



第五十一届会议

议程项目101

预防犯罪和刑事司法

联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所秘书长的报告

目 录

	段 次	页 次
一、 导言	1 - 4	2
二、 业务现况	5 - 33	2
A. 员额编制	6	2
B. 方案活动	7 - 33	2
三、 资金提供和支助	34 - 48	10
A. 资金来源	34 - 41	10
B. 1996年可得资源	42 - 45	12
C. 更多的资金提供	46 - 48	13
四、 理事会	49	13
五、 预防犯罪和刑事司法委员会第五届会议	50	14
六、 与其他机构的合作	51	14
七、 结论和行动建议	52 - 61	15

一、 导言

1. 本报告是按照1995年12月21日大会第50/147号决议编制的,它着重论述关于联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所(非洲预防犯罪研究所)现状及业务、人员配备、方案活动和资金提供的问题并且就该研究所在对非洲区域预防犯罪和刑事司法方案作出预期的重大贡献方案的功用提出战略观点。

2. 大会第50/147号决议再度赞扬研究所尽管面临极大的预算限制依然努力履行其任务。大会同时请秘书长确保从方案预算全部经费和从预算外资源向该研究所提供充分的经费。

3. 研究所成员国仍然视该所为在打击犯罪,特别是单靠一国行动不足以应付的打击跨国犯罪方面,加强区域合作、协调和协作的充满动力的业务机构。

4. 预防犯罪和刑事司法委员会在1996年5月21至31日举行的第五届会议上,获悉研究所努力促进区域技术合作以及协调预防犯罪活动,使刑事司法制度在非洲更有效,从而促进对法规的尊重及持续发展。

二、 业务现状

5. 本报告除了指出研究所业务的现有水平外,还增订了1995年向大会提出报告(A/50/375)的内容。

A. 员额编制

6. 鉴于长期财务困难,研究所被迫冻结实质事务干事的员额,从而解雇核心的专业人员作为节省开支的措施。因此,在研究所的财务情况改善以前,将须使用顾问服务以补充执行研究所从事活动的现有专门人材。员额编制现况见表1。

B. 方案活动

7. 研究所理事会所通过的研究所1995年至1996年期间工作方案包括以下次级

方案活动：

- (a) 一般领导和管理；
- (b) 培训和人力资源发展；
- (c) 比较研究和政策拟订；
- (d) 资料 and 文件事务；
- (e) 向政府提供咨询服务和技术合作；
- (f) 国际合作和联合活动；
- (g) 会议和讨论会。

1. 一般领导和管理

8. 研究所按照《规约》的各项规定、《工作人员细则和条例》和《财务细则和条例》所订的程序，继续执行受委托的活动并且管理工作人员资金和其他资源，已采取适当措施以确保所有业务达到所需的严格有效管理标准。这种途径进一步强调改进高品质服务的提供，在预防犯罪和控制方面援助非洲国家。研究所作为联合国预防犯罪和刑事司法方案网络的活跃实体的地位得到加强。

9. 鉴于研究所财务情况以及它被要求提供服务以满足非洲国家的需要，已积极发起运动，敦促研究所成员国支付摊款。此外，研究所加强努力同捐助国政府、机构和其他研究所建立伙伴关系。

2. 培训和人力资源发展

10. 1995年1月举行的理事会第四届常会核准在1995/96年期间执行的培训活动，考虑到大家公认有必要强调提高非洲区域的预防犯罪和刑事司法人员的技能、知识和专门才能，并且将训练人员本身的培训工作列为优先。

11. 然而，由于缺少基金，无法实行排定于1995年执行的培训活动。

12. 研究所同联合国秘书处预防犯罪和刑事司法司以及国际科学和专业咨询委

员会就1995年7月10至14日在研究所举行的培训马拉维、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的监管队训练人员的培训讲习班,与会者都是高级官员、讲习班提供了试验该委员会所编的管教工作人员基本手册的机会。此外,讲习班研究并建议实际措施以加强关于培训管教人员的分区和区域合作。

