



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ  
О ГРАЖДАНСКИХ  
И ПОЛИТИЧЕСКИХ  
ПРАВАХ

Distr.  
GENERAL

CCPR/C/SR.1506  
16 July 1996

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят седьмая сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 1506-м ЗАСЕДАНИИ,

состоявшемся во Дворце Наций в Женеве в среду,  
10 июля 1996 года, в 10 час. 00 мин.

Председатель: г-н АГИЛАР УРБИНА

СОДЕРЖАНИЕ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В  
СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА (продолжение)

Первоначальный доклад Бразилии

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Они должны направляться в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа в Секцию редактирования официальных отчетов, комната E.4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам о заседаниях этой сессии Комитета будут сведены в единое исправление, которое будет выпущено вскоре после окончания сессии.

Заседание открывается в 10 час. 20 мин.

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА (пункт 4 повестки дня) (продолжение)

Первоначальный доклад Бразилии (CCPR/C/81/Add.6; HRI/Corr.1/Add.53)

1. По приглашению Председателя г-н Вержне Сабойа, г-н Грегори, г-н Эспинола Сальгадо, г-жа Пиньеро Пенна, г-н Лафер и г-н Са Рикарте занимают места за столом Комитета.

2. Г-н ВЕРЖНЕ САБОЙА говорит, что присоединение Бразилии в 1992 году к Пакту следует рассматривать в контексте восстановления демократических форм правления, что произошло в 1985 году. Бразильские власти, особенно на федеральном уровне, все чутче прислушиваются к требованиям в отношении более действенного соблюдения прав человека и в сотрудничестве с общественными организациями изыскивают пути улучшения положения в области прав человека. Примером такого сотрудничества является рассматриваемый доклад (CCPR/C/81/Add.6); он был подготовлен министерством внешних связей на основе работы, проделанной Центром по изучению проблем насилия – независимым исследовательским институтом при университете города Сан-Паулу.

3. Приверженность Бразилии поощрению и защите прав человека закреплена в Конституции 1988 года и подкрепляется преимущественной силой норм права, гарантией чего является наличие независимой судебной системы, а также обеспечение свободы слова и свободного выражения своего мнения. Положения Конституции, касающиеся прав человека, которые включают основные международные нормы, относятся к числу положений, которые не подлежат поправкам с целью их отмены, и для защиты этих прав имеются конституционные и другие средства правовой защиты. Президент Кардозу, который, как противник военного режима, был вынужден жить за границей, прекрасно понимает ценность прав человека для любого общества. В сентябре 1995 года он объявил о начале подготовки Национальной программы по правам человека и ориентировал всю свою администрацию на приверженность делу прав человека. Действуя в духе транспарентности и сотрудничества, Бразилия приветствовала визиты Специального докладчика по современным формам расизма г-на Глеле-Аханханзо, Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин г-жи Кумарасвами, Генерального секретаря организации "Международная амнистия" г-на Сане, а также миссию Межамериканской комиссии по правам человека; Бразилия также сотрудничает с другими правительствами, многосторонними учреждениями и неправительственными организациями (НПО).

4. Однако в области прав человека по-прежнему сохраняются серьезные проблемы, трудно поддающиеся искоренению, ибо они обусловлены наличием несправедливых социально-экономических структур, нищетой и невежеством, а также историческими и культурными особенностями поведения, которые трудно изменить. Со времени завершения

подготовки этого доклада произошел ряд изменений, причем как негативных, так и позитивных; к числу первых относятся случаи насилия и убийства, а также трудности, с которыми приходится сталкиваться в деле обеспечения наказания преступников в соответствии с законом, тогда как к последним относятся новый закон о демаркации земель коренных народов, проведение пропагандистских кампаний и создание или реорганизация ряда национальных программ и органов по правам человека.

5. Что касается статьи 2 Пакта, то реализуется ряд инициатив по борьбе с безнаказанностью, среди прочего проект конституционной поправки, предусматривающей передачу полномочий на рассмотрение случаев нарушения прав человека от штатов на федеральный уровень, законопроект, предусматривающий передачу полномочий на рассмотрение дел по обвинению сотрудников военной полиции в нарушении прав человека от военных трибуналов гражданским судам, создание службы общественного защитника и ряд мер, запланированных в рамках Национальной программы по правам человека в целях совершенствования функционирования судебной системы. Существенный прогресс был также достигнут в деле привлечения преступников к судебной ответственности и соблюдения соответствующих правовых процедур расследования правонарушений и уголовного преследования правонарушителей.

6. Что касается статьи 3, то правительство объявило о своем намерении внести в конгресс законопроект по вопросу о насилии в отношении женщин, предусматривающий, в частности, переклассификацию изнасилования в преступление против человеческой личности и подлежащее, соответственно, более суровому наказанию, чем в прошлом. Правительство также планирует реализовать в полном объеме Программу комплексного содействия охране здоровья женщин, в рамках которой особое внимание уделяется репродуктивным правам. В соответствии с рекомендациями Каирской и Пекинской конференций правительство также внесло законопроект, гарантирующий охват репродуктивного здоровья в рамках служб здравоохранения всех штатов. Национальный конгресс утвердил закон, согласно которому по крайней мере 20% кандидатов, выдвигаемых на выборы от каждой партии должны быть женщины. Был принят закон, запрещающий требовать предъявления справок о беременности и стерилизации, а также применять другую дискриминационную практику при трудоустройстве. В целях разработки программ действий по ликвидации дискриминации на рынке труда, составления графика их осуществления, консультирования соответствующих органов по вопросам их осуществления и подготовки предложений относительно необходимого законодательства была создана Рабочая группа по ликвидации дискриминации в сфере трудоустройства и занятости. В настоящее время на рассмотрении конгресса находится законопроект, предусматривающий предоставление налоговых льгот тем компаниям, которые поощряют наем женщин на работу. К числу мер в интересах женщин, предусмотренных в Национальной программе по правам человека, относятся повышение роли национального совета по правам женщин в сфере определения государственной политики, касающейся прав женщин, национальная программа по борьбе с насилием в отношении женщин, программа по предоставлению убежища жертвам насилия, механизмы сбора и обнародования информации по проблемам женщин и насилия, а также учет гендерной специфики в рамках системы образования. Что касается

