



Distr.  
GENERAL

A/C.3/51/6  
1 October 1996  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ARABIC

Пятьдесят первая сессия  
ТРЕТИЙ КОМИТЕТ  
Пункт 110b повестки дня

ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ВКЛЮЧАЯ  
АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ  
ПОДХОДЫ В ДЕЛЕ СОДЕЙСТВИЯ ЭФФЕКТИВНОМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВ  
ЧЕЛОВЕКА  
И ОСНОВНЫХ СВОБОД

Письмо Постоянного представителя Ирака при Организации Объединенных Наций  
от 29 сентября 1996 года на имя Генерального секретаря

По поручению моего правительства имею честь настоящим препроводить Вам представленный правительством Ирака документ о последствиях для осуществления прав человека в Ираке экономического эмбарго, введенного в соответствии с резолюцией 661 (1990) Совета Безопасности и нанесшего огромный ущерб во всех сферах жизни.

Буду признателен за распространение текста настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 110b повестки дня.

Низар ХАМДУН  
Посол  
Постоянный представитель

## ПРИЛОЖЕНИЕ

Документ, представленный правительством Ирака, по вопросу  
о последствиях экономического эмбарго для соблюдения прав  
человека в Ираке

Правительство Ирака хотело бы воспользоваться предоставившейся возможностью, связанной с созывом пятьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи, и представить настоящий краткий, но всеобъемлющий документ о последствиях экономического эмбарго, введенного в отношении Ирака в соответствии с резолюцией 661 (1990) Совета Безопасности и нанесшего огромный ущерб во всех сферах жизни, и о степени несоответствия этого эмбарго правам, признанным в документах Организации Объединенных Наций, участником которых является Ирак.

Экономические права

Резолюция 661 (1990) Совета Безопасности запрещает Ираку экспортировать нефть – основной природный ресурс, который имеет исключительно важное значение для жизни страны. Таким образом, эта резолюция лишает его права, гарантированного в пункте 2 статьи 1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, который гласит:

"Все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования".

Упомянутая резолюция вступает также в противоречие со статьей 3 Декларации социального прогресса и развития, в которой говорится о неотъемлемом суверенитете каждого государства над своими природными богатствами и ресурсами.

С тем чтобы как-то справиться с вызванной эмбарго острой нехваткой продовольствия, правительство Ирака ввело карточную систему, но было вынуждено сократить количество продуктов питания, распределяемых по этой системе, в силу огромного дефицита. По сравнению с предыдущим уровнем общего суточного потребления калорий на душу населения в размере 2306, количество калорий, потребляемых в июле 1996 года – в период нормирования продуктов питания, – составило 1263, что меньше на 1043. В сопоставлении снижение среднемесячного уровня потребления основных продуктов питания на душу населения выглядит следующим образом:

| Наименование       | 1990 год | 1996 год |
|--------------------|----------|----------|
| Мука               | 14 кг    | 5 кг     |
| Рис                | 3 кг     | 1,25 кг  |
| Детское питание    | 4,430 кг | 1,8 кг   |
| Сахар              | 3,250 кг | 500 г    |
| Чай                | 270 г    | 100 г    |
| Растительное масло | 1,330 кг | 750 г    |
| Моющие средства    | 540 г    | 250 г    |

Официальные статистические данные за 1988 год свидетельствует о том, что среднесуточное потребление калорий на душу населения равнялось 3581, а среднемесячные подушевые расходы на продукты питания как в городских, так и в сельских районах составляли порядка

27,439 иракских динаров или приблизительно 50,2 процента от всех расходов на товары широкого потребления. Расходы из расчета на одну калорию были исчислены путем деления среднемесячного подушевого расхода на продукты питания на среднемесячное потребление калорий. Соответственно, стоимость из расчета на одну калорию в 1988 году составляла 0,000255 иракских динара. Учитывая, что необходимый минимальный показатель суточного потребления калорий на душу населения составляет порядка 2436, в 1988 году в Ираке минимальные ежемесячные расходы в размере 18,635 иракских динаров, которых хватало только на основные продукты питания, соответствовали уровню крайней нищеты.

До 1990 года государство субсидировало цены на основные продукты питания с учетом уровня доходов на душу населения, и Ирак импортировал 70 процентов необходимых продуктов питания. Во внешнеторговых планах на 1990 год общая сумма ассигнований на приобретение различных наименований продуктов питания составила 922 млн. иракских динаров или 2958 млн. долл. США. Тот факт, что с 6 августа 1990 года Ирак не имеет доступа к иностранной валюте для оплаты импорта продовольствия, привел к нехватке продуктов питания и резкому подъему цен на продовольствие.

