



大 会

Distr.
GENERAL

A/51/522
18 October 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第五十一届会议
议程项目112

审查联合国行政和财政业务效率
联合国系统内的交代责任、
管理改良与监督

秘书长的说明

秘书长谨将行政协调委员会对联合检查组题为“联合国系统内的的交代责任、管理改良与监督”的报告(A/50/503和Add.1)的评论转交大会。

附 件

行政协调委员会对联合检查组题为联合国系统内 的多代表责任,管理改良与监督”的报告的评论

一、一般评论

1. 本报告所谈论的是属于联合国系统内交代责任和监督职责范围内的各种各样活动。这个广泛的“基线调查”(见A/50/503,第8段)证明人们已作出了大量的研究努力,包括提出了一个兼容并包的书目,而且对联合国系统内所使用的各种交代责任、改良管理与监督机制进行了全面的比较评价。第二部分(A/50/503/Add.1)的比较对照表的参考价值特别重要。若干机构高兴地注意到它们的成就获得了积极承认。

2. 行政协调会成员认为,如果能对有效实施该报告所提倡的办法的实际案例作一详细分析,将使该报告的后续工作更加切实可行。

3. 人们提出了许多主意,设法把联合国系统各组织的内部管理实践加以现代化,例如管理发展和培训、职业发展方案、鼓励职员发挥创造力,以改善组织业绩等等,这些主意当然都是有的放矢的。在这方面,行政协调会同意报告的要旨,强调其中大多数意见和建议不是已经设施,就是正在与联合国系统各组织和机构所推动的权力下放、结构改革和精简倡议密切配合进行。

二、对各项建议的评论

建议1

4. 行政协调会成员认为,虽然战略规划、业绩管理和交代责任的固有价值不容置疑,但也不一定要将所有三个职能全部划归一个组织单位。这些相互有关的职能应当彼此协调,综合全面地行使,但每一个组织需要按照其具体的职责和财务情况,确定行使这些职能的特殊结构和安排。行政协调会成员注意到,强调用“一个单一

的焦点组”去负责这各种各样的职能多多少少是与该报告内的其它提法和意见相矛盾的,因为各组织必须谋求用自己的方法去推动改革。(例如参看A/50/503,第6、54、143段)。

建议2至5

6. 行政协调会赞成建议2至5的一般要旨,并注意到建议2至5已通过各种形式,纳入了它们改革战略之中。按照这些方针实施所设想的措施已产生了重大的积极成果。

7. 关于报告内提出的内部审计部门的工作的“可见度”问题,行政协调会指出,应当在实施内部审计各项建议的机制框架范围内适当加以考虑。

8. 关于国际公务员行为标准,行政协调会强调指出,为了避免每一个组织和机构都订立自己本身的标准,国际公务员制度委员会应当负责起草这些标准,但首先要同所有有关方面协商。

建议6和7

9. 行政协调会继续支持各机构间组织为增强全系统交代责任、管理和监督而作出的各种努力。

建议8

10. 行政协调会注意到这项建议是向理事机构提出的。

建议9

11. 行政协调会认为,具体汇报方式应由每一个组织按照其理事机构的要求加

以决定。

二、具体评论

内部审计(A/50/503,第18-30段)

12. 在分析整个系统的内部审计活动时,该报告注意到人们日益强调管理审计法,促请进一步突出这种方法。行政协调会一方面完全同意扩大内部审计单位的视野范围,要包括更加认真的管理审计法,但另一方面又要强调指出,在这样做的同时,不能对财务和遵守规则方面的要求有所减损。财务审计和鉴证审计以及遵守规则方面的审计仍应是内部审计工作方案的不可或缺的部分。

外聘审计员(A/50/503,第208-210段)

13. 联合国审计委员会和其它组织和机构的外聘审计员之间的分野有点不自然,可能使人误解,以为审计委员会不是外聘审计员。

环境署内部评价(A/50/503/Add.1,表3)

14. 应当指出,在环境署,后续行动和评价科已变成项目设计和评价股,是新成立的整体规划和责任处的一部分。

教科文组织理事机构(A/50/503/Add.1,表12)

15. 应当指出,自从1993年以来,教科文组织执行局的成员都由国家组成,不再

是以个人身份出任的知名人士。从1995年11月开始,委员会有58个成员,不是表上所列的51个。执行局的财务和行政委员会也设立了一个关于财务和行政问题的专家组。

16. 关于编制提交负责监督的理事机构的报告问题,应当提到由执行局特别委员会进行的关于如何改进教科文组织大会和执行局工作文件的质量的深入研究。