действий на международном уровне, то конгресс утвердил Межамериканскую конвенцию о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него, а также одобрил послание президента Республики относительно снятия оговорок к статьям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

7. Что касается статьи 6, то правительством были предприняты шаги по обеспечению более эффективной защиты права на жизнь и по выплате компенсации семьям погибших. Новым законом признается факт смерти лиц, исчезнувших в связи с политической деятельностью в период 1961-1979 годов, и предусматривается компенсация из расчета средней ожидаемой продолжительности жизни жертвы. В целях борьбы с насилием в сельских районах правительство ускорило проведение аграрной реформы, что является существенно важным шагом, направленным на прекращение земельных споров.

8. Что касается статьи 7, то на рассмотрении конгресса находится законопроект об уголовной ответственности за применение пыток, и был представлен проект постановления о предоставлении компенсации семье Жозе Иванильо де Суза, жертве пытки; полицейские, причастные к этому делу, были уволены из органов.

9. Что касается статьи 8, то правительство признает факт существования в Бразилии такого явления, как принудительный труд и детский труд, хотя подобная практика и запрещена законом. Данная проблема обусловлена экономическим застоєм и нищетой в некоторых районах, жители которых легко заманиваются предложениями о работе по найму в других, зачастую удаленных, регионах, где положения трудового законодательства игнорируются, а контроль за условиями труда является недостаточным. В целях преодоления этих проблем, что является трудной задачей ввиду бюджетных ограничений и обширности территории, правительство разработало стратегию усиления контроля за соблюдением условий труда и наказания виновных, которая предусматривает также предоставление альтернативной работы жертвам в сотрудничестве с общественными организациями. В рамках Национальной программы по правам человека осуществляются меры по борьбе с принудительным трудом и детским трудом и предусматривается ратификация Бразилией Конвенции МОТ № 138 о минимальном возрасте для приема на работу.

10. Предпринимаемые правительством меры в этой области координируются через Программу по искоренению случаев принудительного труда и Исполнительную группу по пресечению случаев принудительного труда. Последняя группа отвечает за реализацию всеобъемлющей программы по борьбе с принудительным трудом и за сотрудничество с МОТ и со службами обвинителей на уровне штатов и федераций в целях обеспечения соблюдения соответствующего законодательства. К числу смежных мер относятся компьютеризация инспекционных органов и оснащение их транспортными средствами, создание специальной группы по проведению выездных проверок и более широкое участие других учреждений и общественных организаций в борьбе с такой практикой. Секретариат по контролю за условиями труда при министерстве труда является активным участником Национального форума по предупреждению и искоренению случаев детского труда, куда также входят МОТ

и ЮНИСЕФ. В 1995 году этот Форум избрал в качестве приоритетного вопроса положение на угольных шахтах в штате Мату-Гросу-ду-Сул, на которых 2 500 детей работают в опасных и вредных для здоровья условиях.

11. Бразильские власти неизменно указывают, что проблема детского труда кроется в нищете, которая вынуждает всех членов семьи, в том числе детей, зарабатывать на жизнь. Правительство приступило к реализации проектов, как, например, "Ребенок – гражданин Бразилии" и "Школьные стипендии", в качестве одного из средств окончательного искоренения детского труда в Бразилии. В рамках последнего проекта в настоящее время охватываются свыше 28 000 детей, помощь которым оказывается посредством выдачи семьям, имеющим детей в возрасте от 7 до 14 лет, ежемесячного пособия в размере 100 долл. США, с тем чтобы поощрять родителей не забирать детей из школы. Этот проект, осуществление которого было начато в Федеральном округе, в скором времени подлежит реализации другими штатами и местными органами управления.

12. Бразилия с 1992 года принимает участие в программе МОТ по искоренению детского труда. Профсоюзами также были разработаны проекты по повышению степени осведомленности трудящихся, в особенности несовершеннолетних, и общественности в целом относительно положений трудового законодательства. Правительство совместно с деловыми кругами ведет работу по подготовке "черного списка" компаний, использующих детский труд в винной промышленности, причем в штате Сан-Паулу уже осуществляются меры по ликвидации случаев детского труда при производстве спиртных напитков и выращивании цитрусовых. Аналогичные меры принимает компания "Фольксваген". В ближайшем будущем правительство планирует объявить о введении запрета на предоставление государственного кредита тем компаниям, которые используют детский труд.

13. Что касается статей 9, 10 и 11, то парламентская следственная комиссия, созданная для оценки и анализа состояния пенитенциарной системы, учредила Национальный фонд пенитенциарных учреждений и пересмотрела политику в этой области. В рамках Национальной программы по правам человека рассматривается ряд мероприятий, среди прочего возобновление работы над системой компьютеризации процесса уголовного судопроизводства в целях ускорения судебных разбирательств, оказание помощи в реализации чрезвычайных программ по устранению перекосов в тюремной системе и по улучшению условий содержания под стражей, осуществление положений Закона об исполнении наказаний в отношении режимов содержания в тюрьмах открытого и полукрытого типа, а также строительство новых тюрем.

