

 Генеральная
Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/51/315
29 August 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят первая сессия
Пункт 21б предварительной повестки дня*

ПОМОЩИ
УКРЕПЛЕНИЕ КООРДИНАЦИИ В ОБЛАСТИ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ И
В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ
ПОМОЩЬ:
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ВКЛЮЧАЯ СПЕЦИАЛЬНУЮ ЭКОНОМИЧЕСКУЮ
РЕГИОНАМ
СПЕЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ ОТДЕЛЬНЫМ СТРАНАМ И

Чрезвычайная помощь в гуманитарных целях и в целях экономического
и социального восстановления в Сомали

Доклад Генерального секретаря

* A/51/150.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	3
II. ПРОГРАММЫ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПОМОЩИ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ	3 -	
44	3	
A. Введение	3 - 9	3
B. Продовольственная безопасность	10 - 15	6
C. Сельское хозяйство, животноводство и рыболовство ...	16 - 21	8
D. Здравоохранение	22 - 29	9
E. Водоснабжение и санитария	30 - 32	12
F. Образование	33 - 37	13
G. Беженцы и перемещенные лица	38 - 40	14
H. Внутренне перемещенные лица	41 - 44	15
III. СТРАТЕГИИ И УСИЛИЯ В ОБЛАСТИ РЕКОНСТРУКЦИИ	45 - 152	
IV. КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	53 - 56	9
V. ПОСЛЕДСТВИЯ ПРОБЛЕМ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ	57 -	
61	20	
VI. ПОМОЩЬ, ПРЕДОСТАВЛЕННАЯ ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ	62 -	
71	22	
VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ	72 - 74	

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 50/58 G от 20 декабря 1995 года о помощи в гуманитарных целях и в целях экономического и социального восстановления Сомали Генеральная Ассамблея с беспокойством отметила, что политическая нестабильность и отсутствие центральной власти, по-прежнему характерные для Сомали, создают благоприятные условия для возникновения новых чрезвычайных ситуаций. Ассамблея подтвердила важное значение, которое она придает необходимости эффективной координации и сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций и их партнерами после вывода сил Операции Организации Объединенных Наций в Сомали в марте 1995 года, и обратилась с призывом ко всем соответствующим сомалийским сторонам прекратить боевые действия и принять участие в процессе национального примирения, который позволит осуществить переход от оказания чрезвычайной помощи к восстановлению и развитию.

2. Генеральная Ассамблея призвала Генерального секретаря продолжать мобилизацию международной гуманитарной помощи и помощи в целях восстановления и реконструкции для Сомали и просила его в связи с критическим положением в Сомали принять все необходимые меры для осуществления настоящей резолюции, информировать Экономический и Социальный Совет на его основной сессии 1996 года о достигнутом прогрессе и представить Ассамблее на ее пятьдесят первой сессии доклад по этому вопросу. Во исполнение просьбы Ассамблеи заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам сделал устное сообщение на основной сессии Совета в 1996 году. Настоящий доклад подготовлен в ответ на вышеупомянутую просьбу Ассамблеи.

II. ПРОГРАММЫ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПОМОЩИ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ

A. Введение

3. Со времени опубликования последнего доклада Генеральной Ассамблеи о помощи в гуманитарных целях и в целях экономического и социального восстановления Сомали (A/50/447) в ряде районов Сомали происходило постепенное улучшение положения в гуманитарной области. Однако в других районах страны продолжала расти степень уязвимости населения, испытывающего большие лишения и трудности. За небольшим исключением в северных районах Сомали существовали условия, благоприятствовавшие деятельности по восстановлению и реконструкции. На юге же страны произошло ухудшение обстановки, касающейся гуманитарных аспектов и вопросов безопасности. Благополучие значительной части населения, прежде всего внутренне перемещенных лиц, женщин, детей и других уязвимых или находящихся в неблагоприятном положении групп населения, по-прежнему зависит от чрезвычайной помощи. К числу основных факторов, препятствующих предоставлению гуманитарной помощи на территории всей страны, что неизменно ведет к замедлению темпов восстановления в более стабильных районах и угрожает повторением трагедии в других районах, относятся внутриклановая борьба, беззаконие и отсутствие признанного национального правительства.

4. Несмотря на отсутствие безопасности, политическую нестабильность и связанные с этим оперативные трудности, учреждениям Организации Объединенных Наций и их международным и сомалийским партнерам удается поставлять значительные объемы чрезвычайной помощи и помощи в целях восстановления пострадавшему населению страны. Хотя финансовые трудности и отсутствие безопасных условий отрицательно сказались на многих программах, учреждения Организации Объединенных Наций, Международный комитет Красного Креста (МККК) и неправительственные организации в Сомали продолжают поставки продовольствия, содействуют оказанию медицинской

помощи, налаживают снабжение чистой водой, проводят обучение населения и занимаются решением многих других вопросов. В настоящее время 13 учреждений и организаций, входящих в систему Организации Объединенных Наций, осуществляют деятельность по предоставлению гуманитарной помощи стране. Жизненно важное присутствие и усилия более 50 международных неправительственных организаций способствовали активной деятельности на основных направлениях, связанных с предоставлением чрезвычайной помощи и осуществлением мероприятий по восстановлению в Сомали. В настоящее время более 10 сомалийских неправительственных организаций, включая три женские организации, выступают в качестве надежных партнеров учреждений Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами гуманитарной помощи в стране.

5. Сложная обстановка в Сомали обусловила необходимость того, чтобы учреждения Организации Объединенных Наций и их партнеры сохраняли высокую степень гибкости и применяли творческие подходы в ходе осуществления своих мероприятий. Программы помощи базируются там, где это возможно, на непосредственном сотрудничестве с сомалийскими общинами, в целях содействия достижению устойчивости и укрепления чувства собственности на местах. В условиях отсутствия признанного национального правительства учреждения Организации Объединенных Наций продолжили применять в районах осуществления операций прагматический подход к своим отношениям с органами управления на местах. Однако объем сотрудничества, в рамках которого участвуют различные сомалийские административные структуры, значительно варьируется: ряд из них, идя навстречу усилиям международного сообщества, предоставляющего гуманитарную помощь, продемонстрировал большое желание к сотрудничеству. Вместе с тем в последний год гуманитарные учреждения столкнулись с серьезными обструкционистскими действиями со стороны ряда местных властей.

6. Усилия Организации Объединенных Наций и ее партнеров на протяжении прошлого года сыграли важную роль в предотвращении возврата страны к чрезвычайно острому положению. Кроме того, в ряде районов страны, а именно на севере Сомали, удалось восстановить местную экономику и инфраструктуру социального обслуживания. Однако с начала 1996 года, особенно на юге Сомали, появились свидетельства возможного ухудшения гуманитарного положения, и по состоянию на середину года у учреждений Организации Объединенных Наций отсутствовало четкое представление о том, насколько еще удастся отсрочить новый гуманитарный кризис с учетом существовавших в то время условий. В ряде районов страны произошло ухудшение положения уязвимых групп населения с точки зрения состояния их здоровья и обеспечения продовольствием, что в некоторых случаях свело на нет предыдущие достижения. Нехватка продовольствия и отсутствие условий безопасности обусловили возникновение новых потоков перемещенных лиц в южных районах Сомали, что привело к опасности оттока сомалийских беженцев в соседние страны.

7. Уменьшение объема тех ресурсов, которые доноры предоставляли для Сомали, являлось одним из основных препятствий на пути осуществления гуманитарных операций в этой стране. В ответ на межучрежденческий призыв к совместным действиям в Сомали, с которым Организация Объединенных Наций выступила в 1995 году, на конец 1995 года всего поступило 28,6 млн. долл. США, что покрывало лишь 30,7 процента общего объема пересмотренных потребностей, о которых говорилось в призывае. Хотя эти взносы были дополнены за счет основных ресурсов учреждений Организации Объединенных Наций, общий объем имевшихся средств не достиг того уровня, который требовался для деятельности в этой стране. Политическая нестабильность и отсутствие прогресса в процессе национального примирения привели к тому, что доноры с большей неохотой предоставляют финансовые средства и ресурсы для Сомали. По иронии судьбы именно обстановка нестабильности и отсутствие безопасности в значительной степени

обуславливают сохранение в Сомали положения, характеризующегося высокой степенью риска, что приводит к увеличению потребностей в гуманитарной помощи для страны.

8. Испытывая озабоченность в отношении тех условий, в которых работают сотрудники, занимающиеся предоставлением гуманитарной помощи, и в отношении различных оперативных трудностей, существующих в Сомали, Межучрежденческий постоянный комитет постановил направить межучрежденческую миссию высокого уровня для рассмотрения гуманитарных операций и разработки предложений о средствах для повышения эффективности и отдачи затрат на программы предоставления помощи в стране. Миссия состоялась с 1 по 7 февраля 1996 года под руководством Департамента по гуманитарным вопросам Секретариата и при участии представителей девяти учреждений Организации Объединенных Наций и двух консорциумов международных неправительственных организаций. Члены миссии посетили пять районов в стране и провели консультации с сомалийскими властями и представителями международного сообщества. Миссия сделала вывод о том, что сохранение присутствия учреждений Организации Объединенных Наций в Сомали имеет большое значение, в том числе в немалой степени для предупреждения любого возможного повторения крупного гуманитарного кризиса. Миссия рекомендовала, чтобы система Организации Объединенных Наций, в сотрудничестве с сомалийскими партнерами и неправительственными организациями, разработала целостную гуманитарную программу для Сомали, которая, с учетом различных условий, существующих в различных районах страны, представляла бы собой совокупность гуманитарных решений и предложений по развитию страны. Миссия сделала ряд дополнительных рекомендаций по вопросам мобилизации ресурсов, координации и оперативным аспектам. 19 апреля 1996 года Межучрежденческий постоянный комитет утвердил рекомендации миссии и поручил Департаменту по гуманитарным вопросам взять на себя задачу осуществления контроля за их выполнением и подготовки об этом периодических докладов.

