

大会关于 1990 年代
联合国非洲发展新议程执行情况的
中期审查特设全体委员会的报告

大 会

正式记录: 第五十一届会议
补编第 48 号(A/51/48)



说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

(原件：英文)
(1996年9月27日)

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言	1 - 3	1
二、 组织事项	4 - 28	2
三、 会议方式	29 - 43	6
四、 建议	44	8

一、引言

1. 大会1995年12月22日第50/160 A号决议决定设立大会第五十届会议特设全体委员会是按照1991年12月18日第46/151号决议附件规定筹备于1996年对《1990年代联合国非洲发展新议程》执行情况进行中期审查的最适当的机制。为响应上述大会决议的规定并于1996年6月20日举行特设全体委员会组织会议后,大会关于新议程执行情况的中期审查特设全体委员会便于1996年9月16日至20日进行了它的工作。

2. 为进行该项审查,特设委员会在其组织会议上决定建议大会第五十届会议使其在大会第五十一届会议期间举行会议。为此目的,它也建议将特设委员会按大会第50/160 B号决议第6段内规定的期间任务加以延长。

3. 特设委员会又在其组织会议上决定设立两个工作组。工作组一将根据各非洲国家的有关投入来评价各项国家的努力,而工作组二则将根据国际社会,包括联合国系统,作出的响应采取各项必要措施,以加速和改进《新议程》的执行。

二、组织事项

A. 会议开幕和会期

4. 1996年9月16日至20日,特设委员会在纽约联合国总部对《1990年代联合国非洲发展新议程》的执行情况进行中期审查。特设全体委员会召开了4次会议和若干非正式会议。

5. 该届会议由日本常驻联合国代表小和田恒先生担任主席和主持开幕,并致开幕词。

6. 在同次会议上,联合国秘书长以及经济和社会发展特别协调员和非洲统一组织经济发展和合作助理秘书长也向该特设委员会致词。

7. 下列国家代表也发了言:喀麦隆(代表非洲集团)、爱尔兰(代表欧洲联盟和保加利亚、塞浦路斯、捷克联合国、爱沙尼亚、立陶宛、马耳他、波兰和斯洛文尼亚等联系国)、纳米比亚、乌干达和科特迪瓦。

8. 在1996年9月16日举行的第二上次会议上,下列国家代表发了言:埃及、塞内加尔、布基纳法索、中国、巴基斯坦、挪威、津巴布韦、突尼斯、几内亚、南非和印度尼西亚。

9. 在同次会议上,联合国人口基金(人口基金)执行主任发了言。

10. 在同次会议上,非政府组织的发言人发了言。

11. 同时,在同次会议上,援助非洲全球联盟的观察员也发了言。

12. 在1996年9月17日举行的第三次会议上,下列国家代表发了言:哥斯达黎加(代表77国集团和中国)、尼日利亚、印度、马耳他、马达加斯加、尼日尔、圭亚那、俄罗斯联邦、加拿大、日本、阿尔及利亚、美利坚合众国、加纳、牙买加、马里、埃塞俄比亚、巴西、冈比亚和马来西亚。

13. 在同次会议上,联合国儿童基金会(儿童基金会)代表发了言。

B. 出席情况

14. 下列会员国派代表出席了会议:阿尔及利亚、安哥拉、奥地利、比利时、贝宁、博茨瓦纳、巴西、保加利亚、布基纳法索、喀麦隆、加拿大、佛得角、中非

共和国、中国、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、古巴、捷克共和国、丹麦、埃及、赤道几内亚、埃塞俄比亚、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、德国、加纳、希腊、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、海地、冰岛、印度、印度尼西亚、爱尔兰、意大利、牙买加、日本、莱索托、利比里亚、马达加斯加、马来西亚、马里、马耳他、毛里塔尼亚、墨西哥、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、荷兰、尼日尔、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拿马、菲律宾、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、南非、苏丹、斯威士兰、瑞典、泰国、多哥、突尼斯、乌干达、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、扎伊尔、赞比亚和津巴布韦。

15. 下列政府间组织作为观察员参加会议：非统组织商品共同基金、援助非洲全球联盟也作为观察员参加会议。

16. 下列联合国系统各机构派代表出席会议：非洲经济委员会(非洲经委会)；儿童基金会；联合国贸易和发展会议(贸发会议)；联合国开发计划署(开发计划署)；联合国环境规划署(环境规划署)；人口基金；联合国人类住区(生境)中心；世界银行；联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)；国际货币基金组织(货币基金组织)；国际农业发展基金(农发基金)；联合国工业发展组织和贸发会议/旅游组织的国际贸易中心。

17. 下列非政府组织作为观察员参加会议：El Mourouj 2 居民委员会协会、教会世界服务社/非洲工会统一组织世界路德会救济会、Lolonyo 妇女俱乐部、非洲-加拿大合作组织、非洲论坛、债务和发展网、妇女与儿童教育联盟、涓流方案、乌吉姆维孤儿援助会、世界展望、非洲环境与国家发展组织、第三世界、埃塞俄比亚双子星座信托基金、加纳妇女企业家协会和Bogso农村教区企业集团。

C. 通过议程

18. 特设委员会在其中期审查会议上通过了下列议程：

1. 会议开幕。
2. 选举报告员。
3. 通过议程和其他组织事项。

4. 非政府组织的参与。
5. 进行中期审查。
6. 通过特设委员会的报告。

D. 选举主席团成员

19. 特设委员会在其1996年6月20日组织会议上鼓掌选出了下列主席团成员：

主席：小和田恒先生(日本)

副主席：阿历克斯·勒安先生(比利时)

德尼·当格·雷瓦卡先生(加蓬)

塞缪尔·因萨纳利先生(圭亚那)

20. 特设委员会在1996年9月16日第1次会议上鼓掌选出杜尚·罗文斯基先生(捷克共和国)为报告员。

E. 工作安排

21. 特设委员会在1996年9月16日第1次会议上核可其经过口头修正的议程(A/AC.25/4)(见上文第18段)及其工作安排。

22. 工作组一在1996年9月16日和18至20日举行了非正式协商,工作组二在1996年9月17日和18至20日举行了非正式协商。

23. 特设委员会收到了下列文件：

(a) 秘书长关于《联合国1990年代非洲发展新议程》的执行情况的报告及预期所需经费估计数的增编(A/51/228和Add.1)；

(b) 秘书长关于认可非政府组织参加特设委员会的工作的报告(A/AC.251/5)；

(c) 中期审查的结论草稿—引言(A/AC.251/CRP.1)；

(d) 中期审查的结论草稿—体制安排(A/AC.25/CRP.2)；

(e) 中期审查的结论草稿—结论(A/A/C.251/CRP.3)；

(f) 中期审查的结论草稿—工作组一的结论草稿(A/AC.251/WG.I/CRP.1)；

(g) 中期审查的结论草稿—工作组二的结论草稿(A/AC.251/WG.II/CRP.2)。

24. 还提供了其他背景/资料文件：

- (a) 非统组织关于评价新议程的执行情况的报告；
- (b) 1996年8月27和28日在东京举办的非洲发展高级别讨论会的成果；
- (c) 商品共同基金关于大会第49/142号决议的执行情况的报告；
- (d) 关于评价新议程和东京宣言的执行情况的题为“进步的伙伴--非洲和国际社会”的报告；
- (e) 关于非政府组织在非洲可持续发展中正在出现的作用的报告。

