



Distr.
GENERAL

A/51/255
2 August 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第五十一届会议

临时议程* 项目96(c)

宏观经济政策问题：贸易与发展

有利于岛屿发展中国家的具体措施

秘书长的说明

1. 大会1994年12月19日第49/100号决议第9段内,请秘书长就本决议的实施情况向大会第五十一届会议提出报告,并在认识到1994年巴巴多斯小岛屿发展中国家会议的后续行动和岛屿发展中国家现行方案相辅相成的情况下,又请秘书长采取措施,对这些岛屿发展中国家问题进行协同审议,并提出综合报告。

2. 按照这项请求,秘书长谨向大会转递联合国贸易和发展会议秘书处的报告(见附件)。

* A/51/150。

附 件

有利于岛屿发展中国家的具体措施

联合国贸易和发展会议秘书处的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言	1 - 2	4
二、 岛屿发展中国家高级别小组的政策建议	3 - 31	4
A. 针对岛屿特点采取的新做法	3 - 4	4
B. 可持续发展战略	5 - 6	5
C. 减轻岛屿发展中国家的内在障碍	7 - 19	6
D. 自由化、全球化和可持续发展	20	8
E. 增加利用当前贸易机会	21	8
F. 利用新的贸易机会	22 - 24	8
G. 促进加强专门化的有利环境	25	9
H. 发展部门资讯	26	9
I. 区域和国际支助措施	27 - 29	9
J. 贸发会议的作用	30 - 31	10
三、 从个别国家收到的资料	32 - 42	10
A. 德国	32 - 33	10
B. 日本	34 - 35	11
C. 马达加斯加	36	11
D. 马耳他	37	12
E. 菲律宾	38	12
F. 瑞典	39	12
G. 大不列颠及北爱尔兰联合王国	40	12

目录(续)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
H. 委内瑞拉	41 - 42	12
四、从各国际组织收到的资料	43 - 78	13
A. 联合国机关和各规划署	43 - 62	13
1. 政策协调和可持续发展部	43 - 44	13
2. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会) ...	45	15
3. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会) ...	46 - 47	15
4. 联合国贸易和发展会议	48 - 58	16
5. 联合国开发计划署	59 - 62	19
B. 专门机构和有关的组织	63 - 78	19
1. 联合国粮食及与农业组织(粮农组织)	63 - 64	19
2. 国际原子能机构(原子能机构)	65 - 66	20
3. 国际民用航空组织(民航组织)	67	21
4. 国际农业发展基金(农发基金)	68	21
5. 国际劳工组织(劳工组织)	69	22
6. 国际海事组织(海事组织)	70 - 71	22
7. 国际货币基金组织(货币基金组织)	72 - 73	23
8. 国际电信联盟(电信联盟)	74	23
9. 万国邮政联盟(万国邮联)	75	24
10. 世界旅游组织	76	24
11. 世界贸易组织(世贸组织)	77 - 78	24
五、从政府间组织收到的资料	79 - 81	25
A. 英联邦秘书处	79	25
B. 拉丁美洲和加勒比糖出口国集团	80	26
C. 伊斯兰开发银行	81	26

一、导 言

1. 1994年12月19日第49/100号决议第3段内,大会赞赏地注意到秘书长关于岛屿发展中国家的发展战略的报告。同项决议第5段内,大会吁请国际社会落实1994年巴巴多斯小岛屿发展中国家会议上达成的承诺和作出的建议,并采取必要的行动,切实执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》,并就岛屿发展中国家的贸易和发展问题,重申大会1992年12月22日第47/186号决议第6段提出的呼吁。第6段内,大会注意到第47/186号决议所指联合国贸易和发展会议在支助发展中岛屿国家方面的可贵作用,并欢迎大会1994年12月19日第49/122号决议中提出的关于加强贸发会议的能力的规定,以便依照其任务规定,进行必要的研究和分析,补充秘书处政策协调和可持续发展部的工作。

2. 本报告秘书长送文说明内指出,第49/100号决议内请秘书长就本决议的实施情况向大会第五十一届会议提出报告。该项决议第7段内,邀请可持续发展委员会在其1996年会议期间召集一个高级别小组,负责讨论岛屿发展中国家所面临的挑战,特别是在外贸方面的挑战。请联合国贸易和发展会议与政策协调和可持续发展部的合作,组织这个小组。小组于1996年4月22日和23日在纽约联合国总部举行了会议。小组的政策建议概述于本报告第二节内。此外,按照第49/100号决议第5段规定,贸发会议秘书长向贸发会议所有的会员国政府发送一份照会和向国际和政府间组织发送一份函件,请它们向他提供关于它们为了有利于岛屿发展中国家而采取的行动和制订的政策资料。这项资料连同贸发会议本身关于岛屿发展中国家具体需要和问题的工作的简短评述,一起载于本报告第三节内。

二、岛屿发展中国家高级别小组的政策建议

A. 针对岛屿特点采取的新做法

3. 应特别注意岛屿发展中国家日益繁复多样的社会经济情况。由于这种情况,一方面因为岛屿发展中国家面积小、地位偏远,另一方面因为它们的经济作为,

岛屿特有的局限性已不像过去那么单纯。有些小岛屿经济一向被认为十分不利的情况,实际上经过一段时间后,已有了明显的增长,现在已属于高收入国家之林,而面积较大且不怎么偏远的一些岛屿国家却在贸易自由化和全球化的框架下面临严峻挑战。简言之,虽然许多岛屿国家因“岛屿性”而确实处境不利,岛屿发展中国家的各种经济问题的性质却在演变。问题的演变意味着政策反应也应有所变化。

4. 在未来的分析工作中,按照专业化、业绩或脆弱性而对岛屿发展中国家进行分类的工作必须系统化。如果要对这些国家的社会经济表现与其底层因素之间的关系增进了解,这样做是必要的。考虑这些国家的同质分类可以促进对它们进行有效跨国分析。岛屿发展中国家仍然有共同的特点和问题,但若针对其中的分类或通过对不同类别的岛屿发展中国家的比较来处理这些特点和问题,则更有益。按照这种方针来研究岛屿发展中国家,我们可以从一些岛屿发展中国家的成功或失败中汲取教训,以期帮助其它这一类国家迈向可持续经济发展。

