



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/51/436
30 September 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят первая сессия
Пункт 102 повестки дня

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ НАД НАРКОТИКАМИ

Осуществление Всемирной программы действий, принятой Генеральной Ассамблеей
на ее семнадцатой специальной сессии

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1—4	3
А. Меры, принятые Экономическим и Социальным Советом и Комиссией по наркотическим средствам	5	3
В. Оценка достигнутого прогресса и рекомендации по совершенствованию осуществления Программы	6—12	4
I. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И СНИЖЕНИЕ ПРАКТИКИ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКАМИ В ЦЕЛЯХ ЛИКВИДАЦИИ НЕЗАКОННОГО СПРОСА НА НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА И ПСИХОТРОПНЫЕ ВЕЩЕСТВА	13—19	6
II. ЛЕЧЕНИЕ, РЕАБИЛИТАЦИЯ И СОЦИАЛЬНАЯ РЕИНТЕГРАЦИЯ НАРКОМАНОВ	20—25	7
III. КОНТРОЛЬ НАД ПРЕДЛОЖЕНИЕМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ	26—44	8
А. Ликвидация и замещение незаконного производства наркотических средств, ликвидация их незаконной переработки, а также незаконного производства и утечки психотропных веществ	26—29	8

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
B. Законные производство, изготовление и предложение наркотических средств и психотропных веществ	30—31	9
C. Сотрудничество на многостороннем уровне	32—41	9
D. Механизмы мониторинга и контроля	42—44	11
IV. ПРЕСЕЧЕНИЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ	45—50	12
V. МЕРЫ БОРЬБЫ, ПОДЛЕЖАЩИЕ ПРИНЯТИЮ В ОТНОШЕНИИ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ, ИЗВЛЕКАЕМЫХ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИЛИ ПРЕДЛАГАЕМЫХ ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В ПРОЦЕССЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ, НЕЗАКОННОЙ ПЕРЕКАЧКИ ФИНАНСОВ И НЕЗАКОННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ	51—55	13
VI. УКРЕПЛЕНИЕ СУДЕБНОЙ И ЮРИДИЧЕСКОЙ СИСТЕМ, ВКЛЮЧАЯ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВОПОРЯДКА	56—62	14
VII. МЕРЫ БОРЬБЫ С УТЕЧКОЙ ОРУЖИЯ И ВЗРЫВЧАТЫХ ВЕЩЕСТВ И С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ВОДНОГО, ВОЗДУШНОГО И НАЗЕМНОГО ТРАНСПОРТА	63—65	15
VIII. ДЕСЯТИЛЕТИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКАМИ (1991—2000 ГОДЫ)	66—69	16
IX. РЕСУРСЫ И СТРУКТУРА	70—74	17

ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции S-17/2 от 23 февраля 1990 года Генеральная Ассамблея на семнадцатой специальной сессии приняла Политическую декларацию и Всемирную программу действий в области международного сотрудничества против незаконного производства, предложения, спроса, оборота и распространения наркотических средств и психотропных веществ. Всемирная программа действий, входящая в эту резолюцию в виде приложения, содержит всесторонний перечень мер и действий, которые должны быть совместно и одновременно приняты государствами и входящими в систему Организации Объединенных Наций образованиями в ходе борьбы против всех аспектов злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота.

2. В пункте 97 Всемирной программы действий сказано, что Комиссия по наркотическим средствам и соответствующие органы Организации Объединенных Наций, контролирующей связанную с наркотиками деятельность, должны вести непрерывный мониторинг осуществления Всемирной программы действий и что Генеральный секретарь должен ежегодно представлять Генеральной Ассамблее доклад о всех видах деятельности, связанных с Всемирной программой действий и усилиями правительств. В своей резолюции 4 (XXXVII) от 20 апреля 1994 года Комиссия по наркотическим средствам просит Генерального секретаря включать в будущие доклады оценку прогресса в осуществлении Всемирной программы действий.

3. Для содействия подготовке докладов Комиссия по наркотическим средствам в своей резолюции 4 (XXXVII) предлагает Секретариату направить всем правительствам анкету с просьбой предоставлять информацию о начатых мероприятиях по осуществлению Всемирной программы действий. По состоянию на 31 августа 1996 года ответы получены от следующих 62 государств и территорий: Австрия, Азербайджан, Аргентина, Армения, Бельгия, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Вануату, Гана, Греция, Дания, Египет, Индия, Иордания, Италия, Катар, Кения, Кипр, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Латвия, Ливан, Литва, Люксембург, Малайзия, Марокко, Мексика, Монако, Мьянма, Намибия, Непал, Норвегия, Оман, Острова Кука, Пакистан, Панама, Папуа-Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Португалия, Республика Корея, Румыния, Сент-Китс и Невис, Сент-Винсент и Гренадины, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Судан, Того, Тунис, Украина, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Чешская Республика, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия, Ямайка и Япония. Европейское сообщество также информировало Секретариат о мерах, предпринятых в целях распространения и осуществления Всемирной программы действий. Сведения, представленные государствами, были дополнены данными из других официальных источников.

4. Настоящий доклад тематически структурирован в соответствии с направлениями Всемирной программы действий. Каждый раздел содержит общий обзор подходов и стратегий, разработанных государствами либо индивидуально, либо в сотрудничестве с другими государствами на двусторонней, региональной или международной основе, либо с международными организациями. В него также включены конкретные примеры программ и мероприятий, осуществленных на национальном уровне. В соответствии с резолюциями 49/168 и 50/148 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1994 года и 21 декабря 1995 года доклад содержит оценку прогресса в деле осуществления Всемирной программы действий и рекомендации о путях и средствах дальнейшего совершенствования ее осуществления.

А. Меры, принятые Экономическим и Социальным Советом и Комиссией по наркотическим средствам

5. Комиссия по наркотическим средствам на своей тридцать девятой сессии и Экономический и Социальный Совет на своей сессии по существу рассматриваемых вопросов 1996 года приняли резолюции, имеющие отношение к предмету Всемирной программы действий. Эти резолюции, в частности, касаются

следующего: меры по укреплению международного сотрудничества в области контроля над прекурсорами и их заменителями, используемыми при незаконном производстве подлежащих контролю веществ, в частности стимуляторов амфетаминового ряда, и предотвращению их утечки (резолюция 1996/29 Совета от 24 июля 1996 года); меры борьбы с утечкой психотропных веществ и по установлению эффективного контроля за деятельностью посредников, занятых международной торговлей психотропными веществами (резолюция 1996/30 Совета от 24 июля 1996 года); а также спрос на опиаты и их предложение для медицинских и научных нужд (резолюция 1996/19 Совета от 23 июля 1996 года). В десяти резолюциях, принятых Комиссией на ее тридцать девятой сессии в 1996 году, также рассматриваются вопросы, имеющие отношение к Всемирной программе действий, такие как сокращение спроса и предложения и отмывание денег.

