



Конвенция против пыток  
и других жестоких, бесчеловечных  
или унижающих достоинство видов  
обращения и наказания

Distr.  
GENERAL

CAT/C/28/Add.1  
17 June 1996

Original: RUSSIAN

КОМИТЕТ ПРОТИВ ПЫТОК

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ  
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 19 КОНВЕНЦИИ

Первоначальные доклады государств-участников, которые  
должны были быть представлены в 1995 году

Добавление

ГРУЗИЯ

[4 июля 1996 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ . . . . .	1 - 31	3
II. ИНФОРМАЦИЯ ПО КАЖДОЙ ИЗ СТАТЕЙ ЧАСТИ I К КОНВЕНЦИИ . . . . .	32 - 175	10
Статьи 1-2 . . . . .	32 - 56	10
Статья 3 . . . . .	57 - 65	14

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Статья 4 . . . . .	66 - 72	16
Статья 5 . . . . .	73 - 77	17
Статья 6 . . . . .	78 - 90	18
Статья 7 . . . . .	91 - 94	20
Статья 8 . . . . .	95 - 106	21
Статья 9 . . . . .	107 - 112	24
Статья 10 . . . . .	113 - 115	25
Статья 11 . . . . .	116 - 144	26
Статья 12 . . . . .	145 - 156	31
Статья 13 . . . . .	157 - 163	33
Статья 14 . . . . .	164 - 166	35
Статья 15 . . . . .	167 - 174	36
Статья 16 . . . . .	175	38
III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ . . . . .	176 - 179	39
Список приложений . . . . .		40

## І. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Грузия присоединилась к Конвенции о запрещении пыток, других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видах обращения и наказания (далее по тексту "Конвенция") решением Парламента страны от 22 сентября 1994 года № 562-Іс. Для Грузии Конвенция вступила в силу 25 ноября 1994 года.
2. Настоящий доклад, отражающий соблюдение в Республике требований данной Конвенции, охватывает период 1994-1995 годов.
3. Новая Конституция Грузии, принятая Парламентом страны 24 августа 1995 года, в своей преамбуле декларирует "непоколебимую волю... обеспечить общепризнанные права и свободы" человека. Основным правам и свободам граждан посвящена вторая глава Конституции (статьи 12-47).
4. Статья 17 Основного закона гласит: "1. Честь и достоинство человека неприкосновенны. 2. Недопустимо подвергать человека пыткам, негуманному, жестокому либо унижающему честь и достоинство обращению и наказанию". Согласно статье 18 (4) "не допускается физическое или психическое принуждение лица, которое задержано либо свобода которого ограничена еще каким-либо образом".
5. Конституцией Грузии предусмотрены также другие положения, соответствующие требованиям Конвенции. Подробно они освещаются в основной части настоящего доклада в комментариях по каждой из статей.
6. Статьи, запрещающие применение пыток, других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее по тексту "пытки"), содержатся в Уголовном и Уголовно-процессуальном кодексах Грузии. Содержание упомянутых статей будет подробно изложено в соответствующих разделах доклада. Здесь отметим лишь, что для преступления любого характера использование методов, которые можно характеризовать как пытки, является отягчающим вину обстоятельством (см. диспозицию статей 106, 109, 110, 111, 113 Уголовного кодекса).
7. Определение термина "пытка" содержится в комментариях к особенной части Уголовного кодекса и частично соответствует предложенной в Конвенции дефиниции (подробнее об этом см. настоящий доклад, комментарии к статьям 1 и 2 Конвенции).
8. Грузия присоединилась или ратифицировала ряд международных документов по правам человека, содержащих положения, более объемные, нежели это предусмотрено Конвенцией. 25 января 1994 года Парламент Республики принял постановления о присоединении к Международному пакту о гражданских и политических правах (№ 399-Іс) и к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (№ 400-Іс). Данные документы для Грузии вступили в силу с 3 августа 1994 года. Постановлением Парламента № 466-ІІс от 21 апреля 1994 года Грузия присоединилась к

Конвенции о правах ребенка, которая для Республики вступила в силу 2 июля 1994 года Грузия является также страной - участницей Конвенции об искоренении всех форм дискриминации женщин (постановление Парламента Республики от 22 сентября 1994 года № 561-Гс для Грузии вступила в силу 25 ноября 1994 года), Конвенции об обращении с военнопленными (постановление Парламента Республики от 20 июля 1993 года; для Грузии вступила в силу 14 марта 1994 года).

9. Согласно статье 6 Конституции "законодательство Грузии соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права. Не противоречащие Конституции... международные договоры или соглашения Грузии имеют преобладающую юридическую силу в отношении внутрисударственных нормативных актов" (пункт 2). Статья 7 провозглашает, что "Грузия признает и соблюдает общепризнанные права и свободы человека как непреходящую и высшую человеческую ценность. При осуществлении власти народ и государство ограничены этими правами и свободами как непосредственно действующим правом".

10. В настоящее время Грузия находится на стадии перехода к рыночной экономике. В стране полным ходом идет процесс демократических реформ. Одной из его составных частей является реформа права, и в том числе судебной системы. Конституция Республики заложила основы и определила ключевые направления этих преобразований (см. главу 5 "Судебная власть", статьи 82-91). Ею, в частности, предусматривается создание принципиально нового для страны института - Конституционного суда, облеченного широкими полномочиями (статьи 83, 88, 89). На следующем этапе основной задачей является преобразование оставшегося со времен советского строя законодательства и создание системы новых законов, отвечающих требованиям времени. Именно на этой стадии будет завершено инкорпорирование положений международных документов по правам человека, в том числе Конвенции, во внутреннее законодательство.

11. Как было отмечено выше, принятием Конституции первые шаги на этом пути уже сделаны - в Основной закон включена глава об основных правах и свободах граждан, содержание которой в целом отвечает нормам и принципам международного права. Парламент страны принял пакет законов, регламентирующих и гарантирующих осуществление общепризнанных прав и свобод человека в Грузии.

12. Выполнение положений Конвенции в нашей стране обеспечивается следующими законодательными актами:

Закон о гражданстве Грузии (принят 25 марта 1993 года, изменения внесены 27 июля 1993 года);

Закон о правовом статусе иностранцев (3 июля 1993 года);

Закон о полиции (27 июля 1993 года);

Закон о порядке рассмотрения заявлений, жалоб и обращений в государственных органах, на предприятиях, в учреждениях и организациях (независимо от их организационно-правовой формы) (24 декабря 1993 года);

Закон о психиатрической помощи (1 мая 1995 года).

13. Особое влияние на реализацию положений Конвенции призван оказать готовящийся Указ Президента страны Э. Шеварднадзе "О неотложных мерах по пресечению пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения в местах предварительного заключения и исполнения наказаний". Согласно требованиям, изложенным в проекте данного документа:

а) Положения Конвенции должны быть доведены до каждого должностного лица, которое, в соответствии со своими служебными обязанностями, входит в контакт с задержанными и арестованными, с тем чтобы "никто не стал предметом пыток или бесчеловечного либо унижающего достоинство обращения и наказания".

б) Соответствующие ведомства должны обеспечить, чтобы учебные материалы и информация о запрещении пыток были полностью внесены в программы подготовки сотрудников правоохранительных органов, военных или гражданских, медицинского персонала, государственных должностных и иных лиц, которые в той или иной мере могут иметь отношение к содержанию под арестом, допросом заключенных и задержанных.

в) Комитету по правам человека и межнациональным отношениям предложено, совместно с Министерством юстиции, разработать законопроект о реабилитации, справедливой и адекватной компенсации для жертв пыток, а в случае их смерти – для находящихся на их иждивении лиц.

д) Соответствующие ведомства обязуются привести в соответствие с требованиями законодательства Грузии и международных конвенций внутриведомственные акты, регламентирующие взаимоотношения заключенного и адвоката, обеспечить находящимся под арестом лицам условия для полной и беспрепятственной реализации права на защиту.

14. Проектом Указа Президента судебным органам всех уровней рекомендовано строить свою деятельность так, чтобы в ходе судебного разбирательства не оставались без реагирования и правовой оценки сообщения о факте пыток, не принимались в качестве доказательства показания, полученные под влиянием форм воздействия, рассматриваемых в Конвенции как запрещенные. Комитету по правам человека и межнациональным отношениям проектом Указа поручается установить контроль за соблюдением прав задержанных и арестованных в местах их содержания, проводить семинары для должностных лиц, занятых в пенитенциарной системе, по вопросам, связанным с воплощением положений Конвенции. (Полный текст проекта Указа прилагается.)

Властные структуры, отвечающие за реализацию требований Конвенции

15. Согласно Конституции, надзор в установленной процессуальной форме за осуществлением правосудия в общих судах Республики возложен на Верховный Суд, который также полномочен рассматривать в первой инстанции дела, определенные законом (статья 90). Правосудие в Грузии осуществляется общими судами. Их система и порядок судопроизводства определяются законом (статья 88, пункт 2). Допускается, в период боевых действий, учреждение военных судов, которые действуют исключительно в системе общих судов (статья 88, пункт 3).

16. Принципиально новым положением в Конституции является превращение Прокуратуры Грузии в орган судебной власти. Она осуществляет уголовно-правовое преследование, надзор за дознанием, исполнением наказаний, поддерживает государственное обвинение. Полномочия, организация и порядок деятельности Прокуратуры определяются органическим законом (статья 91, пункты 1, 3), который еще предстоит принять.

17. В структуре исполнительной власти воплощение положений Конвенции в основном обеспечивается министерствами: внутренних дел, юстиции, здравоохранения, обороны, – а также другими органами.

18. Особые обязанности в этой сфере возлагаются на Комитет по правам человека и межнациональным отношениям. В соответствии с Указом Главы государства № 385 от 4 октября 1994 года, упомянутому Комитету (министерству) поручено координировать деятельность государственных, общественных и иных организаций в сфере защиты политических, гражданских, экономических, социальных и культурных прав в соответствии с положениями международных пактов и конвенций. Комитету по правам человека и межнациональным отношениям предоставлено право выступать с письменными представлениями соответствующим должностным лицам с требованием о пресечении фактов нарушений прав человека.

