспорту товаров, в частности переработанных продуктов, полуфабрикатов и готовых изделий, из африканских стран, а также обеспечивать дальнейшее применение преференциальных механизмов, распространяющихся в настоящее время на товары, которые экспортируются из африканских стран.

II.5 Торговля

112. Торговля – движитель роста: чем больше торгует та или иная страна, тем больше вероятность того, что она сможет стимулировать рост своей экономики. Применительно к Африке эта мысль представляется верной: Африка меньше торгует и в силу этого не добилась высоких темпов роста. Доля Африки в мировом торговом обороте за истекшие годы неуклонно сокращалась – с 5 процентов в 1980 году до 2,2 процента в 1995 году. Сокращение доли Африки в торговом

обороте развивающихся стран в целом было еще более значительным – с 14,9 процента в 1980 году до 10,9 процента в 1990 году и 6,4 процента в 1995 году.

113. В интересах расширения доступа африканских экспортных товаров на рынки международное сообщество обязалось в Новой программе как можно скорее обеспечить сбалансированное и успешное завершение Уругвайского раунда. Оно обязалось также устранить недостатки, присущие рынкам сырьевых товаров. В действительности же, если общемировой объем торговли в результате заключения Уругвайских соглашений должен был вырасти, как ожидается, примерно на 200 млрд. долл. США, то африканский континент терял ориентировочно 2,6 млрд. долл. США в год, что подтверждается недавними исследованиями. Что касается доступа на рынки, то в итоге переговоров появился ряд обязательств, которые африканским странам выполнить слишком трудно.

114. Состояние африканской торговли и демонстрируемые ею показатели во многом обуславливаются трендами цен на небольшое количество сырьевых товаров, поддерживаемых многочисленными системами стабилизации цен. Заключение Соглашений Уругвайского раунда и учреждение ВТО предполагают пересмотр, а то и ликвидацию некоторых из этих систем. В этом отношении более интенсивная горизонтальная и вертикальная диверсификация должна расширить производственно-экспортную базу африканских стран и гарантировать их конкурентоспособность в новой конъюнктуре мировой торговли.

115. В формирующихся международных условиях следует активизировать развитие межафриканской торговли путем регионального сотрудничества. Оно открывает возможность для координации экономической и финансовой политики, что позволяет достичь большей согласованности и выработать более выигрышную позицию на многосторонних финансовых и торговых переговорах.

116. Объем межафриканской торговли по-прежнему мал, поскольку остаются неурегулированными многие сложности и затрудняющие торговлю факторы. Сюда относятся нетарифные барьеры, жесткие правила происхождения товаров и структурные препятствия, включая плохое состояние физической инфраструктуры, односторонность структур производства, недостаток средств на финансирование торговли, неудовлетворительность механизмов информации о торговле.

117. Что касается внешнего сектора, то во многих африканских странах политика содействия экспорту и сокращения импорта результатов пока не принесла. В краткосрочном плане экспорт из африканских стран существенно не увеличился, что вызвано негибкостью структур и возрастанием конкурентной борьбы на мировом рынке. Сокращению же импорта мешала его высокая гибкость в сопоставлении с отечественным производством. Лишь 15 африканским странам удалось сохранить или увеличить в 1995 году отношение объема экспорта к ВВП, у большинства же стран вырос по сравнению с ВВП объем закупок импортной продукции.

118. Пожалуй, наиболее значимым инструментом регулирования спроса, который широко использовался во внешнем секторе практически всех африканских стран, занимающихся структурной перестройкой, включая начиная с 1994 года и страны из зоны КФА, является курс обмена иностранной валюты. Девальвация африканских валют была довольно значительной, достигая во многих случаях более 50 процентов по отношению к доллару США, причем некоторые страны на протяжении короткого времени производили неоднократно девальвацию своих валют и в больших масштабах. Африканские страны постепенно переходили к тому, чтобы их обменные курсы и процентные ставки определялись рынком. Либерализация обмена иностранной валюты привела к малозаметному, но значительному обесцениванию валют и сглаживанию различий между "официальными" и "параллельными" обменными курсами. По состоянию на середину 1995 года в 17 африканских странах был введен обменный режим, основанный на "независимо плавающем" курсе, в 7 странах применялась система с "регулируемым плавающим" курсом, в 5 – система

"сложной корзины валют", а в 29 странах по-прежнему применялась "резервная система, основанная на одной ключевой валюте", причем самые крупные из этих стран находятся в зоне франка КФА. Ряд африканских стран присоединился к статье VII Статей Соглашения МВФ, взяв на себя тем самым обязательство не вводить более ограничений на операции по текущим счетам, а возможно, и по счетам основного капитала.

