



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/51/431
30 September 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят первая сессия
Пункт 95b повестки дня

ВОПРОСЫ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ: ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И УСТОЙЧИВОЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ

Использование пресноводных ресурсов для производства продовольствия и
сельскохозяйственной продукции и воздействие результатов Уругвайского
раунда на производство продовольствия, включая продукцию агропромышленного
сектора и обеспечение глобальной продовольственной безопасности
в развивающихся странах

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	4
II. ПРЕСНОВОДНЫЕ РЕСУРСЫ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ПРОДУКЦИЯ	3 - 68	4
A. Введение	3 - 5	4
B. Наличие и распределение пресноводных ресурсов по регионам	6 - 9	5
C. Освоение водных ресурсов и продовольственная безопасность	10 - 24	7
D. Политика и стратегии развивающихся стран в области водных ресурсов	25 - 33	13

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Е. Технический прогресс в области управления водными ресурсами	34 - 41	15
Ф. Смягчение экологических последствий	42 - 48	18
С. Выводы	49 - 50	20
Н. Деятельность органов и других учреждений системы Организации Объединенных Наций в области управления водными ресурсами	51 - 68	20
III. СОГЛАШЕНИЕ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ УРУГВАЙСКОГО РАУНДА И ПРОИЗВОДСТВО ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В МИРЕ	69 - 113	24
А. Введение	69 - 71	24
В. Соглашение по сельскому хозяйству	72 - 76	25
С. Последствия Соглашения для мирового производства продовольствия и сельскохозяйственной продукции и торговли ими	77 - 86	28
Д. Последствия для агропромышленного комплекса и международных рынков сельскохозяйственной продукции и тропических продуктов	87 - 92	33
Е. Последствия для глобальной продовольственной безопасности	93 - 100	35
Ф. Перестройка сельскохозяйственной политики	101 - 110	39
С. Выводы	111 - 113	42

Таблицы

1. Предложение и забор пресной воды по континентам и отдельным странам за год (1990 год)	6
2. Потребление пресной воды по континентам и отдельным странам, 1990 год	7
3. Страны с дефицитом водных ресурсов в 2000 году (прогноз)	8
4. Резюме основных положений Соглашения по сельскому хозяйству Уругвайского раунда	26

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

Стр.

Таблицы (продолжение)

5.	Прогнозируемые изменения цен на сельскохозяйственную продукцию, объем производства и потребления в 2000 году в результате заключения Соглашения по сельскому хозяйству Уругвайского раунда	29
6.	Торговые балансы по отдельным сырьевым сельскохозяйственным товарам, показатели прошлых лет и прогнозы	32
7.	Доля обработанной сельскохозяйственной продукции в общем объеме сельскохозяйственного экспорта	33
8.	Доля сельскохозяйственной продукции, подвергшейся более высокой степени обработки, в общем объеме сельскохозяйственного экспорта	34
9.	Размер преференциальных льгот в стоимостном выражении с разбивкой по регионам	35
10.	Расходы на продовольствие развивающихся стран и стран с низким уровнем доходов, испытывающих нехватку продовольствия, предыдущие и прогнозируемые	38

Диаграммы

I.	Площадь орошаемых земель (по регионам)	12
II.	Темпы увеличения площадей орошаемых земель (по регионам)	13

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 49/103 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала международное сообщество уделять вопросам продовольствия и сельскохозяйственного развития первоочередное внимание в рамках своей деятельности в области развития и мобилизовывать на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях ресурсы в целях обеспечения устойчивого продуктивного сельского хозяйства и продовольственной безопасности в развивающихся странах. Она признала, что пресная вода является дефицитным ресурсом во все большем числе стран и что существует необходимость увеличения производства продовольствия в развивающихся странах, в частности за счет совершенствования ирригации и использования водных ресурсов. Ассамблея также отметила, что соглашения, достигнутые на Уругвайском раунде переговоров, заложили основу для начала процесса реорганизации торговли сельскохозяйственными товарами и будут иметь важное значение для развития производства продовольствия, агропромышленных товаров и международных рынков сельскохозяйственных и тропических продуктов, а также для глобальной продовольственной безопасности. Ассамблея просила соответствующие организации и органы системы Организации Объединенных Наций и международные финансовые учреждения активизировать свои усилия по оказанию заинтересованным развивающимся странам помощи в разработке и осуществлении национальной политики и стратегий в области водных ресурсов и призвала международное сообщество уделять особое внимание стимулированию и оживлению экономического роста и развития в развивающихся странах путем, в частности, более широкой диверсификации продовольственного и сельскохозяйственного сектора. Наконец, Ассамблея просила Генерального секретаря в консультации с соответствующими органами, организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций представить доклад об осуществлении настоящей резолюции, уделив особое внимание вопросам использования пресноводных ресурсов, а также воздействию результатов Уругвайского раунда на производство продовольствия, включая продукцию агропромышленного сектора и обеспечение глобальной продовольственной безопасности в развивающихся странах.

2. В подготовке настоящего доклада, который представляется во исполнение этой резолюции, в частности, принимали участие Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В разделе II охватываются вопросы, касающиеся использования пресноводных ресурсов в целях развития производства продовольствия и сельскохозяйственной продукции и мероприятий организаций системы Организации Объединенных Наций в этой области. В разделе III анализируются возможные последствия Соглашения Уругвайского раунда по сельскому хозяйству для производства продовольствия, включая продукцию агропромышленного сектора, и обеспечения глобальной продовольственной безопасности в развивающихся странах.

II. ПРЕСНОВОДНЫЕ РЕСУРСЫ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ПРОДУКЦИЯ

A. Введение

3. Глобальные запасы пресноводных ресурсов в основном представлены в двух формах: поверхностные воды и грунтовые воды. Под поверхностными водами понимаются пресноводные ресурсы рек, озер и водоемов, которые аккумулируются и перемещаются на

поверхности земли. В отличие от поверхностных вод грунтовые воды накапливаются в пористых слоях подземных горных пород, известных как "водоносные пласты". Хотя определенные объемы грунтовых вод обновляются в результате проникновения дождевых осадков или таяния снегов, их большая часть аккумулировалась на протяжении периода геологической формации и, по причине своего расположения, не может быть пополнена после своего исчерпания (Tietenberg, 1992).

4. В глобальном масштабе имеющиеся в наличии запасы пресноводных ресурсов (общий сток) превышают нынешние потребности приблизительно в 10 раз. Однако этот общий статистический показатель скрывает значительные различия в распределении запасов пресной воды в мире и спросе на них. Превышение спроса над предложением в некоторых районах мира уже приводит к возникновению острой нехватки воды в этих регионах. По содержащимся в докладе "An Urbanizing World: Global Report on Human Settlements, 1996" ^{1/} ("Урбанизирующийся мир: глобальный доклад о населенных пунктах, 1996 год") оценкам, к 2000 году по причине роста населения в мире имеющиеся в наличии объемы пресной воды будут лишь в 3,5 раза превышать спрос.

5. В настоящей главе вкратце рассматриваются некоторые основные вопросы, имеющие отношение к пресноводным ресурсам, сельскохозяйственному производству и продовольственной безопасности. В ней также содержится краткий обзор мероприятий учреждений системы Организации Объединенных Наций и других организаций, касающихся рационального использования водных ресурсов.

В. Наличие и распределение пресноводных ресурсов по регионам ^{2/}

6. Если бы глобальный сток распределялся равномерно по всем континентам, то на каждого человека приходилось бы 7690 куб. м пресной воды в год (при численности населения на 1990 год). Однако в реальности на некоторых континентах выпадает больше осадков, чем на других, и в границах самих континентов отмечаются значительные различия (см. таблицу 1). Показатели потребления воды в расчете на душу населения существенно варьируются по континентам: с 1692 куб. м в Северной Америке до 244 куб. м в год в Африке.

7. В глобальном масштабе почти 70 процентов потребления воды приходится на сельское хозяйство (см. таблицу 2). В то же время доля сельского хозяйства постоянно уменьшается по причине увеличения спроса со стороны других секторов. Структура потребления воды отражает процесс экономического развития: по мере роста благосостояния потребление воды в сельском хозяйстве уменьшается, а в промышленности и бытовом секторе увеличивается.

8. Во многих оросительных системах потери воды происходят во всех звеньях цепи от источника и до растений. Средние показатели потерь в рамках ирригационных проектов свидетельствуют о том, что до растений доходит лишь приблизительно 45 процентов воды, предназначенной или добываемой для ирригации, однако эти показатели варьируют в широком диапазоне: от 5 до 50 процентов. Потери происходят на этапе использования воды на полях (25 процентов), на этапе использования воды на фермах (15 процентов) и в оросительных системах (15 процентов) (ФАО, 1994 год).

9. Большая часть воды теряется или испаряется даже до того, как она достигает растений. Вышеупомянутые цифры характеризуют сельское хозяйство как сферу потребления воды с низкой степенью эффективности. Хотя во многих странах дефицит

воды не является столь острой национальной проблемой, одной из серьезных проблем в конкретных регионах стало излишнее потребление грунтовых вод, приводящее к заболачиванию и засолению почв. Ярким примером этого является положение в северных районах Китая, западных и южных районах Индии и в некоторых частях Мексики.

Таблица 1. Предложение и забор пресной воды по континентам и отдельным странам за год (1990 год)

Континенты/страны	Предложение воды			Забор воды		
	Общая площадь (км ³)	В расчете на км ² (м ³)	В расчете на душу населения (м ³)	Всего (км ³)	В расчете на душу населения (м ³)	Забор воды в расчете на душу населения/показатель предложения (в процентах)
Весь мир	40 673	309 799	7 690	3 240	660	9
<u>Африка</u>	4 184	141 154	6 460	144	244	4
Кения	15	26 330	590	1,1	48	8
Заир	1 019	449 374	28 310	0,7	22	>0
<u>Северная Америка</u>	6 945	324 882	16 260	697	1 692	10
Мексика	357	187 039	4 030	54	901	22
Канада	2 901	314 609	109 370	42	1 752	2
<u>Южная Америка</u>	10 377	591 982	34 960	133	476	1
Перу	40	31 250	1 790	6,1	294	16
Бразилия	5 190	613 728	34 520	35	212	1
<u>Азия</u>	10 485	383 893	3 370	1 531	526	16
Китай	2 800	300 223	2 470	460	462	19
Индонезия	2 530	1 396 579	14 020	17	96	1
<u>Европа</u>	2 321	490 746	4 660	359	726	16
Польша	49	160 946	1 290	17	472	37
Швеция	176	427 579	21 110	4,0	479	2
<u>Океания</u>	2 011	238 639	75 960	23	907	1
Австралия	343	45 025	20 480	18	1 306	6
Папуа-Новая Гвинея	801	1 768 759	199 700	0,1	25	>0

Источник: Данные получены от Института мировых ресурсов (в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Программой развития Организации Объединенных Наций), World Resources 1992-1993 (Oxford University Press, 1993).

Таблица 2. Потребление пресной воды по континентам
 и отдельным странам, 1990 год
 (в процентах)

Континенты/страны	Бытовой сектор	Промышленность/ энергетика	Сельское хозяйство
Весь мир	8	23	69
<u>Африка</u>	7	5	88
Кения	27	11	62
Заир	58	25	17
<u>Северная Америка</u>	9	42	49
Мексика	6	8	86
Канада	11	80	8
<u>Южная Америка</u>	18	23	59
Перу	19	9	72
Бразилия	43	17	40
<u>Азия</u>	6	8	86
Китай	6	7	87
Индонезия	13	11	76
<u>Европа</u>	13	54	33
Польша	16	60	24
Швеция	36	55	9
<u>Океания</u>	64	2	34
Австралия	65	2	33
Папуа-Новая Гвинея	29	22	49

Источник: Данные получены от Института мировых ресурсов (в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Программой развития Организации Объединенных Наций), World Resources 1992-1993 (Oxford University Press, 1993).

С. Освоение водных ресурсов и продовольственная безопасность

1. Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам продовольствия

10. На своей двадцать восьмой сессии в октябре 1995 года Конференция ФАО призвала созвать в ноябре 1996 года в Риме всемирную встречу на высшем уровне по проблемам продовольствия на уровне глав государств и правительств; это предложение было единодушно поддержано Генеральной Ассамблеей. Цель встречи на высшем уровне заключается в том, чтобы руководители стран мира подтвердили свою приверженность делу ликвидации голода и обеспечения продовольственной безопасности для всех на долгосрочную перспективу.

11. На встрече на высшем уровне предполагается рассмотреть необходимость в глобальных действиях в целях решения стоящей перед мировым сообществом насущнейшей проблемы отсутствия продовольственной безопасности. Ожидается, что на этой встрече будут приняты соответствующие меры политики и стратегии на международном и национальном уровнях, а также план действий для осуществления всеми заинтересованными сторонами: правительствами, международными учреждениями и всеми слоями гражданского общества. Одним из важных вопросов, которые будут обсуждаться на встрече на высшем уровне, является проблема рационального использования водных ресурсов 3/.

2. Проблемные области, связанные с продовольственной безопасностью

12. В тех случаях, когда годовой объем внутренних возобновляемых водных ресурсов составляет менее 1000 куб. м на душу населения, считается, что это является одним из серьезных препятствий на пути социально-экономического развития и охраны окружающей среды. Под эту категорию уже подпадает более 230 млн. человек, проживающих примерно в 26 странах, из них 11 - страны Африки и 9 - страны Ближнего Востока. В таблице 3 перечислены страны, в которых объем внутренних возобновляемых водных ресурсов на душу населения составит к концу этого десятилетия менее 1000 куб. метров.

Таблица 3. Страны с дефицитом водных ресурсов в 2000 году (прогноз)

Страна <u>a/</u>	Численность населения в 2000 году (млн.)	Наличие воды	
		Внутренние возобновляемые водные ресурсы (м ³ на душу населения)	Водные ресурсы, включая реки с истоками в других странах (м ³ на душу населения)
Египет	62,4	29	934
Саудовская Аравия	21,3	103	103
Йемен	16,2	155	155
Сирийская Арабская Республика	17,7	430	2 008
Кения	34,0	436	436
Алжир	33,1	570	576
Венгрия	10,1	591	11 326
Руанда	10,4	604	604
Малави	11,8	760	760
Судан	33,1	905	3 923

Страна <u>а/</u>	Наличие воды		
	Численность населения в 2000 году (млн.)	Внутренние возобновляемые водные ресурсы (м ³ на душу населения)	Водные ресурсы, включая реки с истоками в других странах (м ³ на душу населения)
Марокко	31,8	943	943
Сомали	10,6	1 086	1 086

Источник: FAO, "Water policies and agriculture", The State of Food and Agriculture, 1993 (Rome, 1993).