13. 研究所又与联合国区域间犯罪和司法研究所(犯罪和司法研究所)、英联邦秘书处以及博茨瓦纳大学合作组织在1996年6月19至21日在哈博罗内举行的关于“南部非洲罪行:迈向2000年”的区域培训讲习班。来自南部非洲六个国家的49名与会者参加了讲习班。与会者大多数是刑事司法部或处的高级决策人和管理人员或主管;其他来自学术机构,培训讲习班讨论南部非洲社会变迁的主要事项,特别是犯罪组织、腐败和贩毒对社会的影响。讲习班不但讨论了预防城市罪行、对妇女的暴力,而且也讨论了如何更好地应付青年,包括街头儿童的问题。研究所代表充当顾问,向与会者简报联合国第九届预防犯罪和罪犯待遇大会的结果,特别是对非洲的可能涵义。为此目的,再度强调了研究所对提高区域合作的重要性和適切性,讲习班报告将于发表备供该区域各国索取。

14. 理事会第四届常会通过了在1996年进行以下培训活动:

(a) 关于题为“环境罪行:制裁战略和可持续发展”的培训研讨会。这次活动的执行取决于所请求的将联合国开发计划署(开发计划署)1994年提供的未支用资金逐步在1996年使用是否获得批准。截至1996年6月30日开发计划署仍未作决定。

(b) 关于应付非洲跨国罪行的共同策略和方式的拟订和执行问题部长级讲习班。这个讲习班将由预防犯罪和刑事司法司和研究所在《执行那不勒斯政治宣言和打击有组织跨国犯罪的便于行动计划》的范围内,一起组织。这项活动的执行将视资金的有无。

15. 依循研究所为联合活动寻求伙伴的方针,已设计更多的培训项目并提交供资机构(见第26段起)。

3. 比较研究和政策拟订

16. 尽管研究所的财务有严重限制, 继续进行“关于重新安置街头儿童”的面向行动的研究。该项研究的令人鼓舞的后续行动是在城市地区预防犯罪培训讲习班。研究所同一些当地社区协作, 赞助该讲习班。讲习班使30名与会者, 包括同街头儿童、他们的父母、社区的领袖、当地基层群体的管理人以及执法人员, 认识到当地社区有必要介入, 以求有效地将街头儿童有效地融入他们所来自社区的社会。研究所将宣传这项主动行动, 以便提高对非洲区域街头儿童必须面对的情况的认识。如果资金许可, 研究所将在几个其他非洲国家重复这项主动行动。

17. 如上次报告(A/50/375, 第18段)所提到的研究所完成了“关于囚犯恢复社会生活”的初步面对行动的研究, 这项研究报告载入关于“囚犯恢复正常生活”的单行本, 如有资金, 将分发该单行本给感兴趣的各方。该单行本的英、法文本在1996年9月19至21日在坎帕拉举行的“全非洲囚犯问题会议”作为背景文件备供索取。

18. 研究所继续指认、分析和发表犯罪的趋势和模式, 根据各非洲国家进行的研究指出犯罪对非洲国家可持续发展的有害后果, 特别是当考虑到经济和有组织犯罪的跨国方面。研究所利用一切机会, 特别是其双年通讯、以及它在分区、区域和国际会议、提高对这种研究的重要性的认识, 这是发展有效的实际措施以打击犯罪的基本要求。

19. 如研究所所组织的培训活动的几名参与者所指出的, 非洲国家愈来愈愿意根据适当、充分、有效和可靠数据作出预防犯罪和刑事司法事项的决策研究所将继续从事咨询任务以及培训各国官员, 以便建立关于定期提出所需犯罪数据的适当结构和制度, 不过, 研究资金缺少仍是这方面的重大限制因素。

20. 理事会核准在1995至1996年进行三项研究活动, 但须视资金的有无。这些活动是:

(a) 继续关于非洲的犯罪, 受害情况和刑事司法的调查。仍然缺乏实行的资

金。不过,研究所正与预防犯罪和刑事司法处和犯罪和司法研究所合作,探讨经费的可能来源,以期在西非的一、两个讲法语的非洲国家进行受害情况研究。这是一项重要的活动,将来借此拟订研究所的工作方案,特别是关于它对非洲国家优先需要的回应。

(b) 如上次报告(A/50/735,第17段)所述的,研究所就坎帕 拉街头儿童完成了一项研究、基于这些调查结果,将计划在其他非洲国家进行关于重新安置街头儿童的面向行动研究,但须视资金的有无。应当指出的是,这项活动的进行将完全符合联合国预防犯罪和刑事司法方案的优先主题“预防对儿童的暴力”。

(c) 在其他非洲国家继续进行关于囚犯恢复社会生活的面向行动的研究(见上文第17段)。

4. 资料和文件事务

21. 在本报告所述期间,研究所发表了双年通讯卷6第2号和卷7第1号的英、法文本。通讯广为分发给该区域各国、联合国预防犯罪和刑事司法方案网络的成员机构和各个国际机构。该邮寄名单不断地在扩大。研究所继续进行关于非洲预防犯罪和刑事司法以及犯罪学领域专家名册,以及非洲国家情况简介名册的编纂工作。前一名册现载有24名专家数据条目。

