



Distr.
GENERAL

A/51/327
1 October 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят первая сессия
Пункт 101 повестки дня

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ

Прогресс в осуществлении резолюций 50/145 и 50/146
Генеральной Ассамблеи

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1	3
II. РЕКОМЕНДАЦИИ ДЕВЯТОГО КОНГРЕССА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ	2 - 6	3
III. РОЛЬ КОМИССИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ	7 - 12	4
IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ	13 - 78	6
A. Последующие мероприятия в связи с Неапольской политической декларацией и Глобальным планом действий против организованной транснациональной преступности	13 - 31	6
B. Предупреждение преступности в городских районах, торговля детьми и правосудие в отношении несовершеннолетних	32 - 37	11
C. Искоренение насилия в отношении женщин	38 - 40	12

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
D. Меры по регулированию оборота огнестрельного оружия	41 - 42	13
E. Применение статистических и компьютеризированных данных при управлении системой уголовного правосудия	43 - 46	14
F. Обзор Организации Объединенных Наций тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия	47	14
G. Осуществление стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия	48 - 58	15
H. Техническое сотрудничество	59 - 73	18
I. Подготовка к десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями	74 - 77	23
J. Публикации	78	24
V. УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ПРОГРАММЫ	79 - 100	24
A. Выделение средств	79 - 85	24
B. Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию	86 - 88	26
C. Сотрудничество и координация деятельности с органами Организации Объединенных Наций и другими учреждениями	89 - 97	27
D. Стратегическое управление Программой	98 - 100	29
VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ	101 - 104	30

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей пятидесятой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 50/145 от 21 декабря 1995 года о девятом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и резолюцию 50/146 от 21 декабря 1995 года об укреплении программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, особенно ее потенциала в области технического сотрудничества. Настоящий доклад представляется в соответствии с этими резолюциями.

II. РЕКОМЕНДАЦИИ ДЕВЯТОГО КОНГРЕССА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

2. В своей резолюции 1995/27 от 24 июля 1995 года об осуществлении резолюций и рекомендаций девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями Экономический и Социальный Совет одобрил меры по осуществлению этих резолюций и рекомендаций в контексте первоочередных тем, установленных для мероприятий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В своей резолюции 50/145 Генеральная Ассамблея одобрила вышеупомянутые резолюции и рекомендации и предложила правительствам руководствоваться ими при разработке законодательства и руководящих директив, а также просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее доклад о мерах, принятых в целях осуществления резолюции 50/145. В разделе IV ниже описываются мероприятия, которые были проведены по линии программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия во исполнение мандатов, обусловленных итогами Конгресса.

3. В ответ на разосланную Генеральным секретарем вербальную ноту с просьбой предоставить информацию о первых шагах, предпринятых в порядке выполнения резолюций Конгресса, на сегодняшний день поступили мнения и замечания с информацией об инициативах общего и конкретного характера от правительств Австрии, Бахрейна, Греции, Иордании, Панамы, Саудовской Аравии и Японии. Они также указали, что уже осуществляют или планируют осуществить различные рекомендации.

4. Правительства сообщили, что ими принимаются меры к реализации различных рекомендаций Конгресса по четырем основным темам. Что касается международного сотрудничества и практической технической помощи, то правительства прилагают усилия с целью укрепления законности посредством международного сотрудничества и помощи, улучшения разработки политики, более широкого использования двусторонних и многосторонних соглашений, а также содействия разработке комплексной региональной политики, программ, планов и механизмов по предупреждению преступности и обеспечению правосудия. С частью II резолюции 1 Конгресса 1 /, посвященной мерам по борьбе с транснациональной и организованной преступностью, перекликается ряд конкретных мер, принятых в отношении организованной преступности, прежде всего на региональном уровне, и выразившихся в обновлении национального законодательства по проблеме отмывания денег, выдачи преступников и взаимной помощи, учреждении самостоятельных ведомств по борьбе с организованной преступностью и совершенствовании законодательства об охране окружающей среды. С ориентацией на часть III той же резолюции осуществлена или осуществляется серия шагов по совершенствованию подготовки и повышению квалификации сотрудников правоохранительных органов и системы уголовного правосудия, расширенному применению мер, не связанных с тюремным заключением, и оптимизации мер против

распространения ВИЧ и СПИД. Что касается части IV резолюции, то проделаны шаги к совершенствованию стратегий и программ предупреждения преступлений в городах, преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая насилие в семье, и борьбы с ними; по преодолению проблем, связанных с миграционными потоками; к совершенствованию мер по борьбе с расизмом, ксенофобией и связанной с этим нетерпимостью; к более совершенному регулированию оборота огнестрельного оружия.

5. Сообразно с резолюцией 4 о связях между террористическими преступлениями и транснациональной организованной преступностью правительства приступают к реализации на национальном уровне мер в законодательной, следственной и правоохранительной областях в целях обеспечения предупреждения и пресечения террористических преступлений и транснациональной организованной преступности. Активно налаживается международное сотрудничество, особенно обмен технической информацией и опытом в этой области.

6. Что касается осуществления резолюции 5, посвященной Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными, и резолюции 7 о детях как жертвах и исполнителях преступлений, то правительства стараются выполнять различные предложенные там меры. Применительно к резолюции 8, посвященной проблеме насилия в отношении женщин, прилагаются усилия к искоренению такого насилия или смягчению его последствий путем, в частности, обновления законодательства по проблемам насилия в семье и торговли людьми; подготовки кадров и информационно-пропагандистских мероприятий, улучшения учебных программ и работы со средствами массовой информации; поддержки учреждений и групп самопомощи для женщин, подвергающихся насилию. Во исполнение резолюции 9 об огнестрельном оружии приняты меры к ужесточению регулирования оборота некоторых видов огнестрельного оружия и совершенствованию мер по борьбе с незаконным оборотом такого оружия.

III. РОЛЬ КОМИССИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ

7. В своей резолюции 1992/22 от 30 июля 1992 года Экономический и Социальный Совет признал Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию основным директивным органом Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и предложил ей координировать соответствующие мероприятия в этой области. В соответствии с программой действий, изложенной в приложении к резолюции 46/152 Генеральной Ассамблеи, Комиссии были поручены не только разработка, контроль и обзор хода осуществления программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, но и мобилизация поддержки программе со стороны государств-членов и координирование мероприятий сети институтов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

8. 21–31 мая 1996 года в Вене состоялась пятая сессия Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. На нее съехалось почти 600 участников от 36 из 40 государств – членов Комиссии, 70 других государств, а также представители 76 межправительственных и неправительственных организаций. В рамках более широких первоочередных тем программы особое внимание на пятой сессии уделялось следующим вопросам: организованная транснациональная преступность; борьба с коррупцией; контрабандный провоз незаконных мигрантов; предупреждение преступности в городах; доходы от преступной деятельности и отмывание денег; международное сотрудничество в вопросах уголовного права, включая выдачу; роль уголовного права в охране окружающей среды; дети как жертвы и исполнители преступлений; искоренение насилия в отношении женщин; разработка систем информации об уголовном правосудии. Кроме того,

разбирался вопрос о проводимом Организацией Объединенных Наций исследовании, посвященном регулированию оборота огнестрельного оружия. В контексте последующих мероприятий в связи с Неапольской политической декларацией и Глобальным планом действий против организованной транснациональной преступности обсуждался вопрос о связях между организованной транснациональной преступностью и террористическими преступлениями.

9. Комиссия согласовала текст Декларации Организации Объединенных Наций о преступности и общественной безопасности и рекомендовала его к принятию Генеральной Ассамблеей. В декларации, состоящей из 11 статей, подтверждается стоящая перед всеми государствами-членами необходимость принимать меры в рамках своей юрисдикции и взять на себя торжественное обязательство взаимно сотрудничать в целях предупреждения опасной транснациональной, в том числе организованной, преступности, незаконного оборота наркотиков и оружия, контрабанды других незаконных товаров, организованной торговли людьми, террористических преступлений и отмывания доходов от опасных преступлений и борьбы с такими явлениями.

10. Комиссия рекомендовала также к принятию Генеральной Ассамблеей Международный кодекс поведения государственных должностных лиц. В Кодекс, состоящий из 11 статей, включены положения, касающиеся общих принципов, коллизии интересов и отказа от права, представления сведений об активах, принятия подарков или других знаков внимания, конфиденциальной информации и политической деятельности.

11. Другими яркими моментами работы Комиссии на ее пятой сессии стали:

- a) разработка плана действий по искоренению насилия в отношении женщин;
- b) предложения относительно мер, гарантирующих защиту прав тех, кому грозит смертная казнь;
- c) предложения относительно разработки справочников по вопросам помощи пострадавшим;
- d) предложения о создании консультативной руководящей группы и постоянной группы экспертов по вопросам компьютеризации системы уголовного правосудия, а также относительно дальнейшего совершенствования Информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, базирующейся на сети "Интернет", и Электронного координационного центра Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия;
- e) обсуждение возможности создания международного суда по экологическим вопросам;
- f) обсуждение возможности разработки международных документов, посвященных, соответственно, организованной транснациональной преступности и незаконной торговле детьми;
- g) дискуссия по вопросам дальнейшего совершенствования работы Комиссии и дальнейшего укрепления программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;
- h) начало подготовки к десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который будет проведен в 2000 году.

12. Рассмотрев доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию 2/ на своей основной сессии 1996 года, Экономический и Социальный Совет утвердил все представленные ему проекты резолюций (см. резолюции Совета 1996/8–1996/16 от 23 июля 1996 года и 1996/26–1996/28 от 24 июля 1996 года).

IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ

A. Последующие мероприятия в связи с Неапольской политической декларацией и Глобальным планом действий против организованной транснациональной преступности

13. В своей резолюции 49/159 от 23 декабря 1994 года Генеральная Ассамблея утвердила Неапольскую политическую декларацию и Глобальный план действий против организованной транснациональной преступности (см. A/49/748, приложение, раздел I.A), принятые на Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности, состоявшейся в Неаполе (Италия) 21–23 ноября 1994 года, и настоятельно призвала государства претворять их в жизнь в безотлагательном порядке. В своей резолюции 1995/11 от 24 июля 1995 года Экономический и Социальный Совет предложил Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию следить за ходом их осуществления и обеспечить их полное осуществление.