14. В отношении статьи 19 он подчеркивает, что свобода самовыражения находится в стране на исключительно высоком уровне. В тех немногих случаях, когда журналисты подвергались угрозам в связи с их деятельностью, полицией были начаты расследования.

15. В отношении статьи 24 он говорит, что бразильское правительство все активнее предпринимает меры о борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и подростков. В октябре 1995 года президентом была начата национальная кампания по повышению

уровня осведомленности общественности относительно этой проблемы. Федеральное министерство юстиции поощряет осуществление в рамках штатов проектов по ликвидации случаев детской проституции и предоставляет финансовую помощь правительствам тех штатов, в которых ведется разработка таких проектов. В 1993 году количество детей и подростков, вовлеченных в проституцию, составляло, согласно оценкам, около 500 000. К числу важных мер в интересах детей, намечаемых в рамках Национальной программы по правам человека, относятся оказание содействия деятельности Национального совета по правам детей и подростков, поощрение программ семейного обучения в целях оказания семьям помощи в деле ненасильственного урегулирования их конфликтов и выполнения их обязанностей по уходу за детьми и их защите, внесение изменений в уголовное законодательство для пресечения бытового насилия против детей и подростков, внесение изменений, имеющих целью ликвидацию случаев детского труда и наказание за его эксплуатацию, неизменная поддержка национальной кампании по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и подростков, внесение изменений в законодательство на предмет более четкого определения такой эксплуатации в качестве преступления в целях наказания как сутенера, так и клиента, создание в штатах и на муниципальном уровне советов по правам детей и подростков, опекунских советов и фондов по правам детей и подростков, а также оказание помощи в осуществлении принятого законодательными органами акта, промульгирующего Гаагскую конвенцию 1993 года о международном сотрудничестве и защите детей и подростков в вопросах международного усыновления, посредством назначения в Бразилии центрального органа по вопросам международного усыновления. К числу дальнейших мер относятся поощрение – в сотрудничестве с правительствами штатов и местными органами управления, а также НПО – просветительских кампаний в отношении тех опасностей, с которыми сталкиваются дети и подростки, как, например, бытовое и сексуальное насилие, проституция, эксплуатация труда и злоупотребление наркотическими средствами, в целях создания и поддержания культурных условий, благоприятствующих обеспечению прав детей и подростков, а также создание на национальном уровне и на уровне штатов информационных систем и систем наблюдения, имеющих отношение к детям и подросткам, в рамках которых основной акцент делается на учреждении и функционировании различных советов, на определении местонахождения и установлении личности пропавших детей и подростков, на подробностях случаев нарушения прав детей и подростков, на детской проституции и на случаях насильственной смерти детей и подростков. В более долгосрочной перспективе в рамках этой Программы предусматривается реформа учреждений для несовершеннолетних преступников и создание судебных отделов, прокуратур и полицейских участков, специализирующихся на правонарушениях с участием несовершеннолетних, как это предусматривается в Законе о детях и подростках.

16. В отношении статьи 26 он подчеркивает первоочередное внимание, уделяемое бразильским правительством улучшению положения чернокожих и коренных общин, а также лиц смешанного происхождения. Предпринимаемые правительством инициативы направлены на снижение степени социального неравенства и на обеспечение осуществления антидискриминационных положений федеральной Конституции 1988 года и других

соответствующих правовых документов. Для рассмотрения и рекомендации государственной политики в целях повышения престижа чернокожего населения была учреждена специальная межминистерская рабочая группа. К числу обсуждаемых в настоящее время вопросов относятся возможные политические шаги пропагандистского характера, а также специальные меры в таких областях, как образование, здравоохранение и занятость. Группой будет также уделяться внимание вопросу имиджа людей африканского происхождения в средствах массовой информации и в рекламной продукции, равно как и включения цвета кожи и расы в число критериев, учитываемых в официальных данных и отражаемых в личных документах. Федеральное правительство также ведет работу по учреждению трехсторонней рабочей группы по ликвидации дискриминации в области занятости в целях обеспечения соблюдения Конвенции МОТ № 111 в сотрудничестве с Международной организацией труда. Самим президентом полностью признается факт сохранения в стране расовой дискриминации. Однако, хотя Бразилия и не может служить идеальным примером этнической и расовой интеграции, положение в стране все же не характеризуется ярко выраженным расовым насилием или сегрегацией. Представители америндской, европейской и африканской рас живут в Бразилии в тесном смешении и имеющие место случаи расовой дискриминации обусловлены главным образом социально-экономическими причинами.

