



大 会

Distr.
GENERALA/51/340
19 September 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第五十一届会议

临时议程* 项目97(a)

部门政策问题：工业发展合作

秘书长的报告

目 录

	段 次	页 次
导言	1 - 3	3
第一部分. 工业发展：趋势、意义、挑战	4 - 31	4
一、发展中国家的工业绩效	4 - 16	4
A. 一般趋势	4 - 7	4
B. 区域趋势	8 - 16	6
二、工业在经济和社会发展方面的持续重要性	17 - 24	8
三、国际工业发展合作议程	25 - 31	11
A. 创造就业和消灭贫穷	26 - 27	11
B. 环境可持续性	28	11
C. 私营部门发展	29	12
D. 旨在纠正国际发展差距的工业竞争力	30 - 31	12

* A/51/150。

目 录 (续)

	段 次	页 次
第二部分. 工发组织的国际工业发展合作作用	32 - 80	14
四、工发组织的方案改革和管理改革	32 - 40	14
A. 工发组织服务重点	34 - 35	14
B. 工发组织服务提供机制	36 - 37	15
C. 管理工作改革	38 - 40	15
五、工发组织服务	41 - 48	16
A. 全球经济一体化战略、政策、体制建设	42	17
B. 环境与能源	43	17
C. 中小企业	44	17
D. 促进国际竞争能力的革新、生产力、质量	45	18
E. 工业信息、投资、技术促进	46	18
F. 农村工业发展	47	19
G. 非洲和最不发达国家: 工业联系农业	48	19
六、对主要联合国会议的投入	49 - 67	19
A. 联合国环境与发展会议	49 - 56	19
B. 社会发展问题世界首脑会议	57 - 59	22
C. 第四次妇女问题世界会议	60 - 62	22
D. 第二次联合国人类住区会议	63 - 65	23
E. 全球联合国会议的后续行动: 工发组织方案	66 - 67	24
七、工发组织在联合国系统内的协调作用	68 - 80	26
表1. 工发组织方案与全球联合国会议后续行动之间的关系	25	

图

一、1994年发展中国家制造业增值: 地域分配情况	4
二、1993年发展中国家的外国直接投资	5
三、1994-19997年工发组织行政和业务支助费用	16

导 言

1. 大会关于工业发展合作的第49/108号决议强调工业化对发展中国家的经济和社会发展的重要性；强调工业发展合作的重要性；重申联合国工业发展组织（工发组织）在联合国系统发展中国家工业发展方面所起的中央协调作用；欢迎工发组织的改革和改组进程。此外，大会请联合国系统各组织和各机构、特别是工发组织，在其方案的活动范围内，出力达成联合国环境与发展会议（环发会议）和国际人口与发展会议（人发会议）所通过的目标和行动纲领，以及为社会发展问题世界首脑会议、第四届世界妇女大会、第二次联合国人口住区会议（生境二）的筹备工作作出贡献。大会也请秘书长就该决议的实施情况向大会第五十一届会议提出报告；本报告就是为响应这项请求而编制的。

2. 本报告分为两部分。第一部分题为“工业发展：趋势、意义、挑战”，描述发展中国家内工业发展主要趋势（第一节）；审查工业为什么继续成为经济和社会发展的关键手段，为什么发展中国家需要工业发展合作支助工业发展（第二节）；评价目前列入工业发展合作议程的主要问题（第三节）第二部分题为“工发组织在国际工业发展合作方面的作用”，综述工发组织进行的方案拟订和管理工作改革（第四节）；审查工发组织的7个专题优先项目和为每个优先项目进行的活动（第五节）；报道工发组织对主要联合国会议的贡献（第六节）；叙述工发组织在联合国系统内的协调作用（第七节）。

3. 本报告的核心主题是，国际工业合作仍然属于全面发展进程的关键方面。工业发展是为达到全面经济和社会发展所需的手段，本身并非目的。由于过去几十年的工业化和贸易、国际投资增加，发展中世界的某些地区取得了重大进展。不过，更多的发展中国家仍然面临重大挑战。这些挑战日益迫切，因为竞争的压力和技术改革要求可能扩大富国与穷国之间的差距。虽然工业化进程日益面向市场，许多情况下需要加强市场，但是，各国政府仍然在推动可持续工业发展方面具有决定性作用。需要努力克服市场短缺；设立和更新体制；扩大熟练劳工供应；支助决策以促进具有国际竞争能力的工业、技术发展、必要的基本建设。

第一部分：工业发展：趋势、意义、挑战

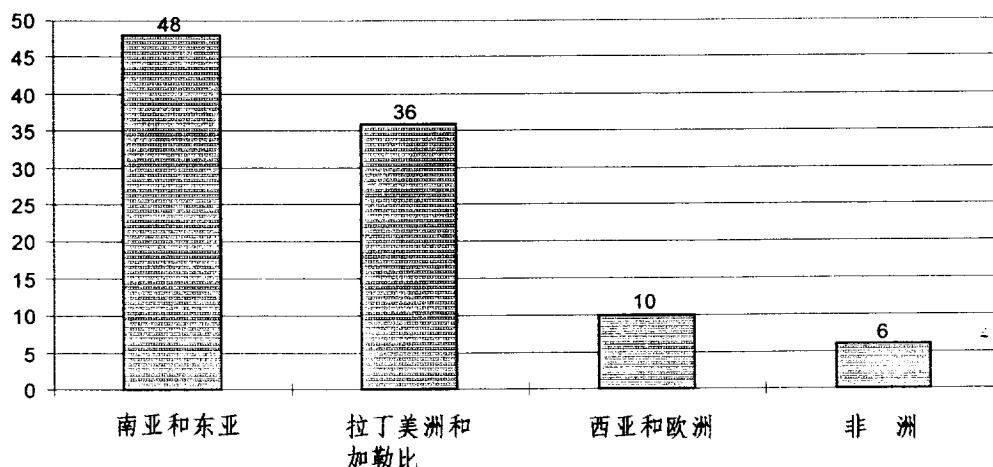
一、发展中国家的工业绩效

A. 一般趋势

4. 工业仍然是经济和社会进展的关键手段，可以促进创造就业、根本上帮助生产力的提高和技术的改变；建立同农业和服务部门的动态联系；增加外汇收入。尽管发展中国家遇到许多失败，但是作为一个集团在全球工业生产和贸易中的份额仍然增加。发展中国家在世界制造业增值中的份额从1960年的12%以下增加到1980年的17%和1995年的19.7%，估计到2005年会增加到29%。与此类似，发展中国家在世界制成品出口中的份额从1960年的13%增加1995年的22.6%，估计到1999会增加到26.5%。