В. Оценка достигнутого прогресса и рекомендации по совершенствованию
осуществления Программы

6. Что касается сокращения незаконного спроса на наркотики, то большинство правительств сообщили о проведении превентивных и информационных кампаний с целью повысить осведомленность населения об опасности злоупотребления наркотиками; большинство этих кампаний были адресованы молодежи. Хотя число правительств, сообщающих о существовании национальной стратегии, направленной на предупреждение и сокращение незаконного спроса на наркотики, увеличивается, их общая численность остается невысокой. Поэтому государства, еще не сделавшие этого, должны разработать всеобъемлющие и устойчивые национальные стратегии в области сокращения спроса, охватывающие превентивные, просветительские, лечебные и реабилитационные программы, и выделить достаточные средства для их осуществления. Они также должны вести тщательный мониторинг осуществления и эффективности проведения национальных стратегий в области сокращения спроса и, как это им предлагается, делиться опытом с другими государствами — либо через Программу Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП), либо на двусторонней основе. Многие правительства по-прежнему рассчитывают на неправительственные организации в качестве партнеров по контролю за злоупотреблением наркотиками, особенно когда дело касается разработки и осуществления превентивной политики. Государствам следует продолжать подобное сотрудничество и, по мере возможности, расширять его, привлекая другие элементы гражданского общества. Говоря о разработке международного документа для борьбы с незаконным спросом на наркотики, то здесь можно отметить, что в своей резолюции 1996/18 от 23 июля 1996 года Экономический и Социальный Совет просит Директора-исполнителя ЮНДКП, действуя в консультации с государствами-членами, продолжить разработку проекта декларации о руководящих принципах в деле сокращения спроса.

7. Хотя многие государства создают условия для терапии наркоманов, число существующих лечебных учреждений, как нередко сообщается, явно не достаточно. Во многих случаях это объясняется резким ростом злоупотребления наркотиками или увеличением числа наркоманов, желающих пройти курс лечения. Нехватка таких лечебных учреждений может также объясняться отсутствием национальной политики в области терапии, реабилитации и социальной реинтеграции наркоманов. Поэтому государства, которые занимаются созданием специализированных лечебных учреждений для наркоманов, должны обеспечить включение программ терапии и реабилитации таких лиц в свою национальную политику. При разработке такой политики особое внимание следует уделять реабилитации наркоманов и реинтеграции излечившихся в общество, делая особый акцент на оказание помощи бывшим наркоманам в получении жилья и работы. Включение методов профессиональной и социальной реабилитации может повысить мотивацию у наркоманов и побудить их принять участие в лечебных программах, что является жизненно важным фактором в деле достижения конечного успеха. Правительства должны по-прежнему пользоваться консультативными услугами неправительственных организаций и привлекать их к работе по оказанию долговременной поддержки бывшим наркоманам.

8. Ликвидация незаконных посевов наркосодержащихся растений по-прежнему представляет собой серьезную проблему, хотя по сообщениям из некоторых регионов в этом деле наблюдаются определенные успехи. Поскольку земельные площади, используемые для незаконного выращивания наркосодержащих культур, зачастую расположены в отдаленных или горных районах, ликвидация таких посевов затруднена. В силу этого государства должны прилагать больше усилий в деле борьбы с такими посевами и, в случае необходимости, просить об оказании им помощи в этой деятельности. И хотя все больше государств создают системы мониторинга и контроля за использованием веществ, нередко применяемых при незаконном изготовлении наркотиков, существует необходимость укреплять существующие механизмы контроля и активизировать оперативные мероприятия, особенно в целях обеспечения своевременной передачи информации, касающейся подозрительных действий или сделок, в которых фигурируют такие вещества.
9. Многие государства заключили двусторонние и региональные соглашения и достигли договоренности по вопросу о содействии оперативному сотрудничеству в области обеспечения правопорядка, включая сотрудничество в исполнении и осуществлении таких юридических процедур, как экстрадиция или правовая взаимопомощь, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹. Государствам предложено пересмотреть свои законодательства с целью обеспечить, чтобы правонарушения, связанные с оборотом наркотиков, определялись в них как подпадающие под договоры о выдаче совершающих эти правонарушения лиц и были включены в действующие и предполагаемые договоры о выдаче правонарушителей. Государства также должны рассмотреть возможность упрощения процедуры выдачи таких лиц.
10. Хотя правительства предприняли попытки для усиления запретительных действий, увеличив объем средств, выделяемых на пресечение незаконного оборота наркотиков, сохраняется необходимость укрепления активной деятельности государств по сбору оперативной информации. Правительства должны создать системы оперативной информации, ответственные за сбор и анализ соответствующих данных, и рассмотреть возможность учреждения центрального органа, отвечающего за сбор, анализ, изучение и распространение оперативной информации, связанной с наркотиками. Следует позаботиться о предоставлении гарантированного доступа всем правоохранительным органам, занятым вопросами о наркотиках, к оперативной информации, поступающей от такой системы.
11. Некоторые правительства сообщили о подготовке или введении в действие положений об уголовном наказании за правонарушения, связанные с отмыванием денег, поступающих от наркобизнеса, и всеобъемлющего законодательства, обеспечивающего расследование таких правонарушений и предусматривающего конфискацию средств, полученных от незаконного оборота, что соответствует статьям 3 и 5 Конвенции 1988 года. Кроме того, государства осуществили многочисленные меры по предупреждению преступного использования банковской системы. Хотя меры контроля, как правило, применяются в отношении банков и принимающих вклады организаций, другие учреждения, работающие с огромными суммами наличности (и, следовательно, являющиеся объектом возможного использования с целью отмывания доходов от наркобизнеса), не всегда подпадают под действие этих строгих мер. Поэтому государствам рекомендуется распространить такие меры и на эти учреждения. Особое внимание также следует уделять созданию систем по выявлению подозрительных случаев ввоза наличности при пересечении границы. Государства, которые еще не сделали этого, должны изучить возможность использования конфискованных средств для осуществления мер контроля над наркотиками, включая финансирование соответствующих проектов Организации Объединенных Наций.
12. Был отмечен дальнейший прогресс в присоединении стран к международным договорам, касающимся контроля над наркотиками. С удовлетворением отмечается, что большинство государств, занимающихся изготовлением и экспортом психотропных веществ, стали сторонами Конвенции о

психотропных веществах 1971 года² или завершают работу по подготовке законодательной и иной разрешительной документации с целью ратификации Конвенции. Из всех международных договоров о контроле над наркотиками Конвенция 1988 года насчитывает наименьшее число сторон. Государства, подписавшие Конвенцию, должны в приоритетном порядке приступить к ее ратификации, с тем чтобы к концу нынешнего тысячелетия к ней присоединились все страны мира, обеспечив ее всестороннее соблюдение.

I. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И СНИЖЕНИЕ ПРАКТИКИ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКАМИ В ЦЕЛЯХ ЛИКВИДАЦИИ НЕЗАКОННОГО СПРОСА НА НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА И ПСИХОТРОПНЫЕ ВЕЩЕСТВА

13. Число государств, сообщивших о принятии стратегий по сокращению незаконного спроса на наркотики, продолжает возрастать. Большинство этих стратегий включает ряд превентивных мер, в том числе такие многоступенчатые компоненты, как превентивные и просветительские программы, кампании в средствах массовой информации и профилактика в области здравоохранения, однако сюда не всегда входят меры, гарантирующие лечение, реабилитацию и социальную реинтеграцию наркоманов. Очень немногие правительства заявили о выделении ими достаточных средств для полного осуществления национальной стратегии в области сокращения спроса.

14. Бóльшая часть перечисленных государствами мероприятий по предупреждению злоупотребления наркотиками связана с проведением просветительских программ и семинаров, адресованных учащимся начальной и средней школы, а также молодежи более старшего возраста. Значительно меньшая часть превентивных программ предназначена для других групп, которые также считаются уязвимыми с точки зрения злоупотребления наркотиками, например беспризорники. Одна из основных целей просветительских программ состоит в том, чтобы заранее предупредить группы риска об опасности злоупотребления наркотиками. Иногда превентивные программы включают рекреационные мероприятия и дают возможность для развития у людей разнообразных трудовых навыков. Просветительские программы порой дополняются консультативными услугами, предоставляемыми такими институтами, как полиция или церковь. В ряде государств организована круглосуточная служба телефона доверия для наркоманов. Правительства продолжают использовать средства массовой информации для борьбы с наркоманией, и большинство каналов теле- и радиовещания передают предлагаемые сообщения бесплатно.

15. Многие правительства сообщили о принятии ими мер по подготовке профессионалов для участия в просветительских программах по борьбе с наркоманией. Подготовка, как правило, преследует цель, чтобы специалисты, работающие с группами риска, имели достоверную информацию о наркотиках и формулировали свои превентивные сообщения так, чтобы они были эффективными и последовательными. Несколько государств сообщили о своем намерении подготовить значительное число специалистов по предупреждению наркомании. Также завершено осуществление программы по подготовке специальных инструкторов для учреждений, имеющих дело с проблемой злоупотребления наркотиками.

16. В соответствии с Всемирной программой действий правительства исследовали различные аспекты такого явления, как злоупотребление наркотиками. В частности, исследования, законченные в 1995 году, касались злоупотребления психоактивными веществами со стороны женщин и выявления психосоциальных характеристик несовершеннолетних токсикоманов. Хотя одни государства создали национальные системы обстоятельной оценки масштабов, тенденций и структур злоупотребления наркотиками и регулярно собирают сведения по этому вопросу, другие ограничиваются краткосрочными оценочными исследованиями, с тем чтобы определить степень распространения наркомании в своих странах и наметить соответствующие меры по целенаправленному вмешательству в этот процесс.

17. Мероприятия по сокращению спроса, как правило, носят межведомственный характер и в большинстве случаев требуют участия в их проведении не только министерств здравоохранения и образования, но и министерств труда или занятости, юстиции и обороны, а также таких правоохранительных органов, как, например, полиция. В частности, в странах, где мероприятия осуществляются силами различных учреждений или где деятельность, направленная на профилактику злоупотребления наркотиками, носит децентрализованный характер, созданы координационные органы для руководства различными программами, осуществляемыми с целью сокращения незаконного спроса на наркотики и избежания дублирования.

18. Правительства продолжают тесное сотрудничество с неправительственными организациями, которые во многих случаях проводят просветительские программы, направленные на борьбу с наркотиками, или предоставляют консультативные услуги. Ряд правительств предприняли усилия с целью заручиться поддержкой других слоев гражданского общества, включая молодежные организации, религиозные группы, предпринимательские и профессиональные ассоциации.

19. Достигнуты успехи и в разработке руководящих принципов сокращения незаконного спроса на наркотики. В соответствии с резолюцией 1995/16 Экономического и Социального Совета от 24 июля 1995 года Директор-исполнитель ЮНДКП, действуя в консультации с правительствами и заинтересованными организациями, определил элементы, подлежащие включению в проект декларации о руководящих принципах сокращения спроса, которые были рассмотрены Комиссией по наркотическим средствам на ее тридцать девятой сессии. В своей резолюции 1996/18 Совет просит Директора-исполнителя способствовать дальнейшей разработке проекта декларации и сформировать рабочую группу для оказания ему помощи в этом деле.

II. ЛЕЧЕНИЕ, РЕАБИЛИТАЦИЯ И СОЦИАЛЬНАЯ РЕИНТЕГРАЦИЯ НАРКОМАНОВ

20. Злоупотребление наркотиками, как правило, считается излечимым заболеванием, и большинство правительств стараются предоставить лечение всем наркоманам, желающим пройти его. Терапия обычно проводится на добровольной основе*, бесплатно и в государственных учреждениях. Некоторые программы учитывают желание наркомана пройти лечение анонимно. Терапия, как правило, сводится к курсу детоксикации, проводимому в больнице или центре реабилитации для алкоголиков, хотя все больше правительств создают специализированные лечебные центры для наркоманов.

21. Многие государства отмечают превышение спроса в сфере лечения наркоманов над имеющимися возможностями; некоторые правительства сообщили о намерении создать специализированные лечебные и реабилитационные центры или расширить существующие. Растет число стран Восточной и Западной Европы, где лечение проводится с помощью метадона. Получены также сообщения о проведении клинических испытаний бупренорфина для терапии наркотической зависимости.

22. В ходе лечения правительства уделяют внимание индивидуальным потребностям конкретных пациентов. Особо контролируется профилактика распространения инфекционных заболеваний, передаваемых через иглу, и лечение наркоманов из числа правонарушителей, которые зачастую составляют значительную часть тюремного контингента.

* Меньшее число правительств прибегает к программам принудительного лечения. Законодательство некоторых стран предусматривает принудительное лечение лишь в определенных случаях (например, беременность, буйное поведение).

23. Хотя большинство лечебных и реабилитационных программ предусматривает медицинское наблюдение за бывшими наркоманами в целях контроля за динамикой их состояния и профилактики рецидивов, проводится очень мало мероприятий, которые направлены на реинтеграцию таких лиц в общество. Складывается впечатление, что эта важная задача бесконтрольно возлагается на плечи ближайшего окружения наркоманов — их семей или друзей, хотя есть сообщения о целенаправленных попытках включить семьи в процесс реабилитации. Профессиональная подготовка, включая обучение наркомана навыкам, наиболее требуемым на рынке труда, и помощь в его трудоустройстве крайне редко являются компонентами лечебных и реабилитационных программ.