22. 研究所参与预防犯罪和刑事司法方案关于该网络的所有实体上互联网(Internet)的共同项目,美国国家司法研究所正在建立它互联网的资料网络,在这方面给研究所提供了援助,国家司法研究所将为联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所提供基础结构,以期将它与联合国预防犯罪和刑事司法资料网络主页联起来,这使研究所获得它所需要的进入互联网,主页提供非洲区域感兴趣的有用的材料,研究性和调查性出版物。

23. 研究所关于进一步发展专门性参考图书馆的工作受到其他预防犯罪机构、政府机构、学术机构以及其他协理组织的支助。研究所虽然得到这些援助,长期的

预算限制仍对它的资料和服务产生不利影响。

5. 对政府提供咨询服务和技术合作

24. 鉴于财务困难,研究所无法在1995年执行任何咨询任务。同理,非洲区域大多数国家困难的经济和财政情况,使它们不会在自费承担的条件下请求咨询服务。

6. 国际合作和联合活动

25. 已将下列事项列为高度优先:进一步改善研究所与预防犯罪和刑事司法方案网络的成员机构和中心以及其他有关组织之间的合作,进一步加强以前所作的关于同那些表示有兴趣在非洲区域内外与研究所合作的机构进行接触的工作。再度强调各个组织间更多地就预防犯罪和刑事司法活动交流资料,意见和经验。关于这一点,研究所的工作以第九届预防犯罪和待遇大会以及预防犯罪和罪犯待遇委员会第五届会议的决定为指引,特别是关于如何加强机构间的合作和协调,以便确保彼此活动的互补性和避免互相竞争。研究所感谢该网络的其他机构所提供的援助,这便利它参与该网络联合方案年度协调会议。因此,虽然研究所工作方案和预算作为非洲经济委员会(非洲经委会)部长级会议的业务机构的研究所理事会所决定的,研究所的工作方案事实上受预防犯罪和刑事司法方案指引并且与其相一致。

26. 研究所一直大力支持规划的联合活动,作为提高研究所向成员国提供所需服务的能力,以便履行其任务规定的实际措施特别是考虑到它财务困难的情况。幸而研究所日渐获悉更多关于预防犯罪和刑事司法网络其他实体在非洲区域所进行的活动并且更积极地参与这些活动。

27. 研究所在本报告所述期间,参与一些合办的合作活动。预防犯罪和刑事司法司和国际科学和专业咨询委员会合办关于培训监管队的训练人员的培训讲习班(见第12段)。犯罪和司法研究所、英联邦秘书处、博茨瓦纳大学和研究所合办关于题为“南部非洲的犯罪:迈向2000年”的讲习班(见第13段)。预防犯罪和刑事司法

司和布基纳法索政府,在研究所充分合作和参与下,在布基纳法索三个城镇合办一系列少年司法和管教行政领域的培训研讨会,第一个研讨会于1996年3月举办,后续的研讨会将于1996年稍后时候举行。国际预防犯罪中心和研究所与城市管理方案结成伙伴,继续发展并最后确定“关于使非洲城市犯罪少更安全”的项目建议,该项目将有五个非洲城市参加。这三个推动该建议的合作机构加强努力,为该项目筹措可能的融资。

28. 美国司法部和国务院正在与研究所就引渡问题进行合作。该项目包括两个阶段;收集关于所有非洲国家引渡法、程序和作法的资料;举办引渡问题培训讲习班,使所有非洲国家都有人与会。该项目将为美利坚合众国政府和研究所将来在回应非洲区域犯罪问题方面进行合作的基础。

29. 在亚洲及远东预防犯罪和罪犯待遇研究所(亚远预防犯罪研究所)所长访问非洲预防犯罪研究所之后(见第51段),研究所同日本国际协力事业团当地代表协作,向日本政府提出了一个五年技术援助的融资建议,其中涵盖关于罪犯待遇的年度培训课程。此外,研究所协助一个政府间专家组,就如何发展和促进关于联合国范型条约、拟订引渡的范型法律以及其他国际合作形式的国际合作机制,提出实际建议。