119. Обстановка либерализации торговли и обесценения валюты во многих африканских странах привела к всплеску импорта дешевых промтоварных изделий и подержанных товаров из стран Дальнего Востока, что вызвано низкой конкурентоспособностью отечественных товаров и непомерно высокой себестоимостью местного производства.

II.6 Поддержка региональной экономической интеграции: окружающая среда, наука и техника

120. В НАДАФ-ООН международное сообщество обязалось оказывать африканским странам поддержку в их усилиях по созданию Африканского экономического сообщества, повышению эффективности функционирования существующих субрегиональных межправительственных организаций, прекращению деградации окружающей среды и укреплению научно-технических потенциалов африканских стран.

121. Международное сообщество сознает тот факт, что экономическая интеграция Африки – это наиболее эффективный путь к координации политики и созданию общеконтинентальных рамок развития. Оно сознает также, что экономическая интеграция позволяет Африке мобилизовать и использовать свои материальные и людские ресурсы, оптимально эксплуатировать имеющийся у нее производственный потенциал для достижения самостоятельного развития. Несмотря на эту важную реальность, поддержка международным сообществом интеграционных усилий в Африке была весьма ограниченной.

122. Финансирование интеграционного процесса в Африке является серьезной проблемой, которую необходимо решать. Как четко заявлено в Каирской программе, не надо ждать, что международное сообщество станет финансировать африканские проекты и программы. Африке следует опираться главным образом на собственные ресурсы. Но при этом необходима и надлежащая поддержка со стороны международного сообщества.

123. Слабая научно-техническая база Африки совершенно не отвечает требованиям современных процессов развития в таких областях, как сельское хозяйство, промышленность, здравоохранение и т.д. Поэтому для того, чтобы Африка сделала свое производство эффективным и конкурентоспособным и смогла тем самым приобщиться ко все большему распространению передовых технологий и к глобализации производственных процессов, настоятельно необходимо наращивать и укреплять потенциал африканских стран в области науки и техники.

124. Африканские страны решительно настроены активизировать свои усилия по развитию людских ресурсов и созданию самостоятельного потенциала, особенно в сферах науки, техники и управления, и принимать меры к остановке и обращению вспять "утечки умов". В Каирской программе действий правительства африканских стран подтвердили свое обязательство заниматься развитием людских ресурсов и формированием самостоятельного потенциала, а также созданием атмосферы, позволяющей повернуть "утечку умов" вспять. Для достижения этой цели требуется поддержка со стороны международного сообщества. Поэтому международному сообществу следует поддержать африканские страны в их усилиях по приобретению и применению научных знаний и производственных технологий.

125. Мировую экономику преобразует информационная революция. К государствам-членам обращается настоятельный призыв воспользоваться плодами этой революции в соответствии с Инициативой по созданию в Африке информационного общества, предусматривающей рамки действий для обеспечения Африки информационно-коммуникационной инфраструктурой. Этот план действий был принят на двадцать втором совещании Конференции министров ЭКА (резолюция 812 (XXXI)). Он нацелен на использование информационной технологии для ускорения развития на всем континенте и ориентирован на приоритетные стратегии, программы и проекты, которые способны помочь устойчивому формированию в африканских странах информационного общества в соответствии с целями региональной интеграции, предусматриваемыми Африканским экономическим сообществом. В соответствии с Инициативой государствам-членам настоятельно предлагается сформулировать, разработать и осуществлять национальные планы в области информации и коммуникации. Функционирующие и связанные между собой электронно-информационные системы будут значительно способствовать обмену экономической и коммерческой информацией, который необходим для межгосударственного экономического сотрудничества. Для достижения этой цели международному сообществу следует оказать африканским странам поддержку, предоставив им возможность всесторонне использовать эту новую информационную технологию.