F. 任命各工作组的主席

25. 特设委员会在其1996年6月20日的组织会议上赞同任命副主席塞缪尔·因萨纳利先生(圭亚那)和阿历克斯·勒安先生(比利时)主持工作组一和工作组二。

G. 非政府组织的参与

26. 特设委员会在其组织会议上决定依照既定的规则和公认的惯例,给予具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织和协助执行《新议程》的其他非政府组织最大限度的参与。

27. 主席团在1996年7月23日的一次会议上决定准许非政府组织列席正式会议,它们还可以在会议开幕和闭幕时发言。非政府组织还被要求提名四名代表(两名非洲人,两名非非洲人),作为观察员参加两个工作组。

28. 特设委员会在1996年9月16日第一次会议上赞同主席团关于非政府组织的参与的决定。美利坚合众国代表也就这件事在第一次会议上发了言。

三、会议方式

A. 进行中期审查

29. 在1996年9月20日第4次会议上,工作组一和工作组二的两位主席分别向特设委员会口头报告了两个工作组进行非正式协商的结果。

30. 在同次会议上,特设委员会核可了在非正式协商中经口头订正的新议程中期审查的结论草稿。

31. 特设委员会收到了主席提交的题为“《1990年代联合国非洲发展新议程》执行情况的中期审查”的决议草案(A/AC.251/L.2)。

32. 在同次会议上,特设委员会决定将新议程中期审查的结论作为A/AC.251/L.2号决议草案的附件并决定将它列入提交大会第五十一届会议的报告内。

33. 又在同次会议上,乌干达代表发言,对A/AC.251/L.2号决议草案序言部分第六段提出口头修正,建议将“非洲提交的新议程中期审查报告”改为“非洲统一组织关于新议程中期审查的文件”。

34. 在同次会议上,特设委员会秘书作了以下的说明:“经了解,本决议草案是特设委员会提交大会的一项建议。其性质属于程序性的,使大会能够就决议草案所附的中期审查结论正式采取行动”。

35. 在同次会议上,特设委员会通过了经口头修正的决议草案及其所附的新议程中期审查的结论草稿。(见下文第44段)。

36. 在同次会议上,美国代表发了言。

B. 通过报告

37. 在1996年9月20日第4次会议上,报告员介绍并口头修正了报告草稿。

38. 在同次会议上,特设委员会通过了经口头修正的报告草稿。

39. 在同次会议上,特设委员会决定委托报告员将报告做最后定稿以便提交大会第五十一届会议。

40. 在同次会议上,非政府组织发言人作了结论性发言。

41. 在同次会议上,非洲和最不发达国家事务特别协调员宣读了主管政策协商

和可持续发展副秘书长的结论性发言。

42. 在同次会议上,主席作了结论性发言。

43. 在同次会议上,喀麦隆代表作了结论性发言。

四、建议

44. 在9月20日第4次会议上,特设委员会决定建议大会通过以下决议草案:

《1990年代联合国非洲发展新议程》

执行情况中期审查

大会,

重申1991年12月18日第46/151号决议,其附件载有《1990年代联合国非洲发展新议程》,

回顾其关于新议程的1993年12月23日第48/214号和1994年12月23日第49/142号决议,

又回顾其关于设立大会特设全体委员会、以便对《1990年代联合国非洲发展新议程》执行情况进行中期审查的1995年12月22日和1996年7月16日第50/160号决议A和B部分,

注意到对新议程执行情况进行中期审查是对在执行《议程》过程中采取的行动以及在十年剩余时间内及其后为执行《议程》所需采取措施进行深入评估的一个机会,

注意到秘书长提交新议程执行情况中期审查的报告,¹

还注意到非洲统一组织有关新议程中期审查的文件,1996年8月27日和28日在东京举行的关于非洲发展问题高级别讨论会的成果以及非政府组织提交的报告,

注意到各国政府、政府间和非政府组织对特设委员会工作的贡献,

1. 通过新议程执行情况中期审查的结论,其中载有对反应的评价,以及如本决议附件所列为加速实施新议程拟采取的措施;

2. 请各国政府、联合国系统各部门、组织和机构以及政府间和非政府组织采取适当措施,以充分实施本决议附件所载的各项建议;

3. 决定在其2002年第五十六届会议上对《1990年代联合国非洲发展新议程》的执行情况进行最后审查和评估。

¹ A/51/228和Add.1及A/AC.251/5。

附件

1990年代联合国非洲发展新议程 执行情况的中期审查

一、导言

1. 大会1991年12月18日第46/151号决议通过《1990年代联合国非洲发展新议程》。非洲国家在这项政治契约中重申对其本国的发展负有主要责任。同时,国际社会承诺根据伙伴关系和分担责任原则,致力于支助非洲的努力。为了实现这些广泛的目标,国际社会就必须与非洲缔结新的和更有力的协定,协定将明确列述国际社会坚决致力于支援和帮助非洲努力成功地执行其发展纲领,并大量减少,如果不是彻底消除,破坏非洲加快改革的外来障碍及阻碍。

2. 新议程的首要目标是非洲各经济体的加快改革、一体化、多样化及增长,以期在世界经济范围增强各经济体、减少其受外来震荡的脆弱性及增强其活力、促使发展进程本土化及增强自力更生。

3. 自新议程通过以来,在政治上日益了解和认识到非洲的特殊情况与具体需要,国际议程对这些情况与需要都给予优先重视,包括联合国主要首脑会议和一些重大会议的行动纲领;第九届联合国贸易和发展会议的《米德兰宣言》;联合国大会一般有关决议和国际文书;以及即将举行的世界粮食首脑会议的预期成果。

4. 导致大会1986年6月1日S-13/2号决议通过《非洲经济复苏和发展行动纲领》和1991年通过新议程的许多严重的社会和经济问题依然存在。在许多国家,这些问题甚至恶化了。尽管如此,1994和1995年,一些非洲国家的经济情况大体上有所改善。预期非洲的贫穷和失业情况将大为恶化。新议程内估计的资源调动数额依然远远没有达到,关键的发展目标尚待实现。

5. 秘书长估计,1990年代非洲国家要想达成实际国产总值平均年增长率至少6%,1992年至少需要官方发展援助300亿美元,其后官方发展援助将必须以年平均率4%的速度增长。在审查时,1995年官方发展援助为264亿美元。评价显示1995年流入

非洲的累计资源净额达到310亿美元。非洲的外债从1991年的3 000亿美元增加到1995年的3 220亿美元。尽管贷方采取了重大措施减轻非洲的债务负担,在这方面仍然需要有进一步进展。应该继续努力有效地解决进行经济改革的债台高筑的非洲低收入发展中国家的问题,这些国家的增长前景继续受其外债问题的严重影响。世界贸易的非洲份额在本报告所述期间下降至2.2%。不过,大多数非洲产品在进入主要世界市场方面获得优惠条件,虽然目前仍然不清楚后乌拉圭回合向非洲国家贸易增长提供了什么机会以及提出了什么挑战。

