



Экономический и Социальный

Distr.
LIMITED

E/ICEF/1996/AB/L.14
3 September 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ДЕТСКИЙ ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Исполнительный совет
Третья очередная сессия 1996 года
16-19 сентября 1996 года
Пункт 12b предварительной повестки дня*

ДЛЯ

ДОКЛАД ДЛЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ КОМИССИИ РЕВИЗОРОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ
И КОНСУЛЬТАТИВНОМУ КОМИТЕТУ ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ И БЮДЖЕТНЫМ ВОПРОСАМ

РЕЗЮМЕ

Настоящий документ содержит сведения о мерах, которые были или будут приняты с целью выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров по счетам ЮНИСЕФ за двухгодичный период 1994-1995 годов. В нем также содержится информация о последующих мерах, принятых в ответ на конкретные рекомендации Комиссии ревизоров относительно счетов ЮНИСЕФ за двухгодичный период 1992-1993 годов.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	2
II. ДОКЛАД О ХОДЕ РАБОТЫ, КАСАЮЩИЙСЯ КОНКРЕТНЫХ МЕР, ПРИНЯТЫХ В ЦЕЛЯХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ КОМИССИИ РЕВИЗОРОВ ОТНОСИТЕЛЬНО СЧЕТОВ ЮНИСЕФ ЗА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 1994-1995 ГОДОВ	4 - 29	2
III. ДОКЛАД О ХОДЕ РАБОТЫ, КАСАЮЩИЙСЯ КОНКРЕТНЫХ МЕР, ПРИНЯТЫХ В ЦЕЛЯХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ КОМИССИИ РЕВИЗОРОВ ОТНОСИТЕЛЬНО СЧЕТОВ ЮНИСЕФ ЗА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 1992-1993 ГОДОВ	30 - 50	6

* E/ICEF/1996/18.

IV. РЕКОМЕНДАЦИИ, КОТОРЫЕ ПОТРЕБУЮТ РЕШЕНИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ	51	9
I. ВВЕДЕНИЕ		

1. В целях информирования Ассамблеи о тех мерах, которые организация будет предпринимать в связи с осуществлением рекомендаций Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ на постоянной основе представляет через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам доклад Генеральной Ассамблее.

2. В настоящем докладе рассматривается ход осуществления ЮНИСЕФ рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в представленном ей докладе о счетах ЮНИСЕФ за двухгодичный период 1994-1995 годов. В докладе также рассматривается ход осуществления рекомендаций Комиссии ревизоров относительно счетов за двухгодичный период 1992-1993 годов.

3. Настоящий документ представляется Комиссии ревизоров и Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам для оценки.

II. ДОКЛАД О ХОДЕ РАБОТЫ, КАСАЮЩИЙСЯ КОНКРЕТНЫХ МЕР, ПРИНЯТЫХ В ЦЕЛЯХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ КОМИССИИ РЕВИЗОРОВ ОТНОСИТЕЛЬНО СЧЕТОВ ЮНИСЕФ ЗА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 1994-1995 ГОДОВ

4. В настоящей главе рассматриваются меры, которые были или будут приняты ЮНИСЕФ во исполнение рекомендаций Комиссии ревизоров относительно его счетов за двухгодичный период 1994-1995 годов.

Рекомендация № 1

5. Практика отнесения помощи правительствам, предоставляемой наличными, к категории расходов по программам в момент предоставления средств должна быть пересмотрена в целях ее приведения в соответствие с определением расходов по программам в финансовых положениях ЮНИСЕФ и процедурах, касающихся управления программами.

Меры, принятые ЮНИСЕФ

6. Контролер, директор Отдела по программам, директор Управления внутренней ревизии и заместитель директора, занимающегося счетами, начали обсуждение этого вопроса, и для обеспечения надлежащего понимания всех его аспектов будет проведено дополнительное число заседаний. Результаты этих обсуждений будут доведены до сведения Комиссии ревизоров в ходе ее следующих аудиторских проверок.

Рекомендация № 2

7. Для обеспечения точности представляемых данных о его реальных активах ЮНИСЕФ следует создать резерв его подлежащих получению сомнительных взносов.

