



Организация Объединенных Наций

**Доклад Специального комитета полного состава
Генеральной Ассамблеи по среднесрочному обзору
осуществления Новой программы Организации
Объединенных Наций по обеспечению развития в
Африке в 90-е годы**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты · Пятьдесят первая сессия
Дополнение № 48 (A/51/48)**

**Доклад Специального комитета полного состава
Генеральной Ассамблеи по среднесрочному обзору
осуществления Новой программы Организации
Объединенных Наций по обеспечению развития в
Африке в 90-е годы**

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты · Пятьдесят первая сессия
Дополнение № 48 (A/51/48)



Организация Объединенных Наций · Нью-Йорк, 1996 год

ПРИМЕЧАНИЕ

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	1
II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ	4 - 28	1
III. ПРОЦЕДУРА	29 - 43	5
IV. РЕКОМЕНДАЦИИ	44	6

І. ВВЕДЕНИЕ

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 50/160 А от 22 декабря 1995 года постановила учредить Специальный комитет полного состава пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи как наиболее подходящий механизм для подготовки в 1996 году среднесрочного обзора хода осуществления Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы, как предусмотрено в приложении к резолюции 46/151 от 18 декабря 1991 года. В соответствии с вышеупомянутой резолюцией и после проведения 20 июня 1996 года своей организационной сессии Специальный комитет полного состава Генеральной Ассамблеи по среднесрочному обзору осуществления Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы провел свою сессию 16-20 сентября 1996 года.
2. Для проведения обзора Специальный комитет на своей организационной сессии постановил рекомендовать Генеральной Ассамблее принять на ее пятидесятой сессии решение о том, что Комитет проведет свои заседания в ходе пятидесят первой сессии Ассамблеи. С этой целью он также рекомендовал продлить срок действия мандата Специального комитета, установленный в пункте 6 резолюции 50/160 в Генеральной Ассамблеи.
3. Также на своей организационной сессии Специальный комитет постановил учредить две рабочие группы. Рабочая группа I должна была заниматься оценкой национальных усилий на основе соответствующей информации, представленной африканскими странами, а Рабочая группа II – оценкой ответных мер международного сообщества, включая систему Организации Объединенных Наций, и необходимы меры по ускорению и повышению эффективности осуществления Новой программы.

II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

A. Открытие и продолжительность сессии

4. Специальный комитет провел среднесрочный обзор осуществления Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы 16-20 сентября 1996 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. Специальный комитет провел четыре заседания и ряд неофициальных заседаний.
5. Сессию открыл выполнявший функции ее Председателя постоянный представитель Японии г-н Хисаси Овада, сделавший вступительное заявление.
6. На том же заседании перед Специальным комитетом выступили Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, а также Специальный координатор по вопросам экономического и социального развития и помощник Генерального секретаря Организации африканского единства (ОАЕ) по вопросам экономического развития и сотрудничества.
7. С заявлениями также выступили представители Камеруна (от имени Группы африканских государств), Ирландии (от имени Европейского союза и ассоциированных стран Болгарии, Кипра, Литвы, Мальты, Польши, Словении, Чешской Республики и Эстонии), Намибии, Уганды и Кот-д'Ивуара.
8. На 2-м заседании 16 сентября 1996 года с заявлениями выступили представители Египта, Сенегала, Буркина-Фасо, Китая, Пакистана, Норвегии, Зимбабве, Туниса, Гвинеи, Южной Африки и Индонезии.
9. На том же заседании с заявлением выступил Директор-исполнитель Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА).

10. На том же заседании с заявлением выступил представитель от неправительственных организаций.

11. Также на том же заседании с заявлением выступил наблюдатель от Всемирной коалиции в интересах Африки.

12. На 3-м заседании 17 сентября 1996 года с заявлениями выступили представители Коста-Рики (от имени Группы 77 и Китая), Нигерии, Индии, Мальты, Мадагаскара, Нигера, Гайаны, Российской Федерации, Канады, Японии, Алжира, Соединенных Штатов Америки, Ганы, Ямайки, Мали, Эфиопии, Бразилии, Гамбии и Малайзии.

13. На том же заседании с заявлением выступил представитель Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

В. Состав участников

14. На сессии были представлены следующие государства-члены: Австрия, Алжир, Ангола, Бельгия, Бенин, Болгария, Ботсвана, Бразилия, Буркина-Фасо, Габон, Гаити, Гайана, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Германия, Греция, Дания, Египет, Заир, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Ирландия, Исландия, Италия, Кабо-Верде, Камерун, Канада, Китай, Коморские Острова, Конго, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Лесото, Либерия, Маврикий, Мадагаскар, Малайзия, Мали, Мальта, Марокко, Мексика, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Панама, Польша, Португалия, Румыния, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сенегал, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Того, Тунис, Уганда, Филиппины, Финляндия, Франция, Центральноафриканская Республика, Чешская Республика, Швеция, Экваториальная Гвинея, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка и Япония.

15. В качестве наблюдателей участвовали следующие межправительственные организации: Общий фонд для сырьевых товаров и ОАЕ. В качестве наблюдателя участвовала также Всемирная коалиция в интересах Африки.

16. Были представлены следующие организации и программы системы Организации Объединенных Наций: Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), ЮНИСЕФ, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), ЮНФПА, Центр Организации Объединенных Наций для населенных пунктов (Хабитат), Всемирный банк, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международный валютный фонд (МВФ), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Центр по международной торговле ЮНКТАД/ВТО.

17. В качестве наблюдателей участвовали следующие неправительственные организации: Ассоциация членов Комитета жителей Эль-Мурудж-2, Всемирная служба церквей/ Всемирная лютеранская организация по оказанию помощи Организации африканского профсоюзного единства (ОАПЕ), Женский клуб "Лолонь", организация "Африкано-канадское партнерство" (АКП), Африканский форум, Сеть по вопросам задолженности и развития (АФРОДАД), Лига по вопросам образования женщин и детей, программа "Трикл-ап", организация помощи сиротам "Укимви", организация "Уорлд вью", организация "Действия по защите окружающей среды и содействию развитию в странах третьего мира" (ЭНДА), организация "Эфиопиан джеминай траст", Ассоциация предпринимателей-женщин Ганы и Группа общей инициативы крестьян Бусо.

С. Утверждение повестки дня

18. Специальный комитет утвердил следующую повестку дня своей сессии по проведению среднесрочного обзора:

1. Открытие сессии.
2. Выборы Докладчика.
3. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
4. Участие неправительственных организаций.
5. Проведение среднесрочного обзора.
6. Утверждение доклада Специального комитета.

D. Выборы бюро

19. На своей организационной сессии 20 июня 1996 года Специальный комитет путем аккламации избрал следующих должностных лиц:

<u>Председатель:</u>	г-н Хисаси ОВАДА (Япония)
<u>Заместители Председателя:</u>	г-н Алекс РЕЙН (Бельгия)
	г-н Дени ДАНГЕ-РЕВАКА (Габон)
	г-н Самьюэл Р. ИНСАНАЛЛИ (Гайана)

20. На своем 1-м заседании 16 сентября 1996 года Специальный комитет путем аккламации избрал Докладчиком г-на Душана РОВЕНСКОГО (Чешская Республика).

E. Организация работы

21. На своем 1-м заседании 16 сентября 1996 года Специальный комитет утвердил свою повестку дня (A/AC.25/4) с внесенными в нее устными исправлениями (см. пункт 18 выше) и организацию работы.

22. Рабочая группа I провела неофициальные консультации 16 и 18-20 сентября 1996 года, а Рабочая группа II провела неофициальные консультации 17-20 сентября 1996 года.

Документация

23. В распоряжении Специального комитета имелись следующие документы:

а) доклад Генерального секретаря об осуществлении Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы с оценкой прогнозируемых потребностей в ресурсах (A/51/228 и Add.1);

б) доклад Генерального секретаря об участии неправительственных организаций в работе Специального комитета (A/AC.251/5);

с) проект выводов среднесрочного обзора: введение (A/AC.251/CRP.1);

д) проект выводов среднесрочного обзора: механизмы последующей деятельности (A/AC.251/CRP.2);

- e) проект выводов среднесрочного обзора: заключение (А/АС.251/CRP.3);
 - f) проект выводов среднесрочного обзора: проект выводов Рабочей группы I (А/АС.251/WG.I/CRP.1);
 - g) проект выводов среднесрочного обзора: проект выводов Рабочей группы II (А/АС.251/WG.II/CRP.1).
24. Кроме того, были представлены дополнительные справочные/информационные документы:
- a) доклад ОАЕ об оценке хода осуществления Новой программы;
 - b) итоги Семинара высокого уровня по вопросам развития африканских стран, состоявшегося 27-28 августа 1996 года в Токио;
 - c) доклад Общего фонда для сырьевых товаров об осуществлении резолюции 49/142 Генеральной Ассамблеи;
 - d) доклад, озаглавленный "Партнеры в деле достижения прогресса: Африка и международное сообщество", об оценке хода осуществления Новой программы и Токийской декларации;
 - e) доклад о новой роли неправительственных организаций в обеспечении устойчивого развития в Африке.

Ф. Назначение председателей рабочих групп

25. На своей организационной сессии 20 июня 1996 года Специальный комитет одобрил назначение заместителей Председателя г-на Самьюэла Р. Инсаналли (Гайана) и г-на Алекса Рейна (Бельгия) председателями Рабочей группы I и Рабочей группы II.

Г. Участие неправительственных организаций

26. На своей организационной сессии Специальный комитет постановил обеспечить максимальное участие неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, и других неправительственных организаций, которые вносят вклад в осуществление Новой программы, в соответствии с установленными правилами и принятой практикой.

27. На своем заседании 23 июля 1996 года бюро постановило разрешить представителям неправительственных организаций присутствовать на официальных заседаниях и делать по одному заявлению при открытии и закрытии сессии. Неправительственным организациям было также предложено выдвинуть кандидатуры четырех делегатов (двое от африканских стран и двое от неафриканских стран) для участия в работе каждой из двух рабочих групп в качестве наблюдателей.