9. Внутристрановая группа Организации Объединенных Наций провела большую работу по выполнению рекомендаций февральской 1996 года миссии. Что касается предлагаемой гуманитарной программы Организации Объединенных Наций для Сомали, то учреждения Организации Объединенных Наций, действующие на страновом уровне, начали осуществление межучрежденческого аналитического и консультативного процесса в целях определения и достижения консенсуса по вопросу о роли Организации Объединенных Наций в стране в расчете на среднесрочную перспективу с определением общесистемного подхода и ряда общих целей и стратегий. Как ожидается, этот процесс позволит разработать перспективный документ Организации Объединенных Наций о межучрежденческом стратегическом планировании и совместной мобилизации ресурсов для Сомали с использованием нового подхода совместного программирования в интересах удовлетворения гуманитарных и связанных с восстановлением потребностей на региональном уровне в соответствии с рекомендациями межучрежденческой миссии и в рамках усилий по увеличению объема обязательств доноров в отношении предоставления средств для Сомали. В этих целях находящийся в настоящее время в Найроби эксперт помогает в работе над будущей гуманитарной программой для Сомали, которая будет отражена в призывае к совместным действиям на 1997 год.

В. Продовольственная безопасность

10. В августе 1995 года в конце основного сезона в Сомали (сезон "гу") был собран очень плохой урожай, что объяснялось отсутствием дождей и нашествием вредителей. Урожай основных зерновых культур составил 171 000 тонн – примерно половину объема урожая "гу" 1994 года. Собранный же в январе 1996 года урожай в сезон "дер" (второй сезон) несколько превысил средний уровень – было получено приблизительно 110 000 тонн. Низкий урожай основного сезона 1995 года отрицательно сказался на продовольственной безопасности населения во многих частях страны на протяжении первой половины 1996 года. Прогноз в отношении первой части сезона

"гу" 1996 года свидетельствует о наличии ряда положительных факторов для получения в общем и целом приемлемого объема урожая, однако пока еще трудно определить, в какой степени на урожае скажутся наводнения и возможное нашествие полчищ насекомых и стай птиц в ряде сельскохозяйственных районов.

11. Каким бы хорошим ни был урожай, сам по себе он не в состоянии обеспечить адекватную продовольственную безопасность для страны. Отсутствие возможностей у населения зарабатывать себе на жизнь и низкая покупательная способность в сочетании с ростом цен и дефицитом основных товаров на местных рынках значительно усугубили и до того неустойчивое положение в области продовольственной безопасности в Сомали. Неспокойная обстановка и политическая нестабильность продолжают оказывать огромное отрицательное воздействие на общее положение в области снабжения продовольствием в Сомали. Закрытие в октябре 1995 года основного морского порта страны Могадиши и хаос, царящий в коммерческой торговле и на транспортных путях в стране, относятся к числу основных факторов, затрудняющих надлежащий доступ населения к продовольствию.

12. Трудности с обеспечением продовольствия в южных районах Сомали достигли наивысшей точки в мае 1996 года, когда население, проживающее в районах Баи, Бакула и долины Джуба, начало перемещаться в направлении Кисмайо и вдоль границы с Кенией. Учреждения Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с неправительственными организациями и представителями доноров и в консультации с МККК подготовили совместный план действий, предназначавшийся для прекращения передвижения населения из этих районов и содействия возвращению перемещенных лиц в их родные общинны. В рамках плана, который осуществлялся вместе с Мировой продовольственной программой (МПП), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и рядом международных неправительственных организаций, уязвимым группам населения предоставлялась чрезвычайная и продовольственная помощь и основные медикаменты, семьям фермеров были выделены семена и инструменты, были созданы специальные центры питания и проводились кампании вакцинации. В рамках второго этапа плана действий в долине Джуба начнется работа по улучшению продовольственной безопасности домашних хозяйств при помощи рассчитанных на более долгосрочную перспективу сельскохозяйственных и других мероприятий в целях предотвращения передвижения населения в будущем и уменьшения зависимости от внешней помощи. Подобные программы, сочетающие чрезвычайную помощь и помощь на восстановление страны, осуществляются в других районах Сомали.

13. Общая цель программы продовольственной помощи МПП в Сомали заключается в содействии реконструкции традиционной экономической основы этой страны посредством оказания поддержки осуществляемым на низовом уровне инициативам по восстановлению и развитию. Другая цель программы заключается в улучшении продовольственной безопасности и питания наиболее уязвимых групп населения. В целях выполнения этих задач МПП поддерживает целый ряд осуществляемых в общинах мероприятий, в частности в области сельского хозяйства, здравоохранения и образования. Помощь МПП также используется для поощрения процесса осуществления планов, связанных с получением дохода на небольших предприятиях, интеграции демобилизованных повстанцев в гражданское общество и переселения беженцев.

14. Всего в период с января 1995 года по март 1996 года МПП распределила в Сомали 34 176 тонн продовольствия, из которых приблизительно 85 процентов было направлено через проекты восстановления и 15 процентов поставлено в форме чрезвычайной помощи внутренне перемещенным лицам, сиротам, стационарным больным и другим находящимся в неблагоприятном

положении группам населения. В среднем каждый месяц продовольственную помощь МПП получали 165 000 человек, в основном по линии проектов "питание-труд" для фермеров, местных работников здравоохранения, учителей и других групп. С января 1995 года по май 1996 года МККК дополнительно распределил среди уязвимых групп населения в Сомали 3354 тонны чрезвычайной продовольственной помощи. Для осуществления своих проектов в южных и центральных районах Сомали МПП производит закупки выращенных на местах зерновых культур там, где имеются излишки, с учетом надлежащих периодов сельскохозяйственного цикла, в целях их распределения среди бенефициаров в районах, где продовольствия не хватает. Средства, полученные в рамках программы МПП обналичивания продуктов питания, используются для поддержки мероприятий по восстановлению сельского хозяйства и для улучшения продовольственной безопасности домашних хозяйств.

15. Группа МПП по оценке продовольственной безопасности продолжает осуществлять контроль и собирать и распространять данные об объеме сельскохозяйственного производства, о наличии продуктов питания, ценах на рынках, положении в области питания населения, а также о других факторах, затрагивающих вопросы продовольственной безопасности в Сомали. После ее создания в январе 1995 года Группа провела ряд исследований по оценке урожая "гу" и "дер" и другие мероприятия по наблюдению и сбору информации, что позволило сообществу доноров получить доступ к количественной и качественной информации о тех районах, которые плохо снабжаются продуктами, и содействовало своевременному осуществлению мероприятий. В условиях отсутствия структур гражданской службы в Сомали Группа по оценке продовольственной безопасности сохраняет свое важное значение в связи с проведением наблюдений, сбором информации, касающейся вопросов раннего предупреждения, и осуществлением критического анализа. Группа работает в тесном сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и донорами, а также с Системой раннего предупреждения о наступлении голода Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД). В рамках своего мандата Глобальная система информации и оперативного оповещения Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО) осуществляет постоянный контроль за урожаем и положением в области снабжения продовольствием в Сомали и при помощи своих периодических изданий "Foodcrops and Shortages" ("Продовольственные культуры и их нехватка"), "Special Africa Report" ("Доклад об Африке"), а также при помощи специальных оповещений/докладов информирует международное сообщество о положении в этой стране. В июле/августе 1996 года в Сомали запланировано провести миссию ФАО/МПП по оценке урожая и положения в области снабжения продовольствием.

С. Сельское хозяйство, животноводство и рыболовство

16. Для улучшения возможностей страны прокормить свое население по-прежнему большое значение имеет предоставление вводимых в сельскохозяйственное производство факторов и услуг в области защиты растений и ветеринарии в общинах, где производятся продукты питания. Проблема защиты урожая относится к числу самых серьезных факторов, отрицательно скзывающихся на положении в области снабжения продовольствием и продовольственной безопасности в Сомали. По оценкам, в 1995 году вредители полей уничтожили 40 процентов урожая. В секторе животноводства, основе национальной экономики, также отмечались трудности, в основном связанные с ограниченностью ветеринарного обслуживания.