а/ К числу стран с меньшей численностью населения, также включенных в категорию стран с дефицитом водных ресурсов, относятся: Ливийская Арабская Джамахирия, Объединенные Арабские Эмираты, Иордания, Мавритания, Израиль, Тунис, Бурунди, Ботсвана, Оман, Барбадос, Кабо-Верде, Джибути, Мальта, Катар и Сингапур.

Те страны, в которых объем водных ресурсов составляет менее 2000 куб. м на душу населения, сталкиваются с серьезным положением в плане обеспечения водными ресурсами, при этом основные проблемы возникают в годы засухи. Ожидается, что к концу 90-х годов более чем в 40 странах объем имеющейся воды сократится до менее чем 2000 куб. м на душу населения. Прежде всего признаки ухудшения положения с наличием пресноводных ресурсов наблюдаются в Африке и Азии, где также проходит процесс ухудшения качества воды. По сравнению с этим Южная Америка обладает хорошими запасами пресноводных ресурсов.

13. Орошаемое земледелие, которое является гораздо более продуктивным, чем неорошаемое земледелие, обеспечивает почти 40 процентов производства продовольствия в мире на 17 процентах обрабатываемых земель. Интенсивная технология ведения сельского хозяйства, которая обеспечила неуклонное повышение объемов производства продовольствия в мире на основе использования высокоурожайных сортов в сочетании с применением удобрений и эффективных средств борьбы с сельскохозяйственными вредителями, в значительной степени зависит от ирригации, которая применяется для увлажнения почв в условиях отсутствия достаточного или предсказуемого уровня осадков, а также для контроля за содержанием влаги в почве. Однако орошаемое земледелие связано с потреблением больших объемов воды. В нем используется почти 70 процентов добываемой в мире воды - свыше 90 процентов воды в сельском хозяйстве в засушливых и полузасушливых тропических районах, но вместе с тем менее 40 процентов в промышленно развитых странах в регионах с влажным умеренным климатом.

14. Однако по мере увеличения потребностей в продовольствии становится все более трудным предоставлять больше воды фермерам. Кроме того, принимая во внимание потребление воды в промышленности и в городском хозяйстве, ее потери и потребности, связанные с поддержанием самих потоков, представляется, что общие потребности в воде к 2025 году превысят объем всех доступных стоков приблизительно на 5 процентов. Данные, лежащие в основе этого анализа (соответствующая доля

орошаемого и неорошаемого земледелия, объем воды, необходимый для обеспечения питания человека, и потребности, связанные с поддержанием потоков воды), можно интерпретировать различным образом. Однако ясно, что потребности человека вскоре сделают невозможным пополнение запасов воды в рамках гидрологического цикла. Нехватка воды начинает ощущаться в глобальном масштабе, и дефицит этого основополагающего ресурса окажет воздействие на стоимость продовольствия.

15. Общемировой обзор положения в области водоснабжения и прогнозы в отношении спроса указывают на конкретные проблемы регионов. Практически все страны, располагающиеся в основном в засушливых районах, как, например, страны Ближнего Востока и Северной Африки, уже являются нетто-импортерами продовольствия. Первостепенное внимание в связи с вопросами потребления воды в этих странах будет уделяться обеспечению адекватных объемов воды для городов и нормального функционирования промышленности и сектора обслуживания с целью получения средств, необходимых для импорта продовольствия. По причине нехватки и высокой стоимости воды эти регионы не смогут развивать промышленность, связанную с потреблением больших объемов воды. Во все большей степени сельскохозяйственный сектор расположенных в засушливых районах стран с нехваткой водных ресурсов будет зависеть от сточных вод, образующихся в городах, и специализироваться на выращивании тех сельскохозяйственных культур, которые дают самую высокую отдачу и непригодны для транспортировки. Вопросы продовольственной безопасности в этих странах будут неразрывно связаны с прочностью их положения в сфере торговли.

16. В Азии имеющийся в настоящее время объем пресной воды в расчете на одного человека в год (3300 куб. м) приближается к объему воды, необходимой для удовлетворения потребностей одного человека в продовольствии на год (2000 куб. м для сбалансированного питания с мясными добавками). По мере увеличения численности населения и диверсификации набора продовольствия в странах Азии и по мере расширения масштабов использования ирригации и уменьшения возможностей в области освоения водных ресурсов повышается межсекторальная конкурентная борьба. Поскольку 60 процентов населения мира проживает в Азии, эта тенденция может серьезно сказаться на глобальных рынках продовольствия. Широко признается экономический потенциал ряда стран в Азии, однако не следует забывать о том, что там сохраняются обширные бедные районы, в частности в Южной Азии.

17. Африка, за исключением центральной части бассейна Конго-Заира, - самый засушливый континент (после Австралии), который испытывает на себе негативные последствия самого нестабильного режима выпадения осадков. Каждый год все больше людей страдают от неизбежных засух различной силы. Кроме того, водные ресурсы Африки в относительно меньшей степени освоены, чем ресурсы других регионов. Темпы увеличения производительности сельскохозяйственного производства в расчете на душу населения в странах Африки к югу от Сахары отставали от темпов прироста населения, и в настоящее время с точки зрения обеспечения продовольствием этот регион находится в худшем положении, чем 30 лет назад: темпы прироста производства продовольствия составляли приблизительно 2,5 процента в год, в то время как население увеличивалось на 3 процента в год. Кроме того, не произошло улучшения возможностей Африки в области получения доходов от экспорта для закупок продовольствия. В прошлом дополнительные объемы продовольствия в Африке обеспечивались за счет расширения обрабатываемых площадей, в то время как сегодня пригодных для этого площадей не хватает, и для увеличения урожаев в регионе

потребуется интенсифицировать процесс эксплуатации производственных систем. Освоение водных ресурсов в различных его формах, начиная от сбора воды и кончая современными способами ирригации при помощи водопроводов, преследует цель внести значительный вклад в обеспечение эффективности и надежности снабжения продовольствием в Африке.

18. Как континент Латинская Америка располагает хорошими запасами воды, хотя между регионами существуют значительные различия. В основном соответствующие проблемы в Латинской Америке связаны с низкой степенью использования водных ресурсов, с вопросами их рационального освоения, ухудшения состояния окружающей среды и борьбы с загрязнением.

19. Увеличение производства для удовлетворения потребностей в продовольствии в будущем должно в основном обеспечиваться благодаря интенсификации, а не расширению сельскохозяйственной деятельности. Предстоит интенсифицировать как неорошаемое, так и орошаемое земледелие, однако интенсификация орошаемого земледелия предоставляет гораздо больше возможностей.

3. Потенциал для ирригации

20. По существующим оценкам, возможности расширения ирригации значительны. В исследовании Всемирного банка/ПРООН за 1990 год указывается, что площадь орошаемых земель в развивающихся странах можно увеличить более чем на 110 млн. гектаров (га) (59 процентов). Самые значительные возможности для расширения этих площадей существуют в Азии (69 млн. га, или 44 процента), за которой следует Южная Америка (20 млн. га, или 217 процентов, в основном в Бразилии). Самые большие возможности с учетом существующих в настоящее время площадей имеются в странах Африки к югу от Сахары (площадь этих земель можно увеличить с 3,4 млн. до 16,5 млн. га, или на 470 процентов, в основном в Анголе), что связано с улучшением технических и экономических возможностей и ростом населения. Плотность населения и потребности в продовольствии ряда стран Африки к югу от Сахары (таких, как Ботсвана, Буркина-Фасо, Кения, Мали, Мавритания, Нигер, Сенегал и Сомали), уже превышают возможности некапиталистического неорошаемого земледелия. В этих странах также имеются лишь очень небольшие площади земель, на которых срок выращивания продукции превышает 180 дней. По всей видимости, ирригация в этих странах явится неотъемлемой частью общей стратегии по увеличению объема производства продовольствия.

21. Использование возможностей, предоставляемых ирригацией, несет значительные блага. Согласно исследованию Всемирного банка/ПРООН, после освоения 110 млн. га в развивающихся странах потенциально можно будет получать дополнительно 300-400 млн. тонн зерна, что достаточно для обеспечения базового набора питания для 1,5-2 млрд. человек. В то же время, по оценкам, для этого потребуются инвестиции в размере 0,5-1 млрд. долларов США (ФАО, 1995 год), хотя прогресс в сфере техники, например, улучшение методов бурения, использование дешевого и легкого пластика и достижения в области управления строительством должны привести к уменьшению капитальных затрат на освоение водных ресурсов.

4. Потребности и перспективы в области развития устойчивых оросительных систем

22. На протяжении последних четырех десятилетий развитие орошаемого земледелия обеспечило основной объем увеличения производства, требовавшегося для удовлетворения потребностей населения. К середине 80-х годов 36 процентов всей продукции растениеводства получали не менее чем 15 процентов обрабатываемых земель, которые были охвачены оросительными системами. В глобальном масштабе средние темпы увеличения площади орошаемых земель составляли приблизительно 1 процент в год в начале 60-х годов и достигли максимального показателя в размере 2,3 процента в год в период 1972-1975 годов. В середине 70-х годов этот показатель начал снижаться и в настоящее время он составляет менее 1 процента в год (диаграммы 1 и 2). Одна из общих причин этого снижения заключается в высокой стоимости создания оросительных систем. Затраты на строительство неуклонно повышались, и в мире произошло резкое снижение цен на основные зерновые культуры; например, в период с 1965 по 1985 год цена на рис упала в реальном выражении примерно на 40 процентов.

23. В настоящее время общие показатели функционирования многих оросительных систем значительно ниже ожидавшихся результатов. Неадекватные способы эксплуатации и обслуживания и неэффективное использование все более дефицитных водных ресурсов обуславливают возникновение большого числа социально-экономических и экологических проблем. Большую озабоченность вызывают быстрые темпы поднятия уровня грунтовых вод, приводящие к заболачиванию, снижению урожайности сельскохозяйственных культур и засолению почв.

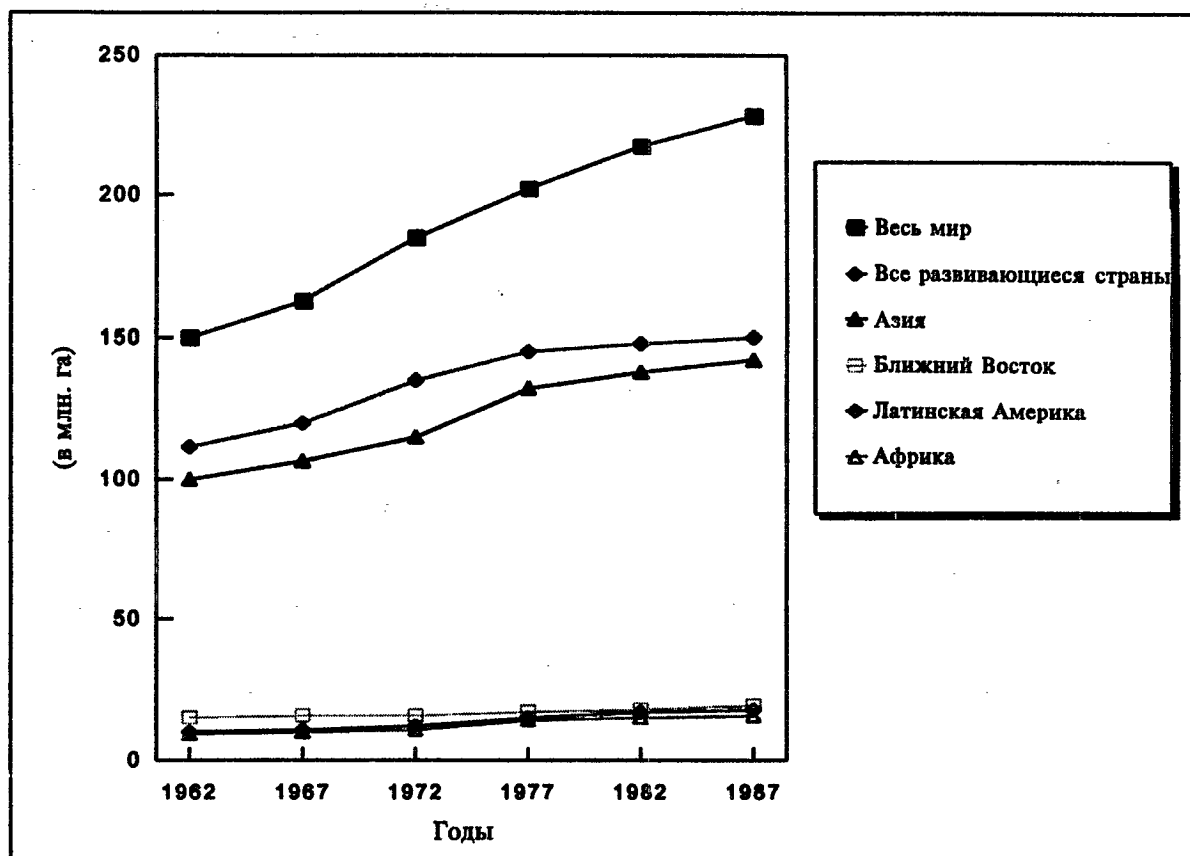


Диаграмма 1. Площадь орошаемых земель (по регионам).

24. Для обеспечения устойчивости производства как на орошаемых, так и на неорошаемых землях требуется оптимизировать использование физической окружающей среды в каждой отдельно взятой экосистеме с учетом ее почвенных, сельскохозяйственных и климатических характеристик. В неорошаемых районах первоочередное значение имеют меры по охране водных ресурсов, например использование паровых полей (в том числе использование растительных остатков), контроль за стоком и сбор вод. Дополнительными направлениями деятельности являются селекция высокоурожайных, засухоустойчивых культур, эффективное применение гербицидов и удобрений, севооборот и выбор оптимальных дат для посева в целях увеличения вероятности выпадения осадков на протяжении важнейших периодов роста растений. При применении этих мер в системах неорошаемого земледелия их синергическое воздействие носит комплексный характер и становится еще более заметным при ведении орошаемого земледелия, когда дополнительное воздействие может быть связано с непрерывной монокультурностью. Например, в районах производства риса для удаления токсичных веществ, которые накапливаются в почве после нескольких последовательных урожаев, может потребоваться дренаж.