5. 这些数字强调，发展中国家面向工业化取得重大进展。不过，总的数字掩盖巨大的差距。例如，不包括南非在内的非洲在全球制造业增值中的份额，1960年只有0.65%。20年以后--1980年，这个份额只增加到0.85%，增加五分之一个百分点。1995年

图一. 1994年发展中国家制造业增值：地域分配情况
(百分比份额)



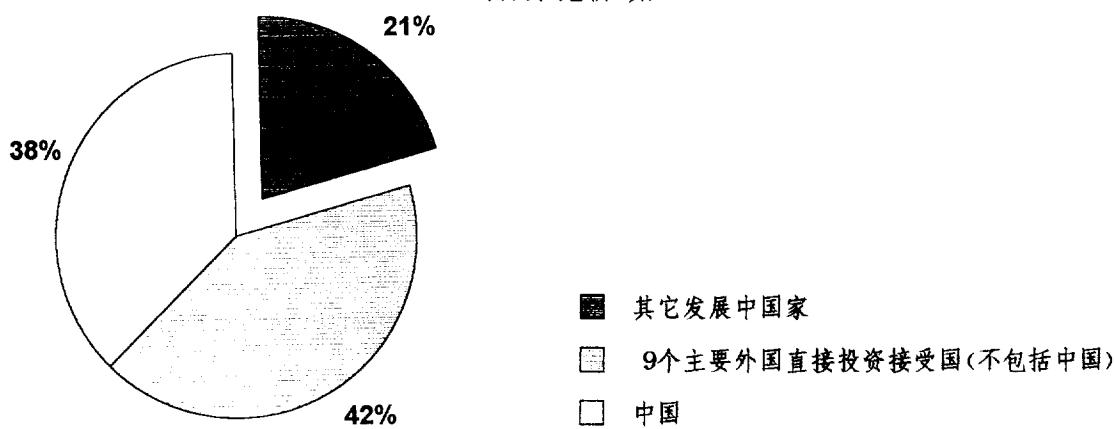
资料来源：工发组织数据基。

以来的最新数据指出，非洲在全球制造业增值中的份额实际上下降到0.47%。在发展中世界创造的制造业增值中，几乎一半源自南亚和东亚，而非洲只占了发展中国家制造业增值的6%形成鲜明对比，为了说明这些差距，图一指出发展中国家制造业增值的地域分配情况。

6. 1960年代以来，非洲的制造增值的增长也没有赶上人口增加，撒哈拉以南非洲许多国家严重缺乏技术、管理、企业人材，出现严重的基本建设瓶颈，体制能力软弱，进口能力受到严重限制，继续依靠出口少数初级商品。亚洲部分地区和拉丁美洲某些地方、尤其是中美洲也出现类似的情况，经济转型国家面临不同的严重问题。与此相反，在东亚和东南亚的许多国家，可以得到有熟练的人力，已经建立了必要的体制。也完成了基本建设，宏观经济环境有利于发展，制成品占了全部出口的很大部分，进口能力不是一个严重问题。

7. 不同的发展中区域之间日益扩大的工业绩效差距也体现在外国直接投资的高度集中上。1993年在发展中国家中，10个国家竟得到了大约80%的外国直接投资（见图二）。

图二. 1993年发展中国家的外国直接投资
(百分比份额)



资料来源：《贸发会议世界投资报告》。

B. 区域趋势

1. 非洲

8. 在撒哈拉以南非洲1995年制造业增值的增长上升到1.6%，1994年为0.4%。不过最近几年只有少数国家能够维持较高的增长率，吸引外国直接投资。同样这些国家透过全面经济改革，取得了宏观经济稳定。较大经济国家的制造业增值的增长仍然疲软，有些国家反而下降。事实上，甚至在许多劳力密集的工业，本区域也没有取得重大进展。举例说，非洲很少输出成衣和鞋子。可是，根据多边贸易谈判乌拉圭回合最近的评价，非洲区域不会从全球贸易自由化得到很多好处。1993年，经合发组织制成品进口不到0.1%是来自非洲。非洲区域的许多地方持续存在运输，电力、电讯方面基本建设的严重不足。许多进行经济改革的北非经济国家为了进入经合发组织市场，吸引外国直接投资，显然已经取得了进展。

2. 拉丁美洲和加勒比

9. 在拉丁美洲和加勒比，制造业增值1995年下降0.8%；1994年则稍为增长6.0%。同许多发展中区域比较起来，拉丁美洲和加勒比的最初条件有利于参与国际经济活动。1980年平均人均收入是发展中世界内最高的，制造业几乎占了国内生产总值（国内总产值）四分之一。该区域一直比较容易吸引外国直接投资：1980年在流入发展中国家的外国直接投资总额中的份额接近70%。不过，1985年至1995年期间，在发展中国家制造业增值的份额从37%减少到24%，尽管出口绩效差强人意，这段时期出口到工业国家的制成品份额只稍为减少。衣服、运输设备、电机、专业和科学货物方面的市场份额均有所改善，大部分由于面向美国市场的岸外加口。目前，杰出的区域发展或许是面向经济一体化，1992年《北美自由贸易协定》之后经济一体化的积极性提高了。

3. 亚洲和太平洋

10. 在西亚，制造业增值从1994年好转过来，1995年迅速增长，尽管石油价格疲软。在南亚，制造业增值增长仍然坚挺，1995年平均增长率超过7.5%，这种增长源自印度和巴基斯坦，两国总共占了分区域制造业的增值的90%以上。分区域面临的挑战是，抗拒日益增加的通货膨胀压力、基本建设瓶颈、经常帐户逆差，同时处理有关私有化的问题。由于来自其他低收入国家的竞争有所增加，南亚地区应准备转入劳力较不密集的制造方式。最近几年，分区域对工业化国家的制成品出口份额增加，大部分在衣服部门。南亚也提高了对外国直接投资的吸引力。经济改革的顺利进行和管理是很重要的。在该区域的许多国家，大部分工业、尤其是其中小型分部门以低度的技术能力运作。

11. 1995年，全世界制造业增值的增长动力仍然来自东亚和东南亚、包括中国，该分区域几乎占了发展中国家制造业增值的一半以上；1995年该分区域的制造业增值出现两位数增长，同时吸引了大量的外国直接投资。许多国家的政策议程高度重视了通货膨胀压力和经常帐户逆差（迅速增长的征兆），例如，中国正在设法限制国内需求。

