



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.72
13 June 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ОСНОВНОЙ ДОКУМЕНТ, СОСТАВЛЯЮЩИЙ ЧАСТЬ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

МИКРОНЕЗИЯ

[16 апреля 1996 года]

I. ГЕОГРАФИЯ

1. Федеративные Штаты Микронезии (ФШМ) вместе с Республикой Палау занимают архипелаг Каролинских островов. Одно из новых тихоокеанских островных государств, ФШМ простирается от экватора до 14° северной широты, охватывая один миллион квадратных миль океанской акватории и сравнительно небольшую площадь суши. ФШМ состоит из 607 возвышенных вулканических и низменных коралловых островов (атоллов), из которых лишь 65 населены. Общая площадь суши составляет 270,8 квадратных миль и еще 2 776 квадратных миль лагун. Четыре штата ФШМ, с востока на запад, - штаты Косрае, Понпеи (ранее Понапе, переименован в ноябре 1984 года), Чуук (ранее Трук, переименован в январе 1990 года) и Яп.

2. Косрае - самый восточный штат ФШМ. Он расположен на 5° к северу от экватора примерно в 350 милях к юго-востоку от Понпеи. Это возвышенный вулканический остров площадью 42 квадратных мили, имеющий по преимуществу изрезанный гористый рельеф с очень узкой прибрежной низменностью. Примерно 65% площади острова занимают леса, 23% - леса сельскохозяйственного использования, на 11% леса замещены вторичными зарослями, а остальные 3% не имеют растительности.

3. Понпеи – возвышенный вулканический остров, расположенный на 7° северной широты и 158° восточной долготы. Он имеет примерно круглую форму и окружен сравнительно густым мандровым лесом; протяженность острова примерно 15 миль. Рельеф острова – изрезанные гористые склоны и глубокие долины. Самая высокая точка острова – 2 500 футов над уровнем моря. Крутые гористые склоны занимают примерно 60% площади острова. Главный остров окружен большой лагуной общей площадью 70 квадратных миль. К штату Понпеи относятся 8 низменных коралловых островов – Мвоакилоа, Нукуоро, Пингелап, Сапвуафик, Оролук, Капингамаранги, Пакин и Ант.

4. Главный остров Чуук имеет огромную лагуну протяженностью 43 мили (площадью примерно 800 квадратных миль), включающую остатки (98 островов, из них 14 гористых островов вулканического происхождения) вулкана, который некогда возвышался над рифами. 7 основных островных групп, включая собственно Чуук, составляют штат Чуук, имеющий площадь суши 49,2 квадратной мили. 5 островных групп – коралловые атоллы. Это – южный и северный Мортлокс к югу от чуукской лагуны, острова Холла к северу, острова Номонуито к северо-западу и Западные острова. В чуукской лагуне расположены острова Уман, Фэфан, Тоновас (Дублон), Вено, Удот, Ромонум, Фанапенгес, Тол, Паата и Пвене.

5. Самый западный остров ФШМ – Яп. Он расположен на 9° северной широты и 138° восточной долготы. Штат Яп состоит из четырех основных островных групп – собственно Яп, Мап, Гагил-Томил и Румунг. Группа Гагил-Тамил включает в себя другие 134 более отдаленных острова штата Яп. Большинство из этих островов – коралловые атоллы, из которых наиболее велики группы Улити и Волеаи. Общая площадь суши штата Яп составляет 45,9 квадратной мили. Возвышенный островной комплекс, Яп представляет собой надводную часть подводной гряды, простирающейся на 850 миль к северо-востоку от Палау. Яп находится на западной оконечности андезитовой линии.

6. Климат ФШМ типичен для многих тропических островов. Температура примерно одинакова в течение года, в среднем 70–80° по Фаренгейту. Среднегодовая температура 81° по Фаренгейту (27°С); средняя влажность свыше 80%. Над островами выпадают обильные дождевые осадки, хотя их уровень снижается с востока на запад. Осадков от 110 дюймов в год на менее влажных островах до свыше 400 дюймов во внутренних гористых районах острова Понпеи. Для климата большинства островов характерны четко выраженные влажный сезон (с июня по октябрь) и сухой сезон (с ноября по май).

7. Низменные острова Понпеи и острова Чуук и Яп часто страдают от тайфунов, из-за которых гибнут посевы, семьи оказываются без крова и возникает массовая миграция с подверженных опасности островов в области образования тайфунов на относительно более безопасные острова.