17. В отношении статьи 27 он подчеркивает, что правительство по-прежнему твердо исполнено решимости провести демаркацию земель коренного населения. Более одной десятой бразильской территории, т.е. около 900 000 км<sup>2</sup>, отведено на постоянной основе для коренного населения, насчитывающего около 330 000 человек. Усилия по разграничению этих земель предпринимались неустанно, однако административные процедуры демаркации оспаривались в Верховном суде. С тем чтобы подвести под них надежную правовую и конституционную основу, в январе 1996 года были внесены определенные изменения. Посредством этих изменений правительство стремится ускорить демаркационный процесс за счет установления конкретных сроков и укрепления правовой основы для достижения цели надлежащего оформления статуса всех земель коренного населения в Бразилии. Законом, о котором идет речь, предусматривается обжалование решений о демаркации тех земель, в отношении которых процесс регуляризации еще не завершен. В настоящее время на рассмотрении министра юстиции находятся апелляционные жалобы по 45 землям. В отношении же тех подпадающих под положения закона территорий, границы которых не являлись объектом апелляционной жалобы, демаркационный процесс был незамедлительно возобновлен. В настоящее время в 223 из 554 земель коренного населения в Бразилии, занимающих территорию площадью 457 000 км<sup>2</sup>, соответствующие демаркационные процедуры уже завершены. Однако поощрение прав человека коренного населения выходит за рамки процесса демаркации их земель. Национальной программой по правам человека предусматриваются конкретные мероприятия в их интересах, особенно в сфере здравоохранения, образования и - ввиду того факта, что отсутствие информации является одной из причин насилия в отношении коренного населения - распространения информации об их правах в средствах массовой информации и в школах. К числу целей, преследуемых в рамках этой национальной программы, относится ратификация Конвенции МОТ № 169. Одной из наиболее серьезных задач, с которой приходится сталкиваться бразильским властям, по-прежнему является проблема вторжения в земли коренного населения "гаримпейрос"

(незаконных изыскателей). В Бразилии в бассейне Амазонки проживают около 17 млн. человек, в том числе 300 000 "гаримпейрос" – представителей беднейших слоев, которые эмигрировали из других бедных районов Бразилии. Им необходимо предложить какую-либо экономическую альтернативу. Однако это не означает, что власти снизили активность своих усилий по выдворению их с этих земель. Примерно одна треть средств из бюджета Национального фонда индейцев идет на полицейские операции, связанные с выдворением лиц, вторгшихся на земли коренного населения. Поскольку некоторые "гаримпейрос" укрываются в джунглях соседней Венесуэлы, то две страны решили действовать сообща в целях их выдворения. В январе 1996 года было проведено двустороннее совещание для выработки стратегии объединения усилий их военных и полицейских сил по наблюдению за пограничным районом. С венесуэльскими властями уже осуществляется активное сотрудничество.

18. В отношении индейцев племени яномами он отмечает, что с 1991 года яномами располагают своим собственным медицинским округом, в состав которого входят 23 пункта по оказанию медицинской помощи, размещенные по всей занимаемой ими территории. Эти пункты финансируются Национальным фондом индейцев в сотрудничестве с пятью НПО. Согласно предварительным оценкам, уже удалось добиться существенного снижения уровня смертности среди индейцев племени яномами, а именно с более чем 200 смертей в 1992 году до 131 – в 1995 году.

19. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ благодарит главу делегации за его весьма обстоятельное представление первоначального доклада Бразилии и за полученную от него дополнительную информацию. Он предлагает делегации страны ответить на вопросы, фигурирующие в части I списка вопросов, пересмотренного на 1502-м заседании (CCPR/C/Q/BRA/3).

20. Г-н ВЕРЖНЕ САБОЙЯ (Бразилия), отвечая на вопрос а), говорит, что, несмотря на основную правомочность штатов в отношении политики поддержания правопорядка и обеспечения общественной безопасности, федеральное правительство все же вносит предложения об альтернативных действиях и поощряет сотрудничество между различными учреждениями, ответственными за поддержание общественного порядка. В рамках каждого региона страны создан совет по вопросам общественной безопасности, цель которого заключается в объединении усилий представителей министра юстиции и секретарей служб общественной безопасности штатов, а также в предоставлении возможности для обмена информацией и формулирования политики в отношении борьбы с преступностью и поддержания правопорядка. Федеральное правительство также поощряет сотрудничество между федеральной полицией и полицией штатов. В ряде случаев органами федеральной полиции проводились параллельные расследования случаев, касающихся нарушений прав человека, с тем чтобы восполнить пробелы в расследованиях, проводимых полицией штатов. Создание в рамках федеральной полиции отдела по правам человека позволило гарантировать безопасность свидетелей в тех случаях, когда полиция штатов не в состоянии сделать это.



21. Однако такое расширение сотрудничества само по себе не является достаточной гарантией надлежащей степени соблюдения штатами федеральных обязательств по Пакту. Для достижения этой цели в мае 1996 года была начата реализация Национальной программы по правам человека. Требуется принятие мер, с тем чтобы положить конец безнаказанности, являющейся следствием чрезвычайно медленных процедур судопроизводства, что во многих случаях обусловлено неспособностью штатов обеспечить проведение действенных полицейских расследований. К числу принимаемых мер относится, например, наделение федеральных судебных органов правом выносить приговор по преступлениям, которые – в силу их серьезности или ввиду задержек на уровне штата в проведении по ним разбирательства – требуют неотложных мер. Так называемая федерализация преступлений против прав человека позволит восполнить упущения на уровне штатов, являющиеся следствием нехватки материальных и физических ресурсов и, возможно, обусловленные политическим влиянием на местном уровне, что затрудняет надлежащее обеспечение выполнения правовых гарантий и должное соблюдение законности.