19. В пределах своей компетенции названному Комитету предоставлены полномочия истребовать от соответствующих государственных и правительственных органов, организаций и служб любую необходимую информацию. (Текст Указа прилагается.)

20. Еще одним свидетельством внимания руководства страны к сфере прав человека как одной из основ строительства демократического общества стало внесение в текст новой Конституции страны статьи, предусматривающей учреждение принципиально нового для Грузии института – Народного защитника. В соответствии с Основным законом на него возлагается надзор за защитой прав и свобод человека на территории Грузии. Народный защитник полномочен выявлять факты нарушений прав и свобод человека, информировать об этом соответствующие органы и лиц. При этом создание препятствий деятельности Народного защитника карается законом (статья 43, пункты 1, 2).

21. Важной гарантией независимости Народного защитника, избираемого Парламентом страны на пятилетний срок, является то, что истечение срока полномочий избравшего его высшего законодательного органа не влечет за собой прекращение деятельности на этом посту (срок полномочий действующего Парламента определен в четыре года).

22. Информация по конкретным делам, упомянутым в настоящем докладе, представлена Прокуратурой Грузии, министерствами внутренних дел, юстиции, здравоохранения, а также Комитетом по правам человека и международным отношениям.

23. Частное лицо, заявляющее о том, что является жертвой пыток, согласно действующему законодательству, имеет право обратиться:

а) в местные органы полиции, которые в случае необходимости проводят дознание, предварительное следствие. В случае подтверждения факта пыток соответствующий орган полиции составляет обвинительное заключение и передает дело суду;

б) в суд, который определяет, является ли факт пытки предметом частного обвинения, и в этом случае рассматривает его и выносит соответствующее решение (статья 116, часть I Уголовного кодекса). Если дело относится к разряду частнопубличного или публичного обвинения, суд передает данное дело для проведения дознания и следствия компетентным органам (статья 117, часть I Уголовного кодекса);

в) в органы прокуратуры, которая, в случае частного обвинения, возбуждает дело и передает его органам следствия (статья 115 Уголовно-процессуального кодекса). В случае, если факт пыток носит публичный характер (статья 116, части II, III Уголовного кодекса), вне зависимости от наличия жалобы потерпевшего, органы следствия и дознания, а также судебные обязаны возбудить уголовное дело и провести необходимые следственные действия (статья 3 Уголовно-процессуального кодекса).

24. Во всех случаях компетентный орган назначает судебно-медицинскую экспертизу, цель которой удостоверить факт нанесения телесных повреждений. По заявлению или сообщению в срок не свыше 10 дней должно быть принято одно из следующих решений:

- а) о возбуждении уголовного дела;
- б) об отказе в возбуждении уголовного дела;
- в) о передаче заявления или сообщения по подследственности или подсудности.

25. Одновременно должны быть приняты необходимые меры к прекращению или пресечению преступления (статья 110 Уголовно-процессуального кодекса).

26. В пределах своей компетенции обращения граждан, заявляющих о том, что по отношению к ним были применены пытки, рассматривает Комитет по правам человека и международным отношениям. Соответствующие полномочия упомянутому Комитету предоставлены Указом Главы государства № 335 от 4 октября 1994 года. Проектом Указа Президента о неотложных мерах по пресечению пыток в местах лишения свободы (см. выше) Комитету, а также Министерству юстиции поручается подготовить законопроект о компенсации и реабилитации жертв пыток, в случае их смерти, их иждивенцев.

27. Серьезную озабоченность властей и компетентных органов Грузии вызывает тот факт, что все еще продолжают иметь место случаи применения пыток в местах предварительного заключения и исполнения наказания. Правоохранительные органы не всегда обеспечивают оперативное и беспристрастное расследование поступивших информации о фактах применения пыток и иных унижающих достоинство деяний, в результате чего виновные нередко остаются безнаказанными.

28. Во многом такое положение обусловлено тем, что не выполняются требования закона по поводу контактов адвокатов с их подзащитными. Затруднен допуск адвокатов в Министерство внутренних дел, Прокуратуру и некоторые другие подчиненные им органы, где проводится дознание и предварительное следствие, а также в местах предварительного задержания и заключения. Так, учреждена не предусмотренная законом система пропусков и разрешений, что приводит к грубым нарушениям прав арестованных и задержанных, созданию помех деятельности адвокатов. Тем самым нарушается основное положение принятого восьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций документа "О роли адвокатуры".

29. В связи с несовершенством судебной системы имеют место случаи, когда граждане не могут реализовать свое право на разбирательство дела без неоправданной задержки. И в целом, граждане недостаточно активно прибегают к судебной защите своих прав. В определенной степени это может быть объяснено как правовой неосведомленностью населения, так и снижением в Грузии авторитета судебной системы. Помимо этого, в сознание работников правоприменительных органов с трудом внедряется убеждение о примате прав и свобод человека в практике толкования и применения законов.

30. Персоналу пенитенциарной системы практически не известен такой международный документ, регламентирующий функционирование этой структуры, как "Стандартные минимальные правила обращения с заключенными". Фактическое положение в учреждениях по исполнению наказаний Грузии далеко от общепризнанных международных норм, хотя в основном соответствует требованиям Пакта о гражданских и политических правах, страной-участницей которого является наша республика (подробно об этом см. направленный в Комитет ООН по правам человека первоначальный доклад Грузии о мерах по воплощению в жизнь требований названного Пакта).



31. С сожалением отмечаем, что текст Конвенции все еще не переведен на государственный (официальный) язык Грузии, что осложняет ознакомление с ним должностных лиц и органов государства, на которых возлагается выполнение ее требований.

## II. ИНФОРМАЦИЯ ПО КАЖДОЙ ИЗ СТАТЕЙ ЧАСТИ I КОНВЕНЦИИ

### Статьи 1-2

32. В соответствии с требованиями данных статей Конвенции в национальном законодательстве должно содержаться определение самого термина "пытка", а также положение, при любых обстоятельствах (включая чрезвычайное и военное положение) исключающее применение пыток.

33. Согласно определению, используемому в уголовном праве Грузии, под пыткой подразумевается систематическое нанесение множественных телесных повреждений (побои, порка, уколы, порезы и т.д.) с применением тупых или колюще-режущих орудий, термических факторов и т.п., что причиняет боль и беспокойство потерпевшему (комментарий к особенной части Уголовного кодекса).

34. Как видно из приведенного комментария, термин "пытка" имеет более узкое толкование в уголовном праве Грузии, нежели его формулировка в тексте Конвенции. Это объясняется тем, что до настоящего времени в силе находится Уголовный кодекс советского периода. Несмотря на то, что в него Парламентом были внесены значительные изменения и дополнения, в целом данный кодекс не в полной мере соответствует требованиям международного права и положениям принятых мировым сообществом конвенций по правам человека.

35. Комитетом по правам человека и межнациональным отношениям подготовлены и направлены в созданную в республике комиссию по правовой реформе предложения по приведению в соответствие толкования пыток в местном законодательстве с предложенной в Конвенции дефиницией, с расширением за счет этого диспозиции соответствующих статей кодексов.

36. Реформирование уголовного законодательства Грузии в соответствии с положениями Конвенции и других международных документов по правам человека в целом будет осуществляться поэтапно, в рамках правовой реформы.

37. Представляется целесообразным указать, что грузинская правовая система предусматривает, что такие деяния, как побои (Уголовный кодекс, статья 116), похищение человека или иное незаконное лишение свободы (там же, статья 133), взятие в заложники (там же, статья 133<sup>1</sup>), преступное принуждение (там же, статья 135), угрозы (там же, статья 136), превышение власти или служебных полномочий (там же, статья 187), незаконный арест или задержание (там же, статья 194), принуждение к даче показаний (там же, статья 195), являются уголовными преступлениями; в этом смысле все акты "пытки" рассматриваются как деяния, нарушающие положения грузинского уголовного законодательства.

38. Ключевые принципы, которыми руководствуется Государство в целях предотвращения возможности применения пыток, заложены в новой Конституции Грузии в части, касающейся обязанности лиц, особо уполномоченных осуществлять задержание или арест. Эти обязанности, регламентируемые пунктами 3, 4, 6 статьи 18 Основного закона, включают следующее:

а) задержанное или иным образом лишенное свободы лицо должно быть представлено суду согласно подсудности не позднее, чем через 48 часов. Если в течение последующих 24 часов суд не примет решения об аресте или ином ограничении свободы, данное лицо должно быть незамедлительно освобождено;

б) не допускается физическое или психическое принуждение лица, которое задержано или свобода которого иным образом ограничена;

в) срок задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, не должен превышать 72 часов, а предварительное заключение обвиняемого – девяти месяцев.

39. Конституция постулирует также, что право любого лица на защиту гарантируется (статья 42).

40. Необходимо указать, что действие статьи 18 Конституции может быть ограничено полностью или частично Президентом страны в условиях чрезвычайного или военного положения. Решение об этом Президент должен представить на утверждение Парламента республики не позднее 48 часов после его принятия (Конституция, статья 46, пункт 1).

41. Согласно статье 122 Уголовно-процессуального кодекса Грузинской ССР, действующего с изменениями и дополнениями по сей день, о всяком случае задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, орган дознания (полиция, командиры и начальники воинских частей и учреждений, начальники исправительных учреждений, следственных изоляторов, органы госбезопасности, капитаны судов, находящихся в дальнем плавании) обязан составить протокол с указанием оснований, дня и часа, года и месяца задержания, объяснений задержанного и в течение 24 часов сделать письменное сообщение.

42. До недавнего времени в Уголовно-процессуальном кодексе фигурировала носящая явно дискриминационный характер статья 43, по которой адвокат допускался к участию в деле с момента объявления обвиняемому об окончании предварительного следствия. Пленум Верховного Суда Грузии принял постановление по этому вопросу, вследствие чего в упомянутую статью были внесены изменения. Согласно новой редакции статьи 43, адвокат допускается к участию в деле с момента предъявления обвинения. Если же подозреваемое в преступлении лицо задержано либо по отношению к нему применена мера пресечения в виде ареста до предъявления обвинения, адвокат допускается с момента составления

протокола о задержании либо вынесения постановления об избрании меры пресечения. В любом случае дознаватель, следователь либо прокурор должны обеспечить подозреваемого или обвиняемого услугами адвоката.