17. По причине нехватки средств Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) не смогла адекватным образом осуществить свою основную задачу по защите растениеводческих культур в Сомали, ее деятельность на протяжении последнего года ограничилась лишь небольшим числом мероприятий. Ожидается, что **ФАО** возобновит свои операции в Сомали после утверждения проекта предоставления чрезвычайной помощи пострадавшим

в результате конфликта фермерам, финансируемого Программой технического сотрудничества этой организации. Эта помощь преследует двуединую цель, которая заключается в координации чрезвычайных мероприятий, осуществляемых гуманитарными организациями в связи с проведением оценки изменяющихся потребностей сельскохозяйственного сектора, и в обеспечении основных вложений в сельское хозяйство. Поскольку северные районы Сомали традиционно являются местом размножения саранчи, в Харгайсе работает специалист ФАО, который отслеживает процесс распространения саранчи в регионе и анализирует его в сотрудничестве с Организацией по борьбе с пустынной саранчой в Восточной Африке. В июне 1996 года ФАО утвердила проект предоставления чрезвычайной помощи фермерам, пострадавшим в результате конфликта в Сомали. Проект предусматривает проведение мероприятий по распределению семян зерновых и овощных культур и предоставление поддержки осуществляющей в небольшом масштабе деятельности по защите растений. Разоренным фермерам были предоставлены дополнительные средства сельскохозяйственного производства, которые остались после осуществления предыдущих проектов ФАО. В мае 1996 года с участием ФАО в рамках осуществляющей Организацией африканского единства (ОАЕ) кампании панафриканских государств по борьбе с чумой рогатого скота было начато проведение кампании по вакцинации скота в районе Мандеры, Кения, недалеко от сомалийской границы. Цель кампании - уменьшить степень распространения чумы рогатого скота в этом районе. Аналогичные меры необходимо провести на сомалийской стороне границы.

18. В рамках усилий по содействию и поощрению производства продовольствия для уязвимых семей фермеров на протяжении последних четырех посевых МПП предоставляла поддержку сельскохозяйственному сектору. При помощи комплексной программы МПП оказывает непосредственное содействие фермерам и поддерживает такие связанные с этим усилия, как восстановление колодцев, водосборников, каналов и других объектов инфраструктуры. МПП также поддерживает мероприятия по ремонту подъездных дорог в целях улучшения доступа к местным рынкам. В рамках местных программ МПП по закупке зерновых культур в результате развития местных рынков зерновых культур помощь предоставляется общинам сомалийских фермеров, в то время как коммерческая программа закупки продовольствия МПП обеспечивает финансовую поддержку проектов восстановления сельского хозяйства. В порядке оказания помощи свыше 200 000 человек МККК выделил семена 37 000 семей фермеров в основных сельскохозяйственных районах Сомали на сезон "гу" 1996 года. Вторая часть сельскохозяйственной программы МККК предназначается для улучшения выращивания овощных культур и для содействия производству сельскохозяйственных орудий силами местных кузнецов.

19. В апреле 1996 года при поддержке ПРООН началось осуществление проекта комплексного развития сельского хозяйства и района Среднего Шабеля. Этот проект, совместно финансируемый и осуществляемый Добровольцами Организации Объединенных Наций (ДОН), предназначается для диверсификации и увеличения производства продукции растениеводства и занятости в сельских районах и улучшения возможностей для капиталовложений. К числу конкретных мероприятий в рамках этого проекта, в частности, относится восстановление ирригационных каналов и других небольших объектов сельскохозяйственной инфраструктуры, создание служб распространения сельскохозяйственных знаний, предоставление кредитов и подготовка небольших программ, связанных с сельскохозяйственной деятельностью, обеспечивающих получение доходов. По соображениям безопасности этот проект, первоначально предназначавшийся для долины реки Джуба, был перенесен в район Среднего Шабеля.

20. Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) продолжил осуществление программы оказания последующей помощи в районе Бай, пока соображения безопасности не заставили приостановить в сентябре 1995 года все работы по проекту. До этого в результате осуществления программы оказания последующей помощи был сделан значительный вклад в дело укрепления продовольственной безопасности домашних хозяйств и восстановления

сельскохозяйственного и животноводческого секторов в районе осуществления проекта посредством проведения ряда мероприятий с участием жителей общин – от подготовки местных кузнецов до осуществления кампаний по борьбе с мигрирующими насекомыми-вредителями. Об устойчивости мероприятий, проводимых в рамках этой программы, свидетельствует благоприятный прогноз в отношении урожая в районе осуществления проекта, даже после его прекращения. В настоящее время МФСР занимается переводом деятельности, связанной с программой оказания последующей помощи, в северо-западные районы Сомали.

21. ФАО и ПРООН сотрудничают в осуществлении проекта создания рыболовецких артелей в районах Среднего и Нижнего Шабеля и Бенадира. В рамках этого проекта помочь предоставляется в целях восстановления разрушенной войной инфраструктуры в интересах небольших рыболовецких предприятий, обеспечения регулярных поставок рыбы для потребления людей и улучшения возможностей в области получения дохода и трудоустройства в прибрежных общинах. В районе Кисмайо приблизительно 6000 семей получили от МККК рыболовецкие снасти. Среди других инициатив осуществляются мелкомасштабные мероприятия в области сельского хозяйства и животноводства и рыболовства во многих районах страны при помощи дающих быструю отдачу проектов УВКБ и реализуемой ПРООН Программы восстановления сельских районов в Сомали.

D. Здравоохранение

22. С 1991 года число инфекционных заболеваний увеличилось, в то время как численность квалифицированных сомалийских специалистов в области здравоохранения в стране значительно уменьшилась. Положение усугублялось недостаточно широкой кампанией иммунизации, плохим качеством воды и неудовлетворительными санитарно-гигиеническими условиями, а также ограниченным доступом населения к службам здравоохранения. Основными причинами смертности в стране являются диарейные заболевания, анемия, малярия и острые респираторные инфекции. Учреждения Организации Объединенных Наций и их партнеры в Сомали предпринимали в этих трудных условиях согласованные усилия по охране здоровья населения. Совместно с ВОЗ и неправительственными организациями Детский фонд Организации Объединенных Наций поддерживает деятельность 128 медицинских центров по охране здоровья матери и ребенка, расположенных по всей Сомали. Центры оказывают матерям и детям широкий круг основных услуг в области охраны здоровья и питания, включая раздачу добавок, содержащих витамины, железо и фолиевую кислоту. ЮНИСЕФ также оказывает содействие 81 амбулаторному диспансеру, 470 медицинским пунктам, 21 больнице, а также 33 центрам дополнительного и терапевтического питания, делая это также в тесном сотрудничестве с ВОЗ и неправительственными организациями-исполнителями. МПП поддерживает службы здравоохранения, обеспечивая рацион питания работников первичных медико-санитарных центров и больниц.

23. Число детей, страдающих от недоедания, беременных женщин и кормящих матерей, получающих дополнительное питание в рамках 33 центров питания, уменьшилось за последний год в среднем с 22 000 человек в месяц до почти 15 800 человек. Ухудшение условий в области продовольственной безопасности в первой половине 1996 года привело к увеличению потока посетителей центров в Могадиши и долине реки Джуба. Готовясь к возможному кризису в области питания, ВОЗ обеспечила подготовку 22 работников здравоохранения Сомали по вопросам функционирования центров терапевтического питания и методологий оценки чрезвычайных потребностей в области питания. Кроме того, среди международных неправительственных организаций, действующих в Сомали, были распространены копии стандартных руководящих принципов ВОЗ, касающихся оценки чрезвычайных потребностей в области питания, а также программное обеспечение по оценке положения в области питания центров Соединенных Штатов по борьбе с заболеваниями/ВОЗ.

24. ВОЗ продолжала оказывать техническую и материальную поддержку в проведении в Сомали мероприятий в области лечения туберкулеза, содействовала подготовке специалистов и предоставила лабораторное оборудование в рамках трех новых мероприятий по борьбе с туберкулезом. За последний год почти 3000 пациентов, больных туберкулезом, прошли курс лечения под непосредственным наблюдением врачей. ВОЗ распределила среди неправительственных организаций и местных медицинских властей 20 контейнеров с основными медикаментами в целях оказания содействия в лечении острых респираторных инфекций, диареи, малярии и других болезней. Для оснащения или создания пяти лабораторий было предоставлено основное оборудование и реактивы, а отдельным местным медицинским учреждениям были выделены безвозмездно три рентгеновских аппарата. Кроме того, ВОЗ передала восьми местным медицинским учреждениям страны комплекты по выявлению ВИЧ/СПИДа.

25. ЮНИСЕФ продолжает снабжать медицинские центры по охране здоровья матери и ребенка, медицинские пункты и другие учреждения основными медикаментами и предметами снабжения, уделяя повышенное внимание вопросам контроля и наблюдения за программными мероприятиями в целях обеспечения их эффективности и содействия созданию потенциала. В период с января 1995 года по март 1996 года МККК поставил в больницы и другие медицинские учреждения в Могадиши, Хиране, Гальгудуде, Гедо, долине реки Джуба, северо-восточных и северо-западных районах страны в общей сложности 167 тонн медицинских грузов. В апреле 1996 года в связи с возобновлением боевых действий в Могадиши МККК доставил по воздуху в город совместно с Сомалийским обществом Красного Полумесяца (СОКП) дополнительно 17 тонн медицинских грузов для оказания чрезвычайной помощи в лечении раненых. МККК поддерживает осуществление программы "Продовольствие за труд", в которой участвуют 250 сотрудников больницы Диффер, и учебную программу для медицинского персонала больницы Кейсаний в Могадиши. В долине реки Джуба в первом квартале 1996 года МККК занимался реализацией в пяти поселениях общинной экспериментальной программы в области здравоохранения. УВКБ оказывало содействие в восстановлении инфраструктуры сектора здравоохранения в районах сосредоточения переселенцев.