22. Еще одной позитивной мерой в интересах соблюдения Пакта на уровне штатов является предлагаемое укрепление Совета по защите прав человека. Реорганизация Совета будет иметь целью обеспечение более широкого участия граждан и общественных организаций. Совет уже расширил сферу своей деятельности по осуществлению контроля за нарушениями прав человека во многих штатах, главным образом за счет местных выездных миссий. В рамках Национальной программы по правам человека также планируется добиваться усиления роли федеральной прокуратуры как федерального органа, правомочного защищать права человека. Согласно этому плану, федеральная прокуратура сможет осуществлять федеральную юрисдикцию в отношении как гражданских, так и уголовных дел, когда, как предполагается, речь идет о проблемах прав человека. Предлагаемая реформа подлежит одобрению национальным конгрессом, и, в частности, потребуются внесение конституционной поправки. К другим мерам, имеющим отношение к осуществлению Бразилией в пределах своей территории ее обязательств по Пакту, относится учреждение палатой депутатов Комиссии по правам человека. Аналогичный орган собирается учредить и сенат. Эти комиссии не будут правомочны непосредственно вмешиваться в расследование дел, однако они смогут привлечь более пристальное внимание к проблемам прав человека, что должно повысить степень готовности властей штатов соблюдать международные обязательства Бразилии.

23. Отвечая на вопрос b), он отмечает, что независимость и беспристрастность судебных органов охраняются федеральной Конституцией, но а на практике обеспечиваются при помощи соответствующих правительственных мер. Проблемы, с которыми сталкиваются суды, обусловлены тем обстоятельством, что им передается больше дел, чем они в состоянии рассмотреть с учетом материальных или людских ресурсов, которыми они располагают. Отмечается общая потребность в повышении степени эффективности их функционирования.

24. Аспекты в связи с вопросом c) он осветил в своих вступительных замечаниях.

25. В отношении вопроса d) Бразилия признает, что число случаев насилия достигло беспрецедентного уровня, следствием чего являются участвовавшие случаи нарушения права на жизнь. И цель, которую преследует правительство, заключается в том, что органы власти на всех уровнях должны действовать сообща для поощрения права на жизнь и на безопасность личности. Отныне преступления против прав человека рассматриваются в качестве федеральных преступлений, и были расширены полномочия Совета по защите прав человека. В настоящее время рассматриваются различные меры по ограничению права на владение, ношение и применение оружия и по пресечению незаконного применения оружия и боеприпасов; по усовершенствованию системы набора и подготовки полицейских и обеспечению подготовки по вопросам прав человека в полицейских академиях; по созданию сети выезжающих на места судей, государственных обвинителей и защитников, которые могут выезжать в районы, где особенно требуется их присутствие, а также системы дежурных судей, государственных обвинителей и защитников; и наконец, по передаче гражданским судам полномочий на уголовное преследование в случае гражданских преступлений, совершенных военными полицейскими.

26. Первопричиной насилия в Бразилии являются социальные проблемы и в особенности нищета. Правительство уделяет самое пристальное внимание разработке комплексной долгосрочной стратегии экономического и социального преобразования. Например, программа проведения аграрной реформы была призвана изменить несправедливую форму собственности посредством предоставления безземельным крестьянам и семьям возможности заселения земель. В 1995 году таким образом были обустроены 40 000 семей, и ожидается, что в 1996 году то же самое будет сделано в отношении еще 60 000.

27. Озабоченности в связи с вопросом e) он осветил в своих вступительных замечаниях.

28. В отношении вопроса f) он говорит, что законопроект, согласно которому применение пыток будет рассматриваться по бразильскому законодательству как конкретное преступление – в полном соответствии как с Пактом, так и Конвенцией против пыток, – способствует обеспечению условий к тому, чтобы ответственные за совершение таких деяний понесли наказание. Бразильским правительством были предприняты и другие меры в целях защиты лиц, содержащихся под стражей, от применения пыток и злоупотреблений со стороны сотрудников полиции, о чем свидетельствует уменьшение количества сообщенных случаев. К сожалению, не проводилось сколь-либо обстоятельного статистического обследования, позволяющего получить данные, подтверждающие факт уменьшения числа случаев применения пыток. Однако за предшествующие полтора года на федеральную полицию не было подано никаких жалоб. Единственным из известных является случай, о котором он упомянул в своих вступительных замечаниях.

29. Правительство усилило меры по проведению медицинского осмотра заключенных как до, так и после их задержания. В штате Сан-Паулу им был введен пост омбудсмана по делам полиции, функция которого заключается в получении сообщений о случаях злоупотребления или применения пыток. В 1993 году в штате Сеара произошел случай, который позволяет судить о характере мер, принимаемых в настоящее время в Бразилии в целях борьбы с практикой применения пыток: трое полицейских оказались причастными к

применению пыток в отношении задержанного; компетентными государственными органами были вызваны медицинские эксперты для осмотра жертвы, начальник соответствующего подразделения был уволен, было проведено уголовное расследование, а виновные полицейские были арестованы и отданы под суд.

30. Что касается вопроса g), то в 1990 году 25% бразильских детей и подростков жили в условиях крайней нищеты, т.е. месячный доход их семей целиком уходил на удовлетворение насущнейших потребностей в пропитании. В таких условиях живут 54% детей в сельских районах и 59% детей на северо-востоке страны. Между тем, на юго-востоке Бразилии, где основная часть населения проживает в городах, соответствующий показатель является наиболее низким и составляет 10,5%. Число беспризорных детей – как порвавших всяческие связи с семьей, так и оказавшихся на улице лишь временно – варьируется в зависимости от региона. Согласно обследованию, проведенному бразильским институтом социально-экономического анализа в столицах шести штатов за период 1986–1993 годов, цифры колеблются от 4 520 детей в Сан-Паулу в дневное время до 78 в Сан-Луисе в ночное время, из чего следует, что число беспризорных детей в Бразилии исчисляется десятками тысяч.