43. Неукоснительное исполнение правоприменительными органами Республики этой нормы находится под постоянным контролем Комитета по правам человека и международным отношениям.

44. Как было отмечено выше, Уголовным кодексом рассматривается как преступный целый ряд деяний, подпадающих под требования Конвенции. Выделяется статья 116 Уголовного кодекса ("Побои и пытки"), в которой уголовно наказуемыми деяниями признаются "побои или иное насилие, в результате которого пострадавшему были причинена боль" и "систематические побои или иное насилие, которое носит характер пыток". Совершившие их лица наказываются исправительными работами на срок до года (часть I), лишением свободы на срок до 3 лет (часть II).

45. Статьей 135 Уголовного кодекса ("Принуждение") предусматривается, наряду с другими мерами наказания, лишение свободы сроком до 1 года за насильственное или сопровождаемое угрозой наказания принуждение одним лицом другого к совершению или несовершению тех или иных действий. В контексте положения Конвенции, подразумевающей в качестве цели применения пыток принуждение, реализация этой статьи на практике приобретает особое значение.

46. Очень важна в этом смысле и статья 136 Уголовного кодекса ("Угроза"), предусматривающая наказание в виде исправительных работ на срок до 1 года за угрозу лицу или его близким убийством или тяжкими телесными повреждениями в случае, если существует достаточно обоснованная опасность осуществления угрозы.

47. О характере наказания за другие преступления, подпадающие под определение "пыток" согласно Конвенции, сообщается в соответствующих разделах настоящего доклада.

48. Статья 39 Основного закона страны особо оговаривает, что "Конституция Грузии не отрицает других общепризнанных прав, свободы и гарантий человека и гражданина, которые в ней не упомянуты, но прямо вытекают из принципов настоящей Конституции". Таким образом, приведение в полной мере грузинского законодательства в соответствие с международными правозащитными нормами и принципами является лишь вопросом времени.

49. Отдельные случаи применения физического насилия по отношению к гражданам имеют место со стороны персонала правоохранительных органов. В основном это происходит во время задержания или ареста, иногда в период предварительного следствия с целью получения признательных показаний или информации о третьих лицах. В том случае, если факты такого рода становятся достоянием гласности, либо от лиц, подвергшихся жестокому обращению, поступают жалобы, компетентные органы обязаны принимать по

отношению к виновным необходимые меры. В частности, Комитет по правам человека и межнациональным отношениям уделяется особое внимание обращениям такого рода. По представлению Комитета, в ряде случаев виновные были привлечены к ответу и понесли наказание, уголовное или дисциплинарное.

50. Большой интерес общественности в Республике и за ее пределами вызвало уголовное дело № 7493810 (так называемый "процесс Домуховского-Гелбахиани") по обвинению группы сторонников экс-президента Грузии З. Гамсахурдия (всего 19 человек) в террористической деятельности, жертвой которой стали ни в чем не повинные люди. По сообщениям международной правозащитной организации "Хьюман райтс вотч Хельсинки", обвиняемые по этому делу подвергались в ходе предварительного заключения побоям. В связи с широким резонансом, вызванным этим делом, оно было взято под контроль Комитетом по правам человека и межнациональным отношениям, выделившим своих наблюдателей за соблюдением процессуальных норм в ходе судебного разбирательства. При проверке приведенной выше информации подтвердилось наличие двух фактов нанесения побоев заключенным. Было возбуждено уголовное дело в связи с жалобой Г. Гелбахиани. В результате заключенный, виновный в нанесении Гелбахиани побоев, был осужден, а работник тюрьмы, ответственный за соблюдение порядка, уволен из правоохранительных органов. К сожалению, суду не удалось установить достоверность факта нанесения побоев другому заключенному – З. Циклаури. Тем не менее, в связи с тем, что имелись серьезные основания полагать, что побои действительно имели место, Комитет по правам человека и межнациональным отношениям прилагает усилия к тому, чтобы дело получило свое логическое завершение.

51. В то же время необходимо отметить, что в большинстве случаев жалобы по поводу жестокого обращения и применения пыток не подтвердились и служили, как в случае с обращениями В. Домуховского, средством для сведения счетов с властями. На это указывали и представители международных организаций, в частности сотрудник миссии ОБСЕ в Грузии госпожа Н. Хармс (письмо г-жи Н. Хармс послу Кубису прилагается).

52. Озабоченность общественности и правозащитных организаций Грузии вызывают нарушения прав лиц, содержащихся под стражей и подлежащих психиатрическому освидетельствованию. Вопреки Закону о психиатрической помощи, статья 12 которого запрещает проведение судебно-медицинской экспертизы медицинскими заведениями, находящимися в подчинении административных органов, экспертиза такого рода все еще осуществляется в специализированном медицинском учреждении МВД. Следует отметить, однако, что основной причиной невыполнения данного положения Закона является отсутствие финансовых возможностей.

53. Ситуация в Абхазии. После того, как в результате действий сепаратистских сил и их приспешников из-за рубежа центральные власти Грузии в 1993 году де-факто утратили юрисдикцию над территорией Абхазской автономной республики, бесчинства сепаратистов в

отношении мирного как грузинского, так и негрузинского населения продолжают. На Будапештском саммите 52 стран – членов ОБСЕ был признан факт имевшей место на территории региона этнической чистки. Помимо этого, было отмечено массовое применение пыток, жертвами которых становились и становятся ни в чем не повинные старики, женщины, дети. По свидетельствам очевидцев, факты такого рода, как в период вооруженного конфликта в Абхазии, так и по его окончании, стали почти повседневным явлением. Помимо членов абхазских незаконных вооруженных формирований, к таким методам, с целью запугивания, широко прибегала и прибегает так называемая "абхазская милиция", направляемая и подстрекаемая местной сепаратистской администрацией.

54. Прокуратурой Грузии возбуждены уголовные дела против организаторов и исполнителей преступлений на территории Абхазии. Собранные в ходе расследования фактические материалы доказывают факт совершения в этом регионе преступления геноцида.

55. Однако, по изложенным выше причинам, Прокуратура Грузии не имела возможности провести необходимые следственные действия на территории Абхазии. В связи с этим считаем целесообразным поставить перед Комитетом по правам человека ООН вопрос о создании специальной миссии по оказанию помощи Прокуратуре Грузии в завершении следствия, с тем чтобы виновные в совершении преступлений в Абхазии не ушли от ответственности и предстали перед судом Международного Трибунала.

56. К данной статье прилагается представленное Прокуратурой Грузии заключение об итогах расследования, проведенного Прокуратурой Грузии по фактам геноцида и этнической чистки, организованной агрессивными сепаратистами в Абхазии.

### Статья 3

57. Новая Конституция страны заложила законодательные основы под осуществление требований, предусмотренных настоящей статьей Конвенции.

58. Так, в соответствии со статьей 13 Основного закона не допускается выдворение из Грузии гражданина Республики (пункт 3). Не допускается передача гражданина Грузии другому государству, за исключением предусмотренных международными договорами случаев. Решение о передаче гражданина может быть обжаловано в суде (пункт 4).

59. Проблема лиц, законно пребывающих на территории Грузии, но не являющихся ее гражданами, решается в Конституции следующим образом (статья 47):

а) проживающие в Грузии иностранные граждане и лица без гражданства имеют равные с гражданами Республики права и обязанности, кроме предусмотренных Конституцией и законом исключений (речь идет о некоторых ограничениях в политической деятельности);

б) в соответствии с общепризнанными нормами международного права в установленном законом порядке Грузия предоставляет убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства;

в) не допускается передача другому государству "беженцев" (под которыми подразумеваются также лица, получившие в Грузии убежище), которые преследуются за политические убеждения, либо в связи с деяниями, которые по законодательству Грузии не считаются преступлением.

60. Приведенные выше положения дополняет Закон о гражданстве, которым, в частности, предусматривается, что иностранным гражданам и лицам без гражданства гарантированы предусмотренные нормами международного права и грузинского законодательства права и свободы, в том числе право на обращение в суд и другие государственные органы для защиты своих личных, имущественных и других прав (статья 8).

61. Граждане Грузии имеют право свободного въезда и выезда из Республики, а иностранные граждане и лица без гражданства – свободного выезда из страны. Как граждане, так и неграждане могут свободно выбирать себе место жительства на территории Грузии (Конституция, статья 22, пункты 1, 2). Ограничение этих прав возможно лишь в соответствии с законом, в целях обеспечения необходимой для существования демократического общества государственной или общественной безопасности, защиты здоровья, предотвращения преступности или осуществления правосудия (там же, пункт 3). В соответствии с законом о правовом статусе иностранцев гражданам других государств и лицам без гражданства не может быть предоставлено убежище в Грузии, если их деятельность противоречит задачам и принципам ООН и государственным интересам страны.

62. Основным законом страны предусматривается возможность обжалования решений по упомянутым выше вопросам. В частности, Конституционный суд Грузии правомочен, на основе внесенного гражданином иска, рассматривать конституционность нормативных актов в отношении вопросов, предусмотренных главой Основного закона об основных правах и свободах человека (Конституция, статья 89, пункт 1). Признанный незаконным нормативный акт или его часть утрачивает юридическую силу, причем решение Конституционного суда является окончательным (там же, пункт 2).

63. Нормы, запрещающей выдачу, высылку и возвращение конкретного лица, если в государстве, куда оно передается, данному лицу грозит опасность подвергнуться пыткам, в правовой системе Грузии нет. Решение этого вопроса предусматривается в ходе готовящейся правовой реформы. При этом следует отметить, что за отчетный период ни одного факта высылки, выдачи или возвращения лица другому государству в Грузии зарегистрировано не было.

64. Уголовным кодексом Грузии в качестве меры наказания предусмотрены такие санкции, как ссылка (статья 26) и высылка (статья 27) в пределах территории государства. При этом под "ссылкой" подразумевается "изгнание осужденного со своего постоянного места жительства с обязательным поселением в определенном месте"; под "высылкой" – "изгнание осужденного со своего постоянного места жительства с запретом на поселение в определенных местах". Обе меры наказания могут применяться как в виде основных, так и дополнительных санкций (в последнем случае применение этой меры предусматривается при определенных законом обстоятельствах), на срок от 2 до 5 лет. При этом ссылке не могут быть подвергнуты лица в возрасте менее 18 лет, беременные женщины, а также женщины, имеющие на своем иждивении детей младше 8-летнего возраста, а высылке – лица, не достигшие возраста 18 лет. Места, порядок и условия ссылки и высылки определяются законодательством Республики. В судебной практике Республики в последние годы эта мера наказания не применялась.