II. НАСЕЛЕНИЕ И КУЛЬТУРА

8. Население ФШМ составляет 105 506 человек (по предварительным данным переписи 1994 года). Проблемой для страны является высокий демографический рост – 2,1%, – из-за которого на некоторых островах велика плотность населения. Средняя плотность населения составляет 390 человек на квадратную милю. Возрастная структура населения ФШМ выглядит следующим образом: 43,5% 0–14 лет, 46,8% 15–49 лет, 6,0% 50–64 года и 3,6% 65 лет и более. Средневзвешенная продолжительность ожидаемой жизни в ФШМ составляет 65 лет для мужчин и 69 лет для женщин (1992 год).
9. Доля грамотных в ФШМ составляла в 1992 году 76,7%. Читать и писать умеют 67% мужчин и 87,2% женщин. В 1980 году 25% населения в возрасте свыше 25 лет не имели школьного образования. 38% имели незаконченное начальное образование, 11,7% – законченное начальное образование, 7,7% – незаконченное среднее образование и 9,6% закончили среднюю школу. 8% всего населения имеют высшее или незаконченное высшее образование.
10. В настоящее время обучение в школе обязательно для детей в возрасте от 6 до 14 лет. Органы власти штатов содержат государственные начальные и средние школы, а в ведении правительства страны находится Колледж Микронезии–ФШМ. Обучение по программе начальной и средней школы также ведется в частных церковных школах. Правительство страны и органы власти штатов оказывают ограниченную финансовую поддержку учебной деятельности церковных школ.
11. За исключением жителей Нукуоро и Капингамаранги (островов штата Понпеи), в культурном и языковом отношении относящихся к полинезийцам, жители Федеративных Штатов Микронезии – микронезийцы. Поскольку четыре штата страны отделены друг от друга большими водными пространствами, что приводит к изоляции и затрудняет общение, на каждом из этих островов до появления европейцев сложились уникальные традиции, обычаи и языки. В Федеративных Штатах Микронезии говорят на четырех основных языках – косраеском, понпеиском, чуукском и японском. Однако официальным языком считается английский.
12. Обычай делиться имуществом, совместный труд и подношения традиционным старшинам – это основы натурального хозяйства и культуры островных обществ ФШМ. Главной хозяйственной ячейкой является домохозяйство, чаще всего это расширенные семьи. Более крупные общественные группы, встречающиеся на большинстве островов ФШМ – матрилинейные роды. Традиционные политические системы, например политическая система Нанмварки на Понпеи и совет Пилунг на Япе, продолжают играть важную роль в жизни народа ФШМ.
13. Традиционно жители ФШМ делились друг с другом продуктами сельского хозяйства и морского промысла, однако с развитием товарного хозяйства, кроме традиционных предметов, теперь для этого используются и деньги, и покупные товары. Раздачи и совместный труд имеют место, например, на похоронах, и сумма денег, и количество вещей, раздаваемых на похоронах, бывают значительными. По данным второго плана

национального развития (1992 года), на похоронах среднее домохозяйство в ФШМ раздает имущества примерно на 125 долл. в месяц и получает около 12 долларов.

III. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИСТЕМА

14. Федеративные Штаты Микронезии – развивающаяся страна, где товарное хозяйство стало быстро развиваться с конца второй мировой войны. По оценкам, валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения составил в 1994 году 1 909 долл. (данные "Бэнк оф Гавайи", 1995 год), и таким образом по классификации Всемирного банка страна входит в группу стран со средним доходом (700–2 800 долл.).

15. Главный источник доходов для ФШМ – средства, получаемые согласно Пакту об ассоциации с США (см. пункт 27), которые в период 1986–2001 годов составят 1 339 млн. долларов. Эти средства будут выделяться в уменьшающейся сумме в 15-летний период. Вместе с другими субвенциями и другой помощью США эти средства, предоставляемые США, составляли с 1986 года порядка 100 млн. долл. в год, или примерно две трети всего национального дохода. Совокупный национальный доход возрос с 41,6 млн. долл. в 1990 году до 60,5 млн. долл. в 1994 году, что вместе с суммами по Пакту и субвенциями (103,3 млн. долл.) и не связанными с Пактом доходами составляет в общей сложности 165,1 млн. долларов.

