



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/SR.1505
2 August 1996

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят седьмая сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 1505-м ЗАСЕДАНИИ,

состоявшемся во Дворце Наций в Женеве во вторник,
9 июля 1996 года, в 15 час. 00 мин.

Председатель: г-н АГИЛАР УРБИНА

СОДЕРЖАНИЕ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В
СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА (продолжение)

Первоначальный доклад Нигерии (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа в Секцию редактирования официальных отчетов, комната Е.4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях данной сессии Комитета будут сведены в единое исправление, которое будет выпущено вскоре после окончания сессии.

Заседание открывается в 15 час. 05 мин.

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В
СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА (Пункт 4 повестки дня) (продолжение)

Первоначальный доклад Нигерии (продолжение) (CCPR/C/92/Add.1 - только на
английском языке; M/CCPR/C/56/LST/NIG/2).

1. По приглашению Председателя делегация Нигерии вновь занимает места за столом Комитета.
2. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ предлагает членам Комитета продолжить рассмотрение первоначального доклада Нигерии (CCPR/C/92/Add.1).
3. Г-н ЛАЛЛАХ присоединяется к вопросам, заданным ранее членами Комитета, относительно прогресса, который был достигнут в деле перехода к гражданскому демократическому правлению в Нигерии. Его лично крайне интересует то, как правительство Нигерии выполняет свои обязательства по статьям 23 и 24 Пакта, ибо, по его мнению, в этой стране существуют, по всей видимости, три различных правовых режима, которые регулируют вопросы семьи, брака и детей.
4. В связи с осуществлением статей 4 и 25 Пакта г-н Лаллах хотел бы узнать, может ли право участия в ведении государственных дел (статья 25) являться предметом отступлений, предусмотренных в статье 4 Пакта, и, если да, в каких конкретных случаях.
5. Г-н ПОКАР приветствует меры, которые, как представляется, уже приняты правительством Нигерии для выполнения рекомендаций Комитета и Комиссии по расследованиям Организации Объединенных Наций, и хотел бы получить уточнения по данному вопросу. Он хотел бы узнать, действительно ли некоторые из этих мер соответствуют обязательствам, взятым на себя государством-участником согласно Пакту. Так, если в состав чрезвычайных трибуналов не должны более входить представители военных, то как обстоит дело с высшим судебным органом, которым, как представляется, по-прежнему является Правящий совет вооруженных сил, наделенный, как и ранее, высшими дискреционными полномочиями? Хотя в Пакте и нет четко выраженного запрещения чрезвычайных трибуналов, на практике создание таких судебных органов противоречит, по мнению г-на Покара, провозглашенным в Пакте принципам и может негативно повлиять на беспристрастность судебного процесса.
6. В отношении права на свободу выражения мнений г-н Покар, касаясь пунктов 151 и 152 доклада, спрашивает, на какой правовой основе правительство Нигерии может ограничивать использование этого права. В этой связи он напоминает, что конкретно в статье 19 Пакта предусматривается, что право на свободное выражение своего мнения может быть сопряжено с ограничениями, которые должны быть четко установлены законом.

7. В заключение г-н Покар спрашивает, может ли Комитет получить текст проекта конституции 1995 года и может ли делегация проинформировать членов Комитета о том статусе международных договоров по правам человека, и в частности Пакта, который закреплен в данном проекте.
8. Г-н ФРЭНСИС, приветствуя успехи, которых, как представляется, добилась в последнее время Нигерия в деле становления демократии, выражает, тем не менее, беспокойство в связи с продолжающимися нарушениями прав человека в этой стране, о чем свидетельствуют сообщения неправительственных организаций. Так, хотя в пункте 12 доклада отмечается, что правительство Нигерии признает право граждан на гражданскую форму правления, Комитет констатировал, что провозглашенные в Пакте права по-прежнему нарушаются в Нигерии вследствие сохранения военного режима и несоблюдения принципа независимости судебной власти. В этой связи делегация Нигерии могла бы сообщить Комитету, все ли декреты военного режима будут действительно отменены до 1998 года и планируется ли организовать свободные и демократические выборы с участием всех граждан, включая политических заключенных, которые, как следует надеяться, будут до этого освобождены. Кроме того, будет ли бывший избранный Президент по-прежнему содержаться в заключении в нарушение всех принципов демократии?
9. Г-н ЯДУДУ (Нигерия), отвечая на вопрос г-на Фрэнсиса, напоминает, что бывший Президент был привлечен к судебной ответственности за совершение политического преступления, что в настоящее время он содержится в заключении на основании судебного решения и что он отказался от своего освобождения под залог, которое было ему предложено в августе 1994 года. В то же время делегация Нигерии никоим образом не подвергает сомнению беспристрастность Комитета в отношении государств-участников, и в частности Нигерии. В отношении миссии Организации Объединенных Наций по расследованию заверяет Комитет, что рекомендации, направленные правительству Нигерии через посредство Генерального секретаря, будут должным образом выполнены. В этой связи правительство уже обязалось отменить некоторые декреты и создать комиссию по изучению положения заключенных. Кроме того, оно твердо намерено продолжать диалог с Генеральным секретарем и обязательно проинформирует его о всех мерах, которые будут впоследствии приняты.
10. Что касается Национальной комиссии по правам человека, то текст закона об учреждении этой Комиссии, где излагаются ее функции и полномочия, был препровожден Центру по правам человека в Женеве, который констатировал, что структура и состав Комиссии в целом соответствуют модели, предложенной компетентным властям Нигерии.
11. Отвечая на вопросы об обнародованной 1 октября 1995 года программе перехода к гражданскому правлению, которая рассчитана на трехлетний период, г-н Ядуду напоминает о том, что эта программа предусматривает создание некоторых учреждений, уполномоченных обеспечить ее осуществление: Национальной комиссии по выборам, Комитета по осуществлению программы перехода к гражданскому правлению, Федеральной

комиссии по равноправию, Национального комитета примирения, Комитета по созданию государственной администрации и местных органов власти. В общей сложности предусматривалось учредить или было создано с конца 1995 года шесть органов. Данная программа предусматривала также проведение муниципальных выборов (в Нигерии насчитывается 593 муниципалитета) без выставления кандидатов со стороны политических партий, и эти выборы состоялись в марте 1996 года.

