



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/51/303
23 August 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят первая сессия
Пункт 21 b предварительной повестки дня*

УКРЕПЛЕНИЕ КООРДИНАЦИИ В ОБЛАСТИ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ
И ПОМОЩИ В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМОЙ
ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ВКЛЮЧАЯ СПЕЦИАЛЬНУЮ
ЭКОНОМИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ: СПЕЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
ПОМОЩЬ ОТДЕЛЬНЫМ СТРАНАМ И РЕГИОНАМ

Помощь в целях восстановления и реконструкции Либерии

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1—5	3
II. ОБЗОР УСИЛИЙ В ОБЛАСТИ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ	6—19	3
III. ПОДДЕРЖКА МИРНОГО ПРОЦЕССА	20—31	8
A. Помощь в деле наблюдения за мирным процессом	20—26	8
B. Инициативы в области реабилитации, реконструкции и национального восстановления	27—31	10
IV. СЕКТОРАЛЬНЫЙ ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОКАЗАНИЯ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ	32—67	12
A. Продовольствие и питание	32—37	12
B. Сельское хозяйство	38—39	14

* A/51/150.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
С. Здравоохранение и медицинское обслуживание	40—46	15
D. Водоснабжение и санитария	47—48	16
Е. Образование и профессиональная подготовка	49 — 52	17
F. Особые целевые группы	53—67	18
V. НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ	68—69	22
VI. ПОМОЩЬ СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ И ДРУГИХ ДОНОРОВ	70—82	22
VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ	83—87	24

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 50/58 А от 12 декабря 1995 года Генеральная Ассамблея, среди прочего, приняла к сведению прогресс на пути к мирному урегулированию конфликта, достигнутый либерийскими сторонами в Абудже, Нигерия, благодаря созданию Государственного совета и образованию второго Либерийского национального переходного правительства.
2. Ассамблея обратилась к государствам-членам, межправительственным и неправительственным организациям с призывом продолжать оказывать Либерии техническую, финансовую и иную помощь в целях репатриации и расселения либерийских беженцев, репатриантов и перемещенных лиц и реабилитации комбатантов. Она также вновь призвала международное сообщество вносить щедрые взносы в Целевой фонд для Либерии, учрежденный Генеральным секретарем, для оказания содействия Группе наблюдателей (ЭКОМОГ) Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в выполнении ее мандата и предоставлении помощи в восстановлении Либерии.
3. Кроме того, Ассамблея подчеркнула настоятельную необходимость того, чтобы все стороны и фракции в Либерии в полной мере обеспечили безопасность и охрану всего персонала Организации Объединенных Наций, ее специализированных учреждений, неправительственных организаций и ЭКОМОГ, гарантируя им полную свободу передвижения на всей территории Либерии, и приняли все необходимые меры для создания атмосферы, способствующей успешному урегулированию конфликта.
4. Ассамблея просила также Генерального секретаря продолжать прилагать усилия, направленные на мобилизацию всей возможной помощи в рамках системы Организации Объединенных Наций с целью оказания правительству Либерии содействия в его усилиях в области восстановления и развития; провести, когда позволят условия, в тесном сотрудничестве с властями Либерии общую оценку потребностей в целях организации конференции доноров "за круглым столом" для реконструкции и развития Либерии и представить Ассамблее на ее пятьдесят первой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.
5. Во исполнение данной резолюции в настоящем докладе описывается деятельность сообщества организаций, занимающихся оказанием гуманитарной помощи Либерии, которая была предпринята для осуществления указанных целей после опубликования предыдущего доклада Генерального секретаря (А/50/522) в октябре 1995 года.

II. ОБЗОР УСИЛИЙ В ОБЛАСТИ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

6. В течение рассматриваемого периода усилия Организации Объединенных Наций были направлены на обеспечение поддержки мирного процесса в Либерии, предоставление гуманитарной помощи жертвам конфликта, удовлетворение чрезвычайных потребностей перемещенных лиц, оценку численности населения, разделенного линиями фронта, и разработку всеобъемлющей бессрочной программы реинтеграции беженцев, перемещенных лиц и бывших комбатантов. До заключения в августе 1995 года Абуджийского соглашения

/...

основное значение придавалось переговорам с целью получить доступ к жителям, блокированным линиями боевых действий. После заключения Соглашения приоритетными задачами стали: а) предоставление гуманитарной помощи населению новых районов, к которым был открыт доступ; б) переориентация программ чрезвычайной помощи на программы развития; с) поддержание связей с новым правительством; d) удовлетворение чрезвычайных нужд гражданских лиц, перемещенных в результате продолжающихся боевых действий между фракциями, несмотря на заявленное ими согласие прекратить огонь; и е) разработка планов, связанных с обеспечением успешного проведения предстоящих мероприятий по демобилизации, репатриации и расселению затронутых войной либерийцев.

7. После заключения Мирного соглашения были предприняты значительные и плодотворные усилия по распространению гуманитарных мероприятий на всю Либерию. В сентябре и ноябре 1995 года учреждения системы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации получили, например, доступ к прежде недоступным районам в графствах Гранд-Гедех, Синое и Лоффа. Происходили и другие обнадеживающие события.

8. На фоне происходящих событий в Либерии создано Отделение по координации гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, и после консультаций между членами Межучрежденческого постоянного комитета и основными донорами был назначен Координатор гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций. Координатор прибыл в Либерию в конце ноября 1995 года. Мандат и функции Отделения по координации гуманитарной помощи ООН и Координатора основываются как на резолюции Генеральной Ассамблеи о создании Департамента по гуманитарным вопросам (ДГВ) (резолюция 46/182), так и на тринадцатом докладе Генерального секретаря Совету Безопасности о положении в Либерии (S/1995/881). Координатор гуманитарной помощи действует под общим руководством Специального представителя Генерального секретаря и отчетывается непосредственно перед Координатором чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций.

9. Главная обязанность Отделения по координации гуманитарной помощи ООН состоит в облегчении и обеспечении процесса быстрого, эффективного и четко скоординированного предоставления гуманитарной помощи затронутому войной населению; оно несет непосредственную ответственность за организацию и предоставление услуг, связанных с демобилизацией комбатантов и координацией программ содействия их возвращению к созидательной жизни в гражданском обществе. Отделение состоит из двух подразделений: Отдела по координации гуманитарной помощи, оказывающего поддержку Координатору в выполнении его соответствующих задач, и Отдела по вопросам демобилизации и реинтеграции, которому надлежит проводить в жизнь процесс демобилизации и содействовать процессу реинтеграции на его начальном этапе. Отделение улучшило координацию поставок гуманитарной помощи, увеличило поток информации, обмен ею и ее распространение; содействовало расширению сферы деятельности по оказанию гуманитарной помощи, охватив ею прежде недоступные районы; обеспечивало быстрое реагирование на чрезвычайные обстоятельства; осуществляло пропаганду гуманитарных принципов и отстаивало интересы сообщества гуманитарных организаций.

/...

10. Осенью 1995 года Либерийское национальное переходное правительство создало три комиссии для работы с сообществом организаций, оказывающих гуманитарную помощь: Либерийскую комиссию по репатриации и расселению беженцев, которая должна заниматься проблемами расселения беженцев и перемещенных лиц; Национальную комиссию по разоружению и демобилизации, в обязанности которой входит решение всего комплекса вопросов, связанных с мероприятиями по разоружению и демобилизацией комбатантов; и Национальную комиссию по реабилитации, призванную заниматься инвалидами и пострадавшими от войны лицами. Кроме того, на Министерство по планированию и экономическим вопросам была возложена ответственность за координацию внешней помощи, за разработку, а в дальнейшем и претворение в жизнь программы реинтеграции, охватывающей всех либерийцев, пострадавших от войны.

11. 27 октября 1995 года Департамент по гуманитарным вопросам созвал в Нью-Йорке Конференцию по оказанию помощи Либерии, сопредседателями которой являлись Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, Председатель ЭКОВАС и Председатель Государственного совета Либерии. Целью Конференции являлась мобилизация ресурсов для поддержки мирного процесса и гуманитарных усилий. В Конференции приняли участие представители международных и региональных организаций, доноров и других учреждений.

12. После неудавшегося опыта демобилизации в 1994 году Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии (МНООНЛ) разработала новый план разоружения и демобилизации и осенью 1995 года представила его на утверждение Государственного совета. Кроме того, группа, являющаяся ядром сообщества организаций, оказывающих гуманитарную помощь, и включающая Европейский союз, Управление международного развития США и учреждения Организации Объединенных Наций, в сотрудничестве с правительством подготовила бессрочную программу реинтеграции с опорой на общину. Новая стратегия предполагала создание в стране 13 районных групп/центров реинтеграции и развития. Управлять этими группами/центрами должны неправительственные организации, работающие в сотрудничестве с местными властями под общим руководством национального органа. Ожидается, что средства на поддержку этой программы поступят от финансирующих учреждений Организации Объединенных Наций, Управления международного развития США, Европейского союза и правительства Франции.

