



第五十一届会议  
临时议程\* 项目96(a)

宏观经济政策问题：外债危机和发展

1996年年中发展中国家债务状况

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言 .....	1 - 5	3
二、 1996年4月23日发展委员会会议的结果 .....	6 - 8	4
三、 国际债务战略：最新情况 .....	9 - 23	5
A. 双边官方债权人 .....	10 - 19	5
B. 私人债权人 .....	20 - 23	8
四、 债务指标 .....	24 - 33	9
五、 采用全面方式解决严重负债穷国的债务问题 .....	34 - 47	20
六、 结论 .....	48 - 51	26

\* A/51/150。

目录(续)

段次      页次

图

1985-1995年资本输入发展中国家的外债 .....	13
------------------------------	----

表

1. 1985-1995年资本输入发展中国家的外债 .....	10
2. 1985-1995年资本输入发展中国家的债务指标和偿 债付款情况 .....	15
3. 被世界银行列为严重负债的发展中国家a .....	18
4. 货币基金组织和世界银行对41个严重负债穷国的 “债务偿还可持续性的评价 .....	21
5. 1992年至1994年严重负债穷国的债务负担指标 .....	24

## 一、导言

1. 自1980年代中期外债危机明显加深和普遍以来,大会每年都就外债危机与发展问题进行讨论。这些讨论是为了推进国际社会的政策,协助无法承担外债负担的发展中国家和转型经济国家克服其债务危机,这些政策统称为“国际债务战略”。这些政策随国际认识的变化而逐步演变。在1996年似乎又向前迈进了一大步。然而,在编写本报告时,某些重要的决定仍然尚未作出,因此,本报告对国际债务状况的评估将是临时的评估。

2. 简言之,这种评估是,虽然执行新政策将需要一些时间,但可能会采用有希望的政策出发点。此外,虽然新倡议可以调节目标国家的债务状况(即勾销欠款和恢复定期偿还较少的债务),但许多国家今后仍然很容易发生债务危机。

3. 一年前,大会于1995年12月20日协商一致通过第50/92号决议时,大家已经认识到需要改变国际债务战略。尽管仅仅一年前已就欠政府债权者的债务商定新的债务宽缓条件(巴黎俱乐部在那布勒斯会议上的用语),但现在越来越多的人同意需要对一些国家实行进一步宽缓。此外1995年10月布雷顿森林机构部长级会议请国际货币基金组织(国际货币基金组织)执行局和世界银行执行局拟订处理这一状况的具体建议,并就此向1996年4月举行的下一个系列部长级会议提交报告。<sup>1</sup>的确,大会第50/92号决议请秘书长向大会第五十一届会议报告1996年4月发展委员会会议的结果(见第6至8段)。

4. 根据上述事态发展,本报告第四节重点阐述已成为新倡议的重点的一些新归类的国家的债务状况。这一类别被称为“严重负债穷国”。该节叙述截止1996年年终处理许多严重负债穷国债务困难的建议的情况。本报告当然同时也更加广泛地审查发展中国家债务状况以及对许多严重负债穷国仍然面临的债务困难所采取的政策措施。

5. 第50/92号决议全面论述了减轻发展中国家债务负担和加速其发展的政策

需要。该决议涉及向发展中国家和发达国家政府以及国际社会提出的政策建议。该决言论述了宏观经济政策、国际贸易政策、鼓励私人财政流动、提供减让性财政援助以及其他经济和社会政策问题。向大会提交的其他报告(尤其是将要提出的关于“全球金融一体化:挑战和机会”的报告和关于“发展中国家与发达国家之间资源净流动和净转移”的A/51/29号文件)以及将作为大会工作的背景文件的各个国际机构的报告都重点阐述了上述一些领域的发展情况(见大会第50/227号决议,附件第32段)。因此,本报告重点论述债务问题本身以及对债务的国际管理。如前几次关于债务问题的报告。一样,本报告是同联合国贸易和发展会议(贸发会议)合作编写的。本报告利用了货币基金组织和世界银行的资料和分析。

## 二、1996年4月23日发展委员会会议的结果

6. 大会在其第50/92号决议第14段中要求了解世界银行理事会和货币基金组织理事会关于向发展中国家转让真正资源问题的合部长级委员会--发展委员会4月分会议的结果。委员会在1996年4月份会议上就三个主要问题作出结论。本报告第三节将详细讨论其中一个主要问题,即严重负债穷国的外债问题。其他问题是国际开发协会(开发协会),资金的补充、世界银行的减让性贷款发放分支以及委员会早些时候设立的多边开发银行问题工作队的报告。<sup>2</sup>

7. 关于开发协会第11次资金补充的谈判一直十分困难,但1996年3月达成了一项协议。发展委员会已核可这项协议。这项协议将使开发协会从1996年6月开始的三年中能够发放贷款220亿美元。<sup>3</sup> 委员会承认,这是一个重要成果。委员会赞扬成为开发协会新的捐助国和国家,鼓励其他国家采取类似的行动,并感谢提供补充捐款或增加捐款的各个国家。然而,从全部认捐数额来看,开发协会“对各国改善政策工作作出响应的财政能力受到严重限制”<sup>4</sup> (第二段)。各国部长还。“强调开发协会各捐助国必须公平分担负担,并呼吁捐助国即时信守承诺”。<sup>5</sup> 各国部长指出,考虑到所遇到的困难,开发协会筹措资金的前景应该是委员会一年以后讨论的一个

关键问题”(第5段)。

8. 多边开发银行问题工作队的报告受到欢迎和赞扬,因为该报告仔细评估了所研究的5个机构(非洲开发银行、亚洲开发银行,欧洲复兴开发银行、美洲开发银行和世界银行)的工作情况。委员会成员“普遍同意该报告的结论和建议,同时承认并非所有结论和建议同样适用于每个机构”。<sup>6</sup> 敦促各个多边开发“银行”作为优先事项,根据有关建议采取行动”,并请各银行行长在约两在约两年以后”将执行各项主要建议的进展情况“通报”委员会<sup>6</sup>。随后委员会向主席阿卜杜拉提夫·哈马德先生表示高度赞赏和感谢,并请求发表和广泛分发该报告。<sup>7</sup>

### 三、国际债务战略:最新情况

9. 目前形式的国际债务战略包括两大基本部分:(a)债务国采用得到国际社会支助的调整和改革方案;<sup>8</sup> 和(b)债务调整,在一定时期内重新安排或部分勾销债务偿还义务,或减少债务总额本身(相当于减少贷款剩金期限内的债务偿还)。后者只是针对满足某些条件的国家,包括就宏观经济调整政策而言具有所需的“成绩记录”。<sup>9</sup> 调整的谈判是个案进行的,从而反映了所冻债权人和债务国的各种情况,但都处于标准化选择单确定的范围之内。1995年和1996年上半年根据国际债务战略所开展的主要工作可予以简要概述。

#### A. 双边官方债权人

10. 政府间贷款和官方担保的私人出口信贷的调整通常通过巴黎俱乐部进行。在那里,债务国政府与具有出口信贷融资的债权国代表签订协议。从传统情况来看,在有限期间内,通常在一年或18个月内需要偿还的债务(包括剩余欠款)将经过重新安排改为十年还清,包括本金偿还的一个宽限期,但在整个重新安排期间将继续对剩

余款项收取利息。这类协议所规定的债务宽缓是推迟支付本金,并没有勾销偿还数额。巴黎俱乐部债务重新安排的程度是根据在就货币基金组织支助的调整方案的谈判过程中所评估的债务国收支平衡的筹资需求以及新的官方和私人资金供应情况。

