

## 伊朗伊斯兰共和国

### 在美利坚合众国和俄罗斯联邦未加入的情况下 公约生效的后果

#### 背景

《化学武器公约》在第65份批准书交存后生效。目前，已经交存了58份批准书。其他一些签约国正在完成它们的批约工作。以目前的速度来看，预计从下个月起就可以开始《公约》生效的倒计时。与此同时，美利坚合众国和俄罗斯联邦这两个宣布拥有化学武器的国家在第二阶段触发点前批准《公约》的前景仍然极为暗淡。这使人们对《公约》的命运产生了严重关切，并会带来严重的政治和现实后果。

#### 影响

##### a. 对观念和政治的影响

1. 《公约》的名称、宗旨、目标和内容都包括销毁化学武器。销毁是全面性的，必须在《公约》的核查程序下进行。如果生效后两个宣布拥有化学武器的大国没有参加，会使这一重大问题失去意义。
2. 《公约》对化学武器使用的禁止是绝对的。《公约》的宗旨中包括了缔约国所做的一项承诺，即：在任何情况下不使用化学武器或为使用化学武器进行任何准备。在此问题上达成的一致，对《公约》是至关重要的，它打破了谈判中长期存在的僵局。如果生效时没有两个宣布拥有化学武器国家的加入，整个“使用”的概念将会复活。

3. 普遍遵守《公约》，一直是贯穿谈判及其后活动的基本主题。这一点已为包括美利坚合众国和前苏联在内的所有签约国所强调，并由联大在《公约》缔结后的首次也是唯一的一项决议中予以重申。如果两个拥有化学武器的大国置身事外，其他国家也可能纷纷效仿，没有美利坚合众国和俄罗斯联邦加入的生效，将使普遍性原则失去意义。

#### b. 对现实和程序的影响

1. 如果美利坚合众国和俄罗斯联邦不能在《公约》远未生效前加入的话，《公约》的几乎所有条款都将全部或部分地受到影响。有关化学武器及其设施的组织、宣布和销毁以及质疑视察的条款，还有议定书中规定的有关程序和制裁，都将受到严重削弱。《公约》中至少有三分之一的条款专门涉及需要这两个国家参与的问题，而其余的条款也直接或间接地与它们有关。
2. 至今为止，筹备委员会和临时技术秘书处的所有筹备工作都是在生效时美利坚合众国和俄罗斯联邦已经加入的假设前提下进行的。例如，制定有关化学武器和化学武器销毁设施的详细程序并编写视察手册，解决销毁顺序这一重要问题，核可设备以及未来视察员的培训等等，这仅是少数几个例子。
3. 本组织的预算是一个紧要的问题。《公约》的运作费用、人事需求、视察员数量及其培训，以及设备和其他设施的采购和种类，在很大程度上都取决于生效时是否有美利坚合众国和俄罗斯联邦的加入。在此项重大不确定因素存在的情况下，各国很难做出财务上的承诺。
4. 按照会费分摊比额表，预算的三分之一来自这两个国家。这为执行《公约》与它们有关的条款提供了部分费用。难以想象其他国家会在不对预算和行政进行重大修改和削减的情况下缴纳这些会费。由此，第二阶段中的几乎所有方案都要重新考虑。

## 结 论

如果美利坚合众国和俄罗斯联邦不能在《公约》远未生效前加入的话，《化学武器公约》将受到严重削弱。《公约》的基本思想将因此受到损害。一项具有普遍

性的、可核查的、旨在消除一整类大规模杀伤性武器的条约将改变它的实质。

禁止发展、生产、储存和使用化学武器并为其销毁做出安排的《公约》将成为一项化学武器的不扩散条约。这将引起安全方面的严重关切，并会带来严重的政治问题。

《公约》的宗旨、承诺和许多条款，以及与其执行有关的议定书将被改变。面对两种截然相反的假设，筹备工作也将陷于瘫痪。

《化学武器公约》没有为其自身的变形提供处方。因此需要立即思考并采取行动。

## 建 议

召开一次签约国高级会议，讨论生效及其对《公约》的筹备和执行的影响问题。会议可以着重审议以下问题：

- i) 协调努力，敦促美利坚合众国和俄罗斯联邦批准《公约》；
- ii) 探讨控制生效时间的途径和方法，以应付美利坚合众国和俄罗斯联邦的延缓加入；以及
- iii) 审议在不同的假设方案下筹备和执行公约的问题。

## 日期和地点

会议应尽可能在第65份批准书交存以前召开。根据执行秘书的估计，日期应定在1996年9月以前。

地点可以是筹备委员会和禁止化学武器组织所在地海牙，或《公约》开放供签署的地点巴黎，或《公约》的缔结地点日内瓦，或商定的其他城市。

XX XX XX XX XX