13. Однако эти позитивные изменения происходят на фоне усиливающейся политической нестабильности и отсутствия безопасности. Из-за отказа враждующих фракций прекратить огонь и отвести свои силы, а также затянувшегося процесса разоружения и неудовлетворительного распространения информации среди боевиков по-прежнему сохраняется ненадежная с точки зрения оказания гуманитарной помощи обстановка. 11 октября 1995 года в Какате была захвачена автомашина организации "Врачи без границ" — Франция (ВБГ-Ф); ее пассажиры подверглись грубому обращению. 27 декабря колонна Оксфордского комитета по оказанию помощи женщинам (OXFAM), состоящая из шести автомашин и грузовиков, была захвачена в Сорсоре по пути в Войнджаму, графство Лоффа. Персонал OXFAM был освобожден целым и невредимым, а автомашины, после разграбления груза, были возвращены через 10 дней. В связи с этим инцидентом направление в графство Лоффа караванов с помощью фактически прекратилось. Еще одна колонна OXFAM и ВБГ-Ф,

/...

следовавшая в Гринвилл, графство Синое, была задержана в Зведру 10 февраля 1996 года боевиками Либерийского совета мира (ЛСМ). Персонал был арестован, автомашины отобраны, груз разграблен. Добиться освобождения персонала удалось благодаря вмешательству Специального представителя Координатора гуманитарной помощи. Колонны Международной организации по перспективам мирового развития (МОПМ) были задержаны в Блондайалле, графство Нимба, 19 и 21 февраля 1996 года боевиками Национально-патриотического фронта Либерии (НПФЛ) и освобождены через несколько часов. Эти инциденты нарушили цикличность поставок гуманитарной помощи в недавно ставшие доступными северные и юго-восточные районы.

14. Помимо посягательств на безопасность работников, занимающихся оказанием помощи, постоянные нарушения соглашения о прекращении огня и общее ухудшение условий безопасности по-прежнему вынуждали гражданское население покидать места своего проживания, что усложняет решение проблемы перемещенных лиц. Вооруженное столкновение в Тубманбурге 28 декабря 1995 года между ЭКОМОГ и силами генерала Рузвельта Джонсона (УЛИМО-Джей), являющимися одной из группировок Объединенного освободительного движения Либерии за демократию, привело к бегству в сторону Монровии и реки По многих гражданских лиц, в том числе находившихся в этом районе беженцев из Сьерра-Леоне. Затем другое столкновение между ЭКОМОГ и УЛИМО-Джей в округе Тоди в январе и захват в марте городов Тоди, Каката и Бонг-Майнз, перешедших из рук УЛИМО-Джей в руки НПФЛ, заставила тысячи гражданских жителей и перемещенных лиц, живших в этих районах, бежать в Монровию. Во всех этих случаях сообщество организаций, оказывающих гуманитарную помощь, совместно с правительственным учреждением — Либерийской комиссией по репатриации и расселению беженцев — принимало меры для удовлетворения нужд этих новых перемещенных лиц.

15. Сохраняющаяся нестабильность и возобновление боевых действий в Тубманбурге привели к тому, что в марте более 30 тыс. человек оказались отрезанными от источников получения помощи. Последняя колонна с продовольствием дошла до города 17 января 1996 года. С тех пор район оставался недоступным. Кроме того, напряженность и непрекращающиеся бои между двумя группировками УЛИМО в графстве Гранд Кейп-Маунт также отрезали от источников помощи тысячи людей, в том числе 35 тыс. беженцев из Сьерра-Леоне. В марте 1996 года, стремясь облегчить страдания перемещенных внутри страны лиц и беженцев, Отделение по координации гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций помогло наладить "воздушный мост" для доставки с использованием вертолетов ЭКОМОГ гуманитарной помощи, направляемой, в частности, Мировой продовольственной программой и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Но после того, как ЭКОМОГ оставила в марте города Бо, Синдже и Тайени, графство Гранд Кейп-Маунт опять стало недоступным для сообщества организаций, оказывающих гуманитарную помощь. Лица, которым удалось бежать из этого района, сообщают о возникновении там серьезных гуманитарных проблем. К тому же службам сообщества поставщиков гуманитарной помощи, расположенным в Зведру и Гринвилле, не оставалось иного выхода, как покинуть эти города из-за сохраняющейся в районе небезопасной обстановки. По тем же причинам присутствие этих организаций в Бьюкенене является лишь номинальным.

16. Наиболее серьезной угрозой для осуществления мирного процесса и операций по предоставлению гуманитарной помощи в Либерии стали боевые действия, начавшиеся в Монровии 6 апреля и нарушившие статус неприкосновенности города как безопасного убежища. Если поводом для вооруженного столкновения стала попытка Либерийского национального переходного правительства арестовать лидера УЛИМО-Джей генерала Рузвельта Джонсона, то основная причина была значительно более серьезной. Боевики НПФЛ и силы генерала Алхаджи Кромы (УЛИМО-К), крыла УЛИМО — так называемые "правительственные силы" — и УЛИМО-Джей и их союзники, Вооруженные силы Либерии (ВСЛ), ЛСМ и Силы обороны Лоффы (СОЛ) ворвались в город и занялись грабежом частной и государственной собственности. Город оставался ареной боев в течение многих дней. Гражданские жители попадали под перекрестный огонь, и многие из них погибли. По оценкам Министерства здравоохранения, около 3 тыс. человек могли погибнуть в ходе этих столкновений, и более 50 процентов населения города, насчитывающего примерно 800 тыс. жителей, стали перемещенными лицами.

17. Можно с уверенностью сказать, что все гуманитарные организации, учреждения Организации Объединенных Наций, неправительственные организации, МНООНЛ и правительственные учреждения, а также магазины и другие коммерческие заведения систематически подвергались грабегам со стороны боевиков всех фракций. Хотя их действия не были направлены против персонала гуманитарных учреждений, многие служащие подвергались опасности, а их личная собственность была разграблена. Почти весь командированный персонал Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций был эвакуирован, а многие сотрудники из числа местных жителей бежали в другие страны. Сообщество организаций, оказывающих гуманитарную помощь, помещения и склады которого были разграблены, а большая часть сотрудников бежали, фактически не могло выполнять свою работу по предоставлению помощи. Несмотря на все эти трудности и высокую степень риска в плане безопасности персонала, учреждения Организации Объединенных Наций и Отделение по координации гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций оставались в Монровии, чтобы контролировать и координировать поставки самых необходимых предметов помощи. 14 апреля началось распределение пищи.

18. После прекращения огня, о котором ЭКОВАС и Организация Объединенных Наций договорились 31 мая, командированные сотрудники основных учреждений, оказывающих помощь, постепенно возвратились в Либерию. Однако уровень гуманитарной деятельности оставался минимальным из-за крайней нехватки запасов и тревожного ожидания последствий возможного возобновления боев. Несмотря на эти очевидные ограничения, предметы помощи доходят до нуждающихся как в самой Монровии, так и за ее пределами. 18 мая миссия по оценке прибыла в Ганту, графство Нимба, вслед за ней другая миссия по оценке отправилась 7 июня в Войнджаму, графство Лоффа. Согласно данным последней, 13 июня в этот район была направлена доставляющая гуманитарную помощь колонна МПП в составе 19 грузовиков. Продолжались операции по поставке помощи через границу из Кот-д'Ивуара в графства Нимба и Бонг; были доставлены продовольствие, посевной материал и другие предметы помощи. Поставки продовольствия и других товаров в Бьюкенен осуществляли МПП и Католическая служба помощи беженцам (КСПБ).

19. Начавшиеся 6 апреля боевые действия пагубно сказались на деятельности сообщества организаций, оказывающих гуманитарную помощь, и его операциях в Либерии. Этот инцидент, произошедший в тот момент, когда сообщество гуманитарных организаций сосредоточило все усилия на проведении массированных операций во внутренних районах страны, вынудил сообщество пересмотреть характер своего участия в облегчении участи либерийского народа. Непрерывающееся в течение последних шести лет разграбление ресурсов предоставлявших помощь организаций, несомненно, привело к усилению враждующих фракций. Поэтому все члены международного сообщества неправительственных организаций в Либерии заняли коллективную позицию, решив ограничить свою деятельность — пока не будут восстановлены безопасные условия работы — мероприятиями, связанными только со спасением жизни людей. Учреждения Организации Объединенных Наций также договорились придерживаться единой позиции, предусматривающей оказание лишь важнейших услуг. Кроме того, была достигнута договоренность о том, что в будущих операциях будут строго соблюдаться Принципы и Протоколы гуманитарных операций, принятые совместно международными неправительственными организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций летом 1995 года. 12 июля 1996 года Межучрежденческий постоянный комитет подтвердил свою поддержку этих Принципов и Протоколов. Следствием кризиса стала также разработка членами международного гуманитарного сообщества в Либерии документа, касающегося механизма по обеспечению соблюдения Принципов и Протоколов гуманитарных организаций. После кризисных событий в апреле и мае ЭКОВАС созвало совещания высокого уровня для рассмотрения ситуации в Либерии.

