



大 会

Distr.
GENERALA/51/326
4 September 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第五十一届会议

临时议程* 项目21(b)

加强联合国人道主义和救灾援助、
 包括特别经济援助的协调; 向个别国家或
 区域提供特别经济援助

向苏丹提供紧急援助

秘书长的报告

目 录

	段 次	页 次
一、 导言	1 - 2	3
二、 苏丹境内现况	3 - 13	3
三、 紧急行动和苏丹生命线行动	14 - 80	6
A. 概论	14 - 15	6
B. 影响人道主义救济工作的政治和军事事态发展 ..	16 - 29	7
C. 国内流离失所者	30 - 33	12

* A/51/150。

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
D. 非政府组织	34 - 35	12
E. 粮食救济援助	36 - 45	13
F. 非粮食援助	46 - 75	16
G. 向难民提供援助	76 - 80	23
四、会员国采取的行动	81 - 90	25
五、结论性意见	91 - 97	27

一、导言

1. 大会在其1995年12月22日关于向苏丹提供紧急援助的第50/58 J号决议中注意到虽然苏丹生命线行动取得了进展，但救灾方面仍然有相当多的需要没有满足，特别是在非粮食援助领域。大会确认苏丹政府同联合国的合作，包括已达成各项协议和安排，通过改进联合国对灾区的援助方便救济工作，并鼓励苏丹政府继续在这方面合作。大会呼吁有关各方继续进行对话和谈判，停止敌对行动，以便恢复和平、秩序与稳定，并方便救济工作。大会强调必须保证向所有待援者提供救济援助的人员的安全通行的重要性，并促请有关各方继续提供一切可能的援助，包括方便救济品和人员的流通，以保证苏丹生命线行动在苏丹各地获得最大成功。

2. 大会请秘书长继续为苏丹生命线行动调动和协调各种资源和支助，评价该国的紧急状况，向大会第五十一届会议报告这方面的情况以及该国的复原和恢复情况。本报告是应这一要求编写的。

二、苏丹境内现况

3. 自从秘书长提出关于向苏丹提供紧急援助的上一份报告以来，内战继续破坏局势稳定并进一步影响苏丹数百万平民的生活。过去12个月期间，苏丹各地受战争影响的人要竭力应付长期营养不良和传染病迅速蔓延的影响。在1996年第二季度期间，经济迅速恶化，加深了人道主义危机，使数百万原来已经处于不够糊口的处境的人遭受重大的压力。今天，这些处境危险的人口应付危机的机制似乎已处于崩溃的边缘，粮食短缺地区很可能发生广泛的饥荒。目前这种状况的内战已连续了13年，其造成的长期后果损毁了该国广大的地区，将影响到今后几代的苏丹人。

4. 去年全年，苏丹政府加紧单方面控制救济援助的通行，严重限制了联合国通过苏丹生命线行动所作出的人道主义努力。从1995年夏季起，苏丹政府对提供给苏丹生命线行动的设备的类型强加了前所未有的管制，瘫痪了向困苦人口运送粮食救

济物品的工作。事实上，苏丹政府完全不准在1995年6月17日至1996年7月15日期间使用一架C-130式飞机，违反了作为1994年3月《政府间干旱和发展管理局关于人道主义援助宗旨和目的协定》签署方必须准许运送人道主义援助的责任。苏丹政府则认为它作为主权国政府有权管制其领空。至1996年7月，情况进一步恶化，令人十分担心苏丹生命线行动能否履行其任务。

5. 至1996年5月，由于苏丹政府禁止大载运量的飞机运送物品，加上通行上的限制，苏丹生命线行动执行的过境行动的后勤能力减至预期粮食运输能力的20%。至7月，世界粮食计划署(粮食计划署)从肯尼亚北部洛基乔基奥向受战争影响地区提供的粮食只占处境危险的人口所需粮食的14%。在1996年5月至8月“青黄不接的饥荒时期”，由于不准大载运量飞机进行运输，而经常下雨的气候又限制了跑道和道路的使用，因此营养不良的情况更加严重，特别是在加扎勒河省北部和上尼罗省及琼莱省部分地区。在这些地区，由于军事冲突，人民因处境不安全而逃离家园，并放弃其粮食储备。1996年5月，医师无国界协会比利时分会对加扎勒河省北部马里阿尔巴伊地区人口的营养状况进行评估，发现19%的五岁以下儿童全面营养不良，2.8%严重营养不良。相比之下，在较稳定的东赤道省迪丁加地区，据基督复临会发展救济会进行营养评估后所作的报道，全面营养不良的比率为8%。

6. 1995年10月，苏丹人民解放军/运动主流(人军/运-主流)沿马圭走廊向苏丹政府阵地发动重大攻击。经过激烈战斗后，苏丹人民解放军重新控制帕拉乔克、帕格里和马圭之间的战略性三角地带。针对这一情况，苏丹政府于1995年11月23日至12月7日完全禁止所有运送救济物品的飞行。在1995年12月至1996年2月和1996年5月至7月期间，苏丹政府对久巴-托里特-卡保厄塔和久巴-耶伊-凯亚以南的地区实行禁飞。

7. 反叛各派实行报复，在1996年第二季度也开始不准苏丹生命线行动进入某些目的地。苏丹生命线救济行动依赖冲突各方提出安全通行的保证才能进行工作。反叛各派的报复进一步限制了苏丹生命线行动满足冲突地区内外处境危险的人口的需

求的能力。人军的限制行动也违反了它签署的《政府间干旱和发展管理局的协定》。

8. 正值许多捐赠者编列了过多援助预算的时候，捐赠者对苏丹生命线行动能否维持援助通路的能力的信心受到了严峻的考验，财政资源因而大大短缺。到1996年8月中，在秘书处人道主义事务部(人道主义事务部)为苏丹作出的1996年机构间联合呼吁所要求的1.076亿美元中，只收到20.9%的承诺款项。一些捐赠者在1995年宣布，对苏丹生命线行动的审查获得调查结果以前扣交捐款。对苏丹生命线行动的审查由联合国人道主义事务部负责，于1995年下半年按照苏丹政府和南部各派要求进行结构改革的呼吁，对苏丹生命线行动的任务、结构、协调和做法进行了审查。