24. Осуществляются учебные программы для работников здравоохранения и социальных служб, имеющих дело с наркоманами. Такие программы преследуют цель дать обучающимся основные технические навыки и знания, необходимые в их работе. Проводится подготовка судей и судебных работников, с тем чтобы они чаще выносили решения, предусматривающие лечение, реабилитацию и социальную реинтеграцию лиц, совершивших незначительные правонарушения, связанные с наркотиками. В развивающихся странах такая подготовка часто осуществляется на основе двусторонней помощи.

25. Правительства по-прежнему способствуют участию неправительственных организаций в данной области, особенно в сфере предоставления консультативных услуг и долгосрочной поддержки наркоманам или бывшим наркоманам, и часто выделяют финансовые средства в виде грантов или стимулирующих денежных субсидий для организаций, занимающихся вопросами социального обеспечения или иными вопросами, связанными с предупреждением наркомании или лечением наркоманов.

III. КОНТРОЛЬ НАД ПРЕДЛОЖЕНИЕМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

A. Ликвидация и замещение незаконного производства наркотических средств, ликвидация их незаконной переработки, а также незаконного производства и утечки психотропных веществ

26. Ряд правительств сообщили о своих действиях по пресечению незаконного выращивания наркосодержащих растений, в большинстве случаев конопли, заросли которой встречаются во многих странах. Некоторые государства проводят ежегодные кампании по ликвидации незаконного выращивания конопли и опийного мака. Также предпринимаются попытки покончить с незаконным выращиванием кокаинового куста. В случаях законного культивирования опийного мака осуществляются жесткие меры контроля (такие, как постоянный надзор за производством опиума) с целью предотвратить утечку законно производимых опиатов и их попадание в незаконный наркооборот. К другим перечисленным мерам относится закрытие подпольных лабораторий по производству героина, морфина и кокаина.

27. Некоторые правительства сообщили о принятии ими стратегий альтернативного сельскохозяйственного развития для борьбы с незаконным выращиванием наркосодержащих растений. Эти стратегии предусматривают возделывание экономически выгодных культур и в большинстве случаев поддерживаются принятием мер по совершенствованию транспортной и коммуникационной инфраструктур, работы социальных служб и деятельности по расширению сбыта сельхозпродукции. И хотя некоторые страны приняли целый ряд мер по ликвидации практики незаконных посевов и пресечению подпольного производства наркотиков, решение этих проблем по-прежнему связано с огромными трудностями. Отчасти это объясняется высокой стоимостью мероприятий по выявлению и ликвидации посевов в отдаленных районах, что серьезно препятствует эффективному осуществлению соответствующих программ.

28. Деятельность ЮНДКП по обеспечению альтернативного развития постепенно изменилась, перейдя от участия в полностью финансируемых проектах к обеспечению поддержки с целью укрепления

технических возможностей учреждений, ответственных за осуществление национальных планов альтернативного развития. В дальнейшем проекты альтернативного развития будут предусматривать непрерывное и активное партнерское сотрудничество между ЮНДКП и правительствами заинтересованных стран, однако альтернативное развитие будет четко идентифицироваться как неотъемлемая часть национального развития сельских районов. Основные цели и акцент в работе ЮНДКП будут по-прежнему заключаться в установлении контроля над наркотиками.

29. ЮНДКП будет еще активнее заниматься привлечением к своей деятельности и обеспечением эффективного участия потенциальных двусторонних доноров, органов системы Организации Объединенных Наций, международных финансовых институтов и региональных организаций, занимающихся вопросами развития. Будет особо подчеркнута роль ЮНДКП как защитника, технического партнера, координатора и источника частичного финансирования. Внедрение нового подхода будет осуществляться при поддержке советников по вопросам альтернативного развития, направляемых в отдаленные районы Азии и Латинской Америки.

В. Законные производство, изготовление и предложение наркотических средств и психотропных веществ

30. Правительства сообщили об отсутствии каких-либо трудностей в обеспечении равновесия между спросом и предложением сырья, а также промежуточной и конечной продукции, предназначенных для законного использования, включая продукцию для медицинских и научных целей. Поддержанию такого равновесия способствовало принятие ряда мер, включая частую отчетность о производстве и запасах, а также проведение учета. Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) в специальном докладе "Обеспеченность опиатами для медицинских нужд"³ пришел к выводу, что медицинские потребности в опиатах как в менее развитых, так и в развитых странах удовлетворены далеко не полностью, и рекомендовал правительствам принять ряд мер, гарантирующих обеспеченность морфином и другими опиатами в медицинских и научных целях.

31. Хотя расчетное потребление опиатов в 1994 году превысило производство опиоидного сырья, ожидалось, что в 1995 году общий объем производства превысит объем потребления примерно на 50 т в пересчете на морфин. Согласно прогнозам МККН⁴, такое перепроизводство может составить в 1996 году более 60 т в морфиновом эквиваленте. В соответствии с различными резолюциями Экономического и Социального Совета МККН, действуя в сотрудничестве с правительствами, стремится достичь устойчивого равновесия между предложением и спросом на опиаты. Государства — производители опиума сокращают территории, занятые посевами опиоидного мака, а основные импортеры при ввозе опиоидного сырья руководствуются соответствующими резолюциями Совета.

С. Сотрудничество на многостороннем уровне

Африка

32. В 1995 году во исполнение меморандума о взаимопонимании, принятого в 1994 году ЮНДКП и Организацией африканского единства (ОАЕ), ЮНДКП оказала техническую помощь ОАЕ в подготовке проекта плана действий и проекта декларации о контроле над наркотиками на континенте, которые впоследствии были приняты. Одной из основных особенностей проекта плана действий является обращение к региональным институтам с просьбой поддержать усилия по борьбе с наркотиками.

33. ЮНДКП приняла участие в конференции о трансграничной перевозке наркотиков, организованной Сообществом по вопросам развития стран Юга Африки (САДК) и Европейским сообществом, которая проходила в Ммабато, Южная Африка, с 30 октября по 4 ноября 1995 года. Был утвержден проект протокола о борьбе с незаконным оборотом и применением наркотиков на юге Африки, включая

положения о сотрудничестве в области обеспечения правопорядка, в том что касается наркотиков и принятия законодательных и административных мер, направленных на борьбу с коррупцией. В июне 1996 года протокол был ратифицирован государствами — членами САДК и уже вступил в силу. Пропагандистская деятельность ЮНДКП и ее сотрудничество с САДК находятся в русле ее стратегии, направленной на содействие — через региональные институты — созданию и укреплению региональных программ контроля над наркотиками. Поддержка со стороны ЮНДКП, оказанная ею в проведении вышеупомянутой конференции, служит дополнительной помощью государствам — членам САДК в осуществлении плана действий по сотрудничеству в области расследования правонарушений, связанных с оборотом наркотиков, и судебном преследовании наркокурьеров. Этот план действий был принят на юридическом семинаре, который проходил в Претории, Южная Африка, в 1994 году при спонсорской поддержке ЮНДКП и был посвящен вопросам субрегионального сотрудничества по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Азия и Тихоокеанский регион

34. Важным этапом развития сотрудничества в Юго-Восточной Азии явилось принятие в Пекине в мае 1995 года плана действий государствами, подписавшими меморандум ЮНДКП о взаимопонимании между Вьетнамом, Камбоджей, Китаем, Лаосской Народно-Демократической Республикой, Мьянмой и Таиландом. В настоящее время разрабатываются 12 субрегиональных проектов, предложенных в контексте этого плана действий.