III. ПОДДЕРЖКА МИРНОГО ПРОЦЕССА

A. Помощь в деле наблюдения за мирным процессом

20. После назначения Специального представителя Генерального секретаря в октябре 1992 года и создания Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии в сентябре 1993 года Организация Объединенных Наций продолжала выступать с инициативами в поддержку мирного процесса. Вслед за подписанием 19 августа 1995 года Абуджийского соглашения Генеральный секретарь направил в Либерию в сентябре 1995 года техническую группу для проведения консультаций с либерийскими лидерами, ЭКОВАС и другими заинтересованными сторонами с целью пересмотра способа действий МНООНЛ, которые могли бы содействовать реализации Соглашения, в том числе пересмотру концепции осуществления операций Миссии. Опираясь на рекомендации, высказанные Генеральным секретарем в его докладе от 23 октября 1995 года (S/1995/881), Совет Безопасности своей резолюцией 1020 (1995) от 10 ноября 1995 года внес изменения в мандат МНООНЛ, возложив на Миссию выполнение следующих задач: а) предоставление добрых услуг в поддержку усилий ЭКОВАС и Либерийского национального переходного правительства для проведения в жизнь мирного процесса; б) расследование случаев нарушения прекращения огня; в) наблюдение за выполнением других положений мирных соглашений, касающихся военных вопросов, включая разоружение и соблюдение эмбарго на поставки оружия; г) оказание, при необходимости, помощи в разоружении комбатантов; д) поддержка деятельности по оказанию гуманитарной помощи; е) расследование сообщений о нарушении прав человека; и г) наблюдение за избирательным процессом и контроль за его проведением. Позднее мандат МНООНЛ резолюцией 1071 (1996) Совета Безопасности был продлен до 30 ноября 1996 года.

/...

21. Ключевым элементом мирного процесса остаются действительное разоружение, демобилизация и реинтеграция комбатантов. Отделу по вопросам демобилизации и реинтеграции Управления Координатора гуманитарной помощи ООН было поручено непосредственное осуществление этой программы. Был одобрен бюджет для программы демобилизации в размере 8 млн. долл. США. По оценке ЭКОМОГ, для выполнения ее функций по поддержанию мира (включая разоружение) потребуется 12 тыс. военнослужащих. По состоянию на июль 1996 года, численность военного контингента ЭКОМОГ составляла лишь 7269 человек. При содействии МНООНЛ на проведение операции ЭКОМОГ был подготовлен бюджет в размере 93 млн. долл. США.

22. На Конференции по оказанию помощи Либерии, проходившей в Нью-Йорке 27 октября 1995 года (см. пункт 11, выше), основное внимание было уделено вопросам, касающимся поддержки, необходимой для выполнения Абуджийского соглашения, в том числе вопросам, связанным с гуманитарной помощью, процессами разоружения и демобилизации, реабилитации и восстановления, а также с поддержкой деятельности ЭКОМОГ. На Конференции присутствовали более 100 участников, включая представителей государств-членов, Европейского союза, Организации африканского единства, учреждений Организации Объединенных Наций и Бреттон-Вудских финансовых институтов. На оказание гуманитарной помощи и демобилизацию/реинтеграцию были обещаны взносы на общую сумму 145,7 млн. долл. США. Соединенные Штаты Америки обещали, в частности, предоставить ассигнования в размере 10 млн. долл. на цели материально-технической поддержки ЭКОМОГ. Относительно низкий уровень взносов для ЭКОМОГ и связанная с этим нехватка ресурсов в значительной мере повлияли на развертывание ее деятельности во внутренних районах страны и, возможно, негативно сказались на осуществлении мирного процесса. Руководство ЭКОВАС выразило разочарование по поводу скудости средств, выделенных на оказание помощи ЭКОМОГ.

23. Целевая группа по демобилизации и реинтеграции, учрежденная Специальным представителем в феврале 1995 года при участии ЭКОМОГ, Либерийского национального переходного правительства, учреждений Организации Объединенных Наций, доноров и неправительственных организаций, к середине октября 1995 года завершила работу над проектом плана демобилизации. На основе консультаций был составлен список предлагаемых сборных пунктов (разоружения) и определено число комбатантов, принадлежащих к каждой фракции. В этой связи ожидается, что будет разоружено и демобилизовано около 60 тыс. комбатантов, входящих в группировки: НПФЛ — 25 тыс., УЛИМО-К — 12 460, ВСЛ — 8734, УЛИМО-Джей — 7776, ЛСМ — 4650, и СОЛ — 750 человек. В ноябре МНООНЛ и ЭКОМОГ приступили к направлению объединенных разведывательных миссий в предлагаемые центры разоружения. В том же месяце план разоружения и демобилизации, одобренный совместно МНООНЛ и ЭКОМОГ, был передан на рассмотрение и утверждение Государственного совета. Поскольку Либерийское национальное переходное правительство предложило внести в план ряд серьезных изменений, работа над пересмотренным планом была завершена к марту 1996 года после активных консультаций между партнерами по мирному процессу.

24. В течение этого периода Организация Объединенных Наций прилагала усилия для поддержания темпов осуществления мирного процесса. Специальный представитель Генерального секретаря использовал любую возможность, с тем чтобы побудить враждующие фракции к соблюдению своих обязательств в отношении мирного процесса. Во время визита в

/...

Либерию 29 ноября 1995 года Генеральный секретарь вновь указал на необходимость присоединения к Абуджийскому соглашению и подчеркнул обязанность либерийских руководителей положить конец конфликту.

25. Неудачная попытка разведения враждующих сторон, которого требует Соглашение; постоянные нарушения фракциями прекращения огня; нехватка ресурсов, необходимых ЭКОМОГ для своевременного развертывания своей деятельности; раздор между руководителями фракций; и раскол УЛИМО-Джей привели к взрыву — 6 апреля 1996 года в Монровии начались вооруженные столкновения. Сражения в Монровии, спровоцированные противостоянием между лидером УЛИМО-Джей Рузвельтом Джонсоном и Государственным советом, привели к крупным разрушениям центра Монровии и серьезному подрыву Абуджийского соглашения.

26. Несмотря на столь значительные препятствия, усилия по поддержанию мирного процесса в Либерии продолжались. Даже в то время, когда в Монровии происходили тяжелые бои, со стороны МНООНЛ, ЭКОВАС и находящихся в столице послов иностранных государств предпринимались усилия с целью добиться прекращения противоборства в городе. Тем временем Генеральный секретарь 18 апреля направил в Монровию своего Специального посланника г-на Джеймса О.К. Джона, который должен был дать оценку сложившейся ситуации и провести консультации с руководством ЭКОВАС по вопросу выполнения Абуджийского соглашения. Комитет девяти ЭКОВАС собрался 7 мая в Аккре и принял Механизм возвращения Либерии к Абуджийским соглашениям. В рамках этого Механизма ЭКОВАС обратилось к сторонам с призывом присоединиться к Абуджийскому соглашению, восстановить прекращение огня, вывести боевиков из Монровии, гарантировать свободное передвижение граждан, вернуть ЭКОМОГ разграбленное оружие, автотранспортные средства и другое оборудование, принадлежавшее МНООНЛ, учреждениям ООН и неправительственным организациям. На совещании ЭКОВАС на высшем уровне, состоявшемся 26—27 июля 1996 года, западноафриканские государства отметили, что аккрский Механизм был использован лишь частично. Дальнейшее и более детальное обсуждение либерийской проблемы было отложено до специальной сессии Комитета девяти ЭКОВАС, которая должна состояться в Абудже в период до 18 августа. Однако после встречи на высшем уровне в Абудже все лидеры фракций, входящих в Государственный совет, объявили, что они обязуются немедленно прекратить военные действия и незамедлительно начать процесс разоружения, с тем чтобы завершить его к 30 сентября 1996 года. Результаты выполнения этих обязательств и их последствия для деятельности международного сообщества в Либерии пока неясны.

**В. Инициативы в области реабилитации, реконструкции
и национального восстановления**

27. Усилия по реабилитации приходится предпринимать в Либерии в условиях полностью разоренного экономического сектора, при том что более 60 процентов населения стали перемещенными лицами, коммунальные структуры в значительной мере разрушены, подрван и фактор сплоченности коммун. Традиционная система взаимной поддержки на семейном и коммунальном уровнях была существенно подорвана, что привело к серьезному сдвигу

/...

приоритетов от развития к выживанию. Поэтому важно разработать систему, которая укрепила бы традиции сплоченности, безопасности и опоры на собственные силы.