26. Одновременно с поставками основных медикаментов ВОЗ организовывала для медицинских работников Сомали учебные занятия по различным темам, включая вопросы рационального использования медикаментов, сбора и анализа основных медицинских данных и борьбы с широко распространенными заболеваниями и их лечения. ВОЗ изменила направленность своей деятельности с целью создания потенциала в рамках сектора здравоохранения в Сомали на основе обучения лаборантов, частных фармацевтов и импортеров медикаментов, а также оказания поддержки в разработке скоординированных устойчивых программ поставки медикаментов. Четыре медицинских работника Сомали участвовали в учебной программе, организованной совместно ВОЗ и МККК по вопросам подготовки к чрезвычайным обстоятельствам и принятия ответных мер. В рамках совместных усилий Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ВОЗ в сфере репродуктивного здоровья в Сомали было подготовлено свыше 500 медсестер, акушерок и традиционных повитух, которые усовершенствовали свои навыки в области охраны здоровья матери и ребенка, а также планирования семьи. Двадцать пять медицинских центров по охране здоровья матери и ребенка уже получили в рамках этого проекта ВОЗ оборудование и медикаменты. ЮНИСЕФ продолжает поддерживать учебные мероприятия, проводимые для традиционных повитух и общинных работников здравоохранения.

27. В феврале 1996 года в Могадиши и Кисмайо, а позднее и многих других районах страны, в том числе отдаленных сельских общинах, вновь вспыхнула холера, которая сегодня приняла в Сомали масштабы эпидемии. При появлении первых признаков заболевания учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации учредили на центральном и региональном уровнях межучрежденческие целевые группы по борьбе с холерой в целях разработки и осуществления скоординированной программы профилактики и лечения во всех пострадавших

районах. Как и в предыдущие годы, согласованные усилия эффективным образом способствовали локализации эпидемии и уменьшению числа смертных случаев. ВОЗ предоставила примерно 30 000 литров солей молочной кислоты, а также другие составы и дополнительные медикаменты, необходимые для лечения свыше 12 000 человек, страдающих острой диареей. ЮНИСЕФ организовал и обеспечил координацию широких кампаний по дезинфекции воды в рамках борьбы с холерой, которые проводились во многих районах страны неправительственными организациями и сомалийскими добровольцами, а также поставил соли для пероральной регидратации и другие составы. Международные неправительственные организации содействовали подавлению вспышек холеры, оказывая непосредственную помощь изоляторам и центрам по лечению холеры и обеспечивая контроль за их деятельностью. МККК и СОКП также предпринимали усилия по профилактике холеры в Могадиши и других сильно пострадавших районах. Вспышка холеры, произошедшая в 1996 году, была ликвидирована к середине года; по данным ВОЗ, было зафиксировано в общей сложности 10 274 случая заболевания и 464 смертельных случая, в результате чего фатальность составила 4,5 процента.

28. В то время, когда многие страны мира добиваются существенного прогресса в деле ликвидации предотвратимых заболеваний, успехи, достигнутые в Сомали в 1993 году в ходе проведения кампании иммунизации, были сведены на нет из-за нестабильности ситуации и высоких затрат. В ответ на увеличение числа случаев заболевания корью в Могадиши в период с ноября 1995 года по февраль 1996 года в рамках широкой кампании иммунизации, проведенной в городе ЮНИСЕФ с помощью ВОЗ, неправительственных организаций и местных органов здравоохранения, были сделаны прививки свыше 170 000 детей в возрасте до пяти лет. В 1995 году ВОЗ и ЮНИСЕФ в сотрудничестве с неправительственными организациями разработали новую скоординированную общинную стратегию в целях проведения в Сомали расширенной программы иммунизации.

29. Совместно с ВОЗ Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) подготовила ряд медицинских учебников, диаграмм и других материалов для использования в начальных школах Сомали. Руководящие принципы ВОЗ в области лечения острых респираторных инфекций и половых заболеваний были переведены ЮНЕСКО на язык сомали и распространялись среди медицинских учреждений страны. Еще семь поселений присоединились к Программе ВОЗ по удовлетворению основных минимальных потребностей, в рамках которой принимаются меры по поддержке усилий общин по удовлетворению на устойчивой основе местных потребностей; в результате этого в рамках Программы проводится работа в 62 сомалийских поселениях. В целях борьбы с малярией ВОЗ поддерживала инициативы по разведению специальных видов рыбы, которая поедает личинки комаров в стоячих водах. ВОЗ и Отделение Организации Объединенных Наций по вопросам развития для Сомали в сотрудничестве с международными неправительственными организациями и местными органами здравоохранения предпринимает усилия по созданию медицинской информационной сети для Сомали. ВОЗ также содействует использованию имеющихся технологий для планирования в системе здравоохранения и совместно с Отделением по вопросам развития занимается подготовкой специальных карт, необходимых для планирования, контроля и оценки в секторе здравоохранения.

E. Водоснабжение и санитария

30. Обеспечение доступа к безопасным источникам питьевой воды и соответствующим местам удаления отходов является неотъемлемой частью усилий, направленных на охрану здоровья и повышение благосостояния населения Сомали. В области водоснабжения и санитарии ЮНИСЕФ восстановил и построил несколько водопроводных систем и 269 различных источников водоснабжения, в том числе колодцев и скважин, которые обеспечивают питьевой водой

приблизительно 200 000 человек в сельских и городских районах Сомали. За последний год УВКБ содействовало восстановлению еще 35 колодцев и 20 водных резервуаров, при этом МПП оказывала продовольственную помощь. На общем уровне были созданы примерно 72 комитета по вопросам водоснабжения и экологии окружающей среды, члены которых прошли соответствующую подготовку, с тем чтобы эти комитеты могли взять на себя решение вопросов водоснабжения и санитарии. ЮНИСЕФ соорудил примерно 293 туалета с выгребной ямой, главным образом в медицинских и учебных заведениях, что содействовало улучшению санитарно-гигиенических условий жизни примерно 40 000 человек. Организованная ЮНИСЕФ подготовка мастеров по эксплуатации и ремонту насосов также содействует обеспечению устойчивого характера мероприятий в этом секторе.

31. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ ВОЗ занималась распространением своих руководящих принципов в области водоснабжения и санитарии с целью улучшения качества и безопасности работы по сбору поверхностных вод и водоснабжения. В рамках деятельности ЮНИСЕФ по мобилизации общественности велась работа по распространению среди населения с помощью радиопередач, театрализованных представлений и других средств массовой пропаганды информации по вопросам охраны здоровья и гигиены. Проведенная в первой половине 1996 года при поддержке ЮНИСЕФ, других учреждений системы Организации Объединенных Наций и МККК широкая кампания неправительственных организаций по дезинфекции воды сыграла решающую роль в обуздании распространения холеры в стране. С 1995 года с помощью МККК было вырыто или восстановлено около 70 колодцев и скважин в Могадиши, Мудуге и долине реки Джуба, при этом 35 колодцев были оснащены ручными насосами.

32. В первые месяцы 1996 года затянувшийся засушливый сезон и нехватка воды в северной части Сомали привели к перемещению населения и большой смертности среди скота. В целях оказания содействия пострадавшему населению и поддержки местных механизмов ликвидации последствий засухи учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации оказали содействие в доставке питьевой воды и продуктов питания наиболее уязвимым слоям населения, помогли отремонтировать и восстановить основные колодцы и скважины в наиболее пострадавших районах. Помощь оказывалась в сотрудничестве с местными властями через международные целевые группы по борьбе с засухой, созданные в Харгайсе и Боссасо. При содействии МККК была восстановлена в районе Суль скважина, подающая воду для скота, и поставлены запасные части для двух других скважин в этом районе.

F. Образование

33. Обеспечение базовым образованием уязвимых групп населения, прежде всего девочек, было сильно затруднено ввиду возобновления боевых действий в нескольких районах Сомали, а также прекращения или постепенного уменьшения некоторыми гуманитарными учреждениями своей помощи. Поступали сообщения о повсеместном закрытии школ, при этом в отсутствие устойчивого механизма оплаты труда учителей качество образования в действующих школах, по всей вероятности, ухудшается. Возникает угроза утраты тех положительных результатов, которые были достигнуты за счет инвестиций доноров в сектор образования в 1993/94 году. Кроме того, увеличение числа неграмотных или недостаточно образованных людей в Сомали обернется стране в будущем крупными социальными затратами и издержками в сфере развития. Учреждения Организации Объединенных Наций и их партнеры предпринимают меры по сохранению и развитию системы базового образования, прежде всего на основе поддержки начальных школ.

34. ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и неправительственные организации-исполнители поддерживают примерно 750 начальных и мусульманских школ в стране, в которых в целом обучается примерно 160 000 детей. ЮНИСЕФ продолжает распространять среди функционирующих школ комплекты учебных материалов и другие пособия. Центры ЮНЕСКО по развитию образования в Могадиши,

Байдоа, Харгейсе, Гарое и Джибути и его подразделения по восстановлению системы образования в Гарбахаррее и Ходдуре содействуют разработке материалов по составлению учебных планов и поддерживают усилия по подготовке учительских кадров страны. МПП оказывает сектору образования важную помощь в рамках мероприятий "Продовольствие за труд", проводимых в интересах учителей и учащихся, и осуществляет специальные программы питания для учащихся. ЮНИСЕФ, ПРООН, УВКБ и МПП поддерживают меры по восстановлению школьных зданий.

