



Distr.
GENERAL

A/51/329
5 September 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят первая сессия
Пункт 107 предварительной повестки дня*

ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ
БЕЖЕНЦЕВ, ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ, РЕПАТРИАНТОВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ
ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

Помощь несопровождаемым несовершеннолетним беженцам

Доклад Генерального секретаря

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей пятидесятой сессии 21 декабря 1995 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 50/150, в которой она, в частности:

а) подтвердила свою резолюцию 49/172 от 23 декабря 1994 года, приняла к сведению доклад Генерального секретаря по вопросу о помощи несопровождаемым несовершеннолетним беженцам (A/50/555) и выразила свою глубокую обеспокоенность по поводу тяжелого положения несопровождаемых несовершеннолетних беженцев;

б) призвала все правительства, Генерального секретаря, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и все соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации приложить максимум усилий с целью обеспечить помощь несовершеннолетним беженцам и их защиту и ускорить их возвращение в свои семьи и воссоединение с ними;

в) настоятельно призвала Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и другие соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций предпринять надлежащие шаги и мобилизовать ресурсы, соразмерные с

* A/51/150.

потребностями и интересами несопровождаемых несовершеннолетних беженцев и в целях их воссоединения со своими семьями;

d) осудила все акты эксплуатации несопровождаемых несовершеннолетних, в том числе их использование в качестве солдат или "живого щита" в вооруженных конфликтах и их вербовку в вооруженные силы, а также любые другие акты, которые угрожают их безопасности и личной неприкосновенности;

e) призвала Генерального секретаря, Верховного комиссара, Департамент по гуманитарным вопросам Секретариата, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и другие организации системы Организации Объединенных Наций обеспечить оказание надлежащего содействия несопровождаемым несовершеннолетним в области предоставления помощи, образования, здравоохранения и психологической реабилитации;

f) просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят первой сессии доклад об осуществлении указанной резолюции.

II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

2. Дети, как правило, составляют более 50 процентов от общего числа беженцев. Будучи уязвимыми, зависимыми и формирующимися, дети-беженцы нуждаются в целенаправленном уходе и помощи. Таковы же потребности и несопровождаемых детей. Кроме того, им необходима особая защита и помощь как детям-беженцам, которые оказались разлученными со своими семьями.

3. Все дети имеют право на удовлетворение их основных жизненных потребностей. Помощь разлученным с семьями детям или взрослым или организациям, ответственным за уход за ними, должна оказываться таким образом, чтобы в достаточной степени удовлетворять их основные потребности в соответствии с уровнем, сопоставимым с уровнем той общины, в которой они находятся. Уязвимые семьи не должны думать, что несопровождаемые дети относятся к какому-то "привилегированному" классу, которому предоставляются лучшие шансы на выживание, чем детям, живущим со своими семьями. Голод и нищета угрожают единству семей, поэтому следует прилагать усилия в целях предоставления поддержки уязвимым семьям. Особое внимание в рамках настоящего доклада уделяется потребностям в защите и помощи, специфичным для несопровождаемых детей-беженцев.

4. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка (резолюция 44/25 Генеральной Ассамблеи, приложение) ребенком или несовершеннолетним является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее. Понятие "ребенок-беженец" в настоящем докладе может охватывать таких детей, которые являются беженцами, репатриантами, лицами, ищущими убежища, и перемещенными лицами или другими лицами, которыми занимается УВКБ.

5. По определению УВКБ и ЮНИСЕФ, несопровождаемыми детьми являются такие дети, которые разлучены с обоими родителями и о которых не заботится никто из взрослых, обязанных по закону или обычаю делать это. Хотя в настоящее время в большинстве ситуаций, связанных с появлением беженцев, несопровождаемые дети тщательно регистрируются, число несопровождаемых детей во всем мире определить сложно. Степень наличия надежных статистических данных и осведомленности о существовании несопровождаемых детей, ситуации, связанные с появлением беженцев, и определение статуса несопровождаемого ребенка, а также методы учета странами

таких детей – все это существенно различается. Например, более 100 000 руандийских детей зарегистрированы как несопровождаемые и в рамках страны происхождения, и за ее пределами, в то время как соответствующих глобальных оценок в отношении либерийских детей, которые считаются несопровождаемыми, в их стране происхождения и в соседних странах, не существует.

III. МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

6. УВКБ в соответствии со своим мандатом обязано предоставлять международную защиту беженцам, в том числе и детям-беженцам, а также содействовать долговременному решению их проблем. Исполнительный совет ЮНИСЕФ предложил ему в соответствии со своим мандатом оказывать чрезвычайную помощь беженцам, а также женщинам и детям из числа перемещенных лиц.

7. Руководители УВКБ и ЮНИСЕФ в марте 1996 года подписали Меморандум о взаимопонимании, в соответствии с которым два вышеупомянутых учреждения согласились, в частности, активизировать сотрудничество в целях разработки, координации и осуществления надлежащих политики, норм и стратегий для ухода за несопровождаемыми детьми и содействия их воссоединению со своими семьями.

8. Несопровождаемых детей можно встретить как их в стране происхождения, так и среди беженцев, проживающих в изгнании. В вышеупомянутом меморандуме о взаимопонимании предусмотрено, что в стране происхождения ЮНИСЕФ будет оказывать национальным органам помощь в связи с разработкой, координацией и реализацией надлежащей политики, норм и стратегий, связанных с уходом за несопровождаемыми детьми и с обеспечением их воссоединения с семьями в их стране. УВКБ играет основную роль в рамках деятельности, касающейся несопровождаемых детей из числа беженцев.

9. Две вышеупомянутые организации будут сотрудничать в рамках дальнейшей разработки и использования глобальных руководящих принципов и норм программирования, будут обеспечивать необходимую оперативную координацию и обмен информацией между операциями, проводимыми в странах убежища и странах происхождения, и будут разрабатывать руководящие принципы и подготавливать учебные материалы для деятельности, направленной на удовлетворение потребностей детей, получивших психологическую травму, находясь в условиях вооруженного конфликта и крайнего насилия. Оба учреждения будут осуществлять координацию с Международным комитетом Красного Креста (МККК) в связи с деятельностью по розыску несопровождаемых детей и их воссоединением с семьями.

10. Сотрудничество между двумя вышеупомянутыми учреждениями является особенно тесным в связи с чрезвычайной ситуацией в Руанде/Бурунди. Из более чем 100 000 детей, зарегистрированных в Руанде и Бурунди и за их пределами в качестве несопровождаемых в результате конфликта, по состоянию на 1 мая 1996 года со своими семьями было воссоединено более 33 000 детей. Поиск несопровождаемых детей продолжается, и в настоящее время большинство детей живут в принявших их на воспитание семьях. Во многих районах систематически закрываются приюты и центры для несопровождаемых детей, а дети возвращаются в свои общины.

11. В ситуации, сложившейся в Руанде/Бурунди, детям угрожают многочисленные серьезные опасности. В то же время следует признать положительные результаты, достигнутые в деле поиска и воссоединения со своими семьями несопровождаемых детей. Эти результаты, в частности, объясняются сотрудничеством между УВКБ, ЮНИСЕФ и МККК, в частности в рамках разработки

общих норм и политики, а также тесным сотрудничеством с неправительственными организациями, правительствами и местными органами власти. За отчетный период установились отношения сотрудничества с неправительственными организациями, имеющими опыт в области регистрации, поиска и воссоединения семей, а также в области предупреждения дальнейшего разъединения семей.

IV. КОМПЛЕКТ ПРЕДМЕТОВ ПЕРВОЙ НЕОБХОДИМОСТИ ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
В
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ, СВЯЗАННЫХ С НЕСОПРОВОЖДАЕМЫМИ
ДЕТЬМИ

12. В рамках проходивших между УВКБ и ЮНИСЕФ обсуждений по вопросу о меморандуме о взаимопонимании два вышеупомянутых учреждения приняли решение совместно разработать комплект предметов первой необходимости для использования в чрезвычайных ситуациях, связанных с несопровождаемыми детьми, который необходимо использовать в чрезвычайных ситуациях для содействия координации и повышения качества деятельности по удовлетворению потребностей разлученных со своими семьями детей. Было сочтено важным придать этой инициативе широкую основу с использованием уроков, вынесенных в результате возникавших в прошлом чрезвычайных ситуаций и практической деятельности, которая зарекомендовала себя как в наибольшей степени отвечающая интересам ребенка.

