

裁军谈判会议

CD/1429
26 August 1996

CHINESE
Original: ENGLISH

1996年8月19日澳大利亚常驻代表致裁军谈判会议秘书长的信,其中转交堪培拉消除核武器委员会的报告提要

随信附上堪培拉消除核武器委员会的报告提要。

谨请将此案文作为裁军谈判会议的正式文件印发给裁军谈判会议所有成员国和参加会议工作的非成员国。

常驻代表
大使
理查德·斯塔尔(签名)

堪培拉消除核武器委员会

报告提要

堪培拉委员会相信,必须立即作出坚定的努力,使世界摆脱核武器及其构成的威胁。核武器具有巨大的毁灭性。任何使用都将是灾难性的。

有人主张可以永久持有而又决不使用核武器--无论是意外使用还是有意使用。这一主张令人难以置信。唯一的根本防卫之道就是消除核武器并确保永远不再生产核武器。

两极对抗的结束并未消除核灾难的危险。在某些方面,由于意外或估计错误而使用核武器的危险还有所增加。一个核武器国家若发生政治剧变或国家权威被削弱,可能会严重损害确保安全处理和核武器及核材料的现有制度,使发生灾难的可能性增大。同样的命运也可能落到核武器能力较低或谋求在将来发展此种能力的其他国家或次国家集团头上。

核武器历来被认为毁灭性太强,具有滥杀滥伤作用,无法确保实现战场上的具体目标。核武器的毁灭性是如此之大,以致除了可威慑敌方不使用核武器之外,对于装备相当的敌方没有军事上的作用。拥有核武器并未防止各个地区的战争,这些战争直接或间接地涉及各大国。即使在那些大国遭受屈辱的军事挫败之时,使用核武器也被认为是不适当的。

没有任何核武器国家宣布或准备宣布其国家政策足以核武器来对付化学武器或生物武器的使用。解决这些关注的办法在于加强和有效执行及普遍加入《化学武器公约》和《生物武器公约》,特别是强调及早检测出违约的迹象。对任何违约行为都应当作出多边反应。

因此,核武器还具有的唯一的军事用途就是威慑他人不使用核武器。这一用途意味着核武器继续存在。如果消除了核武器,这一用途也就完全没有必要了。

采取行动的新气候

核武器为少数几个国家所拥有,它们坚持核武器提供了独特的安全好处,但又将拥有核武器的权利留给它们自己。这种情况极具歧视性,从而是不稳定的;这种情况不可能持久。任何国家拥有核武器,都将不断刺激其他国家努力获得核武器。

在1960年代,国际社会看到有可能出现几十个核武器国家,因而设法防止和消除了这种前景。其结果是缔结了1968年《不扩散核武器条约》,该条约使人们对一个无核武器的世界抱有希望。《不扩散条约》和其他核不扩散制度总的说来是成功的,这固然令人欣慰,但却得来不易,也决非得到了保证。重新横向扩散的可能性是确实存在的。

核武器扩散是国际社会所面临的迫在眉睫的安全挑战之一。尽管国际核不扩散制度发挥了作用,但令人不安的现实是,几个国家已经作出而且其中一些国家仍继续作着秘密的努力,想要发展核武库。恐怖主义团体有可能获得核武器或核材料,这对国际社会也是一个日益严重的威胁。

冷战的结束为采取国际行动消除核武器创造了一个新的气候,一个新的机会。必须迅速加以利用,否则将会失去这一机会。

消除核武器必须是所有国家都参与其中的全球性努力。整个过程中,必须确保任何国家在任何阶段都不感到进一步的核裁军对其安全构成威胁。为此,应当通过一系列分阶段经核实的削减来消除核武器,使各国能够在这一进程的每一阶段都确信消除核武器的进一步行动可以安全可靠地进行。

应立即采取的措施

第一项要求是,五个核武器国家应明确承诺消除核武器,并同意就实现这一目标的实际步骤和所需的谈判立即开始工作。这一承诺应当在最高的政治级别作出。无核武器国家应当支持核武器国家的承诺,加入国际合作行动以实现这一承诺。这一承诺会立即改变辩论的基调、战争计划的主旨、以及现代化方案的时机把握乃至其必要性。这一承诺会使核武器的格局从一种无休止地为使用核武器和进一步扩散核武器的双重危险而穷于应付的格局转变为一种消除核武器的格局。应立即就这一承诺开始谈判,以期在1997年为实现这一承诺走出第一步。

在核武器国家对无核武器世界作出承诺的同时,还必须采取一系列实际可行和互为加强的措施。有许多此类措施可以立即采取。这些措施可大大减少发生核战争的危险,从而加强所有国家的安全,特别是核武器国家的安全。这些措施的执行将清楚地确认,核武器国家打算进一步削弱核武器在其安全战略中的作用。

建议的措施如下:

- 解除核力量的战备状态;
- 从运载工具上卸下弹头;

- 停止部署非战略核武器；
- 停止核试验；
- 着手谈判，以进一步削减美国和俄罗斯的核武库；
- 核武器国家之间达成协议，作出互不首先使用核武器的承诺，并作出不对无核武器国家使用核武器的承诺。