11. 虽然一国欠巴黎俱乐部成员的债务通常占该国欠官方双边债务人债务的大部分,但一些债权国没有参加巴黎俱乐部会议(包括石油输出国组织成员和前中央计划经济国家)。俄罗斯联邦考虑到许多欠它大量贷款的国家在寻求债务宽缓,目前正在探讨有无可能加入巴黎俱乐部。<sup>10</sup>

12. 巴黎俱乐部债权国认识到一些低收入国家面临过重的债务负担,因此采取减让性重新安排条件,不仅仅推迟偿付,而是部分勾销偿款。1988年6月,巴黎俱乐部债权国采用了“多伦多条件”,在特定时期内将严重负债低收入国家受影响债务的偿还减少三分之一。巴黎俱乐部根据多伦多条件同20个国家签署了28项协议,重新安排了将近60亿美元债务。根据1991年11月商定的“伦敦条件”(又称“加强的多伦多条件”),这些条件的减让性又有改善,将偿还巴黎俱乐部债务的宽缓比例提高到50%。<sup>11</sup> 根据这些条件,同23个国家签署了25项协议,重新安排了90亿多美元的债务。<sup>12</sup>

13. 1994年12月,巴黎俱乐部债权国通过了“那不勒斯条件”。那不勒斯条件是以以前的伦敦条件为基础,但在若干方面加以改进。第一,那不勒斯条件将合格低收入国家削减债务偿还的最高限额由50%提高到最多67%。第二,在例外情况下,债权国可减让性地重新安排合格的债务总额,而不仅仅是在某一期限内需偿还的本金。此外,那不勒斯条件在可以重新安排的债务的范围方面比以前的条件具有更大的灵活性。例如,以前按减让性条件(即多伦多条件或伦敦条件)重新安排的债务可进一步重新安排,将原来的减让程度提高到那不勒斯条件规定的新水平。凡人均国民生产总值低于500美元的国家或债务对出口的比例按现值净额计算高于350%(见下文定义)的国家均有资格适用新的条件。

### 低收入国家的协议

14. 在1995年1月至1996年6月期间,22个国家同巴黎俱乐部签署了协议。<sup>13</sup> 在22个国家中,有19个国家获得新的减让性待遇。在几乎所有情况下,所有从来没有经过重新安排或按非减让性条件重新安排的合格债务都予以削减。多数国家得到最慷慨的宽缓,即其债务偿还削减了67%。仅3个国家即喀麦隆、几内亚和洪都拉斯得到50%的削减。仅4个国家的受影响债务总额得到处理(而不是在一定期限内偿还欠款):乌干达,1995年2月;玻利维亚,1995年;马里和圭亚那,1996年5月。

15. 尽管这些条件日益慷慨,但债务偿还的全盘削减幅度却低于债务宽缓比例本身。巴黎俱乐部债权国所重新安排的只是在成为“截止日期”的特定日期之前订立合同的那部分中长期官方和官方担保的债务。该日期在巴黎俱乐部由债务国签署的第一次重新安排协议中确定。巴黎俱乐部的标准政策是不改变截止日期。这通常限制了有资格享受巴黎俱乐部待遇的双边债务的数额。在多数情况下,巴黎俱乐部较新的协议涉及已经根据多伦多条件重新安排的债务偿还,但这些协议通常只重新安排这种债务的偿还,而不是进一步减少债务。<sup>14</sup> 大多数债务协议都排除了最近根据伦敦条件重新安排的债务。<sup>15</sup>

16. 对希望在下一年返回巴黎俱乐部的一些低收入国家来说,重新安排其合格的欠巴黎俱乐部债务总额的时间即将到来(条件是它们同货币基金组织保持良好的成绩记录,并全面执行巴黎俱乐部临时协议)。因此,在今后数月中,可能会根据那不勒斯条件加速处理债务。

### 中等收入国家的协议

17. 只有少数最近重新安排债务的国家是中等收入国家。例如,在1995年1月至1996年6月期间,22个重新安排债务的国家中只有4个国家属于这一类别。其中两个是克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国。这两国于1995年同巴黎俱乐部签署了第

一份协议。

18. 适用中等收入国家债务的待遇最显著的特点之一是增加使用逐步偿还计划,从而在短暂的宽限期之后,按逐步增加的分期付款计划偿还债务。逐步付款计划使债务国能够避免集中偿还债务的现象。如按常规重新安排债务的方法,这一现象出现于宽限期结束时。

19. 一些双边重新安排债务协议是在巴黎俱乐部之外订立的。伊朗伊斯兰共和国同债权国达成协议,以重新安排偿付短期债务的欠款以及到期的信用证。此外,洪都拉斯与哥斯达黎加、海地与委内瑞拉、阿尔及利亚与沙特阿拉伯之间也达成了双边协议。

#### B. 私人债权人

20. 在本报告所述期间,发展中国家欠商业银行的债务主要是继续根据自1990年代初以来采用的双向方针进行调整。<sup>16</sup> 中等收入发展中国家的债务主要通过涉及债务或债务偿还削减的“布雷迪式”行动加以调整。这些行动要求同意债权银行委员会向所有有关银行提供一份可比较的办法选择单,包括购回剩余贷款或将其转换成利率较低或面值较低的新证券的选择。这些证券通常具有某种形式的抵押,以担保偿还本金,有时也偿还利息(抵押的通常形式是由债务国政府购买与新证券期限相同的美国财政债券)。第二个方面要求低收入国家在官方债权人和捐助者、尤其是开发协会的减债融资的协助下购回债权。

21. 在第一类别,秘鲁于1995年10月同其债权商业银行达成原则协议,以重新安排偿还42亿美元的本金和35亿美元的利息欠款,债权银行的选择包括购回以及45%的贴现债券。1996年4月,巴拿马同其商业债权人签署了涉及35亿美元的“布雷迪式”债务协议,其中涉及20亿美元的本金和15亿美元的利息欠款。该协议使巴拿马欠商业银行的债务减少了31%。根据该协议,约82%的现有债务换成减息债券,14%换成平价债券,4%换成贴现债券。平价债券和贴现债券的期限为30年,所有本金应在到期时



付清。减息债券的期限为18年,宽限期5年。

22. 此外,1996年5月,越南同其债权商业银行达成原则协议,以调整其9亿美元的银行债务(其中一半以上是利息欠款)。大部分债务是欠日本银行的。选择办法包括现金购回以及期限为30年的平价债券和贴现债券。这项涉及50%减债的协议是使越南重新融入国际金融市场的一个重要步骤。

23. 在其它低收入国家中,塞拉利昂于1995年8月订立了一项协议,以购回欠商业银行的2.35亿美元的债务。这次行动分两个阶段进行。1995年5月,第一次购回约1.6亿美元,每美元付15美分。8月,第二次购回约7 300万美元,每美元付8美分。这次行动的费用由世界银行减债融资、<sup>17</sup> 欧洲联盟和欧洲双边捐助国支付。此外,1995年12月,尼加拉瓜按每美元付8美分的价格购回11亿欠商业银行的债务(占总数的81%)。这次行动所涉金额总数为14亿美元,包括约3亿美元的利息欠款。支付这次行动费用的资金来自减债融资的赠款、美洲开发银行的贷款以及荷兰、瑞典和瑞士政府的赠款。

#### 四、债务指标

24. 1995年资本输入发展中国家的外债毛额估计增加了1200亿美元,使外债总额自1995年底为止达17000亿美元。这比去年增加了7.4%,并比10年前按美元计的债务总额增加81%(见表1)。从1990年代初期以来的变革中,官方债权人的长期贷款比私人贷款增加快,主要原因是墨西哥的国际救助一揽子措施和阿根廷规模较小的一揽子措施。<sup>18</sup> 在拉丁美洲和加勒比受墨西哥危机的暂时影响出现私人信贷流量增长率降低的同时,亚洲的私人信贷流量却进一步大为增加,尤其在正出现的东亚市场上,这反映了投资者通过更仔细评价经济基本因素日益区别对待借贷者。结果在各地地理区域中亚洲债务总额增长最快,亚洲在发展中国家债务总额中的份额去年达到近40%。

