



第五十一届会议

临时议程* 项目73(c)

审查大会第十届特别会议通过的建议和决定的执行情况:

裁军事项咨询委员会

秘书长的报告

一、导 言

1. 1996年,裁军事项咨询委员会于7月1日至5日在日内瓦举行了一届会议,由堂胁光朗先生(日本)担任主席。这份关于委员会工作的报告是遵照大会1983年12月20日第38/1380号决议的规定提出的。

2. 委员会一名成员-叶德南·阿加耶夫先生(俄罗斯联邦)-于1995年完成他的任期。我已感谢他对委员会提供的服务。我还欢迎几名新成员:杜贝先生(津巴布韦)、尤利·克柳金(俄罗斯联邦)和Wangari Maathai女士(肯尼亚)。对于有多名妇女接受我的邀请参加委员会的工作感到特别欣慰。本届成员名单载于本报告附件。

3. 咨询委员会作为联合国裁军研究所(裁研所)的董事会,在届会期间利用一天的时间审查裁研所的工作。我提出的关于裁研所的工作报告载于另份文件(A/51/364)。

* A/51/150。

4. 委员会的议程上有国际社会在裁军和国际安全领域感到特别关切的四个项目：(a) 全面核禁试条约；(b) 加强不扩散核武器条约的审查进程；(c) 微观裁军和杀伤地雷；和(d) 专门讨论裁军问题的大会第四届特别会议。

5. 委员会利用主管政治事务的副秘书长出席会议的机会，扩大议程，讨论与“预防性裁军”有关的各项问题，以便对预防冲突作出贡献。

A. 全面核禁试条约

6. 我于1996年7月1日与委员会举行会议，当时已清楚显示裁军谈判会议在6月28日届会第二部分结束之时无法通过《全面核禁试条约》。在我对委员会的发言中，我再次强调我曾在裁军谈判会议中指出的一些论点：依照大会五十届会议的愿望，不应有任何事情阻碍该条约在1996年通过。委员会多数成员与我持同一看法，认为该条约是改善有利于核裁军的政治气氛的重大步骤，并有助于加强核不扩散体制。

7. 委员会支持我与各国政府和裁军谈判会议成员努力使各国感到此事的迫切性和条约不可不通过的情况。它也鼓励我在适当时机直接与各国政府或新扩大的裁军谈判会议进行接触。委员会也注意到我的看法，认为履行最终禁试条约所需的财政资源问题不应低估。

B. 加强审查《不扩散核武器条约》的进程

8. 关于在2000年举行《不扩散核武器条约》缔约国审查会议的筹备进程，多数成员同意定于1997年4月举行的筹备委员会第一届会议是否取得成功大都取决于禁试条约是否缔结。或从另一方面说，如《全面核禁试条约》无法达成协议，则筹备会议的气氛可能不利于成功，不过延迟通过《全面核禁试条约》而仍令人稍感宽慰之处是很难想象已经宣布暂停进行核武器试验的核武器国家会再开始进行试验。不过，在这种无可预测的情况下，委员会认为秘书长采取行动及早促成《全面核禁试条

约》的缔结并顺利加强进行《不扩散核武器条约》的审查进程就愈显得重要。

9. 委员会成员约翰·辛普森先生提出了一份文件,阐明在举行筹备委员会时需要加以广泛和彻底探讨的实质性和程序问题。委员会普遍认为,筹备委员会的实质性筹备工作需要尽早展开。委员会建议我敦促保存人现在就开始这项进程。

C. 微观裁军和杀伤地雷

10. 委员会欢迎有机会再次讨论微观裁军问题,并表示支持联合国一直参与的各种展新和创下先例的活动。由于在易于发生冲突的地区小型武器扩散所造成的严重后果已逐渐广为人知,委员会告知我它强力支持联合国组织促进这一领域的国际合作,并赞同目前已经进行的努力。

