



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/1996/700
26 August 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ, УЧРЕЖДЕННОГО РЕЗОЛЮЦИЕЙ 661 (1990)
О СИТУАЦИИ В ОТНОШЕНИЯХ МЕЖДУ ИРАКОМ И КУВЕЙТОМ, ОТ 26 АВГУСТА 1996 ГОДА
НА ИМЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

Имею честь препроводить настоящим доклад Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 661 (1990) о ситуации в отношениях между Ираком и Кувейтом. Настоящий доклад, который был утвержден Комитетом 26 августа 1996 года, представляется во исполнение записки Председателя Совета Безопасности от 29 марта 1995 года (S/1995/234).

Тоно АЙТЕЛЬ
Председатель
Комитет Совета Безопасности, учрежденный
резолюцией 661 (1990) о ситуации в
отношениях между Ираком и Кувейтом

ДОКЛАД КОМИТЕТА СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ, УЧРЕЖДЕННОГО РЕЗОЛЮЦИЕЙ 661 (1990)
О СИТУАЦИИ В ОТНОШЕНИЯХ МЕЖДУ ИРАКОМ И КУВЕЙТОМ

РЕЗЮМЕ

Принудительные меры, предусмотренные Советом Безопасности в отношении Ирака после того, как он в августе 1990 года осуществил незаконное вторжение и оккупацию Кувейта, на момент принятия по их диапазону и степени жесткости не имели прецедента в истории Организации Объединенных Наций. Поэтому задачи, которые Совет Безопасности возложил на Комитет, учрежденный резолюцией 661 (1990) о ситуации в отношениях между Ираком и Кувейтом, были и сложными и трудными.

В своих усилиях по контролю за осуществлением режима санкций во всех его аспектах Комитет опирался на сотрудничество со стороны государств-членов и международных организаций. Работе Комитета способствовала деятельность Многонациональных морских сил, развернутых в этом районе во исполнение резолюции 665 (1990) Совета Безопасности, а также механизма наземного контроля, созданного Регистром Ллойда в порту Акаба, Иордания. Свой вклад в работу Комитета внесла и Специальная комиссия Организации Объединенных Наций.

Комитет уделял первоочередное внимание поставкам предметов гуманитарной помощи для удовлетворения основных потребностей гражданского населения Ирака. За период с января 1995 года по середину августа 1996 года Комитет обработал 16 751 уведомление и заявление, касавшееся осуществления гуманитарных поставок в Ирак. Кроме того, Комитет дал разрешение на осуществление ряда полетов в гуманитарных целях и проведение операций по распылению пестицидов с воздуха и санкционировал осуществление ряда гуманитарных проектов, которые были реализованы под эгидой различных учреждений системы Организации Объединенных Наций.

Из-за отсутствия существенного прогресса в деле осуществления соответствующих резолюций Совета Безопасности не удалось преодолеть трудности, связанные с решением вопроса о разблокировании замороженных зарубежных иракских активов для использования их в целях оплаты гуманитарных поставок. В связи с подписанием 20 мая 1996 года меморандума о взаимопонимании между Секретариатом Организации Объединенных Наций и правительством Ирака относительно осуществления резолюции 986 (1995) и утверждением Комитетом 8 августа 1996 года ускоренных процедур Ираку будет разрешено продавать нефть для финансирования закупок предметов гуманитарной помощи. Комитет надеется, что скорейшее осуществление этой резолюции будет способствовать улучшению гуманитарного положения в Ираке.

Комитет уделял огромное внимание необходимости решения специальных экономических проблем, вставших перед третьими государствами в результате осуществления этих принудительных мер, и внес на рассмотрение Совета Безопасности конструктивные рекомендации по этому вопросу. Кроме того, реагируя на высказанное Советом Безопасности мнение о том, что работа комитетов по санкциям должна быть более транспарентной, Комитет принял ряд мер, включая выпуск пресс-релизов и организацию его Председателем брифингов для заинтересованных делегаций, благодаря чему, как он надеется, государства-члены будут иметь более четкое представление о его работе.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 8	4
II. СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ МЕР	9 - 24	5
III. РАБОТА КОМИТЕТА	25 - 77	7
A. Основные мероприятия и решения	25 - 37	7
B. Изъятия по гуманитарным соображениям	38 - 63	12
C. Замороженные активы	64 - 69	19
D. Вопросы, касающиеся иракских судов	70 - 77	23
IV. НАБЛЮДЕНИЕ И ПРЕТВОРЕНИЕ В ЖИЗНЬ	78 - 92	25
V. СООБЩЕНИЯ О НАРУШЕНИЯХ	93 - 100	29
VI. ЗАЯВКИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 50 УСТАВА	101 - 110	30
VII. ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ	111 - 114	32