9. 内战的变动造成反叛运动内部的分化和重新组合。1996年4月，南部苏丹独立军/运动(独军/运)领导人 Riek Teny-Dhurgon 和以前未获得承认的自称为苏丹人民解放军/加扎勒河(人军-加扎勒河)(由 Kerubino Kwanyin Bo1 领导)的集团同苏丹政府签署了一项《政治宪章》。在《宪章》签署后的几个月内，一些南部苏丹独立军指挥官谴责 Riak Machar 与苏丹政府采取的主动行动，并加入苏丹人民解放军。在这个时候，《政治宪章》似乎加剧了签署者同 John Garang de Maibior 所领导的苏丹人民解放军-主流之间的敌对状况。苏丹人民解放军-主流显然从过去两年的派别间斗争中脱颖而出，成为了最重要的反叛组织。

10. 在报告所述期间，苏丹人道主义事务特使维耶里·特拉克斯莱尔大使进行了两次任务，一次在1995年11月，一次在1996年4月。两次任务的主要目的是恢复冲突各方之间的近距离会谈，以便促进执行1994年和1996年政府间干旱和发展管理局关于苏丹生命线行动向受战争影响地区提供救济物品和人道主义援助走廊的协定，其中特别着重进入努巴山区内由人军占据的地点，该处一直被苏丹政府切断通道，各种人道主义方案都不能执行。虽然特使获得所有参加会谈的当事方的承诺，但由于3/4月的事态发展(苏丹进行总统选举和立法选举；某些南部的运动与政府重新组合)造成了新的政治环境，当事各方之间缺乏相互承认的合法对话者，因此有关的承诺未

能实现。

11. 在政府间干旱和发展管理局寻求实现解决苏丹境内的冲突的努力失败后，再没有人采取任何主动行动。苏丹同几个邻国，特别是埃塞俄比亚、厄立特里亚和乌干达之间的关系日益恶化，使振兴政府间发展管理局(1996年3月，政府间干旱和发展管理局改名为政府间发展管理局)的框架的可能性更加渺茫。苏丹被指控涉及在1995年6月在亚的斯亚贝巴企图暗杀阿拉伯埃及共和国总统胡斯尼·穆巴拉克，以致苏丹政府被进一步孤立，并促成安全理事会通过1月31日第1044(1996)号决议和4月26日第1054(1996)号决议，这两项决议对苏丹实行外交制裁。安全理事会并于8月16日通过了关于可能制裁苏丹航空公司的业务的第1070(1996)号决议。

12. 不过，在联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)倡议、联合国开发计划署(开发计划署)给予支持的情况下，1995年9月在西班牙巴塞罗那举行了和平文化专题讨论会，1996年5月也在荷兰诺德韦克举行了另一个讨论会，致力于缔造和平。在这些非正式会议上，苏丹政府、反叛运动和苏丹民间社会的代表聚在一讨论与民族发展和解决冲突有关的问题。但迄今尚未看到这些努力影响到各派别改变其对冲突的实际立场。教科文组织打算就各有关当事方签署的《巴塞罗那声明》的建议继续加紧努力，在其和平文化方案的框架内协助促进苏丹的和平进程。

13. 1995年底开始对苏丹生命线行动进行审查，这是该行动自1989年4月开展以来受到的头一次独立审查。审查组于8月中完成工作。与捐赠者、救济机构以及苏丹政府和人运的协商过程将于1996年9月完成。整个过程的最后结果，连同有关当事方、机构和捐赠者的意见，将于10月中提出。

三、紧急行动和苏丹生命线行动

A. 概论

14. 不安全的情况、不准空中运输进入易受侵害的地区以及短缺飞机等因素严

重限制了向苏丹南部提供人道主义救济援助的工作。尽管如此，苏丹生命线行动大大缓和了冲突对平民人口的影响。1996年1月至6月期间，该行动提供了27 737吨的粮食，其中14 297吨运到苏丹政府控制的地区，13 440吨运到苏丹人民解放军控制的地区，前者有781 588人受惠，后者有1 092 624人受惠。苏丹生命线行动也向洛基乔基奥的基地可以通达的地区空运了1 623吨的非粮食救济物品。苏丹生命线行动也在下列领域支助复兴方案：保健、家庭粮食保障、牲畜护理、供水和卫生、紧急教育、受战祸影响的儿童和能力的建立。

15. 同以往一样，苏丹生命线行动继续由在喀土穆的人道主义协调股支助。该股在收集关于人道主义危机的信息并传播给捐赠者、参与机构和苏丹政府对口单位方面发挥关键性的作用。它并协助进行机构间行动，以及负责监测苏丹各地流离失所人士的情况。

B. 影响人道主义救济工作的政治和军事事态发展

16. 在整个本报告所述期间内，由于最易受侵害的人口居住的地区发生战斗和出现不安全的情况，其中特别是加扎勒河省北部、琼莱省部分地区、上尼罗河省东部和东赤道省，救济和复兴活动受到严重干扰。主要的事态发展包括：

加扎勒河省

17. 加扎勒河省北部的军事活动--主要是由 Kerubino Kwanyin Bol 领导的集团的军事活动--在1995至1996年的整个期间继续严重干扰救济行动，在1996年头两季期间内使救济人员被迫撤离27次。民兵的袭击几乎损毁了该区四分之三的谷物储备，造成四万多人流离失所。1996年3月和4月，Tonj 和 Yirol 县发生一连串袭击平民和牲畜事件。苏丹生命线行动报道说，在六次袭击中，90个平民被杀、45人重伤、33人被掳去。至1996年6月底，据报加扎勒河省部分地区、包括Alek、Wunrok 和 Akon 县，受战祸影响的人口和 Turalei、Thiek Thou 和 Gogrial 县流离失所人口

的营养状况严重恶化。

上尼罗省/琼莱省

18. 自1995年8月以来,解放军运动中的两个派系之间的激烈战斗严重阻碍了在 Akobo, Ayod, Maiwut, Waat 和 Yuai 等地区的救济活动。在内罗毕发布的一份新闻声明宣布独运领导人 Riak Machar 已被推翻,成立了一个新的行政委员会,在此之后不到两个星期爆发了战斗。独运原领导人谴责这份声明,从而有效地终止了1995年4月由人运和独运签署的《拉方宣言》所带来的和解前景。1996年4月,人运与独运分裂出来的派系,即独运团结部队签署了一份政治和军事重新统一声明。在1995年8月以来,对上尼罗省/琼莱省有争议的地区的控制权多次频繁易手,迫使救济工作在一种极受限制的业务框架中进行。1996年4月,独运和苏丹政府(以及 Kerubino Kwanyin Bol)签署了一项协议(所谓的“政治宪章”),作为进一步谈判的序幕。到6月底时,独立运动重新控制了大多数其以前控制的领土,包括 Akobo, Ayod, Waat 和 Yuai。