表1. 1985-1995年资本输入发展中国家的外债

(十亿美元)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995a
<b>所有国家b</b>											
外债总额	934.2	1 026.5	1 157.7	1 153.0	1 167.8	1 284.3	1 347.4	1 404.7	1 482.2	1 603.1	1 721.4
长期债务	793.2	890.2	1 008.0	997.9	996.7	1 080.4	1 120.4	1 150.6	1 204.6	1 307.3	1 400.2
减让性	167.1	191.3	229.2	240.0	278.6	307.1	328.6	341.1	360.2	394.5	-
双边	124.5	142.9	172.2	179.7	212.5	231.9	244.9	261.8	263.5	283.5	-
多边c	42.6	48.4	56.9	60.3	66.1	75.2	83.7	89.3	96.7	111.1	-
官方,非减让性	164.2	202.0	244.0	240.9	215.5	271.7	284.3	286.5	293.1	312.0	-
双边	66.8	81.2	97.8	102.4	107.3	114.1	120.9	125.9	126.1	136.3	-
多边	61.3	83.0	107.8	106.2	79.6	127.3	134.5	133.8	140.8	149.6	-
货币基金组织	36.1	37.8	38.5	3.3	28.6	30.3	28.8	26.7	26.1	26.1	35.8
私人债权人	461.8	496.9	534.8	517.0	502.6	501.6	507.6	523.0	551.3	600.8	652.3
其中:											
债券d	34.8	37.8	40.8	43.6	46.1	103.7	110.4	121.4	155.0	209.8	-
商业银行d	244.8	272.5	300.2	296.5	286.5	210.6	202.9	193.9	174.3	141.6	-
短期债务	141.1	136.3	149.7	155.0	171.2	204.0	227.0	254.1	277.6	295.8	321.1
<b>备注:</b>											
长期债务本金欠款	16.4	23.9	28.0	37.4	41.7	52.4	56.2	64.1	68.8	78.4	90.8
长期债务利息欠款	6.2	8.7	15.1	18.1	29.0	39.6	42.4	39.0	38.0	35.2	34.9
<b>拉丁美洲</b>											
外债总额	410.0	430.4	471.4	458.1	454.2	476.5	490.6	504.7	531.0	562.4	606.7
长期债务	364.4	393.8	426.4	409.0	394.6	399.0	402.9	409.2	432.0	457.0	494.3
减让性	33.9	36.3	12.3	44.9	46.3	49.1	52.2	54.1	56.2	59.7	-
双边	28.9	30.8	36.5	38.9	40.1	42.4	45.2	46.8	48.5	51.2	-
多边c	5.1	5.5	5.8	5.9	6.2	6.7	7.0	7.3	7.7	8.5	-
官方,非减让性	61.2	75.4	95.0	98.1	100.4	116.4	120.9	121.1	123.2	125.3	-
双边	20.7	23.6	31.0	37.0	38.9	45.0	48.4	51.8	51.8	52.0	-
多边	25.9	35.4	45.9	44.8	45.9	53.3	55.4	54.6	57.5	59.9	-
货币基金组织	14.5	16.3	18.1	16.3	15.6	18.1	17.1	14.8	13.9	13.4	26.8
私人债权人	269.3	282.2	289.1	266.0	247.9	233.5	229.8	234.0	252.6	272.1	281.4
其中:											
债券d	17.8	17.6	16.8	18.1	19.1	76.0	79.1	81.8	108.9	156.4	-
商业银行d	173.5	189.0	200.8	190.3	178.6	102.7	97.4	95.4	76.1	40.0	-
短期债务	45.7	36.5	45.0	49.2	59.6	77.5	87.7	95.6	99.0	105.3	112.4
<b>备注:</b>											
长期债务本金欠款	6.9	9.6	12.6	15.3	18.6	25.3	25.0	25.5	22.5	21.5	22.5
长期债务利息欠款	2.7	3.5	8.3	8.6	16.6	25.7	27.7	21.4	15.6	9.6	7.0
<b>非洲</b>											
外债总额	198.3	224.0	258.3	262.0	268.9	279.7	283.0	278.5	281.8	303.5	313.8
长期债务	160.8	185.1	226.3	230.3	234.4	244.8	248.7	241.9	240.3	259.8	267.4
减让性	48.1	55.4	66.1	69.2	73.1	79.6	87.5	91.3	96.1	106.1	-
双边	34.3	39.0	45.5	46.8	47.9	51.1	55.5	57.3	59.0	63.1	-
多边c	13.9	16.4	20.6	22.3	25.2	28.4	32.0	34.0	37.1	43.0	-
官方,非减让性	47.0	60.4	75.2	74.0	76.6	79.2	81.5	79.3	77.9	87.6	-
双边	28.9	38.7	48.3	48.3	51.3	51.8	53.2	51.6	49.1	56.9	-
多边	10.0	14.2	18.8	18.3	18.7	21.2	22.6	22.7	23.8	24.9	-
货币基金组织	8.1	7.6	8.1	7.4	6.6	6.1	5.7	5.0	5.0	5.8	3.6

表1(续)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995a
私人债权人	65.7	69.2	84.9	87.1	84.7	86.1	79.7	71.2	66.3	66.0	69.1
其中:											
债券d	5.6	5.0	5.2	4.7	4.5	3.6	3.1	5.1	2.9	3.3	-
商业银行d	20.5	22.1	30.9	32.8	31.4	30.8	28.9	22.4	21.4	21.4	-
短期债务	37.5	38.9	32.1	31.7	34.75	34.9	34.3	36.6	41.5	43.7	46.4
备注:											
长期债务本金欠款	8.2	13.3	13.3	19.9	19.9	22.0	22.2	25.3	30.9	34.8	41.7
长期债务利息欠款	3.3	5.1	6.6	8.9	11.1	11.6	11.7	13.9	17.8	20.1	21.2
撒哈拉沙漠以南的非洲地区e											
外债总额	79.6	93.0	112.4	114.5	120.3	135.9	141.4	144.3	149.0	156.0	159.0
长期债务	70.2	83.0	100.1	100.9	103.7	115.9	119.7	120.4	122.1	130.2	132.3
减让性	27.9	33.4	41.7	44.0	47.4	55.3	60.3	63.2	66.8	73.5	-
双边	17.4	20.4	24.8	25.3	25.9	29.4	30.9	31.7	32.5	33.7	-
多边c	10.5	13.0	16.9	18.7	21.5	25.9	29.5	31.5	34.3	39.8	-
官方,非减让性	22.5	27.5	33.9	33.0	32.3	35.7	34.8	33.8	32.4	34.7	-
双边	11.7	14.9	19.2	19.3	20.6	23.7	23.8	23.7	22.7	25.5	-
多边	4.7	6.2	8.1	7.7	7.0	7.5	7.2	6.9	6.8	6.1	-
货币基金组织	6.0	6.4	6.6	6.0	4.7	4.4	3.8	3.2	3.0	3.1	0.9
私人债权人	19.9	22.0	24.5	23.9	24.1	24.9	24.6	23.3	22.9	21.9	-
其中:											
债券d	0.4	0.5	0.5	0.4	0.4	0.3	0.3	0.2	0.2	0.2	-
商业银行d	6.7	7.4	8.2	7.8	8.0	8.5	8.1	7.7	7.7	7.7	-
短期债务	9.4	10.0	12.3	13.6	16.6	20.1	21.7	23.9	26.8	25.8	26.7
备注:											
长期债务本金欠款	4.2	5.6	8.2	11.0	13.7	16.8	20.7	23.2	26.7	28.2	32.6
长期债务利息欠款	1.9	2.6	3.8	5.4	7.4	8.9	10.9	12.5	15.2	15.9	16.6
亚洲											
外债总额	254.6	290.6	332.3	337.0	377.9	421.6	463.3	504.8	545.0	612.6	670.4
长期债务	206.1	241.5	273.3	275.0	312.6	347.4	376.1	406.7	437.0	489.1	534.0
减让性	62.2	77.7	94.4	99.3	131.5	149.7	158.2	166.1	178.4	198.0	-
双边	44.2	53.3	66.6	69.9	99.6	112.6	116.7	121.2	129.7	142.0	-
多边c	22.0	24.4	27.9	29.3	31.9	37.1	41.5	44.8	48.7	56.0	-
官方,非减让性	39.6	47.0	51.8	48.9	49.9	56.9	62.7	68.3	75.8	82.1	-
双边	11.6	12.6	11.8	10.8	10.8	11.5	13.5	17.1	20.82	22.0	-
多边	18.0	23.7	30.5	31.3	33.6	39.9	43.6	44.5	48.6	53.8	-
货币基金组织	10.0	10.6	9.5	6.9	5.6	5.5	5.6	6.7	7.0	6.3	4.3
私人债权人	100.4	116.8	127.0	126.8	131.2	140.8	155.2	172.4	182.8	208.9	245.4
其中:											
债券d	11.1	14.9	17.9	17.4	17.3	18.2	21.7	25.6	30.0	35.6	-
商业银行d	37.4	44.8	48.6	51.3	54.0	54.6	55.6	55.8	58.7	60.0	-
短期债务	48.5	49.1	59.0	62.0	65.3	74.2	87.1	98.1	108.0	123.5	136.4
备注:											
长期债务本金欠款	0.8	0.1	0.3	0.8	1.5	2.2	4.7	7.3	7.8	11.1	12.9
长期债务利息欠款	0.1	0.0	0.0	0.2	0.9	1.5	1.9	2.2	2.3	2.7	2.9