D. Политика и стратегии развивающихся стран в области водных ресурсов

25. Все большая необходимость принятия эффективных и своевременных мер для решения безотлагательных проблем в области водоснабжения, которые часто непосредственно или косвенно связаны с использованием воды в сельском хозяйстве, таких, как нехватка воды и ухудшение состояния окружающей среды, обусловила повышение требований к улучшению процесса принятия решений, разработки ясных стратегий в области водоснабжения и адекватных юридических и институциональных рамок на национальном уровне. Однако многие страны, даже если они сталкиваются с растущими проблемами водоснабжения, не уделяют им достаточного внимания или не располагают необходимыми возможностями для принятия организационных мер и разработки национальных стратегий в области водоснабжения и создания учреждений для их осуществления.

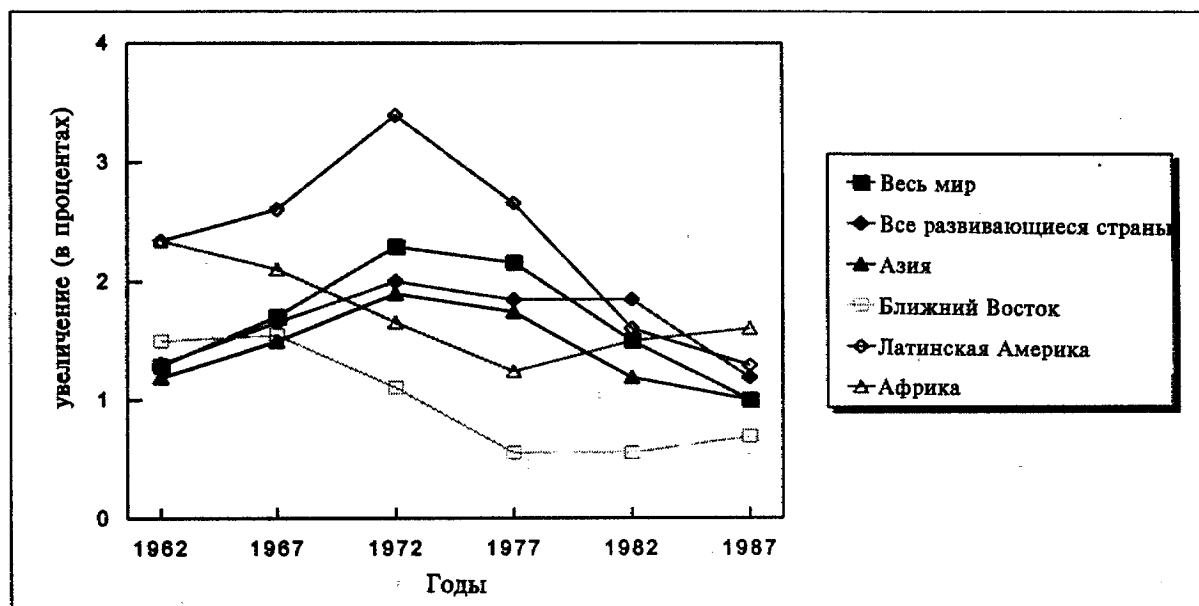


Диаграмма II. Темпы увеличения площадей орошаемых земель (по регионам).

26. Странам, располагающим различными климатическими условиями, запасами водных ресурсов, экономическими структурами, численностью населения и культурными, политическими и административными системами, необходимо разработать политически приемлемые стратегии в области водоснабжения для решения своих конкретных приоритетных вопросов. В условиях, когда значительная доля водных ресурсов в мире эксплуатируется совместно двумя или большим числом стран, четкие и согласованные национальные стратегии в области водоснабжения также закладывают важную основу для межстранового диалога по вопросам сотрудничества и освоения трансграничных запасов воды.

27. Для осуществления национальной политики в области водоснабжения требуется комплексный подход, основывающийся на согласованной и хорошо разработанной методологии. В этом контексте FAO совместно с ПРООН и Всемирным банком и в сотрудничестве с правительствами различных стран разработала методологию и опубликовала руководящие принципы и рамки, касающиеся подходов, процесса и методов анализа политики в области водоснабжения на национальном уровне. Цель руководящих принципов заключается в поощрении стран к изучению положения дел в национальном секторе водоснабжения, разъяснении комплекса разработанных мер по освоению водных ресурсов и их вариантов, включая отношения между сектором водоснабжения и другими секторами экономики, а также в поощрении реформы национальной политики и законодательства, планирования и организационного развития в национальных секторах водоснабжения. Таким образом, эти руководящие принципы обеспечивают поддержку и содержат конкретную методологию для осуществления общепринятых концепций политики в области водных ресурсов в соответствии с положениями Повестки дня на XXI век 4/ и Дублинского заявления (A/CONF.151/PC/112, приложение II), а также положениями директивного документа Всемирного банка под названием "Освоение водных ресурсов" 5/.

28. Увеличилось число развивающихся стран, начавших процесс пересмотра и изменения политики в области водоснабжения. Кроме того, доноры все чаще стали уделять первоочередное внимание поддержке и технической помощи в осуществлении реформы национальной политики в области водоснабжения.

29. Пересмотр национальной политики в области водоснабжения в рамках процесса принятия решений на страновом уровне касается важных вопросов. Необходимо, чтобы политические меры тщательно отбирались с учетом конкретного положения стран и чтобы этот процесс осуществлялся с участием приверженных данному делу сотрудников национальных директивных органов. В целом практика реализации отдельных элементов политики, таких, как законодательство или установление цен на водные ресурсы, не является эффективной, поэтому предпочтение следует отдавать выработке комплексного подхода со сбалансированным набором мер политики в различных областях, включая рациональное использование водных ресурсов, политику на макро- и секторальном уровнях и юридические и организационные рамки.

Совершенствование существующей практики водопользования

30. В будущем главной задачей в области орошаемого земледелия будет повышение эффективности существующих водохозяйственных объектов. Поскольку эффективность орошения зависит от множества факторов (технических, социальных, экономических, институциональных и других), представляется маловероятным, что какой-либо один

подход может быть успешным, если существующие проблемы не будут решаться на комплексной основе. В то же время нехватка финансовых и людских ресурсов требует сосредоточения усилий для достижения значительных и прочных результатов.

31. Например, Мексика, реагируя на острый дефицит водных ресурсов, провела ряд реформ в целях сокращения потребления воды на душу населения. В этой связи были задействованы такие основные механизмы, как просвещение населения о методах сбережения воды, установление высоких стандартов эффективности для бытовых приборов и установление реалистичных ставок платы за пользование водой, и они нашли отражение в федеральном законодательстве страны, в соответствии с которым вода теперь рассматривается не как бесплатное благо, а как экономический товар. Существующая система была реорганизована таким образом, чтобы побудить пользователей брать на себя функции по эксплуатации, обслуживанию и финансированию связанной с ирригацией деятельности в крупных районах орошаемого земледелия.

32. На макроуровне правительствам становится все труднее обеспечивать финансирование существующих программ в области управления водохозяйственной деятельностью. В связи с этим многие развивающиеся страны радикально пересматривают свою макроэкономическую и секторальную политику. Типичные программы структурной перестройки предполагают более широкое использование рыночных механизмов, либерализацию торговли, резкое ограничение государственных расходов и поэтапное сокращение субсидий производителям и потребителям (на рынках факторов производства и продукции). Меры, направленные на сокращение государственных расходов, влекут за собой усиление конкуренции между секторами и в рамках секторов за доступ к источникам финансирования новых проектов в области водопользования. Для руководителей водохозяйственных проектов это имеет такие непосредственные последствия, как сокращение капиталовложений в новые водохозяйственные проекты, отмена дотаций на орошение, необходимость принимать более активные усилия в целях возмещения понесенных затрат и необходимость уделять еще больше внимания регулированию спроса для повышения эффективности использования существующих источников водных ресурсов.

33. ФАО учредила крупную программу под названием "Эффективность водопользования", имеющую целью удовлетворение потребностей государств-членов. В этой программе сделан упор на четырех областях, в которых в силу предыдущего опыта и накопленных знаний ФАО имеет сравнительные преимущества:

- a) повышение эффективности водопользования на фермах;
- b) совершенствование управления оросительными системами;
- c) оценка и пропаганда промежуточных технологий освоения водных ресурсов;
- d) оказание поддержки государствам-членам.

Е. Технический прогресс в области управления водными ресурсами

1. Современные схемы, методы и технологии орошения

34. Потери, возникающие во многих оросительных системах, могут быть уменьшены за счет совершенствования технологии и внедрения более эффективной практики водопользования. Многие существующие оросительные системы были сконструированы

50-80 лет назад и с тех пор работают с использованием прежней технологии. Наибольшие возможности в плане обеспечения удобства обслуживания и экологической и экономической устойчивости осуществления открывают четыре стратегии повышения эффективности ирригационных систем (ФАО, 1995 год, (b) :

а) совершенствование конструкции магистральных систем за счет применения нового оборудования и материалов (трубы низкого давления, геотекстильный материал и т.д.);

б) применение современной технологии регулирования водоснабжения (местное и централизованное регулирование стока и уровня воды; внедрение систем, облегчающих принятие решений);

в) внедрение интегрированных систем водопользования (совместная эксплуатация, искусственное пополнение водоносных горизонтов);

г) применение децентрализованных схем с использованием оптимальных распределительных и поливных систем (схемы с применением насосов, предназначенных для подачи воды на небольшую высоту, мелкомасштабные оросительные сети).

35. Повсеместно ощущается необходимость в обучении и профессиональной подготовке инструкторов-пропагандистов и управляющих ферм в целях обмена опытом и технологиями между учеными, техническими специалистами и фермерами, контроля и оценки эффективности эксплуатации оросительных систем, долгосрочных стратегий использования грунтовых вод и деятельности, связанной с планированием мер по управлению дефицитными водными ресурсами и корректировки краткосрочных стратегий.

2. Мелкомасштабные водохозяйственные проекты

36. В течение последних десятилетий приоритетное место отводилось крупным ирригационным проектам, в том время как мелкомасштабным водохозяйственным проектам, осуществляемым для удовлетворения нужд сельского хозяйства, таким, как проекты в области сбора и хранения местного поверхностного стока для орошения, не уделялось достаточного внимания. Между тем, мелкомасштабные водохозяйственные проекты являются весьма перспективными в плане удовлетворения сельскохозяйственных и бытовых потребностей в воде и сохранения земельных и водных ресурсов. Такие проекты позволяют в значительной мере обеспечить удовлетворение местных потребностей в воде в контексте устойчивого развития сельского хозяйства. Цель таких проектов заключается в создании мелкомасштабных оросительных систем, обеспечении водоснабжения для удовлетворения коммунальных потребностей и потребностей животноводства, оптимизации процесса инфильтрации в грунтовые воды, предотвращении эрозии почв и принятии мер, направленных на локализацию последствий наводнений и борьбу с ними.

37. В большинстве районов мира в условиях неорошаемого земледелия основными производителями являются женщины. Для них внедрение вышеуказанных технологий имеет особые последствия. Оно может, в частности, потребовать от женщин выполнения функций, которые традиционно были закреплены за мужчинами. Оно может также потребовать от них дополнительных затрат времени и финансовых ресурсов, более

высокой технической квалификации, общеобразовательной подготовки и организационных способностей. Для успешного решения проблемы водопользования необходимо, чтобы женщины участвовали в этой деятельности и имели доступ к факторам производства.

3. Сбор поверхностного стока

38. Важным элементом мелкомасштабных водохозяйственных проектов является сбор поверхностного стока, так как эта деятельность не требует больших капитальных затрат. Сбор поверхностного стока предполагает водосбор на большой площади, не используемой для культивации сельскохозяйственных культур, и распределение воды на участке, используемом в сельскохозяйственных целях. В очень засушливых районах, таких, как пустыня Негев, площадь водосбора может быть очень большой, иногда достигая 250 гектаров всего лишь на один гектар сельскохозяйственных угодий. В различных вариантах этот метод используется для повышения продуктивности неорошаемого земледелия на всех континентах. Технологии сбора поверхностного стока варьируются от создания каменных насыпей по краям полей для ограничения стока до использования значительно более сложных и дорогостоящих технологий. Для фермеров применение различных методов сбора поверхностного стока в целях орошения имеет два преимущества: оно позволяет повысить продуктивность сельскохозяйственного производства и уменьшить эрозию почв, которая происходит, главным образом, в результате неконтролируемого стока. Особенно широкие возможности для применения метода сбора поверхностного стока существуют в Африке, где площадь орошаемых земель сравнительно невелика, а основой сельского хозяйства является неорошаемое земледелие. Согласно оценкам, внедрение метода сбора поверхностного стока в полузасушливых и сухих субгумидных районах Африки позволяет добиться увеличения производства сельскохозяйственной продукции в краткосрочной перспективе на 10 млн. га и в долгосрочной перспективе - на 50 млн. га сельскохозяйственных угодий.

4. Современные мелкомасштабные оросительные системы

39. В связи с появлением надежных дешевых моторов и насосов и повышением доступности тепловой энергии и электроэнергии в области орошения произошли радикальные изменения. Весьма важную роль в повышении урожайности продовольственных культур стали играть индивидуальные или общинные оросительные системы, в которых используются насосы небольшой производительности. Такие системы находят широкое применение в качестве вспомогательных систем, призванных дополнить нестабильное водоснабжение, обеспечиваемое с помощью каналов, в частности в дельтах рек в Азии, а в последнее время все чаще и в Африке. Оросительные системы с принудительной подачей воды легко строить, и они просты в эксплуатации. Опыт показывает, что оросительные системы с принудительной подачей воды, которые обслуживают небольшое число фермеров, имеющих маленькие участки земли, позволяют получать большую урожайность в расчете на гектар и обеспечивают более эффективное использование воды, нежели крупные самотечные системы. Помимо этого, подача воды по трубам позволяет снизить риск распространения болезней, передаваемых через воду (например шистосомоза).