30. 研究所继续同犯罪和司法研究所就国际(受害人)调查进行密切合作。调查的第三阶段系关于在另外三个非洲国家进行研究。国际(受害人)调查与非洲的犯罪、受害情况和刑事司法的调查不同。以前重点放在受害情况本身,只在一个大城市执行、后者是一国范围内的全面调查。

31. 1995年发起了枪支管制条例国际研究,研究所作为该项目小组成员正在向该全球项目提供合作。

32. 此外,研究所还与若干预防犯罪和刑事司法方案网络机构协商,探讨是否有可能拟订共同合作项目,以改进卢旺达监狱的条件及改革法律和监狱体制,确保更好地利用和实施《囚犯待遇最低限度标准规则》。此外,还拟订了其他一些关于少年

司法改革、保护妇女免于成为犯罪受害者和对付非洲跨国犯罪的实际战略项目草案。

7. 会议和研讨会

33. 研究所参加了在世界各地举行的一些国际、区域、分区和国家会议和研讨会,其中包括:

(a) 1995年10月17日至18日在意大利库马约尔举行的联合国预防犯罪和刑事司法方案网络第10次协调会议。这次会议是(犯罪和司法研究所)主办的,会议讨论了预防犯罪和刑事司法委员会第四届会议提出的执行关于这些机构要求采取的具体行动的各项建议的模式。此外,会议决定在该委员会第五届会议上告知它联合国预防犯罪和刑事司法方案网络成员机构的财政状况。

(b) 研究所所长代表研究所参加了1995年10月18日至20日在意大利库马约尔举行的国际科学和专业咨询委员会第五次全体会议。

(c) 1995年11月20日至21日在荷兰海牙的社会问题研究所举行的关于武装冲突给青少年带来的创伤的国际会议。研究所的研究顾问宣读了一篇关于不同处境中的儿童恢复正常生活的论文,这篇论文是根据研究所对坎帕拉街头儿童恢复社会生活和重新融入社会所作研究的经验提出的。

(d) 城市管理方案、欧洲城市治安论坛和圣旦尼雷乌尼恩市政府于1995年12月4日至8日在圣旦尼举办的国际城市司法和治安会议。会议讨论了城市司法体制危机下的犯罪问题和司法的必要性、创造性作法、地方司法和司法机构作用等。副所长代表研究所宣读了一篇关于坎帕拉的抵抗委员会法院的论文。它是关于地方司法和司法机构作用的个案研究。

(e) 研究所派代表出席了1995年12月18日至20日在维也纳联合国办事处举行的枪支管制条例国际研究特设专家小组会议。会议是秘书处预防犯罪和刑事司法司主办的。研究所是项目小组及其指导委员会的成员。研究所以后者的身分,派代表出

席了1996年5月2日至3日在维也纳的举行的项目指导委员会会议。

(f) 研究所参加了1995年12月18日至22日在维也纳举行的在国际环境下的犯罪和滥用权力行为受害者专家小组会议。会议是由预防犯罪和刑事司法司主办的。

(g) 研究所参加并协助组织了1995年10月23日至27日在坎帕拉举行的第8次非洲各国禁毒执法机构负责人会议。

(h) 由非洲统一组织于1996年3月18日至22日在亚的斯亚贝巴主办的泛非青年与发展会议。研究顾问宣读了一篇关于青年和预防犯罪的论文。

(i) 研究所参加了1996年7月3日至5日在南非比勒陀利亚举行的一个关于90年代犯罪和司法的国际会议,该会议是由南部非洲犯罪学协会主办的作为该协会十周年志庆的一部分。副所长宣读了一篇关于非洲国家的犯罪的主要论文。

(j) 研究所专业工作人员作为顾问参加了与预防犯罪和刑事司法管理以及尊重人权有关的一些在地方性研讨会和讲习班。

三、资金提供和支助

A. 资金来源

34. 在本报告所述期间,研究所的资金来自其成员国的摊款、联合国在其方案预算全部经费内提供的赠款和研究所的房舍和设施的租金收入。研究所请开发计划署署长调拨1994年方案支助中未支用的144 614.00美元的余额。

1. 非洲成员国的分摊经费

35. 目前,共有27个非洲国家为研究所成员国。两个非洲国家政府已表示愿意在适当时候同意研究所《规约》。此外,有迹象表明,非洲各国政府支持研究所的作用和所委托的活动。自研究所成立以来,就通知非洲各国政府,研究所转由成员国供资。因此,研究所的生存取决于成员国是否愿意定期和及时地缴纳分摊的经费。为此,大会、经济及社会理事会、预防犯罪和刑事司法委员会、非洲经委会部长会议