Продукты, выдаваемые по карточкам, включают молоко для детей в возрасте до одного года в количестве, колеблющемся от 1,350 до 1,800 кг, причем нормированное молоко составляет лишь 44 процента от минимально необходимого уровня потребления.

Выдаваемые по карточкам товары обеспечивают лишь порядка 34 процентов минимально необходимого количества калорий, и предполагается, что для восполнения рациона недостающие продукты питания приобретаются на коммерческих рынках. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) направила в Ирак три миссии по оценке урожая и продовольственных запасов: одну в июле 1993 года, одну в ноябре 1993 года и одну в сентябре 1995 года. Доклады этих миссий можно рассматривать в качестве достоверных источников информации об изменении положения с питанием в увязке с уровнем жизни. На основе данных, представленных Центральной статистической организацией, и информации, содержащейся в докладах ФАО, настоящее исследование подтверждает факт ухудшения положения с питанием и снижения уровня жизни в переводе на изменения индекса покупательной способности, стоимость корзины основных продуктов питания и среднемесячный доход на душу населения, достигший уровня крайней нищеты.

Изменение индекса покупательной способности (ИПС)

(Минимум = 1,25)

| Период             | ИПС  |
|--------------------|------|
| 1990 год           | 3,62 |
| Ноябрь 1993 года   | 0,15 |
| Сентябрь 1995 года | 0,06 |

Стоимость корзины продовольственных товаров из расчета на одну семью из шести человек с одним ребенком в возрасте до одного года

|          |   |
|----------|---|
| 1993 год | 3 259 иракских динаров, что в четыре раза превышает размеры среднемесячной заработной платы |
| 1995 год | 99 374 иракских динара, что в 16,59 раза превышает размеры среднемесячной заработной платы  |

Уровень крайней нищеты в переводе на ежемесячный доход  
на душу населения

| Год      | Уровень крайней нищеты<br>(иракские динары) | Стоимость из расчета одной<br>калории (иракские динары) |
|----------|---|---|
| 1988 год | 18,635                                      | 0,00025   |
| 1993 год | 369,050                                     | 0,0050  |
| 1995 год | 11 266,60                                   | 0,154   |

Эти цифры свидетельствуют о крайне неблагоприятной ситуации, сложившейся в области питания. Распространение крайней нищеты среди большого количества иракских семей сопровождалось, возможно, появлением богатого слоя населения, нажившего состояние на эмбарго за счет спекуляции продуктами питания и взвинчивания цен на продовольствие. И хотя эта группа составляет лишь небольшую долю населения страны в целом, сохранение эмбарго способствует увеличению разрыва в уровне жизни между гражданами, чего раньше в Ираке никогда не было. Этот разрыв влияет на отношения в иракском обществе, где появились явления, ранее ему не знакомые: дети, попрошайничающие на улицах.

Сохранение экономического эмбарго приведет к дальнейшим страданиям иракского народа. Оно не совместимо с положениями всех соответствующих международных документов в области прав человека, включая Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. В статье 11 этого Пакта государства-участники:

"... признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Государства-участники примут надлежащие меры к обеспечению осуществления этого права ...".

Социальные права

Сохранение эмбарго, несмотря на устранение всех причин, побудивших его введение, ведет к тяжелым страданиям. Создавшаяся в результате этого экономическая ситуация может оказаться катастрофической для общества и вызвать его распад, лишив его членов таких средств выживания, как продовольствие, медикаменты и товары и услуги первой необходимости. Создавшиеся перебои привели к тому, что в настоящее время уровень снабжения ниже уровня, необходимого для обеспечения существования, а это, в свою очередь, привело к росту смертности среди всех групп населения. Ниже приводится ряд таблиц с указанием подготовленных иракскими властями официальных статистических данных о последствиях экономического эмбарго для здравоохранения. Эти данные не оставляют никаких сомнений в том, что те стороны, кто настаивает на сохранении

эмбарго, преднамеренно пытаются погубить иракский народ. Иракский народ стоит перед лицом реального уничтожения с помощью оружия, которое не менее опасно, чем оружие массового уничтожения, а именно оружия экономического эмбарго, жертвами которого с момента его введения уже стал почти 1 млн. человек, половина из которых дети. Такой геноцид против иракского народа запрещен Конвенцией о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Международным пактом о гражданских и политических правах и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах.