28. В ожидании проведения в жизнь мирных соглашений сообщество организаций, оказывающих гуманитарную помощь, предприняло осторожные инициативы в области реабилитации, реконструкции и примирения. Программы помощи были пересмотрены в свете реабилитационных потребностей в предоставлении безопасных приютов. Примером такой деятельности является учрежденная совместно МПП, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Европейским союзом программа по организации мелких сельскохозяйственных проектов в окрестностях Монровии и в других районах расположения крупных лагерей перемещенных лиц как способ обеспечить отток жителей из перенаселенных центров; это позволило бы населению производить продукты питания для частичного удовлетворения собственных нужд и тем самым уменьшило бы их зависимость от распределяемой помощи. Неотъемлемой и важной частью этого плана являлась политика сокращения общего распределения продовольствия в Монровии и повсюду в Либерии, а также замена риса пшеничной крупой, чтобы не создавать конкуренцию производимому на месте рису.

29. После заключения Абуджийского соглашения основное внимание было уделено разработке всеобъемлющей стратегии интеграции пострадавшего от войны населения. С этой целью был подготовлен бессрочный план расселения/реинтеграции, в котором, вероятно, будет использоваться методология осуществления небольших проектов с оплатой труда продовольствием для удовлетворения потребностей в реализации инициатив на общинном уровне. План предусматривает осуществление в сельскохозяйственном производстве и школах микропроектов с оплатой труда продовольствием и организацию питания уязвимых групп; при этом он должен быть нацелен на районы расселения, с тем чтобы стимулировать и поддерживать процесс спонтанного и быстрого расселения в дополнение к другим необходимым видам непродовольственной помощи.

30. Тем временем для экономического восстановления Либерии предпринимались другие конкретные шаги. В соответствии с рекомендациями Конференции по оказанию помощи Либерии, проходившей в Нью-Йорке 27 октября 1995 года, намечалось проведение специального консультативного совещания по Либерии с целью согласования процессов планирования, программирования и финансирования восстановительных работ. В этой связи миссия Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)/Всемирного банка в марте посетила страну и создала первичные группы национальных консультантов, которым поручалось провести быстрые технические оценки ситуации во всех ключевых секторах развития. Международный валютный фонд (МВФ) также направил в Либерию две миссии для изучения системы налогообложения и процедур управления расходами. Миссии рекомендовали программу технической помощи, предназначенную для повышения качества финансовой деятельности в Либерии. Кроме того, Африканский банк развития проявил интерес к проведению в Либерии оценки, касающейся управления долгом. Эти усилия были приостановлены, и специальное консультативное совещание не состоялось из-за активизации боевых действий в апреле.

31. МПП продолжала осуществлять свою программу укрепления деятельности учреждений на микроэкономическом уровне, используя схемы оплаты труда продовольствием. Значительный объем продовольствия был использован в качестве оплаты за труд, связанный с восстановлением дорог и строительством мостов на путях к ставшим с недавнего времени доступными районам. Форма оплаты труда продовольствием стала также приемлемой как стимулирующий фактор предоставления услуг учителями и медицинским персоналом. В общей сложности Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов было завершено или осуществлялось 82 микропроекта, финансируемых ПРООН и другими донорами: от проектов предоставления займов женщинам до проектов восстановления школ, больниц, мостов, колодцев, приютов, торговых точек, убогих. Ожидалось, что эти проекты будут служить элементами для всестороннего восстановления либерийской экономики. Стратегия УВКБ ООН была направлена на создание мелкомасштабных приносящих доход предприятий и восстановление инфраструктуры в местностях вблизи поселений беженцев с целью содействовать реализации их стремления к самообеспечению. ФАО продолжала выявлять и разрабатывать проекты, направленные на восстановление и оживление сельскохозяйственного сектора с конечной целью обеспечения продовольственной безопасности. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) продолжали прилагать усилия по восстановлению инфраструктуры образования и здравоохранения, тогда как ПРООН вместе с Либерийским национальным переходным правительством и Международной организацией труда (МОТ) договорились осуществить проект стоимостью в 1 млн. долл. США по переобучению бывших комбатантов. К сожалению, многие из этих инициатив были подорваны, некоторые непоправимо, в результате недавних боев в Монровии.

IV. СЕКТОРАЛЬНЫЙ ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОКАЗАНИЯ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

A. Продовольствие и питание

32. В течение 1995 года 1,5 млн. бенефициаров, в том числе 890 тыс. жителей приютов для перемещенных лиц и беженцев, было предоставлено около 63 тыс. тонн разнообразных продовольственных товаров. Однако к концу 1995 — началу 1996 года, когда мир уже казался достижимым, МПП в консультации с соответствующими партнерами попыталась уменьшить степень зависимости от продовольственной помощи и способствовать реализации концепции самообеспечения путем расселения перемещенных лиц, живущих как во внутренних районах страны, так и за ее пределами, в сельских местностях, где они могли бы заняться производственной деятельностью, и путем обеспечения продовольственной безопасности мелких землевладельцев. В этой связи в первом квартале 1996 года были приняты следующие меры с целью стимулировать продвижение к самообеспечению в рамках устойчивого развития: а) постепенное сокращение общего распределения продовольствия в Монровии и ее окрестностях и оказание помощи уязвимым лицам через соответствующие учреждения (больницы, церкви, дома инвалидов и т. д.); б) содействие расселению бывших комбатантов, репатриантов и перемещенных лиц в относительно безопасных районах благодаря расширению рамок продовольственной помощи с одновременным предоставлением семян и инвентаря; за этим должно было последовать осуществление микропроектов,

/...

предусматривающих расселение, и восстановление социальной и сельскохозяйственной инфраструктуры благодаря проведению мероприятий с применением принципа оплаты труда продовольствием; с) осуществление расширенных программ питания для школ и уязвимых групп в районах расселения; и d) создание сетей безопасности для беднейших слоев населения путем проведения соответствующих мероприятий на уровне коммун и продолжение целенаправленных программ питания.

33. Продовольствие по-прежнему распределяется через МПП и неправительственные организации, являющиеся ее партнерами по осуществлению этих программ. МПП и Католическая служба помощи беженцам подписали меморандум о взаимопонимании, в котором были определены географические районы, где каждая организация должна осуществлять и контролировать мероприятия по оказанию продовольственной помощи. Взаимопонимание обеспечивает эффективное использование ресурсов и позволяет усовершенствовать отчетность перед донорами и бенефициарами. В целях повышения эффективности поставок в приюты во второй половине января 1996 года в различных приютах был проведен переучет бенефициаров. Это мероприятие было проведено и для того, чтобы идентифицировать потоки населения в приюты и из них.

34. Осуществлялась также чрезвычайная программа школьного питания, которая была распространена и на Гранд-Гедех, Верхнюю Лоффу и другие доступные графства. Цель этого мероприятия — повысить уровень питания детей школьного возраста, увеличить число поступающих в школы и улучшить посещаемость. До недавнего времени 235 тыс. учащихся школ, находящихся в графствах Монровия, Марджиби, Гранд-Басса, Боми, Кейп-Маунт, Нимба и Бонг, обеспечивались питанием каждый учебный день. В то же время 19 тыс. учителей и школьных работников участвовать в этих мероприятиях на условиях оплаты труда продовольствием. Эта программа способствовала нормализации жизни, особенно в Монровии. На 1996 год ставилась задача охвата продовольственной помощью 300 тыс. учащихся, а также 24 тыс. учителей и вспомогательного персонала.

35. МПП приняла участие в предпринятой сообществом организаций, оказывающих гуманитарную помощь, плана реинтеграции комбатантов. Согласно этим разработкам, порядок оплаты труда продовольствием на этапе расселения должен был продолжаться по меньшей мере в течение двух лет. Продовольственная помощь должна была предоставляться возвращающимся беженцам или перемещенным лицам, как это практиковалось в отношении тех, кто недавно вернулся в графства Нимба и Гранд-Гедех. С помощью программ, осуществляемых на условиях оплаты труда продовольствием, должны были проводиться реконструкция и восстановление общественных инфраструктур, в том числе школ, медпунктов и дорог.