65. Что касается вопросов экстрадиции, в Грузии они решаются на основе двусторонних межгосударственных договоров. Информация по этому поводу содержится в настоящем докладе, в комментариях к статье 8 Конвенции.

#### Статья 4

66. В Уголовном кодексе Грузии содержится глава "Преступления против жизни, здоровья, свободы и достоинства личности", в которой предусматриваются меры наказания за такие, носящие преступный характер, деяния, как избивание и пытки (статья 116); похищение человека или иное незаконное лишение свободы (статья 133), взятие в заложники (статья 133<sup>1</sup>), принуждение (статья 135), угрозы (статья 136). Уголовно наказуемыми, согласно Кодексу, являются также превышение власти или служебных полномочий (статья 187), незаконный арест или задержание (статья 194), принуждение к даче показаний (статья 195). Подробно содержание некоторых из указанных статей изложено в настоящем докладе – комментариях по статьям 1 и 2 Конвенции. Здесь же подчеркнем лишь, что за совершение вышеуказанных преступлений во всех случаях предусмотрено уголовное наказание.

67. Следует отметить, что в грузинском законодательстве не предусмотрены разграничения между такими преступлениями, как собственно пытка, попытка к применению пытки, а также приказ о применении пытки со стороны облеченного властью лица. Однако в Уголовном кодексе присутствует статья 17 – "Ответственность за подготовку преступления и попытку совершения преступления", согласно диспозиции которой "попыткой преступления считается любое преднамеренное действие, которое непосредственно направлено на совершение преступления, при том что преступление не было доведено до конца по независящим от виновного причинам". За любое деяние такого рода наступает уголовная ответственность так же, как за доведенное до конца преступление. При этом суд, при назначении меры наказания за него, учитывает характер и степень общественной опасности содеянного, степень осуществления преступного намерения и причины, по которым



преступление не было доведено до конца (там же). В целом следует отметить, что в судебной практике Грузии мера наказания за попытку совершения преступления, как правило, не намного ниже, чем за доведенное до конца преступление.

68. В соответствии со статьей 19 Уголовного кодекса ("Соучастие") соучастником преступления, наряду с его исполнителем, считается лицо (именуемое, согласно кодексу, "организатором"), которое организует совершение преступления либо руководит его совершением. Соучастниками преступления считаются также "подстрекатели" – лица, уговорившие другое лицо совершить преступление, и "пособники" – лица, содействующие совершению преступления путем дачи советов, указаний и т.д.

69. Необходимо подчеркнуть, что в соответствии с грузинским законодательством преступление, совершенное группой лиц, как правило, карается более строго, чем содеянное лицом в одиночку. При назначении наказания суду надлежит учитывать степень и характер участия в совершении преступления каждого из его соучастников (Уголовный кодекс, статья 19).

70. За совершение заведомо преступного приказа или иного распоряжения лицо несет уголовную ответственность на общих основаниях (статья 16<sup>1</sup> Уголовного кодекса).

71. Уголовным кодексом предусмотрены также меры уголовного или административного наказания за такое преступление, как превышение власти или служебных полномочий, под чем подразумевается "преднамеренное совершение должностным лицом такого деяния, которое явно выходит за пределы предоставленных ему законом прав и полномочий, если это нанесло существенный ущерб... правам и законным интересам отдельных граждан". То же деяние, совершаемое систематически, либо повлекшее за собой особо тяжкие последствия, наказывается лишением свободы на срок до 5 лет. Превышение власти или полномочий, сопровождаемое насилием или применением оружия, либо действие, унижающее личное достоинство потерпевшего, наказывается лишением свободы на срок от 2 до 8 лет (Уголовный кодекс, статья 187).

72. Исходя из того, что пытки рассматриваются грузинским законодательством как уголовно наказуемые деяния, очевидно, что во всех случаях применения пыток, либо попытки их применения, либо отдачи приказа об их применении как для инициаторов, так и для исполнителей наступает уголовная ответственность.

#### Статья 5

73. В законодательстве Грузии достаточно адекватно отражены меры, принимаемые Государством для установления своей юрисдикции по фактам применения пыток, как они сформулированы в статье 4 Конвенции.

74. Уголовным кодексом страны предусматривается, что любое лицо, совершившее преступление на территории Грузии, несет ответственность согласно данному кодексу. Вопрос об ответственности дипломатических представителей иностранных государств и тех граждан, которые в соответствии с действующими законами и международными договорами не подсудны судам Грузии по уголовным делам, в том случае, если эти лица совершат преступления на территории Республики, решается дипломатическим путем (статья 5).

75. Граждане Грузии, а также постоянно проживающие в Республике иностранцы и лица без гражданства, совершившие преступления за пределами Грузии, если в отношении них осуществляется уголовное преследование либо они привлечены к уголовной ответственности на территории Грузии и не наказаны приговором иностранного государства, несут ответственность согласно данному кодексу (там же, статья 6, часть I).

76. Иностранцы граждане, а также лица без гражданства, не проживающие в Грузии постоянно, несут ответственность за совершенные вне пределов Грузии преступления в соответствии с Уголовным кодексом лишь в предусмотренных международным правом случаях и если они привлечены к уголовной ответственности на территории Грузии (там же, статья 6, часть II).

77. Как следует из изложенного, акты пыток рассматриваются грузинским законодательством как универсальные преступления, вне зависимости от того, каково подданство виновного и/или его жертвы, и неизбежно влекут за собой уголовную ответственность.

#### Статья 6

78. Специальной процедуры содержания под стражей для лица, совершившего акты пыток, в законодательстве Грузии не содержится. На лиц этой категории распространяются те же процедуры, которые предусмотрены при совершении уголовного преступления любого рода, согласно действующему законодательству.

79. В соответствии со статьей 18 Конституции Грузии задержание личности допускается лишь особо уполномоченным на это лицом в случаях, предусмотренных законом (пункт 3).

80. Задержанному либо арестованному лицу немедленно по задержании должны быть разъяснены его права и основания ограничения свободы. Немедленно по задержании или аресте лицо имеет право потребовать помощи защитника, что должно быть удовлетворено (пункт 5).

81. Положениями действующего Уголовно-процессуального кодекса предусматривается, что лицо, подозреваемое в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы, может быть задержано только при наличии одного из следующих оснований:

а) когда это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;

б) когда очевидцы, в том числе потерпевшие, прямо укажут на данное лицо, как на совершившее преступление;

в) когда на подозреваемом или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления.

82. При наличии иных данных, дающих основания подозревать лицо в совершении преступления, оно может быть задержано лишь в том случае, если лицо покушалось на побег, или когда не установлена его личность, или оно не имеет постоянного места жительства.

83. Лицо, задержанное по подозрению в совершении преступления, имеет право обжаловать действия лица, производящего дознание, представлять доказательства, давать объяснения и заявлять ходатайства (статья 121).

84. Порядок кратковременного задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, согласно Указам Президиума Верховного совета Грузинской ССР от 27 апреля 1977 года и 6 апреля 1984 года, определяется Положением о порядке кратковременного задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления (Уголовно-процессуальный кодекс, статья 122<sup>1</sup>).

85. Что касается конституционных гарантий для задержанного лица на то, чтобы срок его содержания под стражей не превышал времени, необходимого для возбуждения уголовного дела или иных процессуальных действий, они содержатся в статье 18 Конституции Грузии, пунктах 3 и 6 (подробно об этом см. комментарий по статьям 1, 2 Конвенции).

86. Задержание и допрос подозреваемых в совершении преступления, согласно статье 118 Уголовно-процессуального кодекса, является обязанностью органов дознания, функции которых осуществляют:

а) полиция;

б) командиры воинских частей и начальники военных учреждений – по делам о преступлениях, совершенных подчиненными им военнослужащими, а также о преступлениях, совершенных служащими вооруженных сил в связи с исполнением ими служебных обязанностей;

в) начальники исправительно-трудовых учреждений, следственных изоляторов – по делам о преступлениях против установленного порядка несения службы, совершенных сотрудниками этих учреждений;

г) капитаны морских судов, находящихся в дальнем плавании и др.

87. Следует отметить, что об обнаруженном преступлении и начатом дознании, в т.ч. задержании одного или нескольких лиц, немедленно уведомляется прокурор (статья 118). При этом прокурор обязан немедленно освободить всякого, кто содержится под стражей свыше срока, предусмотренного законом (статья 10 Уголовно-процессуального кодекса).

88. Что касается лиц, не являющихся гражданами Грузии, согласно Закону о правовом статусе иностранцев (принят 3 июля 1993 года), подданные иностранных государств имеют гарантии защиты личности и невмешательства в их жизнь (статья 17). Данным Законом регламентируются также основы ответственности иностранцев за преступления, административные и другие правонарушения, предусмотренные законодательством Грузии, если "международными договорами не предусмотрено что-либо иное".

89. Помимо этого, в Законе содержится положение о том, что иностранец может быть выдворен из Грузии в том случае, если имеется угроза здоровью, правам и законным интересам граждан Республики (статья 29, пункт "д").

90. За отчетный период обращений в адрес государственных органов по фактам, имеющим отношение к данной статье в части, касающейся подданных иностранных государств и лиц без гражданства, не поступало.

#### Статья 7

91. Как уже было отмечено выше, в комментарии к статье 5 Конвенции, грузинским законодательством предусматривается, что любое лицо, совершившее преступление на территории страны, несет ответственность в соответствии с Уголовным кодексом наравне с гражданами Грузии. Сказанное не относится лишь к дипломатическим представителям других государств и той категории граждан, которые неподсудны судам Республики по уголовным делам. В случае совершения уголовного преступления лицом этой категории вопрос о его ответственности решается дипломатическим путем (статья 5 Уголовного кодекса). Аналогичное положение регламентируется и Уголовно-процессуальным кодексом, особо оговаривающим, что при производстве по уголовным делам о преступлениях, совершенных иностранцами, применяются правила настоящего кодекса и ограничения в этом плане распространяются лишь на лиц, обладающих дипломатической неприкосновенностью (см. статью 22).