12. 亚洲新兴工业国家大约占了发展中国家对工业国家出口的全部制成品的60%。不过，同1994年比较起来，1995年某些亚洲新兴工业国家的绩效有好坏参半。在大韩民国和台湾，制造业增值的增长仍然坚挺。印度尼西亚、马来西亚、泰国等所谓接近新兴工业国家也面临过热问题和持续的经常帐户逆差。亚洲新兴工业国家的市场地位已经开始面临低收入竞争者在某些领域的挑战，迫使亚洲新兴工业国家转到比较尖端的制造活动，将劳力密集的企业搬到东南亚国家联盟（东盟）国家以及最近搬到中国和越南。日本对于印度尼西亚、马来西亚等国家以及最近对于中国、印度的投资也日益增加。

13. 即使按照亚洲的标准，中国的经济变化速度也是突出的。据中国报道，1970

年代后期和1980年代初期开始经济改革以来，国内总产值每年平均大约增长9%。中国在世界制造业的份额迅速增加，目前的外国直接投资大量流入。工业结构改革和多样化帮助了惊人的出口绩效。然而，问题仍然存在，例如，内地各省与繁荣的沿海区之间出现差距。

4. 转型期经济体

14. 转型期经济体最近的经济绩效密切联系改革方案的进展。捷克共和国、波兰、匈牙利等早期改革国家出现了惊人的制造业增值的增长。这些国家内成功的宏观经济稳定化和结构调整也恢复了外国投资者信心，便利了外国资本流入，接近欧洲共同体的地理位置帮助了出口。不过，那些仍然面临结构调整问题的国家的绩效继续不令人满意。总的说来，转型期经济体设法减少制造业增值负的增长，从1994年的-8.8%减到1995年的-4.1%。为投资于具有国际竞争力的工业，必须建立稳定的基础，这就需要从宏观经济管理到体制建设各方面采取行动。

15. 某些中欧和东欧国家已经成功地将出口转移到经合发组织国家。1987年，经合发组织吸收了前捷克斯洛伐克总出口的四分之一弱，波兰和匈牙利出口的大约五分之二。五年以后，经合发组织吸收了捷克和波兰出口的80%强，匈牙利出口的70%稍弱。这种进展部分源自经合发组织国家政府提供更佳的市场机会以及欧洲共同体同保加利亚、捷克共和国、斯洛伐克、匈牙利、波兰、罗马尼亚之间所谓的欧洲协定所提供的贸易优惠。

16. 根据目前有关资料，流入所有型期经济体的外国直接投资从1991年的6亿美元增加到1992-1994年期间每年40亿至50亿美元。不过，这些投资额大量转到数目很小的接受部门。

二、工业在经济和社会发展方面的持续重要性

17. 不同的发展中区域内最近趋势显示的全面情况表明，存在巨大的经济差距，

某些区域迅速增长、进行重要的积极的结构改变，而其他区域、尤其是撒哈拉以南非洲则面临普遍的停滞不长和显著的结构缺点。大多数迅速增长的国家内发生的结构转变反映工业尖端程度和竞争能力提高。这种结构变化的指标包括：制成品在总出口中的份额日益增加；集中体现增值增加的制成品份额日益增加；服务于制造业的服务部门活动出现增长；制造部门对熟练工人需求增加。亚洲地区这种转变的一个例子是马来西亚。长期以来，马来西亚以初级产品生产国见称，在不到20年内，就达到了高度的工业发展。1994年，制造业在国内总产值中的份额为农业的两倍多，而日益精密的制成品目前占其出口收入的主要部分。事实上，目前马来西亚当局鼓励将一些生产力低的企业转移到国外。

18. 几乎所有发展中国家渴望高度的工业化成为经济发展手段。下文指出为什么工业仍是经济和社会发展的的主要因素。

19. 生产力与技术变化: 工业化的目标在于提高人类劳动的生产力，由此为达到生活水平的长期和可持续提高，从而取得扫贫进展奠定基础。

20. 制造业: 这是经济活动中最有活力的部门，特点包括迅速的技术进展、规模经济潜力、因素取代和生产力提高机会等。对制成品的需求几乎是无限的，并与收入增加和服务需求增加直接有关，因为制造业是许多服务的组成部分。此外，制造业会促进整个经济的技术变化。比较起来，许多服务活动受到严格的因素比例(就是说无法机械化)、有限的规模经济、效率较低的生产过程的限制。在很大程度上，经济发展最初包括，将资源从农业部门低生产力用途转到制造部门高生产力用途。

21. 部门联系: 工业与其它经济部门之间的多重直接和间接联系是经济进展的核心。例如：

(a) 同农业的联系: 支农的工业投入可以便利所需的生产力增长，以便增加可销售的余粮和经济作物供应国内市场和出口。如果产出超过自养水平，消费制成品的购买就能够基本上鼓励农业生产。工业属于对农业原料和食品(工业工人的主要工资货物)的需求的主要来源；

(b) 同服务的联系:服务部门的生产力增长来自两大来源:规模的重新安排,制造业创造的新技术(例如,微电子)的应用。工业生产导致的收入增加也可以支持许多消费者和社会服务。收入水平提高,许多服务可以促进制造业,工程、销售、专门的金融服务、会计等。全国收入部门划分资料没有反映这个事实。

22. 就业:制造业对产生就业机会的贡献不但源自直接的就业影响,而且更重要的是透过同其余经济部门(包括服务部门)的广泛联系和人均收入增加导致的服务需求所产生的间接的影响。由于工业基础扩大,纵向和横向更加一体化,因此工业活动的就业影响大为增加。创造就业机会是消灭贫穷和社会不安的主要手段。工发组织的实验分析工作指出,在比较先进的工业化阶段,日益增加的收入可以带来对全面消费和社会服务(例如,娱乐、保健、其它专业和个人服务)的需求。

23. 对外部收支和结构改变:所谓的“反工业化”理论可能构成有关工业对发展的今后重要性的某些错误的怀疑。如果收入提高,服务在国内生产中的份额显然就会因为各种理由而增加。不过,很少服务能够买卖,同样的收入增长则会继续增加进口。所以,必须提高制造业生产力,以便补偿服务部门无法提供出口收入以资助更多的进口。换句话说,制造业的生产力如果没有提高,国外支付问题就会限制增长。这种观点主要适用于比较先进的经济国家。不过,甚至收入降低,当从农业到工业的过渡属于占支配地位的结构改变时,如果工业在全国收入中的份额有所增加,工业迟早能够创造硬货币收入或储蓄。工业必须达到国际生产力标准。