13. МККК и некоторые узкоспециализированные неправительственные организации (Фонд помощи детям, организация "Радда Барнен" и международная организация "Продовольствие - голодным") наряду с персоналом ЮНИСЕФ и УВКБ были приглашены принять участие в семинаре в Найроби в декабре 1995 года. Цель этого семинара состояла в том, чтобы выработать рекомендации в отношении приоритетных сообщений политического характера, которые должны распространяться в самом начале возникновения чрезвычайной ситуации, а также возможных средств, которые могли бы способствовать деятельности персонала Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, сталкивающегося с проблемой большого числа несопровождаемых детей.

14. На основе рекомендаций, выработанных в ходе семинара, два вышеупомянутых учреждения Организации Объединенных Наций совместно составили справочник по первоочередным действиям - перечень необходимых действий с указанием их последовательности, порядка выполнения и необходимых средств, а также подготовили образец комплекта предметов первой необходимости для использования в чрезвычайных ситуациях. К числу вышеупомянутых предметов относятся фотоаппараты и фотопленка для регистрации и фоторозыска, мегафон для проведения немедленного воссоединения в лагерях, копии справочника по регистрации, призванного обеспечить, чтобы важная информация о ребенке регистрировалась как можно скорее, а также подготовленные в письменном виде образцы и чистые бланки форм и соглашений, которые успешно использовались в ранее имевших место чрезвычайных ситуациях.

15. Образец комплекта предметов первой необходимости для использования в чрезвычайных ситуациях потребует незначительной доработки и будет распространен среди неправительственных организаций, которые помогали в его создании, для замечаний и рекомендаций. В то же время следует отметить, что, если сложится вероятность возникновения чрезвычайной ситуации, связанной с появлением беженцев, образец комплекта будет готов для полевых испытаний. Таким образом, персонал будет иметь директивные указания в письменном виде и практические средства для содействия обеспечению того, чтобы потребности несопровождаемых детей удовлетворялись в максимально возможной степени и чтобы не повторялись те ошибки, которых можно избежать.

16. Следующим этапом совместной разработки УВКБ и ЮНИСЕФ норм и средств является подготовка учебного видеofilmа и учебной программы для полевого персонала Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, который будет использоваться в случае возникновения чрезвычайной ситуации и который не имеет необходимого опыта работы с большим числом несопровождаемых детей.

V. СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ

17. Социально-психологические потребности несопровождаемых детей составляют неотъемлемую часть основных потребностей и не должны рассматриваться как второстепенные. В рамках крупномасштабных чрезвычайных ситуаций зачастую первоочередное внимание уделяется деятельности по обеспечению продовольствием, жильем, водой и по предоставлению других услуг, связанных с физическим выживанием. Столь же важным, однако, является и удовлетворение потребностей в области развития, в частности для детей, не имеющих эмоциональной поддержки своей семьи.

18. Частью комплекта предметов первой необходимости для использования в чрезвычайных ситуациях, о котором говорилось в разделе IV выше, является руководство по оказанию социально-психологической поддержки несопровождаемым детям. Наилучшим решением является розыск ребенка и обеспечение его воссоединения с его или ее семьей. Эффективной поддержкой для ребенка может также стать проживание во время розыска в хорошей принимающей его семье, которой помогает община. Центры приема несопровождаемых детей или приюты, как правило, не в состоянии в полной мере удовлетворить потребности ребенка, связанные с его эмоциональным состоянием и развитием, и при активной поддержке правительств ведется поиск других более эффективных и долгосрочных решений, в основе которых лежит семья.

19. УВКБ стремится включать систему мероприятий по восстановлению семьи и по общинной социально-психологической поддержке в рамки своих услуг, предоставляемых общинам. Деятельность ЮНИСЕФ в интересах несопровождаемых руандийских детей в восточной части Заира включала оказание психотерапевтической помощи в контексте поддержки со стороны партнеров-исполнителей и систему розыска и обеспечения воспитания в принимающих семьях разлученных со своими семьями детей. В Бурунди оказываемая ЮНИСЕФ помощь включала выявление 14 000 несопровождаемых детей, оказавшихся в таком положении в основном в результате чрезвычайной ситуации 1993 года, 11 000 из которых были переданы на воспитание в семьи. ЮНИСЕФ также подготовил руководящие принципы для родителей, работников сферы социального обслуживания и сферы просвещения по вопросам оказания помощи детям, получившим психологическую травму.