35. ЮНЕСКО подготовила для начальных школ Сомали учебники и организовала их распределение, включая специальное издание для использования его на северо-западе страны. Подготовлено 29 пособий для преподавателей, 25 000 копий которых были напечатаны в недорогих типографиях при центрах по развитию системы образования. В поселениях для внутренних перемещенных лиц, в сельских районах и лагерях беженцев было распространено в общем 1900 комплектов учебных материалов, разработанных ЮНЕСКО, на случай чрезвычайных обстоятельств. Каждый комплект, содержащий принадлежности и дидактические материалы для обучения 40 учащихся, рассчитан на отдельный класс. ЮНЕСКО подготовила также учебные плакаты на матерчатой основе, материалы для обучения взрослого населения и - в сотрудничестве с УВКБ - комплекты материалов по экологическому просвещению с целью их использования в начальных школах, находящихся на территории лагерей сомалийских беженцев в Кении.

36. В рамках совместной учебной программы ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО готовят кадры региональных преподавателей, занимающихся мобилизацией общин на поддержку проводимых мероприятий и выполнением функций по контролю и инспекции школ, помимо организации обучения других. Был выпущен комплект материалов для подготовки преподавателей и видеофильм о передовых методах классной работы. ЮНЕСКО организовала свыше 100 учебных семинаров для старших преподавателей в 15 районах страны и лагерях сомалийских беженцев в Кении, Джибути и Йемене. Группа открытого обучения в Сомали ЮНЕСКО, обеспечивающая подготовку без отрыва от производства работающих, но не прошедших специальную подготовку преподавателей, которые желают получить диплом, расширяет свою деятельность и в настоящее время работает на базе пяти центров в четырех провинциях.

37. ЮНЕСКО и Отделение Организации Объединенных Наций по вопросам развития для Сомали провели всеобъемлющее обследование в сфере образования в таких районах Сомали, как Бей, Средний Шабель, Барри, Нугаль и Мудуг. В рамках проводившегося в середине десятилетия Обзора результатов Программы "Образование для всех" было завершено при координации ЮНЕСКО тематическое исследование по Сомали, представленное на региональном семинаре по вопросам обзора политики в сфере "Образования для всех", состоявшемся в феврале 1996 года в Йоханнесбурге, Южная Африка. В целях содействия обеспечению устойчивого характера учебных программ ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и МПП оказали помощь в создании местных и региональных советов или комитетов по вопросам образования.

G. Беженцы и перемещенные лица

38. В период с декабря 1994 года по декабрь 1995 года в рамках программы добровольной репатриации УВКБ в Сомали - главным образом в долину реки Джуба и северо-восточные районы - из Кении возвратилось свыше 40 000 сомалийских беженцев. Около 700 сомалийских беженцев были репатриированы УВКБ из Кении в северо-восточные районы страны в апреле-мае 1996 года. До конца года ожидается возвращение в Сомали в основном из соседних стран еще 12 000 сомалийских беженцев. Возвращение беженцев ложится дополнительным бременем и на без того неустойчивую местную инфраструктуру, поэтому оказание беженцам постоянной поддержки имеет исключительно важное значение для их устойчивой реинтеграции.

39. В отсутствие признанного правительства и эффективных партнеров на национальном уровне международным учреждениям, занимающимся оказанием помощи, предлагается сыграть существенную роль в удовлетворении потребностей возвращающихся лиц в сфере реинтеграции. Совместно со своими партнерами УВКБ поддерживает инициативы по укреплению и улучшению основных социально-экономических условий и инфраструктуры в районах возвращения, содействуя тем самым обеспечению стабильности и полной интеграции возвращающихся лиц в принимающие их общини. С этой целью в долине реки Джуба и северо-восточных районах реализуются проекты, приносящие быструю отдачу, прежде всего в области восстановления социальных служб и развития приносящих доход видов деятельности, в рамках которых оказывается непосредственная помощь в целом 170 000 человек в районах расселения. С 1991 года в Сомали было осуществлено свыше 700 проектов, давших быструю отдачу в области образования, водоснабжения, здравоохранения и других секторах. УВКБ будет и впредь содействовать обеспечению основы для добровольной депатриации сомалийских беженцев. По состоянию на июнь 1996 года в лагерях в Кении, Эфиопии, Эритре, Джибути и Йемене было зарегистрировано в общей сложности 475 000 сомалийских беженцев.

40. В настоящее время УВКБ проводит трансграничную операцию с территории Кении. Бюро располагает местными отделениями в Харгейсе, Боссако, Галькайо и Кисмайо. Это присутствие на местах позволяет УВКБ вести пристальное наблюдение за условиями жизни людей после их возвращения и содействовать быстрому исправлению положения. В мае и июне 1996 года, когда из-за нехватки продовольствия, отсутствия безопасности и преследования меньшинств в некоторых частях на юге Сомали началось движение населения, свыше 800 сомалийцев пересекли границу в качестве беженцев и обосновались в Кении. УВКБ участвовало в подготовке и осуществлении совместного плана действий учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций в целях предупреждения нового притока беженцев в Кению. МПП временно выдает возвращающимся продовольственные пайки, чтобы они могли прокормить себя в начальный период реинтеграции и расселения. В течение всего прошедшего года МККК распределял среди тысяч семей возвратившихся лиц, находившихся в уязвимом положении, чрезвычайную продовольственную помощь в Бардере, долине Джуба и других районах страны.

Н. Внутренне перемещенные лица

41. В середине 1995 года были разработаны межучрежденческие планы и стратегии переселения перемещенных лиц в назначенные районы возвращения внутри Сомали. Впоследствии осуществление программ возвращения и реинтеграции населения было сорвано ввиду усиления политической нестабильности и эскалации вооруженного конфликта, прежде всего на юге Сомали, что привело в движение новые группы населения, главным образом в относительно спокойные районы на северо-востоке и северо-западе и в ряде южных районов страны. Учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций изучают целесообразные варианты стратегий оказания помощи новым перемещенным лицам. По подсчетам, сегодня в Сомали насчитывается примерно 200 000 перемещенных лиц. Это наиболее уязвимая группа населения.

42. Больше всего перемещенных лиц скопилось в Могадишо, где, по данным обследования, проведенного в октябре 1995 года Международной организацией по вопросам миграции (МОМ), в 109 лагерях проживает в общей сложности 54 680 человек. К числу других основных районов расселения перемещенных лиц относятся Боссако, Бурао и Кисмайо. Начатая в мае 1996 года в долине реки Джуба совместная программа Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций по оказанию продовольственной и непродовольственной помощи была разработана с целью прекращения движения населения и оказания поддержки в переселении перемещенных лиц. В рамках своих мероприятий по оказанию помощи в районах нижней и

средней Джубы МККК оказал в прошлом году помочь продовольственными и другими товарами тысячам перемещенных лиц в Кисмайо и других районах долины реки.

43. В порядке помощи людям, покинувшим район Байдао в 1995 году ввиду отсутствия безопасности, МККК распределил среди более чем 20 000 семей перемещенных лиц, проживавших в районах Бай, Бакул и Гедо, синтетические покрывала, одеяла и другие предметы первой необходимости. То же самое было сделано в отношении 5000 семей, покинувших район боевых действий в среднем Шэблле. В рамках операции ПРООН и Департамента по гуманитарным вопросам со склада Департамента в Пизе, Италия, по воздуху было доставлено примерно 14 тонн непродовольственных товаров помощи, которые были распределены среди перемещенных лиц, пострадавших в ноябре 1995 года в результате сильных дождей и наводнений в Могадишо. В феврале 1996 года МККК оказал 15 000 семей, проживавших в лагерях для внутренне перемещенных лиц в черте города, дополнительную помощь. На севере Сомали МККК оказал непродовольственную помощь свыше 60 000 перемещенных беженцев и возвращенцев.

44. МПП продолжает поставлять продовольствие особенно уязвимым группам перемещенных лиц в Сомали, среди которых свыше 57 000 жертв конфликта в районе Бурао. В целом, МПП стремится ограничить продовольственную помощь, оказываемую перемещенным лицам, чтобы не усиливать зависимость людей от внешней помощи и чтобы содействовать, по мере возможности, возвращению населения в родные места. Перемещенные лица, а также возвратившиеся люди и принимающие их общины также пользуются сетью поддерживаемых ЮНИСЕФ учреждений первичного медико-санитарного обслуживания и многими другими программами помощи и восстановления, проводимыми Организацией Объединенных Наций в стране. УВКБ, хотя это и не относится непосредственно к мандату, по-прежнему занимается проблемами бедственного положения перемещенных лиц в стране и ведет активную работу среди учреждений-доноров и местных властей, призывая их расширять оказываемую помощь. УВКБ и ЮНФПА приступили к осуществлению совместной инициативы по изучению и сбору информации о социально-экономических характеристиках населения в основных районах перемещения и расселения.

III. СТРАТЕГИИ И УСИЛИЯ В ОБЛАСТИ РЕКОНСТРУКЦИИ

45. Хотя стране и удалось избежать повторения острого гуманитарного кризиса, политическая нестабильность и связанное с ней отсутствие безопасности помешали ей в целом перейти к непосредственной реконструкции и восстановлению, поэтому в нынешних условиях возможности среднего или долгосрочного экономического и социального развития весьма ограничены. Кроме того, в отсутствие признанных партнеров в Сомали система Организации Объединенных Наций не может применять в стране традиционные механизмы оказания правительствам помощи в достижении целей национального восстановления и развития и не может разрабатывать документ о национальной стратегии. Вместе с тем относительно стабильные условия в некоторых местах создали условия, способствующие проведению некоторой работы в области восстановления и развития, и, несмотря на потенциальную опасность, связанную с отсутствием формальной экономики, некоторые районы Сомали вышли из состояния чрезвычайного положения, что позволяет возобновить деловую и другую экономическую деятельность, прежде всего на севере страны.