Смерть, наступившая в результате применения экономического эмбарго  
(выборочные причины)

| Возрастная группа до 5 лет |                                   | Возрастная группа старше 5 лет |                                   |
|----------------------------|-----------------------------------|--------------------------------|-----------------------------------|
| Период                     | Среднемесячное количество смертей | Период                         | Среднемесячное количество смертей |
| 1989 год                   | 593                               | 1989 год                       | 1 685                             |
| 1990 год                   | 742                               | 1990 год                       | 1 963                             |
| 1991 год                   | 2 289                             | 1991 год                       | 4 872                             |
| 1992 год                   | 3 911                             | 1992 год                       | 6 377                             |
| 1993 год                   | 4 107                             | 1993 год                       | 6 522                             |
| 1994 год                   | 4 409                             | 1994 год                       | 6 731                             |
| 1995 год                   | 4 651                             | 1995 год                       | 6 913                             |
| Январь 1996 года           | 6 165                             | Январь 1996 года               | 6 664                             |
| Февраль 1996 года          | 4 210                             | Февраль 1996 года              | 7 179                             |
| Март 1996 года             | 4 234                             | Март 1996 года                 | 8 089                             |
| Апрель 1996 года           | 3 266                             | Апрель 1996 года               | 7 491                             |
| Май 1996 года              | 4 127                             | Май 1996 года                  | 7 955                             |
| Июнь 1996 года             | 4 434                             | Июнь 1996 года                 | 6 460                             |

Последствия экономического эмбарго для проведения основных видов  
хирургических операций

| Период            | Среднемесячное количество | Сокращение по сравнению с показателем 1989 года, в процентах |
|-------------------|---------------------------|--|
| 1989 год          | 15 125                    | -  |
| 1990 год          | 8 668                     | 43   |
| 1991 год          | 6 507                     | 57   |
| 1992 год          | 5 477                     | 63,7   |
| 1993 год          | 5 205                     | 65,6   |
| 1994 год          | 4 697                     | 69,1   |
| 1995 год          | 4 492                     | 70,3   |
| Январь 1996 года  | 3 830                     | 74,7   |
| Февраль 1996 года | 4 382                     | 71,0   |
| Март 1996 года    | 3 929                     | 74,0   |
| Апрель 1996 года  | 5 029                     | 66,75  |
| Май 1996 года     | 4 578                     | 69,7   |
| Июнь 1996 года    | 5 117                     | 66,2   |

Последствия экономического эмбарго для проведения  
лабораторных анализов

| Период            | Среднемесячный показатель | Сокращение по сравнению с показателем 1989 года, в процентах |
|-------------------|---------------------------|--|
| 1989 год          | 1 494 050                 | -  |
| 1990 год          | 1 091 230                 | 27   |
| 1991 год          | 635 446                   | 57   |
| 1992 год          | 589 952                   | 60,5   |
| 1993 год          | 576 225                   | 61,4   |
| 1994 год          | 531 384                   | 64,4   |
| 1995 год          | 501 095                   | 66,4   |
| Январь 1996 года  | 440 273                   | 70,5   |
| Февраль 1996 года | 468 571                   | 68,6   |
| Март 1996 года    | 491 850                   | 67,1   |
| Апрель 1996 года  | 466 333                   | 68,79  |
| Май 1996 года     | 552 372                   | 63,03  |
| Июнь 1996 года    | 472 964                   | 68,34  |

Смертность среди детей в возрасте до пяти лет

| Период         | Заболевание    |                       |                |                       |                |                       |
|----------------|----------------|-----------------------|----------------|-----------------------|----------------|-----------------------|
|                | Диаррея        |                       | Пневмония      |                       | Недоедание     |                       |
|                | Кол-во смертей | Показатель увеличения | Кол-во смертей | Показатель увеличения | Кол-во смертей | Показатель увеличения |
| Июнь 1989 года | 156            | -                     | 108            | -                     | 123            | -                     |
| Июнь 1996 года | 2 057          | 1215,98%              | 775            | 617,59%               | 1 958          | 1498,71%              |

Смертность среди лиц в возрасте старше 50 лет

| Период         | Заболевание    |                       |                |                       |                         |                       |
|----------------|----------------|-----------------------|----------------|-----------------------|-------------------------|-----------------------|
|                | Гипертония     |                       | Диабет         |                       | Злокачественная опухоль |                       |
|                | Кол-во смертей | Показатель увеличения | Кол-во смертей | Показатель увеличения | Кол-во смертей          | Показатель увеличения |
| Июнь 1989 года | 128            | -                     | 70             | -                     | 236                     | -                     |
| Июнь 1995 года | 412            | 221,88%               | 274            | 291,43%               | 1 133                   | 380,1%                |