12. Отвечая на вопросы, заданные относительно политических партий, г-н Ядуду уточняет, что политические объединения могут зарегистрироваться в качестве политических партий в сентябре 1996 года. Национальная избирательная комиссия уже разработала правила такой регистрации, и с 17 июня 1996 года 23 из 80 существующих политических объединений направили соответствующую просьбу о регистрации. В сентябре 1996 года объединения, которые удовлетворяют требованиям, предъявляемым для регистрации в качестве политических партий, будут зарегистрированы и смогут принять участие в многопартийных выборах. В декабре 1996 года будут проведены муниципальные выборы с выставлением кандидатов от политических партий; в конце 1997 года состоятся выборы губернаторов, а затем президентские выборы и выборы членов Национальной ассамблеи; 1 октября 1998 года окончательно завершится процесс сложения военными их властных полномочий. На данный момент все стадии, предусмотренные в упомянутой программе, пройдены и все сроки соблюдены.

13. Были заданы вопросы относительно свободы выражения мнений и запрета на три газеты, а именно "Гардиан", "Панч" и "Конкорд" (CCPR/C/92/Add.1, пункт 153 доклада), в соответствии с декретами, принятыми в 1994 году. Г-н Ядуду уточняет, что уже давно запрет на эти газеты был снят, и делегация Нигерии передает Комитету газетные номера, которые вышли после июня 1995 года. Были выражены опасения относительно регистрации газет, которая, якобы, зависит от произвольного решения Президента. На деле же, в соответствии с законодательством создан Совет по регистрации газет, решения которого могут быть обжалованы в судебных инстанциях.

14. Члены Комитета задали вопрос о том, какие лица по-прежнему содержатся в заключении по политическим мотивам, и назвали фамилии, среди которых делегация Нигерии отметила фамилии лиц, освобожденных после того, как Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций препроводил Нигерии доклад миссии по установлению фактов (A/50/960). Члены Комитета могут ознакомиться со списком лиц, освобожденных к настоящему моменту. В этой связи г-н Ядуду уточняет, что следует проводить различие между несколькими категориями заключенных. Так, есть лица, задержанные за совершение деяний, которые квалифицируются как посягательство на государственную безопасность в соответствии с декретом № 2 1984 года с поправками, внесенными позже декретом 1994 года. Кроме того, есть лица, которым было предъявлено обвинение и вынесен приговор специальными военными трибуналами и которые не рассматриваются как политические заключенные наравне с лицами, подвергнутыми заключению на основании декрета № 2 1984 года. Даже если Комитет считает, что судебные разбирательства, проведенные этими трибуналами, не соответствуют требованиям

Пакта, нельзя тем не менее отрицать тот факт, что данные лица подвергнуты заключению на основании судебного решения. Наконец, есть третья категория лиц – тех, которые были осуждены обычным судебным органом (общего права).

15. Был задан вопрос, какова позиция Нигерии в отношении назначения Комиссией по правам человека специальных докладчиков. Отвечая на него, г-н Ядуду говорит, что данные назначения производятся на основе резолюции, которая была принята консенсусом и которую, следовательно, поддержала Нигерия; таким образом, она примет специальных докладчиков в установленные сроки.

16. Были выражены опасения в отношении судьбы 19 человек, которым было предъявлено обвинение и вынесен приговор так называемым Специальным трибуналом по делам о гражданских беспорядках. Разбирательство их дел было приостановлено судебным решением, которое правительство Нигерии намерено выполнять. Когда судебный процесс возобновится, процедура разбирательства будет регулироваться новым законодательством, в которое внесены поправки, касающиеся введения процедуры обжалования. В настоящее время в Нигерии действует особый апелляционный судебный орган, который уполномочен рассматривать апелляции на решения, вынесенные специальными судами по делам, связанным с торговлей наркотиками, банкротством и банковскими злоупотреблениями. Этот апелляционный орган состоит из трех членов, два из которых являются бывшими членами Верховного суда. Соответственно лица, осужденные Специальными трибуналом по делам о гражданских беспорядках, смогут подать апелляцию в этот орган.

17. Некоторые члены Комитета попросили представить дополнительную информацию о неправительственной организации под названием "Организация в защиту гражданских свобод", которая протестует против того, что ее представителям помешали приехать для участия в заседании Комитета, так как нигерийские власти конфисковали якобы их паспорта. Делегация Нигерии наведет справки по данному вопросу, но уже сейчас она заявляет о том, что в Нигерии не принято препятствовать неправительственным организациям участвовать в заседаниях Комитета.

18. Были заданы вопросы относительно свободы ассоциаций и свободы профсоюзов. В Нигерии существует множество профсоюзов, объединенных в рамках организации, называемой "Центральный союз труда", которая по своей собственной инициативе предложила уменьшить число входящих в ее состав профсоюзов с 52 до 17. По мнению г-на Ядуду, из этого нельзя сделать вывод о том, что данный процесс является посягательством на свободу ассоциаций. Между тем 29 июля текущего года состоятся выборы с целью обновления органов этого профсоюзного объединения.