东赤道省

19. 尽管人运向苏丹政府在 Juba 南边的阵地发动了一场重大攻击,救济活动继续在与乌干达接壤的南部边境地区的大型流离失所者营地进行。然而,乌干达叛军集团的活动严重破坏了从乌干达前往 Labone(有32 170名流离失所者), Mughale(有40 000人), Bamurye(有17 000人), Mangalatore(有10 000人)和 Kerwa(有1 500人)的各流离失所者营地的救济车队活动。地雷和伏击仍然不断威胁到使用这些公路的救济人员,从而使这些公路频繁关闭。在6月,上帝抵抗军的叛军们开枪打死了一名正在前往Labone的天主教救济会车队的领导人;由于在同一条路上的地雷爆炸,使为挪威教会援助会保健队开车的一名司机的一支脚被切除。

20. 在乌干达西部,尼罗河西岸阵线的活动同样破坏了通过陆路向苏丹南部的

Mangalatore/Bamurye 难民营运送救济物资的活动。6月初，美国难民委员会(系一苏丹生命线行动非政府组织)暂时把所有救济工作人员撤至乌干达的阿鲁阿。这些破坏使难民营内的人道主义条件恶化。医师无国界协会荷兰分会(驻乌干达)于1996年3月对Mangalatore难民营进行的快速营养调查表明，五岁以下儿童全局营养不良率已经从1995年7月的9.3%上升为15%。儿童基金会一直在该营分发补充营养的干粮。需要加强喂养的儿童现正转到美国难委会医务所的住院部。

飞行限制

21. 在过去的一年，苏丹政府继续限制从洛基乔基奥前往人运控制地区的某些特定救济营地的救济飞行次数。自1995年年中以来，苏丹生命线行动的飞行要求不断遭到拒绝，平均每月被拒飞往12个关键的地区。苏丹政府还首次要求只能从喀土穆进入某些人运控制的地点。但这一要求没有被苏丹生命线行动接受。政府施加的飞行限制降低了苏丹生命线行动评估和回应紧急人道主义需要的能力。在1996年第二季度爆发霍乱和严重的腹泻病期间，由于苏丹政府的飞行限制，苏丹生命线行动无法进入大多数受影响的地区。在疾病爆发期间，有1 800多人死亡，而如果按照要求取消限制的话，本可以有效地控制疾病爆发。

22. 在6月期间，阿科博是飞机无法进入的地区，在那里据报道有11人因腹泻病死亡。尽管反复提出要求，苏丹政府拒绝给予紧急批准。6月27日，在独军部队收复了阿科博后，政府批准7月可以进入。1996年1月、2月、4月和5月飞机不可进入阿科博，从而使非政府组织的医疗服务陷于严重混乱，其中包括拥有90个床位的、每月有5 000名门诊病人的医院，一项肺结核治疗方案以及对琼莱省边远地区提供的医疗出诊服务。

23. 6月，据报道在Pochalla地区发生了严重的洪水，该村于1996年3月由人军从苏丹政府手中夺回，自4月以来一直不允许苏丹生命线行动进入。在获悉有报道说，这场洪水使15 000多人流离失所并毁坏了农作物，苏丹生命线行动提出飞往

Pochalla的紧急请求，并请求允许使用一架C-130“大力神”式飞机空投食品。尽管反复提出请求，苏丹政府继续拒绝批准。最后，只是在秘书长和粮食计划署执行主任公开谈到这一局势，苏丹政府才对主管人道主义事务的副秘书长提出的请求作出积极回应，并于8月8日同意苏丹生命线行动飞往Pochalla。

24. 自1992年以来，由于不断拒绝人们进入受黑热病传染病严重流行的地区Pariang/Panaru，从而造成该地区人员大量死亡。自1989年以来，主要在上尼罗省西部地区，医师无国界协会荷兰分会诊治了约22 000起黑热病病案。黑热病如果得不到诊治，几乎是一定会致命的，但如果得到诊治，至少有90%的康复率。然而，由于苏丹政府的飞行限制，在Pariang地区无法对黑热病进行诊治或采取其他苏丹生命线行动保健措施。

25. 1995年11月23日，为了回应人军军事活动的日益增加，政府暂停了前往苏丹南部的一切飞行。这一暂停持续了约两个星期，在政府取消之前，严重阻碍了全国的救济活动。秘书长在1995年12月4日的新闻声明中对苏丹政府的最初决定表示遗憾，并呼吁所有有关各方采取必要步骤根据议定的苏丹生命线行动的原则和业务程序准许接济这场冲突的无辜受害者。

26. 在1996年的大部分时间，人运和独运最初频繁地拒绝来自洛基乔基奥的苏丹生命线行动飞机进入在琼莱省和上尼罗省东部有争议的地点。此外，自1996年1月以来人运还拒绝人们进入在加扎勒河省的Gogrial，自4月以来拒绝人们进入在琼莱省的Pibor。3月，独运通知苏丹生命线行动不得进入琼莱省和上尼罗省东部地区的13个地点。这一限制持续了三天。这一拒绝飞行的禁令迫使粮食计划署在只运送了12.6吨食物后，中断了向Gogrial为8 000名受益者空运48.5吨食物的计划。这一中断使该地区受战争影响的民众营养不良的情况加重。1996年6月在人运拒绝儿童基金会的飞行要求后，Gogrial的保健和营养方案也被中断。

影响到救济人员的安全事件

27. 1995年,在由苏丹生命线行动南方部门提供服务的地点发生了40多次撤离救济人员的行动。在1996年头两个季度,有158名人员从35个地点撤离。此外,发生了四次被扣作人质的情况:

- (a) 1995年9月至10月: 在Kerubino 的部队对加扎勒省北部的Panthou进行的突然袭击中,医师无国界协会比利时分会的一名后勤工作人员被人绑架,并在被关押了五个多星期后,才通过喀土穆的苏丹政府官员获得释放;
- (b) 1995年12月至1996年1月: 1名医师无国界协会比利时分会的苏丹雇员被Kerubino的部队从 Ajiep 抓走,并被强迫运送掠夺来的赃物。两个星期后他被释放;
- (c) 1996年3月: 一艘载有两名粮食计划署的国际工作人员和11名苏丹工作人员的驳船被扣留在Doleib山附近达两天,与此同时一来路不明的武装民兵集团掠夺了50吨高粱米和食用油,并将该驳船上的设备和个人财产洗劫一空;
- (d) 1996年5月: 一名参与一个叫“Diocese of Torit”的苏丹生命线行动成员组织工作的神父在乌干达北部从Kitgum到Labone的公路上遭到上帝抵抗军的伏击后被捕。两天后神父被释放,陪同他的一名当地工作人员在三个星期后获释。另外两名当地工作人员截至1996年8月20日为止仍然失踪。