Приложения

I. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ВЕДЕНИЯ РАБОТЫ КОМИТЕТА	34
II. СОСТАВ БЮРО	35
III. ЗАСЕДАНИЯ В ПЕРИОД С ЯНВАРЯ 1995 ГОДА ПО МАРТ 1996 ГОДА	36

I. ВВЕДЕНИЕ

1. 6 августа 1990 года Совет Безопасности в резолюции 661 (1990) постановил ввести серию обязательных санкций в отношении Ирака, действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций. В пункте 6 этой резолюции Совет постановил учредить Комитет в составе всех членов Совета, который должен был выполнять следующие функции и докладывать о своей работе Совету, сопровождая такие доклады своими замечаниями и рекомендациями:

"а) рассматривать доклады о ходе осуществления настоящей резолюции, которые будут представляться Генеральным секретарем;

б) запрашивать от всех государств дальнейшую информацию относительно предпринятых ими действий, касающихся эффективного выполнения содержащихся в настоящей резолюции положений".

2. В пункте 7 той же резолюции Совет Безопасности призвал все государства оказывать всяческое содействие Комитету, учрежденному резолюцией 661 (1990) о ситуации в отношениях между Ираком и Кувейтом, в выполнении его задачи, включая предоставление такой информации, которую Комитет мог бы запросить в соответствии с этой резолюцией.

3. На своем 2-м заседании 17 августа 1990 года Комитет утвердил на временной основе руководящие принципы ведения своей работы (см. приложение I).

4. В начале каждого календарного года Комитет избирает бюро. В его состав входят Председатель и два заместителя Председателя (см. приложение II). Председатель Комитета избирается в его/ее личном качестве на данный календарный год. Оба заместителя Председателя избираются в качестве представителей делегаций. Заместители Председателя выполняют его функции в его/ее отсутствие. В 1995 году в первом полугодии должность Председателя занимал Детлев цу Ранцау (Германия), а во втором полугодии - г-н Тоно Айтель (Германия). Должности заместителей Председателя занимали представители делегаций Ботсваны и Чешской Республики. В 1996 году на должность Председателя Комитета был вновь избран г-н Тоно Айтель (Германия), а на должности заместителей Председателя были избраны представители делегаций Ботсваны и Польши.

5. На своих 12-м и 14-м заседаниях, состоявшихся 21 и, соответственно, 27 сентября 1990 года, Комитет постановил направить государствам вопросник, с тем чтобы получить от них информацию о национальных мерах, принятых в целях осуществления резолюции 661 (1990). Этот вопросник был препровожден всем государствам вербальной нотой Генерального секретаря.

6. В соответствии с пунктом 10 резолюции 661 (1990) Генеральный секретарь подготовил ряд докладов о ходе осуществления этой резолюции. Эти доклады содержатся в документах S/21536 и Corr. 1, S/21641 и S/21715.

7. В период после принятия резолюции 661 (1990) Совет Безопасности существенно расширил сферу применения принудительных мер и соответственно повысил роль Комитета. Предназначение настоящего доклада Комитета состоит в том, чтобы дать краткое изложение касающихся деятельности Комитета фактов, в котором первостепенное

внимание уделено основным мероприятиям, проведенным им в 1995 году и в начале 1996 года, и в которое включены соответствующая информация и необходимые ссылки, касающиеся других важных событий и решений, относящихся к предыдущим годам.

8. Настоящий доклад был утвержден Комитетом 26 августа 1996 года.

II. СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ МЕР

9. Сфера применения принудительных мер, как это уже было отмечено в пункте 7 выше, была расширена рядом резолюций, принятых Советом Безопасности на основании главы VII Устава.

10. Резолюцией 665 (1990) Совет Безопасности разрешил использовать такие соразмерные конкретным обстоятельствам меры, которые могут оказаться необходимыми, чтобы останавливать все морские суда, проходящие в обоих направлениях, для досмотра и проверки их грузов и мест назначения и обеспечения строгого осуществления по отношению к таким судам положений, изложенных в резолюции 661 (1990). Соответствующим государствам было предложено представлять доклады по этому вопросу Совету Безопасности и Комитету.

11. В резолюции 666 (1990) Совет постановил, что Комитет будет постоянно держать в поле зрения положение с продуктами питания в Ираке и Кувейте. В этих целях Генеральному секретарю было предложено запрашивать на постоянной основе у соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и других надлежащих гуманитарных учреждений, а также из всех других источников информацию о наличии продовольствия в Ираке и Кувейте и регулярно направлять эту информацию Комитету. Было предусмотрено, что, если Комитет, получив доклады Генерального секретаря, определит, что возникли обстоятельства, при которых существует неотложная гуманитарная потребность поставить в Ирак или Кувейт продукты питания, он в оперативном порядке будет сообщать Совету свое решение о том, как следовало бы удовлетворять такую потребность.

12. В резолюции 669 (1990) Совет поручил Комитету изучать просьбы о помощи в соответствии с положениями статьи 50 1/ Устава Организации Объединенных Наций, а также представлять Председателю Совета Безопасности рекомендации для принятия надлежащих мер.

13. В резолюции 670 (1990) Совет подтвердил, что резолюция 661 (1990) касается всех видов транспорта, включая авиацию. Были запрещены все полеты в Ирак и оккупированный Кувейт и из них, кроме полетов, осуществляемых в обстоятельствах, определенных в пунктах 3-6 этой резолюции. В этой связи на Комитет были возложены особые функции, касавшиеся, в частности, уведомления и процедур выдачи разрешения на осуществление таких полетов. Совет призвал также все государства задерживать любые зарегистрированные в Ираке корабли, которые заходят в их порты и которые используются или использовались в нарушение резолюции 661 (1990). В пункте 9 Совет напомнил всем государствам об их обязанностях по резолюции 661 (1990), касавшихся замораживания иракских активов и защиты активов законного правительства Кувейта и его учреждений, расположенных на их территории, а также об обязанности информировать Комитет относительно этих активов и действий, предпринимаемых ими в целях осуществления положений этой резолюции.

14. В целях обеспечения осуществления резолюции 687 (1991) Совет постановил создать Специальную комиссию, которая в сотрудничестве с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) должна была провести немедленную инспекцию на местах на основе заявлений Ирака и определения любых дополнительных местоположений самой Комиссией, обеспечить уничтожение, изъятие или обезвреживание, в соответствующих случаях, всех указанных средств и разработать план в целях осуществления в будущем постоянного наблюдения и контроля за соблюдением Ираком соответствующих положений. Совет постановил также создать комиссию для выплаты компенсации иностранным правительствам, гражданам и корпорациям по претензиям, представленным в связи с незаконным иракским вторжением в Кувейт и его оккупацией Ираком.

15. В пункте 20 этой резолюции Совет постановил, что запреты на продажу или поставку в Ирак товаров или продукции помимо лекарств и предметов медицинского назначения и запреты на связанные с ними финансовые операции, содержащиеся в резолюции 661 (1990), не будут применяться в отношении продуктов питания, о которых уведомляется Комитет, и, с одобрения этого комитета, по упрощенной и ускоренной процедуре "отсутствия возражений", в отношении материалов и поставок на основные гражданские потребности, определенные в докладе Генерального секретаря от 20 марта 1991 года (S/22366), а также в отношении любых гуманитарных потребностей, которые будут определены Комитетом в дальнейшем.

16. В пункте 28 этой резолюции Совет принял решение относительно механизма обзора режима санкций, введенных против Ирака.