19. Тексты декретов, которые были упомянуты делегацией Нигерии, будут препровождаться Представительством Нигерии Центру по правам человека по мере того их опубликования в "Официальном вестнике". В этой связи было задано несколько вопросов о сохранении действия некоторых декретов, принятых военным режимом. Действительно, в настоящее время в Нигерии у власти находится военный режим, который управляет

страной с помощью декретов, и, хотя некоторые из его методов не соответствуют положениям Пакта, именно это военное правительство ратифицировало указанный международный договор. Кроме того, г-н Ядуду напоминает о том, что военный режим обязался принять меры к тому, чтобы к октябрю 1998 года страной вновь управляло демократически избранное гражданское правительство, и что до настоящего времени соблюдались все сроки, установленные нынешним режимом. В остальном замечания, высказанные членами Комитета, будут должным образом переданы нигерийским властям, и, со своей стороны, делегация внимательно выслушает любые новые рекомендации и замечания, понимая, что они могут лишь принести большую пользу. На вопросы, заданные по иным темам, ответит другой член делегации.

20. Г-н БУКАР УСМАН (Нигерия), отвечая на вопросы о том, как в Нигерии обеспечиваются права женщин в соответствии с положениями Пакта, говорит, что положения Пакта должны быть сопоставлены с реальностью: разве разработчики Пакта выступали за мир без религии, в котором никакая религиозная заповедь соблюдаться не будет? Право мужчины иметь одну или несколько жен следует рассматривать именно с точки зрения религиозных традиций.

21. Что касается условий высылки людей и проблемы беженцев, то нигерийская делегация напоминает о том, что Нигерия принимает множество беженцев, что в стране работает Комиссия по делам беженцев, которая в их отношении соблюдает правовые нормы, и что Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций имеет в Нигерии свое представительство. Дело каждого лица, ходатайствующего о получении статуса беженца, рассматривается на основе соответствующих нормативных положений. Если какие-либо лица были высланы в нарушение правовых норм, касающихся беженцев, то делегация Нигерии предлагает членам Комитета назвать ей эти конкретные случаи.

22. Было выражено беспокойство относительно положения заключенных в тюрьмах и перенаселенности пенитенциарных учреждений. Нигерия, которая хотела бы, чтобы заключенные в ее тюрьмах содержались в наилучших условиях, испытывает, к сожалению, нехватку в средствах, необходимых для выполнения этого желания. Следует ли оставлять на свободе преступников, ссылаясь на то, что в тюрьмах недостаточно мест? Судебные органы постоянно прилагают усилия для улучшения условий содержания заключенных. Делегация Нигерии заверяет Комитет в том, что заданные его членами вопросы будут переданы нигерийским властям в целях продолжения диалога.

23. Г-н КРЕТЦМЕР напоминает, что один из вопросов, который он задал относительно профсоюзов, касается декрета о роспуске исполнительных советов различных профсоюзов: были ли отменены эти декреты и были ли восстановлены указанные исполнительные органы? Что касается упомянутого объединения трудящихся (Центрального союза труда), то г-н Кретцмер слышал о том, что во главе этой организации стоит один-единственный руководитель, назначенный правительством, а не избранный орган. Может ли делегация подтвердить эту информацию?

24. Г-жа ЭВАТТ констатирует, что вопросы, которые она задала относительно положения женщин, брака и других аспектов, остались без ответа, за исключением лишь утверждения о том, что религиозные верования обладают в некотором роде приоритетом над обеспечением равноправия между мужчинами и женщинами, – утверждение, которое не может быть основано на каком бы то ни было положении Пакта.

25. Г-н БАН хотел бы получить ответ на два вопроса, которые он считает важными и которые касаются чрезвычайного положения. Во-первых, есть ли в Конституции положение, в котором перечисляются права, подлежащие ограничениям в период действия чрезвычайного положения? Во-вторых, объявлялось ли чрезвычайное положение после того, как в октябре 1993 года Пакт вступил для Нигерии в силу?

26. Лорд КОЛВИЛЛ понимает так, что декрет № 14 1994 года о добавлении нового раздела 2.А в декрет 1984 года о задержании лиц в интересах государственной безопасности был аннулирован. Он не получил ответа на заданный им вопрос, действует ли до сих пор раздел 4.2 первоначального декрета 1984 года, который временно отменяет компетенцию судов в том, что касается основополагающих прав, перечисленных в главе IV Конституции.

27. Г-н БРУНИ СЕЛЬИ хотел бы получить ответ на вопросы, которые он задал относительно осуществления статьи 6 Пакта. По имеющимся в его распоряжении сведениям, в Нигерии были проведены внесудебные казни; некоторые действия сотрудников органов безопасности привели к гибели лиц, участвовавших в публичных манифестациях, а условия содержания заключенных в тюрьмах мало совместимы с принципом уважения ценности человеческой жизни, поскольку там отмечается множество случаев смерти заключенных. Г-н Бруни Сельи хотел бы, в частности, узнать, какие меры планирует принять государство-участник для решения проблемы смерти заключенных и проблемы слишком частого вынесения смертных приговоров, а также для обеспечения полномасштабного выполнения положений статьи 14 Пакта.

28. Г-н БУКАР УСМАН (Нигерия), отвечая на вопрос г-на Кретцмера о профсоюзном объединении трудящихся, напоминает о том, что выборы руководящих органов этой организации состоятся 29 июля текущего года, и этот факт наглядно свидетельствует о том, что положения декрета более не применяются.