6. 在这种背景之下,显然,如果要想实现纲领的广泛目标包括非洲充分地融入世界经济,尚待进行的工作仍然不少。分析1992-1995年期间执行《新议程》所取得的进展,显示在体制和私人部门发展方面有所进展,发现非洲国家的经济和社会情况有显著的差异。正如分析所证明的,要有效和及时地执行新议程,需视非洲国家政府是否有政治意志并向发展目标拨出充分资源的决心而定。不过,要使非洲的努力在议程的时限之内获得成功,国际社会应该向它们提供充分及尽可能可预期的资源与支助。在这个进程,扶持及培养发展能力的外在环境也是一项重要的因素。

7. 这项新议程中期审查的优先事项必须加以执行。在这方面,全系统非洲倡议对新议程是有助益的,其目的也是促进《议程》的执行及执行关于非洲的联合国主要会议和首脑会议的成果。特别倡议也可能成为促成执行《新议程》所有要点的推动力。因此,联合国系统应该避免不必要的活动重叠。

8. 一些非洲国家正开始制订和执行旨在消除贫穷的战略与政策。执行1996年经济及社会理事会实质性会议关于协调联合国系统消除贫穷活动的议定的结论,这对联合国第一个消灭贫穷十年而言,将是有助益的。

9. 许多非洲国家已经进行政治和经济以及结构和体制改革,已经建立了更密切的区域和分区域经济合作,非洲大陆已经更加民主化了,并在区域和分区域两级承担冲突预防、管理及解决方面的领导作用与责任。

10. 新议程中期审查是在世界经济迅速全球化及自由化的背景下进行的,它们提供了机会与挑战以及风险与动荡。对48个最不发达国家之中拥有33个的非洲而言,进一步陷入边缘处境的风险是真实的。这需要采取迫切行动,支助非洲努力全面融入世界经济。

11. 国际社会在主要联合国首脑会议和一些重大会议上除其他外,承诺将人类置于促进可持续发展所关注的中心。经济发展、社会发展及环境保护与养护是可持续发展的相互依存和彼此支援的要素,这是国际社会努力实现人人都享有更高生活水平的框架。

12. 新议程中期审查重申和强调,正如大会第46/151号决议所确认和本审查所建议的,承诺与责任的相互关系,以及非洲和国际社会必须采取迫切和具体行动。

二、加快执行新议程的评价与建议:非洲所作的努力

13. 从非洲本身努力的角度来评价新议程,同时考虑到最近一系列重要联合国会议和首脑会议成果,显示应该整体地优先重视下列关键领域。

- (a) 经济改革、包括有效地动员和有效能地利用本国资源;
- (b) 促进私人部门和外国直接投资;
- (c) 加深民主化进程和增强公民社会;
- (d) 环境与发展;
- (e) 农业、乡村发展和粮食保障;
- (f) 人的方面;
- (g) 区域和分区域合作及一体化;
- (h) 南南合作。

A. 经济改革包括有效动员和有效能地利用本国资源

1. 评价

14. 最近几年,大多数非洲国家已经按照议定的结构性和部门性框架,开始从事结构调整和广泛的经济改革的进程。所着重的领域具体正视财政赤字和国际收支赤字及货币政策,通过增强税务制度的效率和透明度来调动本国资源,公共部门的效能以和私人部门的参与。几乎所有国家都采取了改革措施,并继续加以推行,以便自由化国内价格和对外贸易。约35个国家已进行货币调整,21个国家已采取步骤改善公共财政的管理,同时有不少国家已开始进行私有化方案。

15. 一些非洲国家已采取措施改善金融制度。不过,财政制度是非洲经济最脆

弱环节之一,而且,它着重正式财政制度而忽略非正式制度。

16. 目前已取得了一些积极成果。1995年,只有四个国家是负增长,而有12个国家取得6%及以上的增长率。大多数非洲国家都能够抑制通货膨胀并改善货币与外汇政策。这些成果是令人鼓舞的,但必须进一步加强。如果能够获得必要的国内和国外资源,以及改革进程继续进行和加强,则这些成果是能够获得巩固和持续的。不过,非洲目前国内储蓄率18%,而与最低的必要率25%相比,显然是不够的。

17. 有人表示关切,认为不少发展中国家包括非洲国家在国际金融市场私人资本流动自由化的过程中,已经变得更加经不起打击了。

2. 建议

18. 非洲国家应:

(a) 深化进行中的经济改革、鼓励国内储蓄及本国和外国直接投资。国际社会应继续向这些努力提供支助,因为这些努力对持续的和可持续增长以及发展是不可或缺的;

(b) 继续改善公共支出模式、着眼于优先需要及收紧采购程序,并改造税务制度和提高征税效率来提高公共收入;

(c) 同国际社会合作,采取措施为私人资本稳定的流入创造有利的条件,并预防私人资本的迅速流动所造成的动荡,来促进非洲发展。

19. 关于加强金融中介活动,非洲国家应:

(a) 促进储蓄调动活动,可以通过一系列讨论会、讲习班及培训方案,并在国际金融机构的协助下来助长这种活动;

(b) 审查和优先重视秘书长在其题为“促进非洲的金融中介活动”的报告(A/50/490)内的建议,其方法是联合国组织、布雷顿森林机构、非洲开发银行及有关分区域组织之间合作,举办分区域协商会议,使非洲决策人员参与金融中介活动。

20. 非洲国家也应确保结构调整方案包括社会发展目标,特别是消灭贫穷、创造生产性就业及提高社会融合,同时考虑到社会发展问题世界首脑会议关于结构调整所起影响的具体建议。

21. 非洲国家可以通过彼此商定的安排,从其他发展中国家在金融中介活动尤

其是储蓄调动方案方面的成功经验获益。

B. 促进私营部门和外国直接投资

1. 评价

22. 在非洲统一组织(非统组织)国家元首和政府首脑大会1995年6月28日AHG Res 236(XXXI)号决议²核可的《开罗行动议程》中,非洲承诺促进私营部门和吸引外国直接投资。非正式部门在非洲国家中具有重要作用。其中一个原因是,在大多数非洲国家里,私营部门仍很薄弱。

23. 很多非洲国家在其经济改革方案的框架内、在建立有利的经济环境方面正取得进展,除其它事项外,有利的经济环境包括吸引私人、国内和外国直接投资,但执行情况却一直不够充分。此外,在很多非洲国家中,基础设施如运输和通讯网络、电力和可靠的水供应普遍不够充足。所有这些都需要大量的投资,但这是非洲国家无法提供的。

24. 联合国最近对外国直接投资进行的研究显示,在非洲国家投资的收益率比在其它发展中区域、甚至在大多数发达国家的投资收益率要高很多。这显示了随着经济改革的进展和投资气氛的改善,投资流动激增的可能性。

2. 建议

25. 鉴于上述的情况,非洲国家应采取下列措施,促进私营部门和吸引外国直接投资:

(a) 促进经济改革,改善有形的、机构的和社会的基础设施,以吸引进一步的国内和外国直接投资,国际社会应为这种努力提供适当的技术和财政资助;

(b) 必须为吸引对非洲国家的外国和国内直接投资采取和实施具体措施,其中除其它外应包括提供附加奖励,保护知识产权,放开价格,取消外汇管制,同等待遇和取消对不盈利的国营企业的补贴;