28. 联合国秘书长在1996年3月1日发表的一份声明中,对苏丹政府飞机于2月17日在救济活动期间轰炸Paluer 和 Akuer 机场一事表示严重关切。秘书长说这一事件严重违反了国际人道主义法,并请联合国人道主义事务部采取适当措施要求苏丹政府作出解释,并要求苏丹政府保证不再采取这种行动。到目前为止,仍没有得到苏丹政府的回应。

29. 1996年7月15日,一架苏丹政府的飞机再次轰炸了苏丹南部的 Maridi,一枚炸弹落在联合国儿童基金会(儿童基金会)大院的旁边。两人当场炸死,23人严重受伤。

C. 国内流离失所者

30. 在苏丹的受战争影响的民众中，国内流离失所者问题继续是与南部冲突有关的最紧迫和最具爆炸性的人道主义问题之一。联合国估计苏丹的流离失所者人数为220万。这些人中有180万在喀土穆地区；40万住在过渡区和南部的定居点。许多长期流离失所者已经自我安顿下来，并不被认为处境危险。到1996年7月底，粮食计划署已经向在喀土穆的185 000名流离失所者运送了8 164吨食物。

31. 一般说来，在过渡区和南部的流离失所者的生活条件没有改变。然而，在喀土穆，由于限制进出和强行驱赶/爆炸等综合因素使得数千名已经生活在基本生活水准以下的民众处于更大的危险之中。

32. 从1995年8月至1996年6月，苏丹政府对在大喀土穆地区擅自占地的定居区进行了七次以上的拆除行动。在这些行动中，15 000多名流离失所者失去了他们的家园，而且这些行动往往不经事先警告就发生了。苏丹政府并没有为绝大多数这些新的一无所有者提供其他的地点，尽管其中有一些被重新安置在苏丹政府的四个官方流离失所者营地中。

33. 苏丹政府对其强迫驱赶政策提出的理由是，这些行动是城市更新方案的一部分。在本报告所述期间，政府官员没有做任何事来改善在官方流离失所者营地骇人听闻的生活条件，他们也没有采取步骤为流离失所者提供有保障的土地租约。在擅自占地地区和流离失所者营地缺乏任何公共资金支助的基础设施的情况下，非政府组织对提供基本服务发挥了决定性作用。然而，苏丹政府继续阻碍非政府组织进入这些营地和定居点。6月下旬，在捐助团体、国际非政府组织和联合国采取了联合外交新方针后，苏丹政府扩大了人们进入喀土穆各营地的机会。

D. 非政府组织

34. 1995年下半年，任命了志愿机构委员会的新专员。多年来国际非政府组织

头一次获准进入以前被拒绝进入的地区，包括 Kordofan以南和西南地区的地点。在1996年第二季度，志愿机构委员会合并入新的人道主义援助委员会后，官僚主义障碍再一次干扰了非政府组织的活动，在某些时候严重拖延了对新项目的申请。一般来说，苏丹政府的限制继续阻碍了非政府组织在整个期间的业务活动。尽管国际非政府组织和联合国紧急和救济行动协调员不断呼吁，苏丹政府继续要求所有在喀土穆流离失所者营地工作的国际工作人员获得旅游许可。只是在本报告所述期间终了时，这一措施才得到放松。驻喀土穆的非政府组织如要进入过渡区和南部的地点，也被要求获得旅游许可。几乎所有国际非政府组织在获得这些许可方面都经历过长达两个月的拖延，从而严重阻碍了人道主义方案的执行。

35. 苏丹政府继续阻挠非政府组织在南部、特别是在加扎勒省和琼莱省为重建受战争影响地区的基本保健服务所作出的努力。在1996年上半年，苏丹政府关于飞行的限制迫使医师无国界协会比利时分会从20公里以外的Nyandit 接济Akobo 受洪水和腹泻病影响的受害者。同样的飞行限制阻碍了其他非政府组织的活动，其中包括德国的农业(Agro)行动，该组织无法在播种高峰季节向 Yomciir 运送种子和农具，基督教传教援助会在进行加快灭除麦地那龙线虫的活动时被困在Boma。由于飞行限制和持续的不安全状况，向加扎勒省东北部的民众提供服务的非政府组织被迫不断地更换其业务地点。

E. 粮食救济援助

36. 1995年9月至10月进行的苏丹生命线行动年度评估以及1995年10月至12月联合国粮食及农业组织(粮农组织)/粮食计划署进行的联合作物和食品供应调查结果表明，预计在南部、过渡区和喀土穆约有210万流离失所者和受战争影响的人员(在苏丹政府地区有100万，在人军控制的地区有110万)，在1996年期间需要得到粮食援助。这些评估还建议应保证有应急库存，以便一旦发生紧急情况，可为另外21.5万人提供粮食。

37. 1996年期间接受援助的获益者人数从90万人增加到210万，比1995年增加58%，1995年有120万人需要援助。南部的可耕地数量有限，赤道省发生地区性干旱，加扎勒河省发生的洪水以及苏丹西部发生虫害种种因素加在一起造成受益者人数增加的情况。战斗和不安全状况大量增加了加扎勒河省北部部分地区的粮食需要——在那里，民兵的袭击摧毁了四分之三的粮店——也大量增加了在上尼罗省/琼莱省的粮食需要，在那里战斗迫使人民离开家园，从而放弃了他们的粮食储备并无法进入其传统的放牧和捕鱼的地区。

38. 预计1996年运送的粮食援助总数目为61 400吨。1995年余下来的库存估计为33 944吨。由于有大量的剩余库存，在1995年并没有要求增加粮食捐助，而1996年则需要27 456吨。在粮食援助总需求中，计划从北方部门运送39 970吨，从南方部门运送21 430吨。北方部门的运送预计约60%通过陆路运输，35%通过驳船，5%则空运。在南方部门约16%将通过陆路运输，主要是运入东赤道省，84%则通过空运和空投运送。

39. 到1996年6月底，粮食计划署已向820 150个被定为目标的受益人运送了13 300吨的粮食援助，其中10 986吨运往北方部门，2 314吨运往南方部门。北方部门的非政府组织提供了6 850吨，主要给喀土穆流离失所人士，南部地区苏丹生命线行动非政府组织则由道路运送了7 586吨。

40. 粮食计划署在1996年上半年完成了四次驳船护运。第一次护运船队将311吨食物沿 Canal-Obel-Nagdiar 走廊运给42 000个受益人。第二次护运船队沿Renk-Malakal走廊将1 356吨食物运给94 500个受益人。第三次护运船队沿 Tonga-fanjak走廊将1 200吨食物运给174 700个受益人。第四次护运船队沿朱巴走廊将3 281吨食物运给380 400个受益人。