29. Что касается равноправия между мужчинами и женщинами, то этот принцип является, конечно же, неоспоримым. Однако в этой, как и в других областях, положения Пакта должны рассматриваться с учетом реальной ситуации. Пакт никоим образом не предусматривает ликвидацию религиозных обрядов. Между тем ислам позволяет мужчине иметь до четырех жен, и этот обычай нельзя просто взять и отменить. Это же касается культурных традиций, которые не могут быть изменены за один день. Единственное средство решения данной проблемы заключается в том, чтобы активизировать усилия в области воспитания и информации, что и делается в Нигерии в отношении

традиционной практики, негативно воздействующей на здоровье женщин. Реальность и история не позволяют быстро изменять положение дел, что не означает отсутствие желания проводить реформы.

30. Г-н ЯДУДУ (Нигерия) уточняет, что декрет № 2 1984 года о приостановлении действия главы IV Конституции 1979 года претерпел такие изменения, что в значительной мере утратил свою действенность; но более важно то, что в настоящее время страна с правовой точки зрения управляется на основе декрета № 107, который признает действие главы IV Конституции 1979 года, в результате чего декрет № 2 1984 года более не применяется. Хотя никогда еще ни один юрист не отмечал противоречий между декретом № 107 и Пактом, делегация Нигерии обязательно передаст этот вопрос правительству, которое внимательно изучит оба документа.

31. В отношении объявления чрезвычайного положения следует напомнить, что после ратификации Пакта Нигерией чрезвычайное положение ни разу не объявлялось. Если, однако, возникнет в этом необходимость, то Национальная ассамблея будет распущена и Президент будет управлять страной с помощью декретов.

32. В отношении вопроса о том, какие конституционные положения действуют в настоящее время, следует напомнить, что в отличие от положений всех предшествующих конституций силу имеет лишь декрет № 107. Этим декретом было приостановлено действие некоторых положений Конституции 1979 года и сохранено действие других. По всей видимости, Комитет обеспокоен действием декрета № 107 и выступает за его отмену. Следует, однако, четко уяснить, что нынешнее правительство представляет собой военное правительство, и что декрет № 107 является его основой и будет регулировать управление страной до конца военной администрации, т.е. в течение ближайших двух лет. Если Комитет порекомендует конкретные средства, как сделать декрет № 107 более совместимым с положениями Пакта, то делегация Нигерии доведет его рекомендации до сведения военного правительства. Но при этом Комитету следует помнить о том, что именно военное правительство ратифицировало Пакт и что оно не сделало бы этого, если бы действующее национальное законодательство не соответствовало положениям указанного международного договора.

33. Наконец, один из членов Комитета привел цифровые данные о внесудебных казнях, а также о весьма многочисленных случаях смерти заключенных. Комитету не следует ожидать от нигерийской делегации, что она подтвердит или оспорит эти цифры без предварительной проверки. В конечном счете провести необходимые расследования сможет Специальный докладчик по внесудебным казням, казням без надлежащего судебного разбирательства и произвольным казням.

34. Г-н БРУНИ СЕЛБИ уточняет, что он не имел намерения просить нигерийскую делегацию подтвердить приведенные им цифры. Он хотел лишь узнать, принимаются ли административные меры для улучшения условий содержания заключенных в целях сокращения числа случаев смерти лиц, содержащихся в заключении, и принимаются ли

или же планируются меры, направленные на сокращение числа внесудебных казней, а также были ли, например, даны инструкции полиции воздерживаться от стрельбы по толпе в целях разгона демонстрантов.

35. Г-н БХАГВАТИ благодарит нигерийскую делегацию за ответы на многочисленные вопросы, заданные членами Комитета. В отношении положения в области прав человека он с удовлетворением отмечает создание Национальной комиссии по правам человека и хотел бы надеяться на то, что ее члены будут названы органом, представляющим различные политические течения, и это станет залогом независимости и эффективности такого механизма. Он выражает также надежду на то, что при выполнении своих следственных функций эта Комиссия займется судьбой лиц, в отношении которых имеются основания полагать, что они подвергнуты противозаконным образом заключению, и выступит с рекомендацией об их освобождении. Кроме того, необходимо, чтобы она установила контакты с неправительственными организациями и призвала их к сотрудничеству. Комиссия могла бы также запросить помощь Центра по правам человека Организации Объединенных Наций.

36. Что касается нынешней ситуации в Нигерии, то у г-на Бхагвати по-прежнему сохраняются некоторые сомнения и опасения, особенно в связи с осуществлением некоторых положений, в частности пункта 2 статьи 4 декрета № 2 1984 года, который следует полностью отменить. Таким же образом следует поступить с декретом № 107 1993 года и декретом № 12 1994 года, которые противоречат пункту 3 статьи 2 Пакта.

37. Необходимо призвать правительство Нигерии предоставить компенсацию родственникам лиц, которые стали жертвами внесудебных казней, и выполнить рекомендации миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов. Необходимо также, чтобы правительство воздерживалось от вмешательства в деятельность органов печати и вообще не ограничивало свободу печати в случаях, которые не предусмотрены в пункте 3 статьи 19 Пакта. Кроме того, сохранение военного режима в течение четырех лет является серьезным нарушением статьи 25 Пакта, которая предусматривает демократическую форму правления. Нигерийская делегация справедливо заметила, что Комитет не вправе навязывать государствам ту или иную форму правления; вместе с тем Комитет может и должен сигнализировать государствам-участникам о любых нарушениях статьи 25, где четко предусмотрено, что "каждый гражданин должен иметь... право и возможность принимать участие в ведении государственных дел... голосовать и быть избранным" - возможность, которая отсутствует при военном режиме.