B. 可持续发展战略

5. 岛屿发展中国家面对的主要挑战就是采用一套全盘发展战略,以期降低其经济的脆弱性,并促进可持续经济发展。这种战略必须有向外的导向,因为货物与服务的贸易、国际资金流动和国际移徙将继续对这些国家的发展方式发生重大作用。然而,还应该鼓励一些国家减少过分依赖进口而应该努力在粮食和手工、渔业等领域现有国内资源基础上,创造更一体化的生产结构,从而建立和维持一个营养“安全网”。

6. 岛屿发展中国家的发展战略应根据不同经济部门可持续发展的长期需要,制订宏观经济政策。这些战略应可发展或加强评价贸易政策对环境影响的能力,促成环境与贸易政策之间的协调,包括环保官员与贸易官员在政策制订过程中的合作,并促进这些过程对公众的透明性。岛屿发展中国家的发展战略应尽可能地利用有关的区域安排。还应大力促进私营部门在制订和执行这类战略方面的作用。

C. 减轻岛屿发展中国家的内在障碍

7. 由于上文讨论过的种种不利因素,岛屿发展中国家因为其经济的内在弱点,在竞争日益激烈的全球经济中处境极为不利。因此,在国际社会支持下,岛屿发展中国家应高度优先重视下列政策领域。

人力和体制发展

8. 应加强人力资源和体制基础结构发展。应特别注意发展吸引有技术的移民回国的奖励办法。有必要制订“可持续发展教育”特别方案,特别强调态度和价值变化,并培养一种适应新的社会经济挑战的特有岛屿文化。

9. 鉴于岛屿发展中国家日益需要在国际论坛上及与外国投资者进行有技巧的谈判,应在国际社会支助下,举办特别培训方案,以发展岛屿决策者的谈判能力。

10. 应致力于积极培养本土企业家精神。应向拥有企业技术和资金的回国移民提供适当环境,让他们在这方面作出贡献。

11. 应大力鼓励增进社会政治安定和廉能政府以及制订健全宏观经济政策的各种措施,以诱导私营部门的国内外投资。

技术转让

12. 岛屿发展中国家应查明适当的技术,以鼓励合乎环境要求的生产和贸易多样化,并协助适应变化多端的市场条件,进行国际竞争。

自然资源

13. 在可持续性的限制范围内,岛屿发展中国家应通过提高相关技术并对海洋资源的养护、管理和监督进行专业化研究,设法充分开发农业潜力和专属经济区内的海洋资源。应鼓励适当的销售结构以及分散而负担得起的信用设施。

服务业

14. 应鼓励服务部门,特别是旅游业和岸外金融服务,已证明是许多岛屿发展中国家取得发展的重要因素。发展旅游业应致力于鼓励与经济其它部门前后挂钩。适当管理环境资产为旅游业可持续性的必要条件,应予加强。发展新式旅游业应考虑环境因素,因为象生态旅游和文化旅游均以环境资产为基础或与之相关,从而意味着要保护环境。

运输和通讯

15. 应促进创新办法以发展便利取得费用低廉的运输和通讯服务,尤其是偏远的小岛屿发展中国家和群岛国家。应促请捐助者特别注意于改善与主要贸易伙伴联系的项目以及岛际支线服务的项目,因为这种项目往往达不到一般商业标准。这些国家需要国际援助,利用诸如互联网络特别是贸发会议的全球贸易点网络等远距离传送设施,以改善它们存取全球贸易资料设施,增进新的贸易机会。

全球性危害

16. 应制订国家法规,对付非法使用岸外金融票据。并应通过区域和国际合作安排,加强防止贩毒措施。

17. 应提高备灾和预警能力。应将减轻灾害影响的措施纳入长期发展规划中。

18. 减轻全球增温和海平面上升后果的措施应列为发展规划的中心部分。

进口制度的效能

19. 偏远小岛屿发展中国家由于严重依赖进口,应给予支助,以确定降低进口成本的办法。除其它外,这些办法包括:改善进入竞争货源的机会、进口手续精简化、建立有关国际价格与进口产品质量的数据库。这些国家还应阻止进口有害于其脆弱

环境的某些产品。

D. 自由化、全球化和可持续发展

20. 岛屿发展中国家的可持续经济发展大都在于部门专门化;这些部门不仅在经济上可持续,且是无污染(或环境中立或友好)或以环境为基础(例如,生境旅游)。在追求可持续经济发展方面,专门化问题特别重要。应进一步分析贸易自由化和全球化对专门化的影响,以求尽量扩大新贸易机会的效益。

E. 增加利用当前贸易机会

21. 岛屿发展中国家更好地利用现有贸易优惠的能力应该加强。尽管优惠幅度已经缩小,预期普遍优惠制要继续在促进岛屿发展中国家参与国际贸易方面发挥重大作用。原产地标准规则应更灵活界定。应鼓励优惠给予国在制造出口货物方面接受相对高比例的第三国输入,并应规定简单的文件管理和航运要求。其他提高普遍优惠制的效果的措施应包括,扩大产品范围以及于大多数对岛屿发展中国家有出口利益的货物(例如,热带产品、皮革制品、纺织品和衣服)和优惠给予国间统一普遍优惠制原产地规则。

F. 利用新的贸易机会

22. 岛屿发展中国家应分析其专门化形式,查明货物与服务的新的贸易机会,为贸易多样化拟订国家政策。这方面的行动可包括,对那些寻求加强专门化的国家来说,对其在区域和国际贸易环境下的当前专门化情况(要素、结构等等)、重新专门化潜力和货物与服务的新的贸易机会(包括“小壁龛”市场)进行国家详尽研究。应制订国家政策以保证这些国家多样化成功。