Общее количество смертей (по различным причинам) в результате действия  
экономического эмбарго с разбивкой по периодам времени и  
возрастным группам

| Период времени        | Возрастная группа |                 | Всего   |
|-----------------------|-------------------|-----------------|---------|
|                       | До пяти лет       | Старше пяти лет |         |
| 1990 год              | 5 903             | 23 561          | 32 464  |
| 1991 год              | 27 473            | 58 469          | 85 942  |
| 1992 год              | 46 933            | 76 530          | 123 463 |
| 1993 год              | 49 762            | 78 261          | 128 023 |
| 1994 год              | 52 905            | 80 776          | 133 681 |
| 1995 год              | 55 823            | 82 961          | 138 784 |
| Январь-июнь 1996 года | 26 436            | 43 838          | 70 274  |
| Итого                 | 268 235           | 444 396         | 712 631 |

Последствия экономического эмбарго для положения с питанием детей  
в возрасте до пяти лет

| Заболевание   | 1990 год |                                 | 1996 год                    |                                 |   |
|---|----------|---------------------------------|-----------------------------|---------------------------------|---|
|   | Всего    | Средне-<br>сячное<br>количество | Итого за<br>январь-<br>июнь | Средне-<br>сячное<br>количество | Процентное<br>увеличение за период<br>с 1990 года |
| Недоедание  | 485      | 41                              | 13 278                      | 2 213                           | 53,97   |
| Истощение, вызванное недоеданием                              | 5 193    | 433                             | 119 850                     | 19 975                          | 46,13   |
| Другие формы недоедания (нехватка белка, калорий и витаминов) | 90 869   | 8 063                           | 856 667                     | 142 778                         | 17,71   |
| Все виды заболеваний  | 102 487  | 8 541                           | 989 795                     | 164 966                         | 19,31   |

В автономном районе была отмечена также масштабная эпидемия холеры (причем 340 случаев зарегистрированы в мухафазах Сулеймания и Эрбиль) в результате отсутствия там служб эпидемиологического контроля и медико-санитарного обслуживания.

Введение эмбарго привело к резкому падению уровня предоставляемых услуг. Система обеспечения питьевой водой и насосные станции были почти полностью уничтожены в ходе войны, в результате чего подача воды сократилась с 45 млн. куб. м в месяц до агрессии до 9 млн. после нее, а затем вновь возросла до 18 млн. после того, как удалось частично компенсировать нанесенный войной ущерб. Производительность водоочистных установок упала с 80 до 60 процентов ввиду отсутствия запчастей, необходимых для поддержания станций в рабочем состоянии, а также нехватки хлорки и других химикатов.

Сохранение эмбарго привело к понижению реального уровня семейного дохода в связи с резким увеличением цен на товары и услуги. В результате этого количество бедных семей в стране, на которые распространяется закон о социальном вспомоществовании (№ 126 от 1980 года) (за исключением жителей автономного района) возросло с 53 000 в 1990 году до 74 000 в 1995 году, т.е. приблизительно на 40 процентов.

Нехватка медикаментов, антисептических средств и вакцин для детей в яслях и детских домах привела к вспышке многих заболеваний, таких, как корь, ветрянка и паротит. Ощущается также нехватка медикаментов, вакцин и антисептических средств, необходимых для инвалидов, престарелых и лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, что приводит, таким образом, к ухудшению ситуации в плане охраны здоровья, к росту смертности и инвалидности, а также к распространению эпидемических заболеваний. Налицо также острая нехватка продуктов питания для вышеуказанных групп населения, и в настоящее время уже нет возможности обеспечивать их минимальным количеством продовольствия по причине высоких цен на продукты питания. Все это привело к появлению случаев недоедания.

Следует также отметить, что сохранение эмбарго стимулирует занятость несовершеннолетних детей на неквалифицированных работах для пополнения семейного бюджета. В этой связи возросло количество детей, бросающих школу, а также произошел рост детской и подростковой



преступности, причем зачастую молодые люди подвергаются опасностям духовного и социального характера, что может отрицательно отразиться на их будущем развитии. Возросло количество правонарушений и уголовных преступлений, особенно краж и грабежей, а количество лиц, находящихся в исправительных учреждениях, в 1995 году было на 33 процента выше, чем в 1990 году. Все это сопровождалось ухудшением условий содержания в этих учреждениях в силу положения, сложившегося в результате действия эмбарго.