16. Государственные расходы отражают увеличение текущих расходов (оклады, заработная плата, товары и услуги) с 109,1 млн. долл. в 1990 году до 138,7 млн. долл. в 1994 году, в то время как капитальные вложения за тот же период сократились с 51,3 млн. долл. до 38,9 млн. долларов. В 1994 году общие государственные расходы составили 177,6 млн. долларов.

17. В прошлом экспортное сельское хозяйство было ориентировано на производство копры, однако из-за снижения мировых цен на копру ее производство в ФШМ уменьшилось, и таким образом в 1992 году экспорт продукции из копры составил 0,8% товарного экспорта ФШМ. Одновременно статистика рыбного хозяйства свидетельствует о существенном увеличении со времени подписания Пакта ежегодного улова в ФШМ с 113 538 тонн в 1986 году до 137 879 тонн в 1991 году, при этом получаемая плата за право лова возросла с 3,6 млн. долл. до 13,3 млн. долл. в 1991 году (по данным Всемирного банка). В 1994 году плата за право улова дала 18,2 млн. долл. (данные МВФ).

18. Отрасль туризма еще только начинает складываться, но уже вносит весомый вклад в развитие экономики ФШМ по показателям занятости экспорта и доходов. Общее число туристов, посетивших в 1990 году ФШМ, составило 23 171 человек (данные Всемирного банка). В настоящее время туристов привлекает главным образом море, прибрежная полоса и рифы, "охота за подводными сокровищами" и доисторические развалины Нан-Мадола (Понпеи) и Лелу (Косрае).

19. По данным "Торгового бюллетеня" ФШМ (1994 года), совокупные доходы от экспорта выросли с 17,3 млн. долл. в 1989 году до 49,3 млн. долл. в 1993 году. Однако за тот же период импорт возрос с 72,2 млн. долл. до 109 млн. долл., поэтому в 1993 году торговый баланс был сведен с дефицитов в 60,2 млн. долларов.

Таблица 1

Доходы и расходы ФШМ, 1990-1994 годы
(млн. долл. США)

	1990	1992	1994
Всего доходов ФШМ	163,6	158,4	165,1
Всего внутренних доходов	41,6	54,1	60,5
Налоги	13,5	17,6	24,0
Неналоговые поступления	28,1	36,5	36,5
Безвозмездная помощь	120,3	100,3	103,3
По Пакту	101,6	87,7	89,3
Прочая	18,7	12,7	14,0
Всего расходов	160,3	159,1	177,6
Текущие расходы	109,1	128,7	138,7
Оклады и заработная плата	48,8	53,3	58,5
Капитальные вложения	51,3	30,4	38,9
Сальдо	3,3	-0,7	-12,5

Источник: Международный валютный фонд.

20. По оценочным данным Второго национального плана развития, потенциальная численность рабочей силы в ФШМ составила 50 000 человек (1990 год: от 15 до 64 лет), из них 60,6% (мужчины: 74,5%, женщины: 46,9%) работали или искали работу. На натуральное хозяйство – сельское хозяйство и рыболовство – приходится 48% всех занятых, а 24% рабочей силы занято на предприятиях и организациях штатов и правительства страны. Хотя из-за важного значения расширенных семей и сектора натурального хозяйства имеются трудности с подсчетом нормы безработицы, по оценкам, она составляла 13,5% (мужчины: 8,3%, женщины: 21,8%) общей численности рабочей силы ФШМ.

21. В соответствии со Вторым национальным планом развития средний доход на домохозяйство в 1990 году составил приблизительно 5 580 долл., при этом лишь 16% домохозяйств ФШМ не имели доходов. Заработная плата работников государственных

учреждений составляла 70–80% общей суммы заработной платы, что отражает высокую зависимость граждан от работы в государственном секторе.

Таблица 2

Распределение занятых по секторам, 1990 год, в %

	Чуук	Косрае	Понпеи	Яп	ФШМ
Всего занятых					
В сельском хозяйстве и рыболовстве	47	20	49	57	48
В промышленности и ремесленном производстве	8	6	N/A	5	6
В государственном секторе	24	47	23	21	24
В строительстве	8	8	8	4	7
В торговле и сфере услуг	13	20	16	13	14

Источник: Второй план развития ФШМ, 1991 год.