28. На своем 1-м заседании 16 сентября 1996 года Специальный комитет одобрил решение бюро в отношении участия неправительственных организаций. В этой связи представитель Соединенных Штатов Америки выступил с заявлением.

III. ПРОЦЕДУРА

А. Проведение среднесрочного обзора

29. На 4-м заседании 20 сентября 1996 года председатели рабочих групп I и II выступили перед Специальным комитетом с устными сообщениями по итогам неофициальных консультаций, проведенных обеими рабочими группами.

30. На том же заседании Специальный комитет одобрил проект выводов среднесрочного обзора Новой программы с внесенными в него в ходе неофициальных консультаций устными поправками.

31. Специальный комитет имел в своем распоряжении представленный Председателем проект резолюции (А/АС.251/L.2), озаглавленный "Среднесрочный обзор осуществления Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы".

32. На том же заседании Специальный комитет постановил приложить выводы среднесрочного обзора Новой программы к проекту резолюции А/АС.251/L.2 и включить его в свой доклад, представляемый Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят первой сессии.

33. Также на том же заседании представитель Уганды выступил с заявлением, в котором он предложил устную поправку к шестому пункту преамбулы проекта резолюции А/АС.251/L.2, заключающуюся в замене слов ", представленный африканскими странами к" словами "Организации африканского единства по".

34. На том же заседании секретарь Специального комитета заявил: "Существует понимание того, что данный проект резолюции представляет собой рекомендацию Специального комитета Генеральной Ассамблее. Он носит процедурный характер и позволит Генеральной Ассамблее официально принять меры по выводам среднесрочного обзора, приложенным к проекту резолюции".

35. На том же заседании Специальный комитет принял проект резолюции с внесенными в него устными поправками, а также приложение к нему, содержащее проект выводов среднесрочного обзора Новой программы. (См. пункт 44 ниже.)

36. На том же заседании с заявлением выступил представитель Соединенных Штатов.

В. Утверждение доклада

37. На 4-м заседании 20 сентября 1996 года Докладчик представил проект доклада и устно внес в него изменения.

38. На том же заседании Специальный комитет утвердил проект доклада с внесенными в него устными изменениями.

39. На том же заседании Специальный комитет постановил поручить Докладчику доработать доклад для его представления Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят первой сессии.

40. На том же заседании с заключительным заявлением выступил представитель от неправительственных организаций.

41. На том же заседании Специальный координатор по Африке и наименее развитым странам зачитал заключительное заявление заместителя Генерального секретаря по координации политики и устойчивому развитию.

42. На том же заседании Председатель сделал заключительное заявление.

43. На том же заседании с заключительным заявлением выступил представитель Камеруна.

IV. РЕКОМЕНДАЦИИ

44. На своем 4-м заседании 20 сентября Специальный комитет постановил рекомендовать Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

Среднесрочный обзор осуществления Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы

Генеральная Ассамблея,

вновь подтверждая свою резолюцию 46/151 от 18 декабря 1991 года, в приложении к которой содержится Новая программа Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы,

ссылаясь на резолюции 48/214 от 23 декабря 1993 года и 49/142 от 23 декабря 1994 года о Новой программе,

ссылаясь также на свои резолюции 50/160 А и В от 22 декабря 1995 года и 16 июля 1996 года, которыми был учрежден Специальный комитет полного состава Генеральной Ассамблеи для проведения среднесрочного обзора осуществления Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы,

отмечая, что среднесрочный обзор осуществления Новой программы предоставил возможность для углубленной оценки действий, предпринятых в ходе осуществления Программы, и мер, необходимых для ускорения ее осуществления в оставшуюся часть десятилетия и в последующий период,

принимая к сведению доклады Генерального секретаря о среднесрочном обзоре осуществления Новой программы 1/,

принимая также к сведению документ Организации африканского единства по среднесрочному обзору Новой программы, итоги Семинара высокого уровня по вопросам развития африканских стран, состоявшегося в Токио 27 и 28 августа 1996 года, и документ, представленный неправительственными организациями,

отмечая вклад, внесенный правительствами отдельных стран и межправительственными и неправительственными организациями в работу Специального комитета,

1. утверждает выводы среднесрочного обзора осуществления Новой программы, включающие оценку достигнутого и меры по ускорению осуществления Новой программы, как они изложены в приложении к настоящей резолюции;

2. просит правительства, органы, организации и подразделения системы Организации Объединенных Наций и межправительственные и неправительственные организации принять соответствующие меры в целях полного осуществления рекомендаций, содержащихся в приложении к настоящей резолюции;

3. постановляет провести итоговый обзор и оценку осуществления Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы на своей пятьдесят шестой сессии в 2002 году.

1/ А/51/228 и Add.1 и А/АС.251/5.

ПРИЛОЖЕНИЕ

СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ОБЗОР ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НОВОЙ ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ В 90-Е ГОДЫ

1. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 46/151 от 18 декабря 1991 года Генеральная Ассамблея утвердила новую Программу Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы. В этом политическом документе африканские страны вновь заявили о том, что они несут основную ответственность за развитие своих стран. В то же время международное сообщество обязалось оказывать африканским странам помощь в осуществлении их усилий на принципах партнерства и совместной ответственности. Для достижения этих широких целей было решено, что международному сообществу необходимо заключить новое, более прочное соглашение с африканскими странами, которое недвусмысленно предусматривало бы твердое обязательство международного сообщества оказывать африканским странам поддержку и содействие в их усилиях, направленных на успешную реализацию их программ в области развития, и если не полностью устранить, то значительно уменьшить внешние помехи и препятствия на пути ускоренного осуществления преобразований в Африке.

2. В число главных целей Новой программы входит обеспечение ускоренного преобразования, интеграции, диверсификации и роста экономики африканских стран в целях ее укрепления в рамках мирохозяйственных структур, уменьшения ее уязвимости для внешних потрясений, повышения ее динамизма, переноса акцента на внутренние факторы процесса развития и укрепления опоры на собственные силы.

3. После утверждения Новой программы особое положение и конкретные потребности стран Африки находят все более широкое понимание и признание на политическом уровне, и им уделяется первоочередное внимание в международной повестке дня, включая программы действий, принятые на крупных встречах на высшем уровне и конференциях Организации Объединенных Наций, Мидрандскую декларацию девятой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в целом и международные документы, а также предполагаемые итоги предстоящей Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия.

4. Многие острые социальные и экономические проблемы, которые привели к принятию Генеральной Ассамблеей Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке (резолюция S-13/2 от 1 июня 1986 года), а в 1991 году - Новой программы по-прежнему сохраняются. В некоторых странах эти проблемы даже усугубились. Несмотря на это, в ряде африканских стран в 1994 и 1995 годах в целом отмечалось улучшение экономических показателей. Предполагается, что масштабы нищеты и безработицы в Африке значительно возрастут. Прогнозировавшиеся объемы мобилизации ресурсов в рамках Новой программы пока в значительной степени не обеспечены, и основные целевые показатели развития еще только предстоит достигнуть.

5. Согласно оценкам Генерального секретаря, для того чтобы в 90-е годы среднегодовые темпы роста валового национального продукта в африканских странах составили в реальном выражении по крайней мере 6 процентов, в 1992 году требовалось предоставление официальной помощи в целях развития как минимум на 30 млрд. долл. США, после чего ее чистый объем в реальном выражении должен был ежегодно возрастать в среднем на 4 процента. По данным на момент проведения среднесрочного обзора объем официальной помощи в целях развития в 1995 году составлял 26,4 млрд. долл. США. Согласно оценкам, совокупный чистый объем притока ресурсов

в Африку в 1995 году достиг 31 млрд. долл. США. Объем внешней задолженности стран Африки возрос с 300 млрд. долл. США в 1991 году до 322 млрд. долл. США в 1995 году. Несмотря на принятие кредиторами серьезных мер по смягчению проблемы задолженности стран Африки, необходимо добиваться дальнейшего прогресса. Следует продолжать усилия по эффективному решению проблем развивающихся стран Африки с низким уровнем доходов и крупной внешней задолженностью, которые проводят экономические реформы и перспективы роста в которых по-прежнему в значительной степени омрачает проблема их внешней задолженности. Доля африканских стран в объеме мировой торговли в рассматриваемый период сократилась до 2,2 процента. Вместе с тем большинству африканских товаров предоставляется преференциальный режим доступа на основные мировые рынки, и в период после Уругвайского раунда перед африканскими странами, наряду со стоящими перед ними трудными задачами обеспечения роста торговли, возникают, хотя еще неясные, возможности добиться прогресса в этой области.

6. На этом фоне становится ясно, что для достижения широких целей Новой программы предстоит сделать еще многое, включая полную интеграцию экономики африканских стран в мировую экономику. Анализ прогресса, достигнутого в осуществлении Новой программы в период 1992–1995 годов, свидетельствует об успехах в институциональном развитии и развитии частного сектора и указывает на значительную неоднородность экономических и социальных показателей в африканских странах. Анализ показывает, что эффективное и своевременное осуществление Новой программы зависит от политической воли правительств африканских стран и выполнения ими обязательства выделять достаточные ресурсы на цели своего развития. Однако для того чтобы усилия африканских стран принесли успешные результаты в отведенные для осуществления Программы сроки, необходимо, чтобы они сопровождалась как можно более прогнозируемым притоком адекватных средств и поддержкой со стороны международного сообщества. Кроме того, важным фактором в этом процессе является наличие благоприятных внешних условий.

7. Первоочередное внимание в рамках настоящего среднесрочного обзора Новой программы должно быть уделено вопросам осуществления. В этой связи Общесистемная инициатива по Африке дополняет Новую программу и также призвана содействовать ее осуществлению и осуществлению решений крупных встреч на высшем уровне и конференций Организации Объединенных Наций в той части, в которой они касаются Африки. Специальная инициатива может также придать импульс осуществлению всех элементов Новой программы. Поэтому системе Организации Объединенных Наций следует не допускать ненужного дублирования мероприятий.

8. Ряд африканских стран приступают к разработке и осуществлению стратегий и политики, направленных на ликвидацию нищеты. Осуществление согласованных выводов основной сессии Экономического и Социального Совета 1996 года о координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в области ликвидации нищеты будет содействовать проведению первого Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты.