31. Отвечая на вопрос h), он говорит, что федеральным правительством была разработана децентрализованная программа, известная как "Солидарность с общинами", призванная обеспечить повышение качества жизни в 1 100 муниципалитетах, выбранных на основе такого показателя, как уровень бедности. К числу преследуемых в ее рамках целей относятся снижение уровня детской смертности, улучшение начального образования и защита прав детей и подростков. В 1995 году министерство здравоохранения приступило к реализации четырехлетней программы, направленной на уменьшение детской смертности посредством повышения уровня жизни беднейших слоев населения Бразилии, и оно оказывает помощь в таких областях, как питание, иммунизация, общественная санитария и медико-санитарная помощь матерям и детям. Была разработана еще одна программа по созданию на уровне общин учреждений по вопросам здравоохранения, занимающихся подготовкой членов общин, с тем чтобы они могли обучать других способам профилактики заболеваний. В рамках еще одной программы оказывается помощь по уходу за детьми в возрасте до пяти лет с уделением первоочередного внимания группам повышенного риска, при этом основной акцент делается на оказании помощи новорожденным, на поощрении матерей к кормлению грудью, на иммунизации, на рекомендациях по кормлению в течение первого года жизни ребенка, на поощрении роста и развития, а также на борьбе с желудочно-кишечными болезнями и острыми респираторными инфекционными заболеваниями. Кроме того, в 1995 году в рамках Национальной программы школьного питания 34 млн. детей получали 50% необходимого суточного количества калорий.

32. Озабоченности в связи с вопросом h) он осветил в своих вступительных замечаниях.

33. Отвечая на вопрос i), он говорит, что результатом работы парламентской следственной комиссии явилось создание Национального фонда пенитенциарных учреждений и выработка новой политики в отношении сектора тюрем. Были предприняты шаги по уменьшению степени переполненности тюрем и по предупреждению случаев содержания

заклученных под стражей по истечении срока их наказания. Была начата реализация программы строительства новых пенитенциарных учреждений, и предпринимаются усилия по обеспечению более высокой степени транспарентности тюремной системы. Если члены Комитета пожелают, то он может представить статистические данные в отношении как числа заключенных, содержащихся в бразильских тюрьмах, и характера их мер наказания, так и случаев мятежа и других актов насилия.

34. Озабоченности в связи с вопросом j) он осветил в своих вступительных замечаниях.

35. Г-н БРУНИ СЕЛЬИ благодарит бразильскую делегацию за исчерпывающий характер ответов. В последние годы Бразилия играет ведущую роль в деле поощрения прав человека и взяла на себя целый ряд международных обязательств по правам человека, в том числе в рамках Пакта. Важным событием явилось избрание на пост президента г-на Кардозу, известного поборника прав человека. Он надеется, что ко времени представления своего второго доклада Бразилия присоединится и к Факультативному протоколу.

36. В своих замечаниях он ограничится статьей 6. В пункте 7 базового документа (HRI/CORE/1/Add.53) указывается на серьезную нехватку систем сбора мусора, систем стока дождевых вод, источников отвечающей санитарным требованиям питьевой воды и канализационных систем. Согласно общему замечанию Комитета, статья 6 налагает на государство-участника обязательство не только воздерживаться от действий, предполагающих посягательство на право на жизнь, то также предпринимать меры, гарантирующие право на жизнь. В этой связи он с удовлетворением отмечает упомянутые бразильской делегацией различные программы по улучшению положения огромного числа людей, живущих в условиях крайней нищеты. Однако бразильскому правительству следует предоставить Комитету всестороннее описание социальных программ, осуществляемых им в целях гарантирования права на жизнь в различных регионах страны, причем с приложением соответствующей статистической информации.

37. Еще одной проблемой, встающей в связи со статьей 6, является проблема безнаказанности сотрудников полиции, особенно в том что касается военной полиции. В пункте 91 первоначального доклада (CCPR/C/81/Add.6) указывается, что военная полиция несет ответственность за предотвращение совершения преступлений и поддержание общественного порядка на улицах; с другой стороны, в пункте 92 говорится о значительном числе смертных случаев, вызванных действиями со стороны военной полиции. В пункте 94 указывается, что в 1990 году 318 служащих военной полиции были уволены и исключены из состава полицейских формирований за участие в таких действиях. Поскольку такого рода преступления являются особенно тяжкими, то возникает вопрос, почему соответствующие лица не были привлечены к ответственности и не понесли наказания. Вся приведенная выше информация имеет самое непосредственное отношение к пункту 211, где говорится, что в системе военной юстиции в штате Сан-Паулу имеются всего четыре судьи для разбирательства 14 000 нерассмотренных дел, возбужденных против военных полицейских, так что число нерассмотренных случаев из года в год возрастает. Таким образом, обвиняемые в злоупотреблениях военные полицейские не привлекаются к

судебной ответственности и не несут наказания и в конечном итоге, очевидно, пользуются пробелами в законодательстве. Подобная ситуация способствует созданию обстановки безнаказанности, что и является важнейшим фактором, обуславливающим совершение злоупотреблений.

38. В пункте 214 доклада описывается законопроект, в соответствии с которым гражданские правонарушения, совершенные военнослужащими, больше не будут рассматриваться военными трибуналами. Хорошо было бы узнать о судьбе этого законопроекта.

39. Наконец, он с удовлетворением отмечает тот факт, что бразильское правительство приступило к решению весьма серьезной проблемы, связанной с "гаримпейрос", и осуществляются мероприятия по обеспечению защиты индейцев племени яномами в районе Анд между Бразилией и Венесуэлой.