Нарушение социальных прав иракского народа является нарушением положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В статьях 10, 11 и 12 Пакта говорится, что семье, являющейся естественной и основной ячейкой общества, должны предоставляться по возможности самая широкая охрана и помощь и что особая охрана должна предоставляться матерям в течение разумного периода до и после родов. Участники Пакта признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни, и право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, включая мероприятия, необходимые для обеспечения сокращения смертности и детской смертности и здорового развития ребенка. В Пакте подчеркивается необходимость улучшения всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности, предупреждения эпидемических и эндемических заболеваний и создания условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни. В нем говорится, что в отношении детей и подростков, без какой бы то ни было дискриминации, должны приниматься меры помощи и защиты от экономической и социальной эксплуатации и применения их труда в области, вредной для их нравственности и здоровья или опасной для жизни или могущей повредить их нормальному развитию.

То, что испытывает народ Ирака, полностью противоречит статьям 4, 9, 10 и 11 Декларации социального прогресса и развития и принципам 4 и 8 Декларации прав ребенка.

#### Культурные права

В пунктах 1 и 2 статьи 26 Всеобщей декларации прав человека говорится, что каждый человек имеет право на образование, что образование должно быть бесплатным по меньшей мере в том, что касается начального и общего образования, и что начальное образование должно быть обязательным.

В статьях 13 и 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах говорится, что образование должно быть направлено на полное развитие человеческой личности и сознания ее достоинства и что образование должно дать возможность всем быть полезными участниками общества. Участвующие в Пакте государства признают также право каждого человека на участие в культурной жизни и на пользование результатами научного прогресса и их практического применения.

В статьях 28 и 32 Конвенции о правах ребенка признается право ребенка на защиту от эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию.

Руководствуясь вышеупомянутыми положениями, правительство Ирака приложило усилия к тому, чтобы обеспечить право на образование всем гражданам Ирака без какой бы то ни было дискриминации; в рамках этих усилий по обеспечению этого права в Ираке был принят ряд законов, включая Закон об обязательном обучении детей (закон № 118, 1976 год). В пунктах a и b статьи 27 Конституции государство обязуется ликвидировать неграмотность и организовать обязательное обучение детей, а в указе № 102, 1974 год, Совета революционного командования предусмотрено, что образование является бесплатным.

Благодаря предпринятым усилиям в 1990/91 учебном году действовало 8916 начальных школ, в которых обучалось 3 328 212 человек, и 2719 средних школ, в которых обучалось 1 023 710 человек. Эти усилия, однако, натолкнулись на крупное препятствие в виде всеобъемлющего экономического эмбарго, которое оказало свое негативное воздействие на деятельность во всех сферах, связанных с воспитанием и образованием.

Учебные заведения столкнулись с серьезными трудностями, затронувшими все, что касается зданий, мебели, учебных материалов, условий обучения и учебников. Seriously пострадали здания 5087 дошкольных и учебных заведений, включая детские сады и школы всех уровней. По-прежнему существуют проблемы с ремонтом и техническим содержанием значительного числа поврежденных зданий дошкольных и учебных заведений, поскольку объем выделяемых ассигнований невелик, а строительные материалы из-за действующего эмбарго приобрести невозможно. Во многих технических училищах остановлены печатные машины и учебно-производственное оборудование, что привело к увеличению стоимости печатания учебников и срыву сроков создания лабораторий из-за роста цен и расходов по зарплате, увеличения издержек, связанных с наймом персонала, и невозможности приобретения запасных частей. О том серьезном ущербе, который был нанесен сектору образования вследствие введения экономического эмбарго, говорится ниже.

#### 1. Связи в сфере культуры

a) Приостановлено осуществление большинства из тех 77 соглашений и 39 планов действий в области культуры, которые были подписаны Ираком с другими странами. В 1995 году Ирак заключил лишь одно соглашение о сотрудничестве в сфере культуры и науки - с Чадом, а в первой половине 1996 года им было подписано два таких соглашения - с Алжиром и Нигерией;

b) приостановлено осуществление 34 соглашений в сфере культуры, заключенных иракскими университетами с аналогичными учебными заведениями в арабских и неарабских странах в период до конца 1989 года. В 1995 году было заключено пять соглашений и продлено действие трех, а в первой половине 1996 года было заключено три соглашения и продлено действие одного соглашения;

c) сократилось число участников международных научных и культурных конференций и других мероприятий, представляющих Ирак. В 1989/90 году в таких мероприятиях принял участие 1421 человек, в 1995 году - только 413, а в первой половине 1996 года - 95;

d) из-за нехватки твердой валюты, необходимой для оплаты проезда, и проблем, затрудняющих поездки в Ирак, сократилось число преподавателей из арабских и неарабских стран,

приглашаемых для работы в Ираке. В 1989/90 году число таких преподавателей составляло 252, в 1995 году – лишь 24, а в первой половине 1996 года – 11.