II.7 Роль системы Организации Объединенных Наций

126. Система Организации Объединенных Наций должна сыграть важную роль в реализации международной Программы. В новой Программе предусматривается, что системе Организации Объединенных Наций следует также вносить свой вклад в обеспечение эффективных последующих мер и контроля за осуществлением международной Программы. В связи с этим Организацией Объединенных Наций образована Межучрежденческая целевая группа (МУЦГ-ООН). В совещаниях Целевой группы участвовала ОАЕ. Основная задача Целевой группы - заниматься постоянной оценкой показателей, достигаемых Африкой в намеченных в Программе областях, преследуя при этом важную цель: сохранить поступательное движение в самой Африке и за ее пределами, а в перспективе - добиться возобновления курса на согласованные задачи и ориентиры. МУЦГ-ООН провела шесть очередных совещаний процедурного характера. Единственным достижением данного органа стала разработка общесистемного плана действий, ожидающего реализации. Работу Целевой группы необходимо оживить, с тем чтобы она эффективно выполняла свой мандат.

127. В НАДАФ-ООН предусматривается далее, что различным организациям и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций следует в своих соответствующих сферах и секторах разработать конкретные программы для Африки, которые должны согласовываться с элементами Программы, а также выделить достаточные ресурсы для их осуществления. Однако пока не видно, чтобы это было сделано. Каждое учреждение продолжает выполнять те мероприятия, которые были запланированы до появления Программы, занимаясь тем же самым и после НАДАФ-ООН. Трудно указать на конкретные программы, которые были бы развернуты каким-либо из специализированных учреждений Организации Объединенных Наций специально ради осуществления Новой программы.

128. В системе Организации Объединенных Наций нет, кроме Генеральной Ассамблеи, какого-либо другого директивного органа, который бы принимал конкретные решения по НАДАФ-ООН. Специализированным учреждениям, фондам и программам системы не поступало от их главных органов и административных руководителей каких-либо установочных директив, предусматривающих содействие Программе и оказание ей поддержки или же мобилизацию ресурсов на дополнительную деятельность в интересах Африки.

129. Что касается обязательств системы Организации Объединенных Наций применительно к Африке, то в целом отмечено увеличение всех выплат, производимых Организацией Объединенных

Наций на помощь развитию по линии бюджетов основных организаций, занимающихся операциями по оказанию помощи (УВКБ применительно к беженцам, МПП применительно к продовольственной помощи и ЮНИСЕФ применительно к детям), тогда как объем средств, выделявшихся ПРООН и другим организациям, в большей степени ориентированным на развитие, сократился.

130. Чрезвычайная помощь, объем которой будет, как ожидается, возрастать, представляет собой всего лишь краткосрочное содействие, оказываемое за счет финансовых средств, предназначенных на нужды развития. Африканским же странам необходимо долгосрочное финансирование, позволяющее континенту добиваться самостоятельного экономического роста и преодолевать проблемы, наличие которых обуславливает предоставление чрезвычайной помощи.

131. В резолюции 49/142 Генеральной Ассамблеи Генерального секретаря просили обеспечить, чтобы Межучрежденческая целевая группа по осуществлению Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы уделяла первоочередное внимание рассмотрению вопроса о диверсификации экономики африканских стран и координации деятельности соответствующих организаций и программ системы Организации Объединенных Наций в этой области. Положения данного мандата не выполнены. Целевая группа настоятельно призывается предпринять конкретные и срочные шаги к осуществлению названной резолюции.

132. Африка приветствует усилия Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по развертыванию Общесистемной инициативы Организации Объединенных Наций для Африки. Эта Инициатива дополняет собой Новую программу Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке (НАДАФ-ООН) и опирается на Каирскую программу действий. Инициативой предусматриваются рамочные ориентиры для выделения различными учреждениями Организации Объединенных Наций и другими донорами средств на ключевые направления развития Африки.