23. 发展岛屿发展中国家查明新贸易机会的能力,对这些国家而言是必须的。这可通过国家一级有系统地分析岛屿出口品进入市场机会的变化的影响来达成,同

时要考虑到现行贸易方式和多样化潜力。在这方面,应积极通过全球通信设施发展贸易资料能力。大体上,需要提供更多的技术援助,专门用以查明新的贸易机会和散发研究成果。

24. 对于现在和将来是世界贸易组织成员的岛屿发展中国家来说,一定要了解由乌拉圭回合所产生的新的权利与义务。这意味着继续提供技术援助,以利落实市场开放承诺和使它们能够实施关税政策、非关税措施和新问题的立法和规制改革(特别是,与贸易有关的投资措施和与贸易有关的知识产权方面)。

G. 促进加强专门化的有利环境

25. 为加强其专门化或必要时“重新专门化”,岛屿发展中国家需要创造“有利”投资、多样化和扩大贸易的环境。为此,一个有用的投入是编制全球一级政策文件,讨论为加强这类国家专门化而须加考虑的行动领域(投资、技术、贸易、人力资源开发)。然后,可向各个岛屿发展中国家提供下列各方面的详尽政策建议:投资、技术、国内支助服务和贸易,包括修改国家贸易政策以适应新的多边贸易框架。吸引投资的人力资源、技术发展和贸易扩展也应加以发展,以利加强专门化。

H. 发展部门资讯

26. 应采取行动,提高人们认识对岛屿发展中国家有特殊利益的货物或服务方面的加强专门化的机会。这可以包括研制一个这些国家部门专门化的数据基;建立寻求加强其专门化的岛屿发展中国家有潜在利益的部门活动与相关贸易机会的清单;专门深入研究选定的货物与服务部门特别注意取得成功和预期利益的条件。

I. 区域和国际支助措施

27. 兹呼吁援助机构向岛屿发展中国家提供必要的资金与技术援助,支助它们在上述各关键领域的国内努力。由于大多数岛屿发展中国家资源限制特别严重和出

口收入起伏不定,应继续以高度减让性条件长期提供国际援助。这种援助的其他各种条件包括,援助的发放程序应灵活、简化。

28. 鉴于许多岛屿发展中国家受限于幅员小,应特别努力促进区域合作安排,提供各种经济活动取得规模经济的可行框架,特别是关于资源开发、海岸线与专属经济区的保护与管制、环境保护、进入市场、发展与分用人力资源、扩大岛屿间支线服务、旅游发展和交换各个发展领域的成败资料。

29. 涉及贸易方面问题的分区域、区域和国际组织应随时准备提供必要技术援助,以提高岛屿发展中国家对外部门的效率,包括加强其在国际论坛与诸如私人投资者等外国伙伴谈判的能力。小岛屿国家联盟在环发会议期间的谈判过程中曾起到重要作用。岛屿发展中国家也应在其他国际谈判领域以类似的方式自行组织起来。

J. 贸发会议的作用

30. 贸发会议在其主管领域以及在与有关区域和国际组织以及非政府组织协作之下,应准备向岛屿发展中国家提供其有关可持续经济发展政策方面的技术合作能力。应按照这些准则制定有利于岛屿发展中国家的技术合作框架,并且除其他外,要加强它们的国际竞争力和货物与服务专门化方面。贸发会议应进行国家一级的专门化战略研究,协助这些国家开发新贸易机会和加强专门化。政策援助领域应包括,投资、贸易、技术、发展中小型企业 and 人力资源开发。

31. 兹建议由贸发会议于1997年中期之前组织一次类似1990年按照大会1988年12月20日第43/189号决议召开的第二次岛屿发展中国家和援助国会议,除其他外,评价本小组建议的执行进度,并审查上述技术合作项目框架内已执行或已计划的活动。

三、从个别国家收到的资料

A. 德 国

32. 德国资助了若干岛屿发展中国家的双边项目。在非洲有三个项目正在进行

之中,总金额达1 215万德国马克。受益国家为毛里求斯、圣多美和普林西比、塞舌尔。在太平洋地区,1995年在巴布亚新几内亚资助了两个项目,总价值为450万德国马克。此外,该区域一些国家还得益于通过提供给非政府组织的活动的捐赠资金而进行的技术合作。在加勒比,德国在各领域向牙买加提供技术合作。此外,还同东加勒比国家组织和加勒比共同体(在环境养护和职业培训方面)这样的区域组织以及加勒比流行病中心(在卫生领域)合作,促进技术合作项目。

33. 除了以上援助之外,德国还同下列国家签署了旨在促进和保护外国投资的双边条约:巴巴多斯、佛得角、古巴(已经草签)、多米尼加、牙买加、马耳他、毛里求斯、巴布亚新几内亚、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯和新加坡。同巴巴多斯、古巴和牙买加签订的条约尚未生效。

B. 日 本

34. 日本在太平洋每年向小型工业发展方案和能源发展方案提供60万美元的捐款,这两个方案由南太平洋论坛秘书处执行。自1994年以来,日本每年还提供25万美元的经费,组织旨在促进南太平洋岛屿发展中国家货物出口的年度讨论会。另外,1996年10月,预计在东京开设一个南太平洋岛屿中心,以促进日本和太平洋岛屿发展中国家之间的贸易、投资和旅游。

35. 1995年1月举行的第三次日本加勒比共同体国家磋商会议商定,日本和加勒比国家将继续讨论日本为预防飓风灾难、旅游资源管理、为基层发展筹资、以及设立一个医疗项目合作基金等领域的可能项目提供援助的问题。为了协助拟订项目提案,日本提议向加勒比共同体秘书处派出专家,从两方面随时了解工作情况。