² 见A/50/647,附件二。

- (c) 鼓励进一步实行私有化的措施；
- (d) 参与更积极的促进投资活动；
- (e) 使次区域、区域合作和一体化安排尽可能的发挥作用，特别是在区域贸易自由化和扩大贸易方面；
- (f) 促进和加强私营和公营部门的伙伴关系；
- (g) 改善财政机构的基础设施；
- (h) 为私营部门的发展建立和加强人力资源和能力；
- (i) 促进非正式部门和微型企业，为它们提供微型贷款、培训、有效的技术和管理技能，建立其与正式金融系统的联系。联合国各组织目前在这个部门进行的努力应得到国际社会的支助。

C. 加强民主化进程和加强公民社会

1. 评估

26. 非洲政府认识到，民主化、促进和尊重所有人权和基本自由、良好的施政和行政改革对建立能够实现持久和可持续增长和发展的环境至关重要。自从1991年通过新议程以来，大多数非洲国家的施政系统进行了具有深远意义的改革，从自由选举到宪法改革，使得参与性和透明的政府制度更具有活力。

27. 1980年代以来进行的政治和经济改革确保了公民社会的所有部门、包括非政府组织和以社区为基础的组织被视为是非洲发展进程中的重要合作伙伴。在很多非洲国家里，还建立了与非政府组织进行对话、协商和协调的国家框架，以协助促进非洲的发展。

28. 很多非洲国家在促进和平与稳定方面取得了进展。但要做的事情还很多。国内和种族冲突继续影响着一些国家。由于这些冲突，非洲接受的难民和流离失所者的人数占世界第一位，这给受影响国家的发展带来了巨大负担。

2. 建议

29. 非洲国家应：

- (a) 加强目前为改善施政所做的努力，并特别重视确保责任制、透明度和法制，

(b) 继续扩大民众的参与,以利用人民的创造力推动国家发展。需进一步鼓励公民社会、包括非政府组织、社区组织和商业团体的积极参与。

(c) 切实有效地充分实施《非洲民众参与发展和改革宪章》。³该宪章大力倡导:参与措施,赋予人民特别是妇女权利,责任制,社会和经济公正,尊重和遵守以及保护所有人权和所有人的基本自由,包括发展的权利,以及工会权利和法制。这些步骤应能确保在非洲实现良好的施政、透明度和民主。

30. 为了确保公民社会包括非政府组织和社区组织的效力、效率和作用,建议采取下列措施:

(a) 非政府组织和社区组织在它们之间以及与各国政府之间更好地协调政策、方案和各项活动;

(b) 非洲非政府组织应能充分参与实施新议程。

31. 应加强妇女在发展中的关键作用以及她们在所有领域决策过程已得到承认的作用,应进行更协调一致的努力,以便对载于1994年11月通过的《关于提高妇女地位问题的非洲共同立场》、第四次妇女问题世界会议通过的《北京行动纲要》中的各项决定、⁴以及最近举办的一系列联合国的主要会议和首脑会议的结果采取后续行动。

32. 应当找到解决冲突和内乱的持久的解决办法,这些办法必须能解决冲突的根本原因。非洲为通过非统组织预防、管理和解决冲突的机制以及次区域集团的类似机制解决这些问题所做的努力应得到进一步的支助。在这方面,国际社会应与非统组织、次区域集团密切合作,支持和平倡议,包括预防、管理和解决冲突以及战后缔造和平重建与发展。国际社会应继续支助次区域和区域为解决冲突提出的各项倡议。

³ 见A/45/427,附录二。

⁴ 见A/CONF.177/20,第一章,第一号决议,附件二。

D. 环境与发展

1. 评价

33. 正如1992年6月在里约热内卢举行联合国环境与发展会议期间非洲国家所指出的,非洲面临很多环境问题。此外,各种经济因素,贫困加剧以及收入越来越低,使得耕种的土地更加贫瘠。结果,环境损害不断加剧,农业生产力下降。此外,荒漠化、干旱、海岸侵蚀、土地和水退化、遗传资源丧失和生物多样化使增长和发展的持续性受到严重威胁。

34. 根据1991年的《禁止向非洲输入有害废物并管制有害废物在非洲境内越境转移的和管理巴马科公约》⁵,非洲禁止向该大陆输入有毒和有害的废物。此外,非洲积极参与联合国环境与发展会议,以及《联合国气候变化框架公约》、⁶《生物多样性公约》,⁷特别是《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是非洲防治荒漠化公约》⁸的政府间谈判。在《开罗行动议程》中,非洲国家同意建立国家协调机制,以确保根据《21世纪议程》⁹和《非洲关于环境与发展共同立场》¹⁰的规定,把环境问题列入国家发展计划中。此外,《防治荒漠化公约》及其切实有效的实施是在环境与发展、特别是实现可持续发展领域中进行合作的切实可行的框架。

⁵ 见A/46/390,附件一。

⁶ 见A/AC.239/18(Part II)Add.1和Corr.1,附件一。

⁷ 见联合国环境规划署,《生物多样性公约》(环境法和机构方案活动中心),1992年6月。

⁸ 见A/49/84/Add.2,附件,附录二。

⁹ 《联合国环境与发展会议的报告,1992年6月3至14日,里约热内卢》(A/CONF.151/26/Rev.1)(第一卷和第一卷/更正、第二卷、第三卷和第三卷/更正)(联合国出版物,出售品编号:E.93.1.8和更正),第一卷:《会议通过的决议》,第一号决议,附件二。

¹⁰ 见A/CONF/51/PC.120,附件一。

2. 建议

35. 鉴于上述情况,在非洲促进和实现可持续发展的行动应包括:

- (a) 解决贫困问题的紧急措施,特别是由于贫困是环境退化的原因之一;
- (b) 实施1991年《巴马科公约》的战略和措施;
- (c) 支助切实有效实施产生于环境与发展会议和有关问题的所有倡议的措施。

36. 关于荒漠化和干旱,应采取的行动包括:

(a) 所有国家尽早批准《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是非洲防治荒漠化的公约》,以确保该公约生效。

(b) 支助根据《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是非洲防治荒漠化的公约》拟订和切实有效地实施国家行动方案、次区域行动方案和区域行动方案的措施;

(c) 加强亚洲-非洲在防治荒漠化和/或减少干旱影响方面的合作的活动的活动,同时不忽略与受荒漠化和干旱影响的其它发展中国家的合作;

(d) 调动大量财政资源,包括赠款和优惠贷款,以资助实施符合《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是非洲防治荒漠化的公约》第20条第(2A)款制定的防治荒漠化和减轻干旱影响的方案;

(e) 促进调动充分、及时和可预测的财政资源,包括按照《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是非洲防治荒漠化的公约》第20条第(2B)款设立全球环境设施文书的有关条款,全球环境设施为与4个主要关键领域有关的荒漠化活动的递增成本提供新的和增拨资金。

E. 农业、农村发展和粮食保障

1. 评价

37. 土地退化是影响非洲大幅土地的严重环境问题。土地退化是一个严重问题,因为大片土地的生产力在下降,但同时人口却在迅速增长,需要土地提供更多的粮食、纤维和燃料。迄今控制土地退化的努力都功效不彰。现在需要的是计划周详

