
ИСЛАМСКАЯ РЕСПУБЛИКА ИРАН**Последствия вступления в силу Конвенции по химическому оружию
без Соединенных Штатов Америки и Российской Федерации****История вопроса**

Конвенция о химическом оружии вступает в силу после сдачи на хранение 65-й ратификационной грамоты. На сегодняшний день уже сдано 58 ратификационных грамот. Завершает процесс ратификации ряд других государств, подписавших Конвенцию. С учетом таких темпов ожидается, что уже в следующем месяце начнется отсчет времени, остающегося до вступления Конвенции в силу. В то же время по-прежнему безнадежно неопределенны перспективы ратификации Конвенции, до наступления точки отсчета этапа II, Соединенными Штатами Америки и Российской Федерацией, т.е. двумя объявленными обладателями химического оружия. Это вызывает серьезные озабоченности по поводу судьбы Конвенции и влечет за собой крупные политические и практические последствия.

Последствия**а. Концептуальные и политические**

1. Название, цель и задача, а также содержание Конвенции предусматривают уничтожение химического оружия. Уничтожение носит всеобъемлющий характер и должно осуществляться с соблюдением процедур проверки, закрепленных в Конвенции. Вступление Конвенции в силу без двух основных объявленных обладателей ХО делает беспредметным этот важнейший аспект.
2. Запрещение применения химического оружия в соответствии с Конвенцией носит абсолютный характер. Цель Конвенции включает обязательство государств-участников не применять химическое оружие и не проводить любых приготовлений к применению химического оружия ни при каких обстоятельствах. Договоренность

об этом имела существенное значение для Конвенции, ибо она позволила выйти из тупика, в котором долгое время находились переговоры. В случае вступления Конвенции в силу без участия двух объявленных обладателей ХО вновь станет открытой вся концепция применения.

3. Во время переговоров, да и впоследствии, основополагающей темой был вопрос об универсальном присоединении. Это подчеркивалось всеми подписавшими Конвенцию государствами, включая Соединенные Штаты Америки и бывший СССР, и это было подтверждено в первой и единственной резолюции Генеральной Ассамблеи, принятой после заключения Конвенции. Если останутся в стороне два основных обладателя ХО, то за ними могут последовать и другие. Вступление Конвенции в силу без Соединенных Штатов Америки и Российской Федерации лишает смысла идею универсальности.

в. Практические и процедурные

1. Почти все статьи Конвенции будут затронуты либо полностью, либо частично в том случае, если к Конвенции достаточно заблаговременно до ее вступления в силу не присоединятся Соединенные Штаты Америки и Российская Федерация. Будут серьезно подорваны положения, касающиеся организации, объявления и уничтожения химического оружия и связанных с ним объектов, а также инспекций по запросу и их соответствующих процедур, предусмотренных в Протоколе наряду с санкциями. По крайней мере треть Конвенции посвящена исключительно проблемам, требующим участия этих двух государств, но и остальные положения Конвенции также касаются их прямо или косвенно.
2. Все приготовления, проводившиеся до сих пор Подготовительной комиссией и Временным техническим секретариатом, осуществлялись исходя из того, что вступление Конвенции в силу произойдет с участием Соединенных Штатов Америки и Российской Федерации. Вот всего лишь несколько примеров: разработка подробных процедур и подготовка руководств по проведению инспекции в отношении объектов ХО и объектов по уничтожению ХО, решение весьма важного вопроса о порядке уничтожения, утвержденное оборудование и подготовка будущих инспекторов.
3. Одним из неотложных вопросов является бюджет Организации. От того, произойдет ли вступление Конвенции в силу с участием Соединенных Штатов Америки и Российской Федерации, зависят расходы на обеспечение работоспособности Конвенции, кадровые потребности, количество инспекторов и их подготовка, а также закупки и виды оборудования и другие средства. И неопределенность в этом серьезном вопросе ставит в крайне сложное положение государства в плане принятия финансовых обязательств.

4. Согласно шкале взносов этими двумя государствами финансируется одна треть бюджета. Эта сумма покрывает часть связанных с ними расходов по осуществлению Конвенции. Трудно представить себе, чтобы какие-то другие государства взяли на себя оплату этих взносов без существенных модификаций и сокращений бюджета и административной структуры. В этом случае придется пересмотреть чуть ли не всю программу на этап II.

Вывод

Конвенция по химическому оружию будет решающим образом подорвана, если к ней достаточно заблаговременно до ее вступления в силу не присоединятся Соединенные Штаты Америки и Российская Федерация. В результате будет поставлена под угрозу основополагающая концепция Конвенции. Изменится существо универсального и поддающегося проверке договора, рассчитанного на ликвидацию целого класса оружия массового уничтожения.

Конвенция, запрещающая разработку, производство, накопление и применение химического оружия и предусматривающая меры по его уничтожению, становится своего рода договором о нераспространении химического оружия. Это вызывает серьезную озабоченность по поводу безопасности и вызывает важные политические вопросы.

Изменяются цели, обязательства и многие положения Конвенции и ее Протокола в связи с осуществлением. Перед лицом двух совершенно разных сценариев может быть парализована подготовительная работа.

КХО не содержит никакой формулы, допускающей ее преобразование. Соответственно, это требует безотлагательного рассмотрения и принятия мер.

Предложение

Созвать на высоком уровне конференцию подписавших Конвенцию государств для рассмотрения вопроса о вступлении Конвенции в силу и его последствий для Конвенции с точки зрения подготовки и осуществления. Такая конференция могла бы, в частности, рассмотреть следующие вопросы:

- i) координация усилий с целью поощрения ратификации Соединенными Штатами Америки и Российской Федерацией;
- ii) изучение путей и средств регулирования вступления Конвенции в силу с учетом задержки в присоединении Соединенных Штатов Америки и Российской Федерации; и
- iii) изучение вопросов, связанных с подготовкой и осуществлением в контексте различных сценариев.

Сроки и место проведения

Конференцию следует созвать, по мере возможности, до представления 65-й ратификационной грамоты. По оценке Исполнительного секретаря, эту дату необходимо установить до сентября 1996 года.

Местом проведения может быть Гаага как местопребывание Подготовительной комиссии и ОЗХО, Париж, где Конвенция была открыта для подписания, Женева, где Конвенция была заключена, или любой другой город, который будет согласован.