9. Во многих африканских странах проводятся политические и экономические, а также структурные и институциональные реформы, налажено более тесное региональное и субрегиональное экономическое сотрудничество, отмечается углубление процесса демократизации, и на региональном и субрегиональном уровнях страны континента берут на себя ведущую роль и ответственность в деле предупреждения, регулирования и разрешения конфликтов.

10. Среднесрочный обзор Новой программы проводится в условиях происходящей быстрыми темпами глобализации и либерализации мировой экономики, в связи с которыми возникают возможности и трудные задачи, а также риски и неопределенность. Для Африки, где расположено 33 из 48 наименее развитых стран мира, опасность дальнейшей маргинализации вполне реальна. В связи с этим требуется незамедлительно принять меры для поддержки усилий африканских стран по обеспечению полной интеграции в мировую экономику.

11. На крупных встречах на высшем уровне и конференциях Организации Объединенных Наций международное сообщество обязалось, в частности, придавать человеческому фактору первостепенное значение в контексте деятельности по обеспечению устойчивого развития. Экономическое и социальное развитие и охрана и рациональное использование окружающей среды являются взаимозависимыми и взаимодополняемыми элементами устойчивого развития, которые лежат в основе усилий международного сообщества по обеспечению более высокого качества жизни для всех людей.

12. В рамках среднесрочного обзора Новой программы еще раз подтверждается и подчеркивается взаимный характер обязательств и ответственности и необходимость безотлагательного принятия африканскими странами и международным сообществом конкретных мер, о чем говорится в резолюции 46/151 Генеральной Ассамблеи и в рекомендациях настоящего обзора.

II. ОЦЕНКА ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НОВОЙ ПРОГРАММЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УСКОРЕНИЮ ЕГО ТЕМПОВ: УСИЛИЯ АФРИКАНСКИХ СТРАН

13. Оценка хода осуществления Новой программы с точки зрения собственных усилий африканских стран с учетом итогов состоявшегося недавно раунда крупных конференций Организации Объединенных Наций и встреч на высшем уровне позволяет выявить следующие приоритетные области, требующие первоочередного внимания и комплексного подхода:

- a) экономические реформы, включая эффективную мобилизацию и рациональное использование внутренних ресурсов;
- b) содействие развитию частного сектора и стимулирование прямых иностранных инвестиций;
- c) активизация процесса демократизации и укрепление гражданского общества;
- d) окружающая среда и развитие;
- e) сельское хозяйство, развитие сельских районов и продовольственная безопасность;
- f) человеческий фактор;
- g) региональное и субрегиональное сотрудничество и интеграция;
- h) сотрудничество Юг-Юг.

A. Экономические реформы, включая эффективную мобилизацию и рациональное использование внутренних ресурсов

1. Оценка

14. В последние годы большинство африканских стран приступило к осуществлению структурной перестройки и широкомасштабных экономических реформ на основе согласованных структурных и секторальных рамок. В центре внимания находятся проблемы, связанные с дефицитом бюджета и платежного баланса и кредитно-денежной политикой, мобилизацией внутренних ресурсов путем повышения действенности и транспарентности системы налогообложения, эффективностью государственного сектора и участием частного сектора. Почти во всех странах проведены и продолжают проводиться реформы в целях либерализации внутренних цен и внешней торговли. Примерно 35 стран скорректировали свою кредитно-денежную политику, 21 страна приняла меры

по совершенствованию управления государственными финансами, а значительное число стран приступило к осуществлению программ приватизации.

15. Ряд африканских стран приняли меры по совершенствованию своих финансовых систем. Однако финансовые системы относятся к числу наиболее слабых секторов экономики африканских стран, и, кроме того, основной упор делается на формальную систему финансирования в ущерб неформальной системе.

16. Были достигнуты некоторые позитивные результаты. В 1995 году отрицательные темпы роста наблюдались лишь в 4 странах, в то время как в 12 странах темпы роста составили 6 процентов и выше. Большинство африканских стран сумели сдержать инфляцию и усовершенствовать кредитно-денежную и валютную политику. Эти результаты обнадеживают, однако их необходимо закрепить. Прочность и устойчивость успеха могут быть обеспечены при условии предоставления необходимых внутренних и внешних ресурсов и продолжения и укрепления процесса реформ. Вместе с тем явно неадекватным является нынешний показатель нормы внутренних сбережений африканских стран, составляющий 18 процентов, в то время как минимальный желательный уровень этого показателя составляет 25 процентов.

17. Вызывает озабоченность тот факт, что значительное число развивающихся стран, включая африканские страны, становятся более уязвимыми в ходе либерализации режима потоков частного капитала на международных финансовых рынках.

2. Рекомендации

18. Африканским странам следует:

а) углублять текущие экономические реформы, стимулировать внутренние сбережения, а также внутренние и прямые иностранные инвестиции. Международному сообществу следует продолжать поддерживать эти усилия, которые имеют важное значение для обеспечения поступательного и устойчивого роста и развития;

б) продолжать совершенствовать структуру государственных расходов, уделяя основное внимание первоочередным потребностям и ужесточая процедуры закупок, и увеличивать государственные доходы путем реорганизации системы налогообложения и повышения эффективности сбора налогов;

в) принимать в сотрудничестве с международным сообществом меры по созданию благоприятных условий для обеспечения стабильности потоков частного капитала и недопущению дестабилизации, возникающей в результате резких колебаний объема потоков частного капитала, в целях укрепления процесса развития в Африке.

19. В связи с укреплением финансового посредничества африканским странам следует:

а) поощрять деятельность по мобилизации вкладов, чему способствовало бы проведение серии семинаров, практикумов и учебных программ при содействии международных финансовых учреждений;

б) рассмотреть рекомендации Генерального секретаря, содержащиеся в его докладе, озаглавленном "Усилия в направлении развития финансового посредничества в Африке" (А/50/490), и уделять им первоочередное внимание на основе сотрудничества между организациями системы Организации Объединенных Наций, бреттон-вудскими учреждениями, Африканским банком развития и соответствующими субрегиональными организациями в проведении субрегиональных консультаций с участием представителей директивных и руководящих органов африканских стран, занимающихся регулированием деятельности по финансовому посредничеству.

20. Кроме того, африканским странам следует обеспечивать учет в рамках программ структурной перестройки целей социального развития, в частности целей ликвидации нищеты, развития продуктивной занятости и усиления социальной интеграции, с учетом конкретных рекомендаций Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, касающихся последствий структурной перестройки.

21. На основе взаимно согласованных договоренностей африканские страны могли бы воспользоваться успешным опытом развивающихся стран в области финансового посредничества, особенно в области осуществления программ мобилизации вкладов.

В. Содействие развитию частного сектора и стимулирование прямых иностранных инвестиций

1. Оценка

22. В Каирской программе действий, утвержденной Ассамблеей глав государств и правительств стран – членов Организации африканского единства (ОАЕ) в ее резолюции АНГ/Res.236 (XXXI) от 28 июня 1995 года 2/, африканские страны обязались содействовать развитию частного сектора и стимулировать прямые иностранные инвестиции. В африканских странах важную роль играет неформальный сектор. Одной из причин этого является то, что частный сектор в большинстве африканских стран все еще слаб.

23. В рамках своих программ экономических реформ многие африканские страны добиваются прогресса в создании благоприятного экономического климата, в том числе, в частности, для привлечения частных, внутренних и прямых иностранных инвестиций, однако результаты этих усилий не всегда полностью удовлетворяют. Кроме того, во многих африканских странах такие элементы базовой инфраструктуры, как транспортные и телекоммуникационные сети, электроэнергетика и надежное водоснабжение, как правило, недостаточно развиты. Для их развития требуются значительные инвестиции, которые африканские страны не в состоянии обеспечить.

24. Результаты одного из недавно проведенных Организацией Объединенных Наций исследований, посвященного прямым иностранным инвестициям, показали, что прибыль от инвестиций в Африке значительно превышает прибыль от инвестиций в других развивающихся странах и даже в большинстве развитых стран. Это свидетельствует о потенциальной возможности резкого увеличения притока инвестиций по мере осуществления экономических реформ и улучшения инвестиционного климата.

2. Рекомендации

25. С учетом вышесказанного для содействия развитию частного сектора и привлечения прямых иностранных инвестиций африканским странам следует принять следующие меры:

а) углублять экономические реформы и совершенствовать физическую, институциональную и социальную инфраструктуру, для того чтобы привлекать дополнительные внутренние и прямые иностранные инвестиции. Международному сообществу следует оказывать вспомогательную техническую и финансовую поддержку этим усилиям;

б) принимать и осуществлять конкретные меры для привлечения как иностранных, так и внутренних инвестиций в африканские страны, включая, в частности, стимулирование производства, защиту прав интеллектуальной собственности, либерализацию цен, отказ от

2/ См. А/50/647, приложение II.

регулирования валютных курсов, предоставление одинакового режима и отказ от субсидирования нерентабельных государственных предприятий;

- c) стимулировать принятие дальнейших мер по приватизации;
- d) проводить более активную политику поощрения инвестиций;
- e) обеспечивать максимальную функциональность механизмов субрегионального и регионального сотрудничества и интеграции, особенно в области либерализации региональной торговли и расширения торговли;
- f) поощрять и укреплять партнерство между частным и государственным секторами;
- g) совершенствовать финансовую институциональную инфраструктуру;
- h) формировать и укреплять людские ресурсы и потенциал для развития частного сектора;
- i) стимулировать рост неформального сектора и микропредприятий путем предоставления микрокредитов, профессиональной подготовки, предоставления эффективных технологий и содействия в освоении управленческих навыков и путем развития их связей с формальной финансовой системой. Международному сообществу следует поддержать текущие усилия организаций системы Организации Объединенных Наций в этом секторе.