133. Осуществление Инициативы требует финансовых обязательств на сумму 25 млрд. долл. США в расчете на десятилетний период. Ожидается, что эти средства поступят из национальных бюджетов африканских стран, а также от многосторонних и двусторонних доноров. Наряду с аспектами существа предусматривается, что система Организации Объединенных Наций развернет ряд фундаментальных реформ, призванных повысить эффективность и действенность международного сотрудничества в целях развития и обеспечить, чтобы благодаря Специальной инициативе получили подкрепление и дополнительное практическое наполнение предыдущие инициативы по Африке: Новая программа Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы (НАДАФ-ООН) и Программа действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке (ПДЭПРАООН). Общая направленность реформ состояла бы в следующем: на региональных форумах будут разрабатываться рамки сотрудничества; в национальных секторальных программах оказание помощи будет опираться на ключевые сектора и ключевые межсекторальные цели, требующие комплексного подхода к согласованным национальным планам действий при ведущей роли правительства; круг участников консультативных групп и/или совещаний "за круглым столом" будет расширяться, охватывая частные коммерческие и некоммерческие организации, с тем чтобы повысить качество этих мероприятий и обеспечить им более активную поддержку.

134. Эту Инициативу не следует рассматривать как альтернативу Новой программе Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке (НАДАФ-ООН). Африку по-прежнему тревожит то обстоятельство, что ожидаемых ею притоков ресурсов в предусмотренных масштабах не поступало. Поэтому к международному сообществу обращается настоятельный призыв подтвердить свою приверженность НАДАФ-ООН путем предоставления требуемых ресурсов. Африка рассматривает Инициативу как часть усилий, призванных содействовать развитию африканских

стран, включая эффективное осуществление как Абуджского договора, так и Каирской программы действий.

II.8 Роль неафриканских неправительственных организаций

135. В НАДАФ-ООН предусматривается, что следует всячески поощрять неафриканские неправительственные организации (НПО) к оказанию помощи в разработке и осуществлении проектов содействия развитию в контексте международной Программы. В этой связи неафриканские НПО активно действовали в Африке на всех направлениях, указанных в Программе. Они также способствовали поощрению деятельности неправительственных организаций в Африке на национальном, субрегиональном и региональном уровнях.

136. В Каирской программе действий Африка приветствует и признает важную роль, которую неафриканские неправительственные организации могут играть в содействии развитию Африки. Однако Африка предостерегает, что роль неправительственных организаций, несмотря на их полезный и ощутимый вклад, не может заменить ту роль, которую призваны играть правительства африканских стран.

C. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

137. В соответствии с Новой программой Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы Африка взяла на себя определенные обязательства. За истекшее время большинство африканских стран продолжало осуществлять политические и экономические реформы. И хотя эти реформы начинают приносить свои плоды, на основную дорожку Африка пока не выбралась; предстоит еще многое сделать для того, чтобы она могла добиться конструктивных и прочных экономических преобразований. НАДАФ-ООН дает полезные рамки для дополнительных действий, призванных обеспечить дальнейшее восстановление экономики африканских стран. Международному сообществу в целом и системе Организации Объединенных Наций в частности следует подтвердить свою приверженность делу реализации НАДАФ-ООН. Недавно развернутую Общесистемную специальную инициативу Организации Объединенных Наций стоит приветствовать, однако ее ни в коей мере не следует рассматривать как альтернативу НАДАФ-ООН.

138. Хотя было трудно получить точные данные о показателях, достигнутых некоторыми странами за период 1994-1995 годов, и о тенденциях, действовавших в предыдущие годы, на момент, когда прошло четыре года после начала новой программы, различные задачи политических и экономических реформ в целях развития, предусмотренных НАДАФ-ООН, частично выполнены.

139. Под эгидой Организации африканского единства в африканских странах прилагаются огромные усилия к установлению мира и безопасности, к достижению здорового хозяйственного управления, к тому, чтобы сами африканские страны приступали к выполнению соответствующих обязанностей и чтобы происходили укрепление самостоятельных возможностей и мобилизация внутренних ресурсов; все это способствует созданию обстановки, благоприятствующей восстановлению и устойчивому развитию.

140. Африканскими странами приняты серьезные решения и практические меры в направлении экономического сотрудничества и интеграции. Осуществление Договора о создании Африканского экономического сообщества дает африканским странам возможность подойти к развитию своей экономики согласованно - путем более оптимального использования их сравнительных преимуществ в области производства, а значит, и повышения их конкурентоспособности на внешних рынках.

141. Результаты, достигнутые африканскими странами за период 1992–1996 годов, были сдержанными, что вызвано, среди прочих факторов, бременем внешней задолженности, сокращением притока ресурсов, неадекватностью цен на сырьевые товары и слабостью поддержки со стороны международного сообщества.