40. Г-жа ШАНЕ дает высокую оценку первоначальному докладу Бразилии и обнадеживающим перспективам, намеченным в выступлении главы делегации; она с особым удовлетворением отмечает факт признания того обстоятельства, что для преодоления имеющихся недостатков в связи с осуществлением закрепленных в Пакте норм требуется наличие политической воли.

41. Согласно статье 50 Пакта, его постановления "распространяются на все части федеративных государств без каких бы то ни было ограничений или изъятий". Поэтому Комитет не сможет принять – в качестве оправдания за неспособность осуществлять федеральную ответственность – довод о том, что "штаты имеют значительную законодательную, судебную и административную автономию", о чем упоминается в пункте 3 доклада. Кроме того, Комитет располагает информацией об имеющей место в действительности "федерализации" в области прав человека; хотелось бы получить подробности относительно того, каким образом это осуществляется, и особенно в том что касается согласования порядка уголовного судопроизводства. Она также будет приветствовать получение гарантий установления не только теоретической, но и фактической федеральной подотчетности в отношении нарушений или утверждений в нарушении прав человека со стороны сотрудников полиции на всех уровнях, равно как и гарантии того, что решения федерального Верховного суда выполняются местными судами. В частности, она имеет в виду отмену понятия "законная защита [своей] чести", о чем упоминается в пункте 57 доклада, и случаи, когда захват вооруженными группировками принадлежащих индейцам земель был признан Верховным судом незаконным.

42. Согласно нынешнему законодательству в отношении временного тюремного заключения, допускается содержание под стражей без предъявления обвинения. Поскольку это противоречит положениям статьи 9 Пакта, то какие предпринимаются шаги по устранению данного перекоса?

43. Пункт 155 доклада начинается с вызывающего изумление заявления о том, что многие заключенные по-прежнему оставались в тюрьмах, даже когда они отбыли сроки своего тюремного заключения: данное заявление нуждается в каких-либо пояснениях. Кроме того, что касается проблемы переполненности тюрем, она интересуется, нельзя ли распространить практику предоставления услуг общинам, уже применяемую в качестве меры наказания для несовершеннолетних, и на взрослых преступников.

44. В отношении принудительного труда она отмечает, что Национальной программой по правам человека предусматриваются два этапа в осуществлении соответствующих мер: более жесткий контроль за сложившейся ситуацией при помощи выездных групп министерства труда, за которым последует – в среднесрочном плане – создание специализированных полицейских подразделений в целях искоренения соответствующей практики. Согласно оценке МОТ, первая из этих мер является довольно неэффективной; поэтому она предлагает безотлагательно приступить к осуществлению второй меры.

45. Наконец, она интересуется, верна ли представленная Комитету информация о том, что в органы судебной власти проникли представители "эскадронов смерти" и что ряды последних пополняются владельцами мелких магазинов, опасаящихся беспризорных; если это действительно так, то какие предпринимаются меры?

46. Г-н КЛЯЙН с особым удовлетворением отмечает факт ратификации Бразилией Конвенции без каких-либо оговорок и выражает надежду, что все объявленные новые законодательные акты в скором времени будут осуществлены.

47. Ему, как выходцу из федеративной республики, известно, что проблема федеральной ответственности является центральной в рамках нынешнего диалога; федеральное правительство Бразилии продемонстрировало значительную политическую волю к продвижению вперед в области прав человека, тогда как позицию правительств штатов определить не столь просто, и имеют место очевидные трудности, связанные с осуществлением на местном уровне. Как и предыдущий оратор, он испытывает озабоченность по поводу порядка обеспечения на практике "федерализации" преступлений против прав человека, особенно с учетом предусмотренных Конституцией ограничений, упомянутых в пункте 5 доклада. Кроме того, не во всех случаях легко выявлять преступления, сопряженные с нарушениями прав человека; ведь все преступления в той или иной степени предполагают подобные нарушения. Что касается мер, осуществляемых в рамках процесса федерализации, то каким образом может проводиться необходимое различие, кто должен нести за это ответственность и какие процедуры должны быть предусмотрены применительно к конкретным категориям преступлений? Было бы желательно получить более конкретную информацию по всем этим вопросам.

48. Второй проблемой, вызывающей у него особую озабоченность, является проблема насилия – явления, которое, как представляется, глубоко укоренилось в подсознании бразильского народа, и для изменения соответствующей линии поведения общества, безусловно, потребуется время. В качестве эффективных средств, позволяющих добиться такого изменения, упоминались как система образования, так и пенитенциарная система;

какие дисциплинарные меры воздействия имеются в рамках действующего законодательства? Что касается одного из смежных вопросов, то, насколько он понимает, компенсация за совершение актов насилия предоставляется в настоящее время ретроактивно, причем только в отношении случаев прошлых исчезновений; не следует ли из этого, что сегодня законом не обеспечивается защита жертв нарушений прав человека?

49. Он с удовлетворением отмечает впечатляющее число международных документов, участником которых является Бразилия, и выражает надежду, что в скором времени этот перечень пополнится и факультативными протоколами к Международному пакту о гражданских и политических правах.

50. Г-жа ЭВАТ дает высокую оценку первоначальному докладу и выступлению главы бразильской делегации, в которых со всей искренностью рассматривался ряд проблем, бросающих свет на огромные экономические и социальные различия, являющиеся одной из характерных особенностей нынешней ситуации в стране.

51. Имеются весьма реальные опасения, что в прошлом властные полномочия государства во многих случаях использовались не для отстаивания принципов прав человека, а скорее для их безнаказанного нарушения и что предусмотренная Конституцией структура разделения власти служила для целей ограждения федерального правительства от ответственности. В этой связи "федерализация" способна обеспечить определенные гарантии, однако требуется дополнительная информация.