24. 同时,必须强调,发展中国家对市场机制的日益依赖并不意味着不再需要国际支助。普遍认识到,在许多地方市场失败仍然存在。具体的市场失败领域包括;训练、技术创造和使用、环境。在这些领域,需要建立体制能力,如环境方面的环境执行措施,技术方面的工业推广服务,提供人力资源发展方面的全工业训练。因此,十分需要外部援助,尤其是其刚出现的私营部门受援者缺乏有效体制构架的发展中国家。

三、国际工业发展合作议程

25. 本节描述目前的工业发展合作议程，其中设法答复下面两个问题：(a) 1990年代末期发展中国家面临什么最尖锐的挑战？(b) 工业发展合作如何能够协助接受这些挑战？

A. 创造就业和消灭贫穷

26. 私营部门领导的发展、许多经济体管制的放松、贸易和投资的自由化进程已经开始，并使全球生产大量提高的同时，我们也看到日益扩大的国际发展差距、日益增加的失业和普遍贫穷。到目前为止，许多发展中国家无法从全球经济一体化中获益，尤其是非洲。对于这些国家来说，工业发展仍然远离自力更生的可持续进程。为了透过创造就业和减少贫穷实现可持续发展的两个根本要素，即社会可持续性和环境可持续性，仍然极需国际支助。

27. 对于失业和贫穷这两个问题，唯一有效的长期解决办法是，建立可以竞争的生产能力，以便一般居民能够创造生产和收入，在这个进程中，工业不是唯一的投入者。不过，所有的历史证明指出，工业在促进技术、提高生产力、培养企业精神、建立全面关键技能方面可以发挥核心作用，所有这些因素目的在于提高国家的生活水平，发展中国家期望提高生活水平，目前正在模仿已经工业化的国家样板，设法建立有效率的工业能力，选择了唯一可行的道路，以便达到持久的经济增长，避免贫穷的恶性循环。

B. 环境可持续性

28. 由于许多工业技术目前和将来显然造成环境损害，发展中国家需要在竞争必要性与环境可持续性之间进行妥协。需要减少目前的污染，预防未来的污染，需要以成本有效的方式解决全球暖化、臭氧层破坏等全球环境问题。尤其是，中小型工

业经常缺乏资料、特别是缺乏资源以执行迫切需要的技术和管理改善。

C. 私营部门发展

29. 极为明确而且为发展中国家接受的是，目前运作的市场和私人倡议是旨在创造财富、从而提高生活水平的最有效、最强大的机制。同过去不一样，目前的工业发展合作普遍涉及同工业联合会、工商会等私营部门同僚合作协助私营工业对付竞争性挑战。那些已经发动市场经济转型的国家尤其需要支助。许多转型期国家，不但在中欧和东欧，而且在其它发展中区域，需要战略政策咨询意见，例如，有关私有化的工业方面。培养企业精神促进长期工业和技术发展是私营部门领导的面向市场的经济的关键因素。

D. 旨在纠正国际发展差距的工业竞争力

30. 国际支助的根本作用在于，解决全球化生产、贸易、投资所造成重大失调。较不发达的发展中国家特别需要支助，以便促进工业成长，建立可以竞争的工业供应能力，加强投资促进机构，建立同海外投资者和技术供应者的伙伴关系。为了培养技术发展和革新、便利工业改组，也需要支助。在人力资源、研究和发展、工业厂房方面，也需要更多的投资。不过，应当注意到，不同工业发展水平的发展中国家有不同的支助要求。例如，中收入发展中国家经常需要政策拟订和体制建设方面的援助（例如，在质量鉴定和标准化领域），尤其是由于全球化工业生产进程和扩大的自由化贸易需要对其工业部门的需求。如果存在良好的社会政治、经济、技术条件和基本建设，发展中国家就能够提高竞争地位；国际支助的关键目标在于便利创造这种条件和基本建设。也需要以相关的方式透过技能培养和体制建设，提供国际支助，以便最不发达国家的工业部门吸收发展资金。

31. 真正说来，全球化和自由化在多方面加强国际支助的迫切性。例如，经常需要提高工业供应能力，以便各项政策能够产生适当的影响。例如：

- (a) 在贸易方面,尽管采用自由化政策,但是,某些国家仍然太穷,缺乏必要的供应能力去获得可能的利益;
- (b) 在投资方面,如果没有起码的有竞争力的核心工厂去提供投入和建立伙伴关系,即使吸引到的外国直接投资,也就会以飞地形式存在;
- (c) 在很低收入国家的农业方面,如果农村地区短缺消费和生产制成品,农业价格政策自由化就可能对农业产出毫无影响。

第二部分：工发组织的国际工业发展合作作用

四、工发组织的方案改革和管理改革

32. 自从大会通过第49/108号决议以来，工发组织推动了重大的方案和管理改革，透过实质性重新制订优先项目和重点，管理和组织结构的内部改革，响应了已经变化的工业现实和支助要求以提高效能、效率、影响。工发组织的改革采用了合理的先后次序，先重新确定关键目标和方案，再重新设计高质量服务提供机制，然后节省工作人员和非工作人员资源。在这个进程中，工发组织站在联合国系统改革工作的先锋。

33. 各成员国在1995年12月工发组织大会上赞同的工发组织战略改革曾经强调了工发组织作为支持和促进工业发展的全世界论坛和作为一专门的综合技术合作服务提供者的双重作用。

A. 工发组织服务重点

34. 工发组织改革进程的重点是，根据分析发展中国家和转型期经济体要求的目前和今后优先领域，列出服务优先次序。因此，工发组织的工作方案目前侧重三个方面：

- (a) 地域：低收入发展中国家，尤其是在非洲；
- (b) 部门：总共77个工业分部门中的32个已经列为高度优先，重点放在有关农业和基本工业需要的分部门；
- (c) 专题：7个跨组织专题优先项目，下文第五节详细加以叙述。

35. 工发组织大部分的服务目的在于编制和执行大的综合方案以支助7个专题优先项目，从而提高工发组织服务的影响、相关性、可持续性。同大型综合方案（例如，某些训练方案和研究报告，专家组会议）无关的单独活动已经大部分停止，一些工业次部门内的活动已经降低重要性。私营部门1992年占了工发组织对应技术合作同