的、长期性的国家、分区域和区域土地保护及改造方案，并且要得到国际社会有力的政治支持和足够资金支助。

38. 非洲的能源供应并不符合其发展的需要，而且价格很高，供应很不稳定。在农村地区，主要的能源是烧柴、作物的残茬及粪料，以及畜力及人力。要提高人的生产力和创造收入，需要更多的能源。为此，农村的能源政策和技术应当鼓励综合利用成本效率高的矿物燃料和可再生能源——它们还必须是可持续的，并确保可持续的农业发展。农村地区提供的能源是木材。农业和农林业以及一般的财产资源作为可再生资源的潜力还远远没有得到充分发挥。可持续的农村发展能否达成，是与能源的供求形态紧密相连的。

39. 在去除阻碍农村部门发展的主要障碍方面已经取得了长足的进展，这包括撤消价格管制、行销人员个体化、改善农业推广处和提高其效率。但是，大多数非洲国家的农业生产仍然落后于人口增长。要提高生产力，收复失去的传统农业商品市场占有率，提高粮食安全度，尚有大量的工作需要做。

40. 除了农业生产不足，人口增长率高和水资源有限等因素之外，高比例的贫困人口和高失业率仍然是实现粮食保障的一个主要障碍。许多非洲国家的预算困难也影响了这个部门的发展，而有形基本建设不足的国家难于运送粮食，情况尤其严重。

2. 建 议

41. 为了提高农业生产，增进粮食保障，应当采取以下措施：

(a) 农业生产：

- (一) 执行能够提高农业生产力、提高粮食产量和增加出口收入的政策，并确保预算有足够的经费来进行农业现代化；
- (二) 发展农村经济，以增加收入；
- (三) 搞多元化的农业生产。为此目的，也需要加强研究、发展作物品种以及动植物疾病的预防，同时搞好水管理和推广服务。这些经验应当在分区域和区域两级分享；
- (四) 促进农基工业；
- (五) 改进人们特别是作为粮食主要生产者的妇女获得培训、农业技术、新

技术和推广服务的机会；

- (六) 联合国适当的机构和国际社会利用非政府组织在这个领域的经验和现有的信息，交流国家和区域在农村能源规划方法方面的经验，以提高规划效率和选择成本效益高的技术。

(b) 粮食保障：

- (一) 支助推动地方粮食生产；
(二) 推广正确的生态耕作法包括传统的耕作法；
(三) 促进技术发展，以改善粮食的存储、分发和销售；
(四) 重视粮食生产多元化；
(五) 搞好粮食援助，使其不破坏地方的粮食生产。

(c) 世界粮食首脑会议：

将于1996年11月在罗马举行的世界粮食首脑会议应当给予非洲的农业和粮食保障问题适当的注意。

F. 人的方面

1. 评价

42. 体认到国际社会关切可持续发展的重点是人，人有权与环境和谐共处，过着健康的生活，从事生产。

43. 最近举行的一系列联合国会议和首脑会议提出把人的因素融入发展过程，这已获非洲国家接受，将会这样来进行社会发展。这一点说明了非洲国家决心要改善其人民的社会状况。不过，在消灭贫穷、改善人民的教育、保健包括生殖保健及有关的社会服务、以及改善清洁饮水的供应等方面，进展仍然是缓慢的。

44. 地方性疾病特别是疟疾和新起的威胁如人体免疫机能丧失病毒(HIV)/人体免疫机能丧失综合病(艾滋病)为非洲国家造成严重的问题，并将以不可预测的方式使非洲的人口问题进一步复杂化。特别是，这些问题已经对人力资源、预期寿命和经济发展产生了不利的影响。

45. 社会部门继续受到巨大的压力，主要是因为削减了公共支出。特别是小学一级的教育机会和质量正在下降，而保健服务也在恶化。此外，该区域的失业人数特

别是青年和妇女的失业人数在增加,而少女怀孕等等原因造成的高女生退学率使这个问题更加复杂。虽然妇女参与发展的作用正受到更多的注意,但是,这方面的工作仍然不足,特别是在妇女接受教育、获得经济资源以及参与决策的机会等方面。

46. 让非洲青年参与决策过程和执行发展方案,对于非洲长期的发展能否成功至为重要。必须让他们积极参与决策过程的所有有关层面,因为这影响他们今天的生活也影响他们的前途。他们有聪明才智,能够动员人们支持,除此以外,他们也带来了独特的见解,这些都是需要考虑在内的。

2. 建议

47. 非洲国家应当在新议程和最近举行的一系列联合国会议和首脑会议的范围

内:

(a) 尽力为下列优先领域增拨资源:

(一) 增加儿童特别是女童接受基本教育的机会,并提高教育质量;

(二) 加强初级保健和提高初级保健的效率;

(三) 提高科技能力;

(四) 通过创造生产性就业和收入机会,包括通过划分小块农地,同时保留该区域的熟练劳工,以便有效地利用人力资源;

(b) 与联合国有关实体合作,积极支持加强同疟疾的斗争,继续积极应付HIV/艾滋病的后果,并执行卓有成效的应付措施;

(c) 把人口政策融入国家发展方案,并确保提供和推动生殖保健服务;

(d) 继续确保有关所有发展领域的政策都包含了性别观点。它们应当继续执行赋予妇女权力、促进她们全面、平等地参与政治、经济和社会的发展的政策,包括提倡给女童能力的政策;

(e) 在有关的发达和发展中国家合作伙伴之间议定共同的承诺,即同意分别拨出平均20%的官方发展援助和20%的国家预算来搞基本的社会方案。达成奥斯陆共识的一些国家最近采纳了20/20¹¹ 这个可能发挥有效作用的构想。

¹¹ 见A/51/140,附件。

48. 非洲和国际社会应当确保年轻的一代有一个安稳的、健康的未来,包括有一个优质的环境、更高的生活标准、能够获得教育和就业。在履行新议程的各项目标时都需要注意这些问题。

49. 国际社会和联合国系统应当在各自的职权范围内支持非洲国家搞人力资源开发所需的能力建设。

G. 区域和分区域的合作和一体化

1. 评价

50. 成立非洲经济共同体的《阿布贾条约》于1994年5月生效。自从这个条约在1991年6月签署以来,这些国家就开始执行它,第一阶段集中力量加强分区域的经济圈。为此,正在加强注意已经存在于非洲各地的几个组织的协调和合理化。

51. 分区域的各经济集团正在诸如水资源、能源、交通和通讯等关键领域推动联合项目。此外,也在致力于逐步减少现有区域经济圈的贸易障碍,以期建立自由贸易区。在和平与安全方面也在加强合作。但是资金的缺乏限制了这些方案和项目的有效执行。

2. 建议

52. 为了加快区域和分区域的经济合作和一体化,非洲国家应当:

(a) 加快区域和分区域经济一体化所需的体制架构以及各个机构之间的协调和合理化进程,从而减少重叠,确保更有效率地利用资源;

(b) 继续为财政和体制支助特别是在交通和通讯方面提供必要的资源,并集合资源搞人力资源开发。在这方面,横贯非洲公路方案应当按照联合国非洲第二个运输和通讯十年的建议,予以加强;

