



秘书长遵照安全理事会
第1058(1996)号决议提出的报告

一、导言

1. 本报告遵照安全理事会1996年5月30日第1058(1996)号决议的规定提出。在决议第4段中,安全理事会请秘书长将当地任何事态发展和影响联预部队的其他情况经常通知安理会。安理会该项决议还请秘书长审查联合国预防性部署部队(联预部队)的组成、兵力和任务,并在1996年9月30日前向安理会提出报告。

2. 记得在第1058(1996)号决议中,安全理事会重申对前南斯拉夫的马其顿共和国的独立、主权和领土完整的承诺,并鉴于认识到目前肯定该地区的稳定已经确立尚为时过早,决定将联预部队的任务期限延长至11月30日为止。本报告应连同我以前提出的报告一起参阅,特别是我在1995年11月23日(S/1995/987)、1996年1月30日(S/1996/65)和5月23日及29日(S/1996/373及Add.1)提出的报告。

二、最近的发展

3. 前南斯拉夫的马其顿共和国的和平和稳定仍大多取决于该地区的局势。目前这方面最具意义的发展是在欧洲安全和合作组织(欧安组织)的主持下,于1996年9月14日举行了波斯尼亚—黑塞哥维那主席团和政府高级成员的选举。这些选举体现了执行《波斯尼亚—黑塞哥维那和平总框架协定》的重要里程碑,标志着国际社会

努力恢复波斯尼亚—黑塞哥维那和整个地区稳定的新阶段的开始。然而，目前该地显示需要国际社会的长期留驻，以便确保去年取得的成果，作为巩固波斯尼亚—黑塞哥维那和整个地区的持久和平与稳定的基础。

4. 从我去年5月份向安全理事会提出报告(S/1996/373)以来，前南斯拉夫的马其顿共和国与其毗邻各国之间的双边关系一直有所改善。该国也提高了防卫能力，已与区域之外的国家签订了一些双边军事合作协定。

5. 尽管该国国内情况有些积极发展——我在前份报告中对此已有说明，然而种族间的紧张关系仍然对国家的社会体制、整合统一和长期稳定构成威胁，最近令人困扰的紧张局势来自阿尔巴尼亚裔坚持而政府一贯拒绝阿尔巴尼亚语的“泰托沃大学”的合法兴办。由于几名筹组大学的人士被拘，局势已进一步恶化。双方对此过份渲染，已使这项问题更加复杂。国内政治、种族和社会的紧张关系也必然会由于国家的经济状况而有一段期间更为困难。

6. 我的特别代表在进行安全理事会1994年3月31日第908(1994)号决议第12段提到的斡旋时，采取有助于维持该国和平与稳定的活动。这些活动，除其他外，包括减少政治和种族行动者之间的猜忌和推动涉及种族社区和少数民族的人权问题的对话。联预部队配合1995年2月22日安理会的主席声明(S/PRST/1995/9)，在其有限的资源范围内，还提供一些人道主义援助，以期巩固最近取得的成果和支助该国能力建设 and 加强政府结构。这些工作都是在与一些联合国组织和机构以及地方和国际非政府组织的配合下进行的。

三、联预部队的组成、兵力和任务

A. 任 务

7. 联预部队的任务依据安全理事会1992年12月11日第795(1992)、1993年6月18日第842(1993)和第908(1994)号决议以及1995年2月22日的主席声明(S/PRST/1995/9)，在我以前提交安理会的各项报告中有详尽说明。

B. 组成和部队兵力

8. 联预部队的军事部分包括两个机械化步兵营：一个是兵力500人之多的北欧混合营(部队来自丹麦、芬兰、挪威和瑞典)和一个是兵力500人之多的美国陆军特遣队，两支部队都有印度尼西亚的加强工兵排支援。核准兵务1 050名和35名联合国军事观察员。联预部队有26名民警监测员和168名文职人员。国际军事和文职人员来自49个国家。

C. 部队部署

9. 联预部队在该国北部和西部边界设置21个观察哨。其中11个由北欧营负责,10个由美国营负责。印度尼西亚工兵排向两个营提供下述支援：修建道路和保养通往观察哨的主要供应路线。联合国军事观察员负责观察、监测和报告有关该国北部和西部边界沿线的动态,并巡逻其任务地区的社区。

10. 联预部队的目前兵力和组成对于上述边界的困难地形可以提供终年不断的有效观察和最佳监测。该部队还提供一定的预备力量,执行广泛任务,除其他外,其中包括：每日徒步巡逻和管理临时观察哨；观察哨的自卫；预备一定的快速反应部队,足以及时处理紧急情况；监测联合国巡逻线；主持跨界会议,执行边界/社区巡逻并在必要时“表现实力”；维持观察哨长时期的后勤自足,这是因为困难地形和(或)气候状况而成为必要；如果情况需要,可以在短期通知下准备撤退；并可视情况需要为人道主义行动提供支助。

四、审查联预部队的兵力和任务

11. 关于安全理事会在其第1058(1996)号决议第4段中提出的要求,我的结论是,目前距联预部队任务期限到期只余两个月,建议改变任务规定既不当也无必

要。剩下的问题涉及部队的组成和执行目前任务所需的兵力。关于这一点,我请我的特别代表、部队指挥官和我的军事顾问研究改组联预部队的若干可行办法。

12. 在他们考虑过的各种办法中,破坏性最小的就是恢复1992年原先建议的(S/24923)步兵兵力,即兵员700名(加上50名工兵,因为联预部队无法从部署区其他地方调动工程兵资源)。这个办法会稍微降低边界的全面布防,守卫观察哨将从21个减为16个,西部边界一带的观察和报告工作因而大打折扣,预备力量更为有限,并将更加依赖直升机提供后勤支助,然而,实施这一办法所省不多,却会严重损害联预部队执行其核心职责之一,即监测该共和国的西部和北部边界的能力。基于该国和该地区目前的动荡情况,的不想在现阶段建议这项改变。

13. 我的特别代表、部队指挥官和我的军事顾问一致认为任何部队裁减都会对执行任务产生负面影响,并削弱国际社会对前南斯拉夫的马其顿共和国面对的潜在威胁作出评估和反应的能力。裁减该部队的任何办法都会对该部队的作用造成某种方式的降低。

14. 我因此得出结论,关于我的1996年5月23日的报告(S/1996/373)第43段最初提出的问题,答案是联预部队最有效的兵力和组成就是目前授权规定的方式,低于这个资源就不可能适当执行联预部队目前的任务。

五、意见

15. 关于联预部队在前南斯拉夫的马其顿共和国和整个地区促进和平与稳定的积极作用,我以前的评估至今未变。关于更广大地区局势依然不稳从而导致安全理事会将该部队的任务期限延长至1996年11月30日的那些强而有力的论证,现在依然有效。前南斯拉夫的马其顿共和国政府在1996年8月6日给我的信中也表示,该地区整体局势尚未变化到联预部队胜利完成任务的程度。该政府又重申其以前关于支持联预部队任务期限在1996年11月30日之后再延长六个月的主张。我于9月25日会见了格利戈罗夫总统。我们审查了该区域的全盘局势。总统十分感激联合国优先顾及

其国家。他强调预防性行动的重要性,并指出联预部队是一预防性部署的首次成功范例。在审议联预部队的未来时,该国政府的意见当然应给予最认真的考虑。

16. 在目前的任务期限结束前,我会就联预部队的未来向安全理事会提出我的建议,其中包括该部队的任务和执行任务所需的兵力和组成。我将根据对该地区整个形势的评价和继续危及前南斯拉夫的马其顿共和国和平与稳定的具体威胁进行的评估,提出我的建议。