92. Гарантии адекватного судебного разбирательства и справедливого обращения с лицами, обвиняемыми в совершении пыток (как и любого другого уголовного преступления), также содержатся в Уголовно-процессуальном кодексе. В нем, в частности, предусмотрено, что:



а) при наличии достаточных доказательств, дающих основания для предъявления обвинения в совершении преступления, следователь выносит мотивированное постановление о привлечении данного лица в качестве обвиняемого (статья 140);

б) предъявление обвинения должно последовать не позднее 48 часов с момента вынесения постановления и привлечения в качестве обвиняемого (статья 145);

в) в случаях, когда подозреваемый, обвиняемый и другие лица, участвующие в уголовном процессе, не владеют языком, на котором ведется производство по делу, приглашается переводчик (статья 135),

г) следователь обязан допросить обвиняемого немедленно после предъявления ему обвинения (статья 147).

93. Обвиняемому во всех случаях обеспечивается право на защиту (статья 18-3 Конституции и статья 17 Уголовно-процессуального кодекса). Согласно уже процитированной выше статье 43 Уголовно-процессуального кодекса Грузии, защитник допускается к участию в деле с момента предъявления обвинения. Дознаватель, следователь либо прокурор обязаны обеспечить подозреваемого либо обвиняемого услугами адвоката. По определению суда или постановлению судьи в качестве защитника могут быть допущены не только профессиональные адвокаты, но "близкие родственники", законные представители подсудимого, а также другие лица (там же).

94. В соответствии со статьей 85 (пункт 1) Конституции страны, в суде дела рассматриваются на открытом заседании и решения суда объявляются публично. Судопроизводство осуществляется на основе равенства и состязательности сторон (там же, статья 85, пункт 3). Это положение является гарантией справедливого и беспристрастного судебного разбирательства.

#### Статья 8

95. В Грузии вопросы выдачи (экстрадиции) регламентируются положениями двусторонних международных договоров о правовой взаимопомощи. В качестве наиболее типичного, в свете требований настоящей статьи Конвенции, можно привести соглашение, заключенное Грузией с Российской Федерацией.

96. В специальном разделе "Выдача" грузино-российского договора о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (подписан 15 сентября 1995 года, подлежит ратификации парламентами обоих государств) зафиксировано следующее:

а) договаривающиеся стороны берут на себя обязательство на основе просьбы, с целью привлечения к уголовной ответственности или приведения в исполнение наказания, передавать друг другу находящихся на их территории лиц;

б) выдача осуществляется в связи с деяниями, наказуемыми согласно законодательству обеих сторон, и за которые предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 1 года, либо иное тяжелое наказание. Передача с целью приведения в исполнение приговора производится, если лицо приговорено к лишению свободы на срок от 6 месяцев и выше (статья 61).

97. Выдача не производится, если:

а) лицо, относительно которого направлена просьба о передаче, является гражданином запрашиваемой стороны – участника договора, либо пользуется в данном государстве правом убежища;

б) уголовное преследование в соответствии с законодательством обеих сторон, участвующих в договоре, осуществляется в порядке частного обвинения;

в) на момент получения просьбы в соответствии с законодательством запрашиваемой стороны – участника договора уголовное преследование не может быть возбуждено либо приговор не может быть приведен в исполнение в связи с истечением срока давности или по иному законному основанию;

г) в отношении лица, о выдаче которого направлена просьба, на территории запрашиваемой стороны – участника договора за то же преступление уже вынесен приговор или постановление о прекращении производства по делу, вступившие в законную силу.

98. Отказ в выдаче возможен, если преступление, в связи с которым направлена такая просьба, совершено на территории запрашиваемой стороны – участника договора (там же, статья 62).

99. Если подлежащее выдаче лицо привлечено к уголовной ответственности либо отбывает наказание за другое преступление на территории запрашиваемой стороны – участника договора, его выдача может быть отсрочена до окончания уголовного преследования, отбытия наказания либо освобождения на каком-либо законном основании (там же, статья 63).

100. Если отсрочка выдачи может привести к истечению срока давности уголовного преступления или осложнить расследование преступления, по обоснованному ходатайству может быть произведена выдача на время при условии, что выданное лицо будет немедленно возвращено после проведения процессуальных действий, для которых оно было выдано, и не позднее трех месяцев со дня выдачи (там же, статья 64).

101. Если ходатайство о выдаче одного и того же лица получено от нескольких государств, то вопрос о том, какое из них подлежит удовлетворению, решает запрашиваемая сторона – участник договора (там же, статья 65).

102. Следует отметить, что, согласно положению статьи 66, пункт 1 упомянутого российско-грузинского договора, без согласия запрашиваемой договаривающейся стороны выданное лицо не может быть привлечено к уголовной ответственности или подвергаться наказанию в связи с преступлением иным, чем то, которое явилось основанием для выдачи.

103. Договором о правовой помощи и правовых отношениях между Грузией и Российской Федерацией регламентированы также такие юридические процедуры, как просьба о выдаче (статья 67), взятие под стражу для выдачи (статья 68), взятие под стражу до получения просьбы о выдаче (статья 70), осуществление выдачи (статья 71), повторная выдача (статья 72).

104. Основанием для отказа в правовой помощи может послужить лишь то, что в этом случае "может быть нанесен ущерб суверенитету или безопасности либо это противоречит основным принципам законодательства запрашиваемой договаривающейся стороны" (статья 18).

105. Статьи аналогичного содержания предусмотрены также межгосударственным договором между Грузией и Украиной. Подготовлено еще несколько соглашений о правовой помощи и правовых отношениях между Грузией и странами СНГ. По сведениям министерств юстиции и иностранных дел, принимавших участие в разработке названных документов, все эти договора в принципе совпадают в части, касающейся регламентации вопроса о выдаче. Различия касаются лишь технических деталей.

106. Что касается договоров такого рода, подписанных с зарубежными странами, не входящими в число республик бывшего СССР, Грузией подписан документ о правовой помощи по уголовным делам с Республикой Болгарией. Статьей 1 данного договора предусматривается, в частности, выдача задержанных лиц. При этом оговаривается, однако, что сотрудничество, согласно договору, не включает в себя "передачу лица и арест лица с целью его передачи" (статья 1, пункт 3 а)). Одной из причин для отказа в правовой помощи, согласно договору, является то, что запрашиваемая сторона имеет основание считать, что на развитие и результат уголовного производства могут отрицательно повлиять "раса, религия, пол, национальность, язык, политические убеждения, личное и общественное положение" (статья 3, пункт 1 б)). Отказ в правовой помощи может последовать в случаях, предусмотренных в Европейской конвенции о передаче и Европейской конвенции о взаимопомощи по уголовно-правовым вопросам (там же, пункт 1 д)).



Статья 9

107. За отчетный период, по сведениям министерства юстиции Грузии, были оформлены следующие межгосударственные соглашения, предусмотренные настоящей статьей Конвенции:

а) договор между Грузией и Украиной о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам. Подписан 13 апреля 1993 года, подлежит ратификации;

б) договор между Грузией и Республикой Болгария о правовой помощи по уголовным делам. Подписан 19 января 1995 года, вступил в силу;

в) договор между Грузией и Российской Федерацией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам. Подписан 15 сентября 1995 года, подлежит ратификации.

108. Парафированы двусторонние договора по правовым вопросам с Азербайджаном, Казахстаном, Молдовой. В стадии разработки находятся соглашения с Арменией, Грецией, Турцией.

109. В связи с тем, что из всех упомянутых выше документов лишь один вступил в силу, случаев взаимной правовой помощи по делам, имеющим отношение к положениям Конвенции, равно как и по другим, зарегистрировано не было.

110. Ускорение ратификации договоров по правовым вопросам в парламентах стран-участниц, безусловно, сыграет позитивную роль в деле выполнения обязательств, взятых на себя Грузией в рамках Конвенции. Единственным вступившим в силу грузино-болгарским договором предусматриваются, в частности, следующие виды правовой помощи по уголовным делам: розыск и опознание лиц; допрос подозреваемых, обвиняемых и подсудимых; допрос свидетелей и экспертов; пересылку предметов и документов; выдачу задержанных лиц; информацию относительно приговоров и обмен нормативными документами и т.д. (раздел I, статья 1). Из сказанного следует, что, поскольку пытки являются общеуголовным преступлением, они подпадают под действие законодательства обеих стран - участниц договора и, таким образом, являются предметом данного документа (статья 2).

111. Аналогично решается этот вопрос и в грузино-российском и грузино-украинском соглашениях, о которых говорилось выше. Помимо этого, государства-участники этих договоров берут на себя следующее обязательство: по просьбе другой договаривающейся стороны возбудить в соответствии со своим законодательством уголовное преследование

против своих граждан, подозреваемых в совершении преступления на территории другой договаривающейся страны (статьи 46 и 59 соответственно украино-грузинского и российско-грузинского договоров).

112. В ходе подготовки настоящего доклада Грузией подписаны еще два договора о правовой помощи: с Азербайджаном – 8 марта 1996 года и Турцией – 4 апреля 1996 года.

#### Статья 10

113. Ко времени подготовки настоящего доклада специфических программ по подготовке и обучению сотрудников правоохранительных органов, военных или гражданских, медицинского персонала, государственных должностных и иных лиц, направленных на предотвращение самой возможности пыток, не существовало. Выявление факта нанесения телесных повреждений, причиненных, в частности, пытками, возлагается на учреждения судебно-медицинской экспертизы. Однако в ее задачу входит лишь определение наличия повреждений и степени их тяжести, но не происхождения (Уголовно-процессуальный кодекс, статья 71).

114. Устранить имеющий место в данном случае вакуум призван процитированный выше в настоящем докладе проект Указа Президента о неотложных мерах по пресечению пыток и т.д. в местах предварительного заключения и исполнения наказаний, второй пункт которого обязывает Министерство образования совместно с Комитетом по защите прав человека и межнациональным отношениям, Прокуратурой, министерствами внутренних дел, юстиции, здравоохранения, службой госбезопасности, департаментом пограничных войск "внести учебные материалы и информацию о запрете пыток в полном объеме" в учебные программы вышеуказанного персонала. Комитетом по защите прав человека и межнациональным отношениям уже подготовлены и разосланы соответствующим министерствам и ведомствам рекомендации по этому вопросу.