38. Следует выразить удовлетворение в связи с тем, что глава государства внес изменения в закон 1987 года, выведя военнослужащих из состава судов; действительно, включение военнослужащих в состав судов, полномочных рассматривать дела гражданских лиц, не совместимо со статьей 14 Пакта. В то же время в отношении судебной власти следует с беспокойством констатировать, что Комиссия по рассмотрению законности задержаний,

которая заседает раз в три месяца, состоит из представителей исполнительной власти, исключая судебные органы, и это отнюдь не гарантирует защиту от произвольных задержаний.

39. Г-жа МЕДИНА КИРОГА благодарит нигерийскую делегацию за честное признание того факта, что военный режим издает иной раз декреты, которые не совместимы с положениями Пакта. Как представляется, делегация считает, что критика Комитета в отношении нынешнего военного правительства не совместима с тем фактом, что именно это военное правительство ратифицировало Пакт. Хотя многие причины могут побудить правительство ратифицировать Пакт, Комитет со своей стороны вправе исходить из того, что государство, которое присоединяется к Пакту, намерено соблюдать его положения. Между тем, из статьи 25 Пакта вытекает запрещение такой формы правления, для которой не свойственны атрибуты демократии. Комитет призван наблюдать за соблюдением государствами обязательств, которые они на себя приняли в соответствии с Пактом, и, исходя всякий раз из положений Пакта, он выделяет многочисленные аспекты ситуации в Нигерии, которые, по его мнению, вызывают беспокойство. Таким образом, если положения Пакта противоречат религии, то запрещаются те религиозные обычаи, которые нарушают права человека, и Комитет не вправе, под предлогом религиозных обычаев, освобождать то или иное правительство от выполнения его обязательств.

40. Следуя той же логике, Комитет будет продолжать выражать беспокойство в связи с осуществлением декрета № 107 до тех пор, пока военное правительство будет находиться у власти, ибо этот декрет наделяет исполнительную власть слишком широкими полномочиями. Единственным, что может рассеять беспокойство Комитета, является возвращение к власти гражданского правительства, сформированного по результатам свободных и справедливых выборов, как это предусмотрено в Пакте.

41. Г-н БЮРГЕНТАЛЬ подчеркивает, что чтение и анализ доклада Нигерии вынуждают сделать вывод о том, что нынешний правящий режим и его институты не совместимы с изложенными в Пакте обязательствами, поскольку военный режим по своей сути противоречит положениям Пакта. Соответственно, какими бы похвальными ни были изменения, о которых сообщила нигерийская делегация, они представляются несущественными с точки зрения сложившейся в стране ситуации. В ожидании того, что военный режим уступит место гражданскому правительству, крайне важно незамедлительно освободить всех политических заключенных, предоставить компенсацию родственникам казненных и незаконно осужденных лиц, а также отменить декреты, которые не совместимы с положениями Пакта, положить конец преследованиям правозащитников и представителей политических партий и предать суду сотрудников органов безопасности, несущих ответственность за репрессии.

42. Наконец, как справедливо отметила нигерийская делегация, государства свободны определять свою форму правления, но также верно и то, что, согласно международному праву, государство, ратифицирующее какой-либо международный договор, обязано

отказаться от такой модели правления, которая, по своей сути, не совместима с этим договором. Кроме того, тот факт, что именно военное правительство ратифицировало Пакт, нисколько не мешает Комитету высказывать те критические замечания, которые он считает обоснованными. В заключение г-н Бюргенталь выражает надежду на то, что замечания Комитета будут услышаны в Нигерии.

43. Г-н АНДО констатирует, что ответы нигерийской делегации не были полными. Он не будет возвращаться к различным, вызывающим беспокойство проблемам, а лишь хотел бы, прежде всего, подчеркнуть, что Комитет призван наблюдать за осуществлением положений Пакта посредством установления диалога и что в высказываемых им рекомендациях речь идет о вполне реальных изменениях и преобразованиях. Нередко страны изменяют свое законодательство, выполняя пожелания Комитета. Рекомендации Комитета могут дать конкретный результат, если они будут восприняты государством-участником адекватным образом.

44. Независимо от того, гражданское или военное правительство присоединяется к Пакту, он возлагает на государство обязательства, и последующее правительство должно прилагать усилия для выполнения международных обязательств этого государства. Желательно, конечно, чтобы военный режим уступил место гражданскому правительству. И хотя быстро добиться такой перемены трудно, представляется вполне возможным улучшить положение так, чтобы более эффективно выполнялись обязательства, вытекающие из Пакта. Г-н Андо хочет надеяться на то, что во втором периодическом докладе будет отмечен прогресс, достигнутый в интересах нигерийского населения.

45. Г-н МАВРОММАТИС напоминает, что правительство может направить Комитету в письменном виде дополнительные сведения по вопросам, которые еще не были рассмотрены. Он подчеркивает, что, хотя миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов и преследуют ту же цель, что и Комитет, они тем не менее выполняют иные функции. Что касается Комитета, то он напоминает государству-участнику о его обязательствах по Пакту и рекомендует средства для решения этой задачи. Таким образом, когда нигерийское правительство проводит законодательные реформы, оно обязано учитывать положения международных договоров, участником которых является Нигерия.