IV. ИСТОРИЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА

22. Лингвистические и археологические исследования указывают на то, что примерно 2 000 лет назад часть предков нынешних коренных жителей ФШМ заселили восточную часть этого островного государства. Они принадлежали к одной языковой семье (австронезийской), использовали сходные методы садоводства и рыболовства и были умелыми мореплавателями. Следующие 1 500 лет эти поселенцы, говорившие на австронезийских языках, медленно расселялись на запад, возможно вплоть до острова Яп, где первопоселенцы обосновались и создали новое общество (первый культурный слой на острове Яп имеет возраст около 2 300 лет). В истории коренных жителей (устных преданиях) Федеративных Штатов Микронезии говорится о налаживании тесных связей и общности между жителями островов, образующих микронезийскую нацию. Развалины Лелу на Косрае, около 1400 года н.э., и развалины Нан Мадола на Понпеи, около 1000 года н.э., – это одни из наиболее впечатляющих свидетельств прошлых достижений человека в ФШМ.

23. 300-летний период с 1500 по 1800 годы был эпохой появления на островах ФШМ европейских мореплавателей. В следующие 100 лет здесь утвердилось христианство и иностранное господство (Испании и Германии). В 1914–1945 годах управление перешло к Японии.

24. В 1947 году с окончанием второй мировой войны острова ФШМ вошли в состав Подопечной территории Тихоокеанские острова (ПТТО) Организации Объединенных Наций. В соответствии с соглашением об опеке между Организацией Объединенных Наций эти острова управлялись Соединенными Штатами. Маршалловы острова, Понпеи, Чуук, Яп, Палау и Сайпан (Северные Марианские острова) составляли прежнюю ПТТО, а Косрае был частью района Понпеи. В 1977 году Косрае стал отдельным районом. Бывшей ПТТО потребовалось 30 лет, чтобы достичь определенной степени самоуправления.

25. В 1965 году был создан двухпалатный конгресс Микронезии, в который были избраны сенаторы и представители от всех островных групп ПТТО. Это был важный шаг в направлении к достижению в конечном счете самоуправления. Конгресс Микронезии обладал широкими законодательными полномочиями, ограничиваемыми правом вето управляющей власти, которую представлял Верховный комиссар. Конгресс создал Комиссию о будущем политическом статусе для изучения других альтернатив политического статуса и проведения по ним переговоров. В конечном счете работа этой Комиссии привела к подписанию Пакта по добровольной ассоциации с США и прекращением существования подопечной территории.

26. 12 июля 1978 года четыре района ПТТО, которые впоследствии стали штатами Федеративных Штатов Микронезии, ратифицировали Конституцию, разработанную на Конституционной конвенции, депутаты которой были избраны населением. На всеобщих выборах были избраны правительство страны и органы власти штатов Федеративных Штатов Микронезии, а 10 мая 1979 года вступила в силу Конституция. Тем не менее Марианские острова предпочли статус ассоциации с Соединенными Штатами, в то время как Палау и Маршалловы острова создали свои собственные конституционные правительства, что привело к образованию Республики Палау и Республики Маршалловы Острова.

27. Федеративные Штаты Микронезии, Республика Маршалловы Острова и Республика Палау самостоятельно заключили пакты о добровольной ассоциации с Соединенными Штатами. В 1982 году правительство Федеративных Штатов Микронезии и правительство Соединенных Штатов заключили Пакт о добровольной ассоциации между двумя странами, который был одобрен избирателями Федеративных Штатов Микронезии в 1983 году. Конгресс Соединенных Штатов утвердил Пакт в 1986 году и в 1990 году действие Соглашения об опеке было прекращено. В соответствии с положениями Пакта о добровольной ассоциации в полном ведении правительства Федеративных Штатов Микронезии находятся ее внутренние и иностранные дела, однако полномочия по обороне страны делегированы Соединенным Штатам. 17 сентября 1991 года Федеративные Штаты Микронезии стали членом Организации Объединенных Наций.

28. Согласно Конституции в Федеративные Штаты Микронезии входят четыре штата - Косрае, Яп, Понпеи и Чуук. Каждый из четырех штатов имеет свой устав, избираемый законодательный орган и губернатора. Конституция гарантирует основные права и устанавливает разделение судебной, исполнительной и законодательной властей.

Национальный законодательный орган, конгресс ФШМ, является однопалатным парламентом с 14 избираемыми населением членами. Исполнительную власть осуществляет президент, избираемый конгрессом, и кабинет. Конституция предусматривает пересмотр раз в 10 лет национальной системы государственного устройства.