C. 马达加斯加

36. 马达加斯加离主要国际市场的距离比较远。这种情况再加上空中和海上联系不佳,导致该国的出口产品失去竞争力。由于缺少同有关市场的直接海上联系,不

得不采取转运的办法,从而增加了出口业务的风险。另外,由于空运费昂贵,水果和蔬菜这样的低价值易腐产品无法出口。因此,马达加斯加政府制订了一个在港口和机场建立充分的冷藏设施的项目,以便促进需要冷藏的易腐货物和其它货物的出口。预计国际捐助者将提供该项目的部分资金。影响马达加斯加出口竞争力的其他因素是电信费用高,获得国际市场信息的渠道有限。

D. 马耳他

37. 在同岛屿发展中国家有关的研究和培训活动领域,马耳他政府一直在同马耳他大学小岛屿国家研究所合作。一项重要的研究课题是对岛屿发展中国家固有的不利条件进行分析,造成这些不利条件的因素包括领土狭小、运输费用高昂、容易遭受自然灾害等,这使这些国家,包括看起来经济情况较佳的国家的经济具有很大程度的脆弱性。

E. 菲律宾

38. 1995年,菲律宾政府赞助了一个关于妇女在渔业发展中的作用的区域讲习班,下列岛屿发展中国家参加了该讲习班:斐济、印度尼西亚、基里巴斯、马尔代夫、巴布亚新几内亚、菲律宾、所罗门群岛和汤加。该讲习班拟订并通过了关于妇女在亚洲和太平洋渔业发展中的作用的伊洛伊洛决议,该决议得到1995年在北京举行的第四次妇女问题世界会议的认可。作为上述讲习班的后续行动,菲律宾政府在1996年主办了妇女参加渔业发展区域数据基讲习班,其目的是记录并促进妇女参与渔业发展,加快并促进数据基的建立,以及亚洲/太平洋和南太平洋国家之间的联网和信息交流。巴布亚新几内亚、菲律宾和斯里兰卡参加了该讲习班。

F. 瑞典

39. 瑞典是亚洲发展基金的成员,以非常优惠的条件向库克群岛、基里巴斯、

马尔代夫、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、所罗门群岛、汤加、图瓦卢、瓦努阿图和西萨摩亚提供了贷款。其它岛屿国家(斐济、瑙鲁和巴布亚新几内亚)也接受了资金来源于亚洲基金捐助者捐款的优惠发展援助。人们认为通过多边渠道提供援助对小规模的经济体具有更大的影响,对接近偏远的岛屿发展中国家、特别是对那些瑞典没有派驻正式代表的国家而言,这种方式具有更好的成本效益。出于以上理由,瑞典正在作出努力,以便更多地参加加勒比开发银行的工作。

G. 大不列颠及北爱尔兰联合王国

40. 1990年至1995年期间,联合王国对岛屿发展中国家的双边援助总金额约为2.95亿英镑,1990/91年最多为911.18亿英镑,1994/95年最少为369.21亿英镑。在此期间的技术合作(项目)援助大约为9100万英镑,约占总数的30%。主要受益者是:安提瓜和巴布达、巴巴多斯、多米尼加、斐济、格林纳达、牙买加、基里巴斯、毛里求斯、巴布亚新几内亚、塞舌尔、所罗门群岛、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、特立尼达和多巴哥和瓦努阿图。联合王国还以多边援助的形式,包括通过欧洲联盟,提供了大量捐款。

H. 委内瑞拉

41. 委内瑞拉的中美洲和加勒比合作方案除其他外是通过以下方式执行的:能源合作方案(《圣何塞协定》)、双边方案、加勒比特别基金、以及同美洲开发银行、中美洲经济一体化银行、世界银行和出口融资基金达成的其它多边安排。此外,委内瑞拉投资基金在1975年至1995年期间,总共提供了大约250万美元,资助中美洲和加勒比的各项活动。

42. 按照1980年开始的能源合作方案(《圣何塞协定》),委内瑞拉以20%至25%的折扣向十一个加勒比和中美洲国家,其中包括四个岛屿发展中国家(巴巴多斯、海地、牙买加和多米尼加共和国),每日提供80000桶原油。受益国利用从这项安排中

获得的大约130万美元资助142个发展项目,委内瑞拉投资基金为这142个投资项目提供了长期信贷。委内瑞拉投资基金核准的这项新机制允许私营部门利用这项安排购买货物。1979年设立的加勒比特别基金向加勒比各国和各领土提供技术援助。此项援助的15%是以赠款的形式提供的,其余部分是期限长达15年的信贷,利率不超过2%。截至1996年底,该基金发放的款额为1 330万美元。出口融资基金正在谈判要恢复特立尼达和多巴哥、牙买加、多米尼加共和国、格林纳达和圣卢西亚的信贷额度事宜。此外,巴巴多斯、牙买加以及特立尼达和多巴哥已经利用了安第斯金融公司构架内设定的信贷额度,安第斯金融公司的目的是促进其成员国(玻利维亚、哥伦比亚、厄瓜多尔、秘鲁和委内瑞拉)同加勒比和中美洲各国之间的商业。

四、从各国际组织收到的资料

A. 联合国机关和各规划署

1. 政策协调和可持续发展部

43. 应第49/100号决议的要求,政策协调和可持续发展部与贸发会议协作,组织成立了关于岛屿发展中国家贸易问题的高级别小组,该小组于可持续发展委员会第四届会议期间,在1996年4月22日和23日举行了会议。它为大会第五十届会议编写了一份关于联合国系统各机关、组织和机构执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领(A/50/422和Add.1)所采取的行动的报告。为了协助可持续发展委员会对小岛屿发展中国家的行动纲领的实施情况进行审查,该部就小岛屿发展中国家旅游业的可持续发展、这些国家的能源资源、以及目前捐助方支助这些国家可持续发展所开展的活动等编写了三份报告。它还协调编写了关于这些国家的通讯以及关于这些国家内自然灾害和环境灾害的管理问题的报告。

44. 有利于岛屿发展中国家的其他行动包括在该部内设立一个小岛屿发展中国家股,以进行《行动纲领》第123段所具体规定的工作,以及就小岛屿发展中国家可

以获得的赞助环境项目的某些资金来源编写一份报告。

2. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)