(c) 鼓励私营部门参与推动区域和分区域的经济合作。

53. 由于推动区域和分区域的合作和一体化需要大量的资源,而且一个一体化的、扩大了非洲市场很可能会带来更多、更有利的投资机会,因此,国际社会务必帮助非洲进行区域一体化的工作。

H. 南南合作

1. 评价

54. 《开罗行动议程》强调南南合作的重要性,认为它有区域间合作的意义。目前存在的一些差异对非洲应用发展中国家取得的经验可能产生限制作用。非洲国家决心加强南南合作,以作为成功实现国际合作以促进发展的不可缺少的组成部分。个别国家、区域和分区域集团以及国际组织不断努力在加强同非洲进行的南南合作。这种合作的范围包括技术和专门知识的转让、提供咨询服务、培训、合办企业、贸易和投资、农业和渔业发展、教育和研究、消灭贫穷和防止荒漠化这类领域。

55. 联合国组织一些单位提出了值得注意的倡议,其中包括各种发展中国家间技术和经济合作活动。虽然最近提出了几项倡议——例如“促进亚非合作的万隆框架”,举办部门性论坛,评估非洲与亚洲进行合作的需要,以及旨在支持各大陆间建立合作关系,促进非统组织、拉丁美洲经济体系之间合作的非洲拉丁美洲研究所倡议,促进南部非洲发展共同体和南锥体共同市场之间进行对话的倡议,以及为加强南太平洋和平区与合作的努力,但是要与非洲进行最大限度的南南合作,还有许多事情要做。

2. 建议

56. 建议采取下列措施:

(a) 非洲国家应当加强与其他发展中国家的咨商活动,特别是在区域内协调并加强南南交流,除其他外,以通过发展中国家间技术合作取得的成就为基础;

(b) 非洲国家和其他发展中国家之间应当继续积极进行合作。在这方面,应当考虑到更好地使用现有资金或设立一个基金,来促进非洲国家间进行的这种合作,并由其他发展中国家提供支助;

(c) 国际社会应当继续支持各项三角安排。为了更有效地执行新议程,在联合国有关机构协助下,应当鼓励国际社会,包括各国际组织加强并协调关于在南南合作

之下制定具体的发展项目的活动,包括三角安排;

(d) 联合国系统各供资机构以及国际金融机构应当继续划拨资源来支助同非洲的南南合作活动,并担任三角安排的第三方。

三、加速执行新议程的评价和建议:国际社会所作的努力

57. 虽然执行新议程的主要责任在国家一级,但是国际社会可以根据联合国最近举行的一连串主要首脑会议和其他会议赞同的促进发展的综合办法,在支持这些国家努力方面发挥辅助作用。对新议程执行情况进行的评价针对需要优先注意的一些领域。这些问题是:资源流动、解决非洲的债务问题、促进贸易和进入市场、使非洲经济多元化、提供发展援助以建立能力、国际合作、以及建立非非洲非政府组织。对各个领域进行简单的评价之后提出实际可行的国际行动建议。

A. 资源流动

1. 评价

58. 新议程指出,国际社会可以提供的重要支助是向非洲提供足够的资源流通量。评价结果表明,1995年流向非洲的累积净资源达310亿美元。流向非洲的长期财政流通量的主要形式可以广泛地分为三种形式:官方发展资助、私人贷款和外国直接投资。在这些资金流通形式当中,官方发展资助是主要的财政支助来源。非洲对官方发展资助的依赖程度有所增加,部分原因是取得私营贷款和外国直接投资的机会有限。

59. 流向非洲的官方发展资助主要组成部分是官方发展援助。官方发展援助净付款额从1991年的大约240亿美元下降到1994年的219亿美元。后来在1995年又增加到264亿美元。¹² 非洲获得的净私人贷款直到1994年仍然是负数,这一年的数额估计为负900万美元。¹² 另一方面,外国直接投资流动量已经从1991年的28亿增加到1994年的35亿。¹³

¹² 资料来源:非洲经委会,1996年,世界银行数据。

¹³ 资料来源:A/51/228/Add.1。

2. 建议

60. 从各种公私来源以及从传统的和新的来源调集大量新的财政资源非常重要。秘书长估计,在1992年,如果非洲国家要实现平均每年实际国民总产值增长率至少达到6%,则至少必须得到净额300亿美元的官方发展援助,这个数额必须每年平均增加4%。发达国家应当按照《1990年代最不发达国家行动纲领》第23段的规定,尽快履行其对于实现联合国接受的0.7%国民生产总值的目标作出的承诺,包括协议的援助目标菜单和/或承诺。¹⁴

61. 外国直接投资流通量的增加是非洲可以获得的经济资源的重要补充。为了吸引外国直接投资,请各国继续提出有关下列领域的倡议:稳定的宏观经济环境、透明的和负责任的公共行政管理、尊重财产权和法治、劳工素质、改善基础设施、建立企业和体制能力以及简化行政和管理架构。有许多非洲国家已经实施了政治和经济改革,包括建立国家和区域两级的股票市场。但是,还需要采取额外措施,来协助非洲国家为迎接更多的资金流入作好准备。

62. 额外措施应当包括进一步改善非洲国家的投资环境,方法是更加放松针对外国直接投资所实施的剩余的政策和体制性限制,并鼓励外逃资金回流。非洲国家继续在国内促进外国直接投资,国际社会也应当采取一些措施来支持非洲国家的努力。这些措施包括:鼓励在非洲投资,包括除其他外,提供风险资本倡议、体制建立和发展人力资源的支助。

B. 解决非洲的债务问题

1. 评价

63. 非洲国家的外债总额继续增加,1995年超过了3 320亿美元,而1991年则为3 000亿美元,这个数额相当于非洲内部总产值的65.3%,是非洲出口总额的249.6%。

¹⁴ 见《第二次联合国最不发达国家问题会议的报告》,1990年9月3日至14日,巴黎(A/CONF.147/18),第一部分。

还本付息的数额占1994年出口收益的38.3%。¹⁵ 在本报告所述期间采取的大多数倡议均把重点放在双边债务方面。在本报告所述期间继续采取有意义的减债措施,包括取消双边债务和增加减让。

64. 巴黎俱乐部通过那不勒斯条件是朝向研订国际债务战略迈出的重要一步。迄至1996年7月20日,已经有19个国家加入这个设施,包括13个非洲国家。¹⁶ 但是,大家承认,对一些已经作出必要的调整努力的最穷困和债务最沉重的国家来说,还必须采取进一步行动,将债务和还本付息降低到可以处理的水平。国际金融机构目前正在采取积极步骤,以缓解这些国家的多边债务负担。偿还多边债务帐户的本息几乎占这些国家总债务还本付息的一半。应当继续处理非洲的商业债务问题。

65. 大会关于1990年代联合国非洲发展新议程执行情况的中期审查特设全体委员会注意到1995年6月非统组织首脑会议的宣言,因为其内容与外债有关。委员会还注意到1996年7月在里昂举行的7国集团首脑会议的结果。

2. 建议

66. 国际社会应当继续进行合作,以下列方式解决非洲国家无法持续的债务问题,以便持久解决它们的债务问题:

(a) 关于商业债务,鼓励债权国、私营银行和多边金融机构利用其特权,考虑继续提出倡议并作出努力,来解决非洲债务沉重的国家特别是最不发达国家的商业债务问题;

(b) 鼓励巴黎俱乐部和其他双边债权人继续努力减轻最贫穷国家和债务最沉重国家的债务问题,并斟酌情况,积极执行那不勒斯条件。促请巴黎俱乐部各债权国依个案给予这些国家超过那不勒斯条件的待遇。同时,还鼓励所有其他双边债权人作出相应的贡献;

¹⁵ 资料来源:非洲经委会根据世界银行的债务表所作的估计。

¹⁶ 资料来源:世界银行根据1996年巴黎俱乐部的数据编制的债务表。

(c) 请多边金融机构继续努力解决最贫穷国家和债务最沉重国家的债务问题,并全面采用现行机制。特设委员会指出,世界银行和国际货币基金组织(货币基金组织)的发展和临时委员会在不久的将来将会考虑起草一份关于解决债务最沉重的贫穷国家的多边债务行动纲要,并希望有一个好的结果。

C. 简化贸易手续和市场准入

1. 评估

67. 外贸仍然是非洲所有国家的主要收入来源。外贸影响到储蓄、投资和信誉水平。一些非洲国家已投资建设必要的基础设施和机构,以促进初级产品的出口,并在某些情况下促进半加工商品和制成品的出口。许多国家还采取行动,对出口业务部分或全部实行私有化,放开对外部门,并消除其他行政和财政壁垒。自1991年以来在经济增长方面取得的积极成就同进行改革和近来非洲主要商品价格的趋势有关。简化贸易手续和改进市场准入将有助于进一步加强复苏进程。

68. 尽管进行了改革,并通过普遍优惠制(普惠制)向非洲提供了优惠,但在本报告所述期间,非洲占世界贸易的份额不到3%。非洲占整个发展中国家贸易的份额已从1990年的0.9%降至1995年6.4%。¹⁷

69. 非洲继续依赖少数初级商品赚取大部分出口收益,许多原材料市场正在收缩,而来自亚洲和拉丁美洲生产国的竞争不断加剧,造成非洲区域占世界贸易的份额从1990年的3.1%降至1995年的2.1%。不过,最近非洲的出口已有某种程度的复苏。

70. 《乌拉圭回合》的多边贸易协定是向前迈出的一大步,提供了更多的贸易机会。不过,一般认为,特别是非洲的最不发达国家和粮食净进口发展中国家可能付出一些过渡性代价,国际社会应根据《马拉喀什决定》援助这些国家。由于在乌拉圭回合中以最惠国待遇为基础减让关税,优惠的幅度已经减少。但是,某些给予优惠的国家已经采取步骤,审查为在受益国之间更好地分配和利用普惠制利益的计划,以抵消优惠幅度下降的现象。

¹⁷ 资料来源:非洲经委会,1996年非洲经济及社会状况报告。

71. 简化贸易手续被视为通过贸易、金融和技术合作提高非洲竞争力的优先领域之一。目前,联合国贸易和发展会议与国际贸易中心合作发起的贸易效率倡议已得到非洲国家的支持,一些非洲国家已经开设“贸易网点”,将基本服务集中到一个贸易中心,以便利贸易交易。

72. 在这方面,国际贸易中心的非洲国家间贸易发展方案值得一提。该方案的目的是促进各次区域经济组织成员国之间的经济合作,尤其是促进非洲各国间的贸易。贸易和发展理事会下届会议将审议世界贸易组织/国际贸易中心/贸发会议向特定的最不发达国家和非洲其他国家提供技术援助联合方案,这一点受到了欢迎。该方案是一项令人鼓舞的国际反应。

2. 建议

73. 非洲外贸形势应通过非洲国家的努力和国际社会的支持进一步予以改善,尤其是要简化贸易手续,改进市场准入。

74. 虽然非洲各国应继续努力,发展适当的物质能力、体制能力和组织能力,以促进非洲各国间的贸易,提高国际竞争力,并寻求更多的贸易机会,但建议国际社会支持非洲各国发展和维护贸易基础设施的努力,以便非洲各国能够应付各种挑战,并充分得益于多边贸易安排。

75. 还建议国际社会以非洲各合作伙伴在对《1990年代支援最不发达国家行动纲领》的执行情况进行中期全球审查高级别政府间会议上已经达成的协定为基础,支持非洲国家增强体制能力和人的能力,提供更多的技术和财政支助,在人的能力和基础设施发展方面帮助非洲最不发达国家提高竞争力。

76. 还建议非洲的贸易伙伴考虑进一步削减非洲产品的关税,并消除非关税壁垒。鼓励非洲国家,尤其是最不发达国家更有效地利用普惠制。

D. 非洲各国经济的多样化

1. 评价

77. 多数非洲国家主要靠少数初级商品赚取它们大部分的出口收入。因此，它们的经济往往受到初级商品需求和价格波动的不利影响。虽然一些非洲国家为使经济多样化作出了努力，但这些努力只有部分成功。

78. 在多样化过程中，似乎需要处理以下主要问题：

(a) 在现有基础上增加活力。其中包括利用自然资源，特别是农业和矿业商品，并通过提高生产力、销售和各种类似措施提高竞争力；

(b) 第二，根据竞争情况进行进一步加工，以拓展上述基础，实现纵向多样化，提供新的就业机会和出口商品；

(c) 第三，为扩大基础，实行横向多样化，以增加商品种类，扩大商品生产和出口，并在可能时生产非商品产品，发展服务业。

这三项措施可单独或一并采取。总的来说，多样化将非常有助于解决非洲商品生产国的问题。

79. 在过去二十年中，非洲占世界制成品增值的份额仍停滞在1%左右。因此，必须加速非洲各国经济从原材料生产者向原材料加工者的转变，并进一步实现工业化。促进工业化是非洲各国经济实现发展和多样化的关键因素，对非洲各国极为重要。

2. 建议

80. 国际社会应继续支持非洲的商品多样化努力。在这方面，正如大会1994年12月23日第49/142号决议所规定，请非洲开发银行内部现有的非洲发展基金的参加国特别注意非洲商品多样化问题，以期加速这个程序，并请他们紧急考虑提供初步的、充分的特别捐助，以便资助非洲国家的商品多样化项目和方案的筹备阶段。

81. 为落实大会第49/142号决议，商品共同基金应继续特别重视非洲的商品开发和多样化措施。请共同基金适当考虑简化提出项目的程序。共同基金与非洲各区

域经济组织间的合作应当加强。共同基金将于1996至1998年在非洲不同地区举办讲习班和圆桌会议,以推进商品开发和多样化措施。这是值得欢迎的。

82. 请共同基金考虑在现有资源范围内设立项目拟订机制,尽可能利用非洲拥有的专门知识增强最不发达国家和非洲其他国家拟订商品开发项目的能力。在这方面,应特别重视纵向和横向的多样化。