17. В резолюции 700 (1991) Совет утвердил руководящие принципы для содействия полному осуществлению пунктов 24, 25 и 27 резолюции 687 (1991). В соответствии с этими принципами на Комитет была возложена ответственность за осуществление контроля за соблюдением запретов на продажу и поставку оружия Ираку и связанных с этим санкций, предусмотренных в пункте 24 резолюции 687 (1991).

18. В резолюции 706 (1991) Совет санкционировал продажу ограниченного количества иракской нефти и нефтепродуктов в целях удовлетворения основных гражданских потребностей иракского населения при соблюдении следующих условий: а) одобрение Комитетом каждой такой закупки по получении уведомления от соответствующего государства; б) перечисление средств, связанных с оплатой закупки, на целевой депозитный счет, открываемый Организацией Объединенных Наций исключительно для этой цели и находящийся под управлением Генерального секретаря; и с) утверждение Советом схемы осуществления закупок для удовлетворения основных гражданских потребностей и деятельности Организации Объединенных Наций по наблюдению и контролю.

19. В резолюции 712 (1991) Совет подтвердил показатель в 1,6 млрд. долл. США в качестве суммы, разрешенной в отношении импорта некоторого количества иракской нефти, о чем говорилось в пункте 1 резолюции 706 (1991), и предложил Комитету немедленно уполномочить Генерального секретаря израсходовать первую треть суммы с целевого депозитного счета при условии наличия средств на этом счету. В пункте 8 той же резолюции Совет постановил, что средства, поступающие из других источников, могут депонироваться на целевой депозитный счет в качестве субсчета и немедленно предоставляться для удовлетворения гуманитарных потребностей Ирака.

20. Поскольку резолюции 706 (1991) и 712 (1991) осуществлены не были, меры, описанные в пунктах 18 и 19 выше, остались не реализованными.

21. В резолюции 715 (1991) Совет Безопасности обратился к Комитету, Специальной комиссии и МАГАТЭ с просьбой разработать во взаимодействии механизм для наблюдения за любой продажей или поставками в будущем Ираку средств, имеющих отношение к осуществлению раздела С резолюции 687 (1991) и других соответствующих резолюций, включая планы, утвержденные в резолюции 715 (1991).
22. В резолюции 778 (1992) Совет постановил, что все государства, в которых имеются средства Ирака, являющиеся поступлениями от продажи иракской нефти или нефтепродуктов, должны обеспечить перечисление этих средств на целевой депозитный счет, предусмотренный в резолюциях 706 (1991) и 712 (1991). Кроме того, в пункте 11 Совет постановил, что никакие другие иракские активы не будут высвобождаться для целей, указанных в пункте 20 резолюции 687 (1991), за исключением перевода на субсчет целевого депозитного счета, созданный в соответствии с пунктом 8 резолюции 712 (1991), или непосредственно Организации Объединенных Наций для гуманитарной деятельности в Ираке.
23. В резолюции 986 (1995) Совет Безопасности уполномочил государства разрешить, при соблюдении определенных условий, импорт нефти и нефтепродуктов, произведенных в Ираке, в объеме, достаточном для получения суммы, не превышающей в целом 1 млрд. долл. США, каждые 90 дней для гуманитарных целей. В этой резолюции было предусмотрено также осуществление Организацией Объединенных Наций надлежащего наблюдения и контроля в целях обеспечения справедливого распределения основных гражданских товаров для удовлетворения гуманитарных потребностей во всех регионах Ирака и среди всех групп иракского гражданского населения. 20 мая 1996 года между Секретариатом Организации Объединенных Наций и правительством Ирака был подписан меморандум о взаимопонимании (S/1996/356) относительно осуществления резолюции 986 (1995).
24. Во исполнение пункта 21 резолюции 687 (1991) Совет Безопасности провел 32 обзора режима санкций, установленного в пункте 20 этой резолюции. Шестнадцать из проведенных Советом обзоров были одновременно и обзорами режима санкций, установленного в пунктах 22-25 резолюции 687 (1991), как это указывается в пункте 28 этой резолюции, и в пункте 6 резолюции 700 (1991). По результатам этих обзоров никакого изменения режима санкций не произошло.