僚的25%，目前占了50%以上；同时，80%的项目受益者属于私营部门。

B. 工发组织服务提供机制

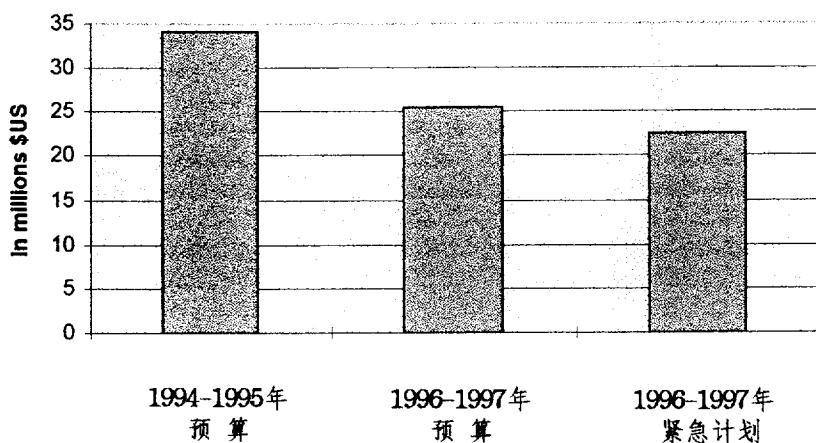
36. 工发组织全面审查了本组织服务的编制办法。工发组织利用全组织的工具和专材以及其它机构的最有名的做法，根据7个专题优先项目，选择了包括积极主动的方案拟订的办法，最后导致国家一级重点更加集中的方案。这些方案尽管数目较少，但是范围较大、质量较高、影响较大，同时减少设计和执行工作的单位费用，让工发组织在资源有限的情况下集中资源和经验于优先领域。目前仔细审查对工发组织服务的临时要求，以确保服务属于工发组织的核心任务和优先项目，能够得到必要的工作人员，经费供应前景良好。

37. 重新策划项目的执行，使执行责任属于多学科小组，简化程序，必要时下放权力给外地，改善计算机系统支助，也可能降低费用，更灵活、更快、更好地提供服务。目标在于减少行政支助费用，从项目数量的大约30%（相当于其它组织的数字）减少到1998年的10-15%。工发组织也积极发展了革新的经费来源以资助其服务，同时日益按照《蒙特利尔议定书》、“全球环境融资”、“商品共同基金”，参与项目的执行工作以及世界银行和联合国环境规划署（环境规划署）等资助的工作。

C. 管理工作改革

38. 改革进程也带来了工发组织结构重要的内部改善，方法包括从8个部门减少到6个和提高成本效率。在行政和业务支助领域尤其减少了费用；图三指出，改革期间，一般业务费用、用品和材料、设备采购、电子数据处理以及同其它联合国机构的一些联合服务等费用已经大量减少。

图三. 1994-1997年工发组织行政和业务支助费用
(百万美元)



39. 工发组织的工作人员人数从1994年1月的1 174人减至1996年6月的812人。一般事务人员对专业人员的比例从1992-1993年的1.4减至目前的1.2。行政程序已经大为精简。已经采用新的管理原则和程序,以便加速决策,增加授权、负责、透明度和效能。在工作人员绩效评价、工作人员发展和训练领域,也作出了范围更广的文化类型改变。

40. 这些改革使得工发组织能够维持关键的服务,尽管美利坚合众国宣布撤出工发组织,过去两年没有缴付分摊的会费。虽然总预算短缺25%,但是关键的实质性服务的提供能力并没有下降。真正说来,尽管情况紧急,工发组织仍然能够维持、甚至使技术合作增加7%,1995年达到了1.08亿美元。

五、工发组织服务

41. 工发组织通过将关键的发展目标变为优先方案和活动的进程,确定了7个专题优先项目。如下文指出,按每个优先项目执行的方案需要整个劳工组织提供多学

科的投入，使分部门结合实用专门知识。所有7个专题优先项目的共同活动是，促进人力资源发展、妇女参与工业发展、发展中国家间经济合作。

A. 全球经济一体化战略、政策、体制建设

42. 十多年期间，世界经济经历了全球化进程。国家和国际贸易环境的自由化、外国直接投资的增长、同时和迅速的技术改变、新式的公司之间合作的出现均导致日益一体化的国际生产系统。这种全球化进程给许多发展中国家带来了巨大的挑战。已经明显的是，全球化的影响按区域和国家而大有不同。也许公平的说法是，国际贫穷的分配情况在很大程度上体现积极参与全球化进程的能力。发展中国家在乌拉圭回合协定之后和在各分区域经济一体化计划范围内，日益需要工发组织的政策咨询意见和能力建设服务，以支助其努力，为促进可持续工业增长和国际竞争能力创造有利的环境。

B. 环境与能源

43. 工发组织优先处理工业发展产生的环境问题，特别强调预防、而非纠正行动。这方面工发组织的主要活动包括能力建设以支助国家环境可持续工业发展战略；执行有关保护环境的国际协定、公约、议定书，尤其是《蒙特利尔议定书》；同环境规划署联合设立国家促进清洁生产中心；推动和转让各工业分部门的清洁技术；提高工序中能源使用效率。

C. 中小企业

44. 工发组织认识到中小企业带动工业发展的关键作用，因此侧重推动构成大多数发展中国家内多数工业公司的中小企业，视之为其服务的主要对象。其中包括提供政策咨询意见和体制支助，以便全面结合私营部门发展和加强的市场导向以促进中小企业。这也意味着工发组织的投资促进方案十分重视中小企业。透过国家和

区域分包计划以及透过支助中小企业自行组成部门群鼓励中小企业同大型企业和自己之间建立联系。

D. 促进国际竞争能力的革新、生产力、质量

45. 工业生产和贸易的全球化给发展中国家的工公司和机构带来新的竞争性需求。竞争能力的决定因素日益取决于：国际上寻求来源、分配、建立联系的能力；整个设计、生产、商业化进程的灵活性和速度；争取优质产品的能力和有效使用投入生产的能力。发展中国家也要执行大多数发达国家采用的工业竞争能力支助。这种支助涵盖技术管理专门机构提供的服务，包括技术转让，研究和发展；人力资源发展；信息和数据系统；风险资本筹措；计量学，标准化，测试；管理，工程咨询。目前日益要求工发组织就具体工业研究和发展、持续的质量提高、符合国际标准（例如，ISO 9000）所需证明等，向与私营部门合作的工业机构提供专门的服务。大多数透过工业协会向企业集团提供援助，补充国际一级的支助，以便恢复和改组其业务。

E. 工业信息、投资、技术促进

46. 发展中国家的工业需要获得各种领域内最新的资料，包括技术（例如，污染减少设备）投资机会、市场趋势。特别的是，当缔结技术转让和合资企业安排时，公司经常需要支助。工发组织在其相关的投资和技术促进方案中，侧重某些发展中国家和发展中国家内处于不利地位的地区，因为这些发展中国家尚未成为全球投资和技术流动的主要受益者。为了在这个领域协助发展中国家，工发组织提供政策、体制、企业各级的支助。工发组织可以动用全球范围的许多高度专业的工业资料和统计数字。劳工组织的投资促进活动是基于传统上位于发达国家、但越来越多地位于发展中国家的投资促进服务处网络，这种网络同私营工业直接合作。此外，工发组织提供专门的培训和能力建设，以便编制银行可兑现的投资项目和可行性研究。