C. Активизация процесса демократизации и укрепление гражданского общества

1. Оценка

26. Правительства африканских стран признают, что демократизация, поощрение и уважение всех прав человека и основных свобод, эффективное управление на самом высоком уровне и административные реформы имеют чрезвычайно важное значение для создания благоприятных условий для обеспечения поступательного и устойчивого роста и развития. После утверждения Новой программы в 1991 году осуществленные в большинстве африканских стран кардинальные изменения в системе государственного управления – от проведения свободных выборов до конституционных реформ – повысили жизнеспособность транспарентных систем государственного управления, предусматривающих участие широких слоев населения.

27. Проводимые с начала 80-х годов политические и экономические преобразования позволили добиться признания всех секторов гражданского общества, включая неправительственные и общинные организации, важными партнерами в процессе обеспечения развития в Африке. Кроме того, во многих африканских странах в целях содействия развитию были созданы национальные механизмы для проведения диалога, консультаций и координации с неправительственными организациями.

28. В ряде африканских стран был достигнут прогресс в деле содействия укреплению мира и стабильности. Однако многое еще необходимо сделать. В некоторых странах продолжают гражданские и этнические конфликты. В результате таких конфликтов Африка по-прежнему занимает первое место в мире по числу беженцев и перемещенных лиц, что серьезно сдерживает развитие затронутых этой проблемой стран.

2. Рекомендации

29. Африканским странам следует:

а) активизировать прилагаемые ими усилия по совершенствованию государственного управления, уделяя особое внимание обеспечению подотчетности, транспарентности и правопорядка;

б) продолжать расширять участие масс, с тем чтобы направить творческую энергию людей на содействие национальному развитию. Необходимо продолжать поощрять активное участие гражданского общества, включая неправительственные и общинные организации и деловые круги;

с) эффективно и всесторонне осуществлять Африканскую хартию об участии населения в процессе развития и преобразований 3/, которая предусматривает использование подхода, основанного на принципах участия, расширение прав и возможностей населения, особенно женщин, подотчетность, социально-экономическую справедливость, уважение, соблюдение и защиту всех прав человека и основных свобод для всех, включая право на развитие, а также прав профсоюзов и законности. Эти шаги должны позволить обеспечить эффективность государственного управления, транспарентность и демократию в Африке.

30. Для обеспечения эффективности, результативности и значимости гражданского общества, включая неправительственные и общинные организации, рекомендуется принять следующие меры:

а) улучшить координацию политики, программ и мероприятий неправительственных и общинных организаций между собой и между ними и правительствами;

б) предоставить африканским неправительственным организациям возможность всестороннего участия в осуществлении Новой программы.

31. Необходимо усилить решающую роль женщин в процессе развития и их признанную роль в процессе принятия решений во всех сферах и необходимо приложить более согласованные усилия по выполнению решений, содержащихся в Совместном заявлении африканских стран по вопросу об улучшении положения женщин, принятом в ноябре 1994 года, и в Пекинской платформе действий, принятой на четвертой Всемирной конференции по положению женщин 4/, и по выполнению других решений, принятых на последней серии крупных конференций Организации Объединенных Наций и встреч на высшем уровне.

32. Необходимо определить надежные пути урегулирования конфликтов и гражданских беспорядков, учитывающие глубинные причины конфликтов. Заслуживают дальнейшей поддержки усилия африканских стран по решению этих проблем через Механизм ОАЕ по предупреждению, регулированию и разрешению конфликтов и аналогичные механизмы субрегиональных групп. В этой связи международному сообществу следует продолжать тесно взаимодействовать с ОАЕ и субрегиональными группами, поддерживать мирные инициативы, включая предупреждение, регулирование и разрешение конфликтов и постконфликтное миростроительство, восстановление и развитие. Международному сообществу следует продолжать поддерживать субрегиональные и региональные инициативы по разрешению конфликтов.

D. Окружающая среда и развитие

1. Оценка

33. Страны Африки сталкиваются со множеством экологических проблем, о чем свидетельствуют материалы, представленные африканскими странами во время Конференции Организации

3/ См. А/45/427, добавление II.

4/ А/CONF.177/20, глава I, резолюция 1, приложение II.

Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшейся в июне 1992 года в Рио-де-Жанейро. Кроме того, совокупность экономических факторов, рост нищеты и низкие доходы заставляют возделывать все более уязвимые в экологическом отношении земли. В результате этого возрастает экологический ущерб и снижается продуктивность сельского хозяйства. Наряду с этим серьезную угрозу устойчивости роста и развития представляют собой опустынивание, засухи, береговая эрозия, ухудшение состояния земельных и водных ресурсов, утрата генетических ресурсов и биологического разнообразия.

34. Приняв в 1991 году Бамакскую конвенцию о запрете на ввоз в Африку и контроле за трансграничной перевозкой и использованием внутри Африки опасных отходов 5/, в страны Африки запретили ввоз на континент токсичных и опасных отходов. Кроме того, африканские страны принимали активное участие в Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, а также в межправительственных переговорах по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата 6/, Конвенции о биологическом разнообразии 7/ и, особенно, по Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке 8/. В рамках Каирской программы действий африканские страны договорились создать национальные координационные механизмы для обеспечения учета экологических факторов в национальных программах развития, как это предусмотрено в Повестке дня на XXI век 9/ и в Общей платформе африканских стран по вопросам окружающей среды и развития 10/. Помимо этого, Конвенция по борьбе с опустыниванием и ее эффективное осуществление обеспечивают надежную основу для сотрудничества в области окружающей среды и развития, и особенно для достижения устойчивого развития.

2. Рекомендации

35. С учетом вышеизложенного деятельность по содействию обеспечению и достижению устойчивого развития в Африке должна включать:

а) безотлагательные меры по решению проблемы нищеты, особенно в силу того, что нищета является одной из коренных причин ухудшения состояния окружающей среды;

б) стратегии и меры по осуществлению Бамакской конвенции 1991 года;

5/ См. A/46/390, приложение I.

6/ A/AC.237/18 (Part II)/Add.1 и Corr.1, приложение I.

7/ См. United Nations Environment Programme, Convention on Biological Diversity (Environmental Laws and Institutional Programme Activity Centre), June 1992.

8/ A/49/84/Add.2, приложение, добавление II.

9/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года [A/CONF.151/26/Rev.1 (vol. I и vol. I/Corr. 1, vol. II, vol. III и vol. III/Corr.1)] (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправления), том I: Резолюции, принятые на Конференции, резолюция 1, приложение II.

10/ A/CONF.151/PC.120, приложение I.

с) меры по оказанию поддержки эффективному осуществлению всех инициатив, выдвинутых на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, и решению связанных с ними вопросов.

36. В отношении опустынивания и засухи меры должны включать:

а) скорейшую ратификацию всеми странами Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, с тем чтобы обеспечить ее вступление в силу;

б) меры по оказанию поддержки разработке и эффективному осуществлению национальных, субрегиональных и региональных программ действий в соответствии с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке;

в) усилия по укреплению сотрудничества между странами Азии и Африки в области борьбы с опустыниванием и/или смягчения последствий засухи без ущерба для сотрудничества с другими развивающимися странами, сталкивающимися с проблемой опустынивания и засухи;

г) мобилизацию значительных по объему финансовых ресурсов, включая безвозмездные субсидии и льготные займы, в целях оказания поддержки осуществлению программ по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи в соответствии со статьей 20 (2А) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке;

е) содействие своевременной и предсказуемой мобилизации достаточных финансовых ресурсов, включая новое и дополнительное финансирование по линии Глобального экологического фонда согласованных приростных расходов на деятельность по борьбе с опустыниванием, связанную с четырьмя его основными областями деятельности, согласно соответствующим положениям документов, учреждающих Глобальный экологический фонд, в соответствии со статьей 20 (2В) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке.

Е. Сельское хозяйство, развитие сельских районов и продовольственная безопасность

1. Оценка

37. Ухудшение состояния почв представляет собой серьезную экологическую проблему, характерную для обширных районов в Африке. Серьезность этой проблемы объясняется тем, что при быстром увеличении численности населения продуктивность огромных площадей сельскохозяйственных земель снижается, а потребности в земельных ресурсах постоянно возрастают в связи с необходимостью увеличения производства продовольствия, волокон и топлива. Усилия по борьбе с деградацией почв пока не приносят существенного успеха. Поэтому в настоящее время необходимы тщательно спланированные, долгосрочные национальные, субрегиональные и региональные программы сохранения и восстановления почв, при обеспечении активной политической поддержки и надлежащего финансирования со стороны международного сообщества.

38. Энергообеспеченность стран Африки не сопоставима с потребностями в области развития в условиях высокой стоимости энергии и отсутствия стабильности в снабжении. В сельских районах основными источниками энергии являются топливная древесина, растительные отходы и навоз, а также тяговая сила и ручной труд. Для повышения производительности человеческого труда и для получения доходов необходим более высокий уровень энергообеспеченности. В связи с этим политика в области энергообеспечения сельских районов и соответствующие технологии должны

способствовать комбинированному использованию экономичных ископаемых энергоносителей и энергии из возобновляемых источников, которое само по себе является устойчивым и обеспечивает устойчивый характер сельскохозяйственного развития. Сельские районы обеспечивают энергоносители в виде топливной древесины. Однако весь потенциал сельского хозяйства и агролесомелиорации, а также источников возобновляемой энергии, являющихся всеобщим достоянием, далеко не реализован. Достижение устойчивого развития сельских районов тесно связано со структурой спроса на энергию и ее производства.

39. Существенный прогресс был достигнут в деле устранения крупных препятствий на пути развития сельскохозяйственного сектора, включая отказ от регулирования цен, приватизацию предприятий сети сбыта и совершенствование и повышение эффективности служб по распространению сельскохозяйственных знаний. Вместе с тем в большинстве стран Африки темпы роста сельскохозяйственного производства по-прежнему отстают от темпов роста численности населения, и многое еще предстоит сделать для повышения производительности труда, обращения вспять тенденции к сужению рынков сбыта традиционного сельскохозяйственного сырья и повышения уровня продовольственной безопасности.

40. Помимо нехватки продукции сельского хозяйства, одним из основных препятствий на пути обеспечения продовольственной безопасности остаются высокие темпы роста численности населения и ограниченные водные ресурсы, высокий уровень нищеты и безработицы. Бюджетные трудности во многих странах Африки также сказываются на развитии этого сектора, особенно в тех странах, где неразвитость физической инфраструктуры серьезным образом препятствует распределению продовольствия.