VI. НЕКОТОРЫЕ СОХРАНЯЮЩИЕСЯ ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ЗАЩИТОЙ

20. В следующих пунктах будут обсуждаться три важных вопроса, связанных с защитой несопровождаемых детей: а) призыв на военную службу и дети-военнослужащие; б) сексуальная эксплуатация; и с) эвакуация детей из зон конфликта. Что касается вопроса о детях-военнослужащих и сексуальной эксплуатации, то новое исследование, проведенное в рамках Исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о последствиях вооруженных конфликтов для детей (исследование Машелы), повысило уровень осведомленности о характере и масштабах этих проблем.

A. Призыв на военную службу

21. В докладе, озаглавленном "Дети - "невидимые солдаты", в рамках исследовательского проекта, посвященного несовершеннолетним военнослужащим и осуществляемого под руководством представителей организаций "Представительство квакеров в Организации Объединенных Наций" и "Международное католическое бюро ребенка" в рамках Исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о последствиях вооруженных конфликтов для детей, документально подтверждено, что несопровождаемые дети-беженцы относятся к числу лиц, в отношении которых существует наибольшая вероятность призыва на военную службу либо по их желанию, либо вопреки ему.

22. Особое значение для защиты несопровождаемых детей-беженцев имеют три вывода, сделанные в ходе осуществления исследовательского проекта, посвященного несовершеннолетним военнослужащим. Во-первых, в докладе показано, что дети призываются на военную службу в основном по причине нехватки взрослых призывников либо для использования в качестве разведчиков или для совершения диверсионных актов. Дети становятся солдатами, поскольку они ничем не заняты и их легче заставить, принудить или убедить вступить в вооруженные силы или группы. Дети, которые добровольно вступили в неправительственные вооруженные группы, как правило, говорили о том, что они страдали от собственной уязвимости или уязвимости своих семей в результате притеснений со стороны правительственных вооруженных сил. Наибольшая вероятность призыва на военную службу существует в отношении детей, разлученных со своими семьями, обездоленных в социальном и экономическом отношении, включая тех из них, у которых нет доступа к образованию, а также входящих в маргинальные группы, как, например, беспризорные дети, представители некоторых меньшинств, беженцы и дети, относящиеся к числу лиц, перемещенных внутри страны. Чаще всего призываются на военную службу дети из зон конфликта.

23. Во-вторых, документально подтверждено, что правительства могут предотвращать или сводить к минимуму практику призыва на военную службу несовершеннолетних путем внедрения надлежащих процедур призыва, запрещения насильственного призыва и установления четко определенного минимального призывного возраста. Для предотвращения призыва на военную службу несовершеннолетних должны действовать надлежащие гарантии, включая требование о подтверждении возраста. В то же время требование в отношении подтверждения возраста предполагает, что соответствующие лица имеют свидетельство о рождении или удостоверение личности. Отсутствие надлежащих документов иногда является проблемой, когда речь идет о несопровождаемых детях-беженцах, и эта область требует особого внимания. В-третьих, дети и их семьи должны знать свои права и имеющиеся у них средства защиты.

24. Еще одним доводом в пользу необходимости уделения повышенного внимания предупреждению призыва на военную службу детей и их участия в боевых действиях являются многочисленные проблемы, с которыми сталкиваются демобилизованные несовершеннолетние военнослужащие, включая сложность реинтеграции в жизнь семьи и общины и опасность остаться в изоляции от любой системы воспитания, защиты и поддержки. УВКБ и ЮНИСЕФ твердо выступают в поддержку принятия предлагаемого факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, предусматривающего повышение до 18 лет минимального возраста для призыва в вооруженные силы или набора в вооруженные группы и для любой формы участия в боевых действиях. Наравне с МККК оба вышеупомянутых учреждения активно участвуют в деятельности Рабочей группы по разработке проекта факультативного протокола, учрежденной в рамках Комиссии по правам человека.