35. В августе 1995 года ЮНДКП подписала меморандум о взаимопонимании с Ассоциацией регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК). ЮНДКП оказала поддержку мероприятиям по контролю над наркотиками, проводимым СААРК, предоставив техническую помощь для проведения семинаров, организованных СААРК и посвященных проблемам обеспечения правопорядка в отношении наркотиков и сокращения спроса на них. В марте 1995 года подписан меморандум о взаимопонимании между ЮНДКП и Организацией экономического сотрудничества (ОЭС), расширяющий рамки взаимодействия в области проведения мероприятий по контролю над наркотиками между государствами Юго-Западной Азии и государствами — членами Содружества Независимых Государств в Центральной Азии. ЮНДКП предоставила техническую помощь в деятельности ОЭС по выработке региональной политики в области контроля над наркотиками и приняла участие в совещании по вопросу о разработке плана осуществления контроля над наркотиками, которое ОЭС провела в Тегеране в ноябре 1995 года.

36. В Тихоокеанском регионе ЮНДКП стала инициатором осуществления трехлетней программы поддержки системы подготовки кадров в области соблюдения правопорядка, в том что касается наркотиков, осуществляемой Южнотихоокеанским форумом.

Европа и Ближний Восток

37. Важным этапом в развитии сотрудничества в сфере наркотиков между странами Ближнего Востока стало проведение в Каире в июле 1995 года технической встречи, призванной определить общие проблемы контроля над наркотиками и, в частности, структуры их незаконного оборота и видов злоупотребления ими, а также согласовать принятие возможных контрмер на уровне субрегиона. На встрече, в работе которой приняли участие Египет, Израиль, Иордания и палестинское руководство, рассматривались направления субрегионального сотрудничества, в частности обмен информацией правоохранительного характера в отношении контроля над наркотиками.

38. В июле 1995 года ЮНДКП приняла участие в Венском совещании по вопросам развития сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Лигой арабских государств. Совещание завершилось, в частности, принятием рекомендаций, направленных на укрепление сотрудничества между Лигой арабских государств и ЮНДКП в области сбора средств, подготовки кадров и обмена

информацией. На следующем совещании, также проходившем в Каире в июле 1995 года, ЮНДКП и секретариат Лиги рассмотрели конкретные меры по вопросам дальнейшего сотрудничества и, в частности, возможность оказания поддержки со стороны Лиги в осуществлении программ ЮНДКП в Ливане.

39. В мае 1996 года между ЮНДКП, Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном был подписан меморандум о взаимопонимании. В итоговой программе на трехлетний период будет уделено первостепенное внимание вопросам организационного строительства, правоохранительной деятельности и сокращения предложения и спроса на наркотики. Подлежащие осуществлению проекты будут охватывать, в частности, вопросы выработки нового национального законодательства, направленного на решение проблем борьбы с наркотиками, совершенствование процедуры сбора и обработки информации, а также правоохранительную деятельность, включая сотрудничество между национальными пограничными службами в этой области.

Латинская Америка и Карибский бассейн

40. Во исполнение меморандума о взаимопонимании между Аргентиной, Боливией, Перу и Чили, подписанного в 1994 году под эгидой ЮНДКП, Программа утвердила субрегиональную программу профессиональной подготовки кадров для осуществления правоохранительной деятельности, направленной на борьбу с наркотиками. Цель программы — оптимизировать использование существующих ресурсов в этих странах, что является первым шагом на пути создания долгосрочной программы подготовки кадров для этого субрегиона.

41. Совещание на высоком уровне, состоявшееся на Барбадосе с 15 по 17 мая 1996 года, завершилось принятием плана действий по координации и сотрудничеству в деле контроля над наркотиками в Карибском регионе. Этот план предусматривает проведение конкретных мероприятий государствами и территориями субрегиона и направлен на создание основы для их взаимодействия по всем аспектами борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, включая согласование действий и положений в области законодательства, судебного сотрудничества, обеспечения правопорядка, а также сотрудничества на море и решения проблем сокращения спроса.

D. Механизмы мониторинга и контроля

42. Уже действует ряд региональных и международных соглашений о контроле над веществами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. К числу таких соглашений относится Директива Совета Европейских сообществ о контроле над прекурсорами, положения которой носят обязательный характер для государств — членов Европейского сообщества, а также рекомендации бывшей Целевой оперативной группы по химическим веществам, созданной главами государств и правительств группы "большой семерки" и председателем Комиссии Европейских сообществ на шестнадцатом ежегодном экономическом саммите, проходившем в Хьюстоне, штат Техас, Соединенные Штаты Америки, в июле 1990 года. Контроль за выполнением этих документов в настоящее время осуществляется МККН. Кроме того, Европейское сообщество заключило соглашения о сотрудничестве с несколькими государствами за пределами региона в целях предотвращения утечки химических веществ, перемещения материалов и оборудования, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ.

43. Многие правительства уже создали системы мониторинга, позволяющие постоянно контролировать торговлю и утечку веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотиков. Эти системы мониторинга применяются ими во взаимодействии с производителями таких веществ или другими сторонами, которые предупреждают их о подозрительных действиях или сделках, объектом которых являются такие вещества. Специализированные подразделения, обычно входящие в систему

правоохранительных органов, осуществляют сбор и анализ полученных данных. Некоторые государства также проводят регулярные или специальные проверки помещений предприятий по производству наркотиков или их компонентов для предупреждения возможности их незаконного изготовления.

44. Правительства подчеркивают важность сотрудничества с международными организациями, а также с правительствами стран данного и других регионов в области выявления и расследования случаев утечки веществ на черный рынок. Ряд правительств относят последние успехи сил правопорядка на счет эффективного обмена информацией по данному вопросу. Тем не менее в своем докладе за 1995 год³ МККН выразил озабоченность по поводу неспособности некоторых правительств своевременно предоставлять информацию о законности сделок.

IV. ПРЕСЕЧЕНИЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

45. Несколько правительств сообщили о заключении двусторонних, региональных или иных соглашений по пресечению незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Такие соглашения, в большинстве случаев заключаемые с соседними странами или государствами одного региона, преследуют цель сформировать организационную структуру сотрудничества при участии правоохранительных органов на всех уровнях. Личные контакты, устанавливаемые на международных совещаниях, где рассматриваются вопросы правоохранительной деятельности, например встречи руководителей национальных правоохранительных органов по борьбе с наркотиками, также способствуют региональному сотрудничеству в этой области.