1. Региональный семинар на уровне министров по вопросам последующих мероприятий в связи с Неапольской политической декларацией и Глобальным планом действий против организованной транснациональной преступности

14. Во исполнение вышеупомянутых резолюций 27–30 ноября 1995 года в Буэнос-Айресе проводился Региональный семинар на уровне министров по последующим мероприятиям в связи с Неапольской политической декларацией и Глобальным планом действий против организованной транснациональной преступности. Семинар учитывал также и итоги девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Участники семинара изучили пути укрепления и совершенствования возможностей стран Латинской Америки и Карибского бассейна по принятию ответных мер против организованной транснациональной преступности, а также совершенствования механизмов регионального и многостороннего сотрудничества для борьбы с ней.

15. На семинаре прозвучал призыв расширить техническое сотрудничество, стратегическую координацию, законодательную деятельность и другие меры по борьбе с организованной транснациональной преступностью во всех ее проявлениях. Для стимулирования на национальном и региональном уровнях действий, направленных на достижение этих целей, на семинаре была принята консенсусом Буэнос-Айресская декларация о предупреждении организованной транснациональной преступности и борьбе с ней 3/.

16. В своей резолюции 1996/27, которая была принята 24 июля 1996 года по рекомендации, вынесенной Комиссией на ее пятой сессии, Экономический и Социальный Совет принял к сведению Буэнос-Айресскую декларацию о предупреждении организованной транснациональной преступности и борьбе с ней. Он также просил Генерального секретаря оказывать помощь государствам-членам в осуществлении Неапольской политической декларации и Глобального плана действий; учредить центральное хранилище для специальной информации и документов об организованной транснациональной преступности; продолжать свои консультации с правительствами

относительно возможности разработки конвенции или конвенций о борьбе с организованной транснациональной преступностью; предоставлять государствам-членам, по их просьбе, консультативные услуги и техническую помощь, а для целей предоставления такой помощи – подготовить для специальных сотрудников правоохранительных и следственных органов учебные пособия по вопросам борьбы с организованной транснациональной преступностью.

2. Предупреждение отмывания доходов от преступной деятельности и борьба с ним

17. В своей резолюции 1994/13 от 25 июля 1994 года Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря установить и поддерживать тесное сотрудничество с государствами-членами, межправительственными организациями и другими учреждениями, принимающими активное участие в борьбе с использованием доходов от преступной деятельности, включая регулярный обмен информацией. Совет просил также Генерального секретаря представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее пятой сессии доклад о международных, региональных и других инициативах в целях предупреждения и борьбы с отмыванием доходов от преступной деятельности и борьбе с такими доходами, включая рекомендации в отношении дальнейших согласованных действий на глобальном уровне, а также об осуществлении резолюции 1993/30 Совета от 27 июля 1993 года о борьбе с использованием доходов от преступной деятельности. В своей резолюции 1995/11 от 24 июля 1995 года Совет просил Генерального секретаря стремиться к сотрудничеству и предпринимать совместные усилия с другими международными, глобальными и региональными организациями и механизмами, которые играют активную роль в борьбе с отмыванием денег, с целью укрепления общих регулятивных и правоохранительных стратегий в этой области.

18. На основании вышеупомянутых резолюций Генеральный секретарь предложил правительствам предоставить Секретариату информацию, касающуюся, в частности, инициатив по предупреждению и борьбе с отмыванием доходов от преступной деятельности и борьбы с такими доходами.

19. Опираясь на полученную информацию, Генеральный секретарь в своем докладе, представленном Комиссии на ее пятой сессии, указал, что

"в мировые финансовые системы будут вкладываться все возрастающие объемы незаконных средств. Проблемы, с которыми сталкиваются лица, ответственные за принятие решений, сотрудники регулятивных органов и систем уголовного правосудия, будут неизбежно усугубляться из-за все возрастающего использования самых современных технологий, которые создают массу новых возможностей для сокрытия и отмывания доходов от преступной деятельности. В силу этих тенденций конкретные потребности развивающихся стран и стран с переходной экономикой будут умножаться и расти по экспоненте. Отдел уже ощущает эти признаки в форме растущего числа просьб об оказании помощи в области предупреждения отмывания доходов от преступной деятельности и борьбы с ними" 4 /.

20. В своей резолюции 1996/27 Совет подчеркнул важное значение деятельности, проводимой Организацией Объединенных Наций с целью укрепления международных усилий по борьбе с отмыванием денег, включая, когда это возможно, отмывание доходов, полученных в результате совершения серьезных преступлений, помимо преступлений, связанных с наркотиками, и с этой целью просил Генерального секретаря расширять и активизировать сотрудничество в этой области между Отделом по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата и Международной программой Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическим средствами и продолжать сотрудничество с Целевой группой по финансовым мероприятиям и другими соответствующими многосторонними и региональными учреждениями в борьбе против

отмывания денег. В своей резолюции 5/2 Комиссия, кроме того, просила Генерального секретаря рассмотреть возможность создания объединенной группы Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами (МПКНСООН) и Отдела для оказания технической помощи в контроле за доходами от преступной деятельности, включая предупреждение отмывания денег.

3. Меры по борьбе с контрабандным провозом незаконных мигрантов

21. В своей резолюции 1995/10 от 24 июля 1995 года Экономический и Социальный Совет выразил обеспокоенность тем, что значительное число государств еще не приняли национального уголовного законодательства с целью противодействия всем видам контрабандного провоза незаконных мигрантов. На своей пятой сессии Комиссия рассмотрела доклад Генерального секретаря о разработках в области уголовного права и других мерах, принятых правительствами в целях борьбы с контрабандным провозом незаконных мигрантов 5/. Этот документ явился третьим из серии докладов по данному вопросу. Первый доклад (A/49/350 и Add.1), представленный Генеральной Ассамблее на ее сорок девятой сессии, содержал всеобъемлющий обзор справочной информации и сферы охвата проблемы контрабандного провоза иностранцев, а также информацию о мерах по борьбе с контрабандным провозом иностранцев. Второй доклад 6/, представленный Комиссии на ее четвертой сессии, содержал дополнительную информацию о мерах по борьбе с контрабандным провозом иностранцев.

22. В вышеупомянутых докладах содержалась представленная правительствами 53 государств информация относительно уголовного законодательства и других принятых мер, а также поступившая от пяти организаций информация по предпринятым усилиям в области борьбы с контрабандным провозом незаконных мигрантов. Генеральный секретарь сделал вывод о том, что с учетом сложности имеющихся проблем и существенной роли транснациональной организованной преступности в глобальной уголовной деятельности ключевое значение имеет международное сотрудничество, особенно в сфере применения трансграничного права, и всеми заинтересованными сторонами должны быть намечены и осуществлены конкретные меры. Кроме того, необходимо добиться более правильного общего понимания проблемы, которую предстоит решить, а также следовать точному и четко определенному плану действий. В этой связи, с учетом возросшего внимания к этой проблеме со стороны государств, которые придают ей все большее значение, должны быть активизированы диалог и совместные действия между странами, являющимися источниками миграции, транзитными странами и странами, принимающими иммигрантов, особенно в том, что касается межрегиональных контактов, международных форумов, включая обсуждение перспектив выработки нового международного механизма 7/. Генеральный секретарь подчеркнул также важность объединенных действий на местах с вовлечением других программ и органов в рамках системы Организации Объединенных Наций, которые имеют отношение к данной проблематике.

4. Борьба с коррупцией

23. Как упоминалось в пункте 10 выше, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию утвердила текст Международного кодекса поведения государственных должностных лиц. В своей резолюции 1996/8 Экономический и Социальный Совет рекомендовал Генеральной Ассамблее принять Кодекс и просить Генерального секретаря разработать план действий по борьбе с коррупцией и, при условии наличия внебюджетных ресурсов, расширять предоставление консультативных услуг и технической помощи государствам-членам по их просьбе.

5. Связи между транснациональной организованной преступностью и террористической уголовной деятельностью

24. В разделе II своей резолюции 1995/27 Экономический и Социальный Совет постановил учредить межправительственную рабочую группу открытого состава в рамках Комиссии для рассмотрения на пятой сессии Комиссии мнений государств-членов, сбор которых должен быть осуществлен Генеральным секретарем во исполнение пункта 1 резолюции 3 девятого Конгресса 1/, и для рассмотрения мер по борьбе с транснациональной организованной преступностью, включая разработку кодекса поведения или других правовых инструментов, должным образом учитывая при этом растущую опасность связей между транснациональной организованной преступностью и террористической уголовной деятельностью.

25. Генеральный секретарь представил Комиссии доклад, в котором проводился обзор различий и аналогий между транснациональной организованной преступностью и террористическими преступлениями, а также излагалось резюме ответов, полученных от государств 8/. В докладе делался вывод о том, что, хотя связи между транснациональной организованной преступностью и террористическими преступлениями носят скорее случайный, нежели постоянный характер, обе формы преступности создают серьезную угрозу для международного сообщества и требуют более широкого международного сотрудничества.

26. Рабочая группа открытого состава, учрежденная на пятой сессии Комиссии, провела всестороннее обсуждение данного вопроса. Для некоторых ее участников связи между транснациональной организованной преступностью и террористическими преступлениями носили очевидный и вполне установленный характер, тогда как многие другие высказывали мнение об отсутствии достаточных свидетельств наличия подобных связей. Хотя некоторые участники предлагали Комиссии продолжить работу над данным вопросом, консенсуса в этом отношении достигнуто не было.

6. Роль уголовного права в охране окружающей среды

27. В разделе II своей резолюции 1995/27 от 24 июля 1995 года Экономический и Социальный Совет призвал Генерального секретаря при содействии Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) и региональных институтов по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями продолжать проведение исследований, обмен информацией, подготовку кадров и техническое сотрудничество для содействия разработке стратегий профилактической и регулирующей деятельности, а также других стратегий, связанных с использованием уголовного права в охране окружающей среды, уделяя при этом особое внимание таким вопросам, как: оценка потребностей и консультативные услуги; оказание помощи в пересмотре или изменении законодательства и разработка эффективной инфраструктуры; подготовка сотрудников системы уголовного правосудия и контролирующих учреждений. Генеральный секретарь представил Комиссии на ее пятой сессии доклад 9/ с кратким обзором последних событий и мероприятий, проведенных в порядке осуществления данного мандата, включая разработку в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ЮНИКРИ Монографии по созданию потенциала в области применения уголовно-правовых санкций для обеспечения соблюдения экологического законодательства. В этой Монографии определены области, в которых возможна разработка конкретных проектов. В ней предлагаются элементы, на которые, возможно, следует обратить особое внимание в рамках мероприятий по техническому сотрудничеству, включая законодательство, создание институциональной структуры, средства правоприменения, подготовку кадров и просветительскую деятельность.