36. Однако осуществление этих мероприятий и планов было по большей части сорвано из-за активизации военных действий в Монровии 6 апреля. В результате МПП, в сотрудничестве с шестью партнерами по осуществлению ее деятельности, вновь обратилась к проведению мероприятий по оказанию помощи и провела обзор, с тем чтобы оценить потребности в помощи в тех районах Монровии, доступ в которые оставался открытым. На основе выявленных насущных потребностей сразу же были определены пять категорий обеспечения питанием и началось осуществление соответствующих программ: а) программ

питания для уязвимых групп, в рамках которых 125 тонн разнообразных продовольственных товаров были предоставлены госпиталям для больных, находящихся на стационарном лечении, сиротским приютам, домам престарелых, беспризорным детям и инвалидам; b) расширенных целенаправленных программ питания, в соответствии с которыми 3400 тонн разнообразного продовольствия было распределено между 640 тыс. бенефициаров в качестве мер по спасению жизни оказавшегося изолированным населения в районах Бушрод Айленд, Верхний Колдвелл и Нью-Кру-Таун; с) программ для беженцев и новых перемещенных лиц, в рамках которых 4253 тонны продуктов были распределены среди 212 798 бенефициаров; d) программ оплаты продовольствием труда по уборке с улиц тел погибших, оплаты труда по общей санитарной очистке, а также труда работников больниц и служб связи, уборочных бригад аэропорта и служб безопасности порта; и e) программ доставки помощи в такие места, как Бьюкенен, Каката, Сьюэн, Гбарнга и Войнджама.

37. Продовольственная помощь не является, разумеется, панацеей и не может разрешить все проблемы пострадавших от войны людей. В этой связи МПП принимала активное участие наряду с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и соответствующими правительственными учреждениями в межучрежденческой миссии по оценке возможности сведения к минимуму объема предоставляемой помощи как средства решения продовольственной проблемы. Кроме того, выполняя свой долг по отношению к партнерам, МПП зафрахтовала два морских судна, совершающие челночные рейсы между Фритауном и Монровией, для перевозки горючего, продовольствия, медикаментов и других товаров, необходимых сообществу организаций, оказывающих гуманитарную помощь. Одно из судов постоянно стоит на якоре в Монровии на случай срочной эвакуации международного персонала Организации Объединенных Наций.

В. Сельское хозяйство

38. В прошедшем году ФАО в сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства, неправительственными организациями и организациями-донорами продолжала прилагать усилия для выявления потребностей и разработки проектов с целью восстановления и оживления сельскохозяйственного сектора. В этой связи ФАО при содействии ПРООН направила на места бригаду национальных консультантов для подготовки национальной стратегии продовольственной безопасности. В сотрудничестве с ПРООН и Министерством сельского хозяйства был организован национальный семинар по вопросам, касающимся этой стратегии.

39. ФАО продолжала оказывать техническую помощь, предлагая организовать курсы профессиональной подготовки для неправительственных организаций, фермеров и сотрудников Министерства сельского хозяйства со специализацией в ряде секторов сельского хозяйства, включая полеводство, применение удобрений, производство и переработку клубней маниоки. С помощью неправительственных организаций, являющихся ее партнерами по осуществлению проектов, таких как Африкэр, КСПБ и Всемирная лютеранская служба (ВЛС), ФАО продолжала предоставлять сельскохозяйственные материалы, например семена, инвентарь, удобрения и пестициды, а также организовывать консультации для фермеров, особенно в тех районах, куда вновь был открыт доступ. Благодаря этим усилиям отмечался

/...

заметный рост производства овощей и риса в окрестностях Монровии. ФАО предоставила также рыболовные снасти рыбакам и оказывала помощь тем, кто занялся производством животноводческой продукции. Большая часть этих мероприятий была приостановлена из-за развернувшихся 6 апреля военных действий.

С. Здравоохранение и медицинское обслуживание

40. ВОЗ, ЮНИСЕФ, Министерство здравоохранения, национальные и международные неправительственные организации продолжали прилагать усилия для оказания лечебной и профилактической медицинской помощи в доступных частях страны. Упомянутые учреждения занимались также восстановлением сектора здравоохранения в целом. Эти усилия, однако, неоднократно прерывались чрезвычайными обстоятельствами, такими как вспышки эпидемий или продолжающиеся вооруженные столкновения между фракциями. Например, в декабре 1995 года, когда начались военные действия в Тубманбурге, графство Боми, ВОЗ направила туда две медицинские бригады для удовлетворения потребностей тех, кто бежал из этого района. Точно так же, когда вспыхнули бои в Монровии, ВОЗ и ее партнеры по осуществлению гуманитарной деятельности обеспечивали работу пяти госпиталей, снабжая их всем необходимым в течение всего периода сражений, и преуспели в этом. Такие помехи, хотя с ними удалось успешно справиться, затруднили работу сектора здравоохранения в целом.

41. Возобновление военных действий между фракциями во внутренних районах страны и в Монровии усугубило проблему перемещенных лиц и привело к обострению и без того сложной из-за перенаселенности ситуации. К неудовлетворительной санитарной обстановке в центрах для перемещенных лиц добавилась угроза заражения населения эпидемическими заболеваниями, в том числе такими, как малярия, холера и корь, являющимися основными причинами заболеваемости и смертности людей всех возрастов, но особенно детей. Для преодоления этой ситуации ВОЗ и другие организации проводят ряд медико-санитарных мероприятий с опорой на общины.

42. Появление вновь желтой лихорадки в Либерии в ноябре 1995 года побудило ВОЗ, ЮНИСЕФ, Министерство здравоохранения и некоторые из международных и национальных неправительственных организаций, действующих в Либерии, провести совместное мероприятие. Была начата кампания вакцинации в Бьюкенене, откуда поступили первые сигналы об эпидемии, а также в других населенных пунктах потенциально высокого риска заболеваемости. В общей сложности были иммунизированы 1 129 277 человек, или 73,8 процента жителей. Высокий результат был достигнут благодаря ранее организованным массовым кампаниям информирования населения об этой болезни.

43. Появление вируса Эбола на границе между Либерией и Кот-д'Ивуаром в декабре 1995 года стало главной причиной озабоченности правительств этих двух стран. В целях организации наблюдения за эпидемиологической обстановкой министерствами здравоохранения обеих стран было подписано совместное коммюнике о сотрудничестве в разрешении этой и других проблем здравоохранения на их общих границах. Однако осуществление этого коммюнике Либерией было задержано из-за невозможности обеспечить безопасность и доступ в этот район медперсонала.

/...

44. В связи с участвовавшими случаями заболевания малярией, появлением острых респираторных инфекций и диареи, так что инфекциями иногда было охвачено не менее 60 процентов амбулаторных больных, ВОЗ стремилась обеспечить регулярное снабжение необходимыми медикаментами все медицинские центры. Кроме того, ВОЗ приняла меры для борьбы с переносчиками этих болезней в ряде доступных для медперсонала районов страны, с тем чтобы свести к минимуму возможность распространения такого рода заболеваний.

45. Мероприятия по борьбе с синдромом приобретенного иммунодефицита (СПИДом) продолжались при поддержке со стороны ВОЗ либерийской национальной программы борьбы со СПИДом (НАКП). В течение отчетного периода НАКП проводила кампании по информированию населения, занималась просвещением и раздачей презервативов. Однако НАКП была вынуждена прекратить свою деятельность в связи с недавними боями в Монровии, что заставило ВОЗ взять на себя непосредственную ответственность за снабжение медицинских учреждений наборами для анализа крови на СПИД.

46. Часть имущества Национальной фармацевтической службы (НФС) — органа, занимающегося поставкой лекарственных препаратов медицинским учреждениям, — в ходе развернувшихся в апреле военных действий была разграблена. ВОЗ и другие члены международного сообщества быстро отреагировали на необходимость возобновления этим жизненно важным органом своей деятельности, предоставив для удовлетворения транспортных нужд НФС горючее и автомашину.

D. Водоснабжение и санитария

47. ЮНИСЕФ продолжал поставлять безопасную питьевую воду и повышать общий уровень санитарии. Проводимые ЮНИСЕФ мероприятия осуществляются в сотрудничестве с международными и местными межправительственными и неправительственными организациями, главным образом с организацией "Врачи без границ", организацией "Действия по борьбе с голодом" (ДБГ), Фондом спасения детей (ФСД) Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Международным комитетом Красного Креста (МККК), Африканским мусульманским агентством (АМА), Либерийской корпорацией водоснабжения и канализации и Городским советом Монровии. По-прежнему оказывалась поддержка сектору водоснабжения, включая восстановительные работы, хлорирование, рытье колодцев, установку и ремонт ручных насосов, а в отдельных случаях — доставку воды автоцистернами в места, где сложилась чрезвычайная ситуация. Кроме того, ЮНИСЕФ оказывает поддержку в принятии мер по улучшению санитарных условий посредством санитарного просвещения, организации работ, предоставления инструмента. В сельских местностях ЮНИСЕФ участвует в установке и обслуживании ручных насосов и установке уборных улучшенного типа. В лагерях для перемещенных лиц ЮНИСЕФ помогает в снабжении безопасной питьевой водой и содействует внедрению в обиход эффективных и отвечающих требованиям санитарии методов удаления отходов жизнедеятельности человека и отходов.

48. С открытием в конце 1995 года прежде недоступных районов графств Лоффа, Гранд-Гедех и Синое ЮНИСЕФ и сотрудничающие с ним организации распространили программы водоснабжения и санитарии на эти районы. Однако осуществление программ было

/...