2. Рекомендации

41. Для обеспечения роста сельскохозяйственного производства и повышения уровня продовольственной безопасности следует принять следующие меры:

а) сельскохозяйственное производство:

- i) проводить в жизнь политику, направленную на повышение производительности труда в сельском хозяйстве в целях увеличения объема производства продовольствия и объема экспортных поступлений, а также на обеспечение достаточных бюджетных ассигнований на модернизацию сельского хозяйства;
- ii) обеспечить развитие экономики сельских районов в целях увеличения доходов;
- iii) диверсифицировать сельскохозяйственное производство. С этой целью также необходимо совершенствовать научную и практическую деятельность по внедрению новых сортов сельскохозяйственных культур, профилактике болезней растений и животных в сочетании с повышением эффективности водопользования и системы распространения сельскохозяйственных знаний. Следует наладить обмен опытом в этой области на субрегиональном и региональном уровнях;
- iv) содействовать развитию агропромышленного комплекса;
- v) расширить доступ к профессиональной подготовке, сельскохозяйственным знаниям, новой технике и службам распространения сельскохозяйственных знаний, особенно для женщин, являющихся основными производителями продовольствия;
- vi) наладить обмен опытом между соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и членами международного сообщества в

вопросах методологии планирования энергоснабжения сельских районов на страновом и региональном уровнях в целях содействия эффективному планированию и обеспечения выбора рентабельных технологий с использованием опыта неправительственных организаций и имеющейся у них информации;

b) продовольственная безопасность:

- i) оказать поддержку и содействие развитию производства продовольствия на местном уровне;
- ii) пропагандировать методы ведения сельского хозяйства, учитывающие экологические факторы, включая традиционные методы;
- iii) оказать содействие развитию новых технологий в целях улучшения хранения, распределения и организации сбыта продовольствия;
- iv) уделить первоочередное внимание диверсификации производства продовольствия;
- v) обеспечить рациональное использование продовольственной помощи таким образом, чтобы она не подрывала производство продовольствия на местах.

c) Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам продовольствия:

на предстоящей Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия, которую запланировано провести в ноябре 1996 года в Риме, уделить должное внимание вопросам сельскохозяйственной и продовольственной безопасности стран Африки.

F. Человеческий фактор

1. Оценка

42. Общеизвестно, что все усилия международного сообщества по достижению устойчивого развития в конечном итоге осуществляются в интересах и на благо человека, который имеет право на здоровую и продуктивную жизнь в гармонии с окружающей средой.

43. Учет человеческого фактора в процессе развития, чему уделялось большое внимание на проходивших в последние годы крупных конференциях Организации Объединенных Наций и на встречах на высшем уровне, стал составной частью усилий африканских стран по обеспечению социального развития. Это свидетельствует о решимости стран Африки добиваться улучшения социальных условий жизни их населения. Вместе с тем в таких областях, как искоренение нищеты и расширение доступа населения к образованию и здравоохранению, включая услуги по охране репродуктивного здоровья и связанные с этим социальные услуги, а также к безопасной в санитарном отношении питьевой воде темпы прогресса все еще низки.

44. Эндемические заболевания, в частности малярия, и усиливающаяся угроза вируса иммунодефицита человека (ВИЧ)/синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД) представляют серьезные проблемы для африканских стран и еще больше усложнят, хотя пока и непредсказуемо, развитие демографической ситуации в Африке. В частности, эти заболевания оказывают свое пагубное воздействие на людские ресурсы, продолжительность жизни и экономическое развитие.

45. В социальном секторе по-прежнему наблюдались значительные трудности, обусловленные главным образом сокращением государственных расходов. Сокращается доступ к образованию и снижается его качество, особенно на начальном уровне, приходит в упадок система

здравоохранения. Кроме того, в регионе растет уровень безработицы, особенно среди молодежи и женщин. Все это еще более усугубляется высокими показателями отсева учащихся школ среди девочек, причиной чего, среди прочего, является беременность в подростковом возрасте. Хотя роли женщин в обеспечении развития уделяется все большее внимание, прилагаемые усилия недостаточны, особенно в том, что касается обеспечения доступа женщин к образованию и экономическим ресурсам и их участия в процессе принятия решений.

46. Участие молодежи в процессе принятия решений и в осуществлении программ в области развития имеет исключительно важное значение для успешного развития африканских стран в долгосрочном плане. Ее активное участие на всех соответствующих уровнях процесса принятия решений является непреложным условием, поскольку оно оказывает влияние на жизнь молодежи уже сегодня и будет влиять на ее жизнь в будущем. Помимо своего интеллектуального вклада и способности мобилизовать поддержку, молодежь обладает своим особым видением, которое необходимо учитывать.

2. Рекомендации

47. В контексте осуществления Новой программы и решений, принятых на последней серии крупных конференций Организации Объединенных Наций и встреч на высшем уровне, африканским странам следует:

а) стремиться увеличить объем выделяемых ресурсов на следующие приоритетные области деятельности:

- i) расширение доступа к базовому образованию, особенно для девочек, и повышение качества образования;
- ii) расширение доступа к первичному медико-санитарному обслуживанию и повышение его эффективности;
- iii) наращивание научно-технического потенциала;
- iv) обеспечение эффективного использования людских ресурсов посредством расширения продуктивной занятости и возможностей для получения доходов, в том числе на основе мелкого землевладения при одновременном удерживании в регионе квалифицированной рабочей силы;

б) в сотрудничестве с соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций активно поддерживать усилия, направленные на активизацию борьбы с малярией, и продолжать деятельность по борьбе с последствиями ВИЧ/СПИД и принимать действенные ответные меры в этой связи;

с) учитывать демографическую политику в рамках национальных программ развития и обеспечивать доступность и пропаганду услуг по охране репродуктивного здоровья;

д) продолжать обеспечивать учет гендерных аспектов в рамках политики в отношении всех направлений развития. Им следует продолжать осуществлять политику, расширяющую права и возможности женщин, и содействовать их всестороннему и равноправному участию в политическом, экономическом и социальном развитии, включая политику, которая содействует расширению прав девочек;

е) достичь договоренности с заинтересованными развитыми и развивающимися странами-партнерами о взаимном выделении в среднем 20 процентов официальной помощи в целях развития и 20 процентов средств государственного бюджета на основные социальные программы. Формула

20/20, на основе которой группа стран недавно приняла Ословский консенсус в отношении инициативы "20/20" 11/, могла бы сыграть полезную роль.

48. Странам Африки и международному сообществу следует принять меры к тому, чтобы обеспечить молодежи здоровые условия жизни в будущем, включая качество окружающей среды, более высокий уровень жизни и доступ к образованию и занятости. Эти проблемы необходимы решать в рамках достижения целей Новой программы.

49. Международному сообществу и организациям системы Организации Объединенных Наций следует в сфере своей компетенции оказывать поддержку усилиям африканских стран, направленным на создание потенциала в области развития людских ресурсов.

Г. Региональное и субрегиональное сотрудничество и интеграция

1. Оценка

50. Подписанный в Абудже Договор о создании Африканского экономического сообщества вступил в силу в мае 1994 года. После его подписания в июне 1991 года африканские страны приступили к его осуществлению, причем на первом этапе их усилия были направлены на укрепление субрегиональных экономических сообществ. В этих целях повышенное внимание уделяется обеспечению согласованности и рационализации деятельности нескольких организаций, которые уже созданы в различных регионах континента.

51. Субрегиональные экономические группировки оказывают содействие осуществлению совместных проектов в таких жизненно важных областях, как водные ресурсы, энергетика, транспорт и связь. Наряду с этим прилагаются усилия по прогрессивному снижению торговых барьеров в рамках существующих региональных экономических сообществ в целях создания зон свободной торговли. Параллельно с этим во многих частях региона прилагаются усилия по развитию сотрудничества в валютно-кредитной области. Расширяется и сотрудничество в области укрепления мира и безопасности. Эффективному осуществлению этих программ и проектов препятствует отсутствие финансовых средств.

2. Рекомендации

52. В целях ускорения развития регионального и субрегионального экономического сотрудничества и интеграции африканским странам следует:

а) ускорить процесс обеспечения согласования и рационализации организационных структур региональной и субрегиональной экономической интеграции и числа учреждений, с тем чтобы до минимума сократить дублирование и обеспечить более эффективное использование ресурсов;

б) продолжать выделять необходимые ресурсы для оказания финансовой и организационной поддержки, особенно в секторе транспорта и связи, и объединить имеющиеся средства для развития людских ресурсов. В этой связи необходимо активизировать программу строительства трансафриканской магистрали, как это было предложено в контексте проведения второго Десятилетия транспорта и связи Организации Объединенных Наций в Африке;

с) стимулировать участие частного сектора в содействии развитию регионального и субрегионального экономического сотрудничества.

11/ См. А/51/140, приложение.

53. С учетом большого объема ресурсов, необходимых для развития регионального и субрегионального сотрудничества и интеграции, а также тех потенциальных возможностей, которые интегрированный и расширившийся африканский рынок мог бы предоставить для размещения более крупных и более прибыльных инвестиций, международному сообществу необходимо дополнять усилия африканских стран, направленные на развитие региональной интеграции.

Н. Сотрудничество Юг-Юг

1. Оценка

54. В Каирской программе действий подчеркивается важное значение сотрудничества Юг-Юг как одного из аспектов межрегионального сотрудничества. Однако существуют различия, которые могут ограничить возможности использования опыта развивающихся стран на африканском континенте. Страны Африки стремятся к активизации сотрудничества Юг-Юг как одного из важных факторов успеха международного сотрудничества в целях развития. Отдельные страны, региональные и субрегиональные группировки и международные организации постоянно прилагают усилия, направленные на укрепление сотрудничества с африканскими странами в рамках сотрудничества Юг-Юг. Это сотрудничество охватывает такие области, как передача технологии и научно-технических знаний, оказание консультационных услуг, подготовка кадров, создание совместных предприятий, торговля и инвестиционная деятельность, развитие сельского хозяйства и рыболовства, образование и научные исследования, искоренение нищеты и борьба и опустыниванием.