28. Для поддержания и регулирования обмена информацией в области охраны окружающей среды был составлен список экспертов, куда вошло 180 экспертов из 52 стран, которые предоставляют

информацию относительно роли уголовного права в охране окружающей среды и относительно жизнеспособности тех или иных мер, принимаемых в представляемых ими странах и регионах.

29. 23 июля 1993 года по рекомендации Комиссии Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 1996/10 о роли уголовного права в охране окружающей среды, в которой просил Генерального секретаря запросить мнения государств-членов в целях определения целесообразности создания соответствующего механизма по применению норм уголовного права для охраны окружающей среды. Кроме того, Совет призвал государства-члены сотрудничать между собой и с международными организациями в деятельности по предупреждению преступлений против окружающей среды и включить соответствующие уголовные санкции в их законодательство и обеспечить их применение, а также оказывать поддержку мероприятиям по техническому сотрудничеству в области экологии.

7. Разработка и содействие применению механизмов международного сотрудничества в борьбе с организованной транснациональной преступностью

30. В разделе I своей резолюции 1995/27 об осуществлении резолюций и рекомендаций девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря созвать, используя внебюджетные ресурсы, совещание межправительственной группы экспертов для изучения практических рекомендаций в отношении дальнейшей разработки и содействия применению механизмов международного сотрудничества, в том числе типовых договоров Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в вопросах уголовного права, а также в отношении разработки типовых нормативных актов о выдаче и аналогичных формах международного сотрудничества в вопросах уголовного права.

31. Генеральный секретарь представил Комиссии на ее пятой сессии записку о проведенных консультациях и принятых мерах по созыву – до шестой сессии Комиссии – совещания межправительственной группы экспертов для подготовки соответствующих рекомендаций 10/.

В. Предупреждение преступности в городских районах, торговля детьми и правосудие в отношении несовершеннолетних

32. В своей резолюции 1995/9 от 24 июля 1995 года Экономический и Социальный Совет утвердил руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области борьбы с преступностью в городах и просил Комиссию обеспечить издание этих руководящих принципов в наиболее подходящей форме. На своей пятой сессии Комиссия рассмотрела вопрос о предупреждении преступности в городах. В ходе прений по данному вопросу руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области предупреждения преступности были положительно отмечены как типовые положения для разработки национальных руководящих принципов.

33. В своей резолюции 7 1/ девятый Конгресс предложил Комиссии приступить к запросу мнений государств относительно процесса выработки международной конвенции о незаконной торговле детьми, в которую могут быть включены элементы, необходимые для эффективной борьбы с этой формой транснациональной организованной преступности. После этого в разделе IV своей резолюции 1995/27 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря приступить к этому процессу. В своих ответах 17 государств выступили в поддержку разработки такой конвенции, а одно государство сочло это мероприятие нецелесообразным. Было отмечено, что всеобъемлющий глобальный подход к борьбе с торговлей детьми требует больше информации о

данном явлении, как-то: приблизительное число страдающих от этого детей и используемые для такой торговли маршруты 11/.

34. На своей пятой сессии Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету проект резолюции о мерах по предотвращению незаконной международной торговли детьми и по установлению соответствующих мер наказания за такие правонарушения. В своей резолюции 1996/26 от 24 июля 1996 года по данному предмету Совет предложил правительствам принять необходимые меры в соответствии с национальным законодательством с целью обеспечить уголовное преследование всех лиц, участвующих в незаконной торговле детьми, в соответствии с серьезностью этого преступления. Кроме того, он просил Генерального секретаря продолжать выяснять мнения правительств по вопросу разработки международной конвенции или конвенций о незаконной торговле детьми и провести обследование того, насколько дети защищены от возможности стать жертвами незаконной международной торговли. Он также постановил включить в предварительную повестку дня шестой сессии Комиссии пункт о возможной разработке юридически обязательного международного документа о незаконной торговле детьми.

35. В своей резолюции 7 девятый Конгресс рекомендовал Комиссии предложить Генеральному секретарю рассмотреть вопрос о путях разработки программы действий, направленной на содействие эффективному использованию и применению всех соответствующих документов Организации Объединенных Наций в области прав человека, касающихся отправления правосудия, особенно в отношении детей, и стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

36. На подготовительном совещании по комплексной международной стратегии в этой области, которое проходило в январе 1996 года в Вене, было рекомендовано, чтобы программа действий заключалась в разработке комплексной международной стратегии в области правосудия для несовершеннолетних, которая должна сопровождаться подготовкой и реализацией проектов оказания технической помощи странам, испытывающим затруднения с соблюдением положений Конвенции о правах ребенка, в частности в связи с применением документов, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Было также рекомендовано провести совещание группы экспертов для доработки проекта программы действий с целью его представления на рассмотрение Комиссии на ее шестой сессии. Кроме того, группе экспертов следует обсудить пилотные проекты по реформе правосудия для несовершеннолетних, призванных обеспечить, чтобы проект программы действий удовлетворял фактическим потребностям и требованиям государств-членов, обращающихся за помощью в создании или совершенствовании своих систем отправления правосудия в отношении детей. Правительство Австрии предложило провести такое совещание у себя в стране.

37. В своей резолюции 1996/13 от 23 июля 1996 года об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних Совет с удовлетворением отметил достигнутый прогресс в разработке программы действий, направленной на содействие эффективному использованию и применению международных стандартов и норм в области правосудия в отношении несовершеннолетних. Он также предложил Генеральному секретарю усилить общесистемную координацию проектов технической помощи в области предупреждения преступности среди несовершеннолетних и создания или совершенствования систем правосудия в отношении несовершеннолетних. Кроме того, он просил его в сотрудничестве с правительством Австрии организовать совещание группы экспертов по разработке программы действий в области правосудия в отношении несовершеннолетних, используя для этого внебюджетные средства. Он также постановил рассмотреть проект программы действий на шестой сессии Комиссии.

С. Искоренение насилия в отношении женщин

38. Экономический и Социальный Совет в разделе IV.C своей резолюции 1995/27 просил Генерального секретаря подготовить проект плана действий, в контексте предупреждения преступности и уголовного правосудия, по искоренению насилия в отношении женщин, в котором содержались бы практические и конкретные предложения о методах решения этого вопроса на основе, в частности, принятия законодательных мер, проведения исследований и оценки, а также осуществления технического сотрудничества, подготовки кадров и обмена информацией.

39. Проект плана действий был подготовлен на основе документов, представленных правительствами, и с учетом результатов деятельности Организации Объединенных Наций в смежных областях, особенно четвертой Всемирной конференции по положению женщин и девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, и предварительного доклада, представленного Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях 12/. В проекте плана действий предлагается осуществить комплекс мер, направленных на проведение реформы в целях активизации усилий и обеспечения "справедливого обращения" на основе соответствующих мер систем уголовного правосудия в ответ на все формы насилия в отношении женщин и малолетних девочек 13/.

40. 23 июля 1996 года по рекомендации Комиссии Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 1996/12, в которой он принял к сведению подготовленный Комиссией на ее пятой сессии пересмотренный документ, озаглавленный "Практические меры, стратегии и деятельность в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях искоренения насилия в отношении женщин" 14/, и просил Генерального секретаря запросить мнения государств-членов, учреждений, входящих в сеть Программы, соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций, а также межправительственных и неправительственных организаций в отношении проекта практических мер, стратегий и деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях искоренения насилия в отношении женщин и представить Комиссии на ее шестой сессии доклад, содержащий текст проекта практических мер, стратегий и деятельности, а также доклад о полученных мнениях.

D. Меры по регулированию оборота огнестрельного оружия

41. Проект мер по регулированию оборота огнестрельного оружия первоначально был предложен девятым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в его резолюции 9, озаглавленной "Регулирование оборота огнестрельного оружия для целей предупреждения преступности и обеспечения общественной безопасности" 1/. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1995/27 просил Генерального секретаря приступить к осуществлению проекта в области регулирования оборота огнестрельного оружия, на который, проявив щедрость, выделило средства правительство Японии, тогда как правительство Канады оказало большую помощь, предоставив экспертов для разработки вопросника по проведению исследования относительно регулирования оборота огнестрельного оружия в отдельной группе стран. Комиссии на ее пятой сессии был представлен доклад Генерального секретаря о ходе работы 15/, в котором Генеральный секретарь, изучив ответы государств-членов на вербальную ноту, охватывающую основные вопросы, связанные с регулированием оборота огнестрельного оружия для целей предупреждения преступности и обеспечения общественной безопасности, определил меры в области материально-технического и организационного обеспечения, которые необходимо принять для осуществления мероприятий, предусмотренных соответствующим мандатом.

42. В соответствии с рекомендацией Комиссии Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1996/28 от 24 июля 1996 года утвердил вопросник и руководящие принципы для

проекта 16/ и просил Генерального секретаря осуществлять сбор информации на основе вышеупомянутого вопросника и руководящих принципов и провести анализ полученной информации в целях подготовки более всеобъемлющего обзора положений, регулирующих оборот огнестрельного оружия. Наконец, Совет утвердил план работы по дальнейшему осуществлению проекта в области регулирования оборота огнестрельного оружия 17/ и просил Генерального секретаря представить свой доклад Комиссии на ее шестой сессии.

Е. Применение статистических и компьютеризированных данных при управлении системой уголовного правосудия

43. Комиссии на ее пятой сессии был представлен доклад Генерального секретаря о проекте плана действий по международному сотрудничеству и оказанию помощи в применении статистических и компьютеризированных данных при управлении системой уголовного правосудия 18/. В докладе рассматриваются вопросы развития компьютеризированной Информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ИСООНПП) в настоящее время и в будущем.