表1(续)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995a
<b>最不发达国家</b>											
外债总额	54.1	63.5	77.4	81.8	86.1	96.1	100.4	103.7	106.8	115.1	117.3
长期债务	47.9	57.1	69.4	72.4	75.1	83.2	86.1	87.7	90.5	97.2	98.7
减让性	33.5	39.6	48.9	52.6	55.4	62.1	66.1	68.9	72.8	79.0	77.7
双边	21.3	24.8	30.3	32.1	32.5	34.6	35.3	35.9	36.9	38.3	34.3
多边 <sup>c</sup>	12.3	14.8	18.6	20.5	22.9	27.5	30.8	33.0	35.9	40.7	43.4
官方,非减让性	13.8	17.1	19.9	19.1	18.9	20.3	19.2	18.0	17.0	17.5	20.3
双边	8.3	10.8	13.0	12.9	13.6	15.4	15.3	15.0	14.4	15.3	18.9
多边	1.5	2.1	2.2	2.0	1.8	1.7	1.1	0.6	0.3	0.0	0.0
货币基金组织	4.0	4.2	4.7	4.2	3.5	3.2	2.8	2.4	2.2	2.3	1.4
私人债权人	9.1	10.7	13.0	13.3	13.5	14.3	14.1	13.7	13.5	13.5	13.5
其中:											
债券 <sup>d</sup>	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
商业银行 <sup>d</sup>	2.6	2.9	3.4	3.2	3.2	3.4	3.0	2.9	2.9	3.0	3.0
短期债务	6.3	6.4	7.9	9.4	11.0	12.9	14.3	16.0	16.3	17.9	18.6
<b>备注:</b>											
长期债务本金欠款	4.0	5.1	7.6	9.7	11.8	14.7	17.9	19.9	22.8	26.0	30.3
长期债务利息欠款	1.8	2.3	3.5	4.5	6.2	7.6	9.1	10.4	12.2	14.1	15.1

资料来源: 联合国经济及社会资料和政策分析部根据货币基金组织、经济合作与发展组织(经合组织)和世界银行的数据。

<sup>a</sup> 估计数。

<sup>b</sup> 122个经济体的债务,主要来源于世界银行债务国报告系统的数据(107个国家)。没有报告债务国家的数据来自经合组织债权人报告系统的数据(15个国家),不过其中不包括海外金融中心的无担保资金银行债务,这批债务大部分不是地方经济体的债务。

<sup>c</sup> 包括货币基金组织的减让性资金。

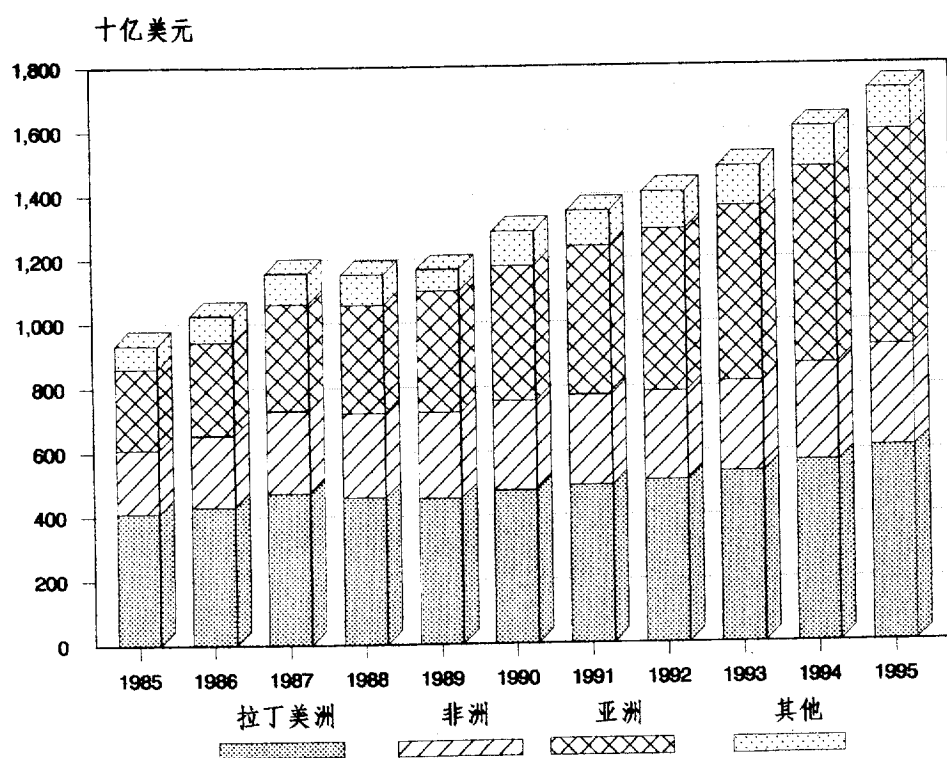
<sup>d</sup> 仅是政府或政府担保债务。

<sup>e</sup> 不包括尼日利亚和南非。

25. 同时非洲占债务总额的份额逐步减少,从1990年的22%左右减少到去年的18%左右(见图)<sup>19</sup>。

26. 总体上,官方债权人和私人债权人大致各占长期债务的一半债权,1995年私人债权人拥有约47%债权。不过,各区域的分配大不相同。一方面拉丁美洲长期债务中60%的债权由私人债权人拥有;另一方面,私人债权人在非洲的债权份额不足26%,这反映了传统上进入该区域的市场机会有限。在亚洲,私人债权人的债权份额在1990年至1995年期间从40%增加到46%。