задержано в результате ухудшения условий безопасности. В Монровии выполнение программ водоснабжения и санитарии было серьезно подорвано начавшимися 6 апреля боями. К утрате персонала и основного оборудования добавилось похищение ассенизационных грузовиков. К тому же ситуация ухудшилась из-за перенаселенности новых лагерей перемещенных лиц, расположенных в более безопасных частях города. Когда 31 мая вступило в действие соглашение о прекращении огня, ЮНИСЕФ и сотрудничающие с ним организации приступили к выполнению чрезвычайно трудного проекта по удалению мусора и отходов из центра города и к массовому хлорированию колодцев. Выполнению этих работ способствовало осуществление программ оплаты труда продовольствием, поддерживаемых МПП. Задачи, которые должен решить ЮНИСЕФ в этом сектора в самое ближайшее время, включают: оказание помощи в проведении мероприятий по хлорированию колодцев и в расширении масштабов этой работы; возобновление и поддержка санитарно-просветительской деятельности в приютах для перемещенных лиц; ремонт ручных насосов; возобновление работ по очистке уборных; и помощь в выполнении работ по сооружению колодцев и уборных в приютах.

Е. Образование и профессиональная подготовка

49. До апрельского кризиса было открыто большинство из 1200 зарегистрированных школ в Монровии и ее окрестностях и вновь заработали многие школы в графствах. Однако после развертывания военных действий в апреле все школы в Монровии были закрыты. Школы во внутренних районах, не затронутых боевыми действиями, продолжали работать в сложной обстановке. Во время боев учебные принадлежности, оборудование и материалы были разграблены, а школьные здания варварски разрушены. Но самым серьезным ударом с точки зрения организации учебного процесса в городе было решение католической церкви закрыть все свои школы вплоть до прихода к власти избранного правительства.

50. В сотрудничестве с Всемирной лютеранской службой (ВЛС) и отдельными местными неправительственными организациями ЮНИСЕФ оказывает помощь в распределении бесплатных учебных пособий. Эти мероприятия преследовали цель побудить учащихся и учителей возвратиться в школу и продолжить учебу. ЮНИСЕФ по-прежнему оказывал поддержку местной неправительственной организации "Организация деятелей церкви по развитию систем образования" (КРЕДО) в осуществлении финансируемого из фонда оборотных средств проекта поставок школьных принадлежностей и оборудования в те районы, жители которых в состоянии их оплачивать. Помощью фонда пользовались около 500 школ в Монровии и 150 школ в других районах страны.

51. ЮНИСЕФ продолжал также финансировать работу по организации семинаров, рассчитанных на повышение уровня подготовки примерно 1 тыс. учителей начальных школ, по таким вопросам, как составление и улучшение учебных программ, консультирование по поводу нанесенных войной травм, психология обучения, производство учебных материалов, планирование учебных занятий и преодоление стресса.

52. ЮНИСЕФ продолжал оказывать помощь в обеспечении школьными принадлежностями центра учебных материалов в Бьюкенене. В настоящее время центр обслуживает 64 школы, в которых обучаются 22 тыс. учеников и работают 550 учителей. Местная неправительственная

/...

организация КРЕДО при содействии ЮНИСЕФ и с помощью ассоциаций родителей и учителей открыла книжные магазины, чтобы улучшить снабжение учебными принадлежностями.

F. Особые целевые группы

1. Беженцы и репатрианты

53. В конце 1995 года УВКБ обеспечивало защиту 739 500 либерийских беженцев в соседних западноафриканских странах и оказывало им помощь. В самой Либерии Управление продолжает оказывать помощь беженцам из Сьерра-Леоне, а также либерийским репатриантам и примерно 100 тыс. перемещенных внутри страны лиц. В связи с ухудшением обстановки в области безопасности в Либерии оказываемая беженцам и репатриантам помощь была строго ограничена районами, контролируруемыми ЭКОМОГ.

54. Хотя за отчетный период массового организованного возвращения либерийских беженцев не наблюдалось, стихийная репатриация, несмотря на неустойчивую политическую обстановку, продолжалась. В 1995 году УВКБ ООН оказало помощь 9900 стихийным репатриантам. Резкое увеличение числа стихийных репатриантов из Сьерра-Леоне в 1995 году (2707 человек) по сравнению с 1994 годом (376 человек) явилось прямым следствием ухудшения ситуации в области безопасности, которая сохранялась в этой стране в течение почти всего 1995 года. В период между январем и мартом 1996 года УВКБ ООН в Монровии приняло около 5555 репатриантов из различных стран убежища в регионе, в большинстве случаев из Гвинеи. Однако активные военные действия, возобновившиеся в апреле и мае 1996 года, особенно в Монровии, послужили причиной нового исхода беженцев из Либерии, и дальнейшая репатриация либерийцев из соседних стран была приостановлена.

55. 7 декабря 1995 года УВКБ ООН провело региональное совещание по вопросам репатриации с целью выработки стратегии репатриации и реинтеграции возвращающихся либерийцев. 4 января 1996 года Управление и Либерийское национальное переходное правительство заключили соглашение, которым устанавливались рамочные условия для репатриации и реинтеграции беженцев из соседних стран. Кроме того, Либерийское национальное переходное правительство подписало декларацию о правах всех либерийцев на достойное и безопасное возвращение в места своего происхождения или проживания. В этой связи УВКБ обратилось к международному сообществу с призывом выделить 60 млн. долл. США на цели репатриации и реинтеграции 739 500 либерийских беженцев.

56. Однако недавний очередной всплеск боев в Монровии воспрепятствовал осуществлению планов реинтеграционной и реабилитационной деятельности и привел к серьезному сокращению масштабов других гуманитарных акций, предпринимаемых в интересах беженцев и репатриантов. Следует надеяться, что активизация процесса развертывания ЭКОМОГ вдоль основных дорог, ведущих, например, в Тубманбург, Бонг-Майнз и Какату, позволит УВКБ ООН приступить к осуществлению нескольких приносящих быструю отдачу проектов в районах пребывания репатриантов. Это послужит также стимулом для участия в реализации общинных проектов реабилитации других учреждений, предоставляющих помощь. Такие проекты

/...

предназначены для беженцев, репатриантов и перемещенных внутри страны лиц. Планируемое число беженцев, охватываемых программой репатриации и связанной с нею реинтеграционной деятельности УВКБ ООН, было установлено на уровне 623 тыс. человек. Этот показатель будет регулярно пересматриваться с учетом изменения политической ситуации.

57. В настоящее время УВКБ ООН, когда позволяют условия безопасности, оказывает помощь живущим в Либерии беженцам из Сьерра-Леоне, которых, по оценкам, насчитывается около 120 тыс. человек. Самые последние из миссий, направленных в графства, где живут беженцы, в том числе в Лоффу, доступа в которые из-за проблем безопасности не было с декабря 1993 года, были предприняты в феврале—марте 1996 года. Эти миссии сообщили о таком широко распространенном явлении, как недоедание и ухудшение здоровья населения. Миссии отметили также, что во многих графствах сельскохозяйственная деятельность свертывается из-за невозможности производить необходимые затраты, отсутствия большинства социальных служб и уничтожения большей части объектов административной инфраструктуры. Несмотря на связанные с безопасностью проблемы, миссии отметили присутствие небольшого числа стихийных репатриантов в каждой из стран, которые они посетили.

2. Перемещенные внутри страны лица

58. Положение, в котором находятся перемещенные внутри страны лица, остается сложным. Несмотря на появление оптимистических прогнозов относительно возвращения многих перемещенных внутри страны лиц в родные места в начале 1996 года, это оказалось невозможным, поскольку во многих районах ухудшились условия безопасности. В результате около 800 тыс. либерийцев остаются в положении перемещенных внутри страны лиц. В апреле и мае неопределенное число беженцев покинули постоянные места проживания из-за военных действий в Монровии и переместились в другие районы города или в соседние страны. Кроме того, возобновившиеся в июне бои и столкновения в западной части Либерии обусловили новый приток беженцев в район реки По, расположенный за пределами Монровии.

59. Перемещенные внутри страны лица получают продовольственную помощь от МПП и КСПБ, а также по линии многосекторальных программ ряда учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций. Хотя часть перемещенных лиц была интегрирована в местные общины, около 700 тыс. человек живут в постоянных или временных лагерях, а некоторые из них находятся в ныне небезопасных или недоступных районах. Там, где это возможно, помощь предоставляется на основе согласованного разделения обязанностей между учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и местными должностными лицами. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, ЮНИСЕФ, УВКБ, МПП, КСПБ, ФСД Соединенного Королевства, ДБГ, международная организация "Врачи без границ" продолжают оказывать помощь в поддержании работы приютов для перемещенных лиц, действуя в соответствующих областях компетенции.

/...