5. Расширение доступа к водным ресурсам: использование неглубоко залегающих водоносных горизонтов

40. Термин "неглубоко залегающие водоносные горизонты" относится к грунтовым водам, являющимся доступными при использовании традиционных способов строительства колодцев и таких дешевых технологий, как бурение с промывкой, бурение колодцев ручными бурами и сооружение трубчатых колодцев. Вода для орошения подается с помощью центробежных насосов, которые устанавливаются на поверхности земли или недалеко от источника в специальных колодцах, с тем чтобы насос находился не выше 5 метров над уровнем вод. Использование неглубоко залегающих водоносных горизонтов для создания мелкомасштабных оросительных систем имеет целый ряд преимуществ:

a) доступность ресурсов благодаря небольшим размерам капитальных затрат, что облегчает задачу привлечения частных инвестиций от частных лиц и мелких групп фермеров;

b) отсутствие необходимости подавать воду на большие расстояния;

c) тот факт, что пополнение запасов, хранение и подача воды полностью осуществляются с помощью сил природы почти без вмешательства человека;

d) наличие неглубоко залегающих водоносных горизонтов во многих местах, даже в полузасушливых районах, главным образом в пластах аллювиальных отложений в долинах, но также и в пластах каменистых пород. Пополнение водоносных горизонтов происходит за счет атмосферных осадков, выпадающих в течение года, и в результате наводнений, причем этот процесс нередко можно искусственно ускорить с помощью строительства несложных сооружений, создающих более благоприятные условия для инфильтрации воды.

41. Имеющаяся информация о площади распространения и мощности неглубоко залегающих водоносных горизонтов недостаточна. Трудной проблемой является регулирование водоотбора из неглубоко залегающих водоносных горизонтов в целях недопущения чрезмерной откачки грунтовых вод и обеспечения равного доступа.

F. Смягчение экологических последствий

42. Деграция сельскохозяйственных угодий в значительной степени происходит в результате нерациональной практики в области земле- и водопользования. Эрозия почв, истощение питательных веществ, засоление почв и заболачивание - все эти факторы приводят к снижению плодородности почв и в долгосрочном плане ставят под угрозу устойчивость развития сельского хозяйства. В этой связи следует с удовлетворением отметить, что сейчас достигнуто значительно более глубокое понимание причин, вызывающих эти негативные явления, причем почти во всех случаях могут быть приняты меры для устранения их последствий.

1. Трансмиссивные болезни, связанные с водой

43. Трансмиссивные болезни, связанные с водой, имеют наиболее широкое распространение в районах орошаемого земледелия. Среди этих болезней, бесспорно, самой опасной, как с точки зрения числа случаев заболеваемости и снижения качества жизни заболевших людей и их работоспособности, так и с точки зрения смертности, является малярия.

44. Опасность завоза шистосомоза или малярии из других районов и вероятность того, что это будет иметь более серьезные, чем обычно, последствия, наиболее велики в тех случаях, когда для оросительных систем характерны следующие особенности (ФАО, 1995 год):

- a) неэффективный дренаж сельскохозяйственных земель;
- b) выращивание риса или сахарного тростника;
- c) сооружение водохранилищ, накапливающих воду в ночное время суток;
- d) наличие заброшенных карьеров со стоячей водой;
- e) наличие необлицованных каналов, заросших растительностью.

45. Эти экологические меры борьбы с переносчиками болезней успешно применялись в рамках ряда проектов в Японии, Китае и Зимбабве (ФАО, 1995 года, (а)). В Китае в результате внедрения периодического орошения в рисоводческих хозяйствах, вместо непрерывного орошения затоплением, популяция личинок комара сократилась на 85 процентов, потребности в воде снизились на 50 процентов, а урожайность возросла на 12 процентов.

2. Заболачивание и засоление

46. По данным Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), ежегодно в результате заболачивания и засоления становятся непригодными для ведения сельского хозяйства 1,5 млн. гектаров орошаемых земель. Постепенное обострение проблем заболачивания и засоления отмечается на миллионах гектаров орошаемых земель. По оценкам, процентная доля подверженных засолению участков по отношению к общей площади орошаемых земель составляет в Мексике 10 процентов, в Индии - 11 процентов, в Пакистане - 21 процент, в Китае - 23 процента и в Соединенных Штатах Америки - 28 процентов.

47. Засоление происходит в силу сочетания таких факторов, как затрудненный отток поверхностных и почвенных вод и сильное испарение, которые приводят к повышению концентрации солей на орошаемых участках; засоление наблюдается, главным образом, в засушливых и полузасушливых районах. Даже высококачественная вода, используемая для орошения, содержит некоторое количество растворенных солей, и ее применение может приводить к ежегодному накоплению нескольких тонн соли на гектар. Если вымывания соли до уровня, расположенного ниже корневых систем, не происходит, происходит засоление почв.

48. Другой взаимосвязанной проблемой является быстрое повышение уровня грунтовых вод, что приводит к заболачиванию и снижению урожайности культур. Заболачивание наблюдается в тех случаях, когда в оросительные системы с ограниченным естественным стоком поверхностных и почвенных вод подается чрезмерное количество воды. Просачивание происходит в тех случаях, когда почвы отличаются очень легким механическим составом; каналы и водотоки не облицованы и не поддерживаются в надлежащем состоянии; фермеры, ведущие хозяйство у водосбора оросительной системы, отбирают или используют чрезмерное количество воды; поля не спланированы; и/или подводящая система не позволяет реагировать на выпадение осадков посредством

ограничения притока. Если просачивание и подпитка горизонтов превышают испарение и естественный сток, происходит повышение уровня вод, что в конечном счете вызывает заболачивание. Если процесс повышения уровня вод и испарения протекает более активно, нежели проникновение вод вниз, то в тех случаях, когда в грунтовых водах, почве или воде, используемой для орошения, содержится соль, ее концентрация в поверхностных слоях почвы в конечном счете достигает токсичного уровня.

G. Выводы

49. Прирост населения, миграция и урбанизация будут по-прежнему оказывать сильное воздействие на все аспекты развития, включая потребности в продовольствии. Необходимо постоянно пересматривать политику в области водных ресурсов, которая в прошлом приводила к нерациональному и расточительному использованию средств, причем для ее проведения необходимо создавать благоприятные условия посредством принятия соответствующих правовых норм, которые должны надлежащим образом соблюдаться. В настоящее время признается важность вовлечение бенефициаров в разработку и осуществление новых проектов, так же как и необходимость того, чтобы проекты были реалистичными и несложными по своему замыслу. В организационном плане сейчас происходит стремительное расширение возможностей правительств, неправительственных организаций и частного сектора в плане участия в сотрудничестве. В настоящее время существует большое число различных технологий водопользования, но для их внедрения необходимы частные и государственные инвестиции. Главной задачей, однако, является создание на всех уровнях возможностей для эффективного и высокопродуктивного водопользования, которое необходимо для того, чтобы на устойчивой основе обеспечивать население при его прогнозируемой численности продовольствием по доступным ценам и в достаточном количестве.

50. С учетом усиливающейся конкуренции за ограниченные и дефицитные запасы пресной воды очевидной является важность сохранения и устойчивого использования водных ресурсов и комплексного управления ими. В Дублинском заявлении была подчеркнута необходимость целостного подхода к эффективному управлению ресурсами пресной воды, включая защиту природных экосистем. Центральной темой главы 18 Повестки дня на XXI век является внедрение комплексных подходов к сохранению и устойчивому использованию ресурсов пресной воды. Ряд органов и других учреждений системы Организации Объединенных Наций в рамках своих регулярных программ и полевых проектов уделили большое внимание комплексному управлению водными ресурсами, включая их сохранение и устойчивое использование, как об этом сообщается ниже.

N. Деятельность органов и других учреждений системы Организации Объединенных Наций в области управления водными ресурсами

1. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

51. Общая цель Международной программы действий в области водных ресурсов и устойчивого развития сельских районов заключается в оказании помощи государствам-членам в разработке комплексного подхода к управлению водными ресурсами в интересах достижения целей продовольственной безопасности, устойчивого развития сельского хозяйства и развития сельских районов. В этой программе делается упор на обеспечение комплексного управления водными ресурсами в сельских районах, которое предполагает управление водными ресурсами, ориентированное на удовлетворение всех

возникающих у сельского населения потребностей в воде, включая потребности сельского хозяйства (орошение, животноводство и аквакультура), потребности предприятий агропромышленного комплекса и потребности, связанные со снабжением питьевой водой и санитарией, и осуществляемое на комплексной основе в интересах повышения эффективности использования водных ресурсов, их сохранения и охраны качества воды.

52. В ряде стран, в частности в Египте, Зимбабве, Индонезии, Китае, Мексике, Танзании и Сирии, были разработаны национальные программы действий в области водных ресурсов и устойчивого развития сельских районов, такая программа была также разработана для бассейна озера Чад. Разработка таких программ в участвующих странах стимулировала деятельность правительства по проведению обзора и пересмотра национальной политики в области водопользования, принятию мер по разработке генеральных планов ирригации, осуществлению экспериментальных проектов в области повторного использования сточных вод и проведению других аналогичных последующих мероприятий.

53. Повышенное внимание в программах ФАО по вопросам сохранения воды и охраны ее качества уделяется производству продовольствия и продовольственной безопасности. ФАО разработала руководящие принципы в отношении осуществления экспериментальных проектов в области сбора поверхностного стока и удержания влаги в почве с целью накопления атмосферных осадков и увеличения количества почвенной влаги, необходимой для выращивания сельскохозяйственных культур. В области охраны качества воды ФАО содействовала внедрению практики ведения сельского хозяйства, способствующей сведению к минимуму неточечных источников загрязнения. В качестве средства борьбы с загрязнением воды и улучшения водоснабжения сельского хозяйства пропагандируется безопасное использование очищенных городских сточных вод или соленых дренажных вод.

2. Всемирный банк

54. Одним из важных мероприятий системы Организации Объединенных Наций по пропаганде комплексного управления водными ресурсами была инициатива Всемирного банка в отношении разработки всестороннего подхода к управлению водными ресурсами. Суть этой инициативы заключается в принятии всеобъемлющей общей стратегии и рассмотрении водных ресурсов в качестве экономического товара в сочетании с внедрением децентрализованных структур управления и осуществлением и усилением упора на использование механизма ценообразования и более активное вовлечение бенефициаров. В настоящее время в рамках этой инициативы Банк утвердил оперативную инструкцию, предусматривающую, что Банк будет поощрять разработку и осуществление в странах национальной политики, стратегий и программ в области управления водными ресурсами на комплексной основе и, по просьбе, будет избирательно оказывать этим странам помощь.

55. Всемирный банк недавно приступил к осуществлению еще одной инициативы, касающейся комплексного управления водными ресурсами в странах Африки к югу от Сахары, основная цель которой состоит в смягчении остроты проблемы нищеты за счет обеспечения устойчивого управления водными ресурсами. Программные элементы включают безопасность водоснабжения домашних хозяйств, продовольственную безопасность и водоснабжение, охрану качества воды и здравоохранение, охрану окружающей среды и региональное сотрудничество.

3. Программа развития Организации Объединенных Наций

56. ПРООН разработала программу распространения знаний и обмена опытом в целях устойчивого развития сельского хозяйства (САНЕ). Главная цель этой программы состоит в укреплении потенциала и развитии людских ресурсов в области устойчивого ведения сельского хозяйства путем агроэкологической подготовки, проведения научных исследований с участием бенефициаров, пропаганды политики и обмена информацией между неправительственными организациями и другими национальными/международными организациями в Африке, Азии и Латинской Америке.

57. ПРООН также разрабатывает стратегию обеспечения продовольственной безопасности, которая позволит ей решать проблемы продовольственной безопасности в рамках ее программ. Продовольственная безопасность - это важная область деятельности, которая затрагивает все аспекты устойчивого развития человеческого потенциала, которым ПРООН уделяет приоритетное внимание (смягчение остроты проблемы нищеты, обеспечение надежных источников дохода, гендерная проблематика и окружающая среда).

58. Бюро по борьбе с опустыниванием и засухой в сотрудничестве с Международным исследовательским центром по проблемам развития, Центром по оказанию услуг в области сотрудничества в целях развития Свободного амстердамского университета, Институтом природного наследия (США) и Организацией "Действия по защите окружающей среды и содействию развитию в странах третьего мира (ЭНДА), Сенегал, разработало глобальную программу содействия распространению/передаче знаний, опыта, техники и технологий в области устойчивого водопользования на засушливых землях при уделении особого внимания Африке.

59. В области повышения эффективности использования воды для орошения ПРООН поддерживает Международную программу технологических исследований в области ирригации и дренажа (МПТИИД). МПТИИД была учреждена в 1991 году в целях внедрения современной технологии орошения и дренажа в развивающихся странах в ответ на призывы специалистов, которые указывали на необходимость новой инициативы, направленной на оказание содействия активизации и развитию научных исследований в развивающихся странах. К числу других спонсоров МПТИИД относятся Всемирный банк, Международная комиссия по ирригационным и мелиоративным работам (МКИМ), министерства, занимающиеся оказанием помощи зарубежным странам на двусторонней основе, и фонды развития.

4. Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению Секретариата Организации Объединенных Наций

60. Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению был назначен ведущим подразделением системы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи государствам-членам в осуществлении компонента Повестки дня на XXI век, связанного с комплексным управлением водными ресурсами. ДПРУО оказывает содействие в разработке комплексного подхода к формированию политики и планированию ресурсов при уделении особого внимания опыту, накопленному в области осуществления различных водохозяйственных проектов во всем мире. Этот новаторский подход сейчас проходит проверку в рамках текущих мероприятий по техническому сотрудничеству во многих развивающихся странах, таких, как Боливия, Индия, Иордания, Йемен, Марокко, Непал, Нигер, Перу, Сенегал и Центральноафриканская Республика. Секторальные оценки,

диагностические исследования, национальные программы и программы для водосборных бассейнов, касающиеся планирования водных ресурсов и управления ими, позволяют применять этот комплексный подход к водопользованию и справедливому распределению водных ресурсов между потребителями.

5. Всемирная организация здравоохранения и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

61. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) в сотрудничестве с ЮНЕП оказывала содействие деятельности по охране качества воды в контексте здравоохранения и сохранения водных экосистем. Большое внимание уделялось разработке и применению руководящих принципов в отношении качества питьевой воды, контролю за качеством питьевой воды и ликвидации болезней, передаваемых через воду. Во всем мире был достигнут значительный прогресс в области учреждения программ по контролю за качеством воды. На основе многосторонних соглашений были созданы сети учреждений, обеспечивающих контроль за качеством воды в бассейнах таких международных рек, как Дунай, Меконг, Парана-Плата и Нил.