图: 1985-1995年资本输入发展中国家的外债



资料来源: 联合国/经社分析部根据货币基金组织、经合组织和世界银行的数据。

27. 未偿还债务美元价值增加本身并不表示债务状况的改善或恶化。指标往往从国家创造偿还累积债务所需的收入和出口收益的能力角度帮助进行这种评价。最常用的是外债与国民总值的比率；外债同货物和服务出口的比率；和偿债与出口的比率。

28. 根据这些指标，发展中国家总体债务状况去年似乎有所改善(见表2)。尤其是所有国家的外债与出口的平均比率已下降到债务危机开始以来的最低水平。不过，区域间和区域内的指标还是大不相同。在拉丁美洲，尽管过去10年间有了很大改善，但是债务与出口的比率依然处于临界水平；还有债务与国民总值的比率去年增加了，部分原因是该区域有些地区的经济衰退。此外，偿债与出口的比率--30%--依然大大高于按一般经验认为具有偿债可持续性的20%至25%的范围。这项比率的增加反映了过去几年达成的调整协议中偿债率较高和对欠款的清理。亚洲的债务指标--传统上比其他主要区域的指标低得多--全面改善，是因为国民总值和出口的增长超过外债的增长。

29. 在非洲，一些免偿债务和出口率高的复苏相结合对指标的改善被1995年债务总额的增加趋于抵消。结果，尽管债务对国民总值比率有所改善，但是它显然仍是各个区域中最高的。非洲债务对出口的比率也是本10年中最高的。还有，由于偿债对出口的比率是根据实际支付的估计偿债额计算的，应从欠款不断增多的角度看已经很高的偿债对出口的比率。这种状况的严重性在撒哈拉沙漠以南的非洲地区(不包括尼日利亚和南非)更加明显，那儿的大多数指标都在临界水平之上，并且长期债务(本金和利息)的累积欠款到1995年底几乎占本区域外债三分之一(见表1)。对于作为一个集团看待的最不发达国家的债务也可以得出类似的结论：它们的欠款接近于债务总额的39%，并且尽管债务本身的增长减慢，但是表2的各项比率依然很高。<sup>20</sup>

表2. 1985-1995年资本输入发展中国家的债务指标和偿债付款情况

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995a
<b>债务指标(百分比)</b>											
<b>外债对国内总值的比率</b>											
所有国家	44.1	47.0	49.3	43.8	40.1	39.1	39.5	38.1	37.5	37.0	36.8
其中											
拉丁美洲	62.2	63.7	65.7	56.7	50.1	44.9	45.5	42.7	40.0	37.1	39.6
非洲	57.8	66.7	72.8	72.0	73.6	70.4	72.4	69.7	71.0	76.4	72.4
亚洲	26.0	28.6	30.4	26.3	26.6	27.2	27.8	27.9	28.6	28.5	26.8
<b>备注</b>											
撒哈拉沙漠以南的											
非洲地区	75.9	77.7	87.0	86.9	91.3	98.9	103.0	108.3	114.2	135.8	120.9
最不发达国家	58.4	63.6	71.1	75.2	76.6	82.6	86.0	91.5	91.9	98.5	89.8
<b>外债对出口的比率</b>											
所有国家	179.9	196.8	185.6	158.6	143.2	138.9	138.9	132.4	130.2	122.8	115.1
其中											
拉丁美洲	326.1	392.7	384.7	332.5	293.2	277.3	281.8	276.0	274.5	258.4	254.0
非洲	208.9	262.3	273.1	263.9	252.4	223.1	229.5	218.7	232.9	248.7	248.8
亚洲	101.9	106.6	94.0	78.0	78.0	77.4	76.7	73.5	71.8	67.7	63.1
<b>备注</b>											
撒哈拉沙漠以南的											
非洲地区	259.7	302.5	338.8	327.7	320.7	327.1	352.0	356.6	386.0	384.5	366.3
最不发达国家	281.5	358.3	372.4	375.5	356.0	368.0	408.2	412.8	436.6	435.3	410.8
<b>偿债对出口的比率</b>											
所有国家	23.5	24.5	21.8	19.9	17.3	15.7	14.6	14.5	14.6	12.9	12.9
其中											
拉丁美洲	38.6	44.4	38.2	39.6	32.1	26.3	26.2	28.9	30.0	27.5	30.3
非洲	26.1	29.1	23.8	26.0	24.3	24.0	23.2	22.3	22.4	19.0	19.6
亚洲	15.7	15.5	15.4	11.7	10.7	9.9	8.8	8.6	9.2	8.1	7.7
<b>备注</b>											
撒哈拉沙漠以南的											
非洲地区	21.3	24.8	23.1	22.3	19.3	17.7	17.6	15.3	14.4	16.7	19.3
最不发达国家	15.9	22.1	17.6	17.2	16.1	14.1	14.6	11.2	11.2	11.3	16.8

表2(续)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995a
偿债付款(十亿美元)											
所有国家											
偿债总额	122.2	126.5	135.8	144.9	141.3	144.9	142.0	153.6	166.1	168.8	192.8
利息付款	67.7	63.1	62.2	70.7	66.4	65.1	66.8	64.5	64.0	72.2	86.4
其中:											
非减让性	125	65.2	60.1	58.9	67.1	62.4	59.9	61.6	58.5	57.5	64.7
拉丁美洲											
偿债总额	48.5	48.6	46.8	54.5	49.8	45.2	45.6	52.8	58.0	59.9	72.3
利息付款	35.0	30.4	28.6	33.2	25.7	22.4	23.9	22.8	22.9	27.0	35.1
其中:											
非减让性	34.6	29.9	28.1	32.6	25.3	21.5	23.0	21.9	21.9	25.9	
非洲											
偿债总额	24.7	24.8	22.5	25.8	25.9	30.1	28.6	28.3	27.0	23.2	24.7
利息付款	10.9	10.5	9.4	11.2	11.6	12.4	11.6	11.1	9.5	10.3	11.1
其中:											
非减让性	10.4	9.9	8.9	10.5	10.8	11.3	10.8	9.7	8.1	8.5	10.2
亚洲											
偿债总额	39.3	42.7	54.4	50.7	51.9	54.2	53.3	59.0	69.6	73.4	81.8
利息付款	17.2	17.2	18.7	20.2	23.5	24.0	25.5	24.8	26.5	29.7	34.5
其中:											
非减让性	15.9	15.6	17.0	18.2	21.2	21.2	22.4	21.5	22.8	25.6	
备注:											
撒哈拉沙漠以南的非洲地区											
偿债总额	6.5	7.6	7.7	7.8	7.2	7.4	7.1	6.2	5.6	6.8	8.4
利息付款	3.0	3.2	3.0	3.2	3.0	3.1	3.1	2.7	2.4	2.8	2.6
其中:											
非减让性	2.7	2.9	2.7	2.8	2.6	2.7	2.6	2.2	1.9	2.2	..
最不发达国家											
偿债总额	3.1	3.9	3.7	3.7	3.9	3.7	3.6	2.8	2.7	3.0	4.8
利息付款	1.4	1.5	1.4	1.6	1.4	1.4	1.5	1.2	1.2	1.3	1.3
其中:											
非减让性	1.1	1.1	1.0	1.1	1.0	0.9	0.9	0.6	0.6	0.6	0.6

资料来源:联合国经济合作及社会资料和政策分析部根据货币基金组织、经合发组织和世界银行的数据。

注:国家复盖会与表1相同。

a 初步估计数。



30. 国家一级的指标通常都补充说明了这些总体指标中反映的发展中国家的债务状况。的确,分析世界银行列为“严重负债国”(见表3)的发展中国家数目使我们获得的总体状况不那么令人鼓舞,债务状况严峻的国家名单还很长。其中大多数国家都处于活动债务危机中;其余国家不是刚刚脱离债务危机,就是按照世界银行的标准,虽没有经历全面危机,但仍被认为是脆弱的国家。