以及研究所理事会已向非洲各国发出呼吁。在本报告所述期间,研究所管理当局在理事会主席的鼓励下利用一切可能的方法和关系,有力地发起了动员成员国缴纳分摊经费的运动。

36. 大家公认,很多非洲国家的经济已处于岌岌可危的境地。但是值得一提的是,非洲国家个别地或集体地(视情况而定)响应呼吁,承诺履行其义务,然而令人遗憾的是,在很多情况下这一承诺仍未兑现。

37. 如1995年收入与支出(表3)所示,在1995年12月终了的财政年度,只有一个国家缴纳了分摊的经费。在1996年1月至7月期间,研究所又收到了3个成员国的摊款。这样,在1995年6月至1996年7月31日期间收到的摊款共达75 513.19美元,研究所自1989年成立以来收到的成员国的摊款总额共达288 326.19美元。考虑到同一时期摊款数额(1 765 916美元),未付余额共达1 477 589.81美元。表2中列有1989-96年期间会员国摊款和汇款状况。

38. 表3中列有研究所1995年收支说明。尽管报表中列出业务亏损98 443.43美元,但是这一亏损并不是预算中的超支,这是因为该财政年度期间从成员国收到的摊款不足和非洲经委会向三位工作人员支付了遣散费,他们由于经费不足而解雇。已用前一年成员国摊款和联合国赠款的余额再加上租金收入共计22 398.98美元弥补了这一赤字。用来弥补赤字的联合国赠款的余额是所长薪资经费的节余,因为所长员额直到1995年4月之前一直悬空。

2. 联合国

39. 当可回顾从1992至1993两年期起,大会核准204 800美元赠款,以支付研究所所长和副所长的薪资以及其他行政费用,在其后各个两年期都是如此。大会第四十九届会议核准为研究所提供119 700美元的额外数额。这笔经费使研究所有额外资金支付1995年的行政费用。

3. 联合国开发计划署

40. 开发计划署对研究所的资助使它能够开展各项活动,这项资助已于1994年10月结束,剩下了144 614美元的未支用余额。自那时起,研究所理事会、预防犯罪和刑事司法委员会、非洲经委会部长会议、经济及社会理事会和大会都请开发计划署署长将未支用余额调拨研究所先在1995年和1996年使用。最近,所长和副所长会见了开发计划署助理署长和非洲区域局局长并特别呼吁调拨未支用的余额。上述机构还呼吁署长重新考虑关于终止向研究所提供资金的决定。

4. 其他收入来源

41. 根据理事会1993年11月22至23日在坎帕拉举行的第四届常会的决定,研究所将其部分不用的设施租借出去,以增加现有的资金来源。在本报告所述期间,租金收入的总额为22 398.98美元。

B. 1996年可得资源

42. 理事会第四届常会核准了研究所1995/1996年工作方案和预算,总额606 414美元。不过,随后又将1996年的预算订正为235 505.66美元,以反映已经确保的资金,包括核定的1996/97年联合国赠款中拨给1996年的81 900美元和成员国原来摊款的节余和目前收到的摊款共153 605.66美元。订正预算并不包括任何实质性活动的经费。

43. 由于可供业务预算使用的资源难以预料,使研究所不得不在1996年4月终止了3名专业工作人员的服务(即训练、研究和资料/文件干事)并暂时冻结这3个员额及一些其他一般事务员额,直到研究所的财政状况有所改善。与此同时,研究所须聘用顾问来执行已提供资金的实质性活动。

44. 自从开发计划署于1994年10月终止提供资金后,研究所就没有可靠的资金

来源,而且,预计收到的成员国的摊款经费仍然是微不足道的(见表2)。

45. 资金不足损害了研究所向成员国及时提供服务的能力。此外,理事会第四届常会核准研究所1995/96年工作方案和预算的一个条件就是预期联合国开发计划署核准将1994年捐款未支用余额调拨给1996年。

C. 更多的资金提供

46. 如研究所一再声明,它必须履行任务规定,才能得到成员国和可能的捐助国的承认和支持。为了确保维持支助的势头,必须向研究所提供更多资金,以执行已核准的实质性活动和行政费用。此外,大会第50/147号决议呼吁继续提供充分的经费以支付核心工作人员的费用和执行研究所工作方案所需的基本费用。

47. 需要拨出经费来执行下列已核准的活动:

(a) 关于环境犯罪的双语培训讲习班;实施制裁战略和可持续发展。(活动费用总额为55 000美元)