55. Заслуживающие внимания инициативы организаций и подразделений системы Организации Объединенных Наций включали широкий круг видов деятельности в рамках технического и экономического сотрудничества между развивающимися странами. Однако несмотря на ряд недавних инициатив, таких, как Бандунгские рамки азиатско-африканского сотрудничества, проведение секторальных форумов и оценки потребностей африканских стран в области развития сотрудничества со странами Азии, а также инициатива Афро-латиноамериканского института по оказанию поддержки развитию сотрудничества между континентами, сотрудничество между ОАЕ и Латиноамериканской экономической системой, инициатива по углублению диалога между Сообществом по вопросам развития стран юга Африки и Общим рынком стран Южного Конуса и усилия по укреплению режима зоны мира и сотрудничества в южной части Атлантического океана, для максимального расширения сотрудничества со странами Африки в рамках сотрудничества Юг-Юг предстоит еще сделать многое.

2. Рекомендации

56. Рекомендуется принять следующие меры:

а) африканским странам следует активизировать консультации с другими развивающимися странами, особенно в рамках региона, в целях координации и укрепления обмена по линии Юг-Юг и дальнейшего развития успехов, достигнутых, в частности, в рамках технического сотрудничества между развивающимися странами;

б) следует продолжать прилагать активные усилия по дальнейшему развитию сотрудничества между африканскими и другими развивающимися странами. В этом контексте следует рассмотреть вопрос о более эффективном использовании средств существующих фондов или создании отдельного фонда для содействия развитию такого сотрудничества между африканскими странами при поддержке других развивающихся стран;

в) международному сообществу следует продолжать оказывать поддержку трехсторонним механизмам. В целях более эффективного осуществления Новой программы международному сообществу, включая международные организации, следует рекомендовать при содействии

соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций укреплять и координировать деятельность по разработке конкретных проектов в области развития в рамках сотрудничества Юг-Юг, включая трехсторонние механизмы;

d) финансирующим организациям системы Организации Объединенных Наций и международным финансовым учреждениям следует продолжать выделять ресурсы на цели сотрудничества со странами Африки по линии Юг-Юг и участвовать в трехсторонних механизмах в качестве третьих сторон.

III. ОЦЕНКА ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НОВОЙ ПРОГРАММЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УСКОРЕНИЮ ЕГО ТЕМПОВ: УСИЛИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА

57. Хотя главная ответственность за осуществление Новой программы лежит на самих африканских странах, международное сообщество играет дополняющую роль в оказании поддержки этим усилиям, основанным на комплексном подходе к процессу развития, одобренном на последней серии крупных конференций Организации Объединенных Наций и встреч на высшем уровне. Оценка хода осуществления Новой программы позволила выявить ряд областей, требующих первоочередного внимания. Этими областями являются потоки ресурсов, решение проблемы задолженности африканских стран, содействие расширению торговли и доступа на рынки, диверсификация экономики африканских стран, помощь в целях развития для наращивания потенциала, международное сотрудничество и неправительственные организации неафриканских стран. Ниже после краткой оценки положения дел в каждой из упомянутых областей приводятся рекомендации в отношении практических мер на международном уровне.

A. Потоки ресурсов

1. Оценка

58. В Новой программе указывается, что одним из важных элементов поддержки со стороны международного сообщества является обеспечение достаточного притока ресурсов в африканские страны. Результаты оценки показывают, что в 1995 году чистый совокупный объем притока ресурсов в Африку достиг 31 млрд. долл. США. Основные типы долгосрочных финансовых потоков в африканские страны можно в целом разделить на три группы: потоки по линии официального финансирования развития, потоки по линии частных кредитов и потоки по линии прямых иностранных инвестиций. Среди этих потоков преобладающим источником финансовой поддержки являются потоки по линии официального финансирования развития. Зависимость стран Африки от этого источника возросла отчасти вследствие ограниченности доступа к частным кредитам и ограниченности притока прямых иностранных инвестиций.

59. Основой потоков по линии официального финансирования развития в Африке является официальная помощь в целях развития. Чистый объем ресурсов, поступающих в рамках официальной помощи в целях развития, сократился с 24 млрд. долл. США в 1991 году до 21,9 млрд. долл. США в 1994 году. В 1995 году он возрос до 26,4 млрд. долл. США ^{12/}. Чистый объем передачи африканским странам ресурсов по линии частных кредитов до 1994 года был отрицательным и в указанном году составлял -0,9 млрд. долл. США ^{12/}. Наряду с этим приток прямых иностранных инвестиций увеличился с 2,8 млрд. долл. США в 1991 году до 3,5 млрд. долл. США в 1994 году ^{13/}.

^{12/} Источник: ЭКА, 1996 год, на основе данных Всемирного банка.

^{13/} См. A/51/228/Add.1.

2. Рекомендации

60. Необходимо обеспечить мобилизацию существенного объема новых ресурсов из всех источников, частных и государственных, новых и традиционных. По оценке Генерального секретаря, относящейся к 1992 году, африканским странам для достижения среднегодовых темпов роста валового национального продукта в реальном выражении в размере по крайней мере 6 процентов потребуется как минимум 30 млрд. долл. США нетто по линии официальной помощи в целях развития, и при этом объем этой помощи должен возрастать в среднем на 4 процента в год. Развитым странам следует стремиться к тому, чтобы в кратчайшие сроки выполнить свои обязательства по достижению принятого Организацией Объединенных Наций целевого показателя в размере 0,7 процента от объема валового национального продукта, включая согласованные целевые показатели помощи и/или обязательств, перечисленные в пункте 23 Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы 14/.

61. Необходимо расширить потоки прямых иностранных инвестиций, с тем чтобы они дополняли ресурсы, имеющиеся для целей экономического развития в Африке. Для привлечения прямых иностранных инвестиций странам предлагается продолжать осуществлять инициативы в таких областях, как обеспечение стабильных макроэкономических условий, повышение транспарентности в работе и подотчетности органов государственного управления, уважение прав собственности и соблюдение законности, повышение качества трудовых ресурсов, совершенствование инфраструктуры, наращивание предпринимательского и организационного потенциала и упрощение административных и нормативных рамок. Многие африканские страны провели политические и экономические реформы, включая создание фондовых рынков на страновом и региональном уровнях. Вместе с тем дополнительные меры помогли бы африканским странам создать предпосылки для расширения притока инвестиций.

62. Дополнительные меры должны включать дальнейшее улучшение условий осуществления инвестиционной деятельности в африканских странах путем дальнейшего ослабления остающихся ограничений политического и институционального характера, сдерживающих прямые иностранные инвестиции, а также путем поощрения возвращения "беглого капитала". В то время как африканские страны продолжают прилагать усилия по содействию расширению прямых иностранных инвестиций на национальном уровне, международному сообществу следует также принять ряд мер в поддержку этих усилий. Эти меры включают стимулирование размещения инвестиций в странах Африки, в том числе посредством оказания поддержки компаниям, занимающимся операциями с рискованым капиталом, создания институционального потенциала и развития людских ресурсов.

В. Решение проблемы задолженности стран Африки

1. Оценка

63. Общая сумма внешней задолженности стран Африки, в 1991 году составлявшая 300 млрд. долл. США, продолжала возрастать и в 1995 году превысила 322 млрд. долл. США, что соответствует 65,3 процента от совокупного объема валового внутреннего продукта стран Африки и 249,6 процента от общего стоимостного объема их экспорта. В 1994 году затраты на обслуживание внешней задолженности составили 38,3 процента от суммы экспортных поступлений 15/. Большинство инициатив в рассматриваемый период было нацелено на решение проблем задолженности по двусторонним кредитам. В этот период продолжались усилия по существенному

14/ См. Доклад второй Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Париж, 3-14 сентября 1990 года (A/CONF.147/18), часть первая.

15/ Источник: оценки ЭКА на основе подготовленных Всемирным банком таблиц, содержащих данные о внешней задолженности стран мира.

уменьшению бремени внешней задолженности, включая списание двусторонних долгов и увеличение льгот.

64. Принятие Парижским клубом Неапольских условий стало важным шагом в развитии международной стратегии в области внешней задолженности. По состоянию на 20 июля 1996 года этим механизмом воспользовалось 19 стран, в том числе 13 стран Африки 16/. Вместе с тем признается, что применительно к некоторым беднейшим и в наибольшей степени обремененным внешней задолженностью странам, прилагающим необходимые усилия по обеспечению структурной перестройки, требуется принять дальнейшие меры, с тем чтобы снизить суммы задолженности и платежей в счет ее обслуживания до приемлемых уровней. Международные финансовые учреждения в настоящее время предпринимают конструктивные шаги для облегчения бремени задолженности по многосторонним кредитам. На обслуживание задолженности по кредитам многосторонних учреждений приходится почти половина объема всех выплат в счет обслуживания задолженности. Следует также продолжать заниматься решением проблем задолженности стран Африки по кредитам коммерческих банков.

65. Специальный комитет полного состава Генеральной Ассамблеи по среднесрочному обзору осуществления Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы принял к сведению положения заявления участников состоявшегося в июне 1995 года Совещания стран ОАЕ на высшем уровне, касающиеся внешней задолженности. Он также принял к сведению результаты встречи глав государств и правительств стран Группы 7, состоявшейся в июле 1996 года в Лионе.