142. Африканские страны добились значительных успехов в плане демократизации, организации государственного управления, обеспечения мира и безопасности. Африканским странам и международному сообществу необходимо активизировать политическую и финансовую поддержку Механизма ОАЕ по предупреждению, регулированию и разрешению конфликтов. Для более эффективных миротворческих операций следует мобилизовать надлежащие ресурсы на нужды фонда мира ОАЕ.

143. Африканские страны привержены делу развития своих людских ресурсов. Следует поощрять наращиваемую ими тенденцию к восстановлению служб образования и здравоохранения. Во всех социальных и экономических реформах развитие людских ресурсов должно пользоваться самым первостепенным вниманием и получать надлежащую поддержку от международного сообщества.

144. Следует поддерживать растущее осознание африканскими странами стоящей перед ними основополагающей задачи – добиться продовольственной безопасности. "Общая позиция африканских стран по вопросам продовольственной безопасности" должна получить заслуживаемую ею поддержку от партнеров африканских стран по развитию и от системы Организации Объединенных Наций.

145. "Общая позиция африканских стран по вопросам внешней задолженности Африки" предусматривает надлежащее решение проблемы долгового бремени Африки. Эта "Общая позиция" должна стать предметом более серьезного рассмотрения донорами. К международному сообществу обращается настоятельный призыв сохранять свою приверженность поиску прочного урегулирования долговой проблемы Африки. Как четко заявлено в Каирской программе, такое решение не должно сводиться к переносу сроков погашения задолженности.

146. Не обрело своего материального наполнения обязательство международного сообщества обеспечить Африку достаточным притоком ресурсов, который позволил бы ей добиться 6-процентных среднегодовых темпов роста. Наряду с невыполнением принятых обязательств с 1992 года ухудшился приток ресурсов в Африку. Международное сообщество настоятельно призывается соблюдать свои обязательства на остаток десятилетия и увеличить приток ресурсов в Африку.

147. Ожидается, что в результате заключения Соглашений Уругвайского раунда Африка потеряет значительную часть своей доли рынка. Вопреки тому, что было согласовано в НАДАФ–ООН, международное сообщество не обеспечило сбалансированного завершения Уругвайского раунда и не устранило недостатков, присущих рынкам сырьевых товаров. На предстоящих переговорах в рамках Всемирной торговой организации международное сообщество настоятельно призывается поддержать и подкрепить усилия африканских стран, направленные на эффективное участие в новой, формирующейся системе торговли и укрепление своих организационных возможностей для удовлетворения новым требованиям ВТО, в том числе своих возможностей для ведения переговоров.

148. Специализированные учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций должны получить от своих главных органов и административных руководителей установочные директивы, предусматривающие содействие осуществлению НАДАФ-ООН и мобилизацию дополнительных ресурсов на конкретные программы и проекты с учетом Общесистемного плана действий, разработанного МУЦГ-ООН.

149. На Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, состоявшейся в 1995 году в Копенгагене, широкие круги международного сообщества постановили уделять особому случаю, каковым является Африка, то же приоритетное внимание при условии совместного осуществления задач, намеченных в НАДАФ-ООН. Однако главная ответственность лежит на африканских странах: именно они несут основное бремя, связанное с их развитием, используя при этом в первоочередном порядке свои собственные ресурсы.

150. В различных резолюциях и декларациях принимавшихся африканскими странами после появления НАДАФ-ООН, Африка вновь и вновь заявляла о своей решимости и настроенности продолжать поступательное политическое и экономическое движение, создавшееся благодаря уже происходящим реформаторским процессам. Она призывает международное сообщество энергично выполнять свои обязанности и обязательства, вытекающие из Новой программы, дабы оказать всестороннюю и ощутимую поддержку усилиям африканских стран. Особые усилия африканские страны и международное сообщество должны направлять на преодоление ряда глубоко укоренившихся ослабляющих факторов, мешающих развитию Африки. Здесь следует назвать необходимость хорошей организации государственного управления, повышения темпов демократизации в африканском обществе и активного привлечения населения; необходимость повышения роли частного сектора в экономической деятельности; быстрый рост населения; слаборазвитость людских ресурсов и самостоятельного потенциала; неадекватную социальную и экономическую инфраструктуру; однобокость экономики; проблему внешней задолженности Африки; необходимость интеграции экономики африканских стран и проблему диверсификации сырьевых товаров.