11. 委员会欢迎委员会成员范德·格拉夫准将提出的报告,说明在马里朝向持久和稳定安全的积极发展-和平协定、遣散军事人员、收缴武器、前战斗人员重新纳入社会和与各联合国办公室的合作-所有上述工作都在1996年3月在马里廷克图举行的“和平之火”仪式上受到大力表扬。范德·格拉夫将军和裁军事务中心主任以我的名义作为销毁这些武器的公证人。

12. 委员会还支持联合国在西非建立和平的工作。这项工作采用成比例的和综合的安全和发展办法,解决与安全有关的问题、建立民间机构和促进经济发展。委员会认为,这不仅是更加切实有效地利用联合国组织的能力,并可吸引更多捐助国的投资。在这方面,委员会成员强力支持我的倡议,举行提供部队国家的高级别磋商以维持联合国组织在这一地区的工作。

13. 委员会欢迎小型武器政府专家小组第一届会议(1996年6月24日至28日)的召开。堂胁光朗先生是小组委员会主席,对该小组预备进行的工作方向作了说明。委员会认为,利用为专家工作组设立的特别基金在各地区举行专家研讨会将有助于集中和加强小组关于小型武器在国家、区域和分区域方面的工作。在这方面,委员会支持裁研所主席的建议,即小组寻求已经与全世界在这一领域的研究人员建立广

泛和有价值的关系的裁研所的协助。

14. 委员会还欢迎《禁止和限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》审查会议(1996年4月22日至5月3日)通过关于杀伤地雷的订正议定书二。它还欢迎在武器管制法方面开创的先例,即议定书二的通过特别表示两个方面:它适用于不具有国际性质的冲突,和禁止转让不能自毁的地雷。不过,从人道主义观点而言,委员会成员与我一样,对于各国未能同意全面禁止这种武器深感灰心。有人指出,对有些国家而言,只有在有实际的替代手段足以满足其合法的防御顾虑时,全面禁止杀伤地雷才有可能。尽管如此,委员会希望我每年利用公约的审查机制作为推动这项工作的媒介,力使其全面禁用。委员会欢迎加拿大提出的于1996年10月3日至5日在渥太华由已经宣布支持全球禁止杀伤地雷或已采取单方面措施限制使用或转让杀伤地雷的国家举行会议的倡议。委员会认为通过该次会议可维持全面国际禁用的势头。它也欢迎日本提出的于1997年2月或3月举办一次关于地雷问题的人道主义方面的国际会议的倡议。

D. 专门讨论裁军问题的大会第四届特别会议

15. 委员会虽然注意到裁军审议委员会第二工作组主席所表示的观点,即原则上支持举行专门讨论裁军问题的大会第四届特别会议,但委员会认识到,对于该会议的举行时间和目标却有重大分歧。除举行会议的时间问题之外,这必须由大会会员国作出决定,委员会坚决认为这项重要的国际会议不应再重复第二届(1982年)和第三届(1988年)特别会议无法达成协议的情况。

16. 从1978年第一届特别会议举行以来,世界问题已有急剧的改变。大会第十届特别会议即专门讨论裁军问题的第一届特别会议的《最后文件》(大会第S-10/2号决议)是在多边裁军对话史上的关键时刻通过的。因此,《最后文件》能取得和拥有“大看法”,和达成长期的行动方案。这种时刻难以再次出现,并且不应妄求。委员会多数成员认为最谨慎的作法是维持《最后文件》的原状。

17. 也有成员认为再举行一次只讨论裁军问题的特别会议将无法达成订正《最后文件》的目的。为避免这种情况,并反映1978年以来国际环境的改变,许多成员认为,不妨采用新的途径,其中一项办法是在步入下一个千年之际更加广泛地集中于安全、和平和裁军问题,也许可采用由联合国主持国际会议的形式。

18. 还有人认为,鉴于大会第十届特别会议通过《最后文件》以来已有一段相当时间,并且冷战时期结束以来国际安全局面也已发生深远的变化,并考虑到新的一个世纪的到来,可以有效地利用举行大会专门讨论裁军问题的特别会议的机会审查和评价《最后文件》中的“大看法”和行动方案的进展情况。从审查和评价工作对问题取得的认识将肯定对拟订下一世纪的裁军新纲领极具价值,这项纲领可完全在下一届联合国关于裁军和国际安全的会议中拟订。