(b) 关于拟订和执行对付非洲跨国犯罪的联合战略和方式的部长级讲习班。将与预防犯罪和刑事司法司合办这次讲习班(见第14段)。研究所共出30 000.00美元。

(c) 分阶段进行的关于非洲的犯罪和受害情况以及刑事司法管理调查;现在需要为一个阶段提供经费支助,即在另外5个国家进行研究。

(d) 除了上述活动费用以外,研究所正在寻求资金来支付行政费用。

48. 因此,在1997年期间,为支付研究所活动共需额外费用218 000美元

四、 理事会

49. 理事会第四届常会于1995年1月在亚的斯亚贝巴举行。已安排理事会第五届常会在1996年稍后时候举行。同时,研究所继续执行理事会的决定。为此,行政当局大力推行了研究所经费筹措运动。1995/1996年期间,研究所可出租的设施租金收

入为22 398.98美元。已拟订并向供资机构提出项目建议。目前正联系尚未加入《规约》成为成员国的非洲国家。从它们积极的反应来看,成员国数目不久会增加。

五、 预防犯罪和刑事司法委员会第五届会议

50. 所长参加了1996年5月21至31日在维也纳举行的预防犯罪和刑事司法委员会第五届会议。所长在致词中概述了研究所面对的财政困难,这些困难限制了研究所履行受委托任务的能力,研究所能否存在下去也不无疑问。他指出,研究所被迫采取削减费用的措施,包括暂时冻结一些员额和解雇一些工作人员。他向委员会保证,研究所决心不让目前的情况妨碍其实质性方案。在这方面,他概述了研究所目前为了应付这一情况而采取的实际步骤。此外,他说非洲预防犯罪研究所开展了一个运动来扩大其支助基础,并向那些基本上是研究所的主要供资者的成员国追讨摊款和拖欠的款项。在同届会议上,联合国犯罪和司法研究所所长代表构成联合国预防犯罪和刑事司法方案网络的各机构和中心发言指出,网络各成员在确保更有效的合作方面已取得了进展。他强调各机构几乎要完全依靠主要由各东道国提供的预算外资金。其他国家和机构提供的补充资金往往被专门指定用于特定的项目而没有用于研究所的核心需要。他指出,只有一个机构--即非洲预防犯罪研究所--作为例外情况从联合国经常预算得到一些支助。尽管各机构均向委员会提供服务,但必须为这种活动谋求必要的资源。

六、 与其他机构的合作

51. 如上文所述(见第25段),研究所高度重视联合国预防犯罪和刑事司法方案网络的其他成员机构进行紧密的合作。为了特别表示要进一步合作,亚远预防犯罪研究所所长于1995年12月访问了非洲预防犯罪研究所。他了解了非洲预防犯罪研究所的组织结构、方案活动,并就进一步加强两个研究所之间的合作讨论了各种可能的途径。亚远预防犯罪研究所所长仔细地视察了非洲预防犯罪研究所在改造前罪犯

和使街头儿童重新融入社会的活动。此外，他会见了乌干达首席法官和监狱主任专员，并视察了在坎帕拉的主要监狱、高等法院、警察训练学校、法律制订中心以及日本国际协力事业团。

七、结论和行动建议

52. 研究所于1991年开始运用。大量证据显示，所有有关方面，包括非洲国家和联合国预防犯罪和刑事司法方案都确认研究所在打击非洲区域的犯罪方面是促进合作和协作的重要和适切的机构。

53. 研究所继续致力于加强和维持一个可行的结构，以便在非洲区域的刑事司法方面为提供训练、研究和更可靠的数据基。能够进行这些活动主要由于开发计划署提供援助、联合国赠款和非洲经委会的技术支援。研究所执行受委托活动日益增多；理事会、预防犯罪和刑事司法委员会、非洲经委会、大会以及获得研究所的服务的非洲国家都肯定研究所的业绩。

54. 自从研究所成立以来，东道国政府继续履行其承诺并向研究所履行相当多的义务。此外，在研究所面对严重困难时，东道国政府立即表示愿意提供支助。

55. 非洲国家继续以果敢的态度给予研究所政治支持，它们在论及与研究所有关的事项的各种论坛上作出的决定在在说明了这一点。此外，一些尚未加入《规约》的非洲政府正式通知研究所，表示它们正在作出安排成为研究所的成员。