F. 农村工业发展

47. 对大多数发展中国家来说, 可持续的农村工业发展是全面社会经济发展的关键, 因为大多数人口仍然住在农村地区, 经济上十分依靠支农生产活动。农村工业发展能够促进扶贫和公平的发展。工发组织支助发挥发展中国家内处于不利地位地区和农村地区的工业发展潜力, 尤其是在粮食、皮革、木材、自然纤维等农业资源的工业加工方面。除了这种支助以外, 还有给建造材料工业的支助, 尤其是有关农村地区的廉价住房。

G. 非洲和最不发达国家: 工业联系农业

48. 虽然工发组织重视上述6个优先项目下非洲和最不发达国家的特别发展需要, 但是第7个专题优先项目特别重视非洲和最不发达国家。由于农业在这些国家的经济中占支配地位, 农业与工业之间具有多重联系, 因此, 这个优先项目打算支助建立可持续的生产能力, 以便恢复非洲工业。工发组织在此涉及工业的两个关键作用: (a) 加工农业产品, (b) 提供投入, 从农业设备和工具, 到肥料和农药, 以便提高农业生产力。

六、对主要联合国会议的投入

A. 联合国环境与发展会议

49. 由于1992年召开环发会议并通过《21世纪议程》¹和有关的公约, 国际社会通过了关于必需达到可持续发展方式的全面国际政策声明。《21世纪议程》明确指出, 工业化是达到可持续发展的先决条件。《21世纪议程》对发展中国家的工业化和工业政策具有深远的影响。

50. 在1994-1995两年期, 工发组织参与了《21世纪议程》执行情况审查工作, 并参与可持续发展委员会第二届和第三届会议的筹备和审议工作, 还参与支助可持

续发展委员会的联合国全系统协调机制。参与《21世纪议程》审查过程使工发组织能够结合执行《21世纪议程》的具体方面确定其作用，并为在实现《21世纪议程》的目标中，在与工业有关的问题起主要作用的一些举措中同其他机构采取联合行动奠定了基础。

51. 1995年，本组织侧重两个问题。第一个问题是《21世纪议程》第16章“于环境相宜的生物技术管理”。就这一主题，工发组织被指定为全系统特别管理机构并编写联合国秘书长对可持续发展委员会第三届会议(1995年4月11日至28日)的报告。第二个领域是《21世纪议程》第34章“转让于环境相宜的技术、合作和能力建设”。关于该章，工发组织同联合国秘书处政策协调和可持续发展部及联合国环境规划署(环境署)合作，1995年2月6日至8日在维也纳召开了一个可持续发展技术转让、合作和能力建设圆桌会议。该圆桌会议为秘书长关于《21世纪议程》第34章的报告和可持续发展委员会第三届会议通过的工作方案的制订提供了重大投入。1995年工发组织也筹办了关于较清洁工业生产的非政府组织论坛。

52. 1996年，本组织的工作大致有三个方面：

(a) 根据可持续发展委员会第三届会议关于《21世纪议程》第16章的结论，召开一关于生物技术安全管理圆桌会议。该圆桌会议将会集国际组织、工业界和非政府组织评估业已采取的措施，需要增加采取的政策措施、差距、能力建设和使发展中国家能够于环境相宜地管理应用生物技术所需的信息支助；

(b) 根据《21世纪议程》第34章，制定促进转让于环境相宜的技术的能力建设机构间措施。此种措施将利用工发组织国家较洁净生产中心网络作为基础，促进客户国家发展吸收和传播与环境和能源有关的技术的信息，并推广到化学品安全和工人健康等领域的能力；

(c) 通过对委员会审查由《21世纪议程》下列各章产生的问题作出重大贡献筹备可持续发展委员会第四届会议：第34章，“转让于环境相宜的技术、合作和能力建设”；第9章，“保护大气层”；第2章，“加速发展中国家可持续发展的国际合作和有

关的国内政策下的贸易环境和可持续发展问题”；第3章，“同贫困作斗争”。工发组织还将参加可持续发展委员会第三次会议设立的森林问题政府间小组工作。

53. 在国家一级，工发组织以若干方式支持执行国家可持续发展战略。第一，帮助各国为实现业已制定的国家《21世纪议程》有关工业组成部分确定行动措施。最好的例子是中国。在中国，工发组织同政府合作撰写了16个支持执行国家《21世纪议程》的项目。制定的这些项目系有关可持续能力建设、较洁净生产和环境保护、洁净能源和运输及污染控制等领域。

54. 执行《21世纪议程》的第二种做法是工发组织支助制定和执行环境可持续的工业发展战略。工发组织参加了在马达加斯加、摩洛哥、莫桑比克、尼泊尔在这方面的工作。环境可持续的工业发展战略旨在加强客户国家的能力，以使各国政府、工业界和民间社会各部门建立环境目标和行动计划，制定支助这些计划目标的政策工具，制定实现这些目标的适当监测和执行措施。通过上述做法，工发组织旨在支助发展中国家把环境考虑纳入工业活动和政策。

55. 然而，工发组织对可持续发展战略的支助并不仅限于整个国家计划。一种叫做全地区环境质量管理计划的创新做法试图在区域、市区或地区各级建设能力和确定环境可持续的工业发展战略。该计划的目标是分析生产活动对特定地理空间所有环境系统的具体影响；评估这些系统的吸收能力；根据这两项技术评估，确定一组环境优先事项和行动计划，以提高环境质量，减少环境对空气、水土资源的不利影响。这样制定的行动计划规定市政府、工业和民间社会成员在实现既定环境目标中的作用。目前，工发组织正支助印度的丹巴德和土耳其的比莱季克地区进行全地区环境质量管理规划。根据实施该计划取得的结果，这一活动可形成国家可持续发展战略的有价值的业务组成部分。

56. 在所有国家一级行动中，工发组织遵循两项原则。第一，政府、工业界和非政府组织高度参与，以确保环境可持续工业发展战略的国家“所有制”。第二，建设国家能力是这些方案的一个主要组成部分。

B. 社会发展问题世界首脑会议

57. 工发组织向首脑会议提出了题为“透过工业发展的社会进展”的立场文件，认为有关减少和消灭贫穷的持久的成就必需根据大多数国家内长期的工业发展。工业发展带来收入，创造就业机会，提供社会发展投资所需的资源。自从工业革命以来，工业化已经推动了社会结构和性质方面根本的、持续的变化。这些变化提供许多机会，尤其是创造就业机会和产生收入方面，但也带来困难的挑战。