45. 拉加经委会通过其环境与发展司进行了若干活动,其中对小岛屿发展中国家所关心的问题给与了特别重视。例如,根据一项关于保护和可持续地使用海岸和海洋生物多样性的战略提案,正在拟订关于将《生物多样性公约》适用于海洋环境的标准。这一工作将综合地包括有关综合管理沿岸地区和汇水、将《保护海洋环境全球行动纲领》适用于内陆活动、以及减少气候变化的不利影响的具体行动等问题。这种方法可以满足诸如小岛屿发展中国家的环境那样的脆弱的生态环境的保护需求,并响应《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》各章的要求。而且,在为适用《管制有害废物越界移动及其处置的巴塞尔公约》而提供技术援助活动的范围内,拉加经委会与《公约》秘书处直接合作,建立一个区域废物管理和尽量减少废物领域培训和技术转让框架。

3. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)

46. 亚太经社会通过其太平洋行动中心,委托聘用了咨询顾问和向太平洋岛屿发展中国家提供咨询服务。亚太经社会/太平洋行动中心目前拥有9名咨询专家的咨询队伍,其所涉及的领域包括经济和财务管理、发展和战略规划、物质规划、可持续发展、社会发展、妇女参与发展、贸易与投资、以及港口和港湾发展。亚太经社会/太平洋行动中心派往太平洋岛屿国家的咨询特派团的数目,从1994年的80增加到1995年的106。目前正在努力为该中心增加两名咨询顾问,他们分别是项目评价和估值以及人类定居/物质规划方面的专家。这些是太平洋岛屿发展中国家所确定的某些优先领域。

47. 除亚太经社会/太平洋行动中心的活动之外,亚太经社会秘书处(曼谷)还进行了若干有利于岛屿发展中国家的行动,包括:关于增进6个岛屿发展中国家、其中

包括4个最不发达国家(马尔代夫、萨摩亚、所罗门群岛和瓦努阿图)的粮食加工产品的出口能力的项目,该项目目前正在实施;在贸易信息领域向斐济和巴布亚新几内亚提供技术援助;一次关于贸易政策问题的分区域研讨会,以使太平洋岛屿发展中国家的政策制定者注意最近国际贸易环境的事态发展,特别是乌拉圭回合协定对这些国家的影响问题;向斐济提供关于其出口潜力的咨询服务;向瓦努阿图提供关于它加入世界贸易组织的咨询服务,以及向斐济、马尔代夫、新喀里多尼亚、汤加和瓦努阿图提供的关于在进行国际贸易时促进微观层面效率的框架问题的咨询服务。而且,还印发了若干讨论太平洋岛屿发展中国家所特别关心的问题的研究报告。

4. 联合国贸易和发展会议

48. 过去20年来,大会若干决议都为贸发会议秘书处规定任务,要求它监测、分析和提请国际社会注意岛屿发展中国家的特殊问题,特别是那些因幅员小和地位边远所涉及的问题。贸发会议的工作主要是通过专家组的会议和就对岛屿发展中国家特别重视的问题进行的特别研究来进行的。

49. 贸发会议执行第49/100号决议的行动包括下列三个领域:(a) 组织关于岛屿发展中国家的高级别专家小组会议;(b) 研究和分析这些国家的特殊问题和需求,包括为政策协调和可持续发展部的工作提供支助;(c) 向岛屿发展中国家提供技术援助和咨询服务。

(a) 高级别小组

50. 如上文第2段所述,1996年4月22日和23日在纽约举行了一次关于岛屿发展中国家问题的高级别小组会议。该小组的报告已于1996年4月24日向可持续发展委员会第四届会议提出。贸发会议秘书处编写了下列文件以便利该小组的讨论:

- 题为“发展中岛屿国家面临的发展挑战:贸易自由化和全球化背景下的基本问题和前景”的问题文件;²
- 两份区域文件:由丹尼斯·潘丁编写的“加勒比地区岛屿发展中国家的贸易

问题和发展前景”，³ 以及由彼得·奥斯本编写的“太平洋岛屿发展中国家的贸易问题和发展前景”。⁴

(b) 研究和分析

51. 贸发会议一直在编写一份题为“岛屿发展中国家：贸易问题和可持续的经济发展”的出版物。该册出版物将于1996年内出版，它共有10章，讨论经济运作状况、具体的缺点和优点、贸易自由化和全球化对岛屿发展中经济体的影响、货物和服务领域里的发展选择、加勒比和太平洋地区贸易发展的区域合作以及贸发会议有利于岛屿发展中国家的技术合作。它还列有统计数据的附件。

52. 贸发会议的全球任务还要求支助实施《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》。正如《行动纲领》第27段所指出的，这一作用包括“进行必要的研究和分析，以补充政策协调和可持续发展部的工作”。上述出版物有两章讨论贸发会议对《巴巴多斯行动纲领》第99段所载建议的反应，该建议要求“进行一次关于贸易自由化和全球化对小岛屿发展中国家的可持续发展的影响问题的研究”。关于贸发会议在这一问题上所做工作的简介，已列入1996年4月向高级别小组提出的问题文件中。这方面的进一步工作涉及种种环境问题，以确保岛屿发展中国家的所有经济决定都将是对环境友善的。

53. 贸发会议还与国际海事组织(海事组织)协作，担任《巴巴多斯行动纲领》实施框架的海上运输工作管理者。贸发会议以该管理者的名义，向可持续发展委员会第四届会议(1996年4月)提交了一份秘书长的报告，题目是“小岛屿发展中国家的海洋运输”。⁵

54. 应联合国开发计划署(开发计划署)驻巴巴多斯办事处的要求，贸发会议正在进行一项方法研究工作，以期就衡量岛屿发展中国家的经济脆弱性问题进行一项实验性研究。这项工作是在1992年贸发会议进行了一项初步研究⁶之后进行的，根据设想，它应象《巴巴多斯行动纲领》第113段和114段所设想的(“脆弱性指数”)，