56. 不过，尽管作出了这些努力，研究所一开始就存在资金严重短缺的问题，目前由于面对财政危机，研究所行政当局被迫作为第一步，解雇核心专业工作人员并冻结这些员额。显然，如果不立即采取行动扭转这一危机，这种财政情况就会迫使研究所停止业务和执行其他核可的活动。

57. 自从1996年3月以来，研究所寻求各种可能途径筹措资金，包括以各种方法和途径提醒成员国缴交其长期拖欠的摊款。成员国如履行具体承诺缴交摊款将向可能的供资机构表明它们对研究所的真正支持。

58. 秘书长在以前关于非洲预防犯罪研究所的所有报告中一再表示研究所成员

国向该所缴交摊款的情况及不上它们作出的政治承诺。联合国各立法机关通过的关于非洲预防犯罪研究所的所有决议都促请各成员国缴交摊款。因此,仍然极其重要和优先的是,成员国应缴交摊款,包括拖欠的款项,以表明它们履行承诺的意愿。研究所的经费主要应由成员国承担。

59. 研究所认识到非洲国家严重的犯罪问题严重程度以及第九届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会所设想的并经大会核可的实际措施,通过就一系列问题提供咨询服务、培训方案和推动项目,它可以在进一步加强非洲国家预防犯罪和控制犯罪的国家机制的能力方面发挥战略性作用。研究所除了充分参加全球对联合国标准和准则在非洲区域的实施情况的后续行动、监测和评价之外,还要执行其工作方案的各种核定活动。

60. 大会第50/147号决议请秘书长确保从方案预算全部经费和从预算外资源向研究所提供充分经费。研究所目前的情况是亟需资金来维持下去,才能继续向非洲国家提供服务。同其他区域研究所一样,非洲预防犯罪研究所依照第九届预防犯罪和罪犯待遇大会的决定,探讨应采取哪些具体的实际措施来加强它促进区域合作的作用。研究所优先注意发展、精心拟订和嗣后执行适当的安排,以便在打击日益具有跨国性质的犯罪方面扩大区域和分区合作。此外,非洲预防犯罪研究所正为充分参与这种全球措施和努力的体制作出准备。同时,作为联合国预防犯罪和刑事司法方案网络的一个实体,预期研究所在非洲国家范围内会协助秘书长监测和评价第九届预防犯罪和罪犯待遇大会的决定的业务方面和采取后续行动。这样就需要采取紧急行动加强非洲预防犯罪研究所的规模和能力。因此,非洲预防犯罪研究所的结束或者变成无法执行该所原定任务,都是方向错误的做法。

61. 考虑到非洲政府的优先事项是实现经济增长和可持续发展,并考虑到国内和跨国犯罪愈来愈多的挑战,因此所有旨在实现可持续发展的措施都必须与预防犯罪和刑事司法连系起来。因此,请国际社会支助研究所以确保其存在,作为前者对可持续发展的支助的一部分以及遵行1990年代联合国非洲发展新议程存在。

表 1

员额职称/职等 ^a	员额编制现况	
	员额数	现 况
1. 专业人员员额		
(a) 管理一级		
主任(D-1)	1	(从1995年4月起)已补实
副主任(P-5)	1	
(b) 技术/行政一级		
训练干事(P-4)	1	冻结(从1996年4月起)
研究干事(P-4)	1	冻结(从1996年4月起)
资料/文件干事(P-3)	1	冻结(从1996年4月起)
代理财务干事(P-2)	1	
系统分析员(P-2)	1	冻结(从1994年12月起)
2. 一般事务		
秘书	3	1个员额冻结
行政助理	1	
财务助理	1	
送信员/清洁工	3	1个员额冻结
司机	2	1个员额冻结
园丁/维修	1	

^a 所有员额/职称均按研究所《工作人员条例和细则》所规定的非洲预防犯罪研究所薪金表分类。

表 2

截至1996年6月30日止摊款情况

(美元)