44. 23 июля 1996 года по рекомендации Комиссии Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 1996/11, озаглавленную "Международное сотрудничество и помощь в управлении системой уголовного правосудия: компьютеризация операций по обеспечению уголовного правосудия и сбор, анализ и программное использование информации по вопросам уголовного правосудия". Совет настоятельно призвал создать, при условии наличия внебюджетных ресурсов, консультативную руководящую группу, управляемую Генеральным секретарем, на основе тесной координации с институтами, входящими в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Эта группа осуществляла бы, по просьбе государств-членов, обзор и оценку национального опыта в деле компьютеризации процесса отправления уголовного правосудия и выносила бы на основании своего мандата последующие рекомендации, касающиеся материально-технического обеспечения, технических и финансовых вопросов.

45. По предложению правительства Республики Корея в сентябре 1996 года в Сеуле был проведен учебный семинар по теме "Информационная сеть Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия: предоставление информации развивающимся странам и получение информации от таких стран". При содействии пяти внешних консультантов в ходе семинара был рассмотрен вопрос управления информационными ресурсами системы уголовного правосудия и заложена основа для подготовки руководства по вопросам сбора и распространения данных, касающихся преступности и правосудия, путем компьютеризации и создания сетей электронных данных.

46. Генеральный секретарь продолжает работу по расширению ИСООНПП, которая в настоящее время содержит ряд основных баз данных 19/, включая недавно созданную базу данных по двусторонним соглашениям об экстрадиции, судебной/правовой помощи, борьбе с наркотическими средствами и передаче заключенных. Краткое описание различных мероприятий в области электронного распространения информации было включено также в подготовленный для Экономического и Социального Совета доклад Генерального секретаря о международном сотрудничестве в области информатики 20/.

Ф. Обзор Организации Объединенных Наций тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия

47. С 1977 года Генеральный секретарь проводит пятилетние обзоры тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, используя данные, охватывающие период с 1970 по 1990 год. Пятый Обзор Организации Объединенных Наций тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия (1990–1994 годы) проводится Статистическим отделом и Отделом по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата в сотрудничестве с представителями-резидентами ПРООН и институтами, входящими в сеть Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В результате проведения этого обзора будет получена статистическая информация для публикации Секретариата "Global Crime and Justice Report" ("Глобальный доклад о преступности и правосудии"), подготовку которого планируется завершить к концу 1997 года. В Программе предусматривается периодическая публикация такого глобального доклада на основании последующих периодических обзоров в целях дальнейшего содействия распространению информации в рамках международной системы уголовного правосудия. В своей резолюции 1996/11 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря совместно с экспертами из заинтересованных государств и институтами, входящими в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, провести в качестве дополнения к пятому Обзору обзор возможностей стран по сбору статистических данных о состоянии преступности.

Г. Осуществление стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

48. Экономический и Социальный Совет в разделе III своей резолюции 1993/34 от 27 июля 1993 года просил Генерального секретаря начать процесс сбора информации, который будет осуществляться посредством обзоров, например в рамках систем представления докладов и сообщений из других источников, первоначально уделяя внимание Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными; Кодексу поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка вместе с Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка; Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью; и Основным принципам независимости судебных органов.

49. На рассмотрение Комиссии на ее пятой сессии были представлены результаты четырех обзоров 21/. 23 июля 1996 года по рекомендации Комиссии Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 1996/16, в которой он предложил правительствам обеспечить пропаганду и самое широкое распространение стандартов и норм и издать Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на языках их стран. Кроме того, Совет просил Генерального секретаря подготовить для представления Комиссии на ее шестой сессии доклад относительно целесообразности учреждения межсессионной рабочей группы, а также продолжать координировать деятельность, связанную с использованием и применением стандартов и норм.

50. В рамках обзоров государства-члены представили подробную информацию о своих тюремных системах; своих системах охраны порядка, включая осуществление правил, регулирующих такие вопросы, как, когда и каким образом могут применяться сила и огнестрельное оружие; своих программах оказания помощи жертвам, возмещения им вреда и выплаты компенсации; своих судебных системах. Процесс сбора информации является важным этапом деятельности по поощрению использования и применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. При заполнении вопросников страны отметили достижения и недостатки в различных областях. Ответы были относительно обнадеживающими с точки зрения как объема, так и качества информации. Обмен опытом

должен поощрять другие страны к осуществлению мер по обеспечению использования и применения стандартов. Определение потребностей имеет существенное значение в тех случаях, когда разрабатываются проекты технического сотрудничества и помощи. Наконец, процесс сбора информации может облегчить техническое сотрудничество, включая использование регионального, субрегионального и/или межрегионального подхода в деле поощрения использования и применения стандартов и норм.

1. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными

51. Результаты обзора свидетельствуют о том, что условия содержания заключенных существенно варьируются в зависимости от страны. Хотя большинство стран в значительной степени применяют минимальные стандартные правила, отсутствие адекватных ассигнований на деятельность тюремной администрации и управление тюрьмами вызывают в нескольких странах серьезные проблемы в плане соблюдения минимальных стандартов обращения с заключенными. Кроме того, вследствие ограниченного использования мер, не связанных с лишением свободы, во многих странах основной проблемой по-прежнему является переполненность тюрем. Поэтому, согласно полученной информации, в ряде стран одной из задач в области управления тюрьмами является разделение различных категорий заключенных. Эта ситуация препятствовала также осуществлению во многих тюрьмах программ образования и привлечения к труду и привела к снижению уровня обеспеченности местами, предназначенными для проведения заключенными досуга. Некоторые страны не имеют возможности обеспечить каждого заключенного даже кроватью и постельными принадлежностями. Кроме того, доступ к социальным услугам или проектам, направленным на возвращение к нормальной жизни правонарушителей после их освобождения, имеет лишь ограниченное число заключенных. В ряде стран такие услуги почти не оказываются.

2. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка вместе с Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка

52. Результаты обследования свидетельствуют о том, что многие государства-члены в значительной мере применяют эти документы. Однако у некоторых стран возникли проблемы при отборе соответствующих кандидатов и предоставлении им адекватного образования и подготовки вследствие отсутствия адекватных средств. Некоторые страны столкнулись также с трудностями в части надлежащего применения силы и огнестрельного оружия и представления соответствующих сообщений. В некоторых странах, как представляется, использование методов расследования и опроса, в частности, не было ограничено приемлемыми международными стандартами. Что касается пресечения коррупции, то в некоторых странах следственные органы накопили опыт борьбы с коррупцией среди должностных лиц по поддержанию правопорядка, особенно в тех случаях, когда это связано с организованной преступностью и преступностью, имеющей отношение к злоупотреблению наркотиками.

3. Основные принципы независимости судебных органов

53. Согласно данным, полученным в результате проведения обзора, имеет место широкое применение Основных принципов независимости судебных органов. Лишь несколько стран отметили, что они до сих пор ведут борьбу за повышение уровня основных гарантий в целях обеспечения независимости судебных органов во всех ее аспектах. Ответы, полученные в рамках обзора, свидетельствуют о том, что принцип независимости судебных органов находится в центре внимания многих государств. Большое количество государств предпринимают значительные усилия по обеспечению использования и применения Основных принципов в рамках их национального законодательства и практики. Однако различия в правовых системах, особенно между странами

общего права и странами континентального права, как представляется, обуславливают различные подходы к вопросу независимости судебных органов.

4. Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью

54. Государства-члены сообщили о том, что в принципе многие разделы Декларации претворяются в жизнь. Некоторые страны отметили, что они пересмотрели отдельные законы и разработали программы повышения эффективности услуг, оказываемых жертвам. В ряде стран были приняты важные меры в целях совершенствования деятельности по оказанию помощи жертвам путем разработки законодательства и программ в духе Декларации, а другие страны заявили о своем намерении сделать это. Однако до сих пор между принципом и практикой существует большой разрыв. Фактически в половине представляющих доклады стран те возможности, которые обеспечивают осуществляемые программы, не использовались ни жертвами, ни практическими работниками системы уголовного правосудия.

55. В своей резолюции 1996/14 Экономический и Социальный Совет просил подготовить руководство или руководства по использованию Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью и призвал в этой связи совершенствовать сбор информации и обмен ею. В целях оказания содействия в этом по предложению правительств Нидерландов и Соединенных Штатов Америки было предусмотрено провести за счет внебюджетных ресурсов два совещания экспертов. Первое совещание экспертов было проведено 10-12 августа 1996 года в Талсе, Оклахома, в связи с двадцать второй Ежегодной конференцией Национальной организации по оказанию помощи жертвам (НОВА) и по приглашению Управления по делам жертв преступлений министерства юстиции Соединенных Штатов. На нем был разработан усовершенствованный основной текст учебного пособия, дополненный схемой базы данных. Рассмотрение этих документов будет продолжено на следующем заседании, которое запланировано провести в Гааге в феврале 1997 года.

5. Смертная казнь и осуществление мер, гарантирующих защиту прав тем, кому грозит смертная казнь

56. В соответствии с решением 1994/206 Экономического и Социального Совета от 3 февраля 1994 года Совету на его основной сессии, состоявшейся в 1995 году, был представлен пятый пятилетний доклад Генерального секретаря о смертной казни и осуществлении мер 22/. На этой сессии Совет принял резолюцию 1995/57 от 28 июля 1995 года, в которой он предложил государствам-членам ответить на вопросник, который будет разослан Генеральным секретарем в рамках подготовки в 2000 году шестого пятилетнего доклада, и представить ему запрошенную информацию. В этой же резолюции он просил Комиссию изучить пятый пятилетний доклад на своей пятой сессии. В этой связи пересмотренный доклад, в котором обобщена и сведена воедино полученная дополнительная информация, был рассмотрен Комиссией на ее пятой сессии.

57. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1996/15 от 23 июля 1996 года принял рекомендацию Комиссии и отметил, что за период 1990-1995 годов возросло число стран, отменивших смертную казнь, что другие страны проводят политику сокращения числа преступлений, совершение которых влечет за собой смертную казнь, заявляя, что ни к одному правонарушителю не были применены эти меры наказания, тогда как другие страны до сих пор сохраняют ее, а некоторые страны вновь ввели смертную казнь. В своей резолюции он призвал также государства-члены, в которых смертная казнь не отменена, эффективно осуществлять меры, гарантирующие права тех, кому грозит смертная казнь, и рекомендовал таким государствам-членам

обеспечить, чтобы каждому обвиняемому, которому грозит возможная смертная казнь, предоставлялись все гарантии справедливого судебного разбирательства.