41. 政府当局在4月至6月使粮食计划署第四次向朱巴运送的船队拖延了两个月才出发，尽管再三要求仍拒绝给予许可。终于在6月3日发给许可，船队装载了3 281吨食物，于6月5日离开马拉卡勒，有380 400个受益人。政府当局也妨碍救济火车的

运作，它拒绝答应该在火车出发之前的两周内不在轨道沿线进行军事活动。由于政府不妥协的直接结果，在此期间内无任何救济火车运载粮食援助。

42. 在1996年第二季，叛军开始不准向政府控制地区进行空运。在整个第二季，再三地明确要求叛军准许向粮食严重不够的地区（包括Gogrial、Yiro1、Tonj、Pibor）空运粮食。象往年一样，粮食计划署为了评估目的从叛军获得飞行许可方面未遇到问题。

43. 1996年内收成可能不好是一件令人严重关切的事。各种因素合在一起，包括金融贷款机构的能力日益有限，燃料短缺，农业机械零件国内存货少，国内种子存货少等，对农业生产可能产生灾难性后果。此外，沿厄立特里亚和埃塞俄比亚边界的土地，例如在波查拉，由于不安全和水灾今年无法种植作物。

44. 在夏季，关于各种市场力量的数据表示国内的谷物存货（主要是高粱）低。在Gederaf省，高粱价格在6月上涨了大约44%。1996年第二季140%的通货膨胀率也给粮价带来压力。

45. 在报告期间结束时，粮食计划署面临粮食库存低得惊人的情况。存货耗竭危害到了粮食计划署维持当前的方案规划的能力及在未预见的紧急情况下迅速提供援助的能力。由于传统上粮食不足地区的安全情况不稳定，该国经济危机日益加剧，以及1996年可能欠收，因此在未来几个月内有可能发生先前未预见到的紧急情况。迄今粮食计划署在1996年联合国呼吁中要求的402 791.57亿美元，已认捐或承诺的只有860万美元。如果得不到捐助者的立即资助，粮食计划署将被迫减少其向受战争影响的人民提供的援助，从而使被定为目标的受益人处于更大的危险中。粮食计划署执行主任在1996年7月11日的新闻声明中估计因为政府限制使用苏丹生命线行动的C-130飞机，将有700 000人面临饿死的危险。

F. 非粮食援助

1. 保健

46. 腹泻病、疟疾和急性呼吸道感染仍然是南部苏丹、过渡地区及喀土穆的流离失所人士中死亡和发病的主要原因。在4月至6月底，急性腹泻病和霍乱的大规模爆发在苏丹各地造成约1 852人死亡。

47. 苏丹生命线行动保健人员已组成当地的教育小组，以提高对这些疾病的认识及改善治疗和预防。在高危险地区的每一个乡村已指定一名志愿人员积极查出和处理病例，并将它们报告给联邦卫生部、苏丹救济和重建署或南苏丹救济协会协调员与有关的非政府组织。医师无国界协会-荷兰协调在上尼罗省西部的苏丹生命线行动-南部地区的对策，以及在苏丹南部各地收集和传播关于疾病蔓延的资料。儿童基金会/苏丹生命线行动提供口服体液补充盐、林格氏乳酸盐、水箱、后勤和协调援助。

48. 苏丹生命线行动-南方部门制定了使用氯奎和抗生素的新的准则，以改进诊断及疟疾与急性呼吸道感染的治疗。这些药品及其他重要的医疗用品诸如蚊帐，都由儿童基金会发给非政府组织的保健机构。

49. 儿童基金会继续重视麻疹的接种，作为一项极重要的儿童保健措施。在1995年，在整个南方和过渡地区有109 482个儿童接种了麻疹疫苗和维生素A。1995年7月至1996年6月在整个南方和过渡地区出现了五次麻疹爆发的情况。1995年7月至9月在科尔多凡南部据报的1 250个病例中估计有200多人死亡。

50. 联邦卫生部在4月和6月发动了一个特别的全国免疫日小儿麻痹症运动，范围包括苏丹政府控制地区的大部分地方，包括过渡区和南方可进入的地点。

51. 医师无国界协会-荷兰分会在1995年在上尼罗省西部治疗了约800个新的黑热病病人和700个黑热病后的病人，即复发病人。将来控制黑热病的计划包括发展较便宜的治疗办法和尝试使用疫苗。

52. 根据卫生组织,苏丹南部在世界麦地那龙线虫病例中占了80%。儿童基金会继续支持国际和本地的非政府组织、联邦卫生部、苏丹救济和重建署和南苏丹救济协会在苏丹南部治疗和预防这种痛苦并使人虚弱的疾病。同儿童基金会和非政府组织密切合作提供资源训练和技术支助的2000年全球方案去年加入了这些团体。在1996年确定为发病的乡村达到3 571个,发现的新病例超过2 500个。

53. 河盲症的治疗由苏丹救济和重建署、苏丹生命线行动非政府组织、儿童基金会和2000年全球方案联合进行。这个方案最初由医师无国界协会-比利时协调,后来转给保健网国际。

54. 国际医疗团开始在坦布拉进行艾滋病毒/艾滋病的检验,在那里的肺结核病人有三分之一被发现是带有艾滋病毒。还在东部赤道省开始工作,以便在同肯尼亚和乌干达为邻的南部边境社区提高人们对艾滋病毒/艾滋病的认识。苏丹生命线行动非政府组织在重要的流行地区继续对肺结核病人进行集中的治疗方案。

55. 在1996年中期,儿童基金会/苏丹生命线行动南方部门每个月向苏丹生命线非政府组织经营的保健中心提供240个保健药包,在1995年年底每个月只提供130个。尽管有些地区不易到达,还是通过以下方法做到了这一点,即在不安全地区利用短期的机动小组,同时扩大较稳定地区的服务范围。在不安全地区,复习训练班就设在简便机场旁,以便需要时那些小组可以迅速离开。儿童基金会喀土穆部分继续向20几个不同的非政府组织提供重要药品,包括于1995年期间向苏丹政府控制地区的190个保健机构分发超过1 350个药包。

56. 儿童基金会同苏丹救济和重建署与南苏丹救济协会密切合作,仍然负责在苏丹生命线行动-南方部门工作的25个保健非政府组织间的协调。举办了季度会议以提供论坛供进行进度审查、制定投入的优先次序和使执行办法标准化。在1996年,该方案的目的是向估计170万人提供基本的保健服务。在该年上半年,儿童基金会和苏丹生命线行动非政府组织举办了各种保健训练班,包括训练产妇儿童保健工作者和传统的助产士。