46. В создавшейся обстановке учреждения Организации Объединенных Наций, действующие в Сомали, применяют региональный подход, в рамках которого все мероприятия разрабатываются и осуществляются с целью урегулирования нынешнего положения в каждом отдельном географическом районе и с учетом относительных возможностей того или иного района в плане перехода от оказания помощи к развитию. Однако, с другой стороны, различие между оказанием помощи и восстановлением в Сомали становится все менее заметным, поскольку основные коренные причины страдания людей и чрезвычайные потребности по-прежнему связаны с отсутствием у населения покупательной способности и возможности занятости, а также с отсутствием гражданской и

социальной инфраструктуры и органов власти. В этом контексте оказание помощи, восстановление и в определенной мере реконструкция носят все более взаимосвязанный характер.

47. Кодекс поведения при оказании помощи в целях восстановления и развития в Сомали, принятый в 1995 году Сомалийским органом по координации помощи, и руководящие принципы операций Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи в Сомали по-прежнему обеспечивают общие рамки обеспечения оптимальных оперативных условий для оказания международной помощи Сомали. Сомалийский орган по координации помощи контролирует выполнение положений Кодекса поведения, который использовался несколько раз в течение года в качестве основы для коллективных действий Организации Объединенных Наций, доноров, неправительственных организаций и других международных организаций. В принятом Органом в июне 1996 года документе о рабочих взаимоотношениях между международным сообществом, занимающимся оказанием помощи, и ответственными органами Сомали был вновь подтвержден основной принцип Кодекса о том, что эффективное распределение международной помощи является обязанностью сомалийского народа и что мир, безопасность и наличие ответственных сомалийских органов являются предварительными условиями для устойчивого проведения мероприятий в области восстановления и развития в стране. В документе, принятом в июне 1996 года, также подтверждалась приверженность международного сообщества, занимающегося оказанием помощи, делу содействия нуждающимся лицам в Сомали и сохранения нейтралитета в вопросах чисто политического характера.

48. Стратегия Организации Объединенных Наций в области восстановления и реконструкции в Сомали по-прежнему главным образом сосредоточена на проведении в рамках общин устойчивых мероприятий по поддержке местных механизмов решения проблем и укреплении самообеспеченности. В рамках реализуемой ПРООН Программы восстановления сельских районов Сомали на основе технической помощи и предоставления небольшого по объему инвестиционного капитала оказывается содействие общинам в создании их потенциала самообеспеченности и удовлетворении основных минимальных потребностей. В настоящее время в тесном сотрудничестве с заинтересованными общинами в рамках Программы реализуется примерно 85 небольших проектов, прежде всего в области обеспечения занятости и восстановления инфраструктуры. Эта Программа, учреждением-исполнителем которой является Управление Секретариата Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, активно осуществляется в северо-восточных и северо-западных районах Сомали. Разрабатываются также планы охвата мероприятиями района Гедо. В июне 1996 года в районе Среднего Шэбэлле началась реализация сопоставимого комплексного проекта ПРООН в области сельскохозяйственного и районного развития, исполнителем которого является ДООН.

49. Осуществляемая ПРООН и Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) программа помощи предусматривает обучение сомалийцев методам управления объектами и службами авиации страны. Ведется подготовка авиадиспетчеров, работников аeronавигационных служб, пожарников и других специалистов, что повышает безопасность воздушных перевозок и содействует доставке гуманитарной помощи и коммерческих грузов. В рамках проекта было также улучшено состояние основных взлетно-посадочных полос, предоставлено необходимое оборудование для аэропортов и оказана помощь местным властям в развитии коммерческих структур аэропортов. В целях содействия восстановлению местной экономики и ликвидации нищеты ПРООН в сотрудничестве с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) продолжает осуществлять проект по восстановлению и устойчивой эксплуатации портов Сомали, которые имеют важное значение для торговли и повседневной жизни многих людей. В рамках проекта предпринимались усилия по содействию созданию важных портовых служб в Бербере, Боссако и Кисмайо; оказывалась техническая помощь и предоставлялось оборудование, а также обеспечивалась подготовка портового персонала.

50. Отделение Организации Объединенных Наций по вопросам развития для Сомали – проект ПРООН, реализуемый Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, – сосредоточивает свои усилия на укреплении потенциала планирования и управления местных и региональных административных структур Сомали и тесно взаимодействует с учреждениями Организации Объединенных Наций, донорами, неправительственными организациями и сомалийскими учреждениями с целью интеграции и увязки межсекторальных программ и проектов для обеспечения действенного и эффективного использования ресурсов. Другие основные функции Отделения по вопросам развития включают сегодня экономическое планирование и анализ политики, создание баз статистических данных и обеспечение функционирования группы документации по Сомали. Отделение по вопросам развития продолжает оказывать секретариатскую поддержку Сомалийскому органу по координации помощи.

51. ПРООН и Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) начали осуществление в Харгейсе программы в области городских населенных пунктов и управления ими. Программа рассчитана на улучшение условий жизни в городах и укрепление организационного потенциала в области планирования и использования городских учреждений и общественных служб, в том числе систем водоснабжения и удаления твердых отходов. Помимо прочих мероприятий в рамках проекта оказывается содействие в подготовке среднесрочной программы развития людских ресурсов и плана действий по восстановлению инфраструктуры, а также внедряются механизмы систематического контроля и материально-технического обеспечения и создаются соответствующие возможности в сфере занятости для домашних хозяйств, возглавляемых женщинами. Сомали охвачена инициативой ПРООН, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирного банка по разработке стратегической программы действий для района Красного моря и Аденского залива с целью охраны морских ресурсов региона и обеспечения руководящих принципов разработки планов и проектов экологически безопасного развития.

52. Поскольку на территории Сомали установлено примерно около одного миллиона наземных мин, материалы ЮНЕСКО, оповещающие об опасности мин, по-прежнему имеют важное значение и используются в школах, а МККК в сотрудничестве с СКОП начал в Могадиши кампанию по информированию об опасности мин, рассчитанную на молодежь и милиционерские группы. ЮНЕСКО распространила на видео- и аудиокассетах запись театрального представления, рассказывающего о демобилизации и разоружении. ЮНЕСКО подготовила также видеофильм с сомалийскими песнями о мире и комплект материалов для пропаганды мира на начальном уровне. ПРООН, УВКБ и МПП поддерживали в некоторых районах страны деятельность по демобилизации. После проведения первого симпозиума по вопросу о культуре мира в Сомали, который прошел в 1995 году в Сане, в Париже и Аддис-Абебе состоялись новые встречи по вопросам культуры мира. Они были организованы ЮНЕСКО при содействии Европейского союза (ЕС) с участием просвещенных людей Сомали, проживающих в стране и за ее пределами. Несколько сомалийских женщин приняли участие в работе семинаров по вопросам подготовки преподавателей, на которых рассматривались методы урегулирования конфликтов и посредничество на уровне общин. Семинары были организованы Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ). ЮНИФЕМ также осуществляет исследование по изучению роли сомалийских женщин в мирном процессе в стране.

IV. КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

53. В последний год со всей очевидностью проявилась необходимость в тесной координации и сотрудничестве всех сторон, участвующих в оказании гуманитарной помощи Сомали. Это объясняется сохранением опасной ситуации, нестабильностью, отсутствием эффективно действующих национальных партнеров, нехваткой ресурсов, предоставляемых донорами, и тяжелым

гуманитарным положением. Координационная группа Организации Объединенных Наций, возглавляемая представителем-резидентом ПРООН, который также выполняет обязанности координатора гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций и координатора-резидента в Сомали, продолжает играть важную роль в деле осуществления регулярных обменов информацией о мероприятиях ее членов, а также о вопросах безопасности, политического и гуманитарного положения в стране. Координационная группа состоит из старших представителей всех 13 учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, действующих в стране, а также представителей политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали, МККК и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Координационная группа тесно сотрудничает с национальными и международными объединениями неправительственных организаций, а также с Сомалийским органом по координации помощи. Координационная группа Организации Объединенных Наций, которая была создана как подразделение странового отделения ПРООН, продолжает выполнять важную роль в деле содействия и укрепления координации и сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций в том, что касается как гуманитарных, так и связанных с вопросами восстановления мероприятий, посредством предоставления широкого спектра услуг в области информации, материально-технического снабжения, организации деятельности и проведения анализа. Координационная группа Организации Объединенных Наций финансируется ПРООН.