6. Стандарты и нормы в области правосудия для несовершеннолетних

58. В соответствии с резолюцией 1995/13 Экономического и Социального Совета от 24 июля 1995 года Генеральный секретарь разработал вопросник по Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций, касающимся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Руководящим принципам Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) и Правилам Организации Объединенных Наций, касающимся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, который был рассмотрен Комиссией на ее пятой сессии. Доклад Генерального секретаря, посвященный результатам этого обзора, будет представлен Комиссии на ее седьмой сессии.

Н. Техническое сотрудничество

59. В докладе Генерального секретаря от 14 сентября 1995 года (A/50/432) были подробно рассмотрены вопросы политики, касающиеся оперативной деятельности, в том числе вопрос о месте Программы в деятельности по оказанию помощи в целях развития, особенно в той мере, в какой она касается укрепления потенциала Программы. Доклад Генерального секретаря о техническом сотрудничестве и консультативных услугах Программы, который был представлен Комиссии на ее пятой сессии 23/, содержит подробную и обновленную информацию об осуществленных мероприятиях, включая оказание консультативных услуг, профессиональную подготовку, предоставление стипендий и содействие проведению операций по поддержанию мира. В нем затрагиваются также такие моменты, как меняющиеся функции межрегиональных консультантов по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия, попытки преодолеть трудности, связанные с нежеланием учреждений по оказанию помощи оказывать содействие в этой области, и увеличение числа просьб об оказании помощи. Ниже приводится резюме обновленной информации о мероприятиях, осуществленных со времени подготовки последнего доклада Генеральной Ассамблеи.

60. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей пятой сессии приняла резолюцию 5/2, озаглавленную "Техническое сотрудничество и межрегиональные консультативные услуги в области предупреждения преступности и уголовного правосудия", в которой она вновь подтвердила первостепенное значение, придаваемое техническому сотрудничеству и консультативным услугам как средству, с помощью которого Программа призвана удовлетворять потребности международного сообщества, сталкивающегося как с национальной, так и с транснациональной преступностью, а также важность дальнейшего улучшения и укрепления оперативной деятельности Программы. В своей резолюции 5/3, озаглавленной "Осуществление Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию стратегического

управления Программой Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия", Комиссия постановила учредить неофициальную консультативную группу по мобилизации ресурсов.

1. Консультативные услуги

61. Проведение по просьбе национальных правительств технических миссий продолжало оставаться основным элементом деятельности межрегиональных консультантов 24/, однако их содержание за последние два года претерпело существенные изменения. В своих ходатайствах страны не только просят осуществить оценки потребностей или оказать краткосрочные консультативные услуги – все чаще они ставят вопрос о планировании, разработке и осуществлении оперативных мероприятий. В результате в течение года было подготовлено 27 проектных предложений, охватывающих широкий круг вопросов, касающихся уголовного правосудия и предупреждения преступности. Отмечая сохраняющееся нежелание учреждений по оказанию помощи и стран, являющихся потенциальными донорами, финансировать мероприятия в области уголовного правосудия, Генеральный секретарь подчеркнул тот факт, что в конечном счете практическая значимость Программы будет оцениваться с точки зрения ее возможностей разрабатывать и осуществлять проекты технического сотрудничества в целях удовлетворения потребностей и реализации чаяний государств-членов.

62. Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию продолжал осуществлять тщательную координацию своей деятельности с деятельностью других соответствующих подразделений и организаций, а также финансирующих учреждений и других партнеров. Движение от "координации к партнерству", описанное в последнем докладе Генеральной Ассамблеи (A/50/432, пункты 116 и 117), набрало силу, о чем свидетельствует подписание меморандума о взаимопонимании между Региональным бюро ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств и Отделом. Кроме того, ПРООН или страны, заинтересованные в услугах Отдела, все чаще обеспечивают финансирование осуществляемых миссий и оказание им материально-технической поддержки.

63. Миссии занимаются решением широкого круга проблем, таких, как меры борьбы с организованной и экономической преступностью (Кыргызстан совместно с ЮНИКРИ), предупреждение организованной преступности, преступлений, связанных с наркотиками, и терроризма (Пакистан совместно с МПКНСООН), пресечение оборота наркотиков и коррупции (Румыния совместно с МПКНСООН), оценка потребностей в области организации и профессиональной подготовки должностных лиц по поддержанию правопорядка (Ангола, Бурунди, Южная Африка), реформа системы правосудия в отношении несовершеннолетних (Албания, Буркина-Фасо, Южная Африка), создание системы защиты свидетелей (Южная Африка) и оценка условий в системе исправительных учреждений, реформа тюремной системы и профессиональная подготовка (Албания, Барбадос, Бразилия, Южная Африка). Совместные мероприятия осуществлялись также с другими партнерами, включая Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению, Центр по правам человека, Департамент операций по поддержанию мира и такие учреждения, как Международный научно-профессиональный консультативный совет и Шведский институт прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга, что имело своим результатом проведение совместных миссий, практикумов и разработку проектов.

2. Подготовка кадров

64. В течение отчетного периода Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию получил свыше 30 запросов на подготовку кадров в таких областях, как деятельность исправительной службы, полицейская служба, организованная преступность, незаконный оборот наркотиков, отправление правосудия в отношении несовершеннолетних и предупреждение

преступности. В большинстве своем эти запросы, полученные от развивающихся стран, стран Африки, в частности и стран с переходной экономикой, содержали просьбы о практической подготовке сотрудников органов уголовного правосудия.

65. С учетом практики прошлых лет многие мероприятия по подготовке кадров осуществлялись в сотрудничестве с другими организациями. Отдел сосредоточил свое внимание на подготовке сотрудников полиции, работников системы правосудия и должностных лиц тюрем. Так, в рамках национального проекта по осуществлению реформы судебных учреждений Буркина-Фасо Отдел за счет средств, предоставленных правительством Франции, провел серию учебных семинаров для судей, сотрудников соответствующих министерств, руководителей исправительных служб и сотрудников полиции по вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (1-28 марта 1996 года). В сотрудничестве с Африканским институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями Отдел организовал проведение в Кампале практикума по подготовке инструкторов сотрудников исправительных учреждений Малави, Объединенной Республики Танзании и Уганды (10-14 июля 1995 года). Основным средством обучения в рамках этого практикума было пособие по основам подготовки работников исправительных учреждений, подготовленное Международным научно-профессиональным консультативным советом. Это пособие использовалось также при проведении учебного семинара для работников пенитенциарных учреждений, проведенного в Бразилии (28 августа-2 сентября 1995 года). В Бурунди Отдел в сотрудничестве с Институтом им. Рауля Валленберга, Шведским агентством международного развития и Бюро Специального представителя Генерального секретаря организовал проведение серии из шести учебных семинаров для должностных лиц органов полиции и армейских офицеров, отвечающих за обеспечение внутренней безопасности (зима 1995 года). В рамках этой инициативы было подготовлено предназначенное для использования местными органами полиции пособие, в основу которого было положено содержание справочника стандартов Организации Объединенных Наций для полицейских сил по поддержанию мира и национальные нормы, регулирующие деятельность полиции.

3. Стипендии

66. Отдел впервые организовал программу стипендий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, финансируемую за счет средств регулярного бюджета, выделенных на деятельность в области технического сотрудничества. В рамках этой программы предоставления стипендий, которая позволяет стипендиатам изучать практические вопросы предупреждения преступности, уголовного правосудия или взаимосвязи между преступностью и развитием, в качестве кандидатов были отобраны специалисты в области уголовного правосудия из Гвинеи, Доминиканской Республики, Индии, Китая, Островов Кука и Ямайки. Одному из старших прокуроров Бурунди была предоставлена также стипендия Лео Розенталя в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

4. Вклад в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

67. В своей резолюции 46/152 от 18 декабря 1991 года Генеральная Ассамблея подчеркнула роль предупреждения преступности и уголовного правосудия в деле поддержания мира и безопасности. В пункте 13 своей резолюции 50/146 Ассамблея отметила вклад Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальные миссии, а также ее вклад в осуществление последующих мер в развитие этих миссий, в частности в форме предоставления консультативных услуг, и призвал Генерального секретаря рекомендовать включение

в операции по поддержанию мира мероприятий по восстановлению и реформе систем уголовного правосудия.

68. В течение рассматриваемого периода Отдел оказывал содействие, в частности, операциям, осуществляемым в Анголе, Боснии и Герцеговине, Гаити, бывшей Югославской Республике Македонии и Руанде. Предоставляемая помощь заключалась в осуществлении следовавших одна за другой краткосрочных миссий, оказании консультативных услуг и разработке предложений для долгосрочных проектов. Во исполнение просьбы ПРООН и Международной гражданской миссии в Гаити (МГМГ) Отдел разработал программу проведения за счет средств, предоставляемых совместно ПРООН и Агентством международного развития США реформы пенитенциарной системы, что включает создание системы регистрации заключенных, системы управления пенитенциарными учреждениями, подготовку тюремных надзирателей и ремонт тюрем. Кроме того, в сотрудничестве с Национальной школой по подготовке и совершенствованию судебных работников Франции в Порт-о-Пренсе был организован учебный семинар для прокуроров. В Кигали Отдел принял участие в организованном ПРООН совещании "за круглым столом" по среднесрочному обзору помощи, оказываемой Руанде, оказав экспертные и консультативные услуги в связи с осуществлением проектов ПРООН и Департамента по поддержке развития и управленческому обслуживанию по восстановлению в этой стране системы правосудия и исправительных учреждений. В Анголе Отдел оказал помощь в оценке потребностей страны в области уголовного правосудия и предупреждения преступности, пересмотре уголовного законодательства, профессиональной подготовке сотрудников системы уголовного правосудия и восстановлении исправительных служб. Готовятся соответствующие предложения по проектам.