是对今后在协调层面进行的关于制订指数的工作的一项投入。

(c) 提供技术援助和咨询服务

55. 根据关于岛屿发展中国家问题高级别小组(1996年4月)的一项建议,贸发会议正在编制三项区域项目,它们涉及加勒比海区域、大西洋/印度洋区域和太平洋区域在有关贸易的政策方面的技术合作。这些项目的目的是在为这三个区域提供贸发会议的有关能力,以便在由乌拉圭回合所产生的贸易自由化和全球化的背景下向岛屿发展中国家提供援助,因为贸易自由化和全球化必然会给大多数岛屿发展中国家带来重大挑战。

56. 贸发会议还参加一项向海地政府提供贸易和投资政策方面的技术援助的机构间项目。

57. 自1995年1月以来,已在贸发会议贸易培训方案范围内举办了下列培训活动:

- 1995年1月在圣基茨和尼维斯为东加勒比国家组织区域国家举办的贸易与环境问题培训研讨会;
- 1995年3月在圣文森特和格林纳丁斯为东加勒比国家组织区域国家举办的关于新的多边贸易框架及其对加勒比共同体国家的影响问题的培训研讨会;
- 1996年4月在斐济为太平洋地区的非加太国家举办的商品贸易的风险管理问题培训研讨会;
- 1996年7月在佛得角举办的关于多边贸易范围内的国家贸易政策问题的培训研讨会,它是为包括佛得角和圣多美和普林西比在内的三个国家举办的。

58. 岛屿发展中国家又受益于贸发会议技术合作或研究方案的下列领域的其他具体活动:竞争政策;普惠制及其他贸易法规;服务业的贸易发展;海关数据自动化系统;贸易效率(全球贸易点网络);发展中国家间的经济合作;贸易与环境;发展企业家精神;海运管理人力资源培训。

5. 联合国开发计划署

59. 大多数岛屿发展中国家都重视开发计划署在自然资源管理、人力资源发展、减少贫穷和管理发展,特别是公共部门方面所提供的支助。在个别的国别方案以及分区域和区域方案的范围内,也开展了一些活动。

60. 在加勒比地区,东加勒比国家组织成员和准成员从东加勒比第三个多岛屿方案(1992-1996年)中获得好处。这个方案的重点是管理发展、环境保护、自然资源管理和减少贫穷(400万美元)。第四个拉丁美洲和加勒比区域方案的加勒比组成部分,也为加勒比共同体提供700万美元的技术援助。

61. 在太平洋地区,开发计划署是编制太平洋岛屿国家人的可持续发展状况初步分析的领头机构之一。开发计划署可起积极作用的三个方案是:(a) 基本教育和生活技能(提高初级教育的质量);(b) 财政和金融货币管理和改革以及统计方面的改进就下列领域提供技术意见和培训;有效管理政府开支、有效率地征收教政府税收、有效监督商业银行和改善国际收支和国家会计统计数字的汇编和分析);(c) 减少灾难(减轻自然灾害的后果,办法是开发必要的人力资源 and 建立体制能力以减少其冲击)。

62. 《巴巴多斯行动纲领》的两个领域特别受到开发计划署的注意:设立一个协作网络(小岛屿发展中国家网络),以便利小岛屿发展中国家在取重要的环境资料;执行一项技术援助方案(小岛屿发展中国家技术援助方案),以减少与《行动纲领》各主要章节有关的能力建设方面的限制因素。

B. 专门机构和有关的组织

1. 联合国粮食及与农业组织(粮农组织)

63. 为了更好地响应岛屿发展中国家的需要,粮农组织已在南太平洋(萨摩亚)和加勒比)(巴巴多斯)设立了分区办事处。此外,粮农组织正着手为这两个分区域的

农业林业和渔业制定可持续发展行动方案。这些方案的一个主要目标是审查粮农组织和其他发展伙伴正在进行中的有关工作,以查明各种差距和相互补足的领域,并确定将来参加的领域后者应已避免倡议重叠,而对农业部门的可持续发展作出有效贡献。将在这两个分区域进行技术协商,以促进就农业、林业和渔业领域的共同需要进行讨论和达成协议。

64. 粮农组织渔业委员会于1995年3月赞同为小岛屿发展中国家设立一个渔业技术援助方案,其重点放在各国所指定的下列优先领域:体制的加强和能力的建设;专属经济区的渔业保护和管理;收获期后的管理和销售;海上安全;加强国家渔业工业的经济作用;水产养殖和内陆渔业的养护和管理。对其他有利岛屿发展中国家的活动,除其他外,包括扑灭跨界疾病;加勒比区农村基础设施、物和牲畜的飓风后修复工作;加勒比区杀虫药管理条例的统一;库克群岛、斐济、巴布亚新几内亚、所罗门群岛、汤加、西萨摩亚、和瓦努阿图农村发展耕作系统训练;制定海岛环境土壤保存和恢复的分区域战略;

2. 国际原子能机构(原子能机构)

65. 原子能机构通过其海洋环境实验室加强其在小岛屿发展中国家的活动。它又在加勒比和非洲东部地区小岛国参加试验性监测方案例如用珊瑚作为微量污染物的传统计录器能力建设和质量保证活动。原子能机构还支助同位素和核技术研究,研究过去的情况(气候、海平面、污染)并为小岛屿的进行提供时间的尺度。原子能机构与其他机构合作,积极参加国际贻观察方案,设立该方案是为了估量全球持久性有机氯污染物的分布情况。原子能机构还与海事组织和联合国环境规划署(环境规划署)密切合作,设立一个辐照核燃料海上安全运载问题联合工作组,以审议由两个或两个以上组织负责的关于核材料运输的所有活动。该小组建议通过一项船只安全运载辐照燃料、钚和高量放射性废料的业务守则草案。