Меры, принятые ЮНИСЕФ

8. Секретариат вновь рассмотрит рекомендацию Комиссии ревизоров с учетом наличия долгосрочной дебиторской задолженности на протяжении двухгодичного периода 1996-1997 годов.

В случае необходимости до конца нынешнего двухгодичного периода будут приняты соответствующие меры по обеспечению того, чтобы сведения об активах организации представлялись с учетом их реального стоимостного объема.

Рекомендация № 3

9. Уменьшение объема наличных средств ЮНИСЕФ обуславливает необходимость отказа от преднамеренно осуществляемой стратегии установления расходов в объеме, превышающем сумму поступлений.

Меры, принятые ЮНИСЕФ

10. Для обеспечения наличия ресурсов, необходимых для своевременного выполнения обязательств, секретариат будет регулярно рассматривать положение с наличностью в ЮНИСЕФ. Кроме того, секретариат продолжит регулярно контролировать объем расходов, с тем чтобы принимать по мере необходимости соответствующие действия.

Рекомендация № 4

11. Штаб-квартире следует усилить контроль за деятельностью систем внутреннего надзора в отделениях на местах при помощи проведения оперативных и эффективных расследований случаев ненадлежащего использования средств.

Меры, принятые ЮНИСЕФ

12. Секретариат принял ряд мер для рассмотрения этого вопроса:

а) чтобы улучшить осведомленность и понимание старшими сотрудниками вопросов финансовой отчетности, с участием представителей страновых отделений проводятся учебные занятия. На них обсуждаются вопросы управления финансовой деятельностью, отчетности и внутреннего контроля, а также соответствующие функции сотрудников, связанные с этими вопросами;

б) в тех случаях, когда в докладах о внутренней ревизии говорится о ненадлежащем использовании средств, связанные с этим вопросы ставятся на заседаниях Комитета внутренней ревизии в целях принятия необходимых последующих мер;

в) любые свидетельства ненадлежащего использования средств рассматриваются либо самим отделением, региональным отделением или Управлением внутренней ревизии в зависимости от обстоятельств.

Рекомендация № 5

13. Учет выводов и рекомендаций внутренней ревизии может быть улучшен при помощи следующих мер:

а) Комитету внутренней ревизии следует оперативно оценивать и устранять любые несоответствия, касающиеся выводов ревизии, и определять сроки для осуществления рекомендаций ревизоров;

б) доклады директоров региональных отделений о ходе осуществления рекомендаций внутренней ревизии следует представлять в единообразной форме и контролировать в штаб-квартире, выделив для этого соответствующего сотрудника.

Меры, принятые ЮНИСЕФ

14. В настоящее время секретариат контролирует ход осуществления рекомендаций внутренней ревизии на более систематической и структурированной основе. Проверяемое отделение и другие отделения, не являющиеся объектом ревизии, но от которых также может потребоваться принятие соответствующих мер по рекомендациям, должны представлять обновленные сведения о ходе выполнения рекомендаций. После этого Управление внутренней ревизии проводит оценку обновленных сведений и представляет необходимую информацию соответствующим управлениям. Этот процесс завершается только после того, как сделан вывод о том, что полученные результаты являются удовлетворительными.

Рекомендация № 6

15. ЮНИСЕФ следует дополнительно повысить степень точности своих прогнозов в отношении поступлений для нефинансируемых дополнительных программ при помощи более реалистичного составления бюджетов и стратегий поиска дополнительных средств.

Меры, принятые ЮНИСЕФ

16. Содержащиеся в среднесрочном плане прогнозы в отношении поступлений являются результатом активных контактов между сообществом доноров и ЮНИСЕФ. С 1990 года средние расхождения между запланированным и фактическим объемом поступлений составляли -4 процента по общим ресурсам и +12 процентов по дополнительным средствам. В 1995 году эти показатели составили -11 процентов по общим ресурсам и +7 процентов по дополнительным средствам. Хотя нынешнее положение в области финансирования характеризуется все большей степенью неопределенности, секретариат соглашается с тем, что желательно обеспечить большую точность, и он будет продолжать работать в этом направлении.