31. 世界银行计算严重负债国家时所用的债务累积概念比简单的未清债务总额的概念先进。给定债务累积的偿债负担根据一个国家减让性贷款的比例大小而不同,因此,世界银行把债务累积看作经现行市场利率折扣的负债期间一系列定期偿债付款额的现值。<sup>21</sup>采用这种措施,如果两个国家拥有相等美元价值的债务,但是一个国家主要是附有长期偿还条件的减让性贷款而另一个国家主要是商业性贷款,那么第一个国家债务的限现值将比第二个国家的现值低。问题是在采用现值方法重新计算债务累积后,仍有一大批低收入国家的债务数量很大。

32. 世界银行在1996年版《世界债务表》中把52个发展中国家列为严重负债国,这批国家不是偿债现值对国民生产总值的比率高于80%,就是偿债现值对出口的比率高于220%,每项比例都取1992-1994年三年期的平均数。这份名单同上一年《债务表》的49个国家相比增加了5个新的国家(柬埔寨和多哥属于低收入国家,阿尔及利亚、加蓬和墨西哥属于中等收入国家),仅有两个国家从这份名单上“毕业”(前一组的老挝人民民主共和国和后一组的乌拉圭)。

33. 还值得注意的是今年所列的52个国家中有16个是中等收入的国家,这就提醒我们易受债务危机影响的不仅限于低收入国家。最后,虽然非洲国家的数目不成比例,但52个国家中有19个不是来自非洲大陆。的确,这个问题的继续存在似乎充分证明了大会在第50/92号决议中要求为解决该问题作出新努力的呼吁是正确的。

表3. 被世界银行列为严重负债的发展中国家<sup>a</sup>

低收入国家 <sup>b</sup>	中等收入国家 <sup>b</sup>
布隆迪 <sup>c</sup>	阿尔及利亚
柬埔寨	安哥拉 <sup>c</sup>
喀麦隆 <sup>c</sup>	阿根廷
中非共和国 <sup>c</sup>	玻利维亚 <sup>c</sup>
刚果 <sup>c</sup>	巴西
科特迪瓦 <sup>c</sup>	厄瓜多尔
赤道几内亚 <sup>c</sup>	加蓬
埃塞俄比亚 <sup>c</sup>	牙买加
加纳 <sup>c</sup>	约旦
几内亚 <sup>c</sup>	墨西哥
几内亚比绍 <sup>c</sup>	摩洛哥
圭亚那 <sup>c</sup>	巴拿马
洪都拉斯 <sup>c</sup>	秘鲁
肯尼亚 <sup>c</sup>	阿拉伯叙利亚共和国
利比里亚 <sup>c</sup>	-----
马达加斯加 <sup>c</sup>	古巴 <sup>d</sup>
马里 <sup>c</sup>	伊拉克 <sup>d</sup>
毛里塔尼亚 <sup>c</sup>	
莫桑比克 <sup>c</sup>	
缅甸 <sup>c</sup>	
尼加拉瓜 <sup>c</sup>	
尼日尔 <sup>c</sup>	
尼日利亚 <sup>c</sup>	

表3(续)

低收入国家b	中等收入国家b
卢旺达c	
圣多美和普林西比c	
塞拉利昂c	
索马里c	
苏丹c	
多哥c	
乌干达c	
坦桑尼亚联合共和国c	
越南c	
也门共和国c	
扎伊尔c	
赞比亚c	
-----	
阿富汗d	

资料来源：世界银行，《1996年世界债务表》，英文本第1卷，第53和54页。

- a 偿债现值对出口比率超过220%或偿债现值对国内生产总值比率超过80%的国家。
- b 1994年人均国民生产总值为725美元或低于此数的国家被列为低收入国家，1994年人均国民生产总值高于725美元但低于8 956美元的国家被列为中等收入国家。
- c 列入严重负债穷国组的国家。
- d 未向世界银行的负债国报告系统提出报告的国家。

## 五、采用全面方式解决严重负债穷国的债务问题

34. 国际债务战略在1980年代初的早期阶段认定债务危机是清偿手段问题,是发达经济国家衰退造成的国际利率高和商品价格低相结合引起的。因此,初步的对策增加向现有债务欠款提供资金的贷款,加上恢复宏观经济平衡的调整方案。但是危机持续不断最终表明这是偿付能力问题,需要采取多种对策,包括为许多国家大幅度减少债务。从那时以来这项战略有了发展,采用了一批措施,取得了相当大的进展。不过上述分析突出表明现有机制不是以确保一大批国家拥有中期可持续的对外头寸。

35. 的确,对许多国家尤其是低收入国家来说,即使注销一些债务欠款,其他债务欠款还要通过新贷款,一些进款和官方发展援助的现金流动款间接偿付。同时增加的贷款也增加了未清债务累积的数额。这样,许多低收入国家就丧失了偿债能力,不过鉴于遭受损失的私人债权人停止向无偿债能力的债务人贷款,捐赠者和官方债权人不愿意让向这些国家提供的财政资源转移净额恶化到中断资金的地步。

36. 因此,这些国家的国际援助战略中必须增加一个方面:短期传统的减让性贷款和债务减免要保持一定的资源流动,以支持调整和发展方案,但是必须承诺在方案取得令人鼓舞的成果时就解决债务逼近问题。这项战略列入了供巴黎俱乐部为某些低收入国家进行债务调整的那不勒斯条件,那不勒斯条件提出在每年债务还本付息减让的若干年后按照一个国家的“成绩记录”通过谈判减少债务累积。

37. 最新发展情况是,人们认识到如果一些国家要重新获得偿债能力,就需要扩大债务累积的处理范围,把拖欠多边组织以及双边和私人债权人的债务包括在内。此外,把注意力集中在作为新的一组国家的严重负债穷国上,因为其中许多国家是新处理方法的目标受援国(见表4)。1994年严重负债穷国的多边债务达620亿美元,占它们2410亿美元外债总额的26%左右。同时,多边债务还本付息占这些国家债务还本付息总额的46%以上。三个多边金融机构,货币基金组织、世界银行和非洲开发银行,的贷款占严重负债穷国多边债务的80%以上。

38. 由于多边机构享有“优先债权人”的地位(借款人同意在偿还其他欠款之前先偿还这些机构的债务),拖欠多边债权人的债务不能够进行正式调整、取消或宽减。有一种机制可以缓解多边债务的还本付息,那就是在这些机构的减让性业务新贷款中通过一些现金流动间接支付它们的非减让性未清贷款中还本付息的欠款。<sup>22</sup>

表4. 货币基金组织和世界银行对41个  
 严重负债穷国的“债务偿还可持续性的评价

可持续的	可能有压力的	不可持续的	未定的
安哥拉	玻利维亚	布隆迪	利比里亚
贝宁	喀麦隆	几内亚比绍	尼日利亚
布基纳法索	刚果	莫桑比克	索马里
中非共和国	科特迪瓦	尼加拉瓜	
乍得	埃塞俄比亚	圣多美和普林西比	
赤道几内亚	圭亚那	苏丹	
加纳	马达加斯加	扎伊尔	
几内亚	尼日尔	赞比亚	
洪都拉斯	缅甸		
肯尼亚	卢旺达		
老挝人民民主 共和国	坦桑尼亚联合共和国		
马里	乌干达		
毛里塔尼亚			
塞内加尔			
塞拉里昂			
多哥			
越南			
也门			