核武器国家应当解除所有核力量的战备状态，从而极大地减少意外或未经授权发射核武器的可能性。作为第一步，核武器国家可单方面降低战备级别。

弹头与运载工具实际分离，将使解除核力量战备状态所产生的积极作用大为加强。这一措施的执行可以使核力量只能在已知或商定的时限内恢复到战备状态。

核武器国家应当单方面将所有非战略核武器从已部署的发射场转移到其领土上为数有限的安全储存设施。

在全面禁试条约普遍适用之前，所有国家应当立即遵守条约所规定的暂停核试验。

美国和俄罗斯必须继续带头扭转冷战时期的核积聚情况。其宗旨应当是以能够可靠核查的方式将其核力量裁减到与所有其他核武器国家相当的水平，从而明确地表明它们消除核武器的决心。

核武器国家应当一致声明，相互之间不首先使用或威胁使用核武器，而且在与无核武器国家的任何冲突中不使用或威胁使用核武器。这样一个协定应当尽快实施。

进一步的措施

在采取了建议立即采取的措施并从而作出承诺、取得成就和表现出良好意愿的牢固基础上，可进一步采取下列措施：

- 采取行动防止进一步的横向扩散；
- 为无核武器世界作出核查安排；
- 停止为核爆炸目的生产裂变材料。

核扩散问题与少数国家继续拥有核武器紧密相关。如果在全世界对扩散加以控制，将可促进裁军进程及核武器的最终消除，反之亦然。在消除核武器的过程中若出现任何新的核武器国家，将严重危及消除核武器的进程。需要采取行动，确保对民事和军事核活动进行有效的不扩散控制，促使各国普遍接受不扩散的义务。

有效核查对实现和维护一个无核武器世界至为关键。各国在同意消除核武器之前，需要确信核查安排能够迅速察觉任何规避裁军进程的企图，无论是保有或获得秘

密武器、武器部件或武器生产手段，还是不加宣布而储存裂变材料。在作出正式的法律承诺的同时，还应当为核查作出相应的法律安排。为了维护无核武器世界的安全，核查制度必须就一国的核活动继续用于和平和非爆炸性的目的提供高度的保证。需要就核查制度能否提供充分的保证作出政治判断。一切现有的军备控制和裁军协定都需要作这样的政治判断，因为没有任何核查制度能够提供绝对的保证。

为实现无核武器世界而作出的不扩散安排中，一个关键要素将是建立一种高度发展的能力，足以检测出在宣布的和未宣布的场地进行的一切未宣布的核活动。需要将安全保障制度逐步适用于核武器国家、未宣布的核武器国家和核门槛国家的核活动，最终目的是在所有国家普遍适用安全保障。需要制定办法来核查核弹头确已被拆除和销毁，并核查其内的裂变材料确已置于安全保障之下，以便最大限度地保证此类材料不能够再转用于武器。

除了应作出消除核武器的政治承诺之外，还必须愿意为核裁军、包括有效核查提供所需的资源。各国还必须确信，对任何检测到的违约行为都会采取行动。

为此，安全理事会应当继续考虑如何能够根据其具体授权并按照《联合国宪章》，处理可能提请安理会注意的违反核裁军义务的行为。这将表明《宪章》所确立的集体安全制度能够在这方面有效发挥作用。

美国/俄罗斯进一步裁减战略武器的条约及核方面的建立信任措施应可为全球裁减核武器的谈判建立一种包容性的国际气氛。美国和俄罗斯可以开始一个进程，以促使联合王国、法国和中国也加入核裁军。可进一步先采取的一项措施是，由美国和俄罗斯为核查核武器国家的裁减情况奠定一个基础，方法是分享裁减战略武器条约的核查、武器拆除及被拆除武器的裂变材料的核查和控制等方面的信息和专门知识。美国/俄罗斯在核领域实行建立信任措施的经验可以推广到其他核武器国家，也可以制定涉及这些国家的新措施。

未来的环境

在进行核心的裁军进程的同时，还需要开展种种得到所有国家、特别是核武器国家支持的活动，以创造一个有利于核裁军和不扩散的环境。

充分保护《反弹道导弹条约》的完整性对于消除核武器的进程极其重要。

各无核武器区是整个体制的一部分，对鼓励实现和支持一个无核武器的世界很有助益。无核武器区为解决每一地区的安全关注提供了具体机制，无核武器区在全世界的扩展可以为逐步向无核武器世界过渡奠定法律方面的基础。

在国家行动一级,各国根据各项条约并在道义方面负有基本义务,应确保其管辖和控制之下的敏感的核材料、设备和技术不流入会滥用这些材料、设备和技术的人的手中。

委员会满意地注意到国际法院1996年7月对联合国大会的请求作出了反应,就使用或威胁使用核武器的合法性问题发表了咨询意见。国际法院申明,各国负有义务真诚进行和完成旨在严格和有效的国际监督下实现全面核裁军的谈判,而这正是委员会希望各国履行的义务。

委员会仔细考虑了为消除核武器确定一个具体时限的利弊,但决定不这样做。然而,这并不意味着委员会接受因弹头拆除设施有限等各种现有的局限而一味拖延的做法。这些限制可以通过政治决定和拨付所需的资源来消除,从而推动拆除。此外,另一个限制因素可能是,在采取最后措施彻底消除核武器之前,需要对核查制度建立必要的信任。在这方面,堪培拉委员会确信,商定出指标和指导方针极其重要,这些指标和指导方针可推动这一进程稳步地向尽早实现最后消除核武器这一最终目标迈进。

XX XX XX XX XX