2. Рекомендации

66. Международному сообществу следует продолжать сотрудничать в деле урегулирования проблем непосильного бремени внешней задолженности стран Африки в целях нахождения долгосрочных решений по следующим направлениям:

а) в отношении задолженности по кредитам коммерческих банков странам-кредиторам, частным банкам и многосторонним финансовым учреждениям рекомендуется в рамках их прерогатив рассмотреть возможность продолжения осуществления инициатив и усилий, нацеленных на урегулирование проблем задолженности по кредитам коммерческих банков стран Африки с крупной задолженностью, в особенности наименее развитых стран;

б) Парижскому клубу и другим двусторонним кредиторам рекомендуется продолжать их усилия по облегчению проблем задолженности беднейших и в наибольшей степени обремененных задолженностью стран и активно применять Неапольские условия в тех случаях, когда это представляется уместным. Входящим в Парижский клуб странам-кредиторам настоятельно предлагается с учетом обстоятельств каждого конкретного случая предоставлять таким странам более широкие льготы, чем это предусмотрено Неапольскими условиями. Одновременно с этим всем другим двусторонним кредиторам рекомендуется вносить сопоставимый вклад;

в) многосторонним финансовым учреждениям предлагается продолжать их усилия по решению проблем внешней задолженности беднейших и в наибольшей степени обремененных задолженностью стран и в полной мере применять существующие механизмы. Специальный комитет отметил, что Комитет по развитию и Временный комитет управляющих Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ) в ближайшем будущем рассмотрят проект программы действий по проблемам многосторонней задолженности в наибольшей степени обремененных

16/ Источник: Всемирный банк, таблицы с информацией о внешней задолженности стран мира, составленные на основе данных Парижского клуба за 1996 год.

задолженностью стран с низким уровнем дохода, и выразил надежду на благоприятные итоги этого рассмотрения.

С. Содействие расширению торговли и доступа на рынки

1. Оценка

67. Внешняя торговля остается основным источником поступлений во всех африканских странах. Она влияет на уровень накоплений, объем инвестиций и кредитоспособность. Несколько африканских стран произвели инвестиции в инфраструктуру и производственные мощности, необходимые для расширения экспорта основных видов сырья и, в отдельных случаях, полуфабрикатов и продукции обрабатывающей промышленности. Большое число стран также приняли меры в целях частичного или полного отказа от государственного контроля за экспортными операциями и либерализации сектора внешней торговли и устранили другие административные и налоговые барьеры. Увеличение темпов экономического роста в период после 1991 года связано с проведенными реформами и последними тенденциями в области цен на основные сырьевые товары, производимые африканскими странами. Содействие расширению торговли и облегчение доступа на рынки позволило бы еще более укрепить процесс оживления экономики.

68. Несмотря на эти реформы и выгоды, связанные с предоставляемыми странам Африки преференциями в рамках Общей системы преференций (ОСП), доля Африки в мировой торговле в рассматриваемый период составила менее 3 процентов. Доля Африки в общем объеме торговли развивающихся стран сократилась с 10,9 процента в 1990 году до 6,4 процента в 1995 году ^{17/}.

69. Сохраняющаяся зависимость Африки от ограниченного числа видов сырьевых товаров, на которые приходится подавляющая часть их экспортных поступлений, наряду с ростом конкуренции со стороны производителей из стран Азии и Латинской Америки на сужающихся рынках многих видов сырья привела к сокращению доли региона в мировой торговле с 3,1 процента в 1990 году до 2,1 процента в 1995 году. Вместе с тем в последнее время наблюдается некоторое увеличение экспорта африканских стран.

70. Достигнутое на Уругвайском раунде соглашение о многосторонней торговле является одним из важных шагов вперед и открывает более широкие возможности в области торговли. Вместе с тем признается, что наименее развитые страны и развивающиеся страны – чистые импортеры продовольствия, особенно в Африке, на переходном этапе могут столкнуться с издержками, и международному сообществу следует оказать этим странам помощь в соответствии с Марракешским решением. В результате согласованного в ходе Уругвайского раунда снижения тарифов на основе режима наибольшего благоприятствования произошла эрозия преференциальных льгот. Вместе с тем некоторые предоставляющие преференции страны уже предприняли шаги для компенсации этой эрозии посредством пересмотра своих механизмов обеспечения более эффективного распределения среди бенефициаров выгод, обусловленных ОСП, и их использования.

71. Содействие расширению торговли признано в качестве одной из приоритетных областей торгового, финансового и технического сотрудничества, нацеленного на повышение конкурентоспособности стран Африки. Выдвинутая Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) в сотрудничестве с Центром по международной торговле (ЦМТ) ЮНКТАД/ВТО Инициатива по повышению эффективности торговли в настоящее время одобрена странами Африки, и ряд стран Африки уже создали "торговые пункты",

^{17/} Источник: ЭКА, "Доклад об экономическом и социальном положении в Африке, 1996 год".

объединив базовые услуги в рамках единых торговых центров в целях облегчения осуществления торговых операций.

72. В этом контексте следует упомянуть программу развития внутриафриканской торговли ЦМТ, призванную стимулировать экономическое сотрудничество между странами – членами различных субрегиональных экономических группировок в целом и поощрять внутриафриканскую торговлю в частности. Следует приветствовать рассмотрение на предстоящей сессии Совета по торговле и развитию совместной программы Всемирной торговой организации (ВТО), ЦМТ и ЮНКТАД в области оказания технического содействия отдельным наименее развитым и другим африканским странам. Эта программа является обнадеживающим откликом международного сообщества на проблемы африканских стран.

2. Рекомендации

73. Положение в области внешней торговли стран Африки следует далее улучшать на основе усилий африканских стран и поддержки международного сообщества, особенно в том, что касается содействия расширению торговли и доступа на рынки.

74. Хотя африканским странам следует продолжать их усилия по наращиванию соответствующего материально-технического, институционального и организационного потенциала для содействия расширению внутриафриканской торговли и повышения международной конкурентоспособности, а также изыскивать новые возможности в области торговли, рекомендуется, чтобы международное сообщество поддержало усилия стран Африки в области развития и обеспечения функционирования инфраструктур торговли, с тем чтобы они могли справляться с возникающими проблемами и в полной мере использовать выгоды, обусловленные участием в механизмах многосторонней торговли.

75. Рекомендуется также, чтобы на основе соглашений, уже достигнутых партнерами стран Африки в рамках Межправительственного совещания высокого уровня по среднесрочному глобальному обзору хода осуществления Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы, международное сообщество оказывало поддержку укреплению институционального и кадрового потенциала африканских стран и увеличило техническую и финансовую поддержку в целях оказания содействия в повышении конкурентоспособности наименее развитых стран Африки с точки зрения кадрового потенциала и развития инфраструктуры.

76. Рекомендуется далее, чтобы торговые партнеры Африки рассмотрели возможность дальнейшего снижения тарифов и устранения нетарифных барьеров для африканских товаров. Следует поощрять более эффективное использование механизмов ОСП в интересах африканских стран, в особенности наименее развитыми странами.

D. Диверсификация экономики африканских стран

1. Оценка

77. Большинство африканских стран по-прежнему получают значительную часть своих экспортных поступлений за счет торговли ограниченным ассортиментом сырьевых товаров. Поэтому колебания спроса и цен на сырьевые товары часто имеют неблагоприятные последствия для их экономики. Хотя некоторые африканские страны предпринимают попытки диверсифицировать свою экономику, эти усилия увенчались лишь частичным успехом.

78. Представляется, что диверсификацию следует осуществлять по следующим основным направлениям:

а) опора на существующую базу. Это включает использование имеющихся природных ресурсов, в частности сельскохозяйственного сырья и полезных ископаемых, и повышение

конкурентоспособности посредством обеспечения роста производительности, труда, мер в области маркетинга и аналогичных мер;

б) расширение этой базы посредством вертикальной диверсификации за счет перехода к следующему этапу или этапам обработки, в зависимости от особенностей конкуренции, что позволит создавать дополнительные рабочие места и производить дополнительные товары на экспорт;

с) расширение этой базы посредством горизонтальной диверсификации, что расширит номенклатуру сырья, его производных и экспортных товаров, и переход, когда это представляется возможным, к производству продукции обрабатывающей промышленности, изготавливаемой без использования сырья, и к развитию сферы услуг.

Эти меры могут приниматься независимо или в сочетании друг с другом. В целом, диверсификация внесет существенный вклад в решение проблем производителей сырья в Африке.

79. На протяжении последних 20 лет доля африканских стран в общемировом объеме производимой условно-чистой продукции остается неизменной и составляет около 1 процента. Поэтому существует необходимость ускорения преобразования экономики африканских стран путем перехода от производства сырьевых товаров к их переработке и дальнейшей индустриализации. Меры по расширению процесса индустриализации как одного из ключевых элементов развития и диверсификации экономики африканских стран имеют большое значение для стран Африки.

2. Рекомендации

80. Международному сообществу следует и впредь поддерживать прилагаемые в Африке усилия по диверсификации сырьевого производства. В этой связи, как это предусмотрено в резолюции 49/142 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1994 года, государствам – участникам Фонда африканского развития предлагается уделять особое внимание диверсификации производства сырьевых товаров в Африке в целях ускорения этого процесса и в срочном порядке рассмотреть вопрос о внесении первоначального достаточного специального взноса на цели финансирования подготовительного этапа проектов и программ диверсификации производства сырьевых товаров в африканских странах.

81. В рамках последующей деятельности в связи с резолюцией 49/142 Общему фонду для сырьевых товаров следует продолжать уделять особое внимание мерам по развитию и диверсификации производства сырьевых товаров в Африке. Общему фонду предлагается уделить должное внимание упрощению процедур представления проектов. Следует активизировать сотрудничество между Общим фондом и африканскими региональными экономическими организациями. Следует приветствовать проведение практикумов и совещаний "за круглым столом", запланированных Общим фондом в различных регионах Африки на 1996-1998 годы в целях содействия развитию и диверсификации сырьевого производства.

82. Общему фонду предлагается рассмотреть вопрос о создании, в рамках имеющихся ресурсов, фонда по разработке проектов с использованием, по возможности, технических специалистов из африканских стран в целях укрепления потенциала наименее развитых и других стран Африки в области подготовки проектов в области развития сырьевого производства. В этом контексте особое внимание следует уделять вертикальной и горизонтальной диверсификации.

83. Членам Общего фонда следует рассмотреть возможность выполнения в возможно кратчайшие сроки объявленных ими обязательств в отношении второго счета Фонда. Общему фонду предлагается изучить эффективные пути и методы использования ресурсов первого счета.

84. Общему фонду и Африканскому банку развития следует сотрудничать друг с другом в том, что касается мер по развитию сырьевого производства. В этой связи отмечается выдвинутая Общим фондом инициатива по активизации своего сотрудничества с Африканским банком развития.