19. 关于举行特别会议的最适当时间,委员会认为,目前尚不足以提出它的看法。但它坚决认为,该会议应得到充分准备,并在最有机会取得成功的时刻举行。委员会成员同意我的看法,认为会议筹备工作的进展以及环绕筹备工作的气氛是是否适当举行会议的时间的最好指标。委员会还讨论了非政府组织提出的关于在1999年在海牙再举行一次和平会议以纪念1899年事件的百周年纪念的建议。

20. 筹备进程应包括实质性审议未来会议的议程。委员会成员普遍同意这项议程应同时顾及核武器问题和常规武器问题。虽然核裁军和不扩散仍然最受关切,但他们也认识到常规军备控制和裁军问题包括地雷问题应在议程中比以往占居更重要的地位。

21. 委员会还讨论了改变裁军议程并将继续进行这项工作。许多成员认为关于有效国际监督下的“全面彻底裁军”尽管是最终目标,也需要根据目前的现实状况加以严格审查。他们赞同我的呼吁,要求国际社会解决恐怖主义问题,但认为对于这项问题如何列入“裁军”议程应进一步加以考虑。

二、“预防性裁军”作为预防冲突的助力

22. 根据日内瓦国际研究所战略和国际安全问题方案主任Curt Gasteyer先生的倡议,委员会就“预防性裁军”作为预防冲突的助力所起的作用进行讨论。委员会认为,今日这项概念对微观裁军的关系远比大型常规武器或大规模毁灭性武器的裁军的关系更为密切。委员会欢迎主管政治事务的副秘书长所作的发言,将“预防性裁军”措施作为预防性行动的整体概念的一部分。

23. 在这方面,委员会成员与我一样对中非感到极度关切,这包括1994年卢旺达境内的事件之后所产生的人道主义问题和该区域内的大量武器所产生的问题。它们支持联合国组织为解决布隆迪境内具有爆炸性的局势所作的努力。

24. 委员会成员强调,需要由联合国对预防性行动采取综合办法,这将会在裁军、发展和人道主义活动之间取得更好的协调。委员会认识到很难使各国政府了解预防性行动的好处。在这方面,委员会建议调动时常由非政府行动者塑造的公共意见对政府政策能有强大的影响力。他们认为不应只有联合国负责,各国政府、区域和分区域组织也应对预防性行动或缺少预防性行动承担责任。有若干成员强调需要对维持和平人员加强训练,并对目前注意这方面的问题表示感激-虽然仍然不足。他们欢迎裁研所首先专注西非地区的遣散战斗人员和收缴武器以及预防冲突的战略。

三、与非政府组织代表的会议

25. 咨询委员会继续采用有用的作法,与非政府组织的代表举行会议,并利用在日内瓦举行届会的机会,与日内瓦非政府组织裁军问题特别委员会的若干成员会晤。非政府组织的代表向委员会强调其组织极为重视国际法院对非法使用核武器问题的裁决。他们希望他们所推动的没有核武器的世界将不加延误地反映在多边裁军机构的议程内。

26. 各非政府组织欢迎第四届特别会议的可能举行,认为这是调动公共舆论和重新对核裁军作出承诺的机会之窗。他们承诺非政府组织将支持在1997年举行会议

的《不扩散核武器条约》缔约国审查会议筹备委员会顺利进行,并强调非政府组织希望在该委员会的会议中有发言的机会。

27. 需要对常规裁军也就是微观裁军的中心问题加以确认,因为这种武器的累积对人权产生直接影响,并会破坏贫穷国家的发展努力。非政府组织寻求在政府间论坛上有更大的影响力,并希望审查更足以反映其所担当的主导作用的联合国裁军机制。