Рекомендация № 7

17. В целях улучшения сопоставимости данных, уточнения необходимых условий для предоставления помощи и критериев "прекращения" и "выхода" следует пересмотреть процедуры для выделения общих ресурсов на цели осуществления страновых программ.

Меры, принятые ЮНИСЕФ

18. Секретариат пересматривает критерии и процедуры для ассигнования общих ресурсов на цели страновых программ, и на третьей очередной сессии Исполнительного совета 1996 года ему будет представлен документ для обсуждения. В этом документе предлагается сохранить три основных критерия, используемых в настоящее время: численность детского населения, объем валового национального продукта в расчете на душу населения и коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет, а также говорится о двух важных улучшениях и изменениях. Они касаются: а) изменения взвешенных показателей и б) введения двухступенчатого подхода к выделению общих ресурсов. В этом документе рассматриваются вопросы, поднятые ревизорами в их рекомендациях, и на основе руководящих указаний Исполнительного совета, которые будут высказаны на его третьей очередной сессии 1996 года, будут осуществлены изменения.

Рекомендация № 8

19. ЮНИСЕФ следует провести совместные исследования в отобранных программных секторах для определения степени достижения целей десятилетия, обеспечения устойчивости программ и процесса укрепления национальных потенциалов.

Меры, принятые ЮНИСЕФ

20. Ход осуществления страновых программ в связи с достижением целей, поставленных на середину и конец десятилетия, контролируется и оценивается при поддержке штаб-квартиры и региональных отделений. Для подготовки доклада Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи о прогрессе, достигнутом на середину десятилетия, была собрана информация о всех целях, поставленных на середину и конец десятилетия, а также был подготовлен доклад, в который включены комментарии и материалы других учреждений Организации Объединенных Наций.

21. ЮНИСЕФ разработал систему комплексных исследований с включением многосторонних показателей, которые используются для контроля за прогрессом, укрепления национального потенциала и оценки воздействия усилий, связанных с достижением целей. Также была проведена серьезная оценка устойчивости программ, касающихся вопросов иммунизации.

22. Вопросы укрепления национального потенциала и устойчивости признаются в качестве важного компонента страновых программ, и им уделяется самое большое внимание в рамках всех секторальных и тематических оценок. Специально этими вопросами будет заниматься недавно созданное Управление по вопросам оценки, политики и планирования вместе с Отделом по программам.

Рекомендация № 9

23. Вместо использования обменных курсов, существующих в конкретные периоды времени, в качестве основы для предсказания бюджетных потребностей ЮНИСЕФ следует рассмотреть вопрос о принятии надлежащего усредняющего метода для получения более точных прогнозов.

Меры, принятые ЮНИСЕФ

24. В повестке дня группы Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения/ЮНИСЕФ, занимающейся проблемой согласования бюджетов, имеется вопрос о методологии расчета бюджетов. Рекомендация Комиссии ревизоров будет включена в совместное предложение, которое предполагается представить на первой очередной сессии Исполнительного совета 1997 года. До получения мнения Исполнительного совета секретариат будет подготавливать бюджет с использованием применяемых в Организации Объединенных Наций курсов, действующих в период, непосредственно предшествующий утверждению бюджета, как это рекомендовано Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам.

Рекомендация № 10

25. При разработке комплексной системы в целях достижения надлежащего равновесия при выделении ресурсов следует установить четкую связь между административными затратами и затратами на страновые программы.

Меры, принятые ЮНИСЕФ

26. Полученный по состоянию на нынешнюю дату практический опыт свидетельствует о том, что в рамках комплексного процесса подготовки бюджета поддержка оказывалась установлению более тесных связей между страновой программой и ее административной и вспомогательной структурой, при этом данному вопросу уделялось большое внимание. Секретариат будет продолжать рассматривать вопрос о возможном совершенствовании этого процесса, особенно с учетом ограничений, касающихся определения стандартного коэффициента для глобального применения в тех случаях, когда комплексный процесс подготовки бюджетов полностью завершен.

Рекомендация № 11

27. Следует принять дополнительные меры по улучшению прогнозов в отношении объема продаж и сократить число завышенных заказов продукции, с тем чтобы минимально уменьшить объем непроданных запасов.