2. 家庭粮食安全

种子和工具

57. 苏丹生命线行动在1996年分发了1 075吨种子和143 000只手工具给在114个地点的134 000多户家庭。苏丹生命线行动北方部门支持当地铁匠生产18 700只手工具,这是按照当地适当的标准制造的。向在迈里迪和莱尔的农民一共交换了83吨种子,以便用于缺种子地区。这项种子交换方案减少了对进口种子的依靠,并且增加了当地种子的生产量。

58. 苏丹生命线行动南方部门为妇女设计了一套训练方法,以促进改良耕种,苏丹生命线行动北方部门在朱巴举办了训练者的密集培训,目的是提高当地制定粮食安全优先次序的能力及建立标准化的监测系统。

59. 由于购买和交货太晚、不安全、飞行限制和飞机不够,拖延了种子和工具的分发,结果延迟了一些地区的下种时间。预料在这些地点1996年9月-10月的收获量会减少。但是在迟种地区,可能一直到10月底都有收获。此外,1996年第二季在一些地区由于水灾和旱灾造成早期作物损失。

牲畜健康

60. 社区为基础的动物保健工作者继续为牛免疫,以预防牛瘟-使牛致死的主要疾病,并且治疗南方其他重要的牲畜疾病:传染性的牛的胸膜肺炎、锥虫-肝吸虫、炭疽和出血败血病。社区以现金或实物支付治疗费,收入用于资助社区项目,包括校舍、学校花园、挖井和建筑商店。在1996年,儿童基金会以及在牲畜方面工作的10个非政府组织推动每月培训约15个社区为基础的动物保健工作者。

61. 儿童基金会喀土穆部分发动了根除牛瘟项目。牲畜方案也协助苏丹生命线行动儿童免疫活动,方法是分享冷链设备和牛营的运输。在报告期内,儿童基金会和非政府组织分发了237 000个线轴(以便制造鱼网)和530万个鱼钩,帮助了住在河

边、湖边和池塘边约155 000个家庭。还分发了白色jinja布供制造蚊帐，帮助高危险区预防疟疾。

3. 紧急教育

62. 苏丹生命线行动南方部门为1 200间小学提供基本教材，惠及300 000个儿童。儿童基金会、苏丹救济和重建署、南苏丹救济协会和11个非政府组织继续提供师资训练，并将培训1 600个苏丹小学教师，人数比1995年增加25%。已为教育协调员和督学举办了两个以课程和管理为重点的教学讲习班。600间选定的小学已收到学校园圃种植箱，内有菜种和主要作物的种子以及种植用的手工具。苏丹生命线行动方案北部地区分发基本教材和教科书，并进行师资训练和支助教室的重建。

4. 处境特别困难儿童

63. 儿童基金会继续向东赤道省有道路通达的难民营内的3 000多个举目无亲的儿童提供教育支助，向营地的学校分发了26套基本教材。儿童基金会和拯救儿童联合会开始执行一项协助上尼罗省西部儿童与家人团聚的方案，重点放在以社区为基础的心理保健战略，帮助遭受战争创伤的儿童。该项目已口头审查了从1992年以来与家人团聚的1 233个儿童中的340人。1996年6月成立了一个联合国/非政府组织处境特别困难儿童问题联络网。根据《儿童权利公约》着重处理举目无亲的儿童、寻觅家人、与家人团聚和保护儿童等问题。苏丹政府于1990年8月批准《儿童权利公约》南部两个主要派系已正式同意遵守《儿童权利公约》所载的原则，但由于这两个派系都不是政府，所以不能在《公约》上签署。儿童基金会北方部门为处境特别困难儿童训练国家一级协调员。社会规划部已签署了一份协议，准许几个国际非政府组织着手推行一个儿童/寻觅家人/与家人团聚的试验性项目，协助来自喀土穆以北的 Abu Doum 难民营的200个男孩。

5. 性别和发展

64. 儿童基金会继续强调师资培训应有关于性别问题的组成部分,以及征聘女教师。儿童基金会向妇女团体提供的初步支助(后来其他非政府组织也跟着这样做)是以创造收入项目为重点。1996年下半年,将在苏丹南部举办两个使人们对性别问题敏感的区域讲习班,以拟订将性别问题并入所有方案活动中的战略,1996年7月成立了苏丹生命线行动方案非政府组织性别问题联络网,并举行了会议。儿童基金会南方部门向15个妇女团体提供了为20 000个儿童缝制校服的材料。

6. 供水和卫生

65. 苏丹生命线行动水利方案继续将重点放在修复和维持现有水泵和钻井上。该方案共修复了852个手动水泵,并钻了109个新井。此外,在北方部门各个地点还建造了1 100多个家用厕所,并成立了100个新的乡村卫生委员会,其中18个为喀土穆难民营内流离失所的人设立。在加扎勒河省北部,联合王国拯救儿童基金会继续为4个人工钻井队提供支助,其他机构正在考虑向加扎勒河省、上尼罗省和琼莱省的类似项目提供支助。苏丹生命线行动方案的一个非政府组织-- MEDAIR 向当地受训的钻井队提供一台手动钻机,以便将范围扩大到邻近乡村。继续努力确保将供水管理和卫生意识并入初级保健范围内。儿童基金会/苏丹生命线行动南方部门为其对等人员提供水管理各方面的训练。

7. 能力建立

66. 儿童基金会的能力建立方案继续强调苏丹生命线行动对等人员的训练、资金筹措和宣传问题。已为苏丹救济和重建署、南苏丹救济协会和苏丹非政府组织的工作人员举办了培训班。经过这些训练,苏丹救济和重建署制订了有效的行动计划。儿童基金会为苏丹救济和重建署和南苏丹救济协会的技术干事提供了方案和财

政管理方面的专门训练。1995年6月儿童基金会举办了一个关于当地机构能力建立的讲习班。

67. 从儿童基金会北方部门的能力建立问题讲习班产生了保健、营养、供水和卫生等方面的倡议。其中提出了行动计划，详细说明参加各伙伴的需要和各自的贡献。在该期间内能力建立方面的成就包括：训练传统助产士、查明和训练联邦卫生部的区域营养中心、设立乡村保健委员会和召集控制和侦测麦地那龙线虫的乡村自愿人员、在各保健设施设立口服体液补充疗法部门，以及在扩大免疫方案内将流动的推广活动扩大到偏远地区。