69. Кроме того, Отдел в сотрудничестве с правительством Австрии и Группой по подготовке кадров Миротворческих сил Организации Объединенных Наций (МСООН) организовал третий практикум для начальников участков гражданской полиции (СИВПОЛ) МСООН. В бывшей югославской Республике Македонии Отдел осуществил миссию по оказанию консультативных услуг должностным лицам министерства внутренних дел в связи с осуществлением пяти национальных программ, касающихся, соответственно, предупреждения преступности, мер по борьбе с коррупцией, мер по борьбе с оборотом наркотиков, "отмывания" денег и организованной преступности. По просьбе МСООН/ гражданской полиции Отдел направил миссию в Боснию и Герцеговину. Несмотря на интерес, проявленный к этим проектам, в частности странами, в которых осуществляются эти миссии по поддержанию мира, последующие проектные предложения, связанные с потребностями в области подготовки кадров гражданской полиции Временной администрации Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема, Специальных международных полицейских сил (СМПС) Миссии Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине (МООНБГ) и сил местной полиции, включая создание координационного центра по вопросам укрепления учреждений уголовного правосудия, пока пользуются незначительной поддержкой. Вместе с тем совместный проект Отдела и Группы по восстановлению и поддержке развития Департамента по поддержке развития и управленческому обслуживанию, предусматривающий укрепление структур отправления правосудия в Боснии и Герцеговине, был утвержден для финансирования ПРООН.

70. Последующая деятельность включала участие в осуществленной совместно с группой экспертов австрийской полиции миссии по анализу нынешней структуры и потребностей в подготовке кадров сил местной полиции в Боснии и Герцеговине. Рекомендации, подготовленные в результате этой миссии, были использованы в качестве основы при определении потребностей СМПС в области подготовки кадров и образования, обусловленных реорганизацией сил местной полиции. Кроме того, Отдел подключился к осуществляемой Международной программой Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами миссии по оценке проблем, связанных с наркотиками, в целях установления контактов с соответствующими органами Боснии и

Герцеговины. Отдел внес также свой вклад в подготовку и проведение ряда конференций и учебных курсов, таких, как Конференция по подготовке гражданского персонала операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которая была организована Австрийским исследовательским центром по вопросам мира и урегулирования конфликтов, Международное совещание "за круглым столом" по правам человека в Боснии и Герцеговине – оба форума состоялись в Австрии; учебные курсы по теме "Участие гражданского персонала в операциях по поддержанию мира/гуманитарных операциях и в миссиях по наблюдению за выборами", которые проводились в Пизанском университете, Италия; учебные курсы для представителей неправительственных организаций стран Содружества Независимых Государств, которые также проводились в Австрийском исследовательском центре по вопросам мира и урегулирования конфликтов.

71. Комиссия в своей резолюции 5/2 1/ высоко оценила вклад Программы в проведение таких миссий и в осуществление последующих мер в развитие результатов этих миссий и просила Генерального секретаря, при условии наличия внебюджетных ресурсов, подготовить новые учебные материалы для полицейских сил по поддержанию мира.

5. Сбор информации в отношении мероприятий по оказанию технической помощи и обмен такой информацией

72. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1994/22 от 25 июля 1994 года просил Генерального секретаря создать базу данных по вопросам технической помощи, включая данные о потребностях государств-членов, особенно развивающихся стран. Кроме того, в резолюции 1995/12 Совета от 24 июля 1995 года к Генеральному секретарю была обращена просьба создать при наличии внебюджетных средств региональную базу данных для Центральной и Восточной Европы.

73. В соответствии с указанным выше мандатом деятельность по сбору соответствующей информации для создания базы данных продолжалась в пределах имеющихся ресурсов. На девятом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями был проведен ряд индивидуальных бесед со всеми делегациями от наименее развитых и некоторых других стран. Эти беседы показали, что наименее развитым странам требуется значительная помощь для развития одного или более аспектов их систем уголовного правосудия. Двадцать три страны ответили на вербальную ноту Генерального секретаря, в которой содержалась просьба представить информацию о потребностях государств-членов в области технической помощи, а также технической помощи в сфере предупреждения преступности и отправления уголовного правосудия. Из этих стран 15 представили обширную информацию в отношении в общей сложности 56 проектов оказания технической помощи 25/. В эти данные не включена информация об оказании помощи Центральной и Восточной Европе, поскольку ее сбором занимался Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированный с Организацией Объединенных Наций, который получил внебюджетные средства для создания и обновления экспериментальной базы данных по этому субрегиону.

I. Подготовка к десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

74. Начиная с 1955 года 26/ в соответствии с резолюцией 415 (V) Генеральной Ассамблеи от 1 декабря 1950 года, раз в пять лет проводятся конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Их важность подчеркивалась в многочисленных резолюциях директивных органов Организации Объединенных Наций. На протяжении последних 40 лет эти конгрессы являлись глобальными мероприятиями и всемирными

форумами, которые оказывали влияние на национальную политику, мобилизовывали общественное мнение, выносили рекомендации в отношении направлений деятельности на национальном, региональном и международном уровнях и занимались прежде всего основными вопросами, вызывающими беспокойство государств-членов, а также профессиональных и научных кругов.

75. За прошедшие годы конгрессы претерпели существенные изменения. Первоначально представлявшие собой совещания экспертов в силу давно сложившейся традиции, унаследованной Организацией Объединенных Наций от Международной уголовной и пенитенциарной комиссии, эти конгрессы стали крупными межправительственными конференциями.

76. Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проведенный в Каире 29 апреля–8 мая 1995 года, стал первым конгрессом, созданным после реорганизации Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и отражал ее новые функции и форму, изложенные в приложении к резолюции 46/152 Генеральной Ассамблеи. Девятый Конгресс добился повышения своей практической и научной ценности путем проведения ориентированных на решение конкретных проблем практикумов, демонстрационных мероприятий, посвященных различным подходам к вопросам содействия технической помощи и сотрудничеству, а также специальных заседаний, посвященных обсуждению приоритетных вопросов, представляющих непосредственный интерес для всех стран.

77. Начиная процесс подготовки к десятому Конгрессу, Генеральный секретарь просил правительства сообщить свои мнения относительно темы предстоящего Конгресса, формы его проведения, пунктов повестки дня и тем практикумов. Мнения правительств были обобщены в докладе Генерального секретаря пятой сессии Комиссии в отношении предложений по подготовке к десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 27/. Комиссия рассмотрела этот доклад и в своей резолюции 5/1 предложила государствам, которые еще не сделали этого, представить ответ на просьбу Генерального секретаря. Она также просила Генерального секретаря обобщить мнения, полученные от государств, учреждений и программ системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих межправительственных и неправительственных организаций, в отношении темы, формы проведения, пунктов повестки дня, тем практикумов и возможного места проведения десятого Конгресса для рассмотрения Комиссией на ее шестой сессии.

Ж. Публикации

78. Были опубликованы специальные выпуски "United Nations Crime Prevention and Criminal Justice Newsletter" ("Бюллетень Организации Объединенных Наций по вопросам предупреждения преступности и отправления уголовного правосудия"): номера 24/25, посвященные Международной конференции по предотвращению "отмывания" денег и использования доходов от преступной деятельности и борьбе с ними – глобальный подход, Курмайер, 1994 год; номера 26/27 о Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности, Неаполь, 1994 год, а также номера 30/31, посвященные третьей и четвертой сессиям Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В "Международном обзоре уголовной политики" были опубликованы руководства Организации Объединенных Наций в отношении типового договора о выдаче и типового договора о взаимопомощи в уголовных вопросах. Был опубликован буклет по теме "Организация Объединенных Наций и предупреждение преступности", содержащий обзор деятельности Организации Объединенных Наций в этой области. Публикация доклада, посвященного сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, была осуществлена благодаря щедрому взносу Азиатского фонда

предупреждения преступности (АФПП) и Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Кроме того, были опубликованы справочник по информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, задуманный в качестве вводного руководства по использованию этой сети через Internet, и два выпуска "Trends: UNCJIN Crime and Justice Letter" (volume 2, Nos. 3 and 4) ("Тенденции - бюллетень ИСООНПП по вопросам преступности и правосудия").

V. УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ПРОГРАММЫ

A. Выделение средств

79. В связи с безотлагательными и растущими потребностями государства-члены по-прежнему выступают за дальнейшее укрепление потенциала программы. Так, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 50/145 просила Генерального секретаря уделять особое внимание оперативным аспектам выполнения решений девятого Конгресса в целях оказания помощи заинтересованным государствам в укреплении законности путем укрепления их национальных механизмов, содействия развитию людских ресурсов, осуществления совместных мероприятий в области подготовки кадров и осуществления экспериментальных и демонстрационных проектов. Кроме того, Ассамблея в своей резолюции 50/146 подтвердила первостепенное значение, придаваемое техническому сотрудничеству и консультативным услугам, подчеркнула важность дальнейшего совершенствования оперативной деятельности программы, особенно в развивающихся странах и странах, находящихся на переходном этапе, и просила Генерального секретаря и впредь укреплять Программу путем обеспечения ее ресурсами, необходимыми для выполнения ее полномочий в полном объеме.

80. Ряд крупных конференций и совещаний, состоявшихся в последние годы 28/, а также соответствующие резолюции Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Экономического и Социального Совета способствовали более четкому определению параметров деятельности программы по оказанию технической помощи. Генеральный секретарь в своем докладе о ходе осуществления резолюции 49/158 Генеральной Ассамблеи, представленном последней сессии Генеральной Ассамблеи, уже указал, что то, насколько программа сможет удовлетворять потребности государств-членов, "будет во многом зависеть от оперативных возможностей программы по оказанию необходимой помощи... Определенные шаги в этом направлении были сделаны, однако бесспорно, необходимо сделать гораздо больше для того, чтобы устранить или хотя бы сократить разрыв между потребностями в этой области и предоставляемыми международным сообществом средствами" (A/50/432, пункт 22).

81. В пунктах 29 и 30 раздела III своей резолюции 50/214 от 23 декабря 1995 года Генеральная Ассамблея утвердила преобразование Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию в Отдел и соответствующее повышение класса должности начальника Сектора с Д-1 до Д-2, а также создание двух новых должностей уровня С-3. В той же резолюции Ассамблея также утвердила другие ресурсы для мероприятий по техническому сотрудничеству по разделу 20 (Регулярные программы технического сотрудничества) бюджета по программам на двухгодичный период 1996-1997 годов. Вместе с тем в связи с мерами экономии эти новые должности были "заморожены", а ряд запланированных мероприятий пришлось отложить.

82. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей пятой сессии отметила расхождение между, с одной стороны, призывом Генеральной Ассамблеи к повышению уровня программы и, с другой - фактическим наличием ресурсов. Комиссия призвала

внимательным образом подходить к распределению ресурсов между разделами бюджета с учетом требований приоритетности, положенных в решении Ассамблеи об увеличении ресурсов на персонал в соответствующем разделе бюджета, особенно в разделе 13 (Борьба с преступностью), в котором на текущий двухгодичный период утверждены две дополнительные должности категории специалистов. Комиссия признала, что отсрочка в осуществлении ряда мероприятий, в частности организации трех совещаний групп экспертов, непосредственно затронет основную работу Комиссии.

83. Комиссия в своей резолюции 5/2 по вопросу о техническом сотрудничестве и межрегиональных консультативных услугах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия 1/ просила Генерального секретаря совместно с государствами-членами изучить вопрос о создании механизма для мобилизации ресурсов и координации деятельности в области технической помощи. Комиссия также постановила включить в соответствующий пункт повестки дня своей шестой сессии отдельную тему о финансировании международной технической помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В своей резолюции 5/3 об осуществлении Комиссией стратегического управления Программой Комиссия также постановила более активно осуществлять предусмотренные в ее мандате функции по мобилизации ресурсов и учредить в этих целях неофициальную консультативную группу, в состав которой входили бы члены бюро каждой сессии и представители государств-членов, которые в течение предыдущего двухгодичного периода уже вносили взносы в Целевой фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию или иным конкретным образом содействовали деятельности программы. Эта неофициальная консультативная группа будет представлять Комиссии доклады о проделанной работе и достигнутых результатах.

84. 5 июля 1996 года в Вене в соответствии с указанными выше резолюциями и при поддержке Председателя Комиссии было проведено организационное совещание для учреждения неофициальной консультативной группы по вопросам мобилизации ресурсов для деятельности в области предупреждения преступности и отправления уголовного правосудия. Тогда Председатель подчеркнул, что государства-члены, если они хотят добиться расширения оперативных возможностей программы, должны изыскать пути обеспечения необходимых ресурсов. Создание механизма в целях удовлетворения потребностей и мобилизации ресурсов на скоординированной основе, а также налаживание и поддержание постоянного диалога будут отвечать интересам всех заинтересованных сторон. На организационном совещании была рассмотрена роль неофициальной консультативной группы и необходимые меры в подготовке к ее первому основному совещанию, которое состоится 16 октября 1996 года.

85. В пункте 31 раздела III своей резолюции 50/214 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря рассмотреть вопрос об адекватности ресурсов, выделяемых на мероприятия, связанные с предупреждением преступности, на региональном уровне. Следует напомнить, что Комиссия рассмотрела вопрос о деятельности региональных институтов, включая их финансовое положение, на основе доклада, подготовленного Генеральным секретарем 29/. Хотелось бы отметить, что, как указано в другом докладе, представленном Ассамблее (A/51/450), Африканский институт получил дотацию в размере 204 800 долл. США на двухгодичный период 1996-1997 годов в рамках общих ассигнований для Экономической комиссии для Африки (ЭКА). Региональные комиссии пока не включили деятельность по предупреждению преступности и отправлению уголовного правосудия в свои регулярные программы деятельности. Вместе с тем в ЭКА недавно был назначен новый региональный советник по вопросам наркомании и предупреждения преступности, а в Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) должность регионального советника финансируется правительством Японии.

В. Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

86. В ответ на просьбы государств-членов программа также приступила к дальнейшему расширению Фонда по предупреждению преступности и уголовному правосудию, чтобы он стал более полезным средством поддержки мероприятий по техническому сотрудничеству в интересах государств-членов. Фонд по предупреждению преступности и уголовному правосудию был учрежден в 1967 году в соответствии с резолюцией 1086 В (XXXIX) Экономического и Социального Совета от 30 июля 1965 года и был включен в список учреждений, представляемых на ежегодной Конференции Организации Объединенных Наций по объявлению взносов для мероприятий в сфере развития в соответствии с решением 34/440 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1979 года 30/.

87. Фонд использовался для финансирования таких оперативных мероприятий, как проведение миссий по оценке потребностей в Камбодже и Российской Федерации; разработка проектов технического сотрудничества в интересах этих двух стран; частичное осуществление проекта (предварительный этап) для Камбоджи; организация учебных мероприятий для гражданских полицейских Сил Организации Объединенных Наций по охране (СООНО) в Австрии, а также оказание консультативных услуг и обеспечение подготовки кадров, в частности в Буркина-Фасо, Бурунди, Руанде и Газе для полицейских сил Палестинского органа; переиздание Сборника стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия; другие публикации, включая Руководство для гражданской полиции Организации Объединенных Наций ("голубая книга") и Справочник по вопросам насилия в семье; привлечение консультантов для участия в разработке проектов и оказания консультативных услуг.

88. Взносы в Фонд могут вноситься либо в форме взносов общего назначения, либо в форме целевых взносов на конкретные оперативные мероприятия или оперативные мероприятия в конкретном регионе. В течение двухгодичного периода 1994-1995 годов взносы в Фонд по предупреждению преступности и уголовному правосудию внесли следующие государства 31/: Италия - 617 800 долл. США 32/; Япония - 159 895 долл. США 33/; Франция - 123 877 долл. США 34/; Швеция - 34 535 долл. США 35/; Австрия - 30 646 долл. США; и Аргентина, Бельгия, Бразилия, Канада, Германия, Оман, Республика Корея и Шри-Ланка - менее 25 000 долл. США от каждого государства.

С. Сотрудничество и координация деятельности с органами Организации Объединенных Наций и другими учреждениями

89. По-прежнему принимаются активные меры для обеспечения сотрудничества и координации деятельности с другими учреждениями, в особенности после преобразования программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Здесь можно отметить два основных фактора. Во-первых, с учетом нынешнего уровня людских и финансовых ресурсов Отдела сотрудничество и координация с другими учреждениями были и будут одним из условий для успешного осуществления многих из задач программы. Во-вторых, повышение эффективности и справедливости систем уголовного правосудия является одним из важнейших элементов развития демократии и в этой связи ряд программ Организации Объединенных Наций, а также многочисленные межправительственные и неправительственные организации могут оказать содействие в этой области.

90. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 50/146 просила Генерального секретаря принять все необходимые меры для оказания Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию как главному директивному органу в этой области помощи в осуществлении ею своих

функций и в обеспечении надлежащей координации всех соответствующих мероприятий, в частности с Комиссией по наркотическим средствам, Комиссией по правам человека и Комиссией по положению женщин.

91. Генеральный секретарь представил Комиссии на ее пятой сессии два доклада по этой теме: первый – о сотрудничестве и координации деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая деятельность Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами 36/; и второй – о деятельности институтов, входящих в сеть учреждений по осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия 29/. В этих докладах говорилось об усилиях по сотрудничеству, предпринятых Отделом по предупреждению преступности и уголовному правосудию, с уделением особого внимания, в частности, совместным механизмам с МПКНСООН, ПРООН и Центром по правам человека. Сотрудничество с межправительственными и неправительственными организациями, а также другими учреждениями по-прежнему играет важную роль в расширении операций программы по оказанию технической помощи.

92. Например, МПКНСООН оказала содействие в ходе проведения девятого Конгресса по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями путем организации практикума под названием "Выдача и международное сотрудничество – обмен национальным опытом и осуществление соответствующих принципов в национальном законодательстве". Оба учреждения были представлены в директивных органах друг друга. Были предприняты совместные мероприятия по оказанию технической помощи в Беларуси и в Украине. Совместные миссии по оценке положения были также проведены в Анголе, Казахстане, Кыргызстане, Пакистане, Таджикистане, бывшей югославской Республике Македонии, Туркменистане и Узбекистане. Кроме того, отделения МПКНСООН на местах оказали помощь в проведении консультативных миссий, предпринятых международными советниками. Особенно большое значение имело сотрудничество с программой МПКНСООН по оказанию помощи в правовых вопросах. Особую важность в связи с деятельностью по итогам Неапольской политической декларации и Глобального плана действий по борьбе с организованной транснациональной преступностью имеет разработка совместного предложения в отношении глобального проекта по борьбе с "отмыванием" денег и контролю доходов от преступной деятельности.

93. Усилия по укреплению сотрудничества с Центром по правам человека включали участие обеих организаций в работе ежегодных сессий соответствующих директивных органов, а также специальных совещаний по вопросам возможных совместных действий в рамках оперативных проектов, например на Гаити и в Руанде. Эти два учреждения также сотрудничали в вопросах, касающихся прав жертв преступлений и злоупотребления властью. В ходе обсуждений вопросов дальнейшего сотрудничества основное внимание уделялось, в частности, совместной разработке учебных пособий и иных рабочих материалов по отправлению правосудия для сотрудников правоохранительных органов, представителей судебной власти и прокуратуры, а также по вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и обращения с правонарушителями.

94. Удалось добиться значительного успеха в деле достижения более тесного сотрудничества с ПРООН и Департаментом по поддержке развития и управленческому обслуживанию Секретариата. Представители-резиденты ПРООН оказывали помощь в проведении консультативных миссий и разработке проектов последующих мероприятий. Миссии по оценке потребностей в деле поддержки демократии, системы правления и участия в Армении и Азербайджане, проведенные Региональным бюро ПРООН для Европы и СНГ при участии Отдела (февраль и июль 1996 года), показали, что в рамках этого совместного программирования, которым занимаются это Региональное бюро и Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию, потребности в области

предупреждения преступности и уголовного правосудия могут учитываться на всех этапах, начиная с записок с изложением стратегий по странам, описания положения в странах и кончая документами о рамках сотрудничества и программной поддержке.

95. Система программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по-прежнему оказывала многочисленные и разнообразные программные услуги в различных регионах. Основные мероприятия учреждений, как правило, были прежде всего направлены на решение приоритетных вопросов, определенных Комиссией. Сотрудничество с системой Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия более ярко проявилось в подготовке к девятому Конгрессу. В октябре 1995 года по приглашению Международного научно-профессионального консультативного совета в Курмаере, Италия, было проведено десятое консультативное совещание системы Программы.