III. РАБОТА КОМИТЕТА

A. Основные мероприятия и решения

25. На своем 36-м заседании 22 марта 1991 года Комитет рассмотрел доклад заместителя Генерального секретаря по вопросам администрации и управления (S/22366) и принял решение относительно определения гуманитарных потребностей в Ираке, содержащееся в документе S/22400. В пункте 4 этого решения Комитет вынес постановление в отношении простой процедуры уведомления о поставках продуктов питания в Ирак и в отношении процедуры "отсутствия возражений", применимой к тем гражданским и гуманитарным импортным поставкам (помимо поставок, предназначенных исключительно для медицинских целей), которые описаны в пункте 3 того же решения. В пункте 5 Комитет дал общее согласие, при условии предварительного уведомления Комитета о полете и характере перевозимого груза, на все полеты в целях перевозки

продуктов питания, товаров, предназначенных исключительно для медицинских целей, и товаров, направляемых в рамках гуманитарных импортных поставок.

26. В одном из следующих решений, принятом 28 марта 1991 года (S/22419), Комитет уведомил государства о процедуре, которой должны следовать неправительственные организации, желающие оказать гуманитарную помощь гражданскому населению Ирака.

27. Во исполнение пункта 6 руководящих принципов, утвержденных Советом Безопасности в резолюции 700 (1991), Комитет с интервалом в 90 дней представлял Совету доклады о соблюдении эмбарго на поставки оружия и связанных с ними санкций в отношении Ирака; четыре таких доклада (S/1995/169, S/1995/442, S/1995/744 и S/1995/992) были представлены в 1995 году и два доклада (S/1996/127 и S/1996/361) - в 1996 году. В пункте 12 руководящих принципов всем государствам было предложено сообщать Комитету любую информацию о возможных нарушениях санкций на поставки оружия и связанных с ними санкций в отношении Ирака. В соответствии с пунктами 13 и 14 руководящих принципов все государства и международные организации должны консультироваться с Комитетом в тех случаях, когда речь идет о средствах двойного или многоцелевого назначения. В последнем из вышеупомянутых докладов содержалась предоставленная Иорданией информация о перехвате в аэропорту Аммана 115 приборов для управления реактивными снарядами (гироскопов); т.е. о случае нарушения санкций на поставки оружия и связанных с ними санкций, предусмотренных в резолюции 687 (1991).

28. На своем 51-м заседании 15 октября 1991 года Комитет утвердил ряд процедур, изложенных в документе S/23149, для использования при осуществлении своих функций во исполнение резолюций 706 (1991) и 712 (1991).

29. 7 июля 1993 года Комитет направил всем государствам и международным организациям письмо, в котором их внимание было обращено на пункт 11 резолюции 778 (1992) Совета Безопасности, предусматривающий, что "никакие другие иракские активы не будут высвобождаться для целей, указанных в пункте 20 резолюции 687 (1991), за исключением депонирования на субсчет целевого депозитного счета, созданный в соответствии с пунктом 8 резолюции 712 (1991)". Было особо подчеркнуто, что осуществление платежей экспортерам путем прямого высвобождения замороженных иракских активов запрещено.

30. На своем 100-м заседании 9 августа 1993 года Комитет утвердил новую процедуру, в соответствии с которой срок действия писем-разрешений, направляемых Комитетом в ответ на все просьбы, полученные в рамках процедуры "отсутствия возражений", ограничивается 120 днями с момента выдачи разрешения. На своем 110-м заседании 30 марта 1994 года Комитет далее постановил, что Председатель может санкционировать увеличение установленного предельного срока со 120 до 210 дней при условии получения надлежащей конкретной просьбы, в которой изложены аргументы в пользу предоставления дополнительного времени.

31. Учитывая рост числа заявлений и уведомлений, Комитет на своем 111-м заседании 13 апреля 1994 года постановил ввести пересмотренную форму уведомления и запроса на осуществление экспорта товаров в Ирак. На своем 115-м заседании 26 августа 1994 года Комитет далее постановил ввести типовую форму запроса о продлении срока действия разрешения.