8. 紧急救济和住房

68. 救济物品和住房设备已分发给因战斗而流离失所的人，特别是在 Mankien、Manajang、New Kush、Mangalatore、Lafon 和 Labone 的流离失所的人。特别努力设法运送物品到上尼罗省的各个地点——包括 Baliet、纳绥尔、阿卜旺、Mading 和 Pagok 的流离失所的人。塑料板、水桶、肥皂、毛毯、蚊帐和盐已存放在关键地点。联合国王国拯救儿童基金在加扎勒河省、琼莱省和拉克斯省分发救济物品，其中包括渔具、锅、水桶、毛毯和蚊帐。儿童基金会将救济物品预先放在洛基乔基奥，以协助1996年6月波查拉地区水灾估计会有的15 000名灾民。但因政府限制进入该区和使用C-130型飞机，所以当时救济物品的分发受阻。

69. 1996年8月，苏丹生命线行动获得政府批准，可以空运救济物品，所以，儿童基金会运送逾8吨的儿童基金会和医师无国界协会的紧急救济物品，其中包括医药、口服体液盐、水箱、毛毯和高热量饼干。医师无国界协会运送约83吨紧急救济物品给灾民，从洛基乔基奥基地用C-130“大力神”型飞机分五次投送。8月底，苏丹生命线行动方案仍在评估波查拉地区紧急救济的规模和时间。

9. 从驳船上开展的推广活动

70. 儿童基金会在粮食计划署从驳船上开展的所有工作中都部署了流动技术小组。方案措施包括麻疹/小儿麻痹症/破伤风疫苗接种、基本门诊服务、基本药物供应、快速营养评估、麦地那龙线虫过滤器的分发、成套的紧急教育用具的提供、种子、手操作农具和渔具的供应。尽管批准过程拖延甚久，但已有100 000多个家庭从中获得好处。

10. 人道主义原则

71. 儿童基金会南方部门继续坚决要求重新进行谈判，以拟订一套新的基本原则，使苏丹生命线行动的机构与南部两个主要派系--人运和独运可以根据这些原则来建立它们之间的关系。1995年中，两个运动的领导人核可了新的基本原则，其中特别提到尊重和确认《儿童权利公约》各项《日内瓦公约》和一套关于人道主义援助、包括中立、公正、对受惠者负责、以及提供援助和接受援助的权利的原则。从1995年中开始，儿童基金会着手开展深入的教育运动，运动对象是民事和军事当局、传统领导人、苏丹救济和重建署 和南苏丹救济协会、社区领袖和救济人员。1995年，该场运动的范围扩及到大约3 500人，并在20个地点举办了讲习班。1996年头两个季度期间，儿童基金会在苏丹南部举办了10多个讲习班，范围扩及于估计2 000人，其中包括5月份在内罗毕举办一个讲习班。25名参加者来自联合国、非政府组织和捐助社区。

11. 营养

72. 1996年的调查显示，许多地区，特别是加扎勒河省北部、上尼罗省和琼莱省的营养情况不断恶化。冲突和颠沛流离问题共同引起腹泻病、虐疾和急性呼吸道感染的增加。在此期间，粮食计划署继续向非政府组织的供餐中心提供补充口粮，虽然

因救济人员屡次撤出这些地区使营养活动大受限制。苏丹生命线行动方案的机构已提请政府和捐助社区严重关注偏远地区儿童的营养状况。儿童基金会继续在补充营养餐方案方面向营养不良率已高达25% 地区的儿童提供支助,例如,在 Narus Labone 和尼穆莱在77个地点的10 000个儿童和4 000个怀孕妇女和授乳母亲得到了援助。

12. 行动和后勤

73. 尽管在国际上已努力设法修复和改善公路,空运仍然是运送人道主义援助的必要手段。1995年,儿童基金会的飞机将2 500吨非粮食物品从洛基乔基奥运到苏丹南部,并为45个联合国和非政府组织的救济机构运载8 800多个乘客。1996年剩余货物共750吨。1996年6月,儿童基金会共运了1 623吨货物,其中包括该年所需的大批种子和工具。

74. 在整个期间,儿童基金会利用一架长期以喀土穆为基地的联合国唯一飞机-- Twin Otter,向偏远地区运送用品和技术援助,以拯救生命。1996年上半年期间,共将790吨非粮食物品从喀土穆空运到苏丹南部。同一期间,儿童基金会还经陆路运送了1 000吨非粮食货物,并用驳船运送了250吨。

75. 儿童基金会南方部门继续为洛基乔基奥救济基地提供资金。该基地为苏丹生命线行动/联合国/非政府组织/捐助者和对等社区提供膳宿服务。在该期间,基地全力投入工作,平均每夜为120个救济人员供应住宿。一名全职保安人员负责监测由苏丹生命线行动方案提供服务的所有地点。为救济人员举办关于基本保安防备和行动的定期训练班。

G. 向难民提供援助

76. 按照1995年3月跨学科苏丹特派团的建议,已于1996年3月23日至4月8日期间对在东部和中部地区正式居民点和难民营居住的难民进行普查。该次普查由难民

事务专员、粮食计划署和难民专员办事处协力进行。

77. 对苏丹中部和东部所有难民营和居民点进行了登记。根据普查结果,有148 374个厄立特里亚难民和埃塞俄比亚难民住在吉齐拉、Sinnar、Gederat 和 Kassala 内由难民专员办事处提供援助的营地和居民点。由于不安全的状况持续存在,红海各省的登记工作已经推迟。难民专员办事处以1993年苏丹第四次全国人口普查为基准计算,在全国各城市地区内共有278 852个来自厄立特里亚、埃塞俄比亚、乌干达、扎伊尔和索马里的难民没有获得救济。此外,4 400个乍得难民在达尔富尔省西部避难。报告审查期间结束时,住在苏丹境内已获得救济和未获得救济的难民共431 626人。

78. 1995年5月,儿童基金会成功地完成了厄立特里亚自愿遣返试验性项目。在该期间内由于厄立特里亚与苏丹政府之间的政治关系趋于紧张,厄立特里亚难民没有再被遣送。苏丹政府表示,它愿意签订一项遣送难民的三方协定。但厄立特里亚政府仍然极力反对这个办法,宁愿分别与难民专员办事处和参与国签订双边协定,并根据这些双边协定实行遣返工作。在整个报告审查期间,自发遣返工作继续进行。据厄立特里亚难民救济委员会称,1995年期间,从苏丹自发遣返的厄立特里亚难民共80 437人。