54. Координация секторальных мероприятий была улучшена в результате укрепления или создания ряда межучрежденческих целевых групп и тематических рабочих групп. Отмечавшееся на протяжении последнего года расширение сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями по вопросам здравоохранения и питания создало возможности для согласования мероприятий повышения степени стандартизации и улучшения качества обслуживания. Под руководством ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ предоставляющие помочь учреждения занимаются разработкой совместных планов и стратегий для поддержки сектора образования в стране. В 1995 году координатор-резидент Организации Объединенных Наций создал межучрежденческую группу по проблемам ВИЧ/СПИДа, которая, под руководством ВОЗ, содействовала объединению деятельности учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций в связи с рассмотрением проблемы СПИДа в Сомали и в связи с изучением возможностей для принятия совместных действий. Кроме того, для содействия обмену информацией и планированию и осуществлению координируемых мероприятий Организации Объединенных Наций в интересах перемещенного населения была создана межучрежденческая целевая группа по перемещенным лицам внутри страны, возглавляемая ПРООН и МОМ. Усилия в области секторальной координации были значительно дополнены в результате использования технического опыта и специализированных услуг, предоставлявшихся Отделением развития Организации Объединенных Наций в Сомали. В феврале 1996 года Сомалийский орган по координации помощи создал специальный комитет для укрепления и обеспечения руководства секторальной координацией.

55. В целях содействия и улучшения межучрежденческой координации на местах Координационная группа Организации Объединенных Наций в Сомали стала использовать в 1995 году практику назначения одного из сотрудников учреждений Организации Объединенных Наций в качестве координатора ее деятельности по каждому направлению проведения операций в стране. Координаторы избираются на ротационной основе из числа старших представителей учреждений Организации Объединенных Наций на местах, действующих в каждом из географических районов осуществления операций в стране. К числу функций координатора этой группы Организации Объединенных Наций, в частности, относится содействие сбору и обмену соответствующей информацией, обеспечение консенсуса между учреждениями Организации Объединенных Наций по вопросу об оперативных стратегиях и поддержание связи с местными органами власти в целях решения общих проблем. Там, где это представляется оправданным,

координация деятельности Организации Объединенных Наций на местах предусматривает участие представителей международных неправительственных организаций.

56. В соответствии с рекомендациями межурожденческой миссии, проводившейся в феврале 1996 года по поручению Межурожденческого постоянного комитета, и с учетом ограниченности средств, предоставленных донорами, учреждения и организации, входящие в систему Организации Объединенных Наций, используют новаторские оперативные стратегии, предначатающиеся для максимального повышения эффективности затрат и деятельности Организации Объединенных Наций в стране. Что касается воздушных перевозок, то под руководством МПП учреждения Организации Объединенных Наций заключают совместные соглашения об аренде в целях консолидации авиационных услуг, сокращения расходов и создания надлежащего потенциала для удовлетворения потребностей всех учреждений Организации Объединенных Наций. Также в соответствии с рекомендациями миссии учреждения Организации Объединенных Наций рассматривают вопрос о соглашениях, касающихся создания общих помещений и совместного использования объектов связи и охраны.

V. ПОСЛЕДСТВИЯ ПРОБЛЕМ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

57. Гуманитарная деятельность в Сомали по-прежнему значительно затрудняется из-за неспокойного положения в стране, в том числе продолжающихся грабежей и межкланового насилия. Хотя в прошлом году часто удавалось локализовать гражданский конфликт, характеризовавшийся низкой степенью интенсивности, иногда столкновения становились ожесточенными и уносили жизни многих невинных гражданских лиц, включая женщин и детей. Было отмечено большое число инцидентов и нападений, направленных против гуманитарных учреждений и их сотрудников, действующих в Сомали, или затрагивавших их; некоторые из них закончились трагически. В результате этого в ряде районов страны было прекращено или в значительной степени сокращено осуществление программ помощи. В целом с сентября 1995 года в Сомали доступ к гражданскому населению затруднился.

58. Обстановка в северной части Сомали в общем и целом благоприятствовала осуществлению программ учреждений Организации Объединенных Наций, в то время как нестабильность и конфликты в южной части Сомали серьезно затрудняли процесс предоставления чрезвычайной помощи и помощи в целях восстановления. Там, где это позволяет обстановка, помощь Организации Объединенных Наций поставляется под непосредственным контролем международных сотрудников. В настоящее время в Сомали насчитывается приблизительно 40 международных сотрудников Организации Объединенных Наций, которые работают в Харгайсе, Бербере, Бороме, Боссасо, Галькайо, Кисмайо и Джоухаре. В тех областях, где соображения безопасности не позволяют обеспечить постоянное присутствие международных сотрудников, деятельность учреждений Организации Объединенных Наций осуществляется при помощи национальных сотрудников. Нередко они работают в трудных условиях и являются объектом запугивания со стороны ряда местных общин. Регулярный контроль за проектными мероприятиями затруднялся по причине отсутствия безопасности во многих районах страны.

59. В южных районах Сомали потребности в чрезвычайной помощи увеличились, в то время как возможности Организации Объединенных Наций доставлять продовольствие и непродовольственные предметы снабжения значительно уменьшились в связи с ухудшением обстановки. После захвата Байдоа силами генерала Айдса в сентябре 1995 года практически все отделения учреждений Организации Объединенных Наций в районах Бай и Бакула закрылись, и было прекращено осуществление всех нечрезвычайных программ предоставления помощи. Во время взятия Байдоа были временно задержаны 20 международных сотрудников учреждений Организации Объединенных

Наций и неправительственных организаций, большая часть оборудования и предметов снабжения Организации Объединенных Наций была разграблена или утеряна. В районах Баи и Бакула продолжались отдельные столкновения. В этих условиях международные сотрудники Организации Объединенных Наций не смогли возвратиться в эти районы, а объем деятельности, осуществляющейся национальными сотрудниками значительно сократился. По причине отсутствия безопасности большие трудности также возникли в связи с предоставлением помощи в целях восстановления в долине Джуба. Обстановка на юге Сомали вновь вынудила население покинуть родные места и в значительной степени помешала осуществлению программ расселения перемещенных лиц.

60. В Могадиши сохраняется напряженная обстановка, а сам город поделен на сектора, что не позволяет обеспечить постоянное присутствие международных сотрудников Организации Объединенных Наций или проводить нечрезвычайные операции. Некоторые неправительственные организации продолжали направлять международных сотрудников в Могадиши, однако их число сохраняется на минимальном уровне. Основной аэропорт Могадиши закрыт с марта 1995 года. В октябре 1995 года произошло повышение степени интенсивности вооруженной борьбы между соперничающими фракциями в городе, что привело к прекращению деятельности основного порта страны на юге Могадиши и отрицательно сказалось на объеме международной помощи этому городу и внутренним районам страны. Предметы помощи и коммерческие поставки осуществлялись через менее крупные порты недалеко от Могадиши, однако они не в состоянии заменить собой основной порт. В апреле 1996 года на юге Могадиши возобновилась межфракционная вооруженная борьба, в результате чего были убиты сотни гражданских лиц и перемещено гораздо большее число людей, что оказало огромное отрицательное воздействие на гуманитарное положение в городе. Кроме того, предметы снабжения ряда учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, действовавших на юге Могадиши в 1996 году, были захвачены повстанцами, и упомянутые организации сталкивались с дополнительными трудностями, которые еще в большей степени ограничивали осуществление основных программ предоставления помощи, предназначавшихся для уязвимых групп населения в городе.

61. Под руководством уполномоченного представителя Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности, который также является представителем-резидентом ПРООН и координатором гуманитарной деятельности и координатором-резидентом Организации Объединенных Наций в Сомали, применяются общие положения, касающиеся вопросов обеспечения безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций. В соответствии с ними в каждом районе осуществления операций в Сомали, где присутствуют международные сотрудники учреждений Организации Объединенных Наций, имеется сотрудник Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности. В соответствии с этими положениями учреждения Организации Объединенных Наций предоставляют финансовые средства или сотрудников для общей системы безопасности, управление которой осуществляется уполномоченным представителем в консультации с Координационной группой Организации Объединенных Наций. В настоящее время всего имеется шесть международных сотрудников по вопросам безопасности, действующих в рамках системы Организации Объединенных Наций в Сомали.

VI. ПОМОЩЬ, ПРЕДОСТАВЛЕННАЯ ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ

62. В дополнение к мероприятиям, упомянутым выше, несколько государств-членов предоставили информацию об оказании помощи Сомали в соответствии с резолюцией 50/58 G Генеральной Ассамблеи.

Дания

63. В 1995 году правительство Дании предоставило средства на общую сумму в размере 14 776 383 датских крон на цели осуществления программ помощи в Сомали. 4 млн. датских крон были направлены УВКБ для осуществления мероприятий по репатриации и интеграции, 5 млн. датских крон было использовано для осуществления ЮНИСЕФ проектов водоснабжения в Могадиши, 76 383 датских кроны было предоставлено МПП на цели направления сотрудников для работы в портах и 500 000 датских крон было предоставлено МОМ на цели регистрации и транспортировки перемещенных лиц. 3 млн. датских крон было выделено Комитету Красного Креста Дании для программы помощи МККК в Сомали, и дополнительно 1 млн. датских крон было предоставлено Комитету Красного Креста Дании для осуществления МФККП чрезвычайных программ и программ репатриации. Всего в 1996 году правительство Дании предоставило на цели оказания чрезвычайной помощи в Сомали 11 305 346 датских крон. Из этой суммы 2,2 млн. датских крон использовалось для распределения продовольственной помощи ЮНИСЕФ среди внутренне перемещенных лиц, 5 млн. датских крон было выделено Комитету Красного Креста Дании для осуществления программ МККК и еще 4 105 346 датских крон было предоставлено Адвентистскому агентству по вопросам предоставления помощи в целях развития.