## 2. Учеба за границей

а) В 1990 году за границей обучалось 2300 студентов. Из-за нехватки твердой валюты выплата студентам стипендий и различных пособий в сентябре 1990 года была приостановлена. Одни студенты продолжили учебу, самостоятельно покрывая расходы, связанные с обучением, а другие были вынуждены вернуться домой, не завершив курс обучения;

б) количество стипендий уменьшилось. В 1989/90 учебном году было предоставлено 170 стипендий, в 1995/96 году их количество сократилось до 28, а в 1996/97 учебном году было выделено лишь 16 стипендий;

в) учеба за границей, ранее финансировавшаяся за счет бюджетных перечислений, в настоящее время из-за отсутствия твердой валюты финансируется из частных источников.

## 3. Научная работа в университетах и исследовательских учреждениях

а) Наши научно-исследовательские учреждения продолжают испытывать острую нехватку оборудования, лабораторных материалов, книг и периодических изданий, необходимых для проведения научных исследований;

б) эмбарго негативно сказалось на научной и учебной деятельности студентов и их возможностях продолжать учебу в университетах и других высших учебных заведениях. В 1994/95 учебном году показатель отсева студентов составил 12,3 процента; около 10,5 процента студентов в том же году были вынуждены временно прервать обучение.

## 4. Воздействие эмбарго на работу преподавателей и сотрудников университетов и учебу студентов

Несмотря на неустанные усилия, прилагаемые с целью свести к минимуму негативное воздействие экономического эмбарго на качество высшего образования, эмбарго оказало существенное влияние на работу преподавательского состава и учебу студентов, что было обусловлено невозможностью обеспечить надлежащие условия обучения. Негативные последствия эмбарго для жизни студентов проявились со всей очевидностью. Многие студенты были вынуждены периодически прерывать учебу или полностью отказаться от продолжения учебы, с тем чтобы найти работу в частном секторе и помочь своим родителям обеспечить необходимый прожиточный минимум в условиях роста цен. Неблагоприятное экономическое положение преподавателей и та психологическая обстановка, в которой они оказались, вынудила некоторых из них искать другую работу. Увеличилось также число преподавателей, вынужденных искать дополнительный заработок.

Несмотря на исключительные усилия, прилагаемые государством, и использование всех возможных резервов, трудности, которые система образования испытывает на протяжении ряда лет, пытаясь обеспечить нормальные условия обучения, сохраняются. Сохранение эмбарго оказало сильное психологическое воздействие на всех учащихся на всех уровнях образования, затронув преподавательский состав и породив острые проблемы. Из-за эмбарго было приостановлено осуществление иностранными компаниями контрактов на поставку школьных принадлежностей, а Комитет по санкциям Совета Безопасности не разрешил выделить из иракских замороженных зарубежных активов 10 млн. долл. США для покрытия расходов по закупке материалов, необходимых для проведения крупной общенациональной религиозной кампании, связанной с изучением корана. Кроме того, Комитет не разрешил одной из пакистанских компаний

осуществить поставку в Ирак партии школьных карандашей. Трудно приобрести школьные парты, поскольку нет материалов, необходимых для их изготовления, и другое школьное имущество, включая доски, мел и учебники. От плана строительства новых школьных зданий, предусматривавшего сооружение в 1990-1996 годах 3973 новых школ, пришлось полностью отказаться.