46. Что касается желательных изменений, то прежде всего необходимо, конечно, восстановить гражданскую форму правления, и уже сейчас следует распустить все специальные трибуналы и реформировать систему подачи и рассмотрения жалоб. Необходимо также рассмотреть вопрос о предоставлении компенсации жертвам произвольного задержания и осуждения, и, наконец, следует срочно проанализировать положение женщин без каких-либо ссылок на культурные традиции.

47. Г-н ПОКАР констатирует, что замечания, которые он высказал в отношении статей 14, 19 и 22 Пакта, не получили должного резонанса. В целом для ситуации в Нигерии характерно слишком частое несоблюдение законов, и правовое государство в этой стране, как представляется, еще не сложилось. Декреты обладают верховенством над законами, что лишает их всякой возможности всеобщего применения, в частности это касается некоторых основополагающих прав. В такой же мере не соблюдаются и судебные гарантии. Поэтому в первую очередь важно полностью восстановить независимость и беспристрастность судебной власти, отменив декреты об учреждении специальных трибуналов. Чтобы предотвратить любые формы произвола, следует принять общее законодательство, устанавливающее ограничения, которые являются приемлемыми с точки зрения прав человека. Принимаемые в настоящее время меры являются крайне недостаточными, и следует призвать правительство продолжать свои усилия для достижения прогресса, который, как надеется г-н Покар, будет отмечен в следующем периодическом докладе.

48. Г-н БАН подчеркивает, что нынешнее правительство Нигерии обязано соблюдать вытекающие из Пакта обязательства, несмотря на то, что этот документ был ратифицирован прежним правительством. Он напоминает содержание пункта 2 статьи 2 Пакта и рекомендует правительству Нигерии незамедлительно провести анализ соответствия нигерийского законодательства положениям Пакта. Решение этой задачи, которая могла бы быть выполнена с помощью Центра Организации Объединенных Наций, стало бы свидетельством продвижения по пути восстановления законности в стране.

49. Г-н КЛЯЙН заявляет о своей уверенности в том, что Нигерия сможет добиться удовлетворительного положения в области прав человека лишь в том случае, если она восстановит доверие к закону. Для этого правительство может воспользоваться положениями Пакта. Важно также поощрять деятельность неправительственных организаций и укреплять свободу печати. Для диалога с нигерийской делегацией характерна не только полная откровенность, но и определенная тенденция избегать возникающие проблемы. Не следует, однако, забывать о том, что это – первая встреча с представителями данного государства-участника.

50. Г-н КРЕТЦМЕР благодарит делегацию Нигерии за то, что она обязалась представить позднее Комитету более подробные ответы в письменном виде. Кроме того, с удовлетворением отмечая, что в Нигерии не объявлялось чрезвычайное положение, он напоминает, что в нынешних условиях нигерийские власти не могут отступать от обязательств, которые возлагаются на них в соответствии с Пактом, и что они по-прежнему обязаны, в частности, полностью выполнять положения статьи 25 Пакта.

51. Г-н Кретцмер заявляет, что Комитету не следует рекомендовать государствам-участникам тот или иной политический режим. В то же время Комитет призван принимать меры к тому, чтобы получить информацию об осуществлении положений Пакта в каждом из государств-участников этого международного договора, включая сведения об

осуществлении статьи 25. Г-н Кретцмер отмечает, что по своей сути сохранение военного режима является отступлением от обязательств, изложенных в статье 25 Пакта. Хотя в этой связи можно лишь приветствовать информацию о постепенном переходе к демократическому режиму в Нигерии, следует вместе с тем подчеркнуть, что, до тех пор пока этот процесс не будет полностью завершен, нигерийские власти будут нарушать положения статьи 25 Пакта.

52. В отношении осуществления статьи 10 Пакта г-н Кретцмер принял к сведению трудности, упомянутые нигерийской делегацией, но он напоминает, что, присоединившись к Пакту, Нигерия обязалась уважать право всех лиц, лишенных свободы, на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности. Поэтому, если государство не может гарантировать заключенным такое обращение и если оно не может, в частности, увеличить число пенитенциарных учреждений, оно обязано рассмотреть вопрос о сокращении числа заключенных.

53. Что касается свободы ассоциаций, то г-н Кретцмер выражает беспокойство в связи с теми гонениями и репрессиями, которым подвергаются в Нигерии лица, работающие в неправительственных организациях. Как и г-н Кляйн, он считает очень важным обеспечить неправительственным организациям условия для свободного выполнения их функций и для активизации их деятельности в области прав человека. Любые притеснения представителей неправительственных организаций, которые защищают права человека, являются нарушением обязательств, взятых на себя государством-участником в соответствии со статьей 22 Пакта.

54. Наконец, что касается свободы религии, то г-н Кретцмер заявляет о том, что, как он понял, нигерийская делегация просит рассматривать религию как один из факторов, препятствующих осуществлению Пакта в ее стране. В этом случае Комитету надлежит, конечно, задать вопрос о том, какие меры были приняты правительством для преодоления этих трудностей, и предложить в этой связи свою помощь. В целом г-н Кретцмер присоединяется к замечаниям г-жи Медины Кироги по данному вопросу и подчеркивает, что Нигерия, как участник Пакта, обязана принимать меры для обеспечения выполнения всех положений этого договора. Если религия является фактором, препятствующим осуществлению этих положений, то власти страны должны постараться устранить возникающие в этой связи проблемы.

55. В заключение г-н Кретцмер подчеркивает очень важную роль, которую играет Нигерия в политическом развитии Африки и мира в целом. Он выражает надежду на то, что в будущем эта великая страна также будет играть ведущую роль в области прав человека как в Африке, так и в остальном мире.