6. Международный институт по вопросам управления ирригацией

62. Деятельность Международного института по вопросам управления ирригацией, учреждения - члена Консультативной группы по международным исследованиям в области сельского хозяйства, уполномоченного содействовать внедрению устойчивого поливного земледелия в развивающихся странах, имеет важное значение в контексте предпринимаемых не принадлежащими к системе Организации Объединенных Наций международными организациями усилий по пропаганде сохранения водных ресурсов и устойчивого управления ими в сфере производства продовольствия. Международный институт по вопросам управления ирригацией осуществляет обширную программу институционального строительства, которая включает укрепление национального научно-исследовательского потенциала и развитие людских ресурсов в целях совершенствования управления ирригацией.

7. Международная комиссия по ирригации и дренажу

63. Цель МКИД как международной научной неправительственной организации в области ирригации и дренажа состоит в стимулировании и поощрении ирригации и развития во всем мире на устойчивой основе. Комиссия создала национальные комитеты в более чем 80 странах и, используя свои регулярные сессии и специальные семинары, играла важную роль в обмене опытом и технической информацией по вопросам устойчивого использования и сохранения водных ресурсов в сфере производства продовольствия.

8. Межучрежденческие органы

64. На межучрежденческом уровне существует ряд представленных ниже координационных механизмов, охватывающих деятельность системы Организации Объединенных Наций, имеющую отношение к ресурсам пресной воды, и в частности комплексное управление водными ресурсами.

Подкомитет АКК по водным ресурсам

65. Подкомитет несет общую ответственность за координацию связанной с эксплуатацией водных ресурсов деятельности системы Организации Объединенных Наций и, в частности, последующей деятельности по осуществлению Плана действий, принятого в Мар-дель-Плате, и Дублинского заявления и выполняет функции координатора в рамках главы 18 Повестки дня на XXI век. Подкомитет подчиняется Межучрежденческому комитету по устойчивому развитию, который, в свою очередь, подчинен АКК.

Глобальный альянс в области водных ресурсов

66. При разработке мероприятий, играющих стимулирующую роль, эта организация концентрирует свое внимание на скоординированных и комплексных подходах к управлению водными ресурсами на устойчивой основе в соответствии с принципами, принятыми на Международной конференции по водным ресурсам и окружающей среде и на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию.

Неофициальная межучрежденческая рабочая группа Организации Объединенных Наций по водным ресурсам в рамках Специальной общесистемной инициативы Организации Объединенных Наций по Африке

67. Рабочая группа, которую совместно возглавляют Всемирный банк и ЮНЕП, была учреждена в апреле 1996 года. Она координирует мероприятия, охваченные комплексом вопросов, касающихся водных ресурсов, который включен в Специальную инициативу. Эти мероприятия также подлежат осуществлению в контексте главы 18 Повестки дня на XXI век (однако с учетом конкретных региональных особенностей) и регулярных программ и программ на местах организаций системы Организации Объединенных Наций.

Группа экспертов по вопросам природопользования в целях борьбы с переносчиками инфекций

68. Работа этой Группы представляет собой совместную деятельность ВОЗ, ФАО, ЮНЕП и Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в области профилактики заболеваний, передающихся через воду связанных с ними заболеваний, а также борьбы с ними в контексте мероприятий по совершенствованию использования водных ресурсов в сельском хозяйстве.

III. СОГЛАШЕНИЕ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ УРУГВАЙСКОГО РАУНДА
И ПРОИЗВОДСТВО ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ
БЕЗОПАСНОСТЬ В МИРЕ

A. Введение

69. Заключительный акт по итогам Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров 6/ был подписан в Марракеше в апреле 1994 года. Впервые правительства пришли к согласию в отношении радикальной реформы и либерализации мировой торговли сельскохозяйственной продукцией. На долю продукции сельского хозяйства приходится примерно 10 процентов стоимости мировой торговли товарами.

70. В настоящей главе основное внимание уделяется последствиям реформы мировой торговли сельскохозяйственной продукцией, начало которой положило Соглашение по сельскому хозяйству Уругвайского раунда 6/, для развития мирового производства продовольствия, агропромышленной продукции и международных рынков сельскохозяйственной продукции и тропических продуктов. Важным фактором является то, в какой степени реформы способствуют глобальной продовольственной безопасности. Кроме этого, представляет интерес вопрос о том, в какой степени более открытая система торговли сельскохозяйственной продукцией будет стимулировать производство продуктов питания и производительность в этом секторе в развивающихся странах и каким образом можно оказать этим странам помощь в перестройке их политики, а также предоставить им техническую помощь.

71. После краткого обзора основных элементов Соглашения по сельскому хозяйству в разделе III В ниже, в разделах III С-Е ниже на основе имеющихся результатов эмпирических исследований будут обсуждены вероятные последствия Соглашения для глобального производства и торговли продуктами питания и сельскохозяйственной продукцией, включая агропромышленную продукцию, для продовольственной безопасности во всем мире и для размеров поступлений и расходов на импорт продовольствия в развивающихся странах. Будут также определены потребности в области технического сотрудничества.

В. Соглашение по сельскому хозяйству

72. Обзор Соглашения по сельскому хозяйству представлен в таблице 4, где указаны положения, которые применимы отдельно к развитым и развивающимся странам, а также положения, применимые к обеим группам стран. Соглашение официально вступило в силу в 1995 году. Развитые страны должны завершить выполнение всех своих обязательств по сокращению в течение шести лет, в то время как развивающимся странам дается десять лет. От наименее развитых стран не требуется достижения каких-либо сокращений. В число охватываемых Соглашением товаров входит вся сельскохозяйственная продукция (за исключением продукции рыбного и лесного хозяйства, а также каучук, джут, сизаль, абака и волокно кокосовой пальмы, которые являются предметом регулярных переговоров в отношении тарифов на товары в рамках Всемирной торговой организации (ВТО). Соглашение преследует цель либерализации торговли путем расширения доступа к рынкам, сокращения масштабов внутренней поддержки и сокращения экспортных субсидий. Устранение нетарифных барьеров (путем тарификации), сокращение тарифов, субсидий и масштабов поддержки, а также тот факт, что почти все тарифы будут обязательными, представляет собой весьма значительное достижение.

73. В отношении развивающихся стран будет применяться специальный и дифференцированный режим. Купля-продажа из запасов, предназначенных для обеспечения продовольственной безопасности, разрешается по регулируемым ценам при условии, что субсидии, выделяемые производителям, включаются в общий совокупный показатель поддержки. Кроме этого, нецелевое субсидированное распределение продовольствия, инвестиционные субсидии и субсидии на приобретение средств производства исключаются из обязательств по сокращению.

74. Что касается осуществления Соглашения, то совокупная внутренняя поддержка будет сокращена с 198 млрд. долл. США до 162 млрд. долл. США, а экспортные субсидии (в стоимостном выражении) сократятся с 21,3 млрд. долл. США до 13,8 млрд. долл.

США. В наибольшей степени эти сокращения (примерно 90 процентов) будут иметь место в развитых странах, поскольку именно в этих странах отмечаются наивысшие уровни поддержки.

Таблица 4. Резюме основных положений Соглашения по сельскому хозяйству Уругвайского раунда

Область политики	Развитые страны	Развивающиеся страны
Доступ к рынкам	<p>Запрещение импортных ограничений, за исключением тарифов. Все тарифы обязательны. Специальные положения о гарантиях на случай расширения импортных закупок или устойчивого сокращения цен на импортируемую продукцию (действие этих положений ограничено "тарифицированной" продукцией, и они не применяются к импорту по соответствующим обязательствам в отношении тарифных квот). Тарифы, являющиеся результатом переговоров, а также ранее существовавшие тарифы на все другие сельскохозяйственные продукты подлежат сокращению. Осуществление в отношении тарифицированной продукции обязательств, касающихся возможностей текущего и минимального доступа</p> <p>Сокращение в течение 6 лет тарифов в среднем на 36 процентов (минимум 15 процентов)</p>	<p>Сокращение в течение 10 лет тарифов в среднем на 24 процента (минимум 10 процентов). От наименее развитых стран не требуется обеспечения каких-либо сокращений</p>
Экспортные субсидии	<p>Определяются экспортные субсидии, подлежащие сокращению. Предусмотрены положения о недопущении несоблюдения обязательств, включая порядок использования экспортного кредита и кредитные гарантии, а также продовольственную помощь. Запрещение использования экспортных субсидий в отношении продукции, не охватываемой обязательствами о сокращении затрат</p> <p>Объем экспорта на основе субсидий должен сократиться на 21 процент; расходы на субсидии - на 36 процентов; осуществление на основе учета конкретной продукции; сокращение расходов лишь в отношении инкорпорированной/переработанной продукции; все эти меры должны быть приняты в течение шести лет.</p>	<p>За десять лет развивающиеся страны должны обеспечить две трети соответствующих сокращений; в течение периода осуществления разрешаются определенные субсидии на цели маркетинга и перевозки товаров</p>

Область политики	Развитые страны	Развивающиеся страны
Запреты и ограничения на экспорт	Продукты питания: требование о предварительном уведомлении и обязательство проводить консультации по просьбе и предоставлять информацию	Применяется лишь в отношении чистых экспортеров соответствующих продовольственных товаров
Внутренняя поддержка	Две группы: i) разрешенные меры ("зеленый ящик"), охватывающие оказание услуг общего характера в области сельского хозяйства, запасы, обеспечивающие продовольственную безопасность, и продовольственную помощь на национальном уровне; ii) другие меры, включенные в совокупный показатель поддержки (СПП), подпадают под обязательства о сокращении. Раздельные прямые платежи, связанные с программами ограничения производства, которые не входят в пакет экологических мер, однако исключаются из СПП. Положение de minimis позволяет делать исключения из СПП в тех случаях, когда объем поддержки составляет менее 5 процентов от стоимости произведенной продукции. Общий объем СПП должен быть сокращен на 20 процентов в течение 6 лет	Некоторые меры, такие, как инвестиционные субсидии и субсидии на средства производства, разрешены при определенных условиях; положение de minimis позволяет делать исключения из СПП, если объем поддержки составляет менее 10 процентов от стоимости произведенной продукции. Общий объем СПП должен быть сокращен на 13,3 процента в течение 10 лет
Санитарные и фито-санитарные меры	Подтверждается право стран устанавливать свои собственные стандарты в области здравоохранения и безопасности при условии, что они оправданы с научной точки зрения и не ведут к созданию неоправданных или ненужных барьеров для торговли. Поощряется соблюдение международных стандартов	
Другие меры политики	Решение о мерах, касающихся возможных негативных последствий программы реформ для наименее развитых стран и развивающихся стран, являющихся чистыми импортерами продовольственных товаров	

Источник: FAO, Food and International Trade (Rome, 1996).

75. Тарифы, являющиеся результатом конверсии (тарификации) нетарифных мер наряду с применявшимися ранее тарифами на всю сельскохозяйственную продукцию, должны быть сокращены на 36 процентов (развитые страны) и на 24 процента (развивающиеся страны). Для продукции, охваченной процессом тарификации, возможности текущего и минимального доступа к рынкам обычно обеспечиваются за счет тарифов-квот. Экспорт в объеме до этих пределов облагается значительно более низкими тарифами, в то время как гораздо более высокие тарифы, являющиеся результатом тарификации, применяются к количествам, превышающим квоты. Поскольку тарифы, применяемые в случае превышения квот, во многих случаях являются очень высокими, то в этих случаях реальные возможности доступа к рынку могут быть основаны главным образом на снижении тарифов на товары, количество которых не превышает квоту.

76. Есть основания полагать, что либерализация в результате Уругвайского раунда будет иметь ряд последствий, включая повышение цен на соответствующие сельскохозяйственные товары и связанное с этим изменение масштабов производства. Кроме этого, сокращение экспортных субсидий приведет к росту цен для импортеров. Еще одним последствием Соглашения явится то, что запасы продукции будут сокращаться по мере сокращения субсидий, что может привести к ограничению объема продовольственной помощи. В целях смягчения этих последствий для наименее развитых стран и развивающихся стран, являющихся чистыми импортерами продовольствия, в решении министров по этой проблеме предусмотрены компенсационные меры, такие, как оказание дополнительной продовольственной помощи, предоставление технической помощи в целях повышения производительности труда в сельском хозяйстве и оказание краткосрочной помощи в целях финансирования коммерческого импорта продовольствия.

С. Последствия Соглашения для мирового производства продовольствия и сельскохозяйственной продукции и торговли ими

77. В ходе исследований, проводившихся в целях определения количественных параметров последствий результатов Уругвайского раунда, были получены различные и не всегда сопоставимые оценки. Сложность пакета реформ, наличие различных вариантов осуществления и неопределенность в отношении временных параметров осуществления в некоторых случаях чрезвычайно затрудняют оценку последствий. Поэтому в рамках некоторых исследований внимание было сосредоточено на проблемах осуществления и на толковании Соглашения по сельскому хозяйству 7/. Ожидается, что наиболее значительные последствия Уругвайского раунда будут обусловлены сокращением экспортных субсидий. Но даже в этом случае более вероятно, что подлинной причиной сокращения явятся бюджетные трудности, а не обязательства по либерализации мировой торговли.

78. Тем не менее результаты этих исследований позволяют предположить ряд последствий. Во-первых, мировые цены на сельскохозяйственные сырьевые товары, в особенности на продукцию зоны умеренного климата, возрастут, хотя непонятно, в какой степени. Во-вторых, само Соглашение не приведет к серьезному увеличению объема торговли. В-третьих, произойдет переход от производства, основанного на предоставлении субсидий, к производству на основе конкуренции, что может принести выгоду развивающимся странам. В-четвертых, положительные результаты первоначально будут отмечаться главным образом в тех странах, которые располагают потенциалом реагирования. Наконец, если учесть все последствия, включая последствия для импорта, и утрату преференций, можно говорить о том, что чистая прибыль в области

торговли сельскохозяйственной продукцией некоторых наиболее слабых в экономическом отношении развивающихся стран, вероятно, будет весьма незначительной или негативной.

79. Последствия результатов Уругвайского раунда для торговли отдельными сырьевыми товарами и для различных регионов были проанализированы ФАО с использованием ее модели изменения мирового производства продовольствия (World Food Model) (ФАО, 1995 год). В таблице 5 отражены прогнозируемые последствия для цен, масштабов производства и потребления в 2000 году. По прогнозам, совокупное производство сельскохозяйственных сырьевых товаров будет ежегодно увеличиваться на 1,6 процента в период с 1988 года до 2000 года при "минимальном" сценарии, причем темпы роста остаются теми же и при "сценарии Уругвайского раунда", что не вызывает большого удивления, если учесть, что на куплю-продажу идет лишь незначительная часть производимой продукции. Общие темпы роста производства, по прогнозам, незначительно снизятся. Снижение темпов роста в наибольшей степени характерно для продуктов, производству которых оказывается наиболее значительная внутренняя поддержка, таких, как рис, мясо (за исключением говядины), молочных продуктов, кофе и какао-бобов. И напротив, ожидается, что возрастут темпы роста производства чая и бананов. В абсолютном выражении изменения в глобальных уровнях производства, обусловленные результатами Уругвайского раунда, в 2000 году в целом незначительны, и лишь в случае с фуражным зерном показатель превысит 3 млн. тонн.