60. После разразившегося в апреле и мае кризиса в Монровии были вновь созданы координационные комитеты для удовлетворения нужд перемещенных лиц. Как упоминалось выше, эти комитеты попытаются обеспечить надлежащее разделение труда, с тем чтобы быстро и эффективно реагировать на нужды перемещенных внутри страны лиц.

3. Дети, находящиеся в трудных условиях

61. ЮНИСЕФ в сотрудничестве с ключевыми министерствами, такими как министерства планирования и экономики, здравоохранения и социального обеспечения, образования и сельского развития, а также с сетью местных и международных неправительственных организаций продолжает предоставлять основные услуги детям в национальном масштабе. Техническая, материальная и финансовая поддержка предоставляется в целях развития потенциальных возможностей и удовлетворения нужд детей по всей Либерии. Программа помощи детям, находящимся в особо трудных условиях, предусматривает оказание социальных и консультативных услуг, а также материальной помощи детским домам и учреждениям, занимающимся брошенными детьми и детьми, относящимися к категориям перемещенных лиц и беженцев. Поиск семей детей, разлученных со своими родителями, и их воссоединение — приоритетные задачи ЮНИСЕФ. Эта деятельность проводится при содействии Аккредитационного совета благотворительных учреждений. Детям, которые были воссоединены со своими семьями, выдаются комплекты переселенца, в которые входят продовольственные и непродовольственные товары.

62. ЮНИСЕФ оказывает также помощь более 4 тыс. сирот и брошенных детей, находящихся в детских домах Монровии. Число детей, находящихся в детских домах, увеличилось вследствие апрельского кризиса, хотя известно, что многие из этих детей, дополнительно размещенных в приютах, не сироты; они были разлучены со своими семьями. Предпринимаются усилия для воссоединения их с семьями. Известно также, что сотни детей, находящихся в трудных условиях, оказались за линиями военных действий. Однако ЮНИСЕФ не имеет к ним доступа.

63. Что касается необходимости организации консультаций по поводу травмирующего воздействия войны, то ЮНИСЕФ продолжал осуществлять совместно с Африканским методистско-епископальным общинным колледжем "Сион" в Монровии программу по подготовке консультантов-специалистов в соответствующих областях. К концу 1995 года в рамках проекта было подготовлено более 200 консультантов, которые обслуживают свыше 10 тыс. детей и женщин. В настоящее время еще 50 человек проходят курс подготовки. Консультантами становятся люди разных профессий: учителя, медицинские сестры, врачи, общинные работники и руководители, а также другие сотрудники служб благотворительной помощи. Кроме того, были разработаны планы осуществления проекта поддержки пострадавшей от войны молодежи (ППВМ), цель которого — обучение грамоте, а также профессионально-техническая подготовка пострадавшей от войны молодежи. Эти проекты предназначены и для того, чтобы определить те различные пути, которые выбирает и к которым стремится приобщиться молодежь. В целом по стране около 1500 молодых людей в 22 общинах получили подготовку для работы в области приносящей доход деятельности, одновременно обучаясь грамоте и получая продовольственную помощь.

/...

64. ЮНИСЕФ также содействовал подготовке 20 помощников физиотерапевтов и ортопедов, услугами которых воспользовались более 500 детей-инвалидов. Большинству из этих детей — от 7 до 19 лет, и они либо страдают от последствий полиомиелита, либо их инвалидность связана с военными действиями. ЮНИСЕФ продолжает поддерживать Центр реабилитации детей имени Бенедикта Мени, являющийся специализированным лечебным центром для детей с физическими увечьями и детей-инвалидов, живущих в сельской местности. Однако работа ортопедической лаборатории Центра была прервана происходившими в апреле военными действиями.

65. И последнее: ЮНИСЕФ по-прежнему является ведущей организацией, привлекающей внимание к положению детей и отстаивающей их права. Чтобы добиться лучшего понимания проблем ЮНИСЕФ лицами принимающими решения, и членами Переходного законодательного собрания, были проведены семинары по Конвенции о правах ребенка. В апреле, когда начались боевые действия, ЮНИСЕФ занимался, среди прочего, разработкой программы для 10 тыс. детей-солдат, которые должны были демобилизоваться.

4. Престарелые

66. Война разрушила и те структуры общества, на которых лежала обязанность заботиться об удовлетворении нужд престарелых. Поэтому престарелые, которые составляют группу населения в 50 тыс. человек, оказались брошенными на произвол судьбы в результате бегства их детей или смерти членов семьи. По данным исследования, проведенного в графствах Бонг, Нимба, Марджиби, Гранд-Басса и Монтсеррадо, 50 процентов этих брошенных престарелых — бездомные, тогда как остальные 50 процентов требуют специального внимания и ухода. В стране действуют две местные неправительственные организации — "Специальная помощь престарелым" (СЕРЕ) и "Поможем нашим старикам выжить" (ХОУП), — заботящиеся о нуждах этих отверженных членов общества при поддержке учреждений Организации Объединенных Наций и других международных организаций. Однако система оказания услуг этим престарелым лицам была серьезно нарушена недавними боями, вспыхнувшими в Монровии 6 апреля.

5. Женщины и девушки, ставшие жертвами сексуальных преступлений

67. Женщины в Либерии продолжают нести непропорционально тяжелый груз последствий войны. Потеря мужей принесла с собой тяжкое бремя — в одиночку возглавлять семьи. Многие женщины подверглись пыткам, изнасилованию и зачастую были вынуждены стать свидетелями убийства самых близких членов семьи. Хотя отказ женщин, ставших жертвами насилия, заявить о происшедшем с ними, затрудняет определение масштабов творимого над женщинами насилия, ясно, что именно женщинам войной был нанесен главный удар. ЮНИСЕФ в сотрудничестве с Национальным советом женщин Либерии создал в Монровии и Бьюкенене центры для женщин и девушек, ставших жертвами насилия. Деятельность этих центров, которые получили название "Дом моей сестры", была прекращена из-за апрельских боев.

/...

V. НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

68. Важно подчеркнуть, что вышеописанные достижения оказались в значительной мере возможными благодаря усилиям действующих в стране неправительственных организаций. До военных действий, начавшихся 6 апреля, в стране действовали 13 международных неправительственных организаций и более 100 национальных, ставших бесценными партнерами учреждений Организации Объединенных Наций. Несмотря на недостаток ресурсов и ограниченный потенциал, была создана координационная система под руководством Отделения по координации гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций и соответственно — комплекс взаимосвязей между неправительственными организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций; в результате сложились определенные взаимоотношения, сотрудничество и появилась возможность с максимальной эффективностью использовать имеющиеся ресурсы. Неправительственные организации первыми создали опорные пункты в ставших недавно доступными графствах и понесли в ходе этого процесса потери в том, что касается их собственности. Все они проделали достойную похвалы работу.

69. Хотя международные неправительственные организации в период апрельских боев были вынуждены эвакуироваться из Либерии, они возобновили работу через несколько недель после возвращения. Все основные международные неправительственные организации уже возвратились. Международными неправительственными организациями проводилась важнейшая работа по спасению жизни людей сразу же после кризисной ситуации, сложившейся в апреле и мае. Из-за сохраняющейся небезопасной обстановки и стремясь избежать повторения таких недопустимых действий, как грабежи и проявление неуважения к гуманитарным организациям и их задачам, международные неправительственные организации приняли трудное решение приостановить осуществление всех программ, за исключением операций по спасению жизни людей, до восстановления более удовлетворительных условий для работы.

VI. ПОМОЩЬ СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ И ДРУГИХ ДОНОРОВ

70. Деятельность по предоставлению гуманитарной помощи в Либерии осуществляется благодаря взносам международного сообщества. В объединенном межучрежденческом призыве Организации Объединенных Наций от 4 октября 1995 года содержалась просьба об оказании помощи на период с сентября 1995 года по август 1996 года в размере 110 257 853 долл. США. В ответ на этот призыв были получены, по состоянию на 21 июня 1996 года, взносы в сумме 63 475 430 долл. США. Отклик на просьбу об удовлетворении потребностей продовольственного сектора был вполне благоприятным, тогда как поддержка деятельности в недовольственной области была слабой.

71. В ходе Конференции по оказанию помощи Либерии, состоявшейся в Нью-Йорке 27 октября 1995 года, были сделаны дополнительные взносы на оказание поддержки в деле осуществления Абуджийского соглашения. Было обещано предоставить в общей сложности 145,7 млн. долл. США; в эту сумму входят взносы, сделанные в ответ на объединенный межучрежденческий призыв Организации Объединенных Наций о помощи Либерии.

/...

Дополнительную поддержку получила ЭКОМОГ. В числе прочих, Соединенные Штаты Америки пообещали выделить 10 млн. долл. США на материально-техническое обеспечение.