56. Г-жа ЭВАТТ хотела бы, чтобы устранить всякую двусмысленность, напомнить о том, что деятельность Комитета не носит политического характера и что его функции определяются исключительно положениями Пакта. И именно по вопросу об осуществлении положений Пакта Комитет хотел бы установить диалог с нигерийской делегацией. Поэтому

Комитет обязан указать делегации государства-участника на все отступления от обязательств, вытекающих из Пакта. Именно с этих позиций Комитет делает акцент на возвращении к демократии в целях обеспечения уважения прав человека в Нигерии.

57. Кроме того, г-жа Эватт выражает свое разочарование в связи с тем, что нигерийская делегация не ответила на целый ряд заданных ей вопросов, в частности на вопросы, касающиеся положения женщин в Нигерии. Все государства сталкиваются с трудностями в деле обеспечения равноправия мужчин и женщин. Крайне важно, однако, чтобы власти не игнорировали эти проблемы и принимали меры для их решения. Что касается Нигерии, то Комитет не получил информации о положении женщин и о тех мерах, которые принимаются для устранения возникающих трудностей. Г-жа Эватт выражает надежду на то, что в следующем периодическом докладе Нигерии будет изложена информация по данному вопросу.

58. Касаясь свободы религии, г-жа Эватт высказывает мнение о том, что компетентные власти Нигерии могли бы воспользоваться Замечанием общего порядка Комитета по данному вопросу (№ 18[37] – см. документ HRI/GEN.1, стр. 32), и напоминает, что в целом пользование тем или иным правом, предусмотренным в Пакте, не должно наносить ущерба другим правам, провозглашенным в данном международном договоре.

59. В заключение г-жа Эватт присоединяется к г-ну Кретцмеру, который выразил беспокойство в связи с условиями содержания заключенных в Нигерии. В целом она выражает надежду на то, что все вопросы, поднятые членами Комитета, будут учтены при подготовке следующего периодического доклада Нигерии.

60. Лорд КОЛВИЛЛ отмечает, что Комитет, откровенно заявив о пробелах в законодательстве и о возникающих в Нигерии трудностях, лишь беспристрастно выполнил свой долг и никоим образом не применял двойных стандартов, что правильно поняла – он на это надеется – нигерийская делегация. Лорд Колвилл надеется также на то, что диалог, начатый с делегацией Нигерии, принесет свои результаты. Он принял к сведению, что делегация Нигерии обязалась представить Комитету информацию о различных декретах, которые были упомянуты в ходе обсуждения, и такой документ был бы для Комитета весьма полезным.

61. Кроме того, лорд Колвилл отмечает, что в состав делегации Нигерии входят два руководителя органов печати, и ему хочется верить, что они передадут нигерийскому народу – в изданиях, которыми они руководят, – содержание обсуждения, состоявшегося в этот день на заседании Комитета по правам человека. В состав делегации Нигерии входят также Председатель и секретарь новой Национальной комиссии по правам человека, и следует надеяться на то, что они извлекут из нынешнего обсуждения максимальную пользу для выполнения порученной им задачи.

62. Обращаясь затем к членам нигерийской делегации, представляющим правительство, лорд Колвилл говорит, что он сознает, что для восстановления по-настоящему и в полной мере демократического режима необходимо определенное время. Однако правительству Нигерии следует между тем обязательно учесть те критические замечания, которые были высказаны в отношении ныне действующей системы. Особое беспокойство у лорда Колвилла вызывают проблемы, связанные с верховенством права и гарантиями справедливого судебного разбирательства. Нигерийским властям необходимо принять меры для решения этих двух проблем в кратчайшие сроки.

63. В заключение лорд Колвилл подчеркивает, что термин "права человека" не имеет ничего абстрактного и что он означает права населения, простых граждан. С этой точки зрения планирует ли правительство Нигерии принять меры к тому, чтобы дела лиц, которые в ряде случаев содержатся в заключении очень долго без предъявления обвинения, были рассмотрены в рамках процедуры справедливого судебного разбирательства? Планирует ли правительство в целом принять необходимые меры, с тем чтобы задержанные лица, - которые являются такими же гражданами, как и все остальные, - пользовались всеми правами, провозглашенными в Пакте? Если это так, то диалог Комитета с нигерийской делегацией принес пользу.

64. Г-н БРУНИ СЕЛЛИ также не удовлетворен в полной мере ответами, которые были даны делегацией Нигерии на вопросы членов Комитета. Поэтому дополнительные письменные ответы позволили бы Комитету более объективно оценить реальное положение в области прав человека. Г-н Бруни Селли отмечает, что не один Комитет выражает беспокойство в связи с этой ситуацией: в декабре 1995 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию (50/199), в которой она выразила обеспокоенность в связи с нарушением прав человека и основных свобод в Нигерии. После принятия этой резолюции в Нигерию была направлена миссия по расследованию. Кроме того, аналогичную обеспокоенность выразили другие органы и организации, например Африканская комиссия по правам человека и народов. Между тем, по мнению г-на Бруни Селли, такая страна, как Нигерия, которая располагает огромными людскими и экономическими ресурсами, должна служить примером того, что касается уважения прав человека. Следует надеяться на то, что положение в области прав человека в Нигерии существенно улучшится в ближайшее время и что второй периодический доклад Нигерии подтвердит, что власти этой страны в полной мере выполняют обязательства, возлагаемые на них в соответствии с Пактом.