成员国	1989至1991年 摊款	1992至1995年 摊款	1996年 摊款	1989至1996年 摊款总额	迄今为止 收款总额	截至1996年6月 30日未付差额
布隆迪	9 150	16 600	4 150	29 900	-	29 900
刚果	9 150	16 600	4 150	29 900	-	29 900
埃及	57 100	114 800	28 700	200 600	85 800	114 800
赤道几内亚	9 150	16 600	4 150	29 900	-	29 900
冈比亚	9 150	16 600	4 150	29 900	4 128	25 772
加纳	9 150	16 600	4 150	25 750	-	29 900
几内亚	9 150	16 600	4 150	25 750	29 939.19	(39.19)
肯尼亚	-	8 300	4 150	12 450	2 000	10 450
阿拉伯利比亚民众国	97 450	197 800	49 450	344 700	-	344 700
马拉维	7 483	16 600	4 150	28 233	4 676	23 557
摩洛哥	41 500	82 000	20 500	144 000	-	144 000
莫桑比克	9 150	16 600	4 150	29 900	17 450	12 450
尼日尔	9 150	16 600	4 150	29 900	-	29 900
尼日利亚	83 750	191 400	47 850	323 000	28 709	294 291
卢旺达	9 150	16 600	4 150	29 900	-	29 900
塞内加尔	9 150	16 600	4 150	29 900	26 024	3 876
塞舌尔	9 150	16 600	4 150	29 900	-	29 900
塞拉利昂	9 150	16 600	4 150	29 900	-	29 900
索马里	9 150	16 600	4 150	29 900	-	29 900
苏丹	9 150	16 600	4 150	29 900	-	29 900
多哥	7 483	16 600	4 150	28 233	-	28 233
突尼斯	25 800	49 200	12 300	87 300	38 100	49 200
乌干达	9 150	16 600	4 150	29 900	29 900	0
坦桑尼亚联合共和国	9 150	16 600	4 150	29 900	21 600	8 300
扎伊尔	9 150	16 600	4 150	29 900	-	29 900
赞比亚	9 150	16 600	4 150	29 900	-	29 900
津巴布韦	18 200	32 800	8 200	59 200	-	59 200
共计	503 466	1 008 300	254 150	1 765 916	288 326.19	1 477 589.81

表 3

截至1995年12月的收支报表^a

		美 元
<u>收入</u>		
1995年摊款 ^b		12 489.19
联合国赠款 ^c		222 100.00
利息及其他收入		22 398.98
收入共计		<u>256 988.17</u>
<u>用成员国摊款抵付的支出</u>		
行政支助人员	5 428.63	
研究		
审计费用		
秘书处事务	1 482.00	
邮电费	20 900.04	
业务和维持费	22 215.54	
运输费	9 573.18	
招待费	137.02	
杂项	4 941.33	
公务旅费	4 571.41	
消耗性设备	1 437.70	
报告费用	418.48	
用成员国摊款抵付的支出共计	<u>71 105.33</u>	
<u>用联合国赠款抵付的支出</u>		
主任薪金	21 214.49	
副主任薪金	26 932.00	
其他专业工作人员薪金	97 846.62	
一般事务工作人员薪金	55 603.96	
一般业务费 ^d	82 729.20	
用联合国赠款抵付的支出	<u>284 326.27</u>	
支出共计		355 431.60
收入超过支出		(98 443.43)
可转入资产负债表的结存		

^a 虽然预期的年度摊款达25万美元,但在1995年期间只收到 12 489.19美元。

^b 联合国的赠款包括:
1995年(102 400美元)和增拨款额(119 700美元)。

^c 一般业务费用包括:
支付专业工作人员的高职费、一般业务费、1994年行政支出和主任的安家津贴。

表 4
 1996年订正方案预算^{**}
 (美元)

预算项目	说明	成员国	联合国赠款	共 计
10.01	主任		33 382.00	33 382.00
10.02	副主任		28 279.00	28 279.00
11.02	研究干事	9 833.33		9 833.33
11.03	训练干事	10 433.33		10 433.33
11.04	资料/文件干事	6 900.00		6 900.00
11.05	行政/财务干事		16 678.00	16 678.00
11.50	顾问			0.00
13.00	行政支助	50 439.00	3 561.00	54 000.00
14.00	系统分析员			0.00
15.00	公务旅费	10 000.00		10 000.00
16.00	出差费			0.00
32.00	集体培训/会议			0.00
33.00	研究			0.00
34.00	资料/文件			0.00
41.00	消耗性设备	10 000.00		10 000.00
42.00	非消耗性设备			0.00
52.00	报告费用	5 000.00		5 000.00
53.00	杂项/应急开发			0.00
53.02	通讯	15 000.00		15 000.00
53.03	业务/维持费	15 000.00		15 000.00
53.04	燃料和运输费	8 000.00		8 000.00
53.05	招待费	3 000.00		3 000.00
53.06	审计和理事会	10 000.00		10 000.00
	共 计	153 605 66	81 900.00	235 505.66

^{**} 这是秘书长报告(A/50/375)所载的1996年方案预算的订正。