32. На своем 126-м заседании 20 июля 1995 года Комитет утвердил совместно представленное Специальной комиссией и МАГАТЭ в соответствии с пунктом 7 резолюции 715 (1991) Совета Безопасности предложение относительно создания механизма экспорта/импорта для осуществления наблюдения за любой продажей или поставками в будущем Ираку средств, которые могут быть использованы для целей производства или приобретения запрещенного оружия. Комитет направил предложение об этом механизме на рассмотрение Совета Безопасности 7 декабря 1995 года (S/1995/1017). 27 марта 1996 года Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 1051 (1996) об учреждении этого механизма 2/.

33. На своем 127-м заседании 17 августа 1995 года Комитет во исполнение рекомендаций Совета Безопасности, изложенных в записке его Председателя от 29 марта 1995 года (S/1995/234), принял ряд мер, направленных на повышение уровня транспарентности процедур, используемых Комитетом. С этой целью Комитет постановил, в частности, расширить практику выпуска пресс-релизов, посвященных наиболее важным вопросам, обсужденным в ходе заседаний. Комитет постановил также регулярно предоставлять делегациям перечни с информацией о ходе обработки сообщений согласно процедуре "отсутствия возражений", а также перечни решений, принятых по другим вопросам, рассмотренным на заседаниях Комитета 3/.

34. В дополнение к комплексу мер по повышению уровня транспарентности, принятых в августе 1995 года, Комитет на своем 132-м заседании 1 февраля 1996 года во исполнение рекомендации Совета Безопасности, изложенной в записке его Председателя от 24 января 1996 года (S/1996/54), постановил, что его Председатель после каждого заседания будет кратко информировать, в устной форме, все заинтересованные делегации о работе Комитета 4/. В рамках дальнейших усилий по повышению уровня транспарентности Комитет на своем 134-м заседании 1 марта 1996 года постановил, что его Председатель будет после каждого заседания устраивать для представителей печати брифинги - о времени и месте проведения которых будет сообщаться - по вопросам, касающимся работы Комитета.

35. 14 апреля 1995 года Совет Безопасности принял резолюцию 986 (1995), в которой Ираку было разрешено, в качестве временной меры, продавать нефть в целях оплаты закупок товаров, необходимых для удовлетворения гуманитарных потребностей. В этой связи на Комитет был возложен ряд задач, связанных с реализацией схемы "нефть в оплату за продовольствие". После принятия этой резолюции в целях обеспечения ее осуществления в Секретариате были начаты междепартаментские консультации. Однако, тщательно проанализировав меры, необходимые для осуществления этой резолюции, Генеральный секретарь пришел к выводу о том, что одной из обязательных предпосылок этому является сотрудничество со стороны правительства Ирака и что до установления такого сотрудничества подготовку доклада, испрошенного в пункте 13 резолюции 986 (1995), было бы целесообразно отложить до тех пор, пока не будет достигнут дальнейший прогресс в процессе обсуждения этого вопроса с Ираком (S/1995/495). Совет Безопасности согласился с выводами Генерального секретаря и одобрил его решение отложить подготовку этого доклада (S/1995/507).

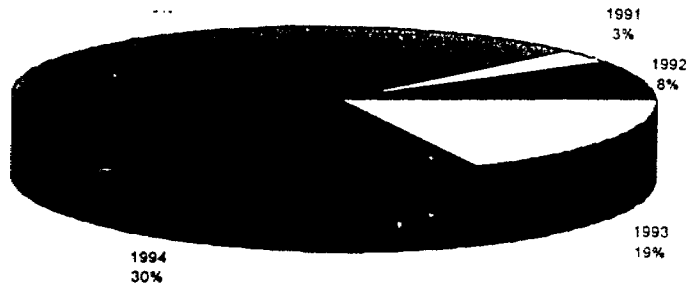
36. Между тем, благодаря усилиям Генерального секретаря переговоры в целях согласования процедур осуществления резолюции 986 (1995) начались в феврале 1996 года между правительством Ирака и группой представителей Организации Объединенных Наций во главе с заместителем Генерального секретаря по правовым вопросам, Юрисконсультom. 20 мая 1996 года между Секретариатом Организации