58. 工发组织直接联系发展的社会层面的方案包括：支助小型、中型、微型企业；妇女参与工业发展；透过保健工业和减少/减轻对环境的损害，保护人类需要和福利；区域平衡的工业发展；紧急事件后工业方案；支农和农业相关工业（也见表1）。

59. 首脑会议之后，工发组织积极参与了就业和可持续生计问题机构间工作队的各次会议。工发组织结合工作队的工作，在这方面其它机构的协作下，将作为领导机构，详细评价选定的国家内工业与社会发展之间的关系。

C. 第四次妇女问题世界会议

60. 工发组织在第四次妇女问题世界会议上，侧重了工业发展与社会发展之间的关系，以及工发组织在提高认识生产和贸易的全球化如何影响妇女参与工业方面的作用和如何改善目前情况。曾经提出有关妇女参与制造业的经验研究报告。

61. 工发组织在妇女问题会议上也组织了一个妇女与工业问题小组，该小组辩论了“全球工业变化：妇女与社会经济进步”主题。各国政府和各非政府组织鼓励工发组织争取妇女参与工业，方法是就所有有关的工业发展领域，例如，培养技术、促进中小公司、就业战略、资金供应等提供必要的性别观点。

62. 根据妇女问题会议通过的《行动纲要》² 和各次小组会议期间、特别提交工发组织的各项建议，工发组织查明了后续行动的3点议程：(a) 促进性别敏感的政

战略；(b) 促进工业的妇女企业能力建设和发展；(c) 加强投资和信息中心以便向女性企业家提供更好的服务。在德国的资助下，已经编制了有关妇女企业能力建设的影响深远方案，其中将拟定10项国家方案，每项国家方案目的在于放松影响妇女企业能力建设的技术、管理、财政、体制、政策方面的主要限制。

D. 第二次联合国人类住区会议

63. 在1995年全年期间，工发组织进行了这次会议的筹备活动，包括1995年10月在维也纳举行的工业化与城市发展问题国际研讨会，以及工发组织和里斯本市在里斯本联合主办的非洲城市市区工业发展问题会议。工发组织也向《柏林宣言》（1996年3月经合发组织/德国政府可持续城市发展问题联合会议拟订）提供了有关工业的投入。1996年4月东京会议之后，世界大城协会建议其成员应当利用国际专才（如工发组织的专才）以便支持城市工业的需要。

64. 会议注意到，城市具有最多的工业设施，能够掌握机场和港口、电信、大的劳工市场、商业和专业服务、其它投入。会议认识到，世界工业的全球化大部分会在城市发生。同时，市区日益成为世界贫穷、环境恶化、社会不安的重点。这些问题注定变得更加尖锐：据估计，在2015年之后，全世界的人口净增长会发生在城市。会议期间，市长圆桌会议的宣言主张迫切需要采取对付这些挑战的适当工业发展方式。

65. 工发组织在会议上，强调了它在下列方面倡议的支柱作用：工业投资与就业机会；预防污染；产品回收；水源处理；提高能源效率；供应适当的建筑材料和廉价的住房；体制建设；训练；支助中小型公司；提供政策咨询意见。工发组织积极参与其中许多领域，计划按照《生境议程》³ 提出的具体问题，进一步发展其他方案。为此目的，正编制创新的办法，例如，工发组织最近倡议在白俄罗斯成立区域开发机构，目前在欧洲共同体的资助下落实。因此，工发组织将同决策者、城市行政人员和规划人

员、工业家、研究人员、社区团体合作提高城市的生产力，加强城市发展的可持续性，改善城市生活质量。

E. 全球联合国会议的后续行动：工发组织方案

66. 为了响应联合国主要会议的建议和行动计划，工发组织编制了许多综合的影响深远方案，设法提高工发组织多学科专门知识，以便处理关键的工业发展问题。这些方案说明1996-1997年工发组织执行的服务类型：其中结合分析和政策咨询意见、技术合作和投资促进，因此在工业发展领域实现联合国系统内工发组织的特别专门知识。题为“促进有竞争能力的、创新的中小企业全球网络”影响深远的方案将协助中小公司，从而直接支助社会发展问题世界首脑会议的创造就业目标。将在题为“工发组织优质方案：应用于七个撒哈拉以南非洲国家的粮食加工部门”的影响深远的方案下，按照社会发展问题世界首脑会议的目标，展开进一步工作。题为“工发组织妇女企业家方案”这个影响深远的方案将帮助实现第四次世界妇女大会期间在北京制定的重要目标。减少污染是环发会议的主题之一，这方面将列入题为“利用新技术以减少全球汞污染”这个影响深远的方案。这些影响深远的方案已经得到来自国际捐助社区的大量关注和具体经费承诺。

67. 除了这些特别倡议之外，工发组织的全部支助方案也确保切实积极落实最近的全球联合国会议提出的建议和行动要求，表1摘述工发组织的各项方案如何处理各次会议的行动议程。

表1. 工发组织方案与全球联合国会议后续行动之间的关系

国际工业发展合作议 程	工发组织方案	社会发展问题世界首脑会议	联合国环境与发展会议	第四次世界妇女大会	生境二
创造就业和消灭贫穷	促进中小工业 农村工业发展 人力资源发展 妇女参与工业发展 支助农业加工业 建材和廉价住房	X X X X X X	X	X X X X X	X X
环境可持续性	环境可持续的工业发展战略 国家较清洁生产中心 执行国际议定书协定、公约 遵守与工业有关的环境规范和标准 清洁技术分部门补助		X X X X		
私营部门发展	工业战略和政策咨询 成立中小工业网络，促进工业分包和伙伴关系 加强支助各机构和组织，包括工业协定 提供私有化战略咨询，支助执行工作	X X X X			

国际工业发展合作议 程	工发组织方案	社会发展问题世界首脑会议	联合国环境与发展会 议	第四次世界妇女大会	生境二
工业竞争力以纠正国际发展差距	质量、标准化、计量学方案 技术转让和管理能力建设 工业主要分部门的工业改组和现代化 投资促进论坛和后续服务 投资促进服务处的全球系统 促进国际工业分包和伙伴关系 技术市场：企业对企业技术伙伴关系	X X X X X X X	X X		X X X X X

七、工发组织在联合国系统内的协调作用

68. 工发组织作为联合国系统内面向工业发展的核心协调机构，设法仔细进行联合国系统内有关工业发展事项各组织之间的明确分工。必须确定和加强各机构之间的互补作用，以期确保有限的资源适当用于发展合作。