85. Преобразование и диверсификация экономики африканских стран связаны с развитием кадрового потенциала, укреплением навыков предпринимательской деятельности, формированием внутреннего капитала, привлечением прямых иностранных инвестиций, передачей технологий с должным учетом необходимости защиты прав интеллектуальной собственности и общим повышением конкурентоспособности. В этих целях соответствующим органам системы Организации Объединенных Наций и частному сектору рекомендуется объединять свои ресурсы и технический опыт и знания для оказания консультационной помощи по вопросам политики, предоставления институциональной поддержки и помощи на уровне предприятий. Это включает меры по содействию развитию совместных предприятий в секторе промышленности и других форм делового сотрудничества.

86. Соответствующим органам системы Организации Объединенных Наций, а также ОАЕ и всем другим партнерам в процессе развития предлагается и впредь играть активную и более эффективную роль в осуществлении Программы второго Десятилетия промышленного развития Африки.

Е. Помощь в целях развития для наращивания потенциала

1. Оценка

87. Международное сообщество, включая организации системы Организации Объединенных Наций, оказывает африканским странам поддержку в их усилиях по наращиванию потенциала, необходимого для содействия обеспечению устойчивого развития. Основное внимание все больше уделяется борьбе с нищетой, улучшению социальной инфраструктуры и наращиванию организационного и кадрового потенциала в целях повышения эффективности разработки, исполнения, оценки и координации программ в области развития.

88. Однако ввиду ограниченности ресурсов – как внутренних, так и внешних – усилия африканских стран по созданию необходимого кадрового и институционального потенциала по-прежнему наталкиваются на определенные препятствия.

2. Рекомендации

89. Создание потенциала и обеспечение его устойчивости должны и впредь являться важными элементами оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций.

90. В контексте национального исполнения и создания потенциала особое внимание следует уделять укреплению возможностей стран Африки в плане освоения предоставляемых средств.

91. Международному сообществу необходимо уделять приоритетное внимание предоставлению дефицитных ресурсов, выделяемых на безвозмездной основе для программ и проектов в развивающихся странах с низким уровнем доходов и наименее развитых странах, особенно в Африке.

92. Акцент следует делать на поддержке усилий стран Африки в области социального развития, особенно искоренения нищеты. В этом контексте полезную роль могла бы сыграть концепция 20/20, на основе которой ряд стран недавно приняли Ословский консенсус.

Г. Международное сотрудничество

93. Ряд международных конференций и встреч на высшем уровне под эгидой Организации Объединенных Наций помог достичь глобального консенсуса в отношении важного значения концепции взаимозависимости, в частности социального развития, экономического развития, охраны окружающей среды и прав человека, с учетом центрального места человека в усилиях в области устойчивого развития. Особое положение африканских стран было отмечено на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей в Нью-Йорке, Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро, Международной конференции по народонаселению и развитию в Каире, Всемирной конференции по правам человека в Вене, Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития в Копенгагене, четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине и второй Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) в Стамбуле. В свете недавно достигнутых в рамках Межправительственного комитета по ведению переговоров для разработки международной конвенции по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, договоренностей в отношении необходимости уделять особое внимание Африке, включая необходимость международной поддержки в целях дополнения усилий африканских стран, нацеленных на осуществление стратегий рационального землепользования, международное сообщество ожидает, что в ходе предстоящей Встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, которая должна состояться в 1996 году в Риме, также будет уделено внимание критической ситуации в области продовольственной безопасности в Африке. На основе этого консенсуса, а также в контексте партнерства в деле осуществления Новой программы партнерам Африки в области развития следует продолжать свое сотрудничество со странами региона в целях ускорения прогресса в достижении определенных в Новой программе целей.

1. Роль системы Организации Объединенных Наций

94. Обеспечение экономического подъема и развития в Африке было провозглашено одной из приоритетных задач Организации Объединенных Наций в 90-е годы. В более конкретном плане эта задача отражена в специальных программах среднесрочных планов Организации Объединенных Наций (программа 45 среднесрочного плана на 1992-1997 годы и программа 6 среднесрочного плана на 1998-2001 годы) и в отдельном разделе бюджета по программам Организации Объединенных Наций (раздел 7В), которые были подготовлены для Африки.

95. Общесистемная специальная инициатива Организации Объединенных Наций по Африке дополняет Новую программу Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы и также предназначена для содействия ее осуществлению и реализации касающихся Африки решений крупных конференций Организации Объединенных Наций. Специальная инициатива может также придать импульс осуществлению всех элементов Новой программы, включая мобилизацию адекватных ресурсов. Приветствуя эту новую специальную инициативу, системе Организации Объединенных Наций следует сосредоточить свои усилия на координации и осуществлении Новой программы и избегать ненужного дублирования деятельности.

96. В число важнейших шагов, предпринятых системой Организации Объединенных Наций в целях содействия расширению сотрудничества между африканскими странами, входит осуществление этапа II программы второго Десятилетия транспорта и связи Организации Объединенных Наций в Африке, Программы действий для наименее развитых стран Африки в 90-е годы и программы второго Десятилетия промышленного развития в Африке (1993-2002 годы).

2. Поддержка региональной интеграции

97. Международному сообществу следует приложить усилия по оказанию африканским странам содействия в деле создания африканского экономического сообщества, укрепления

функционирования существующих субрегиональных организаций и научных организаций и наращивания их технологического потенциала, содействия диверсификации экономики стран Африки, транспорта, электросвязи и субрегиональных учреждений, занимающихся вопросами информатики. В этой связи исключительное значение придается осуществлению программы Десятилетия транспорта и связи в Африке. Международную поддержку следует предоставлять программам сотрудничества между субрегиональными и региональными организациями.

G. Неправительственные организации неафриканских стран

1. Оценка

98. В рассматриваемый период наблюдался непрерывный рост числа, силы и влияния африканских и неафриканских неправительственных организаций. Растет и авторитет неправительственных организаций. Общий объем помощи, предоставленной Африке по линии неправительственных организаций с 1991 года и составляющей 7 млрд. долл. США, свидетельствует об их влиянии на социальное и экономическое развитие в Африке 18/.

99. Африканские неправительственные организации входят в число организаций, осваивающих предоставляемые по линии внешней помощи ресурсы, поскольку они могут вносить эффективный и действенный вклад в развитие. Усилия доноров, стремящихся направлять все больший объем помощи через неправительственные организации в целях содействия деятельности на низовом уровне и оказания помощи уязвимым группам населения, являются частью работы по наращиванию потенциала и эффективному использованию возможностей стран-получателей помощи.

2. Рекомендации

100. В консультации с принимающими правительствами неафриканские неправительственные организации могли бы более эффективно использовать тематические и другие неофициальные форумы на местах в целях активизации диалога между правительствами и всеми соответствующими партнерами по процессу развития, представляющими гражданское общество.

IV. МЕХАНИЗМЫ ПОСЛЕДУЮЩИХ МЕР, КОНТРОЛЯ И ОЦЕНКИ

1. Оценка

101. В пункте 40 Новой программы предусматривается, что системе Организации Объединенных Наций следует вносить свой вклад в обеспечение эффективных последующих мер и контроля за осуществлением Новой программы. Меры, принятые на глобальном, региональном и страновом уровнях, включают:

а) на глобальном уровне в рамках межправительственных процессов международное сообщество прилагало усилия по обеспечению приоритетного внимания к проблемам экономического подъема и развития стран Африки. На уровне всей системы Организации Объединенных Наций основные функции в этой связи выполняла Канцелярия Специального координатора по Африке и наименее развитым странам и другие органы, включая Группу видных деятелей высокого уровня;

б) на региональном и субрегиональном уровнях контроль за эффективным осуществлением Новой программы и распространение информации о результатах осуществляемой конкретной деятельности для их учета в рамках межправительственных процессов обеспечивала

18/ Источник: Организация экономического сотрудничества и развития, 1996 год.

Межучрежденческая целевая группа по вопросам экономического подъема и развития в Африке под председательством Исполнительного секретаря Экономической комиссии для Африки (ЭКА);

с) на национальном уровне свой вклад в усилия по осуществлению Новой программы вносили организации системы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с правительствами.

102. Основные недостатки в процессе осуществления Новой программы были заметны как на уровне информационно-пропагандистской деятельности, так и на институциональном уровне. Что касается информационно-пропагандистской деятельности, то соответствующие органы Организации Объединенных Наций недостаточно широко распространяли информацию, касающуюся Новой программы, в частности вследствие отсутствия четких мандатов и политических директив.

2. Рекомендации

103. Следует повысить эффективность контроля и оценки осуществления и принятия последующих мер в связи с Новой программой на национальном, региональном и глобальном уровнях.

104. Канцелярии Специального координатора по Африке и наименее развитым странам, Департаменту общественной информации, ЭКА, специализированным учреждениям, фондам и программам системы Организации Объединенных Наций и международным организациям, включая бреттон-вудские учреждения, в рамках их соответствующих мандатов следует обеспечить стратегический подход к информационно-пропагандистской деятельности.

105. Следует более углубленно проанализировать деятельность системы Организации Объединенных Наций, связанную с пропагандой и осуществлением Новой программы, в целях укрепления координации между соответствующими органами. Следует также рассмотреть Специальную инициативу для Африки.

106. В контексте страновых механизмов сотрудничества учреждениям Организации Объединенных Наций через систему координаторов-резидентов следует обеспечить учет и выполнение соответствующих рекомендаций, содержащихся в среднесрочном обзоре.

107. Окончательный обзор и оценку Новой программы следует провести в 2002 году на уровне специального комитета полного состава пятьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи. Вследствие этого положения пункта 43e Новой программы утратили бы силу.

108. Генеральному секретарю следует довести итоги настоящего среднесрочного обзора до сведения организаций системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций на предмет принятия последующих мер. Точно так же об итогах настоящего обзора и связанных с ним последующих мерах следует информировать другие международные форумы по вопросам развития, такие, как Комитет содействия развитию и вторая Токийская международная конференция по развитию Африки.