46. Государства сообщили о взаимном обмене информацией, касающейся методов и маршрутов, используемых при контрабандной перевозке наркотиков, причем такой информационный обмен осуществлялся через Международную организацию уголовной полиции (МОУП/Интерпол) и Совет таможенного сотрудничества (известный также как Всемирная таможенная организация) или через региональные организации. Обмен оперативными данными также осуществляется в ходе созываемых ЮНДКП региональных совещаний глав национальных правоохранительных органов по борьбе с наркотиками. Несколько европейских стран сообщили об обмене правоохранительной информацией, осуществляемом с использованием специальных автоматизированных баз данных. Некоторые страны направили в другие государства сотрудников по связи, которые работают там на долгосрочной основе и содействуют обмену информацией.

47. Сотрудничество на национальном уровне так же важно, как и на двустороннем или многостороннем уровнях. Несколько правительств отмечают необходимость совершенствования сотрудничества и координации между различными национальными правоохранительными органами по борьбе с наркотиками, что является необходимым условием для повышения эффективности их оперативной деятельности. Отсутствие должной координации может привести к дорогостоящему дублированию деятельности и снижению эффективности работы, особенно когда дело касается сбора и анализа оперативной информации о наркобизнесе. Хотя большинство правительств создали механизмы сбора и обработки оперативной информации о деятельности наркодельцов в своей стране, очень немногие из них располагают централизованными системами сбора и распространения таких данных. В некоторых странах нехватка финансовых и людских ресурсов препятствует внедрению эффективных систем оперативной информации.

48. Правительства приняли ряд мер, направленных на укрепление своих возможностей по пресечению правонарушений, связанных с наркотиками. В частности, осуществление общего контроля за поставками признано действенным методом отслеживания доставки незаконных веществ до пункта их назначения, что позволяет выявлять и ликвидировать крупные организованные группировки, занимающиеся

незаконным оборотом наркотиков. Было также сообщено об использовании других методов борьбы с международными контрабандными наркосиндикатами, например о применении сложной электронной аппаратуры наблюдения и получении данных от тайных агентов и информаторов. Внесены поправки в законы с целью эффективного осуществления положений Конвенции 1988 года и введения более строгих видов наказания для наркокурьеров.

49. Ряд правительств оказали техническое содействие государствам, создав и укрепив их правоохрнительный потенциал. Завершены программы подготовки персонала правоохрнительных органов, которые обучены методам расследования и пресечения незаконной деятельности, связанной с наркотиками, а также сбору оперативной информации о деятельности наркосиндикатов; при этом особое внимание уделялось подготовке инструкторов, способных и в дальнейшем готовить такие кадры.

50. Ряд государств сообщили о нехватке действенных сетей связи и средств транспорта, что зачастую снижает эффективность правоохрнительной деятельности. Некоторые государства — стороны Конвенции 1988 года по-прежнему нуждаются в средствах и специальных знаниях для эффективного выполнения положений данной Конвенции о незаконном обороте наркотиков.

V. МЕРЫ БОРЬБЫ, ПОДЛЕЖАЩИЕ ПРИНЯТИЮ В ОТНОШЕНИИ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ, ИЗВЛЕКАЕМЫХ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИЛИ ПРЕДПОЛАГАЕМЫХ ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В ПРОЦЕССЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ, НЕЗАКОННОЙ ПЕРЕКАЧКИ ФИНАНСОВ И НЕЗАКОННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ

51. В настоящее время несколько государств разрабатывают, изменяют и принимают законодательные акты, квалифицирующие отмывание денег как уголовное преступление и предусматривающие конфискацию поступлений от незаконного оборота наркотиков, а также используемых в этом обороте финансовых и нефинансовых средств, что соответствует статьям 3 и 5 Конвенции 1988 года. Некоторые правительства ввели к действию законодательство, отменяющее необходимость доказательства законности происхождения поступлений, представленных к конфискации, а также положение о презумпции невиновности в отношении владения средствами, которые предположительно получены в результате незаконного оборота наркотиков.

52. Признается исключительная важность активного сотрудничества с банками и другими финансовыми учреждениями в области выявления незаконных сделок и перевода средств, полученных от наркобизнеса. Некоторые правительства приняли меры, в соответствии с которыми все случаи, когда суммы поступлений на счета, переводов или снятия со счетов, превышающие определенный уровень, подлежат рассмотрению компетентными органами. Сообщения о таких сделках или других действиях, вызывающих подозрение финансовых органов, служат в дальнейшем основанием для проведения расследования, вероятного судебного преследования и конфискации. Независимо от того, носит система отчетности добровольный или обязательный характер, недонесение о подозрительных сделках влечет за собой санкции, а финансовые институты, даже непреднамеренно способствующие отмыванию денег, подлежат наказанию.

53. Чтобы воспрепятствовать криминальному использованию банковской системы, банки и другие принимающие вклады финансовые учреждения взяли на вооружение практику максимальной идентификации личности клиента, особенно при открытии новых счетов или использовании системы сейфового хранения. В некоторых странах банковская система согласилась следовать определенным принципам и выполнять определенные действия, препятствующие отмыванию денег. Ряд правительств сообщают, что банки и другие финансовые учреждения провели учебные курсы для содействия выявлению подозрительных сделок.

54. Несколько правительств сообщили об осуществлении рекомендаций по укреплению деятельности международного сообщества по борьбе с отмыванием денег, которые были приняты Специальной группой по финансовым мероприятиям, учрежденной главами государств и правительств "большой семерки" и председателем Комиссии Европейских сообществ на пятнадцатом ежегодном экономическом саммите, проходившем в Париже в июле 1989 года. Государства — члены Европейского сообщества должны следовать Директиве Совета Европейских сообществ о предупреждении использования финансовой системы в целях отмывания денег. Государства также руководствовались другими международными соглашениями, такими как типовые положения, касающиеся преступного отмывания денег, полученных вследствие незаконного оборота наркотиков и аналогичных правонарушений, принятые в 1992 году Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств. Кроме того, несколько государств заключили двусторонние соглашения, направленные на совершенствование сотрудничества в области предупреждения и борьбы с отмыванием денег. Другие страны усилили меры и укрепили процедуры оказания взаимной юридической помощи и выдачи правонарушителей в целях содействия более эффективному судебному преследованию лиц, участвующих в отмывании денег.

55. Возросло число государств, создавших централизованно контролируемые фонды или аналогичные механизмы, позволяющие использовать конфискованные собственность и средства или их часть для проведения мероприятий по пресечению злоупотреблений наркотиками и их незаконного оборота. Конвенция 1988 года поощряет государства использовать полностью или частично конфискованные собственность и средства для финансирования межправительственных органов, специализирующихся на борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом. Почти через шесть лет после вступления в силу этой Конвенции ЮНДКП получила первый такой взнос из конфискованных средств. В августе 1996 года Люксембург внес 200 тыс. долл. для финансирования координируемой ЮНДКП программы подготовки служащих, осуществляющих контроль над наркотиками.