115. Весьма существенную роль в успешном решении проблем, вытекающих из требований настоящей статьи Конвенции, могло бы сыграть содействие международных институтов и организаций. Комитетом по защите прав человека и межнациональным отношениям разработаны и направлены в адрес бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека соответствующие предложения о сотрудничестве, включающие в себя, в частности, приглашение в страну международных экспертов с целью изучения положения в этой области, оказания практической помощи и содействия в проведении необходимых реформ, а также проведения семинаров.

Статья 11

116. В отчетный период, до принятия новой Конституции страны, осуществление надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия всецело возлагалось на прокурора. Порядок осуществления надзора регулируется Уголовно-процессуальным кодексом Грузии. Ниже приводятся предусмотренные им положения в части, касающейся требований настоящей статьи Конвенции, с указанием статьи Кодекса.

117. В пределах своей компетенции прокурор правомочен:

а) требовать от органов дознания и предварительного следствия для проверки уголовные дела, документы, материалы и иные сведения о ходе дознания, предварительного заключения и установления лиц, совершивших преступления;

б) отменять незаконные и необоснованные постановления следователей и лиц, производящих дознание;

в) давать письменные указания о расследовании преступления, об избрании, отмене или изменении меры пресечения, производстве отдельных следственных действий;

г) поручать органам дознания исполнение постановлений о задержании, приводе, заключении под стражу; участвовать в производстве дознания и предварительного следствия и в необходимых случаях лично производить отдельные следственные действия или расследование в полном объеме по любому делу;

д) продлевать срок расследования и содержания под стражей в качестве меры пресечения в случаях и порядке, установленном Уголовно-процессуальным кодексом;

е) отстранять лицо, производящее дознание, или следователя от дальнейшего ведения дознания или предварительного следствия, если ими допущено нарушение закона при расследовании дела (см. статью 211).

118. В Прокуратуре Грузии создана и функционирует специальная структура – Управление по надзору за дознанием в органах внутренних дел и правам человека.

119. Как следует из указанного, в отчетный период фигура прокурора в правоприменительной системе государства являлась всемогущей. До последнего времени прокурор обладал правом надзора даже за деятельностью органов правосудия. Соответственно на него же возлагалась обязанность надзирать за местами лишения свободы и обращением с заключенными и задержанными. Статья 22 Уголовного кодекса – "Цели наказания" – является нормой права, однозначно регулирующей этот вопрос. В ней, в частности, отмечается: "Целью наказания не является причинение физических мучений или унижение человеческого достоинства". С учетом того, что в данной статье речь идет об осужденных, т.е. лицах, совершивших преступление, данная норма в плане обращения

с лицами, свобода которых временно ограничена, безусловно, также применима. Необходимость гуманного обращения с лицами этой категории, однако, не всегда соблюдается персоналом правоприменительных органов. В соответствии с положениями специального раздела Уголовно-процессуального кодекса (статья 80-94), лица, заключенные под стражу, могут находиться в местах временного содержания не более трех суток. Содержание под стражей при расследовании дела не может продолжаться свыше двух месяцев, за исключением особо оговоренных случаев.

120. Имеющие место в этом деле нарушения, как правило, получают достаточно эффективное реагирование со стороны Комитета по защите прав человека и межнациональным отношениям. Примером этого может служить случай с задержанными Микадзе и Кандария, которые содержались в следственном изоляторе города Тбилиси без предъявления обвинения в течение примерно двух лет. После вмешательства Комитета оба задержанных были освобождены из-под стражи.

121. Что касается самих условий в местах предварительного заключения, ситуацию здесь можно охарактеризовать как тяжелую. Администрация этих учреждений, к которым относятся следственные изоляторы в городах Тбилиси, Кутаиси, Зугдиди, Батуми, руководствуется в своей деятельности устаревшим положением о предварительном заключении под стражу, которому уже более 25 лет. Вместо положенных 2,5 м<sup>2</sup> на одного арестованного в среднем приходится менее 1 м<sup>2</sup> площади. Задержанные не имеют, как правило, спальных мест и принадлежностей, нередко вынуждены в связи с отсутствием места спать в 2-3 смены. Тем самым складываются благоприятные условия для возникновения паразитарных и инфекционных заболеваний. Особую тревогу вызывает то, что в таких же условиях содержатся и задержанные, не достигшие совершеннолетия.

122. Органом, правомочным осуществлять инспекцию мест содержания заключенных, является, помимо прокуратуры, также специализированная структура в системе Министерства внутренних дел Грузии - Главное управление исполнения наказаний. Своими указами глава государства предоставил также право наблюдения за положением в пенитенциарной системе Комитету по защите прав человека и межнациональным отношениям (Указ № 335) и Международному комитету Красного Креста (Указ № 33) (тексты указов прилагаются). Представители упомянутого Комитета и Красного креста в полной мере используют предоставленное им право, регулярно посещая места лишения свободы и встречаясь с заключенными и задержанными. Комитет по правам человека и межнациональным отношениям путем сотрудничества с министерством внутренних дел принимает все меры для создания нормальных условий содержания и обращения с лицами, свобода которых ограничена, исключая жестокость и унижение человеческого достоинства.

123. Свидетельством стремления руководства Грузии к построению в стране открытого демократического общества является то, что право посещения интересующих их заключенных предоставляется, при наличии соответствующей просьбы и пожеланий, представителям аккредитованного в Грузии дипломатического корпуса.

124. Уголовно-процессуальный кодекс регламентирует и обжалование действия лица, производящего дознание, следователя и прокурора (статьи 219-221). Согласно Кодексу, порядок обжалования таков:

а) жалобы на действия лица, производящего дознание, или следователя подаются прокурору непосредственно либо через лицо, производящее дознание, или следователя, на действие которого жалоба приносится. В случае, если жалоба подается в устной форме, она заносится в протокол, который подписывается лицом, подавшим жалобу, и лицом, ее принявшим;

б) лицо, производящее дознание, и следователь обязаны в течение 24 часов направить поступившую жалобу вместе со своими объяснениями прокурору (статья 219). Принесение жалобы впредь до ее разрешения не приостанавливает приведение в исполнение обжалуемого действия, если этого не найдут нужными соответственно лицо, производящее дознание, следователь или прокурор (там же).

125. Прокурор в течение трех суток по получении жалобы обязан разрешить ее и уведомить заявителя о результатах разрешения, либо - в случае отказа - изложить мотивы, по которым жалоба признана неосновательной.

126. Решение прокурора по поступившей жалобе может быть обжаловано как лицом, действия которого обжалуются, так и лицом, подавшим жалобу. Жалобы на действия прокурора при производстве им предварительного следствия или следственных действий приносятся вышестоящему прокурору (Уголовно-процессуальный кодекс, статьи 220-221).

127. По новой Конституции страны полномочия прокуратуры (при том, что она становится "учреждением судебной власти") значительно ограничиваются; одновременно существенно возрастает роль и расширяются функции суда (см. раздел "Властные структуры, отвечающие за реализацию требований Конвенций" настоящего доклада).

#### Права и гарантии, предоставляемые лицам, лишенным свободы

128. Права и гарантии для лиц этой категории регламентируются Уголовно-процессуальным кодексом Грузии. Следует отметить, однако, что после принятия Конституции упомянутый Кодекс подвергнется серьезной переработке с целью приведения в соответствие с положениями Основного закона. Другим важным моментом является то, что на период создания настоящего доклада уже существует проект такого важного, в свете

требований данной статьи Конвенции, документа, как Кодекс исполнения наказаний Грузии. Упомянутый проект направлен заинтересованным ведомствам для представления заключения.

129. Ниже приводятся наиболее важные положения из действующего Уголовно-процессуального кодекса с указанием статьи.

130. Никто не может быть подвергнут аресту иначе как на основании судебного решения или с санкции прокурора, который обязан незамедлительно освободить всякого незаконно лишённого свободы или содержащегося под стражей свыше срока, предусмотренного законом или приговором (статья 10).

131. Заключение под стражу в качестве меры пресечения применяется с соблюдением требований статьи 10 (см. выше) и Положения о предварительном заключении под стражу, по делам о преступлениях, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше одного года. В исключительных случаях эта мера может быть применена по делам о преступлениях, за которые законом предусмотрена мера наказания и не свыше одного года, по мотивам одной лишь опасности преступления (статья 88). Содержание под стражей не может продолжаться более трех суток, а при расследовании дела – более двух месяцев. Срок содержания под стражей при расследовании может быть продлен лишь ввиду особой сложности дела максимум до девяти месяцев (статьи 88<sup>1</sup>, 89). В исключительных случаях, исходя из специфических особенностей дела и только Генеральным прокурором республики, этот срок может быть продлен и свыше девяти месяцев.

132. Позитивным шагом, в связи с требованиями Конвенции, является включение в Конституцию Грузии нормы, в соответствии с которой продолжительность предварительного заключения в любом случае не может превышать девяти месяцев (статья 18, пункт 6).

133. К несовершеннолетнему задержание и заключение под стражу в качестве меры пресечения могут применяться лишь в исключительных случаях, когда это вызывается тяжестью совершенного преступления (статья 81<sup>1</sup> Уголовно-процессуального кодекса).

134. Специальные гарантии предусмотрены для лиц, в отношении которых вступил в силу обвинительный приговор.

135. В соответствии с положениями Уголовно-процессуального кодекса осужденному засчитывается в срок отбывания наказания время пребывания в лечебном учреждении (статья 336), в частности, и в том случае, если при проведении судебно-медицинской или судебно-психиатрической экспертизы возникает необходимость в стационарном наблюдении (статья 190).

136. Осужденный извещается о всех протестах и жалобах, принесенных по его делу, и участвует в рассмотрении дела в кассационном порядке (статьи 339, 342, 389). Подача кассационной жалобы или протеста на обвинительный приговор приостанавливает приведение этого приговора в исполнение (статья 342). Суд при рассмотрении дела в кассационном порядке может смягчить назначенное судом первой инстанции наказание или применить закон о менее тяжком преступлении, но не вправе усилить наказание, равно применить закон о более тяжком преступлении (статья 361).