25. В Анголе, Руанде, Мозамбике, Сьерра-Леоне и Либерии ЮНИСЕФ в сотрудничестве с неправительственными организациями активно участвует в переговорах о предоставлении в его распоряжение детей-комбатантов для оказания им психотерапевтической помощи и чрезвычайной

помощи для содействия воссоединению их с семьями и реабилитации, включая образование и профессиональное обучение. УВКБ осуществляет программы для детей, которые ранее были связаны с вооруженными силами, в частности в лагерях в районе Великих озер.

26. В рамках исследовательского проекта, посвященного несовершеннолетним военнослужащим, было подготовлено несколько рекомендаций в адрес правительств, УВКБ, ЮНИСЕФ и других органов. В заключительном докладе Исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о последствиях вооруженных конфликтов для детей, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят первой сессии, одна из основных тем касается запрета на участие детей в вооруженных конфликтах. УВКБ и ЮНИСЕФ проведут тщательное рассмотрение рекомендаций Исследования в этой области и справочных материалов, полученных в результате осуществления исследовательского проекта, посвященного несовершеннолетним военнослужащим, с тем чтобы определить, как могут учреждения наиболее эффективным образом содействовать защите детей от этих форм жестокого обращения.

В. Сексуальная эксплуатация

27. В ходе деятельности, начатой в рамках "Исследования Машелы", был достигнут прогресс в плане сбора документации о характере и масштабах сексуального насилия в отношении детей в условиях вооруженных конфликтов. Как и в случае с несовершеннолетними военнослужащими, несопровождаемые дети-беженцы также подвергаются опасности сексуальной эксплуатации и соращения. На основе 12 страновых докладов федерация "Планета людей" подготовила от имени Группы неправительственных организаций по Конвенции о правах ребенка предварительное исследование, озаглавленное "Конец молчанию". В нем документально подтверждается, что в случае изъятия ребенка из обеспечивающего его защиту семейного окружения по причине насилия или разрыва связей, вызванных вооруженным конфликтом, или же в связи с тем, что семья живет в условиях крайней нищеты, ребенок становится более уязвимым к сексуальному насилию, соращению или эксплуатации.

28. Предварительное исследование для "Исследования Машелы" было проведено в рамках подготовки к Всемирному конгрессу против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, который планировалось созвать в Стокгольме в августе 1996 года. ЮНИСЕФ является одним из организаторов Всемирного конгресса, а УВКБ совместно с Группой по Конвенции о правах ребенка создаст рабочую группу Конгресса, которая будет уделять основное внимание сексуальной эксплуатации детей во время вооруженного конфликта. В этой связи особое внимание будет привлечено к проблеме уязвимости несопровождаемых детей и будут обсуждаться рекомендации, касающиеся усиления защиты несопровождаемых детей-беженцев от такого жестокого обращения.

29. Сексуальное насилие в отношении детей в условиях вооруженных конфликтов включает в себя изнасилование, сексуальное унижение, принуждение детей наблюдать сексуальное насилие в отношении родственников или друзей и привлечение детей к занятию проституцией, вознаграждаемому деньгами или натурой. Особой опасности подвергаются дети, уже находящиеся в тяжелых условиях, включая несопровождаемых детей, детей, перемещенных вместе с их семьями, и детей, живущих в условиях нищеты. Сексуальному насилию подвергается некоторое количество мальчиков, однако подавляющее большинство жертв - это девочки.

30. На основании целевого исследования, проводимого для доклада федерации "Планета людей", можно сделать вывод о том, что в основном акты сексуального соращения и эксплуатации детей совершают служащие в вооруженных силах сторон в конфликте. Помимо изнасилования и других форм сексуального насилия, военнослужащие, судя по всему, часто используют имеющуюся в их распоряжении власть и вызванный конфликтом разрыв связей для сексуальной эксплуатации детей

и подростков. Кроме того, в 6 из 12 подготовленных для Группы по Конвенции о правах ребенка государственных докладов говорится о том, что развитию детской проституции способствует присутствие миротворческих сил.