Меры, принятые ЮНИСЕФ

28. В настоящее время консалтинговая фирма занимается рассмотрением деятельности ЮНИСЕФ по продаже поздравительных открыток и другой продукции. В рамках этого анализа будет проведен тщательный обзор деловой практики, касающейся прогнозирования, производства и систем материально-технического снабжения, в сравнении с "самыми лучшими видами практики", существующими в этой отрасли. При этом также будет проведен общий анализ недостатков.

29. Кроме того, при рассмотрении важных вопросов, касающихся учета материальных ресурсов, секретариат предложил создать в Женеве одну должность для сотрудника, непосредственно подотчетного начальнику отдела по вопросам освоения рынков. На своей ежегодной сессии 1996 года Исполнительный совет утвердил эту должность, и набор сотрудника будет осуществлен после того, как новый директор Отдела поздравительных открыток и связанных с ними операций (ОПО) займет свою должность в сентябре 1996 года.

III. ДОКЛАД О ХОДЕ РАБОТЫ, КАСАЮЩИЙСЯ КОНКРЕТНЫХ МЕР, ПРИНЯТЫХ В
ЦЕЛЯХ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ КОМИССИИ РЕВИЗОРОВ ОТНОСИТЕЛЬНО
СЧЕТОВ
ЮНИСЕФ ЗА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 1992-1993 ГОДОВ

30. После проведения своей последней ревизии Комиссия ревизоров указала, что по семи рекомендациям, включенным в ее доклад о ревизии счетов за двухгодичный период 1992-1993 годов, по-прежнему необходимо принять последующие меры.

31. Комиссия ревизоров отметила, что осуществляется деятельность по выполнению рекомендации [9h], касающейся необходимости того, чтобы отделения на местах проанализировали все денежные авансы правительствам и представили предложения по вопросу о списании. Также см. пункт 6 выше.

32. Касаясь конкретной рекомендации [9i], в которой говорится о том, что штаб-квартире ЮНИСЕФ необходимо принять эффективные меры по более быстрому представлению отчетности о платежах, полученных от имени ОПО, Совет отметил, что в этой связи имеются значительные улучшения и что отчетность о платежах больше не задерживается.

Рекомендация № 9a

33. Процедуры представления отчетности по проекту, касающемуся общих помещений, необходимо пересмотреть, с тем чтобы обеспечить периодическое распределение затрат участвующих организаций для отражения в их счетах и с тем чтобы содействовать возмещению затрат первичной финансирующей организации.

Меры, принятые ЮНИСЕФ

34. С учетом замечания внешних ревизоров по этому вопросу и собственной озабоченности секретариат постоянно сотрудничал с ПРООН, с тем чтобы урегулировать остающиеся проблемы. Хотя ПРООН пока еще не представила ЮНИСЕФ необходимую документацию, подтверждающую начисленные суммы, он обратился к одной ревизорской фирме с просьбой проверить счета и подготовить доклад об этом к концу июля 1996 года.

35. Секретариат рассмотрит доклад сразу после того, как он будет готов, и предпримет необходимые меры в этой связи.

Рекомендация № 9b

36. Администрация может пожелать повторно рассмотреть существующую политику использования Фонда для чрезвычайных программ (ФЧП) с учетом ограничений Центрального чрезвычайного оборотного фонда и представить Исполнительному совету рекомендации об эффективном использовании ФЧП в целях повышения готовности ЮНИСЕФ к чрезвычайным ситуациям.

Меры, принятые ЮНИСЕФ

37. На своей ежегодной сессии 1996 года Исполнительный совет просил, чтобы рекомендации об использовании чрезвычайных средств были представлены на его первой очередной сессии 1997 года. В настоящее время проводится соответствующая работа, которая будет завершена к октябрю 1996 года.

38. В дополнение к осуществляемому обзору использования чрезвычайных средств секретариат проводит следующие мероприятия: а) на сентябрь 1996 года запланировано организовать дополнительную подготовку сотрудников Группы быстрого реагирования; б) с рядом правительств стран-доноров проходят переговоры о резервных механизмах; и в) осуществляется подготовка директивных документов по вопросам защиты детей, воссоединения и морально-социального травмирования.