VI. УКРЕПЛЕНИЕ СУДЕБНОЙ И ЮРИДИЧЕСКОЙ СИСТЕМ, ВКЛЮЧАЯ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВОПОРЯДКА

56. В 1995 году четыре государства стали сторонами Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года⁶, семь стали сторонами Конвенции о психотропных веществах 1971 года⁷ и 15 — Конвенции 1988 года. Две страны — участницы Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года⁸ подписали Протокол 1972 года, содержащий поправки к ней. Страны продолжают успешно вводить в действие необходимые законодательные и административные меры в целях выполнения этих конвенций; страны, которые еще не стали сторонами этих конвенций, принимают соответствующие меры по соблюдению их положений и одновременно завершают работу над сводом законодательных актов, необходимых для их ратификации или присоединения к ним. На 31 августа 1996 года 142 страны были сторонами Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, 144 страны — Конвенции 1971 года и 133 страны — Конвенции 1988 года. Восемнадцать стран являются сторонами Конвенции 1961 года в ее первоначальном виде, то есть без поправок.

57. Большое число сторон не означает, что эти конвенции соблюдаются в полной мере. Хотя большинство правительств создали исходную правовую и административную основу для действия этих договоров, принятие законодательства об отмывании денег или оказании взаимной юридической помощи осуществляется медленно, отчасти из-за затянувшегося рассмотрения этих вопросов в парламентах.

58. Некоторые правительства сообщают об обсуждении двусторонних соглашений, предусматривающих оказание взаимной юридической помощи, которые дополняют и расширяют обязательства, предусмотренные статьей 7 Конвенции 1988 года; это позволяет максимально расширить оказание

взаимной юридической помощи в вопросах судопроизводства и подписание соглашений, упрощающих экстрадицию правонарушителей, связанных с наркотиками.

59. С 24 по 27 апреля 1995 года в Сен-Дени, Реюньон, состоялся субрегиональный семинар, организованный ЮНДКП и Министерством юстиции Франции для работников юстиции стран региона Индийского океана по вопросу сотрудничества в деле судопроизводства по делам, связанным с наркотиками. На семинаре были определены области, в которых страны-участницы, включая Коморские Острова, Маврикий, Мадагаскар, Реюньон и Сейшельские Острова, могли бы укрепить свое сотрудничество. В ходе семинара были рассмотрены вопросы согласования законодательств и осуществления Конвенции 1988 года.

60. Ряд правительств сообщили о тщательном пересмотре своих уголовных кодексов в целях содействия расследованию и уголовному преследованию членов крупных организаций, занятых незаконным оборотом наркотиков, что часто выражается в более широком определении наказуемых деяний и введении более строгих наказаний за распространение наркотических средств. Ряд других аналогичных законопроектов или недавно принятых законов направлены на расширение национального законодательства в плане оперативно-следственной деятельности; они, в частности, позволяют использовать секретных агентов, прослушивать телефонные разговоры и применять другие методы электронного наблюдения.

61. Несколько правительств сообщили о проведении мероприятий по совершенствованию судопроизводства путем, например, увеличения числа судей, занимающихся делами о наркотиках, с целью ускорения уголовного преследования обвиняемых. Судьи прошли подготовку по вопросу вынесения альтернативных приговоров помимо лишения подсудимых свободы (например, наказание в виде общественных работ или постановления о лечении и реабилитации) применительно к лицам, признанным виновными в незначительных правонарушениях, связанных с наркотиками, что соответствует международным договорам о контроле над наркотиками. Введены механизмы, способствующие более интенсивному обмену информацией между судебными и правоохранительными органами.

62. Тот факт, что некоторые правительства заявили об исследовании и реализации мер по защите систем судебных органов от любой формы давления и запугивания, что угрожает их независимости и неподкупности, свидетельствует о растущем понимании этой проблемы. Немногие правительства приняли законодательные акты, квалифицирующие как преступление действия, связанные с нанесением ущерба или запугиванием лица, сотрудничающего с полицией или выступающего в роли свидетеля или присяжного в ходе разбирательства какого-либо уголовного судебного дела; однако в тех странах, где такое законодательство существует, оно широко используется.

VII. МЕРЫ БОРЬБЫ С УТЕЧКОЙ ОРУЖИЯ И ВЗРЫВЧАТЫХ ВЕЩЕСТВ И С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ВОДНОГО, ВОЗДУШНОГО И НАЗЕМНОГО ТРАНСПОРТА

63. Во многих государствах действуют строгие меры контроля над ввозом и вывозом оружия и взрывчатых веществ в целях предотвращения их утечки и попадания на черный рынок. Директива Совета Европейских сообществ о контроле за приобретением и хранением оружия должна выполняться всеми государствами — членами Европейского сообщества.

64. Что касается мер по предотвращению использования для контрабандного провоза наркотиков с помощью авиакомпаний или других коммерческих транспортных предприятий, то правительства некоторых стран в соответствии с рядом положений статьи 15 Конвенции 1988 года подписали меморандум о взаимопонимании с организациями и отделениями авиа- и судоходных компаний в целях

/...

предотвращения незаконного доступа воздушным судам и иным транспортным средствам и их использования. Сотрудники авиакомпаний проходят подготовку по выявлению возможных случаев незаконного провоза. Введение системы предварительного досмотра пассажиров и их багажа для облегчения обслуживания пассажиров в международных аэропортах также способствует выявлению случаев контрабандного провоза наркотиков.

65. Для пресечения контрабандного провоза наркотиков морским транспортом правительства приняли меры контроля, дополняющие работу полицейских и таможенных органов в официальных пунктах въезда в страну, например регулярное патрулирование в прибрежных водах в целях более тщательного наблюдения за подходами с моря. Рекомендации Рабочей группы по сотрудничеству на море, совещания которой проходили в Вене с 19 по 23 сентября 1994 года и с 20 по 24 февраля 1995 года, а также встреча группы экспертов правоохранительных органов по борьбе с наркотиками на море (Вена, 27—29 февраля 1996 года), состоявшаяся по инициативе ЮНДКП, внесли свой вклад, заложив практическую основу для сотрудничества между государствами в области противодействия контрабандному провозу наркотиков по морю. После оценки возможностей и потребностей государств в подготовке работников правоохранительных органов по борьбе с наркотиками на море ЮНДКП готовит учебное руководство для глобального осуществления всеми правительствами положений статьи 17 Конвенции 1988 года (незаконная перевозка морским путем). Государства — члены Совета Европы заключили соглашение о контрабандных перевозках наркотиков морским путем во исполнение статьи 17 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

VIII. ДЕСЯТИЛЕТИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКАМИ (1991—2000 ГОДЫ)

66. В Политической декларации, которая вместе с Всемирной программой действий была принята Генеральной Ассамблеей на ее специальной семнадцатой сессии в феврале 1990 года (резолюция S-17/2, приложение), государства-члены подчеркнули первоочередную необходимость быстрее осуществления этой программы. В своей Политической декларации Генеральная Ассамблея провозгласила период с 1991 по 2000 год Десятилетием Организации Объединенных Наций по борьбе против злоупотребления наркотиками, которое должно быть посвящено принятию действенных и устойчивых мер на национальном, региональном и международном уровнях в целях содействия осуществлению Всемирной программы действий.