79. 自1993年埃塞俄比亚难民开始自愿遣返时开始,难民专员办事处共协助56 646名埃塞俄比亚人返回埃塞俄比亚境内各个目的地,其中90%的回返者被遣送到提格雷省(第1区)和阿姆哈拉省(第3区)。其余10%返回奥罗姆省(第4区)和亚的斯亚贝巴。1995年12月15日至1996年6月30日期间,难民专员办事处安排了36个车队,协助27 204名埃塞俄比亚难民返回埃塞俄比亚。1996年两雨季开始时公路将会关闭,预料在此之前将有4 000名城市地区的难民被遣送到埃塞俄比亚。

80. 扎伊尔人从苏丹自愿遣返的工作拖延了一年后,又于1996年6月1日再度开始进行。该方案将用飞机把457名扎伊尔难民运到扎伊尔的基桑加尼、伊西罗和布塔。截至1996年6月30日止,共168名扎伊尔难民被自愿遣送到基桑加尼(102人)和伊

西罗(66人)。

四、会员国采取的行动

81. 除了上文所描述的活动外,一些会员国还提供了按照大会第50/58J号决议所采取行动的资料。

塞浦路斯

82. 塞浦路斯向1996年联合国苏丹问题机构间联合呼吁所需款项捐助了1000美元。

丹麦

83. 1996年丹麦向苏丹提供的人道主义援助总额达2000万丹麦克朗,分配给国际非政府组织(丹麦教会援助会、丹麦红十字会和拯救儿童组织)。

芬兰

84. 截至1996年6月30日,芬兰为苏丹提供了260万芬兰马克的人道主义援助,其中110万芬兰马克援助给芬兰红十字会/红十字国际委员会,150万芬兰马克援助给世界粮食计划署。

德国

85. 德国政府为1996年的难民方案捐助了2 221 967德国马克,其中471 967德国马克捐助给德国技术合作署,80万德国马克捐助给人口基金,95万德国马克捐助给天主教对外援助中心。

意大利

86. 1996年意大利政府预计将为苏丹人道主义活动捐助26亿里拉,用于在乌干达北部的苏丹难民。

日本

87. 1996年日本政府向苏丹提供的援助如下:为日本非政府组织提供480万日元,向红十字国际委员会提供40万瑞士法郎、向儿童基金会捐助69万美元、向粮食计划署捐助642万美元,并为粮食计划署除苏丹以外在埃塞俄比亚和索马里开展的救济活动捐助294万美元,但未具体说明如何分配。

列支敦士登

88. 列支敦士登政府已向联合国苏丹问题联合机构间呼吁制定的所需经费捐助了1万瑞士法郎。

挪威

90. 挪威政府向与苏丹人道主义努力有关的食物和非食物援助项目捐助了32 686 885挪威克朗。这笔援助是通过以下组织开展的方案提供的:基督发展和救济署、基督教Michesen协会、非洲间集团、医师无国界协会奥斯陆分会、挪威教会援助会、挪威红十字会和粮食计划署。

瑞士

89. 1996年瑞士政府承诺将总共向苏丹人道主义援助活动捐助430万瑞士法郎。捐助款项主要是通过业务伙伴,主要是红十字国际委员会和儿童基金会提供。就儿童基金会而言,瑞士政府的捐助用于水和保健方案以及提供4名瑞士救济事务专

家与水文地质学和后勤方面的工作。

五、结论性意见

91. 1989年4月,为了解决苏丹正在进行的内战所造成的人道主义问题,联合国、一些国际非政府组织、苏丹政府和反叛运动同意联合国各组织根据中立、不偏不倚和透明度的原则具有接济受影响民众的权利。接着,在1989年4月开始了苏丹生命线行动,以便向受内战影响的民众提供紧急人道主义援助。

92. 苏丹生命线行动在发起时代表了一种在发生内战时调整人道主义政策的独特办法。这是一个人道主义方案,即寻求帮助在一陷于冲突的主权国家内的流离失所者和受战争影响的平民,而不是其边境以外的难民,从而为后来的人道主义方案开创了一个先例。各方之间签订了许多有关苏丹生命线合作的协议和安排,其中包括苏丹生命线行动业务方式,尽管在实际贯彻中,这些协议和安排常常被各方,尤其苏丹政府加以重新解释,但这些协议和安排一直被保留为政策和业务问题的框架。这使得苏丹生命线行动几年来从一个短期的救济方案演变成在苏丹进行的一个意义最深远和最多样化的援助努力。关于向苏丹提供紧急援助的情况先后各次的大会提出的报告以及大会相应的决议中,均承认了苏丹政府在这方面贡献。

93. 40年前在苏丹开始的悲剧性内战,除了在1972至1983年期间相对平静外,其势头一直没有削减,仍然是一场影响到数以百万计苏丹人生活的巨大危机。在这种情况下,任何企图削减国际社会回应苏丹平民百姓苦难生活条件能力的作法只能引起最强硬的关切,即认为这违反公认的人道主义原则,最重要的是侵犯了平民百姓在战时接受人道主义援助的权利。

94. 为了进一步实现苏丹生命线行动开展的人道主义援助努力的目标,秘书长在过去的报告中呼吁各方继续视必要改善其与联合国的合作。大会也敦促各方确保提供救济援助的人员安全地接济处境危急的人并便利救济物资和人员的流动,从而保障苏丹生命线行动在该国所有地区取得最大程度的成功。

95. 关于影响到苏丹生命线行动的具体问题，大会的注意力再次转向尽管直接要求一个或多个当事方进行合作，但仍需要取得新的进展的各问题领域。这些领域包括：保护和保障救济人员和车队的安全；批准苏丹生命线行动的飞机进入苏丹南部；将1994年3月和1994年5月签署的关于苏丹生命线行动人道主义援助的政府间发展局协定扩大到这些协定没有涉及的其他合作领域，例如运送救济物质的方式，包括穿越火线的车队，进入受冲突影响的地区，以及监测遵守有关原则和程序的方法；驻在喀土穆的国际非政府组织的业务程序。

96. 去年苏丹政府对苏丹生命线行动接济受影响民众活动施加的限制措施严重地破坏了计划中的救济活动。这些行动违反了苏丹政府反复向大会作出的协助联合国在苏丹进行的人道主义努力的承诺。去年直接影响到苏丹生命线行动的若干事件促使秘书长分别发表了不少于4份公开声明，其中他呼吁有关各方采取措施纠正这一局势。

97. 鉴于1995年苏丹生命线行动在通行问题上遭受日益增加的困难，1996年8月中旬完成了苏丹生命线行动7年历史中的第一次全面审查。这次审查之所以可能是因为得到了捐助国的支助和苏丹政府及反叛运动的合作，考虑到苏丹生命线行动对全球、区域和该国的重要意义，这次审查的调查结果及建议对于规划苏丹人道主义活动的前景将是极为重要的。

- - - - -