С. Эвакуация детей

31. В течение истекшего года продолжалась эвакуация детей из районов конфликтов. Некоторые дети сталкивались с проблемами по возвращении или же в тех случаях, когда они не могли или не хотели возвращаться. Последним был случай в Либерии, когда после возобновления в начале мая боевых действий пришлось эвакуировать из Монровии во Фритаун приют, в котором находилось 75 несопровождаемых детей из Сьерра-Леоне. Эти дети ранее были эвакуированы из Вахуна в Монровию, когда в декабре 1993 года в Вахуне ухудшилось положение в плане безопасности. Документы на детей были утеряны, когда был разграблен центр их содержания в Монровии. По мере возможности во Фритауне была проведена повторная регистрация, и будут прилагаться усилия, направленные на поиск их семей в Сьерра-Леоне и в Гвинею.

32. В Руанде после закрытия лагеря для лиц, перемещенных внутри страны, в Кибехо ЮНИСЕФ организовал розыск находящихся в лагере несопровождаемых детей. При помощи Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде (МООНПР) и неправительственных организаций эти дети были доставлены в безопасные места. Кроме того, после случаев нарушения безопасности эвакуация несопровождаемых детей в более безопасные места проводилась по инициативе УВКБ в Бурунди. Большая часть детей была переведена в другой лагерь, хотя подросткам, живущим самостоятельно, удалось убежать в Объединенную Республику Танзанию. Для облегчения розыска их индивидуальные файлы были переданы в отделение УВКБ в этой стране.

33. Некоторые отдельные несопровождаемые дети и группы детей, которые были эвакуированы в европейские страны в первые дни конфликта в Руанде, были возвращены в их страну при участии УВКБ или без него. Следует напомнить, что УВКБ совместно с ЮНИСЕФ, МККК и Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФККП) в 1994 году опубликовало заявление по вопросу, в частности, об эвакуации, в котором упоминалось о положении в Руанде. Сторонам, рассматривающим вопросы эвакуации детей, было рекомендовано в первую очередь изучить возможности вывоза детей в соседние страны. Группа руандийских детей, эвакуированных в Италию, вернулась в свою страну в конце 1995 года, а другая группа из 46 человек вернулась из Франции в июле 1996 года. Ведутся связанные с возвращением переговоры по каждому отдельному случаю, причем по некоторым из них решение еще не принято. Эти случаи могут служить примером того, что процесс эвакуации детей может продолжаться значительно дольше, чем ожидалось, и что многие факторы практического и эмоционального характера, препятствующие возвращению эвакуированных детей, могут привести к еще большему разрыву семейных связей, не предполагавшемуся во время эвакуации.

34. По причине сохраняющегося в Бурунди напряженного положения в плане безопасности и большого числа несопровождаемых детей значительное внимание было уделено тому, чтобы информация в личных делах детей обновлялась и была доступной в случае, если детям вновь придется срочно уезжать. ЮНИСЕФ оказывает помощь в создании национальной сети по обеспечению контроля за несопровождаемыми детьми, живущими во взявших их на воспитание семьях.

35. По прошествии определенного времени после эвакуации из бывшей Югославии в первые дни конфликта, в частности из Боснии и Герцеговины, все еще существуют опасения в отношении того, что не все дети были должным образом зарегистрированы. На сегодняшний день

приблизительно 7000 несопровождаемых детей были зарегистрированы в Боснии и Герцеговине, Хорватии, Словении, Союзной Республике Югославии и бывшей югославской Республике Македонии в рамках программы УВКБ "Операция "РеЮНайт". После подписания Дейтонского соглашения в настоящее время в Боснии и Герцеговине сложились условия для регистрации несопровождаемых детей и оказания им помощи. УВКБ через своих партнеров-исполнителей на территории Федерации и Республики Сербской проводит регистрацию несопровождаемых детей, которых не было возможности зарегистрировать во время конфликта. По оценкам УВКБ, число таких детей может значительно превышать 300 человек.

36. УВКБ, ЮНИСЕФ и несколько неправительственных организаций тесно сотрудничают с местными органами по оказанию социальных услуг на территории Боснии и Герцеговины в целях розыска несопровождаемых детей и их воссоединения с их семьями, а также в целях обеспечения альтернативного ухода для тех детей, семьи которых не были найдены. Важным компонентом такого сотрудничества является подготовка национального персонала.