69. 工发组织与联合国贸易和发展会议(贸发会议)在这方面作出了重大努力。1996年4月，贸发会议秘书长和工发组织总干事签署了联合公报，其中描述了具体的加强合作领域和措施，以期避免重复，促进协作。贸发会议-工发组织的合作实例是，1995年4月成立世界投资促进机构协会。该协会透过贸发会议会取得许多研究经验和政策指导，同时，工发组织会提供投资项目促进和加强投资体制方面的业务技能。

1996年7月工发组织和贸发会议的执行领导在维也纳工发组织总部举行了第一次年度会议。会议同意了分阶段的合作办法，重点放在促进某些非洲国家投资试验项目。

70. 1994年10月，工发组织总干事同联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)签署了两机构之间合作领域备忘录。这种合作的例子是工发组织同教科文组织协作展开大学-工业伙伴关系方案，目的在于学术界更加密切联系工业。1996年7月，工发组织同教科文组织联合筹办了世界工程教育者和工业领袖大会。与此类似，工发组织同联合国粮食及农业组织(粮农组织)倡议制订了与非洲粮食安全有关的支农工业项目，将成为联合筹资和执行的主题。工发组织也同联合国国际药物管制规划署签订了一项协定，通过支农工业项目扩大目前正在进行的作物多样化方面的合作。

71. 1996年2月，开发计划署同美洲开发银行签署了谅解备忘录，其中规定须由工发组织向该银行贷款资助的技术合作项目提供服务的协定范本。该协定范本属于工发组织与国际发展筹资机构之间的首创，估计会同其它这样的机构缔结类似的协定。

72. 工发组织与世界银行之间的合作也在许多领域取得了很大的进展。1996年初，工发组织和世界银行同意将合作重点放在四个具体领域：

- (a) 私有化和工业结构改革，包括估计是否可能成立联合的工发组织/世界银行非洲私有化网络；
- (b) 工业质量和标准；
- (c) 中小企业的竞争力和生产力；
- (d) 拟订和执行发展中国家的建造-营运-移交计划。

73. 在营运一级，工发组织已经执行了世界银行贷款和信贷所资助的项目的技
术合作组成部分。这些项目涵盖许多问题，包括环境可持续的工业发展战略(马达加斯加)，人力资源发展(菲律宾)，私有化(苏丹)，工业复原和维持(马达加斯加)，体制

能力建设(印度)。

74. 在人力资源发展和能力建设领域,世界银行的经济发展研究所和工发组织已经合作提供训练给主要来自转型期经济体的未来管理人员。这项联合的经济发展研究所/工发组织方案受到与会者的好评,估计会导致越来越多的合办活动。

75. 工发组织也同世界银行合作根据工发组织编制的具体部门技术背景文件,拟订世界银行预防和减少工业污染手册。

76. 工发组织目前邀请其它专门机构和区域委员会执行区域支助方案,这些方案源自最近的部长级会议(尤其是1995年10月在印度新德里举行的亚洲和太平洋区域工业部长会议、1995年10月在乌拉圭蒙得维的亚举行的中美洲和加勒比区域工业部长会议)通过的宣言。

77. 工发组织提议和设计了非洲工业化联盟,作为对联合国全系统特别援非倡议的特定工业补充。1996年10月同非洲统一组织、非洲经济委员会、非洲工业部长会议进行积极协商之后,将正式发起该联盟。该联盟的核心主题是工业结合农业,目前计划同许多其它联合国机构、尤其是粮农组织展开密切合作。

78. 工发组织也正在设立新的概念,以便支助最不发达国家,结合77国集团和15国集团提出的倡议加强南南合作,从而增加发展水平不同的发展中国家之间工业方面的投资和贸易联系。

79. 在项目一级,工发组织与其它联合国组织之间的合作例子包括:

(a) 工发组织正与联合国儿童基金会(儿童基金会)制定一项方案,援助波斯尼亚—黑塞哥维那的谷物加工业,特别侧重于与食品质量有关的问题;

(b) 与联合国贸易和发展会议(贸发会议)联合进行一项着眼于行动的研究,以评估乌拉圭回合协定对发展中国家的影响;

(c) 工发组织与粮农组织--预计今后还将涉及国际贸易中心(贸发会议/世贸组织)--共同发起制定综合性方案,促进厄瓜多尔、加纳和尼加拉瓜可持续的木材产品制造。通过上述举措产生的全面技术合作项目在森林管理方面将涉及粮农组织,在

木材加工活动方面将涉及工发组织；

(d) 在塞拉利昂，工发组织正作为分包合同商参与一项关于投资和出口发展的大型贸易中心项目，工发组织负责执行投资促进部分；

(e) 工发组织成为联合国儿童接种疫苗行动的成员，卫生组织、世界银行、开发署、儿童基金会和洛克菲勒基金会为该行动的创始成员。工发组织将与卫生组织密切合作，利用开发署的资金于1996年举办一系列与工业有关的健康问题讲习班，重点是疫苗生产管理和质量保证及监督；

(f) 现在工发组织还与粮农组织和经济合作与发展组织(经合发组织)一道加入了关于妥善管理化学品的组织间方案；化学品安全问题政府间论坛已要求该方案编制一份有关化学品安全活动的清单。工发组织正在积极参与这项工作，正在进行的这方面项目共有20个；

(g) 在健康方面的工业投入方面，工发组织还与卫生组织、世界银行和儿童基金会合作协助中国执行控制和根除由于缺碘引起的各种疾病的方案；

(h) 国际原子能机构(原子能机构)正在波兰进行一项关于发展先进的清除废气工业流程大型技术合作项目，工发组织负责其中工程设计的项目管理。

80. 最后，为进一步着重其工作的一部分，工发组织停止了许多机构具有相对优势的某些活动，例如，大规模环境监测系统和环境立法(分别比较接近世界气象组织和环境规划署的工作)，投资法和立法(由于世界银行和贸发会议积极参与这个领域)。

注

¹ 《联合国环境与发展会议的报告，里约热内卢，1992年6月3-14日》，第一卷，《会议通过的决议》(联合国出版物出售品编号：E.93.I.8和更正，第一章，决议1，附件二。

² 《第四次世界妇女大会的报告,北京,1995年9月4日-15日》(A/CONF.177/20),第一章,决议1,附件二。

³ 《第二次联合国人类住区会议(生境二)的报告,伊斯坦布尔,1996年6月3日-14日》(A/CONF.165/14),第一章,决议1,附件二。

- - - - -