66. 针对小岛屿发展中国家经常关注的问题而进行的其它活动包括,制定关于放射

性废物国际越境转移的业务守则；正在进行的关于一项放射性废物管理安全问题公约工作。

3. 国际民用航空组织(民航组织)

67. 由于认识到为岛屿发展中国家提供足够和有效率的空中服务是极其重要的，民航组织继续努力加强这个领域的服务和设备，特别注意环境的保护、安全以及创新，能源效率和低成本运输方式。它还积极促进区域一级的合作，包括鼓励加强国家航空公司的服务。它在技术合作活动范围内，提供下列领域的援助；各民航领域的训练，(巴哈马和马尔代夫)；制定发展民航设备的总计划(佛得角)、制定民航法规(斐济和海地)、航空资料手(圣多美和普林西比)、制定机场发展规格和评价投标(特立尼达和多巴哥)。在斐济民航组织协助编制一个改善民航中心的项目包括引进民航组织航空训练的概念和成员。

4. 国际农业发展基金(农发基金)

68. 农发基金继续加倍重视发展中国家、包括岛屿发展中国家中的需要。它又资助那些为了支助粮食生产系统和加强国家优先项目和战略范围内有关的政策和机构而特别设计的项目和方案。。除其他外，农发基金特别注意最穷的缺粮国家增加粮食生产量的需要；其他发展中成员国增加粮食生产的潜力；提高小岛屿发展中国家最穷阶层的营养水平的重要性，许多的这类发展中国家不仅收入低，而且缺乏粮食。在1978年至1995年期间，农发基金提供，5909万美元的贷款和18万美元的赠款，资助岛屿发展中国家的几个发展项目。1994年，向科摩罗提供350万美元的贷款，帮助它为一项支助经济基础本倡议的项目筹措资金；1995年，向马尔代夫提供292万美元的贷款，资助南部环礁的发展筹措资金。定1996年预订核准的项目包括，向多米尼加和圣卢西亚的农村企业发展提供两个贷款，分别为260万美元和220技术协商，以促进就农业、林业和渔业领域的共同需要进行讨论和达成协议。

5. 国际劳工组织(劳工组织)

69. 1995年向小岛屿发展中国家提供的技术合作援助约为1050万美元,约占该年度劳工组织业务活动支出的9.8%。但是,这笔援助一半以上是提供给下列4个国家提供;马达加斯加、印度尼西亚、菲律宾和斯里兰卡按总的新项目核准额计算,岛屿发展中国家项目所占比率,从1994的14.5%减至1995年的9.3%。比率的下降在很大程度上归于联合国筹资的改变,从以项目为准的业务明显地变为方案办法。向岛屿发展中国家提供的技术服务包括就业、人力资源和企业发展等领域。几个岛屿发展中国家还争取劳工组织关于在结构调整方案下实行紧缩措施的支助。此外,还加倍注意与劳资关系、工作条件和《21世纪议程》的执行情况有关的问题以及加强国家能力和方案的总的可持续性的主要。劳工组织援助岛屿发展中国家援助的主要受益者是,佛得角、科摩罗、斐经、印度尼西亚、马达加斯加、马绍尔代夫、马歇尔群岛、巴布亚新几内亚、菲律宾、所罗门群岛、斯里兰卡、特立尼达和多巴哥。1995年还为海地和圣多美和普林西比核实数目可观的新项目。

6. 国际海事组织(海事组织)

70. 目前,海事组织正在争取财政支助以便重新在加勒比设立一个区域海事安全顾问为争取财政支助,协助该区域的岛屿国家和领土建立海事管理机构、制定国家航运法规和条例,执行国家安全方案和检查海员。海事组织继续在关于船只造成的废物问题的大加勒比倡议的范围内进行活动,这是1993年开始进行的550万美元的费用的方案,其目的是协助加勒比岛屿国家和领土批准和执行国际防止船舶污染公约。它向加勒比岛屿发展中国家提供援助,制定国家和区域应急计划,以管制和防止源于船舶的海洋污染。为向这些国家和领土提供进一步的援助,海事组织还获得荷兰和美国的支助,库格拉索设立一个区域海洋污染应急资料和训练中心。

71. 在南太平洋,海事组织通过南太平洋区域环境方案,向该区域的岛屿发展中国家提供咨询服务,以制定一项区域保护海洋环境战略,主要领域,在这方面有:海洋污染应急、海上废物处理港湾海岸环境、基准资料的收集以及确定和估量污染问

题、法律和体制方面,此外1995年还派遣一个特派团到南太平洋,以评价该区域海洋训练机构的能力和需要,并就海员培训发证和值班标准国际公约(1978年)的执行情况向它们提供咨询意见。海事组织还举办了一系列关于促进海上交通问题讨论会,以协助南太平洋岛屿发展中国家有效地执行海事组织关于这个题目的公约(FAL1965年《海事组织港口证件和手续公约》)。这些讨论会的重点主要是放在设立《海事组织港口证件和手续公约》委员会,以及利用电子数据交换系统来改进关于区域港口船只港口进出和停泊的业务和程序,并使其标准化。

7. 国际货币基金组织(货币基金组织)

72. 迄1995年年底,岛屿发展中国家已利用货币基金组织所有设施的资源共13.2亿特别提款权(合19.7亿美元)。此外,在展期资金业务下核可了一个为期三年的安排,给菲律宾4.745亿特别提款权迄1995年12月底已拨付0.365亿特别提款权。又核可对海地(2 000万特别提款权)和对巴布亚新几内亚(7 148万特别提款权)的备用安排。迄1995年12月底,这两个安排下拨付的款项分别提高到1 640万特别提款权和3 334万特别提款权。

73. 货币基金组织又向几个岛屿发展中国家提供了技术援助。特别值得一提的是,1993年在斐济设立了太平洋财政技术援助中心。这是开发计划署与亚洲开发银行(亚银)的一个联合项目。该中心有货币基金组织派来的三名专家,他们向该区域内几个岛屿发展中国家提供诸如税务行政、预算规划、银行业监督和国民核算等方面的技术援助。