Таблица 5. Прогнозируемые изменения цен на сельскохозяйственную продукцию, объем производства и потребления в 2000 году в результате заключения Соглашения по сельскому хозяйству Уругвайского раунда

(В тыс. тонн)

Сырьевые товары	Мировое			Развивающиеся страны		Развитые страны	
	Цены в/	Производство	Потребление	Производство	Потребление	Производство	Потребление
Пшеница	7	-1 538	-1 781	5 143	-1 578	-6 727	-203
Рис	7	638	613	1 657	662	-974	-49
Фуражное зерно	5	3 423	1 928	804	-230	2 610	2 158
Жиры и масла	4	1 067	1 038	1 010	574	57	464
Шрот	--	516	500	565	471	-50	29
Говядина	8	164	167	-249	-195	413	362
Свинина	10	-1 567	-1 484	-739	-590	-120	-894
Баранина	10	-36	-36	-25	-46	-11	10
Мясо домашней птицы	8	-36	-37	-6	104	-28	-141

Сырьевые товары	Мировое			Развивающиеся страны		Развитые страны	
	Цены а/	Производ- ство	Потребление	Производ- ство	Потребление	Производ- ство	Потребление
Молоко	7	371	413	439	-951	-67	1 364
Масло	7	-73	11	-103	28	30	-17
Кофе, какао, чай	--	155	186	155	80	0	106
Сахар	--	1 081	1 058	629	739	452	319
Бананы	--	-1 092	-603	-1 034	-145	-50	-458

Источник: FAO, World Food Model.

Примечание: знак минус (-) означает дефицит или уменьшение; прочерк (--)
 означает, что объем нулевой или незначительный.

а/ Изменение в процентах.

80. Предполагается, что рост потребления также несколько замедлится, в особенности в наименее развитых странах и странах, страдающих от дефицита продовольствия. При средних темпах прироста численности населения 1,7 процента ожидается, что глобальное потребление молочных продуктов, зерновых, говядины и кофе в пересчете на душу населения сократится, в то время как аналогичное потребление растительных масел, некоторых видов мяса, чая, бананов, какао и каучука возрастет.

81. Что касается сырьевых товаров, на долю которых приходится 60 процентов общей стоимости мировой торговли сельскохозяйственной продукцией, то в исследовании ФАО содержится вывод о том, что результаты Уругвайского раунда не предотвратят замедления роста торговли сельскохозяйственными сырьевыми товарами, несмотря на то, что последствия для роста в области торговли будут позитивными, в особенности для торговли рисом, говядиной, жирами и маслами.

82. Ожидается, что сократится экспорт пшеницы из развитых стран, а ее импорт в эти страны возрастет. Это должно привести к увеличению цен на пшеницу на 6-7 процентов в 2000 году, что обусловлено результатами Уругвайского раунда, и побудит развивающиеся страны к производству большего количества зерна, чем необходимо для удовлетворения их собственных потребностей. Ожидается, что результаты Уругвайского раунда окажут значительное воздействие на рынок торговли рисом вследствие сокращения субсидируемого экспорта риса в развитых странах и открытия ранее закрытых для этой культуры рынков: ожидается, что объем мировой торговли увеличится на 1,2 млн. тонн, а цены на рис на международных рынках возрастут на 4-7 процентов. Ожидается, что результаты Уругвайского раунда обусловят незначительный рост как импорта, так и экспорта фуражного зерна как в развитых, так и в развивающихся странах. Хотя общее увеличение объема торговли незначительно, ожидается, что цены на фуражное зерно возрастут на 4-7 процентов. Что касается масел, то предполагается, что результаты Уругвайского раунда обусловят расширение

потребностей в их импорте в развивающихся странах, в особенности на Дальнем Востоке, а также в Китае. Этот спрос будет удовлетворен в значительной степени странами Дальнего Востока и Латинской Америки, производящими эту продукцию при низком уровне затрат. Ожидается, что торговля шротом и цены на него подвергнутся лишь весьма незначительным изменениям. По прогнозам, результаты Уругвайского раунда должны привести к незначительному увеличению общего объема торговли мясом. Они должны стимулировать расширение импорта странами Дальнего Востока, Северной Америки, Восточной Европы и странами, расположенными на территории бывшего СССР, а также Японии, в то время как более широкий доступ к рынкам должен принести выгоду главным образом странам Латинской Америки, Северной Америки и Океании. Отчасти из-за того, что страны взяли обязательства по сокращению объема субсидируемого экспорта, ФАО предсказывает увеличение на мировых рынках цен на мясо на 8-10 процентов, однако прогнозы на основе модели Всемирного банка/ОЭСР дают значительно меньшие показатели (3-6 процентов). Торговля молоком в целом, как предполагается, не претерпит значительных изменений в результате подписания Соглашения, хотя произойдет определенное перераспределение торговых потоков с точки зрения регионов производства продукции и ее импорта. Сокращение объема субсидируемого экспорта, разрешенное нескольким развитым странам, будет компенсировано увеличением экспорта из Океании, в то время как импорт в развитые страны может расширяться в результате осуществления положений о минимальном доступе, содержащихся в Соглашении. По прогнозам, общее увеличение цен на молоко составит 7-10 процентов.

83. В таблице 6 приведены балансы торговли сельскохозяйственной продукцией в соответствии с прогнозами ФАО с учетом и без учета результатов Уругвайского раунда. Изменения, которые можно считать следствием Уругвайского раунда, довольно незначительны. Можно ожидать, что в развитых странах по-прежнему будет отмечаться сокращение темпов роста как импорта, так и экспорта, по сравнению с показателями 80-х годов, хотя и менее значительное. Темпы роста импорта и экспорта развивающихся стран в период 1978-1988 годов составляли в среднем 2,3 и 2,8 процента. По прогнозам, в 1988-2000 годах они в среднем должны были составить 1,0 процента, однако с учетом результатов Уругвайского раунда это увеличение составит в среднем 1,7 и 1,6 процента, соответственно. В частности, торговля продукцией, производимой в зонах умеренного климата, подвергнется негативному воздействию, хотя развитые страны останутся крупными чистыми экспортерами этой продукции.

84. Что касается развивающихся стран, то темпы роста как импорта, так и экспорта в период 1977-1987 годов составляли в среднем соответственно 5,5 и 4,6 процента; по прогнозам, в период 1988-2000 годов они составят в среднем соответственно 3,3 и 2,8 процента. Тем не менее с учетом результатов Уругвайского раунда прогнозируемые показатели роста составят соответственно 3,9 и 3,4 процента.

85. Ожидается, что в развивающихся странах снизится рост импорта зерновых, продукции, производимой из масличных культур, молочной продукции, некоторых видов мяса и тропических фруктов, а темпы роста импорта говядины и бананов возрастут. Предполагается, что экспорт будет расширяться более быстрыми темпами, в особенности экспорт риса, фуражного зерна, продукции молочного животноводства, чая, сахара и бананов. Поэтому чистый положительный баланс развивающихся стран как группы, вероятно, сохранится.

86. Региональные различия также являются незначительными, что видно из таблицы 6. Для стран Африки результаты Уругвайского раунда принесут сокращение дефицита; для стран Латинской Америки и Карибского бассейна и Дальнего Востока они означают, что их положительный экспортный баланс увеличится; а в развитых странах и в странах Ближнего Востока дефицит возрастет. Тем не менее по каждому из сырьевых товаров будут свои выигравшие и проигравшие.

Таблица 6. Торговые балансы по отдельным сырьевым сельскохозяйственным товарам, показатели прошлых лет и прогнозы

(В млрд. долл. США, фоб)

	Фактические показатели (1987-1989 годы)	Показатели по "минимальному" сценарию (2000 год)	Показатели с учетом результатов Уругвайского раунда (2000 год)
Все страны			
Импорт	275,5	334,6	362,0
Экспорт	280,4	340,4	366,2
Развитые страны			
Импорт	208,7	236,4	256,3
Экспорт	198,5	223,1	240,0
Развивающиеся страны			
Импорт	66,8	98,2	105,7
Экспорт	81,8	114,3	122,6
Африка			
Импорт	8,4	13,9	14,9
Экспорт	9,4	12,4	13,5
Латинская Америка и Карибский бассейн			
Импорт	10,5	15,9	16,8
Экспорт	30,9	42,3	45,6
Ближний Восток			
Импорт	17,8	25,5	27,1
Экспорт	6,5	7,7	8,2
Дальний Восток			
Импорт	30,1	42,9	46,9
Экспорт	35,0	51,9	55,3

Источник: FAO, Impact of the Uruguay Round on the Agriculture, Commodity and Trade Division (Rome, 1995).

D. Последствия для агропромышленного комплекса и международных рынков сельскохозяйственной продукции и тропических продуктов

87. Главными факторами роста экспорта сельскохозяйственной продукции развивающихся стран все чаще могут становиться не их традиционные экспортные сырьевые товары, а нетрадиционные сырьевые товары, обработанная продукция и проникновение на новые рынки. Эти блага диверсификации могут быть достигнуты несколькими путями. Во-первых, географически - путем проникновения на новые рынки импорта. Во-вторых, горизонтально - путем увеличения числа видов экспортируемых сырьевых товаров. В-третьих, вертикально - за счет увеличения поступлений от экспорта. Что касается вертикальной диверсификации, то важное значение может иметь сокращение темпов роста тарифов в результате Уругвайского раунда.

88. Проблема увеличения тарифов заключается в том, что страны-импортеры зачастую облагают более высокими тарифами обработанную продукцию, а не сырьевые товары, что, разумеется, стимулирует импорт сырьевых товаров, а не обработанной продукции, в результате чего страны-экспортеры лишаются возможности увеличивать поступления от экспорта своей профилирующей продукции. Суть этой проблемы отражена в таблицах 7 и 8, где содержатся данные о доле обработанной сельскохозяйственной продукции в общем объеме сельскохозяйственного экспорта. В таблицу 7 включена продукция, подвергшаяся первичной обработке, а в таблице 8 продукция этой категории не учтена.

89. Как видно из таблиц, доля обработанной продукции в общем объеме сельскохозяйственного экспорта относительно высока в развитых странах и низка в наименее развитых странах. Еще более важно то, что положение наименее развитых стран ухудшается в абсолютном выражении, в то время как соответствующая доля увеличивается более быстрыми темпами в развитых странах по сравнению с развивающимися странами, в результате чего пропасть между ними углубляется. Если не учитывать первичную обработку, различия между развитыми и развивающимися странами станут еще более разительными. Наименее развитые страны имеют незначительную, однако стабильную долю обработанной продукции.

Таблица 7. Доля обработанной сельскохозяйственной продукции в общем объеме сельскохозяйственного экспорта (в процентах)

	1964 год	1974 год	1984 год	1994 год	Изменения за период 1964-1994 годов
Развитые страны	48,8	52,2	55,6	67,3	38,0
Развивающиеся страны	41,7	51,2	46,3	54,1	29,7
Наименее развитые страны	27,0	24,4	18,0	16,9	-37,2

Таблица 8. Доля сельскохозяйственной продукции, подвергшейся более высокой степени обработки, в общем объеме сельскохозяйственного экспорта
(в процентах)

	1964 год	1974 год	1984 год	1994 год	Изменения за период 1964-1994 годов
Развитые страны	18,6	20,9	22,4	67,3	74,7
Развивающиеся страны	8,4	9,8	9,8	16,6	97,2
Наименее развитые страны	5,1	5,9	4,6	5,0	-2,4

90. В ряде исследований было проанализировано, в какой степени сократился рост тарифов на сельскохозяйственную продукцию в результате проведения Уругвайского раунда. В одном из исследований указывается, что в большинстве случаев разница в тарифах, т.е. абсолютная разница в номинальных тарифах между вывозимыми и ввозимыми сырьевыми товарами в результате Уругвайского раунда сократится. Это неудивительно, если учесть, что каждая тарифная статья сократится как минимум на 15 процентов. Тем не менее в отношении ряда пар сырьевых товаров высокие темпы роста тарифов по-прежнему сохранятся и даже возрастут. Следует отметить, что изменение в разнице может не означать наличие возможностей вертикальной интеграции для стран-экспортеров. Даже несмотря на то, что уменьшенные тарифы на обработанную продукцию могут по-прежнему быть чрезвычайно высокими, снижение тарифов на сырьевые товары могло бы стимулировать экспорт. Общее влияние на долю обработанной продукции в общем объеме экспорта будет в этом случае негативным, хотя сокращения можно было бы рассматривать как позитивный фактор.

Преференциальная торговля

91. Одним из побочных эффектов Уругвайского раунда будет эрозия предельных преференциальных торговых льгот. Снижение стандартных тарифных ставок в сочетании с сохранением ставок, действующих в рамках различных преференциальных режимов, ведет к уменьшению преференциальных льгот. Как отмечалось в недавнем исследовании (см. таблицу 9), в 1992 году стоимость осуществляемого на преференциальных условиях импорта сельскохозяйственной продукции в Соединенные Штаты Америки, Европейское сообщество и Японию составила 15,6 млрд. долл. США, из которых 63 процента пришлось на Европейское сообщество, 27 процентов - на Соединенные Штаты и 10 процентов - на Японию. В процентном выражении от общего объема импорта сельскохозяйственной продукции это составило 9 процентов для Европейского сообщества, 6 процентов для Соединенных Штатов и 2 процента для Японии. По оценкам, потенциальная стоимость преференциальных льгот, предоставленных в 1992 году, составила 1853 млн. долл. США, или 12 процентов от общей стоимости преференциальной торговли. Из этой общей стоимости 73 процента приходилось на Европейское сообщество и примерно по 14 процентов - на Соединенные Штаты и Японию. Наибольший объем составляла доля

Африки (36 процентов), за которой шли Южная Америка (23 процента), Центральная Америка и Карибский бассейн (16 процентов), Дальний Восток (15 процентов), Океания (5 процентов) и Ближний Восток (3 процента).