资料来源: 1996年7月15日《货币基金组织调查》,第230页。

39. 减让性贷款中最大的多边来源是处理世界银行软币优惠放款业务的开发协会,不过仅有一小部分减让性贷款用于债务运作。它占严重负债穷国1994年多边债务的44%。货币基金组织向严重负债穷国提供减让性贷款的主要工具是扩充机构调整专用资金(结构调整资金)。这些国家拖欠货币基金组织的减让性债务份额从1993年的56%增加到1995年的72%。反过来,严重负债穷国占了货币基金组织1995年减让性贷款总额的69%。非洲开发银行的减让性贷款通过非洲开发基金发放。所有这三项资金最近都在资金补充活动中遇到了困难(可望在1996年秋季的货币基金组织和世界银行理事会年会上商定结构调整资金的资金补充问题)。<sup>23</sup> 所有这三项资金都将在债务宽减的新框架中发挥作用。

#### 解决严重负债穷国债务问题的新行动框架

40. 世界银行和货币基金组织工作人员在临时委员会和发展委员会1996年4月的会议上提出解决严重负债穷国债务问题的正式行动框架。受到这两个委员会欢迎的建议集中在以下六项原则上:(a) 必须逐案处理总体债务的可持续性;(b) 只有当债务国通过成绩记录显示有能力妥善利用特种支助时才设想采取行动;(c) 新的措施应尽可能利用现有机制;(d) 应在所有有关债权人广泛和平等参与的情况下协调增加的行动;(e) 多边债权人采取的任何行动都应保持其健全的财务状况和优先债权人的地位;和(f) 新的外来资金应有适当的减让条件。

41. 这项倡议为合乎条件的国家提供了债权界减轻他们债务负担的承诺,以便把他们的债务负担维持在可持续的水平上,但条件是延长完善政策执行的时间。这将通过减少对债务国的债权现值净额做到这一点。在每种情况下,各个双边和多边债权人将提供同他们拥有债务国的债权相一致的宽减数额。其中内含的思想是,帮助这些国家减少外债负担会有助于增加投资者的信心并消除增长的一个主要障碍。

42. 拟议的框架分两个阶段。第一个阶段将利用符合巴黎俱乐部债权人债务累积行动的条件所需的调整方案的现有三年成绩记录。这个阶段结束时将确定那不勒斯条件连同其他双边和商业债权人提供的至少可比的宽减数额是否足以使该国获得

可持续的偿还外债的地位,使它能够脱离重新安排偿还期的过程。在得出消极结论的情况下,该国为了获得必要的债务宽减将不得不实施货币基金组织和世界银行支助的第二个三年期调整方案。

43. 在第二阶段,巴黎俱乐部债权人将逐案根据需要同意重新安排债务的偿还期,可达所建议的90%的债务,但条件是调整方案的执行情况必须令人满意。此外,从第二阶段一开始,捐赠者和多边机构可以用赠款或减让性贷款的形式增加援助,在有些情况下增加的援助可以用作偿债付款。进行第二阶段调整的国家在该阶段结束时会得到双边和商业债权人宽减债务的承诺,其数额足以保证债务偿还的可持续性。那时多边机构会承诺增加必要的援助,以把它们的债权现值减少到同总体债务偿还可持续性相一致的水平。

44. 将根据收入水平(低于开发协会业务最低限度)和对该国债务偿还可持续性的评价确定符合该倡议的资格。反过来,可持续性的标准确定为偿债对出口的比率在20%至25%之间,债务现值对出口的比率在200%至250之间。这些标准中还加进一套“易受影响因素”,如该国储备净额、该国对单个或有限数目商品出口的依赖程度,它易受外部震荡影响的程度和偿债对其财政状况的影响。世界银行和货币基金组织的初步分析结果把41个严重负债穷国中8个国家的债务列为“不可持续的”,把另外12个国家的债务列为“可能有压力的”(见表4)。这样按照这项倡议,目前有约20个国家符合采取行动的条件。

45. 然而,表5列举了41个严重负债穷国1992年至1994年期间债务负担的指标,在这一期间,仅有5个国家的债务现值对出口的比率低于200%,仅有6个国家的偿债对出口的比率高于可持续性的最低限度。由于严重负债穷国的债务大部分是公债,外债偿还的财政负担对这些国家特别重要。1994年有25个国家的外债负担超过政府收入的50%,有13个国家的外债负担甚至超过财政收入总额。还有,22个国家的计划偿债额超过政府经常开支的50%。总之,一大批严重负债的穷国目前的债务负担似乎难以维持。

表5. 1992年至1994年严重负债穷国的债务负担指标  
 (百分比)

国家	债务对出口的比率		债务对国内生产总值的比率		偿债对出口的比率	计划偿债对	
	面值	现值 <sup>a</sup>	面值	现值 <sup>a</sup>		政府经常支出 的比率	政府收入 的比率
安哥拉	302	278	204	188	32	63	98
贝宁	272	142	82	43	11	45	46
玻利维亚	457	332	85	62	46	35	31
布基纳法索	201	104	38	20	12	24	28
布隆迪	891	388	111	48	40	31	33
喀麦隆	303	250	79	65	36	68	111
中非共和国	464	243	79	41	22	39	68
乍得	400	195	70	34	13	23	48
刚果	434	370	292	249	52	47	63
科特迪瓦	557	486	263	228	64	79	91
赤道几内亚	435	308	177	126	14	105	111
埃塞俄比亚	608	383	77	49	38	30	31
加纳	392	242	84	52	27	37	29
几内亚	402	255	94	59	31	82	74
几内亚比绍	1 934	1 280	328	217	106	123	144
圭亚那	479	345	563	405	31	102	92
洪都拉斯	349	271	134	104	41	65	54
肯尼亚	307	225	114	84	39	36	29
老挝人民民主共和国	791	214	149	41	7	6	6
利比里亚	374	339	142	128	8	-	-
马达加斯加	694	495	160	114	71	100	166
马里	523	288	115	63	31	65	75
毛里塔尼亚	469	327	226	158	60	113	87
莫桑比克	1 367	1 039	444	337	95	141	183
缅甸	600	442	38	28	32	6	7
尼加拉瓜	2 879	2 579	804	720	172	409	415
尼日尔	544	322	82	48	45	52	110
尼日利亚	277	250	109	99	38	75	105
卢旺达	1 142	533	93	44	47	22	80



表5(续)

国家	债务对出口的比率		债务对国内生产总值的比率		偿债对出口的比率	计划偿债对	
	面值	现值 <sup>a</sup>	面值	现值 <sup>a</sup>		政府经常支出的比率	政府收入的比率
圣多美和普林西比	2 082	1 104	788	418	97	78	183
塞内加尔	253	166	77	50	23	48	50
塞拉利昂	835	637	203	156	93	99	111
索马里	4 711	3 745	321	234	150	-	-
苏丹	3 384	3 057	188	169	87	196	189
多哥	367	226	112	69	25	54	99
乌干达	1 285	733	99	56	89	33	31
坦桑尼亚联合共和国	1 005	719	317	228	79	62	74
越南	638	524	198	162	44	17	15
也门	239	189	176	139	30	12	24
扎伊尔	706	594	136	114	46	624	608
赞比亚	592	465	217	170	49	152	186

资料来源：贸发会议根据世界银行《1996年世界债务表》第一卷和货币基金组织《1995年12月发展中国家的官方筹资》的数据编写的《1996年贸易和发展报告》。

注：出口包括货物和服务。财政指标是1994年的指标。

<sup>a</sup> 债务现值用来说明不同借贷条件，计算办法是把将来偿债额打折扣，而将来偿债额即为将来40年中利息和本金付款的总额。所用折扣率是经合组织国家收取的官方支助出口信贷的利率(商业利息参考利率)，但使用国际复兴开发银行最新贷款利率折扣的国际复兴开发银行贷款和开发协会的信贷以及按特别提款权贷款利率折扣的货币基金组织的债务除外。