Объединенных Наций и правительством Ирака был заключен меморандум о взаимопонимании относительно осуществления резолюции 986 (1995). В соответствии с пунктом 12 этой резолюции к Комитету была обращена просьба разработать, действуя в тесной координации с Генеральным секретарем, ускоренные необходимые процедуры для осуществления мер, предусмотренных в пунктах 1, 2, 6, 8, 9 и 10 этой резолюции. После интенсивных обсуждений Комитет на своем 142-м заседании 8 августа 1996 года утвердил процедуры (см. S/1996/636), которые он будет использовать при выполнении своих задач, как это требуется в пункте 12 резолюции 986 (1995). После утверждения процедур Председатель Комитета информировал об этом, соответственно, Генерального секретаря и Председателя Совета в письме, к которому прилагались данные процедуры. На том же заседании с учетом новых требований, изложенных в резолюции 986 (1995), Комитет принял также решение ввести новую форму заявления для осуществления любых гуманитарных поставок в Ирак.

37. В период с января 1995 года по середину августа 1996 года Комитет провел 24 заседания, а общее число заседаний, проведенных с момента его создания в 1990 году, составило 142 (см. приложение III). На протяжении последних нескольких лет объем работы Комитета неуклонно возрастал. В 1991 году Комитет получил и обработал 726 официальных сообщений, поступивших от государств и международных организаций (другие категории сообщений в это число не включены). В 1992, 1993 и 1994 годах число таких сообщений возрастало и составило, соответственно, 1836, 4074 и 6571. Только в 1995 году Комитет рассмотрел 8746 официальных сообщений и вынес по ним решения; эта цифра составляет 40 процентов от всех официальных сообщений, обработанных в период с 1991 по 1995 годы (см. рисунок I); Комитет в последние годы принял серию мер, направленных на дальнейшее совершенствование и унификацию процедур, используемых им в своей работе. Благодаря этому Комитету удалось более эффективно справляться с возрастающей рабочей нагрузкой. В рамках дальнейших усилий по достижению этой цели в настоящее время секретариат Комитета проводит всеобъемлющий обзор процедур обработки заявлений, содержащих просьбы об изъятиях по гуманитарным соображениям, и выдачи соответствующих разрешений.

Рисунок I

Процентная доля сообщений, обработанных за период
с 1991 по 1995 годы, с разбивкой по годам



В. Изъятия по гуманитарным соображениям

38. Комитет уделял первостепенное внимание обработке уведомлений и заявлений об осуществлении гуманитарных поставок, в частности уведомлений и заявлений, касающихся медицинских поставок и поставок продовольствия. Такие сообщения рассматриваются в срочном порядке сразу же после получения; так же оперативно заявителям направляются уведомления о получении заявлений.

39. Получаемые Комитетом сообщения, касающиеся осуществления в Ирак поставок для удовлетворения основных гуманитарных потребностей, охватывают три основные категории: а) лекарства и санитарно-гигиенические средства, б) продукты питания и с) другие поставки, которые рассматриваются заявителями как поставки, обусловленные гуманитарными потребностями.

40. Поскольку лекарства и санитарно-гигиенические средства не подпадают под действие режима санкций, нет необходимости информировать Комитет об осуществлении поставок этих средств в Ирак. Однако по практическим соображениям поставщики часто направляют такие уведомления. Комитет подтверждает получение таких уведомлений письмами, подписанными Председателем.

41. Что касается продуктов питания, то Комитет использует простую процедуру уведомления, в соответствии с которой поставщики должны своевременно уведомлять его об осуществлении таких поставок в Ирак. Если вся необходимая информация представлена, а ее содержание согласуется с положениями соответствующих резолюций Совета Безопасности, Комитет направляет подписанные Председателем письма, в которых подтверждается получение таких уведомлений.

42. В отношении всех других поставок, предназначенных для удовлетворения основных гражданских потребностей Ирака, Комитет использует упрощенную и ускоренную процедуру "отсутствия возражений". Она предусматривает, что просьба, содержащаяся в заявлении, считается удовлетворенной, если ни один из членов Комитета в определенный срок, установленный Комитетом, не выскажет возражения или предложения о том, чтобы повременить с удовлетворением просьбы. В случае удовлетворения просьбы Комитет направляет заявителю письмо-разрешение, которое действительно в течение 120 дней (считая с момента выдачи такого разрешения). Если санкционированную поставку невозможно осуществить в установленные сроки, Комитет, по получении специальной просьбы о продлении срока, может рассмотреть вопрос о продлении срока еще на 90 дней. Если и за это время поставка не была осуществлена, Комитету необходимо представить новую просьбу.