四、日内瓦安全政策中心

28. 应瑞士政府的邀请,委员会参加了在日内瓦安全政策中心举行的会议-这是为政府安全政策官员所新设立的国际教育和培训机构。在会议中,红十字国际委员会(红十字委员会)主席科尔内利奥·索马鲁加博士发了言,全面审查红十字委员会关于杀伤地雷所采取的政策,并听取了他的呼吁,以国家和区域努力一道设法全面禁止这种武器的使用。¹在会议上,也听取了同巴格达回返的联合国安全理事会委员会执行主席罗尔夫·埃切干斯先生在伊拉克执行裁军工作的第一手资料。

五、未来的工作

29. 委员会对我恢复委员会每年举行两次会议-1994年和1995年各举行两次会议-的作法表示感谢,因而对联合国组织目前由于经济危机使他只能在1996年举行一次会议并在1997年也可能只举行一次会议的情况表示遗憾。委员会热切希望只要经费一旦有所着落,尽快恢复一年举行两次会议的作法。

30. 委员会将继续把与核裁军和与《不扩散核武器条约》缔约国审查会议的问题列为其议程的优先项目。至于主要常规武器的问题,委员会认识到1997年有一个政府专家小组将对联合国常规武器登记册进行审查,因此期待着该次审查的结果。委员会在本届会议中对于微观裁军及其与预防性行动的关系的认识更加深入,大家普遍认为这两项问题也应在其未来议程中具有重要地位。

31. 此外,委员会通知我,委员会将继续审议举行大会专门讨论裁军问题的第四届特别会议的问题或举行一次全球会议,说明对二十一世纪裁军和国际安全的新看法。

32. 我对委员会成员在日内瓦热烈交换意见以及向我提出的建议表示感激。

注

¹ 索马鲁加主席的发言载于《裁军:联合国定期评论》第19卷,第2号,1996年。

附 件

裁军事项咨询委员会成员名单

Marcos Castrioto de AZAMBUJA 先生

大使

巴西驻阿根廷大使馆

布宜诺斯艾利斯

Mitsuro DONOWAKI 先生

大使

军备控制和裁军司

外务省

东京

Tshinga Judge DUBE 上校(退役)

总经理

津巴布韦国防工业公司

哈拉里

Andre ERDOS 先生

副国务秘书

外交部

布达佩斯

Emmanuel A. ERSKINE 中将(退役)

阿克拉

Curt GASTEYGER 博士
国际研究所, 荣誉教授
战略和国家安全研究方案主任
日内瓦

Henny J. van der GRAAF 准将(退役)
军备控制和核查技术中心主任
埃因霍温技术大学
荷兰埃因霍温

Josef HOLIK 博士
大使
亚的斯亚贝巴

Oumirseric KASENOV 先生
所长
哈萨克战备研究所
阿拉木图

Yuri P. KLIUKIN 先生
副主任
安全和裁军事务部
外交部
莫斯科

Natarajan KRISHNAN 先生
大使
印度班加罗尔

Francois de LA GORCE 先生

大使

巴黎

James F. LEONARD 先生

大使

美利坚合众国弗吉尼亚州阿林顿

Wangari MAATHAI 教授

协调员

绿带运动

内罗毕

Peggy MASON 女士

大使

高级外部研究员

约克国际和战略研究中心

加拿大安大略省卡布

Rogelio PFIRTER 先生

大使

阿根廷驻联合王国大使馆

伦敦

沙祖康先生

主管裁军事务大使

中国常驻联合国日内瓦办事处代表团

瑞士日内瓦

Mohamed I. SHAKER 先生

大使

阿拉伯埃及共和国驻联合王国大使馆
伦敦

John SIMPSON 教授

蒙巴顿国际研究中心主任

政治系

南安普敦大学

联合王国南安普敦

SITI AZIZAH Abod 女士

政策司副秘书

国防部

吉隆坡

Nana SUTRESNA 先生

巡回大使

外交部

雅加达

Klaus TORNUDD 博士

大使

芬兰驻法国大使馆

巴黎

当然委员

Sverre LODGAARD 先生

裁军研究所所长

日内瓦

* * * * *