96. Поддерживались контакты с целым рядом межправительственных и неправительственных организаций путем обмена информацией по вопросам, представляющим взаимный интерес, а также по вопросам финансирования конкретных проектов. В их числе можно назвать Организацию по экономическому сотрудничеству и развитию и Целевую группу по финансовым мероприятиям по борьбе с "отмыванием" денег, Европейскую экономическую комиссию, Организацию за безопасность и сотрудничество в Европе, секретариат Содружества, Совет Европы и Агентство за культурное и техническое сотрудничество и Международную организацию уголовной полиции. Особенно плодотворное сотрудничество удалось наладить с Агентством за культурное и техническое сотрудничество, которое обеспечило финансирование и организацию публикации и распространения дополнительных копий Сборника стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на французском языке, а также перевод на французский язык основного учебного пособия для работников исправительных учреждений и оказало также финансовую поддержку в осуществлении всеобъемлющего проекта оказания помощи системе уголовного правосудия в Буркина-Фасо, предпринятого в марте 1996 года.

97. Неправительственные организации и другие учреждения продолжали активно содействовать деятельности программы самым различным образом, начиная от обмена информацией, распространения информации и участия в совещаниях экспертов, учебных курсах и семинарах и кончая подготовкой рабочих материалов и других публикаций.

D. Стратегическое управления Программой

98. Вопрос о стратегическом управлении Программой находился в центре внимания Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию с момента ее создания. В отличие от большинства учреждений Организации Объединенных Наций, которые занимаются разработкой и осуществлением стратегий, направленных на достижение их программных целей, Комиссия, как представляется, является единственным учреждением, которое использует концепцию "стратегического управления". В рамках проводимой в настоящее время дискуссии основное внимание уделяется общему принципу, а также конкретным аспектам стратегического управления. На своей четвертой сессии Комиссия приняла резолюцию 4/3 36/ по вопросу о представлении информации в соответствии с планом стратегического управления, содержащимся в приложении к резолюции 1/1 Комиссии. Кроме того, в резолюциях 50/146 и 50/214 Генеральной Ассамблеи содержатся конкретные положения о стратегическом управлении, включая просьбы о всестороннем осуществлении соответствующих резолюций Комиссии.

99. Стратегическое управление включает ряд основных функций: определение задач программы в соответствии с ее предполагаемыми целями и по возможности конкретных целевых показателей в

пределах определенного периода времени; установление приоритетов; определение мероприятий, которые должны осуществляться на поэтапной основе; контроль за их осуществлением, а также оценку результатов в целях дублирования успешного опыта и исправления возможных недостатков. Учитывая финансовый кризис, с которым столкнулась Организация Объединенных Наций, переживающая хронический недостаток средств, еще одна задача состоит в максимальном расширении имеющихся средств путем по возможности интеграции усилий и уделения основного внимания ключевым вопросам, которые могут иметь эффект мультипликатора.

Хотя планирование, составление бюджетов и процедуры оценки программ Организации Объединенных Наций обеспечивают подробное руководство в этом отношении, их можно дополнить опытом и директивами Комиссии.

100. Комиссия в своей резолюции 5/3 о стратегическом управлении подтвердила основополагающую роль среднесрочного плана и регулярного бюджета Организации Объединенных Наций как основы для осуществления функций Комиссии, касающихся стратегического управления программой, и приняла к сведению проект среднесрочного плана на период 1998–2001 годов. Она также признала важное значение вклада, который ее бюро может вносить в совершенствование работы программы, вынесла конкретные предложения в этой области и постановила более активно осуществлять предусмотренные в ее мандате функции по мобилизации ресурсов и учредить в этих целях неофициальную консультативную группу.

VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

101. Проанализировав меры, принятые для осуществления резолюций 50/145 и 50/146 Генеральной Ассамблеи, а также других соответствующих мандатов в этой области, можно сделать вывод о том, что доверие к программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия будет в значительной мере зависеть от ее способности оказывать эффективную поддержку странам, обращающимся с соответствующими просьбами, в области разработки законодательства, создания независимых систем отправления правосудия, создания полицейских сил, понимающих необходимость уважения господства права, и создания национальных учреждений по защите основных прав человека. Эти меры в свою очередь будут определять доверие к правительствам и веру в них населения.

102. С 1991 года благодаря стимулирующему воздействию работы Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию Программа зарекомендовала себя в качестве средства и центра международного сотрудничества и технической помощи в области предупреждения преступности и отправления уголовного правосудия. Примером тому является растущее число поступающих вопросов и успешно завершенных мероприятий. Мероприятия Программы в области технического сотрудничества в сфере предупреждения преступности и отправления уголовного правосудия должны и далее охватывать широкий спектр тем, включая расширение потенциала в области разработки общей политики, а также оказания консультативной помощи по наиболее специальным техническим вопросам в конкретных областях.

103. Вместе с тем предстоит еще многое сделать для достижения удовлетворительного положения дел. Продолжается процесс резкого увеличения потребностей государств-членов в этой области. Необходимо заполнить существенные пробелы для решения задач, лежащих в основе преобразования Программы. Вследствие транснационализации преступности международное сообщество в борьбе с этим явлением приобрело безотлагательный характер. Предстоит еще многое сделать для решения этих задач и достижения максимальной эффективности Программы. Требования к Программе растут весьма быстрыми темпами, что не сопровождается соответствующим увеличением выделяемых ей ресурсов. Комиссия вынесла рекомендации о переводе ресурсов, выделенных на менее приоритетные мероприятия, для целей осуществления мероприятий первостепенной важности, однако с учетом огромного количества поступающих просьб даже это является временной мерой. Усилия по расширению партнерских отношений с другими органами Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями, учреждениями и неправительственными организациями, хотя они и имеют важное значение в деле рационализации использования определенных ресурсов, также не лишены недостатков.

104. Эти предпринимаемые в настоящее время программные меры могут иметь лишь относительно небольшие последствия, поскольку база ресурсов Программы по-прежнему остается одной из самых ограниченных во всем бюджете Организации Объединенных Наций. Таким образом, по-прежнему сохраняется основной вопрос об общем объеме ресурсов, выделяемых для этой цели, который необходимо решать путем более широких директивных и бюджетных мер. Существующую нехватку ресурсов могут восполнить лишь государства-члены, и важнейшее значение будут иметь добровольные взносы на осуществление проектов. Однако без таких мер Программа не сможет удовлетворить ожиданий государств-членов в отношении ее обновления и уделения особого внимания активизации ее оперативных мероприятий. Неоднократно подчеркивалась важность вопросов безопасности и господства права для устойчивого развития, системы управления и укрепления демократии. Настало время претворить эти цели в конкретные мероприятия ко всеобщему благу.

Примечания

- 1/ См. A/CONF.169/16, глава I.
- 2/ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1996 год, Дополнение № 10 (E/1996/30).
- 3/ См. E/CN.15/1996/2/Add.1.
- 4/ E/CN.15/1996/3, пункт 104.
- 5/ E/CN.15/1996/4.
- 6/ E/CN.15/1996/3.
- 7/ E/CN.15/1996/4, пункт 42.
- 8/ E/CN.15/1996/7 и Corr.1.
- 9/ E/CN.15/1996/8.
- 10/ E/CN.15/1996/6.
- 11/ См. E/CN.15/1996/10.
- 12/ E/CN.4/1995/42.
- 13/ См. E/CN.15/1996/11 и Corr.1.
- 14/ E/CN.15/1996/CRP.12.
- 15/ E/CN.15/1996/14 и Corr.1.
- 16/ E/CN.15/1996/CRP.5.
- 17/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1996 год, Дополнение № 10 (E/1996/30), пункты 73 и 74.

18/ E/CN.5/1995/13.

19/ Информационная сеть Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ИСООНПП) находится по следующему адресу сети "Интернет":
<http://www.ifs.univie.ac.at/~uncjin/uncjin.html>.

20/ E/1996/81.

21/ E/CN.15/1996/16/Add.1-4.

22/ E/1995/78 и Add.1 и Add.1/Corr.1.

23/ E/CN.15/1996/8.

24/ Обзор оперативной деятельности, которая осуществлялась в период с 1 мая 1995 года по 31 декабря 1995 года, содержится в документе E/CN.15/1996/CRP.10.

25/ Более подробная информация содержится в докладе Генерального секретаря по вопросу о техническом сотрудничестве и консультативных услугах Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/1996/8), пункты 66-72.

26/ Первый Конгресс по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями был созван в 1955 году в Женеве; второй Конгресс - в 1960 году в Лондоне; третий Конгресс - в 1965 году в Стокгольме; четвертый Конгресс - в 1970 году в Киото, Япония; пятый Конгресс - в 1975 году в Женеве; шестой Конгресс - в 1980 году в Каракасе; седьмой Конгресс - в 1985 году в Милане, Италия; восьмой Конгресс - в 1990 году в Гаване; и девятый Конгресс - в 1995 году в Каире.

27/ E/CN.15/1996/15.

28/ Таких, как Всемирная конференция на уровне министров по организованной транснациональной преступности, состоявшаяся в 1994 году, и девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проведенный в 1995 году.

29/ E/CN.15/1996/21 и Corr.1 и 2.

30/ В своей резолюции 1086 В (XXXIX) Экономический и Социальный Совет постановил учредить Целевой фонд Организации Объединенных Наций для социальной защиты. В соответствии с пунктом 44 заявления о принципах и программе действий Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и

уголовного правосудия (резолюция 46/152 Генеральной Ассамблеи, приложение) Фонд был переименован в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

31/ Приведенные данные включают как полученные, так и объявленные взносы. На 30 апреля 1996 года были получены не все объявленные взносы.

32/ Ежегодный взнос Италии используется для оказания поддержки в области функционирования и осуществления операций Международного научно-профессионального консультативного совета и ЮНИКРИ.

33/ Япония внесла целевой взнос на проект по контролю за огнестрельным оружием.

34/ Франция внесла целевой взнос на подготовку девятого Конгресса и на проект технического сотрудничества в Буркина-Фасо.

35/ Швеция внесла целевой взнос на проведение двух курсов подготовки кадров для палестинской полиции.

36/ E/CN.15/1996/20.

37/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение № 10 (E/1995/30).