Число школьников и студентов, оставивших учебу - с разбивкой по уровням обучения и учебным годам, 1991/92-1994/95 годы

| Уровень обучения                     | Учебный год |         |         |         | Всего   |
|--------------------------------------|-------------|---------|---------|---------|---------|
|                                      | 1991/92     | 1992/93 | 1993/94 | 1994/95 |         |
| Начальная школа                      | 93 750      | 67 706  | 71 705  | 86 413  | 319 574 |
| Промежуточный уровень                | 48 605      | 52 731  | 49 374  | 58 069  | 208 779 |
| Подготовительный уровень             | 3 260       | 4 085   | 3 803   | 4 272   | 15 424  |
| Профессионально-техническое обучение | 3 077       | 2 722   | 2 313   | 2 437   | 10 549  |
| Итого                                | 148 692     | 127 244 | 127 195 | 151 195 | 554 326 |

Показатели сокращения числа преподавателей и административных работников, 1994/95 год

| Уровень/вид обучения                 | Число  |
|--------------------------------------|--------|
| Начальная школа                      | 4 597  |
| Средняя школа                        | 1 667  |
| Профессионально-техническое обучение | 612    |
| Учебные курсы                        | 152    |
| Административный персонал            | 5 344  |
| Итого                                | 12 273 |

Ухудшение положения с охватом обучением

Эмбарго привело к явному сокращению числа учащихся, о чем свидетельствует сравнение фактических данных с показателями, включенными в план развития системы образования на 1995/96 учебный год. В нижеприводимую таблицу не включены данные в отношении автономного района.

| Уровень обучения | Плановый показатель | Фактические данные | Не охвачено обучением |
|------------------|---------------------|--------------------|-----------------------|
|                  |                     |                    |                       |

|                                      |           |           |         |
|--------------------------------------|-----------|-----------|---------|
| Начальная школа                      | 3 322 857 | 2 918 671 | 404 186 |
| Средняя школа                        | 1 406 787 | 1 075 490 | 331 297 |
| Профессионально-техническое обучение | 121 711   | 96 164    | 25 547  |
| Итого                                | 4 851 355 | 4 090 325 | 761 030 |

Из-за эмбарго пришлось закрыть ряд иракских школ за рубежом, в которых обучались сотни иракцев и граждан других арабских стран. Из 16 начальных, подготовительных и средних школ, в которых обучалось 7913 человек, к настоящему времени осталось лишь 11 школ, в которых обучается 520 человек.

#### Выводы

Из вышеизложенного ясно видно, что:

1. Страдания иракского народа достигли такого уровня, когда их невозможно более игнорировать или не замечать, поскольку они уже чреватые для всего общества чудовищной катастрофой, следствием которой может стать полный крах. Это обусловлено тем, что общество лишено таких средств к существованию, как продовольствие и медикаменты, и других предметов первой необходимости и тем, что положение со снабжением достигло такого уровня, на котором речь идет лишь о выживании.

На трагическую ситуацию, сложившуюся в Ираке, обратил внимание Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, который упомянул о ней в пункте 711 своего доклада 1995 года о работе Организации, в котором он следующим образом описал гуманитарную ситуацию в Ираке:

"Из-за нехватки основных лекарств и медикаментов на всей территории страны продолжалось ухудшение ситуации в области здравоохранения. Еще более усугубилась она вследствие плохого снабжения питьевой водой и плачевного состояния коммунального хозяйства, поскольку для восстановления систем водоснабжения, канализации и электроснабжения не хватает необходимого оборудования и запасных частей".

В пункте 716 этого доклада Генеральный секретарь отмечает, что "участились случаи гибели детей от заболеваний, связанных с плохим питанием и недостатком соответствующего медицинского ухода".

На пресс-конференции, состоявшейся в Женеве в марте 1995 года, помощник Регионального директора по Ближнему Востоку Всемирной организации здравоохранения заявил, что из-за эмбарго, применяемого в отношении Ирака с 1990 года, Ирак по состоянию дел в сфере здравоохранения оказался отброшенным на 50 лет назад.

Генеральный секретарь также затронул вопрос о международных санкциях и их последствиях в своем докладе, озаглавленном "Дополнение к Повестке дня для мира" (A/50/60-S/1995/1). В пункте 70 он отмечает следующее:

"По общему признанию, санкции являются жестким инструментом. Их применение поднимает этический вопрос о том, являются ли страдания, причиняемые уязвимым группам в стране, ставшей объектом санкций, законным средством оказания давления на политических руководителей, на поведение которых вряд ли повлияет тяжелое положение, в котором оказались их граждане. Кроме того, санкции всегда влекут за собой непредвиденные или нежелательные последствия. . . . Они могут вступать в противоречие с целями развития, поставленными Организацией, и наносить долгосрочный ущерб. . . ."