Рекомендация № 9c

39. Необходимо прекратить использование соглашений о специальном обслуживании (ССО) в качестве средства для привлечения персонала по краткосрочным контрактам для выполнения обязанностей штатных сотрудников.

Меры, принятые ЮНИСЕФ

40. Отдел, к которому относится эта рекомендация, сделал все от него зависящее для осуществления рекомендации ревизоров. В двух случаях, когда ССО использовались для набора сотрудников по краткосрочным контрактам для выполнения обязанностей штатных сотрудников, Отдел в полной мере проанализировал ситуацию и принял единственно возможное в то время решение.

Рекомендация № 9d

41. Необходимо пересмотреть специальные соглашения ЮНИСЕФ с получателями услуг по закупкам, с тем чтобы включить в них положения о штрафах за выплаты, осуществляемые за рамками максимально согласованного периода.

Меры, принятые ЮНИСЕФ

42. Значительные трудности с одним из основных получателей услуг по закупкам с конца 1994 года по конец 1995 года в основном были связаны с кадровыми проблемами у получателя. После того как ЮНИСЕФ предпринял в этой области согласованные усилия, была восстановлена нормальная деятельность по передаче средств.

43. Просьба о выплате начислений по задолженности 1995 года была направлена 30 мая 1996 года, и последующие действия были осуществлены в середине июля. В случае необходимости будут предприняты дополнительные последующие действия.

Рекомендация № 9e

44. В целях сокращения эксплуатационных расходов необходимо пересмотреть предлагаемые расходы на зарплату и выплаты сотрудникам новой компании, предоставляющей рабочих для склада Отдела снабжения ЮНИСЕФ.

Меры, принятые ЮНИСЕФ

45. Число рабочих сократилось с 85 до 31 человека, и проводятся переговоры о дальнейших сокращениях сотрудников руководящего уровня и административных расходов. Ожидается, что общий объем экономии составит в ежегодном выражении 1,04 млн. долл. США. Значительно сократились показатели невыхода на работу, которые в настоящее время гораздо лучше средних национальных показателей, при этом существенно повысилась степень гибкости рабочей силы. Ожидается, что экономия станет более ощутимой в 1997 году.

Рекомендация № 9f

46. Необходимо ускорить работу по выверке служебных счетов персонала, с тем чтобы обеспечить правильность этих счетов.

Меры, принятые ЮНИСЕФ

47. Для набираемых на международной основе сотрудников категории специалистов западноафриканского региона и Отдела снабжения, а также для сотрудников ряда подразделений в Нью-Йорке были сделаны выписки личных счетов. Этот процесс в отношении всех сотрудников в Нью-Йорке будет завершен к ноябрю 1996 года, а в отношении всех набираемых на международной основе сотрудников категории специалистов, работающих в отделениях в Европе, на Ближнем Востоке, в Северной Африке и в восточных и южных районах Африки, он будет завершен к декабрю 1996 года.

48. Случаи наличия крупных остатков и/или отрицательных балансов, отмеченные внешними ревизорами, будут проанализированы до запланированного составления выписок.

Рекомендация № 9г

49. Необходимо повысить степень конкурентности при найме экспедиционных агентств, с тем чтобы обеспечить транспарентность и более высокую степень экономической эффективности транспортных операций.

Меры, принятые ЮНИСЕФ

50. В целях улучшения транспарентности этого процесса в настоящее время направляются просьбы о представлении предложений, касающихся транспортно-экспедиторского обслуживания. В то же время анализируется возможность реорганизации Экспедиторского сектора в целях обеспечения улучшения обслуживания и повышения экономической эффективности. В рамках этого анализа будет рассмотрен вопрос о структуре, носящей региональную направленность, и о рационализации деятельности транспортно-экспедиторских агентств с учетом требований стран назначения, а не стран происхождения товаров.

IV. РЕКОМЕНДАЦИИ, КОТОРЫЕ ПОТРЕБУЮТ РЕШЕНИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

51. Администрация не видит никаких рекомендаций Комиссии ревизоров, которые требовали бы принятия Генеральной Ассамблеей соответствующих решений.