52. Приветствуя Национальную программу по правам человека, а также начало осуществления новых мероприятий и создание новых учреждений, она выражает надежду на выделение соответствующих необходимых средств. В высшей степени важное значение имеет беспрепятственный доступ к средствам правовой защиты в порядке обеспечения защиты прав отдельных лиц или групп людей, особенно с учетом преобладающего и широко распространенного чувства ненадежности правами и отсутствия доверия к компетентным органам власти; и обеспечение такого рода доступа будет дорогостоящим, но необходимым процессом.

53. Она интересуется, будут ли намеченные Комитетом шаги способствовать преодолению наблюдаемого в настоящее время нежелания федеральных властей вмешиваться в полицейские дела штатов; и принимали ли сами штаты практическое участие в разработке новых программ и будут ли они участвовать в их реализации. Указывая на наличие такой проблемы, как подотчетность на местном уровне, она интересуется, каким образом будет осуществляться контроль за осуществлением Национальной программы.

54. Она особо приветствует предлагаемые федеральным правительством новые меры по защите прав представителей коренного населения и интересуется, для какой части их традиционных земель границы были действительно установлены с учетом их интересов. Она далее интересуется, были ли выделены Национальному фонду индейцев (ФУНАИ) дополнительные средства на выполнение этой задачи, решение которой не только требуется по Конституции, но и, как предполагается, должно было быть завершено тремя годами

раньше. Общее замечание Комитета в отношении статьи 27 свидетельствует о важном значении, придаваемом им земельному вопросу; документально подкрепленные факты вторжения на территории коренных народов, актов насилия против них, а также злоупотребления властью на местном уровне подчеркивают неотложность решения этой проблемы, равно как и необходимость осуществления конструктивных и надлежащих мер финансового характера со стороны федеральных органов, с тем чтобы добиться изменений в сфере здравоохранения, образования и во всех других смежных областях во всех соответствующих регионах.

55. Она с большим интересом выслушала замечания главы бразильской делегации по проблеме принудительного труда (включая детский труд и проституцию) и приветствует выраженную решимость изменить существующее положение. Вместе с тем, согласно информации, полученной из других источников, эти проблемы приобрели в недавнем прошлом гораздо более острый характер, из чего напрашивается вывод, что программы искоренения подобных негативных явлений являются, возможно, не столь эффективными, как это утверждается.

56. Г-н КРЕТЦМЕР, давая высокую оценку искреннему и открытому ответу бразильского правительства на выраженные Комитетом озабоченности, а также с удовлетворением отмечая проявляемую им решимость, свидетельством чего является новая Национальная программа по правам человека, интересуется, предусмотрен ли какой-либо график ее осуществления. Он далее просит представить подробности в отношении специального подразделения по правам человека в рамках полиции, о создании которого было объявлено. Он приветствует намерение передать гражданским судам полномочия на отправление правосудия в случае нарушений прав человека, совершенных сотрудниками военной полиции; однако информация из других источников свидетельствует о том, что данная мера, хотя она и утверждена палатой депутатов, в настоящее время заблокирована в сенате; как в настоящее время обстоит дело с этой законодательной инициативой? В этой связи желательно было бы получить подробную справку о взаимоотношениях между военной полицией и гражданским правительством: насколько известно, сотрудники этих полицейских формирований особенно часто являются виновными в нарушениях прав человека. Комитет также просил дать определенные разъяснения в отношении частных организаций по обеспечению безопасности, которые, как предполагается, в ряде случаев связаны с сотрудниками сил безопасности - пусть даже на неофициальной основе - в рамках "эскадронов смерти". Каково отношение официальных властей к таким контактам? Он далее интересуется, верно ли, что значительное число лиц, набираемых в полицию, имеют уголовное прошлое и уполномочено ли федеральное правительство принимать меры по внесению изменений в проводимую штатами политику набора на службу в полицию.

57. В связи со статьей 10 в бразильском докладе, подготовленном в конце 1994 года, на редкость откровенно говорится о неадекватных условиях содержания в тюрьмах и центрах для содержания под стражей задержанных правонарушителей; однако, как представляется, за последние два года ситуация даже ухудшилась. Он интересуется, рассматривается ли возможность применения альтернативных мер наказания; предусматривается ли, например,



домашний арест с осуществлением надзора при помощи электронных средств или предоставление услуг общинам? Он далее интересуется, что делается для преодоления нежелания заключенных подавать жалобы на плохое обращение из страха репрессалий.

58. Согласно пункту 123 доклада, в штате Сеара губернатор освободил от занимаемой должности Секретаря службы общественной безопасности и временно отстранил от исполнения обязанностей нескольких сотрудников гражданской полиции, обвиненных в применении пыток в отношении подозреваемых. Он предлагает бразильской делегации прокомментировать представленную одной неправительственной организацией информацию о том, что из 20 утверждений о применении пыток по 9 было проведено расследование и что лишь 2 должностных лица были временно отстранены от исполнения обязанностей. Если говорить в более общем плане, то он спрашивает о федеральной ответственности за расследование утверждений о применении пыток на уровне штатов. Имеется ли возможность непосредственного вмешательства?

59. Наконец, что касается проблемы принудительного труда, он интересуется принятием каких-либо мер по судебному преследованию и наказанию работодателей, причастных к подобной практике. Насколько он понимает, предпринимаемые исправительные действия являются весьма незначительными, не говоря уже о налагаемых мерах наказания.

Заседание закрывается в 13 час. 00 мин.