Следует также сказать, что на международных конференциях, проводившихся под эгидой Организации Объединенных Наций, включая Всемирную конференцию по правам человека, состоявшуюся в Вене в 1993 году, подчеркивалось, что продовольствие не должно использоваться в качестве инструмента политического давления. В пункте 145i Платформы действий, принятой на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в 1995 году, содержится призыв к правительствам "принять меры в соответствии с международным правом в целях смягчения негативных последствий экономических санкций для женщин и детей".

2. Заключенное с Секретариатом Организации Объединенных Наций соглашение об осуществлении резолюции 986 (1995) Совета Безопасности, разрешающей экспортировать некоторое количество иракской нефти в обмен на продовольствие, медикаменты и другие предметы первой необходимости, не позволяет реально обеспечить удовлетворение минимальных нужд населения. В этой связи в резолюции, принятой консенсусом Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств на ее сорок восьмой сессии, состоявшейся в 1996 году, была выражена озабоченность по поводу заслуживающей доверия информации о том, что дети будут продолжать умирать и после достижения между Ираком и Организацией Объединенных Наций соглашения относительно осуществления резолюции 986 (1995) Совета Безопасности, поскольку это соглашение не позволяет удовлетворить минимальные потребности гражданского населения, в частности в продовольствии и медикаментах. Соглашение об осуществлении меморандума было достигнуто спустя шесть месяцев после начала переговоров по этому вопросу, т.е. по истечении того самого периода времени, в течение которого это соглашение должно было действовать. Причиной тому было постоянное вмешательство администрации Соединенных Штатов и неуклонно проводимая ею политика постоянных проволочек и преднамеренного и необоснованного затягивания осуществления соглашения – политика, обусловленная политическими намерениями и замыслами, нацеленными на то, чтобы сделать жизнь иракского народа более тяжелой.

3. Попытка Соединенных Штатов Америки сорвать осуществление меморандума о взаимопонимании между Ираком и Организацией Объединенных Наций в отношении формулы "нефть в обмен на продовольствие", выразившаяся в нанесении ими 3 и 4 сентября 1996 года подлых ракетных ударов по Ираку, неизбежно приведет к усилению страданий, испытываемых иракским народом. Сохранение экономического эмбарго, введенного против Ирака, на протяжении более шести лет крайне негативно сказалось на осуществлении всех индивидуальных и коллективных прав человека в Ираке, прежде всего прав на жизнь, свободу, личную неприкосновенность, надлежащий жизненный уровень, охрану здоровья, пищу, жилище, медицинский уход, образование и другие виды социального обслуживания. Сложившаяся ситуация несовместима с принципами прав человека, в частности теми, которые изложены во Всеобщей декларации прав человека, и пунктом 31 Венской декларации и Программы действий, принятых на состоявшейся в 1993 году Всемирной конференции по правам человека, в котором заявлено, что продовольствие не должно использоваться в качестве инструмента политического давления, а также противоречит положениям Устава Организации Объединенных Наций, в частности статье 1 и статье 55 Устава.

Эта акция раскрывает всю фальшь заявлений Соединенных Штатов Америки о том, что Ирак не желает воспользоваться формулой "нефть в обмен на продовольствие", и подтверждает наше мнение о том, что Соединенные Штаты с самого начала диалога между Ираком и Организацией Объединенных Наций всячески препятствуют осуществлению меморандума, делая это в контексте своих неустанных усилий, направленных на сохранение несправедливого эмбарго, введенного против Ирака. Ирак считает, что Соединенные Штаты несут всю ответственность за страдания иракского народа, поскольку они упорно настаивают на сохранении экономического эмбарго. Нет никаких сомнений в том, что Соединенные Штаты преднамеренно осуществляют шаги, направленные на уничтожение иракского народа. Цивилизованный мир определил, что геноцид, независимо от того, совершается ли он в мирное или военное время, является преступлением по международному праву, против которого необходимо принимать меры предупреждения и за которое необходимо карать, что подтвердили договаривающиеся стороны в статье 1 Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него.

Приводя эти факты, правительство Ирака надеется, что все организации и учреждения, занимающиеся вопросами прав человека, выполнят свои обязанности, используя все имеющиеся в их распоряжении ресурсы, и побудят Соединенные Штаты к тому, чтобы они прекратили свои постоянные нападки на Ирак, отказались от вмешательства во внутренние дела Ирака и способствовали скорейшему осуществлению меморандума о взаимопонимании между Ираком и Организацией Объединенных Наций в качестве первого шага на пути к полной отмене экономического эмбарго, не имеющего более никакого оправдания, поскольку Ирак выполнил свои обязанности, вытекающие из соответствующих резолюций Совета Безопасности.

-----