72. 30 мая 1996 года Генеральный секретарь призвал государства-члены и других доноров представить информацию о помощи, оказываемой Либерии в рамках резолюции 50/58 А Генеральной Ассамблеи. Ответы были получены от следующих государств:

Австралия

73. Правительство Австралии внесло 1 млн. австрал. долл. в ответ на призыв МПП об оказании продовольственной помощи 464 тыс. перемещенных внутри страны лиц и либерийских беженцев в Сьерра-Леоне.

Дания

74. Правительство Дании в 1995 году внесло 7,3 млн. датских крон на оказание гуманитарной помощи Либерии через ЮНИСЕФ, УВКБ ООН и ВОЗ. В 1996 году Дания внесла, по состоянию на 24 июля, через УВКБ ООН, МПП и ВОЗ 15 295 450 датских крон для Либерии. Кроме того, 1,2 млн. датских крон было передано в 1996 году по каналам Адвентистского агентства помощи развитию.

Финляндия

75. В 1995 году правительство Финляндии сделало взнос в 1 млн. финских марок для ЮНИСЕФ, предназначенный для оказания гуманитарной помощи Либерии. В 1996 году Финляндия, по состоянию на 30 июня 1996 года, внесла через МПП, ЮНИСЕФ и Финский Красный Крест/Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в общей сложности 1,5 млн. финских марок.

Германия

76. В 1995 году германское федеральное Министерство иностранных дел и Министерство экономического сотрудничества и развития внесли через различные учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации 3 030 000 немецких марок. В 1996 году германское федеральное Министерство иностранных дел передало в качестве взносов различным учреждениям Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям 1 548 000 немецких марок на оказание гуманитарной помощи Либерии и помощь либерийским беженцам в соседних странах.

Италия

77. Вклад правительства Италии в оказание гуманитарной помощи Либерии выразился:
а) в организации авиарейсов с грузом печенья с высоким содержанием белка со склада Департамента по гуманитарным вопросам в Пизе, предназначенным для либерийских беженцев в Сьерра-Леоне; взнос правительства Италии на перевозку этого груза из Пизы во

/...

Фритаун составил 75 тыс. долл. США; и b) в финансовом взносе в 400 тыс. долл. США на чрезвычайные операции УВКБ ООН по оказанию помощи либерийским беженцам в Кот-д'Ивуаре.

Япония

78. Правительство Японии предоставило в период с 1 апреля 1995 года по 31 марта 1996 года в порядке гуманитарной помощи Либерии через УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, МККК и Международную организацию по вопросам миграции 6 млн. долл. США. Кроме того, 10 870 000 долл. США были предоставлены через МПП на оказание чрезвычайной продовольственной помощи беженцам и перемещенным внутри страны лицам в Либерии и Сьерра-Леоне.

Лихтенштейн

79. Правительство Лихтенштейна в ответ на объединенный межучрежденческий призыв Организации Объединенных Наций сделало в феврале 1996 года финансовый взнос в сумме 10 тыс. швейцарских франков с целью содействовать восстановлению мира и нормального положения в Либерии.

Норвегия

80. В 1996 году правительство Норвегии внесло, по состоянию на 11 июля 1996 года, 12 673 798 норвежских крон на оказание помощи Либерии. Помощь была предоставлена через МПП, КАРИТАС — Норвегия, организацию "Врачи без границ" — Осло, организацию "Помощь Норвежской церкви" и Норвежский комитет Красного Креста.

Швейцария

81. Правительство Швейцарии сделало взнос в размере 2 265 000 швейцарских франков на оказание гуманитарной помощи Либерии через УВКБ ООН, МПП и организацию "Врачи без границ" — Швейцария.

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

82. В 1996 году Соединенное Королевство предоставило на оказание чрезвычайной помощи Либерии около 3 млн. фунтов стерлингов, главным образом через учреждения Организации Объединенных Наций, МФКК и неправительственные организации.

VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

83. Гуманитарная ситуация в Либерии с момента представления предыдущего доклада (A/50/522) существенно не изменилась. Жизнь более 1,5 млн. либерийцев по-прежнему зависит от гуманитарной помощи, предоставляемой им как беженцам, перемещенным лицам и лицам, пострадавшим от тех или иных последствий войны. В сложившейся обстановке,

/...

характеризующейся неопределенностью и неуверенностью, надлежащая гуманитарная помощь не может быть предоставлена в соответствии с ранее установленным планом перехода от помощи к устойчивому развитию. Тем не менее сообщество организаций, оказывающих гуманитарную помощь, прилагало усилия для проведения ряда анализов ситуации и в соответствии с полученными оценками удовлетворяло потребности в пределах имеющихся ресурсов. Главная цель деятельности сообщества гуманитарных организаций по-прежнему состоит в том, чтобы их коллективные усилия сделали гуманитарную помощь доступной для всех жителей и чтобы таким образом была предотвращена любая крупномасштабная гуманитарная катастрофа. До сих пор удавалось добиваться этого достаточно успешно, несмотря на продолжающийся конфликт и связанное с ним отсутствие условий безопасности.

84. Благодаря главным образом усилиям сообщества гуманитарных организаций в стране не было широкомасштабного голода. Высокий уровень недоедания в графстве Бонг и других местах был быстро снижен благодаря осуществлению согласованной программы продовольственной помощи. Велась действенная борьба с эпидемиями заразных болезней — холеры, желтой лихорадки и лихорадки Эбола. Чистой питьевой водой и медикаментами были снабжены большинство доступных районов. Более 400 тыс. человек были обеспечены убежищем, а во многих районах страны были созданы многочисленные лагеря и центры питания для уязвимых групп населения. Кроме того, большое число перемещенных внутри страны лиц были вовлечены в приносящую доход деятельность.

85. Достигнутое в соответствии с Абуджийским соглашением в августе 1995 года прекращение огня и связанное с этим относительное спокойствие в то время значительно повысили способность сообщества гуманитарных организаций действовать в прежде не доступных районах страны. Этот период был отмечен заметными достижениями, например впервые более чем за год транспортные колонны, доставляющие помощь, достигли 14 ноября и 6 декабря 1995 года, соответственно, Эведру и Войнджамы. В этих общинах, существовавших долгое время за счет дикорастущих плодов и целебных трав, положение с продовольствием и медикаментами значительно улучшилось в связи с прибытием гуманитарных колонн, доставивших предметы помощи. Одновременно члены сообщества гуманитарных организаций создали опорные пункты в Эведру (Международная организация по перспективам мирового развития), Гринвилле ("Врачи без границ" — Франция, OXFAM), Войнджаме (OXFAM, "Врачи без границ" — Бельгия) и Ривер-Сесс. В то же время в консультации с соответствующими правительственными учреждениями были разработаны рамочные условия для расселения и реинтеграции беженцев, перемещенных лиц и бывших комбатантов и представлены на утверждение Либерийского национального переходного правительства.

86. Эти позитивные действия были предприняты, несмотря на неустойчивую ситуацию в области безопасности и политики, сохранявшуюся во внутренних районах и в Монровии. Военные действия, происходившие в Монровии в апреле и мае, вновь продемонстрировали очевидное неуважение фракций к сообществу организаций, оказывающих гуманитарную помощь. Массовые грабежи и уничтожение собственности, оцениваемой в десятки миллионов долларов, до такой степени ослабили и подорвали деятельность сообщества гуманитарных организаций, что любая серьезная попытка довести объем выполняемых программ до уровня их осуществления в период до апреля 1996 года потребовала бы массового реинвестирования во все сферы гуманитарных усилий. В связи с такими нарушениями сообщество организаций,

/...

оказывающих гуманитарную помощь, и в частности неправительственные организации, приняли решение ограничить свои операции деятельностью по спасению жизни людей с использованием только имеющихся ресурсов.

87. В настоящее время вопрос об оказании гуманитарной помощи Либерии неясен. Краткосрочные начинания по-прежнему, видимо, считаются более важными, чем выполнение гуманитарных программ. Следует также отметить, что мобилизация ресурсов стала более проблематичной. Хотя развертывание деятельности гуманитарных организаций в настоящий момент может разрешать непосредственные и мелкомасштабные чрезвычайные ситуации, гуманитарные операции проводятся при таком оснащении и обеспеченности персоналом, которые не отвечают необходимости эффективно реагировать на любые крупные чрезвычайные события, эпидемии или катастрофы. Несмотря на эти трудности, сообщество организаций, оказывающих гуманитарную помощь, не поддержало предложение о полном прекращении его деятельности в стране. Гуманитарное сообщество пользовалось любой возможностью, для того чтобы продемонстрировать свою приверженность идее продолжения оказания помощи в соответствии с Принципами и Протоколами гуманитарных операций. Сейчас есть надежда, что политические усилия, прилагаемые ныне международным сообществом, и в частности ЭКОВАС, окажутся успешными и руководители фракций выполнят свои объявленные в августе 1996 года обязательства о полном прекращении военных действий и разоружении своих формирований.