137. До обращения приговора к исполнению суд обязан предоставить близким родственникам и супругу осужденного, находящегося под стражей, возможность свидания с ним. После вступления в силу приговора, которым осужденный приговорен к лишению свободы, администрация места заключения обязана поставить в известность супруга или близкого родственника о том, куда направляется осужденный для отбытия наказания (статья 371).

138. Исполнение приговора об осуждении может быть отсрочено при наличии одного из следующих оснований:

- тяжелой болезни осужденного, препятствующей отбыванию наказания – до его выздоровления;
- беременности осужденной к моменту исполнения приговора – на срок не более одного года;
- наличия у осужденной малолетних детей – до достижения ребенком трехлетнего возраста;
- при некоторых предусмотренных законом исключительных обстоятельствах – на срок, установленный судом, но не более трех месяцев (статья 373).

139. Осужденные, заболевшие во время наказания тяжелой болезнью, препятствующей дальнейшему отбыванию наказания, могут быть освобождены от дальнейшего отбывания наказания по определению суда (статья 374).

140. Несмотря на то, что требования закона в пенитенциарной системе страны, как правило, выполняются, фактическое положение в учреждениях по исполнению наказаний Грузии далеко от общепризнанных международных норм. К общим и наиболее существенным недостаткам пенитенциарной системы, включающей в себя, в частности, 15 исправительно-трудовых колоний, тюрем, следственных изоляторов, относятся:

а) критическое состояние материально-технической базы системы – полная амортизация находящихся в многолетней эксплуатации зданий, которые невозможно отремонтировать ввиду отсутствия необходимых средств;

б) крайне неудовлетворительный уровень медицинского обслуживания, что также вызвано отсутствием средств для его нормальной организации. Вследствие этого в 1994 году в местах заключения от различных болезней (в основном туберкулеза и сердечно-сосудистых патологий) скончалось 120 человек. В 1995 году количество погибших от болезней составило 122 человека.

141. О масштабах требуемого финансирования системы дает представление следующий факт: для того чтобы 150 заключенных, больных туберкулезом и содержащихся поэтому в специальной колонии в городе Ксани, могли получить необходимое лечение, требуется сумма, эквивалентная 20 000-25 000 долл. США. Такими материальными возможностями министерство внутренних дел Республики не располагает.

142. Аналогичная ситуация имеет место и в специализированных исправительных заведениях, предназначенных для женского и детского контингента, лечебных заведениях. Общей проблемой пенитенциарной системы можно считать также практически полное отсутствие элементарных бытовых условий, неудовлетворительное санитарное состояние.

143. В целом характеризовать условия содержания осужденных в местах исполнения наказаний можно как унижающие человеческое достоинство. На 1 января 1996 года в учреждениях пенитенциарной системы Республики содержалось около 8 247 человек, из которых около 200 - женщины и подростки в возрасте до 18 лет.

144. По мере возможности государством принимаются меры по исправлению сложившегося положения. Важным шагом в этом деле стало подготовленное по поручению главы государства постановление Кабинета министров Грузии "О мерах по материально-техническому, бытовому и финансовому обеспечению учреждений по исполнению наказаний министерства внутренних дел".

#### Статья 12

145. В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Грузии предварительное следствие проводится по всем уголовным делам, за исключением преступлений, перечисленных в статье 126 данного Кодекса и относящихся к категории дел, по которым предварительное следствие проводится лишь в том случае, если это признают необходимым суд или прокурор.

146. Предварительное следствие по делам, при которых наличествует подозрение в применении пыток, проводится следователями органов прокуратуры, а также органов внутренних дел. По делам о преступлениях, предусмотренных статьей 199 Уголовного кодекса ("Принуждение свидетеля или эксперта"), предварительное следствие производится тем органом, к чьей подследственности относится преступление, в связи с которым возбуждено уголовное дело (Уголовно-процессуальный кодекс, статьи 125, 126).



147. Предварительное следствие производится только после возбуждения уголовного дела. Следователь, получив материалы о совершившемся в районе его деятельности преступлении, требующем предварительного следствия, обязан немедленно возбудить уголовное дело и приступить к производству следствия, составив соответствующее постановление, копию которого он в течение 24 часов направляет прокурору.

148. В случае возбуждения уголовного дела самим следователем он составляет единое постановление о возбуждении уголовного дела и принятии его к своему производству.

149. В случае сложности дела или его большого объема следствие может быть поручено нескольким следователям, один из которых принимает дело к производству и руководит действиями других следователей. В этом случае подозреваемому, обвиняемому, потерпевшему, при разьяснении права на отвод, объявляется весь состав следователей.

150. Предварительное следствие начинается с момента возбуждения уголовного дела и заканчивается не позднее чем в двухмесячный срок. Право продления срока в случаях, предусмотренных кодексом, принадлежит органам прокуратуры (статьи 133, 134 Уголовно-процессуального кодекса).

151. Данные предварительного следствия могут быть преданы гласности лишь с разрешения следователя и прокурора (статья 139 Уголовно-процессуального кодекса).

152. Уголовно-процессуальным кодексом предусмотрены и регламентируются также такие процедуры, как:

- предъявление обвинения и допрос обвиняемого (статьи 140-152),
- допрос свидетеля и потерпевшего (статьи 153-159),
- очная ставка, предъявление для опознания (статьи 160-164),
- освидетельствование - на предмет установления наличия на теле обвиняемого, подозреваемого, свидетеля, потерпевшего следов преступления, если при этом не требуется судебно-медицинской экспертизы (статьи 181, 182),
- проведение экспертизы (статьи 184-195).

153. После ознакомления обвиняемого по делу и его защитника с материалами следствия в случае, если есть достаточные основания для предания обвиняемого суду, следователь составляет обвинительное заключение и направляет его вместе с делом прокурору (статьи 206, 208 Уголовно-процессуального кодекса). В противном случае уголовное дело прекращается, о чем следователем составляется мотивированное постановление (статья 209 Уголовно-процессуального кодекса).

154. В 1995 году в Грузии возбуждено 7 уголовных дел по фактам применения пыток (данные Прокуратуры Республики). Так, широкий резонанс в стране вызвало дело об убийстве Л. Човелидзе – матери погибшей в ходе событий 9 апреля 1989 года Т. Човелидзе. При расследовании убийства заместителем начальника одного из подразделений Управления внутренних дел г. Тбилиси Г. Кавтелишвили и его сотрудником Г. Кикачеишвили было осуществлено незаконное задержание членов семьи Хидашели. Кавтелишвили и Кикачеишвили, с целью получения признательных показаний, применили к ним меры воздействия, подпадающие под определение пыток. В связи с отсутствием доказательств вины потерпевшие были освобождены из-под стражи, а против Кавтелишвили и Кикачеишвили возбуждено уголовное дело по статьям 109 ("Доведение до самоубийства"), 187 и 195 Уголовного кодекса.

155. Следует отметить, что на практике привлечь к ответственности лицо, подозреваемое в применении пыток, не всегда оказывается возможным. Причину этого следует, очевидно, искать в неверии потерпевших в неотвратимость наказания и страхе перед возможной мстью со стороны виновного. Это, в свою очередь, является следствием снижения в обществе авторитета правоохранительных органов и несовершенства механизмов судебной защиты.

156. Примером может послужить дело гражданина Цанава, который был арестован по обвинению в разбое, но без достаточных улик. По отношению к задержанному были применены пытки с целью получения признательных показаний. Получив информацию об этом, специальная комиссия, созданная Комитетом по правам человека и международным отношениям, посетила заключенного Цанава и удостоверила факт применения к нему побоев и пыток. Однако привлечь к ответственности виновного в их совершении не удалось, поскольку потерпевший "не вспомнил", кто именно подверг его такому обращению. Цанава был освобожден из-под стражи и прошел курс лечения. Комитет по защите прав человека и международным отношениям взял это дело под контроль и продолжает его рассмотрение.

### Статья 13

157. Законодательством Грузии предусматривается, что существует категория правонарушителей, уголовные дела по которым возбуждаются только по жалобе потерпевшего, которому в этом случае принадлежит право поддержания обвинения. Эти дела рассматриваются судом без производства предварительного следствия и дознания, за исключением случаев, когда прокурор или суд сочтут такое расследование необходимым. Если потерпевшим является лицо несовершеннолетнее или не могущее по своим физическим или психическим недостаткам выступить в защиту своих законных интересов, дело может быть возбуждено и по жалобе его законного представителя (Уголовно-процессуальный кодекс, статья 115).

158. К этой категории относятся и преступления, предусмотренные частью первой статьи 116 Уголовного кодекса – "Побои и пытки". Однако, если дело о преступлении имеет особое общественное значение или если потерпевший в силу обстоятельств, его зависимости от обвиняемого или по иным причинам не в состоянии защищать свои законные интересы, прокурор вправе возбудить дело и при отсутствии жалобы (Уголовно-процессуальный кодекс, статья 115).

159. В случае смерти потерпевшего производство по делу прекращается. Однако при необходимости защиты государственных или общественных интересов или прав отдельных граждан суд продолжает рассмотрение дела на общих основаниях с извещением об этом прокурора (там же).

160. Прокурор осуществляет надзор за законностью возбуждения уголовного дела. В случае неосновательности отказа в возбуждении уголовного дела по жалобе прокурор своим постановлением отменяет постановление следователя или органа дознания и возбуждает уголовное дело. В случае неосновательности отказа в возбуждении дела судом прокурор приносит протест в установленном порядке (Уголовно-процессуальный кодекс, статья 116).

161. Помимо органов, уполномоченных проводить расследование по факту жалобы о применении пыток согласно Уголовно-процессуальному кодексу (см. комментарий по статье 2 Конвенции настоящего доклада), обращения такого рода принимает к рассмотрению в пределах своей компетенции Комитет по защите прав человека и международным отношениям. Не имея полномочий на проведение самостоятельного расследования, упомянутый Комитет проверяет обоснованность поступившей жалобы и передает ее для разбора по существу компетентным органом, как правило, контролируя ход дела.