37. В настоящее время УВКБ проводит обследование всех несопровождаемых детей, расселенных через штаб-квартиру в период с 1985 по 1995 год. Предварительные выводы показывают, что более 80 процентов от общего числа несопровождаемых детей фактически имели в странах расселения семейные связи. Значительную группу лиц, не имеющих таких связей, составляют вьетнамские беженцы, которые были расселены в конце 80-х годов. Исключительно важное значение для того, чтобы молодые люди могли перестроиться в связи со значительными социальными, культурными и психологическими трудностями, связанными с адаптацией к новым условиям, имеют семейные связи. Следует отметить, что вариант расселения рассматривается лишь в исключительных случаях на основе индивидуального изучения соответствующего вопроса. В целом, варианты расселения поощряются, когда нет других приемлемых решений. В некоторых случаях расселение может быть единственным жизнеспособным долгосрочным решением для несопровождаемого ребенка.

II. НЕСОПРОВОЖДАЕМЫЕ ДЕТИ В СТРАНАХ, ПРАКТИКУЮЩИХ ИНДИВИДУАЛЬНОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ СТАТУСА БЕЖЕНЦА

38. За отчетный период было выдвинуто несколько инициатив, касающихся несопровождаемых детей-беженцев в странах, практикующих индивидуальное определение статуса беженца, включая страны Западной Европы, Северной Америки, Австралию и Новую Зеландию. Например, в Европейском союзе для рассмотрения в третьем квартале 1996 года Рабочей группой по вопросам предоставления убежища готовится проект резолюции о несопровождаемых детях.

39. Кроме того, в Берлине в феврале 1996 года в рамках полного раунда консультативных совещаний было решено включить вопрос о несопровождаемых детях в качестве первоочередного в план работы Межправительственных консультативных совещаний по вопросам политики в области предоставления убежища, положения беженцев и миграции в Европе, Северной Америке и Австралии на 1996 год. Для обсуждения в ходе совещания старших должностных лиц, которое запланировано на конец 1996 года, проводится сбор информации по различным законодательным актам, политике и практике, касающимся несопровождаемых детей. Секретариату также было поручено подготовить доклад по вопросу о правовых рамках и практике в области воссоединения семей в государствах-участниках. Кроме того, вопрос о положении детей, ищущих убежища в европейских странах, был включен в повестку дня Европейского консультативного совещания, касающегося Исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о последствиях вооруженных конфликтов для детей, которое состоялось во Флоренции в июне 1996 года.

40. Принимающие страны откликаются на тяжелое положение несопровождаемых детей широким диапазоном правительственных и неправительственных мероприятий. Тем не менее УВКБ считает исключительно важным обеспечивать систематическое, всеобъемлющее и комплексное предоставление несопровождаемым детям защиты и оказание им помощи. Те процедуры, которые могут подходить для взрослых лиц, ищущих убежища, не всегда отвечают принципам первоочередного удовлетворения интересов ребенка и принципу недискриминации в отношении детей в рамках юрисдикции государства – участника Конвенции о правах ребенка. Какими бы ни были условия и обстоятельства, могут иметь место пробелы в том, что касается защиты детей, прибывающих в ту или иную страну без семьи, или ухода за ними.

41. В этой связи УВКБ подготовило проект документа с изложением позиции, поддерживающий комплекс принципов и рекомендаций в отношении защиты ребенка и ухода за ним, содержащихся в Конвенции о правах ребенка, которые должны применяться совместно с руководящими принципами УВКБ, касающимися детей-беженцев. Этот документ будет обсуждаться в ходе симпозиума, организуемого УВКБ в сентябре 1996 года для представителей правительств соответствующих стран и отдельных неправительственных организаций. Во многих странах неправительственные организации играют важную роль в связи с приемом несопровождаемых детей, ищущих убежища, и с поощрением разработки более благоприятных для детей процедур предоставления убежища.