Таблица 9. Размер преференциальных льгот в стоимостном выражении с разбивкой по регионам
 (в млн. долл. США)

Регион	Стоимость преференциальной торговли в 1992 году	Размер преференциальных льгот в стоимостном выражении в 1992 году	Размер преференциальных льгот в стоимостном выражении после Уругвайского раунда
Африка	4 270	675	509
Дальний Восток	3 409	285	105
Ближний Восток	1 091	49	23
Центральная Америка и Карибский бассейн	1 997	303	245
Южная Америка	4 266	432	246
Океания	320	90	84
Европа	245	19	8
Всего	15 599	1 853	1 221

Источник: Ямазаки (1996 год).

92. Согласно оценкам, общее сокращение потенциальных выгод в результате Уругвайского раунда составляет 634 млн. долл. США, что эквивалентно 34 процентам выгод, существовавших до проведения Раунда. Как видно из таблицы 9, в процентном выражении наибольшие потери в сопоставлении с выгодами, существовавшими до проведения Уругвайского раунда, понесет Дальний Восток (63 процента), за ним следует Ближний Восток (51 процент), Южная Америка (43 процента) и Африка (25 процентов). В этих оценках не учтено воздействие Уругвайского раунда на цены и объемы торговли. Не был также учтен рост, отмеченный в период осуществления, который, согласно оценкам, привел к увеличению потерь на 10 процентов. Кроме того, воздействие Уругвайского раунда на цены и объемы торговли также вызовет уменьшение объема преференциальной торговли, что приведет к еще большим потерям.

Е. Последствия для глобальной продовольственной безопасности

93. Продовольственную безопасность можно определить как ситуацию, в которой все домашние хозяйства имеют как физический, так и экономический доступ к адекватным продовольственным ресурсам и не рискуют потерять этот доступ. Обеспечение

продовольственной безопасности на национальном уровне нередко подспудно означает, что она поддерживается за счет внутреннего распределения продовольствия. Есть две возможности достижения продовольственной безопасности на национальном уровне: самообеспеченность и опора на собственные силы. Продовольственная самообеспеченность означает удовлетворение потребностей в продовольствии за счет внутренних поставок. При опоре на собственные силы учитывается фактор международной торговли, и предполагается возможность закупать, при необходимости, продовольствие на мировых рынках; таким образом, торговля выступает в качестве важного компонента обеспечения продовольственной безопасности на основе опоры на собственные силы. Однако продовольственная безопасность, основанная на торговле, также таит в себе определенный риск, связанный с ухудшением условий торговли на мировых рынках, неопределенным положением с поставками, нестабильностью цен и зависимостью.

94. Глобальная продовольственная безопасность - это совокупная продовольственная безопасность отдельных стран, а не достаточный для пропитания всего населения мира объем продовольствия. Аспекты распределения продовольствия зачастую имеют гораздо более важное значение, чем его абсолютное количество. Продовольственную безопасность целесообразно рассматривать как сочетание трех элементов: а) наличия продовольствия, б) надежности поставок продовольствия и с) доступа всех к продовольствию.

95. Взаимосвязь между глобальным наличием продовольствия и национальной продовольственной безопасностью является сложной. Согласно соглашению по сельскому хозяйству Уругвайского раунда, субсидированное производство в развивающихся странах, превышающее минимальные уровни, необходимо сократить. Кроме того, как уже отмечалось, не предполагается, что Уругвайский раунд приведет к увеличению объема производства продовольствия во всем мире, хотя изменения в его распределении произойдут. Некоторые развивающиеся страны-импортеры продовольствия получали выгоды от импорта дешевого продовольствия в дореформенных рыночных условиях. Однако для многих развивающихся стран такое положение, возможно, имело пагубные последствия. Оно привело к зависимости от импортируемого продовольствия, поскольку многие фермеры в развивающихся странах не могли конкурировать с искусственно заниженными ценами на мировых рынках. Сложившееся положение усугублялось тем, что многие развивающиеся страны также поддерживали заниженные внутренние цены на продовольствие путем как прямого налогообложения экспорта сельскохозяйственной продукции, так и косвенного воздействия на него за счет завышенного обменного курса $\$/$. Таким образом, устранение диспропорций на мировом рынке может побудить некоторые развивающиеся страны производить больше продовольствия для самих себя и тем самым уменьшить зависимость от импорта. Однако важно, чтобы фермеры могли воспользоваться новыми рыночными условиями. Для этого нередко требуется изменение сельскохозяйственной политики.

96. Хотя по мере повышения конкурентоспособности рынков риски в плане стабильности поставок уменьшаются, это может сопровождаться усилением нестабильности цен. Многие развивающиеся страны опасаются, что зависимость от мирового рынка приведет к росту нестабильности внутренних цен, что будет иметь отрицательные последствия для продовольственной безопасности бедных слоев населения. При оценке последствий Уругвайского раунда для стабильности цен следует принимать во внимание четыре фактора. Во-первых, уменьшение тарифов повысит возможности смягчения производственных сбоев, что окажет стабилизирующее воздействие. Во-вторых, эффект неопределенности связан с перераспределением мест производства. По мере переноса

производства из стран с высоким уровнем протекционизма в страны с низким уровнем протекционизма представляется неясным, станет ли в результате этого производство в последних странах более или менее стабильным. В-третьих, произойдет сокращение имеющихся запасов, главным образом основных продовольственных продуктов, что окажет дестабилизирующее воздействие. Правительства уже сократили свои запасы и в условиях сокращения программ поддержания цен будут продолжать делать это. По мере сокращения государственных запасов их восполнение не будет полностью обеспечиваться за счет частного сектора. Согласно оценкам ФАО, замещение зерновых составит намного меньше 50 процентов (ФАО, 1990 год). В-четвертых, имеющиеся запасы будут в большей степени подвержены изменениям цен, что окажет непредсказуемое воздействие на стабильность цен вследствие спекулятивных условий. Таким образом, определить общее чистое воздействие указанных четырех факторов на стабильность цен представляется затруднительным.

97. Взаимозависимость между стабильностью цен и продовольственной безопасностью следует рассматривать с точки зрения потребителей, производителей и правительств. Очевидно, что бедные слои городского населения развивающихся стран, являющиеся чистыми покупателями продовольствия, в результате повышения цен вскоре окажутся на грани голода. Для всех стран, зависящих от импорта продовольствия - и особенно для самых бедных стран - важный аспект оценки воздействия изменений режима торговли на продовольственную безопасность состоит в их возможном влиянии на нестабильность мировых рынков. Даже если нестабильность цен не возрастет, возможности повышения цен будут, вероятно, большими, чем в прошлом, поскольку глобальные запасы будут сокращены. Нестабильность доходов также может привести к ухудшению продовольственной безопасности. Неожиданное падение покупательной способности экспортируемых товаров может, таким образом, поставить под угрозу продовольственную безопасность той или иной страны. В силу этих причин различные страны нередко поддерживают более высокий, чем это было бы оправдано в ином случае, уровень продовольственной самообеспеченности, стремясь застраховать себя от неожиданных изменений в возможностях закупки импортных товаров.

98. Третьим элементом продовольственной безопасности является доступ, который в значительной степени зависит от доходов. Высказываются весьма различные мнения относительно изменений в торговом балансе основных продовольственных товаров, и в частности последствий Уругвайского раунда, для импорта продовольствия ввиду прогнозируемого повышения цен. Как показано в таблице 10, это повышение предположительно будет значительным. Согласно прогнозам, для развивающихся стран в целом стоимость импортируемого ими продовольствия будет в 2000 году почти на 25 млрд. долл. США больше, чем в 1988 году, что представляет собой ежегодный рост примерно на 4 процента; порядка 3,6 млрд. долл. США (15 процентов) от суммы увеличения стоимости будет связано с результатами Уругвайского раунда. Предполагается, что стоимость импорта продовольствия для стран с низким уровнем доходов, испытывающих нехватку продовольствия, возрастет почти на 10 млрд. долл. США, из которых 14 процентов, или 1,4 млрд. долл. США, связаны с повышением цен вследствие Уругвайского раунда.

Таблица 10. Расходы на продовольствие развивающихся стран и стран с низким уровнем доходов, испытывающих нехватку продовольствия, предыдущие и прогнозируемые

(В млрд. долл. США)

	Количество стран	Фактические расходы (1987-1988 годы)	Прогнозируемые расходы (2000 год)	Увеличение расходов	В том числе вследствие проведения Уругвайского раунда (в процентах)	
<u>Весь мир</u>						
Все развивающиеся страны	137	40,0	64,7	24,7	3,6	(15)
Страны НДНП	72	17,8	27,6	9,8	1,4	(14)
<u>Африка</u>						
Все развивающиеся страны	52	6,0	10,5	4,5	0,5	(11)
Страны НДНП	43	3,5	6,3	2,8	0,2	(7)
<u>Латинская Америка и Карибский бассейн</u>						
Все развивающиеся страны	46	8,0	12,7	4,7	0,3	(6)
Страны НДНП	10	1,6	2,4	0,8	0,1	(12)
<u>Ближний Восток</u>						
Все развивающиеся страны	19	11,5	18,8	5,3	0,8	(15)
Страны НДНП	6	3,7	4,7	1,0	0,1	(10)
<u>Дальний Восток</u>						
Все развивающиеся страны	20	4,5	24,7	10,2	2,0	(20)
Страны НДНП	13	9,0	14,2	5,2	1,0	(19)

Примечание: Продовольствие включает зерновые, масличные культуры и продукцию из них, мясные и молочные продукты. Страны НДНП являются странами - чистыми импортерами зерновых, в которых уровень дохода на душу населения ниже исходного показателя, установленного Всемирным банком для членства в МАР.

Источник: J. Greenfield, M. de Nigris and P. Konandreas, "The Uruguay Round Agreement on Agriculture: food security implications for developing countries", *Food Policy*, vol. 21, No. 4/5 (August 1996).

99. Возможности покрытия более высоких расходов на импорт продовольствия зависят от возможностей роста экспортных поступлений. Как видно из таблицы 5, предполагается повышение сельскохозяйственного торгового баланса развивающихся стран примерно на 1,9 млрд. долл. США, из которых 0,8 млрд. долл. США обусловлены Уругвайским раундом; таким образом, в целом поступления несколько компенсируют потери. Однако указанное повышение экспортных поступлений не будет одинаковым для всех развивающихся стран. Страны, располагающие незначительным потенциалом для использования возросших возможностей, имеют худшие показатели. Среди регионов развивающихся стран наиболее проблематичной является Африка: в ней объем производства продовольствия на душу населения уже находится на низком уровне, а другие сектора вряд ли компенсируют ухудшение перспектив экспорта сельскохозяйственной продукции. Кроме того, в тех регионах, где показатели, согласно прогнозам, будут лучше, есть страны, особенно страны с низким уровнем доходов, испытывающие нехватку продовольствия, которые столкнутся с трудностями в покрытии расходов на импорт продовольствия. Необходимо провести конкретные страновые исследования в целях оценки этих проблем и принятия решений в отношении компенсационных переводов или помощи.

100. В целом развивающиеся страны получают выгоды от Уругвайского раунда. Если будет разработана внутренняя политика, обеспечивающая использование возникших преимуществ и компенсацию соответствующих потерь, то либерализация торговли может содействовать повышению продовольственной безопасности. Трудности, с которыми могут столкнуться развивающиеся страны в процессе реформ, получили надлежащее признание. Для этих стран был создан специальный дифференцированный режим, отличающийся главным образом более продолжительными периодами осуществления структурных преобразований. В тех случаях, когда на странах негативно сказывается отсутствие адекватных поставок основных продовольственных продуктов в ходе осуществления реформ, соответствующую защиту могут обеспечить положения Решения о мерах, касающихся возможных негативных последствий программы реформ для наименее развитых стран и развивающихся стран, являющихся чистыми импортерами продовольствия.

Г. Перестройка сельскохозяйственной политики

101. Повышение сельскохозяйственного производства и экспорта развивающихся стран зависит от многих факторов, включая улучшение положения в области инфраструктуры (системы транспорта, энергетические сети, системы орошения и т.п.); образования и профессиональной подготовки; распространения информации о надлежащих (новых) производственных технологиях и различных продуктах; систем борьбы с вредителями и заболеваниями; обеспечения качества; реформ внутренней регуляционной системы (включая систему цен на сельскохозяйственную продукцию, систему распределения, земельную реформу). Важное значение имеют также расширение доступа к иностранным рынкам и проведение более эффективной внутренней политики в области торговли и связанных с ней областях: это может способствовать повышению производительности в сельском хозяйстве (и в других секторах), увеличению доходов и занятости и - по крайней мере косвенным образом - содействовать преодолению более широких препятствий на пути к обеспечению экономического развития и продовольственной безопасности в развивающихся странах, в том числе путем повышения привлекательности этих стран для прямых иностранных инвестиций и их эффективности в этой области (посредством перевода капитала, специалистов, технологии и средств маркетинга), официальной и технической помощи.