162. Как было отмечено выше, расследование может быть начато лишь в случае возбуждения уголовного дела (Уголовно-процессуальный кодекс, статья 3). Обстоятельствами, исключающими возбуждение уголовного дела и приложимыми к требованиям настоящей статьи Конвенции, являются:

- а) отсутствие состава преступления;
- б) отсутствие события преступления;
- в) истечение сроков давности;
- г) акт амнистии, если он устраняет применение наказания за совершенное деяние, а также помилование отдельных лиц;
- д) примирение потерпевшего с обвиняемым – по делам, возбуждаемым не иначе, как по жалобам потерпевших;

е) отсутствие жалобы потерпевшего – при ситуации, упомянутой в пункте д);

ж) смерть подозреваемого;

з) наличие вступившего в законную силу приговора по тому же обвинению либо определение суда о прекращении дела по тому же основанию;

и) не отмененное постановление органа дознания, следования, прокурора о прекращении дела по тому же обвинению в отношении данного лица (Уголовно-процессуальный кодекс, статья 5).

163. Обжалование решения компетентных властей производится в общем порядке через суд.

#### Статья 14

164. Законодательной системой Грузии советского периода ее истории не была предусмотрена компенсация лицу, пострадавшему от произвола представителей власти. Само понятие "компенсации" в Уголовно-процессуальном кодексе увязывается лишь с возмещением материального ущерба и носит чисто имущественный характер. Глубинные причины этого следует искать в самой идеологии, которая проповедовалась в бывшем СССР и предполагала безусловный примат государства и его интересов над отдельно взятым человеком и его интересами и правами. В государстве "развитого социализма" личность имела четко регламентированные и строго соблюдаемые обязанности, права же, заложенные во всех нормативных актах, зачастую носили декларативный характер. Априори считалось, что государство, а следовательно, и проводящие его политику должностные лица, всегда, как это провозглашалось на всех уровнях, действовали исключительно "для народа и во имя народа". Не могло быть и речи о том, чтобы государство в лице его чиновников допустило ошибку или, тем более, нанесло ущерб личности. Таким образом, в законодательных актах заведомо не могло быть зафиксировано, что отдельная личность могла стать жертвой произвола властей (в широком смысле этого слова) и, вследствие этого, потребовать адекватную компенсацию и/или реабилитацию. Теоретически у гражданина оставалась возможность обратиться в суд, но перспектива бороться с самим государством посредством органа, не отвечающего таким предъявляемым к органам правосудия требованиям, как независимость и беспристрастность, была безнадежной.

165. Первый очень важный шаг в направлении адекватной защиты интересов граждан от произвола был сделан с принятием новой Конституции Грузии, в которой, в частности, зафиксированы:

а) гарантии для любого человека полного возмещения в судебном порядке из государственных средств незаконно причиненного ему ущерба со стороны государственных органов, органов самоуправления и их служащих (статья 42, пункт 9);

б) право незаконно задержанного или арестованного лица на получение компенсации (статья 18, пункт 7).

166. В ходе проводимой в Грузии реформы права данные положения Конституции будут закреплены и развиты в соответствующих нормативных актах, предусматривающих также механизмы их реализации.

#### Статья 15

167. В Конституции Грузии содержится ряд положений, имеющих отношение к требованиям статьи 15 Конвенции. Ключевыми из них являются следующие:

168. Доказательства (улики), полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы. Никто не обязан давать показания против самого себя или тех близких, круг которых определяется законом (статья 42, пункты 7, 8).

169. Согласно положениям статьи 40 Конституции, лицо считается невиновным, пока его вина не будет доказана в установленном законом порядке и вступившим в силу обвинительным приговором суда. Никто не обязан доказывать свою невиновность; обязанность доказывать обвинение возлагается на обвинителя (пункты 1 и 2).

170. Сходные принципы заложены в Уголовно-процессуальном кодексе Грузии: "Никто не может быть привлечен в качестве обвиняемого иначе, как на основаниях и в порядке, установленном законом" (статья 4), "никто не может быть признан виновным в совершении преступления, а также подвергнут уголовному наказанию иначе, как по приговору суда и в соответствии с законом" (статья 11). Тем не менее можно сказать, что положения, предусмотренные Конституцией, являются серьезным шагом вперед в деле реального утверждения принципа презумпции невиновности в качестве одной из основ правовой системы Грузии.

171. Общие принципы, регламентирующие представление доказательств в суде и степень их приемлемости, содержатся в Уголовно-процессуальном кодексе (глава шестая, статьи 59, 61-69, 74, 78). В нем, в частности, предусматривается, что:

а) доказательствами по уголовному делу являются любые фактические данные, на основе которых орган дознания, следователь и суд устанавливают наличие или отсутствие общественно опасного деяния, виновность лица, совершившего это деяние, и т.д.;

б) все собранные по делу доказательства подлежат тщательной, всесторонней и объективной проверке со стороны лица, производящего дознание, следователя, прокурора и суда;

в) никакие доказательства для суда, прокурора, следователя и лица, производящего дознание, не имеют заранее установленной силы;

г) не могут быть допрошены в качестве свидетеля адвокат обвиняемого, а также лицо, ввиду своих физических и психических недостатков не способное правильно воспринимать имеющие значение по делу явления и давать о них правильные показания;

д) не могут служить доказательством данные, сообщаемые свидетелем, если он не может указать источник своей осведомленности;

е) не могут служить доказательством данные, сообщаемые потерпевшим, если он не может указать источник своей осведомленности;

ж) подозреваемый и обвиняемый не ограничиваются в своем праве дать показания по предъявленному обвинению;

з) заключения экспертов по делу не могут выходить за пределы их специальных знаний;

и) протоколы следственных и судебных действий являются доказательствами по уголовному делу лишь в случае, если они составлены в порядке, предусмотренном данным Кодексом (статьи 96, 100).

172. Уголовным кодексом страны предусмотрены достаточно жесткие санкции за принуждение к даче показаний путем угроз, насилия либо иных незаконных действий со стороны лица, осуществляющего дознание либо предварительное следствие. Согласно статье 195, за преступление такого рода совершившему его лицу грозит наказание в виде лишения свободы сроком от 3 до 10 лет. При этом речь идет не только об обвиняемом или потерпевшем, но и экспертах (принуждение к даче заключения), переводчиках (принуждение к неправильному переводу). Таким образом, из положений упомянутой статьи Уголовного кодекса объективно вытекает, что показания, заявления и т.п., полученные в результате любых форм принуждения, не могут быть приемлемы для суда в качестве доказательства.

173. Следует отметить, что в рамках судебной системы Грузии не признается никаких ограничений права каждого человека, где бы он ни находился, на признание его правосубъектности:

- "Никто не несет ответственности за деяние, которое в момент его совершения не считалось противоправным. Закон, не смягчающий и не отменяющий ответственность, обратной силы не имеет" (Конституция, статья 42, пункт 5).

- "Преступный характер и наказуемость деяния определяются законом, который действовал на момент совершения этого деяния. Закон, который упраздняет наказуемость деяния или облегчает наказание, имеет обратную силу. Закон, который устанавливает наказуемость деяния или усиливает наказание, обратной силы не имеет" (Уголовный кодекс, статья 7).

174. Два приведенных выше положения исключают возможность ретроактивного действия закона в плане назначения или усиления наказания, что также соответствует требованиям Конвенции.

#### Статья 16

175. Как явствует из содержания настоящего доклада, в соответствии с грузинским законодательством, акты произвола, не подпадающие под определение "пытток", как оно дано в статье I Конвенции, и совершенные государственным должностным лицом либо лицом, выступающим в официальном качестве, рассматриваются как общеуголовные преступления. В добавление к сказанному представляется необходимым привести содержание еще двух статей из уголовного законодательства Грузии. Превышение власти либо служебных полномочий, если оно сопровождалось насилием или применением оружия либо действиями, оскорбляющими личное достоинство потерпевшего, карается лишением свободы на срок от 2 до 8 лет (Уголовный кодекс, статья 187, часть III). Злоупотребление властью либо служебным положением, повлекшее за собой причинение ущерба, в частности правам и законным интересам отдельных граждан, также влечет за собой уголовную ответственность в виде лишения свободы (там же, статья 186, часть I).

### III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

176. В период подготовки настоящего доклада в общественно-политической жизни Грузии произошел ряд важных событий. Парламентом страны была принята и вступила в законную силу новая Конституция, ставшая законодательной основой для строительства подлинно демократического, гражданского общества. Прошли президентские и парламентские выборы, признанные международными наблюдателями справедливыми и демократическими. Президентом Грузии, набрав абсолютное большинство голосов избирателей, стал Эдуард Шеварднадзе – человек и политик, чья неуклонная приверженность принципам демократии широко известна и признана мировым сообществом. Еще одним подтверждением того, что курс, проводимый Президентом, пользуется поддержкой широких масс населения страны, стало то, что большинство мест во вновь избранном парламенте получил Союз граждан Грузии – политическая организация, основателем и руководителем которой является Э. Шеварднадзе.

177. Принципиальным шагом в деле утверждения верховенства закона и примата прав человека в грузинском обществе стало закрепление в Конституции независимого института Народного защитника по правам человека, облеченного широкими полномочиями.

В настоящее время готовится соответствующий конституционный закон, после принятия которого парламентом и избрания Народного Защитника этот институт станет действенной структурой в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека.

178. В стране полным ходом идет реформа права, имеющая целью приведение законодательной базы в соответствие с международными стандартами и требованиями тех международных договоров, страной-участником которых является Грузия.

179. Все сказанное, наряду с другими идущими в республике позитивными процессами, дает нам основания смотреть в будущее с оптимизмом и уверенностью в том, что Грузия твердо встала на путь демократического развития, строительства социально ориентированного общества, в центре которого – человек, его права и свободы.



Список приложений\*

1. Конституция Грузии 1995 года.
2. Закон № 127 о правовом положении иностранцев.
3. Закон № 66 о гражданстве Грузии.
4. Указ главы государства Грузии № 335 от 4.10.1994 года "О некоторых мерах по обеспечению защиты прав человека в Грузии".
5. Заключение по результатам следствия, проведенного Прокуратурой Грузии по фактам геноцида и этнической чистки жителей Абхазской автономной республики, организованных агрессивными сепаратистами в Абхазском регионе Грузии.

-----

---

\* Эти приложения имеются для ознакомления в архивах Центра Организации Объединенных Наций по правам человека.