42. Разработанные УВКБ принципы включают в себя положения о том, что ни при каких обстоятельствах ребенку не должно отказываться в доступе на территорию и в отношении него не должны автоматически применяться процедуры ускоренного рассмотрения. В них предусмотрено далее, что дети должны обладать правом доступа к процедурам предоставления убежища, независимо от возраста, что их нельзя подвергать задержанию, что их заявлению, так же как и последующей апелляции, должно уделяться первоочередное внимание и что следует как можно скорее определить для ребенка долгосрочное решение, с тем чтобы не заставлять его жить в состоянии неопределенности дольше, чем это является абсолютно необходимым.

43. Предлагается также учредить в каждой стране убежища многодисциплинарную группу для определения в каждом конкретном случае, какое решение в наибольшей степени отвечает интересам ребенка, которого нельзя рассматривать в качестве беженца, будь то интеграция на местном уровне, расселение или возвращение ребенка в его страну. Одной из мер, рекомендованных для ребенка, не нуждающегося в международной защите, является активный розыск семьи ребенка в стране происхождения. Наконец, рекомендуется вместо разработки отдельных процедур предоставления убежища для несопровождаемых детей организовать подготовку всех лиц, связанных с работой с несопровождаемыми детьми, с тем чтобы они могли понимать потребности таких детей и знали наиболее эффективные пути оказания им помощи.

44. Есть надежда, что эта инициатива УВКБ будет стимулировать обсуждение вопросов защиты, помощи и поддержки несопровождаемых детей в каждой стране убежища, а также разработки гарантий для обеспечения удовлетворения потребностей несопровождаемых детей. Кроме того, есть надежда, что это будет способствовать укреплению сотрудничества между различными правительственными органами и специализированными неправительственными организациями в деле эффективного осуществления всего процесса обеспечения защиты и ухода.

VIII. ПОДХОД, ИМЕЮЩИЙ ОБЩИННУЮ ОСНОВУ

45. Общины и местные органы власти в первую очередь отвечают за обеспечение выживания и благополучия детей. Внешнее планирование, программирование и финансирование должны быть

ориентированы на укрепление возможностей для достижения того, чтобы благополучие несопровождаемых детей обеспечивалось в рамках семей и общин на местном уровне.

46. Все усилия, направленные на оказание помощи несопровождаемым детям, должны быть основаны на существующих в беженской общине позитивных культурных механизмах ухода за детьми, разлученными со своими родителями. Основной подход должен заключаться в укреплении и использовании общинных ресурсов и соответствующих механизмов, и сама община должна участвовать во всех аспектах ухода за несопровождаемыми детьми и контроля за их положением. Имеются обнадеживающие примеры программ, в рамках которых община брала на себя ответственность за выявление подходящих семей для расселения детей, установление норм ухода за детьми, живущими в принявших их на воспитание семьях, и их защиту, а также за создание механизмов контроля за положением детей. Дети, которых активно защищает их община, как правило, имеют более хорошие шансы на всестороннюю интеграцию в долгосрочной перспективе как в период репатриации, так и в период реинтеграции в собственной стране.

IX. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

47. Особая уязвимость несопровождаемых детей-беженцев является общепризнанной. УВКБ и ЮНИСЕФ своим активным участием в Исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о последствиях вооруженных конфликтов для детей подтвердили свою готовность способствовать документированию существующих пробелов в области защиты детей и проводить тщательный обзор рекомендаций Исследования в областях, касающихся несопровождаемых детей-беженцев. Это будет делаться по возможности в контексте осуществления соответствующих мер и в рамках мандата каждого учреждения, с тем чтобы не допустить дальнейшего разъединения семей и оказать помощь детям, которые оказались разлученными со своими семьями, а также активизировать усилия по розыску и воссоединению семей. Более тесное и постоянно развивающееся сотрудничество между ЮНИСЕФ и УВКБ подготовило основу для проведения более эффективной чрезвычайной ответной деятельности в рамках будущих потенциальных чрезвычайных ситуаций, связанных с появлением беженцев, в том числе несопровождаемых детей, обеспечивая в то же время соответствие долгосрочным решениям проблем детей, решениям, которые чаще всего удается найти в странах происхождения. Следует также надеяться, что такое более тесное сотрудничество при участии также специализированных неправительственных организаций и импульс, приданный заключительными этапами Исследования, и его рекомендации внесут дальнейший вклад в повышение эффективности ответной деятельности по удовлетворению потребностей несопровождаемых детей-беженцев.