102. Прямое субсидирование производства будет все более ограниченным, а применение количественных ограничений на импорт будет запрещено, однако в отношении использования мер государственного инвестирования процессов развития сельского хозяйства и сельских районов никаких ограничений не предусматривается. В соответствии с Соглашением Уругвайского раунда развивающимся странам и впредь будет разрешено использовать субсидии для обеспечения капиталовложений и инвестирования в факторы производства, которые нередко используются в развивающихся странах в целях расширения масштабов производства.
103. Во многих развивающихся странах реформы, проводимые в рамках программ структурной перестройки, выходят далеко за рамки структурных преобразований, которые эти страны должны осуществить в соответствии с соглашениями Уругвайского раунда. В программах структурной перестройки обычно предусматривается большее сокращение масштабов протекционизма, чем это требуется в соответствии с Уругвайским раундом. Разрешаемые в рамках Уругвайского раунда программы предоставления субсидий на факторы производства и субсидий на приобретение потребительских товаров нередко должны быть свернуты в соответствии с программами структурной перестройки, которые обычно предусматривают осуществление девальвации валюты, а также проведение институциональных реформ, что не входит в число областей, охватываемых Уругвайским раундом.
104. Косвенное воздействие на стимулирование развития сельского хозяйства защиты промышленного сектора, завышенного обменного курса, государственных закупок и налогообложения экспорта зачастую оказывается более значимым, чем прямые последствия таких секторальных мер, как субсидирование факторов производства. Как видно из одного исследования (Крюгер Шиф и Вальдес, 1988 год), во многих развивающихся странах указанные косвенные последствия доминируют над прямыми последствиями мер политики. В целом же решения, принятые в ходе Уругвайского раунда, нацелены на поддержку реформ, проводимых развивающимися странами, и определенное гарантирование расширения доступа к рынкам в качестве компенсации за те опасности, которым они подверглись или подвергнутся, открывая свои рынки для торговли.
105. В соответствии с соглашением Уругвайского раунда имеются значительные возможности для обеспечения поддержки в области потребления и уменьшения воздействия изменений на мировых рынках. Например, в пакет экологических мер включена внутренняя продовольственная помощь, а в соответствии с положением *de minimis* по-прежнему возможно прямое поддержание цен. Для уменьшения воздействия нестабильности рынков предусматриваются специальные гарантийные условия, вариант "скользящей шкалы тарифов", разрешенные резервные продовольственные запасы и разрешенные ограничения на экспорт. Однако бюджетные трудности будут, по всей видимости, ограничивать использование этих мер политики.
106. Хотя в решениях Уругвайского раунда указанная бюджетная проблема многих развивающихся стран не рассматривается, в них содержится обязательство не усложнять ее. Речь идет о Решении о мерах, касающихся возможных негативных последствий программы реформ для наименее развитых стран и развивающихся стран, являющихся чистыми импортерами продовольственных товаров. Данное обещание состоит в том, что если вследствие принятых на Уругвайском раунде решений цены на импортируемые продовольственные товары вырастут, то развивающиеся страны, являющиеся чистыми импортерами продовольственных товаров, и наименее развитые страны будут иметь право

на расширение продовольственной помощи, финансовую поддержку в целях сохранения обычных объемов импорта продовольствия, техническую поддержку в целях повышения производительности сельского хозяйства и, вероятно, благоприятный режим в отношении сельскохозяйственных экспортных кредитов. Такая помощь может оказать этим странам содействие в смягчении последствий роста цен на потребительские товары при сохранении роста цен производителей.

107. Толкование этого Решения вызывает ряд вопросов, связанных с его осуществлением. Не совсем ясным является определение продовольствия. Кроме того, не совсем понятной представляется основа (повод) для компенсации. Непонятно также, каким образом могут быть определены последствия Уругвайского раунда. Однако наиболее важным является вопрос о механизмах (двусторонних, многосторонних) компенсации и их автоматическом действии.

108. Наиболее прямым вариантом является продовольственная помощь. В принципе Уругвайский раунд приведет к сокращению имеющихся у стран-доноров излишков, с которыми тесно связана продовольственная помощь. Однако, как утверждают Хэтауэй и Ингко (1995 год), поскольку в Соглашении предусматривается введение конкретных ограничений на использование экспортных субсидий, продовольственная помощь останется единственным законным способом направления имеющихся излишков на внешний рынок. Таким образом, если страны-доноры будут продолжать использовать субсидии на расширение масштабов производства в условиях ограничений на субсидирование экспорта, то данное Соглашение будет скорее поощрять, нежели ограничивать продовольственную помощь.

109. Более оправданным в структурном отношении средством поддержки было бы повышение производительности сельского хозяйства и укрепление его инфраструктуры. Если повышение цен будет переложено на производителей, а предложение можно будет сделать более гибким благодаря технической поддержке и улучшению инфраструктуры, то потребности в импорте будут уменьшены. Финансовая поддержка в виде дешевых займов, таких, как займы, предоставляемые по линии фонда МВФ для развития производства зерновых, или в виде субсидий, вызывает множество вопросов, связанных с подтверждением того, что финансовые средства используются в целях импорта продовольствия.

110. Уругвайский раунд имеет множество последствий для национальной и международной сельскохозяйственной политики, некоторые из которых, несомненно, будут рассматриваться на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия. Сельскохозяйственную политику необходимо пересмотреть в следующих областях: а) повышение цен на продовольствие может быть связано с изменениями национальной политики в области продовольственной безопасности и улучшения положения в области питания, в том числе проводимой политики в отношении потребительских цен на продовольствие; б) несмотря на наличие более эффективных стимулов для производителей, большинству развивающихся стран необходимо будет разработать целенаправленные и отдельные ("зеленый пакет") виды помощи; в) тарификация и, следовательно, устранение нетарифных барьеров могут усилить нестабильность внутренних цен, что в свою очередь может привести к пересмотру политики в отношении цен производителей и мер по недопущению чрезмерной нестабильности; г) с учетом своих относительных преимуществ некоторые страны должны расширить масштабы внутреннего производства продовольствия и повысить производительность в целях повышения продовольственной безопасности; е) повышение

транспарентности после отмены нетарифных барьеров может привести к новым соглашениям в области торговли на внутрирегиональном или субрегиональном уровнях; f) политика поощрения экспорта может выиграть за счет использования новых рыночных возможностей; g) необходимо дальнейшее поощрение диверсификации и первичной обработки; для этого следует избегать эскалации тарифов и обеспечивать целенаправленное снижение тарифов в областях потенциального роста. Кроме того, нередко необходима будет техническая помощь.

С. Выводы

111. Торговля продовольствием имеет жизненно важное значение для обеспечения продовольственной безопасности во всем мире. Если бы не было торговли, то страны были бы вынуждены целиком полагаться только на собственное производство. Международная торговля оказывает воздействие на продовольственную безопасность различными путями. Во-первых, благодаря торговле масштабы потребления продовольствия могут превышать масштабы производства продовольствия в тех странах, в которых имеются сдерживающие факторы производства. Использование импорта обычно дает возможность удовлетворить потребности в продовольствии менее дорогостоящим способом, чем при опоре только на внутреннее производство. У некоторых стран могут быть конкретные причины, объясняющие их стремление к достижению значительной степени продовольственной самообеспеченности, однако в целом представляется экономически более обоснованным следовать более гибкой политике в области достижения продовольственной самообеспеченности при условии, что импортеры могут рассчитывать на мировой рынок как на надежный и эффективный источник поставок, а экспортеры будут иметь надлежащий рынок для своей продукции. Особая проблема стран-импортеров состоит в наличии импорта в нужный момент и в возможной опасности торговых эмбарго.

112. Как отмечается в решениях Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров, либерализация торговли, по всей видимости, не окажет значительного воздействия на наличие продовольствия в глобальных масштабах, поскольку уменьшение масштабов производства в странах с высокими издержками будет в целом компенсировано за счет расширения масштабов производства в других странах. Ввиду возможных изменений в рамках среднесрочной перспективы в пользу относительных цен на продовольственные товары некоторые страны, возможно, пожелают пересмотреть свою сельскохозяйственную политику и рассмотрят вопрос о том, чтобы переложить определенную долю роста мировых цен на свои внутренние секторы в целях стимулирования производства продовольствия. Воздействие либерализации торговли на стабильность мировых цен на продовольствие представляется неясным. Вопрос о воздействии торговли на продовольственную безопасность домашних хозяйств является частью более широкого вопроса, касающегося воздействия экономического роста и трансформации экономики на благосостояние и его распределение. Торговля создает возможности для специализации и роста, однако то, в какой степени бедные домашние хозяйства могут воспользоваться такими возможностями, зависит от их доступа к ресурсам и рабочим местам, что в свою очередь зависит от институциональных условий и от поддержки со стороны государства.

113. При наличии внутренней политики, позволяющей использовать имеющиеся преимущества и/или компенсировать возникающие потери, либерализация торговли может сыграть важную роль в деле повышения продовольственной безопасности, даже несмотря на возможность возникновения проблем, связанных с адаптацией к новому режиму торговли. Трудности, с которыми могут столкнуться различные страны в процессе реформ, получили надлежащее признание, а для развивающихся стран был предусмотрен

особый дифференцированный режим, главным образом в форме предоставления более продолжительных сроков для осуществления необходимых структурных преобразований и в виде менее значительных обязательств в отношении производимых сокращений. В соглашениях Уругвайского раунда также признается, что в ходе реформ наименее развитые страны и страны, являющиеся чистыми импортерами продовольствия, могут столкнуться с негативными последствиями в плане обеспечения адекватного импорта основных продовольственных товаров на разумных условиях. В этой связи большое значение уделяется обеспечению оперативного выполнения принятого в рамках Уругвайского раунда Решения о мерах, касающихся возможных негативных последствий программы реформ для наименее развитых стран и развивающихся стран, являющихся чистыми импортерами продовольственных товаров. В решениях Уругвайского раунда не содержится столь же конкретных положений в отношении объема продовольственной помощи, поскольку, хотя объемы, связанные с реализацией излишков, могут уменьшиться, количественные показатели, связанные с оказанием помощи в соответствии с вышеупомянутым Решением, вполне могут возрасти. Уругвайский раунд имеет целый ряд последствий для национальной и международной сельскохозяйственной политики, которые нуждаются в дальнейшем изучении с целью выработки надлежащих ответных политических мер на обоих уровнях.

Примечания

1/ Oxford University Press for Habitat, 1996.

2/ На своей второй сессии в 1994 году Комиссия по устойчивому развитию настоятельно призвала соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций активизировать свои усилия по проведению всеобъемлющей оценки ресурсов питьевой воды. К числу принявших участие организаций системы Организации Объединенных Наций относятся: Департамент по координации политики и устойчивому развитию Секретариата Организации Объединенных Наций, ФАО, ЮНЕП, ВОЗ, ЮНЕСКО, ПРООН, ЮНИДО и Всемирный банк. Деятельность в этой области координируется на совместной основе Подкомитетом по водным ресурсам и Стокгольмским институтом окружающей среды правительства Швеции; в настоящее время она находится на стадии осуществления, и доклад о ее результатах будет представлен правительствам на пятой сессии Комиссии и на пятьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи в 1997 году.

3/ Среди технических справочных документов, подготовленных для Встречи на высшем уровне, ФАО подготовила документ, озаглавленный "Производство продовольствия: решающая роль водных ресурсов".

4/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.1.8 и исправление), резолюция 1, приложение II.

5/ Washington, D.C., World Bank, 1993.

6/ См. The Results of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations: The Legal Texts (Geneva, GATT secretariat, 1994).

7/ D.E. Hathaway and M.D. Ingco, "Agricultural liberalization and the Uruguay Round", in World Bank, "The Uruguay Round and the developing countries", W. Martin and L.A. Winters, eds., World Bank Discussion Paper, No. 307 (Washington, D.C., 1995).

8/ A. Krueger, M. Schiff and A. Valdés, "Agricultural incentives in developing countries: measuring the effect of sectoral and economy-wide policies", World Bank Economic Review, vol 2, No. 3 (September 1988).

Библиография

FAO (1990). The effect of trade liberalization on levels of cereal stocks. CCP: GR 90/3.

FAO (1990). International Action Programme on Water and Sustainable Agricultural Development: a strategy for the implementation of the Mar del Plata Action Plan for the 1990s.

FAO (1993). Water policies and agriculture. In The State of Food and Agriculture 1993. Rome.

FAO (1994). Water for Life: World Food Day 1994. Rome.

FAO (1995(a)). Water development for food security. WFS96/TECH/2.

FAO (1995(b)). Impact of the Uruguay Round on the Agriculture, Commodity and Trade Division. Rome.

FAO (1996). Food and International Trade. Rome.

FAO (1997, forthcoming). The impact of the Uruguay Round on tariff escalation in agricultural products. Study prepared for the FAO Committee on Commodity Problems at its sixtieth session, February 1997. Rome.

Finger, J.M., 1995. Legalized backsliding: safeguard provisions in GATT. In World Bank, op. cit.

Francois, J.F., B. McDonald and H. Nordström (1995). Assessing the Uruguay Round. In *ibid*.

Goldin, I., and D. van der Mensbrugghe (1995). The Uruguay Round: an assessment of economy-wide and agricultural reforms. In *ibid*.

Greenfield, J., M. de Nigris and P. Konandreas (1996). The Uruguay Round Agreement on Agriculture: food security implications for developing countries. Food Policy, vol. 21, No. 4/5 (August 1996).

Harrison, G.W., T.F. Rutherford and D.G. Tarr (1995). Quantifying the Uruguay Round. In World Bank, op. cit.

Hathaway, D.E., and M.D. Ingco (1995). Agricultural liberalization and the Uruguay Round. In *ibid*.

Konandreas, P., and J. Greenfield (1995). The Uruguay Round Decision on Measures Concerning the Possible Negative Effects of the Reform Programme on Least-Developed and Net Food-Importing Developing Countries: some issues of interpretation and implementation of the Decision. Paper presented at a brainstorming meeting on the impact of the Uruguay Round on developing countries and offsetting measures to overcome the negative transitional effects, convened by UNCTAD in Rome on 18 and 19 May 1995.

Konandreas, P. (1997, forthcoming). Food security after the Uruguay Round. International Review of World Trade (1997).

Krueger, A., M. Schiff and A. Valdés (1988). Agricultural incentives in developing countries: measuring the effect of sectoral and economy-wide policies. World Bank Economic Review, vol. 2, No. 3 (September).

OECD (1994). Agricultural Policies, Monitoring and Trade. Paris.

OECD (1995). The Uruguay Round: A Preliminary Evaluation of the Impacts of the Agreement on Agriculture in the OECD Countries. Paris.

Page, S., and M. Davenport (1994). World Trade Reform. Overseas Development Institute.

Sharma, R., P. Konandreas and J. Greenfield (1996). An overview of assessments of the impact of the Uruguay Round on agricultural prices and income. Food Policy, vol. 21, No. 4/5 (August).

Tietenberg T. (1992). Environmental and Natural Resource Economics, third edition. New York, Harper Collins.

UNCTAD (1995(a)). Implementation of the Uruguay Round Agreement on Agriculture by major developed countries. UNCTAD/ITD/16.

UNCTAD (1995(b)). Analysis of the effects on the livelihood of the poor of the elimination of trade barriers, increased competitiveness, trade flows, external shocks, diversification of exports, particularly of labour-intensive goods, and market access for such goods. Paper prepared by the Trade and Development Board, Standing Committee on Poverty Alleviation. TD/B/CN.2/13.

Von Braun, J., and E. Kennedy, eds. (1994). Commercialization of Agriculture, Economic Development and Nutrition. Baltimore: Johns Hopkins Press.

World Bank (1995). The Uruguay Round and the developing countries, W. Martin and L.A. Winters, eds. World Bank Discussion Paper, No. 307 (Washington, D.C.).

Yamazaki, F. (1996). Potential erosion of trade preferences in agricultural products. Food Policy, vol. 21, No. 4/5 (August).