Финляндия

64. В 1995 году правительство Финляндии предоставило Сомали 3 млн. финских марок, из которых 2 миллиона предназначалось для УВКБ, а 1 миллион – для Комитета Красного Креста Финляндии/МККК. По состоянию на 30 июня 1996 года правительство Финляндии предоставило УВКБ 2 млн. финских марок, а Комитету Красного Креста Финляндии/МККК – 400 000 марок на цели осуществления программ гуманитарной помощи в Сомали.

Германия

65. В 1995 году правительство Германии предоставило УВКБ 500 000 немецких марок для содействия осуществлению программы репатриации сомалийских беженцев в Джибути. Через германскую неправительственную организацию "Deutsche Welt Hunger Hilfe" Сомали была предоставлена продовольственная помощь на общую сумму в размере 2 651 000 немецких марок. Правительство Германии также внесло 40 000 немецких марок на цели проведения Департаментом операций по поддержанию мира семинара под названием "Практические уроки Операции Организации Объединенных Наций в Сомали". В 1996 году МККК было выделено 490 000 немецких марок для осуществления его программы помощи Сомали.

Италия

66. В 1996 году Департамент по чрезвычайным ситуациям Италии, который в 1995 году не осуществлял в Сомали программы по причине проходившей там гражданской войны, заявил, что предоставит Сомали в рамках финансовой программы приблизительно 3 млрд. лир. Из этой суммы 800 млн. лир будет использоваться для продолжения осуществления медицинской и социальной программы в Гарое; 2,1 млрд. лир будет предоставлено УВКБ и ЮНИСЕФ для осуществления их программ в области здравоохранения и социальных программ. Еще 1 млрд. лир было обещано Отделению развития Организации Объединенных Наций в Сомали.

Япония

67. В период с 1 апреля 1995 года по 31 марта 1996 года правительство Японии сделало ряд взносов на цели осуществления программ помощи Организации Объединенных в Сомали. В частности, УВКБ было предоставлено 4,6 млн. долл. США для содействия репатриации сомалийских беженцев из Кении и для осуществления трансграничной операции; 6 860 000 долл.

США было выделено МПП для осуществления программ в Сомали, а также программ в интересах сомалийских беженцев (часть этой продовольственной помощи была направлена через МПП беженцам из Судана и Эфиопии), и 2 940 000 долл. США было предоставлено МПП для оказания чрезвычайной продовольственной помощи жертвам войны в Сомали.

Лихтенштейн

68. В июле 1996 года Лихтенштейн предоставил Департаменту по гуманитарным вопросам 10 000 швейцарских франков для осуществления его программ в Сомали.

Норвегия

69. В 1996 году правительство Норвегии всего предоставило Сомали 3 912 890 норвежских крон. Из этой суммы 2 250 550 крон было выделено организации под названием "Помощь норвежской церкви" для осуществления программ восстановления в интересах репатриантов в районе Джедо. Остальные 1 662 340 крон пошли на осуществление ЮНИСЕФ программы дополнительного питания.

Саудовская Аравия

70. Во время гражданской войны в Сомали правительство Саудовской Аравии предоставило народу Сомали продовольственную и чрезвычайную помощь на сумму в размере 15 млн. долл. США. Специальная помощь на сумму в размере 5 млн. долл. США была предоставлена Хранителем двух святых мечетей королем Фахдом ибн Абдельазизом для борьбы с голodom в Сомали. Еще 2 738 000 долл. США было предоставлено для оказания помощи в целях развития. Общество Полумесяца Саудовской Аравии продолжает заниматься сбором взносов среди населения в целях оказания помощи народу Сомали. Эти взносы, которые предоставляются натураой, на регулярной основе отправляются в Сомали.

Швейцария

71. В 1996 году правительство Швейцарии выделило 2 343 000 швейцарских франков на цели оказания гуманитарной помощи Сомали.

VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

72. Хотя с момента представления последнего доклада Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи о помощи в гуманитарных целях и в целях экономического и социального восстановления Сомали (A/50/447) произошел ряд положительных изменений, положение в Сомали продолжает вызывать чувство разочарования у международного сообщества и остается тяжелым бременем на населении страны. Продолжается разрушение имущества, распространено жестокое насилие, вызывающее перемещение населения, прежде всего в южных районах страны. Все это обуславливает сохранение в Сомали чрезвычайно тяжелого гуманитарного положения, которое усугубляется закрытием порта Могадиши, поскольку подрывается импорт продуктов питания и поставки чрезвычайной продовольственной помощи. Поэтому от учреждений Организации Объединенных Наций и национальных и международных неправительственных организаций требуется находиться на переднем крае осуществления чрезвычайных мероприятий в этих районах и следить за тем, чтобы ситуация не выходила из-под контроля.

73. На юге страны в последние годы в результате совместной работы решительно настроенных сомалийских общин и национальных и международных партнеров по гуманитарной деятельности были получены значительные результаты, но они были сведены на нет действиями людей, не заботящихся об интересах общества. В сентябре 1995 года бойцы генерала Айдид захватили город Байдоа в районе Баи, располагающем благоприятными для ведения сельского хозяйства условиями. В районе царила обстановка относительного мира и стабильности, которая позволила сосредоточить там основные усилия по восстановлению на юге Сомали. Поскольку осуществление программ в этом районе проходило успешно, он стал образцом деятельности доноров и учреждений и одним из важных примеров того, чего можно достичь в тех районах Сомали, где граждане проживали в условиях безопасности и могли сосредоточить свое внимание на производстве, забыв о страхе и отчаянии. Вторжение ныне покойного генерала Айдид и последующее нарушение сельскохозяйственного производства в основном районе выращивания зерновых культур в стране оказались на всей стране и привели к значительным сокращениям объемов гуманитарной деятельности и мероприятий по восстановлению, последствия чего до сих пор ощущаются в этом районе. Обстановку на юге по-прежнему характеризует отсутствие безопасности и нападения на гражданских жителей, сотрудников, занимающихся гуманитарными программами, и партнеров. Недавнее назначение г-на Хусейна Фараха Айдид преемником генерала Айдид, его отца, может изменить положение в южных районах Сомали. До тех пор, пока лидеры фракций будут ставить свои политические амбиции выше интересов страны, Сомали будет продолжать находиться в чрезвычайно уязвимом положении, а страдать от этого будут самые слабые и бедные.

74. На учреждения Организации Объединенных Наций и их партнеров в Сомали лежит тяжелое бремя, связанное с необходимостью расширения их секторальной деятельности. В условиях, когда отсутствуют национальные учреждения и орган власти, международным учреждениям приходится выполнять роль посредников и содействовать проведению переговоров в экстремальной обстановке, характеризующейся отсутствием безопасности и послевоенным хозяйственным развалом. Но есть и районы, прежде всего на севере страны, в которых отмечается заметная заинтересованность в сохранении идеалов мира и стабильности. Даже там, где сохраняются очаги нестабильности, условия в этих районах являются гораздо менее опасными для жизни населения, взятого в целом. Идет процесс восстановления учреждений и органов власти, осуществляются по инициативе общин мероприятия, направленные на укрепление потенциала, восстановление местной экономики и инфраструктуры, социального обслуживания, возрождается торговля, налаживается животноводство. В этих районах международные учреждения стремятся сочетать помощь и деятельность по восстановлению, перенося акцент на эту деятельность программ оказания срочной помощи. Усилия все больше направляются на осуществление устойчивых мероприятий на уровне общин, которые обеспечивают поддержку местной экономики, поощряют и укрепляют процесс достижения самостоятельности и самообеспеченности.

75. Учреждения Организации Объединенных Наций и их партнеры активно задействованы в процессе восстановления местной экономики, создания рабочих мест, организации профессиональной подготовки, укрепления местного потенциала и восстановления инфраструктуры. В дополнение к большому числу других мероприятий проводится вакцинация детей, оборудуются и хлорируются колодцы, осуществляется управление авиационными и портовыми сооружениями, возводятся учреждения здравоохранения и оказывается содействие выращиванию скота. Все эти межсекторальные мероприятия являются частью согласованных усилий учреждений Организации Объединенных Наций, направленных на содействие обеспечению надлежащего управления в Сомали. Таким образом, можно сказать, что в Сомали меры по восстановлению осуществляются в тех районах, где руководители и общины сами демонстрируют готовность и желание положить конец затянувшейся войне и насилию.

76. Огромны различия, касающиеся потребностей в помощи, многих географических регионов Сомали. Эти различия неразрывно связаны с положением в области безопасности. Учитывая, что Сомали – это совокупность таких различий, учреждения Организации Объединенных Наций работают над

стратегией мобилизации ресурсов и содержащего призыв документа, которые должны отражать многообразие условий, в которых осуществляются операции. Хотя сокращение объема донорских ресурсов ограничило операции партнеров по гуманитарной деятельности в Сомали, доноров настоятельно просят использовать активный и ориентированный на перспективу подход к вопросам, касающимся Сомали. Международному сообществу следует поддерживать усилия учреждений Организации Объединенных Наций и их партнеров, чтобы поощрять прогресс и вознаграждать за него в тех районах Сомали, где население предпринимает огромные устремленные в будущее усилия, и чтобы демонстрировать жителям других районов страны конкретные преимущества и перемены, которые могут произойти и у них, если их руководители по-настоящему захотят порвать порочный круг отчаяния.