8. 国际电信联盟(电信联盟)

74. 1995年,电信联盟与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)共同在加勒比地区搞了一个使用远距离传送设施的试验性项目。这个项目被认为是未来的小岛屿发展中国家信息网的一项试验,它也得到其他几个国际组织的支持。在筹备这个试验性项目时,曾在许多加勒比岛屿发展中国家,包括巴巴多斯、圣卢西亚和圣文

森特和格林纳丁斯,进行过联系和需要评价的研究。此外,1995年2月,派出一个由教科文组织和国际科技信息中心的代表组成的特派团;与电信联盟合作,了解最新的发展情况以及有关的国家和区域组织愿意支持的程度,并为这个试验性项目最后定案。该特派团的结论显示,该区域对于远距离传送信息、特别是互联网络,认识已有提高。电信联盟有利于岛屿发展中国家的其他活动包括:与南太平洋论坛合作,为该区域的岛屿发展中国家开办讲习班和专题讨论会;与加勒比通讯社、开发计划署和教科文组织合作,设立区域卫星新闻网络在灾难消息传播问题方面提供援助。此外,电信联盟愿意对几个加勒比国家农村的电讯情况进行试点研究。

9. 万国邮政联盟(万国邮联)

75. 万国邮联在其有限资源范围内向几个岛屿发展中国家提供下列领域的援助:部门支助和方案支助;邮政服务改革;邮政立法;培训;业务程序审查;提供资讯及邮政设备。此外,在圣卢西亚派驻一名区域顾问,向加勒比的发展中国家提供技术援助。

10. 世界旅游组织

76. 世界旅游组织预期在1996年年底举行一个开发小岛屿旅游业专家组会议。预期这个会议的建议将不单会考虑到《21世纪议程》的主要原则,还会考虑到影响小岛屿旅游业的独特因素。

11. 世界贸易组织(世贸组织)

77. 乌拉圭回合的各项协定没有区分“岛屿发展中国家”和“发展中国家”。不过,世贸组织一些发达的成员最近拨款给世贸组织去援助岛屿发展中国家,帮助它们利用乌拉圭回合所带来的机会。举例来说,新西兰捐了200 000新西兰元给世贸组织。由世贸组织在两年内平均地用于帮助属于世贸组织成员国的太平洋岛屿发展中国家遵守《世界贸易组织协定》所要求的通知及其他义务。这笔钱还可用来帮助

太平洋其他岛屿发展中国家申请加入世贸组织。此外,挪威也在世贸组织内成立一个信托基金,向发展中国家、特别是最不发达国家提供指定的技术援助,以帮助它们融入多边贸易系统。欧洲联盟提供资金举办了8个区域讨论会,向发展中国家解释乌拉圭回合的结果以及它们可以从中得到什么好处和机会。若干个岛屿发展中国家将从这几次讨论会得到好处。

78. 总的来说,岛屿发展中国家应可因与它们出口攸关的产品大幅度削减关税而受益。以后,随着多种纤维安排对纺织品和成衣出口的限制取消,以及农业方面的承诺,如减少会扭曲贸易的国内支助措施与限制和减少出口补助等落实后,都会使它们受益。此外,世贸组织两个机关--贸易和发展委员会及其最不发达国家问题小组委员会--目前正在拟订可供采纳的政策,以促进发展中国家、特别是最不发达国家参与多边贸易系统。

五、从政府间组织收到的资料

A. 英联邦秘书处

79. 贸易方面,英联邦秘书处十分重视帮助成员国政府评价乌拉圭回合的各项协定以及国际贸易系统的其他变化对它们的经济的影响。在这方面的活动,除其他外,包括:与加勒比共同体合作,举办关于上述各项问题的讲习班;进行几项研究。融资方面,目前正在就经济政策和债务管理提供咨询和其他援助。一项主要的行动是英联邦私人投资倡议,用以帮助成员国、包括岛屿发展中国家取得民间的融资,并引导对这些国家的中小型企业进行长期的商业投资。环保方面,曾在马耳他举办了一个泛英联邦讲习班,由几个岛屿发展中国家的高级决策人参加。其他有利于岛屿发展中国家的活动包括在下列几个方面提供援助:水资源和沿海区的管理;确定生物资源;减轻自然灾害的不良后果工作培训。人力资源的开发也得到了特别注意。这方面已为师资培训以及为在西印度群岛大学、南太平洋大学和其他区域管理发展机关建立管理技能特别区域方案等提供了支助。

B. 拉丁美洲和加勒比糖出口国集团

80. 属于该集团的岛屿发展中国家可以在改善糖业综合企业和开发派生产品和副产品方面得到技术援助的好处。该集团又帮助成员国制订有关糖的政策,提高它们在国际上销售糖和国际糖协定领域的的能力。培训领域,预期于1996年9月举行一个如何在纽约交易市场进行国际糖的销售问题讨论会;又与贸发会议合作正在筹备举行一个贸易培训讨论会,以提高销售糖的能力。

C. 伊斯兰开发银行

81. 1995年,伊斯兰开发银行核可了以下项目:科摩罗,修复和加强煤气输送系统项目,总值861 000美元;马尔代夫两个项目,建一所区域中学(2 323 000美元)和四家区域医院(3 585 000美元)。该两国都是最不发达国家,也是该银行的成员。这些项目所需的资金由“最不发达国家特别帐户”方案拨供。该方案提供特惠贷款,还款期由25年至30年不等,并有10年宽限期,手续费每年0.75%。

注

¹ 《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议报告,布里奇顿,1994年4月25日至5月6日》(联合国出版物,销售品编号E.94.I.18和更正),第一章,决议一,附件二。

² UNCTAD/LLDC/IDC/2。

³ UNCTAD/LLDC/IDC/MISC.1。

⁴ UNCTAD/LLDC/IDC/MISC.2。

⁵ E/CN.17/1996/20/Add.4。

⁶ 关于建构一个用以排列国家经济脆弱次序的指数的初步研究。