67. В октябре 1995 года ЮНДКП назначила выдающегося чемпиона по японской борьбе сумо одним из своих посланцев доброй воли. ЮНДКП по-прежнему возлагает большие надежды на деятельность других своих посланцев, таких как всемирно известное трио "Чун" из Республики Корея, которое содействует пониманию проблемы злоупотребления наркотиками и пропагандирует мероприятия ЮНДКП, выступая со своими концертами в различных странах; к их числу также относится футбольная академия Тауичи Агилеры из Боливии, которая побуждает молодых людей вести здоровый образ жизни, не употреблять наркотики и заниматься спортом.

68. 26 июня — по случаю Международного дня борьбы против злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота — через сеть информационных служб и центров ООН, а также через представителей ЮНДКП на местах распространялись брошюры, листовки, видеокассеты и плакаты. Многие государства-члены выпустили видеокассеты, плакаты, футболки, а также другую продукцию и сувениры, отметив таким образом Международный день борьбы с наркотиками. Были распространены специальные послания Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Директора-исполнителя ЮНДКП. На национальном уровне широкое внимание было привлечено к заявлениям министров, отвечающих за вопросы контроля над наркотиками.

69. В связи со столетием возобновления Олимпийских игр ЮНДКП и Международный олимпийский комитет организовали в Атланте, штат Джорджия, Соединенные Штаты Америки, в период с 19 июля по 4 августа 1996 года международную фотовыставку на тему "Спорт против наркотиков". Выставка была открыта в Олимпийской деревне и работала в течение всей Олимпиады. Она проводилась в рамках кампании "Спорт против наркотиков", организованной совместно ЮНДКП и Международным олимпийским комитетом в Риме в 1995 году. Ряд выдающихся спортсменов поддержали кампанию, подписав декларацию, посвященную борьбе со злоупотреблением наркотиками. Кампания призывает правительства, спортивные федерации и национальные олимпийские комитеты разрабатывать программы и распространять обращения, пропагандирующие здоровый образ жизни и приобретение трудовых навыков, что поможет побороть недуг, особенно среди городской молодежи, где особенно велика степень риска.

IX. РЕСУРСЫ И СТРУКТУРА

70. Принимая Всемирную программу действий, Генеральная Ассамблея постановила, что в системе Организации Объединенных Наций приоритетное внимание должно уделяться предоставлению финансовых, людских и иных ресурсов для осуществления мероприятий по контролю над наркотиками. Что касается самой Организации Объединенных Наций, то Ассамблея признала необходимым выделить дополнительные ресурсы в надежде на то, что это отразится на высокой приоритетности мероприятий по контролю над наркотиками, предусмотренных среднесрочным планом на период 1992—1997 годов, а также на соответствующих двухгодичных бюджетах. Однако деятельность по международному контролю над наркотиками более не входит в предлагаемые приоритеты среднесрочного плана на период 1998—2001 годов.

71. Бюджет ЮНДКП состоит из двух самостоятельных и дополняющих друг друга частей: регулярный бюджет, утверждаемый Генеральной Ассамблеей, и Фонд Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, утверждаемый Комиссией по наркотическим средствам. Фонд, учрежденный Генеральной Ассамблеей в 1991 году, находится в непосредственном подчинении Директора-исполнителя ЮНДКП и финансируется из внебюджетных средств.

72. Совокупный бюджет ЮНДКП на двухлетний период 1996—1997 годов составляет 169 млн. долл., из которых 152,4 млн. долл., или 90,2 процента, поступает в виде добровольных взносов в Фонд и 16,6 млн., или 9,8 процента, — из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Совокупные поступления в Фонд в 1996—1997 годах оцениваются в 114,6 млн. долл., что дает ожидаемое превышение расходов над доходами в размере 37,8 млн. долл. Предусмотренная часть регулярного бюджета в объеме 16,6 млн. долл. отражает его уменьшение почти на 1 млн. долл., что соответствует общему сокращению бюджета Организации Объединенных Наций, постановление о котором содержится в резолюции 50/214 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1995 года.

73. Из регулярного бюджета ЮНДКП финансируются главным образом осуществление договоров и решение юридических вопросов в штаб-квартире ЮНДКП. Из средств Фонда 121,4 млн. долл., или 79,6 процента, идут на разработку и осуществление проектов, главным образом в развивающихся странах, что помогает им выполнять договорные обязательства и решать проблемы, связанные с незаконным производством, оборотом и злоупотреблением наркотиками. Остаток в объеме 31,1 млн. долл., или 20,4 процента, из средств Фонда используется для покрытия расходов по содержанию сети отделений на местах и части расходов штаб-квартиры. Основная доля добровольных взносов, а именно 121,4 млн. долл., направлена на финансирование примерно 350 проектов, осуществляемых более чем в 50 странах. Значительная доля расходов приходится на страны Латинской Америки и Карибского бассейна, далее идут Азия и Тихоокеанский регион, Европа, Ближний Восток и Африка.

74. За рассматриваемый период ЮНДКП усовершенствовала свою административную деятельность. С мая 1995 года действует система ротации, в соответствии с которой сотрудники ЮНДКП регулярно переводятся на новые должности или в новые места назначения. Для проектов, осуществляемых ЮНДКП и ее исполнительными органами, введена система обязательных бюджетных ревизий. ЮНДКП создала новую систему взаимоувязки и мониторинга финансирования проектной деятельности. И наконец, ЮНДКП внедрила новую бюджетную концепцию для штаб-квартиры и для деятельности на местах, основанную на обсчете рабочих планов. Такая концепция позволяет создать новую систему мониторинга программ, что способствует транспарентности оперативной деятельности и служит для высшего руководства средством, позволяющим управлять осуществлением утвержденных мероприятий.

Примечания

¹ Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, т. I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

² United Nations, Treaty Series, vol. 1019, No. 14956.

³ United Nations publication, Sales No. E.96.XI.6.

⁴ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1995 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.XI.1), пункт 74.

⁵ Там же, пункт 134.

⁶ United Nations, Treaty Series, vol. 976, No. 14152.

⁷ Ibid., vol. 1019, No. 14956.

⁸ Ibid., vol. 520, No. 7515.