83. 共同基金各成员应考虑尽快履行其对基金第二帐户所作的承诺。应鼓励共同基金探讨如何有效地利用第一帐户的资源。

84. 共同基金和非洲开发银行应在采取商品开发措施时相互合作。共同基金关于同非洲开发银行加强合作的倡议已受到注意。

85. 要实现非洲经济的转变和多样化,就必须开发人的能力,培养创业技能,积累内部资本,吸引外国直接投资,争取技术转让,同时充分考虑保护知识产权和全面增强竞争力。为此目的,促请联合国系统有关机构和私营部门集中资源和专门知识,以提供政策咨询、机构支助和企业援助。其中包括采取措施,促进合资工业企业和其他形式的商业合作。

86. 请联合国系统各机构、非统组织和参与非洲发展进程的所有其他合作伙伴在实施《非洲第二个工业发展十年方案》中发挥积极而更有效的作用。

E. 提供发展援助促进能力的建议

1. 评价

87. 国际社会包括联合国系统各组织,对非洲各国建设能力以促进可持续发展的努力提供了支助。其中日益受到重视的是减缓贫穷,改善社会基础设施,发展机构能力和人的能力,以改进各项发展方案的拟订、执行、评价和协调。

88. 但是,由于内部和外部的支助有限,非洲各国建设必要的人的能力和机构能力的努力仍受到限制。

2. 建议

89. 建设能力和保持能力应继续作为联合国系统业务活动的重要部分。

90. 就国家执行和能力建设而言,应重视增强非洲各国的承担能力。

91. 国际社会必需优先将稀少的赠予资源分配给特别是非洲的低收入发展中国家和最不发达国家的方案和项目。

92. 应重点支持非洲在社会发展领域的努力,特别是消灭贫穷的努力。20/20概念最近已促使一些国家通过《奥斯陆共识》。这一概念可在这方面发挥有益作用。

6. 国际合作

93. 联合国一系列国际会议和首脑会议有助于取得特别是关于社会发展、经济发展、环境保护与人权之间相互依存重要性的全球共识,使人类成为可持续发展问题的重点。在纽约举行的世界儿童问题首脑会议、在里约举行的联合国环境与发展会议、在开罗举行的国际人口与发展会议、在维也纳举行的世界人权会议、在哥本哈根举行的社会发展问题世界首脑会议、在北京举行的第四次妇女问题世界会议以及在伊斯坦布尔举行的第二次联合国人类住区会议(生境二)均强调非洲的特殊情况。鉴于拟订在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是非洲防治荒漠化的公约政府间谈判委员会最近所达成的关于需要特别重视非洲的协议,包括需要国际支持非洲为实施可持续土地管理政策所做努力的协议,国际社会期望即将在罗马举行的1996年世界粮食首脑会议也将讨论非洲粮食保障的严峻状况问题。基于这项共识,并根据新议程的合作伙伴关系,非洲发展的合作伙伴应继续与该区域各国进行合作,加快取得实现新议程所确定目标的进展。

1. 联合国系统的作用

94. 非洲经济复苏和发展已被宣布为联合国1990年代的最高优先事项之一,但更加具体地说,目前已为非洲制定了几个联合国中期计划特别方案(1992-1997年中期计划方案45和1998-2001年中期计划方案6)和一个联合国方案预算特别款项(第7B款)。

95. 联合国全系统关于非洲特别倡议是对《1990年代联合国非洲发展新议程》的补充,它的目的也在于促进实施该议程和实施联合国主要专题会议有关非洲的成果。特别倡议也可促进实施新议程的所有内容,包括调动充分的资源。在欢迎这项

新的特别倡议的同时，联合国系统应集中努力协调和实施新议程，并防止各项活动的不必要重复。

96. 联合国系统为了便利非洲各国之间的合作而采取的一些重大步骤包括，实施联合国非洲第二个运输和通讯十年的第二阶段内容、《1990年代支援非洲最不发达国家行动纲领》和第二个非洲工业发展十年(1993-2002年)的方案。

1. 支持区域一体化

97. 国际社会应努力协助非洲各国建立非洲经济共同体，加强现有分区域组织和科学组织的运作；并协助非洲各国建立其技术能力，促进非洲经济多样化、运输、电信和涉及信息学的分区域机构。在这方面，实施第二个非洲运输和通讯十年的方案被认为是至关重要的。国际社会应支持分区域组织与区域组织之间的合作方案。

G. 非非洲的非政府组织

1. 评价

98. 在报告所述期间，非洲和非非洲的非政府组织在数量、实力和影响方面继续扩大。人们越发认识到非政府组织的作用。自1991年以来通过非政府组织向非洲提供的援助总数估计为70亿美元，这表明非政府组织在非洲社会和经济发展中的影响。¹⁸

99. 非洲非政府组织可协助提供外部发展援助，因为它们能对发展作出有功效和有效率的贡献。捐助者努力通过非政府组织提供更多的资源，支持基层的努力，援助弱势群体，这种努力属于建立能力和有效使用国家能力的组成部分。

2. 建议

100. 在与东道国政府的协商下，非非洲的非政府组织可更多利用外地一级的专

¹⁸ 资料来源：经济合作与发展组织，1996年。

题论坛或其它非正式论坛，加强政府与公民社会所有涉及发展的合作伙伴之间的对话。

四、贯彻、监测和评价机制

A. 评价

101. 新议程第40段规定，联合国系统应促进确保有效贯彻和监测新议程的实施。在全球、区域和国家各级已采取的行动如下：

(a) 在全球一级，国际社会已在政府间的进程中，努力将非洲经济复苏和发展作为一个高优先的事项。联合国全系统在这方面所发挥的作用主要是通过非洲和最不发达国家特别协调员办事处以及包括高级人士小组在内的其它参与者；

(b) 由非洲经济委员会(非洲经委会)执行秘书主持的非洲经济复苏和发展机构间工作队在区域和分区域两级采取行动，以便监测新议程的有效实施，并将目前正在具体采取行动的结果纳入政府间进程。

(c) 在国家一级，联合国系统各组织与各国政府合作，促进实施新议程的努力。

102. 实施新议程的主要不足之处明显存在于宣传和机构方面。关于宣传方面，尤由于其缺乏明确任务规定和政策方向，联合国有关机构未能充分宣传新议程。

2. 建议

103. 应加强在国家、区域和全球各级监测和评价该议程的实施和贯彻情况。

104. 非洲和最不发达国家特别协调员办事处、新闻部、非洲经委会、联合国系统各专门机构、各基金和计划署以及国际组织包括布雷顿森林机构，应根据各自的职权范围，确保以战略的方式进行宣传。

105. 应进一步审查联合国系统对新议程的宣传和实施情况，以便加强有关各组织之间的协调。关于非洲特别倡议也应加以审议。

106. 在国家合作框架中，联合国各机构应通过驻地协调员制度，确保中期审查的有关建议能被采用和实施。

107. 大会第五十六届会议特设全体委员会应在2002年对新议程进行最后审查和评价。这将取代《新议程》第43(a)条的规定。

108. 秘书长应提请联合国系统各组织及其它国际组织注意本次中期审查结果，以便采取后续行动。同样，也应向诸如发展援助委员会等其它国际发展论坛和第二次非洲发展问题东京国际会议汇报本次审查及其后续行动的内容。

- - - - -

96-25664 (c) 211096 231096 251096