65. Г-н ЛАЛЛАХ отдает себе отчет в том, что на стадии представления своего первоначального доклада государства-участники не всегда ясно представляют важность некоторых прав, провозглашенных в Пакте. Что касается Нигерии, то г-н Лаллах приветствует добрую волю, которую проявляет делегация этой страны, чтобы понять причины беспокойства Комитета. В то же время из обсуждения явствует, что нигерийские власти, как представляется, не осознали в полной мере важное значение статьи 25 Пакта. Г-н Лаллах выражает надежду на то, что благодаря нынешнему диалогу политическое руководство Нигерии получит более ясное представление о реальном положении дел.

66. Пакт позволяет государствам-участникам отступать от обеспечения некоторых политических прав, но лишь временно и в пределах, установленных в статье 4 этого документа. В Нигерии не было объявлено чрезвычайное положение, чем власти этой страны, как представляется, в некоторой степени гордятся. Между тем, когда то или иное государство-участник принимает меры в отступление от обязательств, изложенных в Пакте, оно должно официально объявить чрезвычайное положение и соблюдать процедуры, установленные в пункте 3 статьи 4 Пакта. Это позволяет также Комитету определять, соответствуют ли данные отступления Пакту.

67. В заключение г-н Лаллах выражает надежду на то, что во втором периодическом докладе будут изложены реальные факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта.

68. Г-н ФРЭНСИС приветствует заявление нигерийской делегации о том, что власти Нигерии обязались осуществить в полной мере демократические преобразования в установленные сроки. Кроме того, позитивное значение имеет учреждение Национальной комиссии по правам человека. В этой связи г-н Фрэнсис хотел бы подчеркнуть, что важнейшим фактором успеха демократических преобразований является национальное примирение. В целях такого примирения г-н Фрэнсис предлагает, чтобы одной из главных задач Национальной комиссии по правам человека было содействие созданию сети правозащитных неправительственных организаций в общенациональном масштабе. Он отмечает, что неправительственные организации оказывают Комитету, как правило, ценную помощь в выполнении его функций. Он также подчеркивает, что одно из важнейших условий доверия к неправительственным организациям заключается в том, что они не должны быть предвзятыми и зависеть от каких бы то ни было политических структур. Г-н Фрэнсис очень надеется на то, что процесс национального примирения приведет в кратчайшее время к установлению в Нигерии многопартийной демократии.

69. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ выражает удовлетворение диалогом, установленным с представителями властей Нигерии – страны, к которой он лично, как выходец из Карибского региона, весьма близок.

70. Председатель выражает надежду на то, что благодаря состоявшемуся в этот день диалогу члены нигерийской делегации убедятся в том, что Комитет ни при каких обстоятельствах не применяет двойных стандартов в отношении тех государств-участников, доклады которых он рассматривает. Затем он отмечает, что сохраняется целый ряд проблем, которые, в частности, касаются соответствия положений национального законодательства Пакту. Нигерийские представители заявили о том, что Нигерия выполняет все международные обязательства, которые она свободно взяла на себя, но при этом они добавили, что некоторые декреты, – отмену которых рекомендует Комитет, – приняты до присоединения Нигерии к Пакту и являются для нигерийского режима исторической необходимостью. Кроме того, делегация Нигерии сообщила о трудностях, которые возникают при одновременном применении некоторых законов, принятых до присоединения Нигерии к Пакту, и при осуществлении положений самого Пакта.

Некоторые новые положения законодательства имеют приоритет над другими принятыми ранее нормативными актами, но иначе, однако, обстоит дело с положениями Пакта, верховенством над которыми обладают некоторые декреты. Такая ситуация не может, конечно же, считаться удовлетворительной.

71. Кроме того, касаясь чрезвычайного положения и учитывая тот факт, что оно не было объявлено в Нигерии, Председатель отмечает, что государство-участник обязано осуществлять все положения Пакта. Независимо от того, гражданским или военным является правящий режим, положения статьи 25 Пакта должны соблюдаться целиком и полностью.

72. В заключение Председатель выражает беспокойство в связи с тем, что нигерийские власти сохраняют, как представляется, тот дифференцированный подход к правам мужчин и женщин, исходя из религиозных соображений, который абсолютно противоречит положениям Пакта. В этой связи он напоминает слова покойного г-на Ндиае, который был членом Комитета от стран Западной Африки и исповедовал мусульманскую религию. Г-н Ндиае однажды заметил, что если мужчинам разрешено иметь несколько жен, то этим женщинам должно обеспечиваться равное обращение не только в плане материального обеспечения, но и личных отношений. Между тем исламские теологи признают невозможность практической реализации этого принципа. Поэтому г-н Ндиае считал важным стремиться к тому, чтобы заповеди Корана не толковались только в интересах или в угоду компетентных властей, и Председатель полностью разделяет его мнение.

73. Г-н БУКАР УСМАН (Нигерия) хотел бы заверить Комитет в том, что национальное примирение является одной из главных целей правительственной политики. Следует также отметить, что для ускорения этого процесса нигерийские власти учредили специальный комитет.

74. Г-н ЯДУДУ (Нигерия) выражает уверенность в том, что диалог, который состоялся с Комитетом по правам человека, принесет пользу нигерийской нации. Делегация Нигерии надлежащим образом приняла к сведению предложения и рекомендации Комитета, и в этой связи г-н Ядуду выделяет тот факт, что в состав делегации входят представители Национальной комиссии по правам человека, которые смогут, несомненно, извлечь пользу из состоявшегося диалога с Комитетом.

75. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ указывает на то, что крайний срок представления второго периодического доклада Нигерии – 28 октября 1999 года.

76. Он объявляет, что Комитет завершил рассмотрение первоначального доклада Нигерии (CCPR/C/92/Add.1).

Заседание закрывается в 18 час. 05 мин.