46. 不论这项倡议援助多少受益国,还是需要双边和多边债权人加强财政努力。仅仅重新分配已指定用于发展目的的资源对于没有不可持续债务负担的其他国家来说是不公平的。在这方面,已向多边金融机构施加压力,让它们通过更多地利用自己的资源作出更大贡献。不过这也有机会成本。

47. 不论多边债权人采取什么行动,这都不应该破坏它们在金融市场的地位。这实际上意味着债务人必须用新倡议提供的用于偿债目的的资源全部偿还金融机构提供的原订约贷款。在世界银行和其他多边开发银行提出的措施中有设立用世界银行净收入和其他多边和双边捐赠的资源积累的“多边减债基金”。对于货币基金组织,机构调整资金将是间接向货币基金组织的未偿还硬通货贷款重新提供资金的可能工具。对于需要比结构调整资金的标准贷款更多宽减的国家,现正考虑其他选择办法,包括延长结构调整资金债务的偿还期(在更长的时间内重新偿还减让性贷款减少了它的现值)和提供赠款帮助偿还债务。

## 六、结论

48. 外债危机出现于1980年代初期。1990年代已经过去一半,而“外债危机与发展”的项目仍然列入国际社会的议程中。的确,尽管为解决一大批国家的债务困难提出了减让幅度越来越大的条件,但是严重负债发展中国家的数目并没有减少。正如大家现在普遍认识的那样,解决仍处于危机中的国家的危机,需要把完善的调整措施和促进投资者信心的经济、政治和社会的稳定环境相结合,再加上充分的债务减免、官方财政支助和充满希望并开放的世界经济。

49. 货币基金组织和世界银行为推动严重负债穷国外债问题的解决提出的新倡议是很受欢迎的一项步骤。倡议中赞成采取旨在实现债务偿还可持续性的全面一致的方式,但必须有包括多边债权人在内的所有债权人广泛和平等的参与。倡议中还认识到需要采取除目前机制之外的措施。还有必须强调,为确定可持续性的水平和

符合该倡议的条件而进行的初步分析仅说明了需要,不应对其他国家将来可能列入该方案的问题作出预先判断。利用是否符合条件的债务指标和强化多边措施的时限也许需要一些灵活性,以帮助政策成绩纪录令人满意的国家重要获得可持续增长和正常的对外金融关系。

50. 更一般而言,如果要逐步消除严重负债穷国的债务问题,另外两个令人关注的问题需要加以解决。第一是必须向多边金融机构软币优惠放款业务提供充足的资金补充,以便以这些国家可以承受的条件并且不让其他国家做出牺牲的情况下提供必要的资源。第二是多年来重视商业银行债务、巴黎俱乐部债务和现在的多边债务,但还有一种形式的债务没有得到充分处理,即拖欠没有参加巴黎俱乐部的双边债权人的债务。处理这种债务的协调一致的框架似乎对非洲若干严重负债的穷国至关重要。

51. 随着1996年7月秘鲁巴黎俱乐部协定的签署,中等收入国家债务调整过程已基本完成。不过,正如表3所示,几个中等收入国家的指标仍说明它们的对外财政状况很脆弱。过去几年中其中一些国家的发展情况清楚表明,它们仍然特别易受外部震荡的影响,并且国内政策错误的代价非常之大。避免新危机的重点似乎是在经济作好准备之前限制接触比较动荡的金融形式并且保持国际金融投资者的信心。大会本届会议的一份姐妹报告所述,<sup>24</sup> 单个国家在这方面负有主要责任,但是国际社会也应承诺发挥更大作用。

#### 注

<sup>1</sup> 1995年10月8日货币基金组织临时委员会公报第9段和1995年10月9日货币基金组织/世界银行发展委员会公报第8段。

<sup>2</sup> 1996年4月23日发展委员会发表的公报。

<sup>3</sup> 关于该协议及其执行情况,详情见(A/51/29)。

<sup>4</sup> 1996年4月23日发展委员会发表的公报第2段。

<sup>5</sup> 同上,第5段。

<sup>6</sup> 同上,第14段。

<sup>7</sup> 同上,第15段。

<sup>8</sup> 这通常包括稳定货币、财政紧缩、转而采用更加开放的贸易和投资制度、私有化以及采取增加国内储蓄和投资率的措施。

<sup>9</sup> 目前债务战略各主要部分摘要,见秘书长的报告“1995年年中发展中国家债务状况”(A/50/379),表1。

<sup>10</sup> 据俄罗斯计算,1993年底,俄罗斯联邦从苏联继承的提供发展中国家的贷款为1730亿美元。约三分之二严重负债穷国欠俄罗斯联邦贷款。就债权国所估价值而言,俄罗斯联邦声称的欠款约占这些国家债务总额的四分之一。然而,债务国对所声称的许多欠款的范围和价值提出了异议(见货币基金组织《为发展中国家提供的官方资金》(华盛顿,1995年12月),英文本第93-99页)。

<sup>11</sup> 详情见世界银行《1992-1993年世界债务图表》,第一卷(华盛顿,1992年12月),英文本第75-78页。

<sup>12</sup> 多伦多条件协议摘要见世界银行《1991-1992年世界债务表》,第一卷,第62页;伦敦条件协议摘要见《1994-1995年世界债务表》,第一卷,英文本第64页。

<sup>13</sup> 1995年同16个国家签署17项协议:几内亚、柬埔寨、多哥、乌干达、几内亚比绍、乍得、克罗地亚、尼加拉瓜、玻利维亚(两项)、塞内加尔、海地、毛里塔尼亚、马其顿、阿尔及利亚、喀麦隆和加蓬;1996年签订6项协议:赞比亚、洪都拉斯、塞拉利昂、马里、圭亚那和布基纳法索。

<sup>14</sup> 然而,就玻利维亚、乍得、布基纳法索、圭亚那、马里和乌干达而言,其根据多伦多条件已经减少的债务偿还得到进一步削减,将原来欠款共宽减67%。这被称为

复盖原则。

<sup>15</sup> 除与玻利维亚、圭亚那、马里和赞比亚签订的协议以外。在这些协议中,根据伦敦条件已经减少的债务进一步减少到67%。

<sup>16</sup> 目前仍然有时同债权银行集团订立传统的重新安排债务协议(例如,1994年订立了一项这样的协议,1995年订立了另一项协议)。

<sup>17</sup> 世界银行在1989年为低收入国家设立了债务削减融资(更确切地说,合乎从开发协会借款条件的国家)。它利用世界银行的净收入和捐赠者的捐款提供的赠款,用于以大幅度折扣回购商业银行的债务。

<sup>18</sup> 由于墨西哥在过去几年中大举借债,包括1995年的救助一揽子措施,它已超过巴西成为发展中国家最大的债务国。

<sup>19</sup> 债务中的这些发展变化反应了同一时期的资本流动和转移净额的发展变化(见A/51/291),第一节。

<sup>20</sup> 最不发达国家作为一个集团通常不是外债宽减国际政策的正式重点,因为它们属于贸易政策或官方发展援助的范畴。然而最不发达国家中有27个被列为“严重负债的低收入国家(见表3),有29个被列为严重负债穷国(见表4)。

<sup>21</sup> 现值计算法给出一项证券现在的美元价值,这项证券随着偿债时间的推移会获得等值的收益流量。

<sup>22</sup> 实际上有一个方案,即开发协会“第五方面”方案,直接以开发协会补充信贷的形式重新筹资帮助一批低收入国家支付世界银行未清贷款的还本付息欠款。

<sup>23</sup> 要回顾这些发展情况,见“…资源流动净额和转移”,第二节。

<sup>24</sup> 见秘书长即将提出的报告“全球金融一体化:挑战和机遇”。

-----