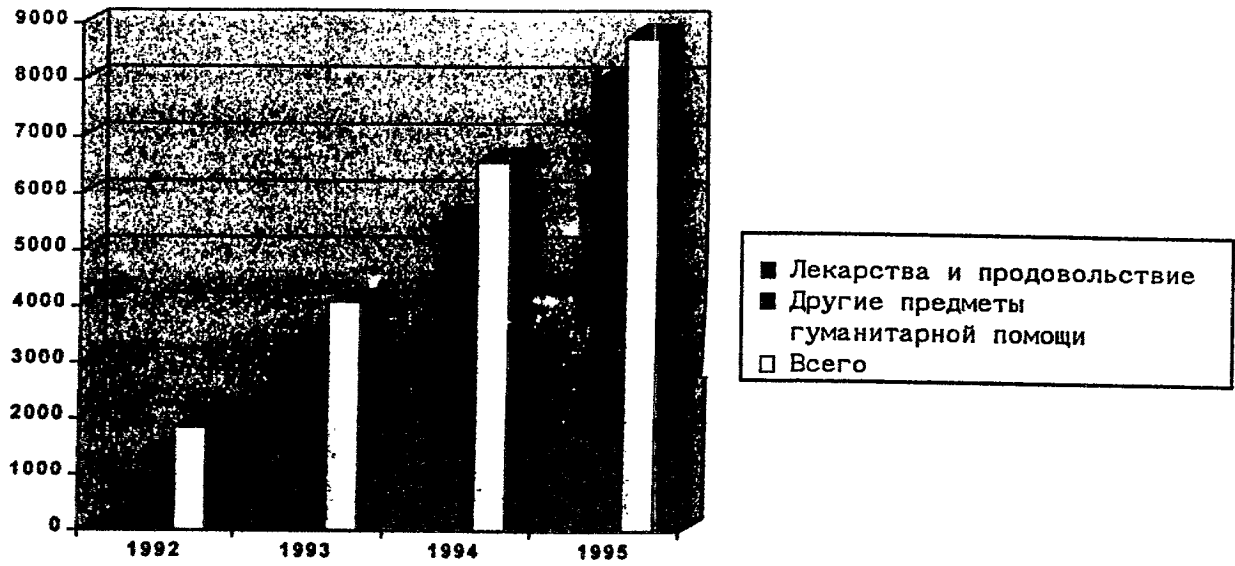
43. Принимая во внимание заявление Председателя Совета Безопасности от 20 декабря 1990 года (S/23305) и внесенное впоследствии группой неприсоединившихся стран предложение о том, чтобы Комитет выдавал разрешение на поставку некоторых категорий предметов гуманитарной помощи, поставляемых в Ирак, в соответствии с процедурой уведомления, а не процедурой "отсутствия возражений", Комитет рассмотрел этот вопрос на своем 66-м заседании 6 марта 1992 года. Была достигнута договоренность о том, что процедура останется прежней, однако заявления в отношении следующих категорий товаров будут, как правило, рассматриваться положительно: медицинское оборудование; материалы для упаковки предметов медицинского назначения и продуктов питания; одежда; товары для детей; мыло; корм для животных и животные и яйца, которые поставляются для целей разведения; семенной материал; поставки и материалы,

необходимые для обеспечения функционирования системы начального и среднего образования; запасные части и материалы для установок по очистке воды и технического обеспечения очистных сооружений; а также приспособления для хранения зерна и продуктов питания.

44. За период с января по середину августа 1996 года Комитет обработал 8031 официальное сообщение, поступившее от государств и международных организаций. За весь 1995 год Комитет обработал 8746 официальных сообщений. В подавляющем большинстве сообщений содержались просьбы о санкционировании гуманитарных поставок в Ирак (см. рис. II). В 1995 году общая стоимость заявленных поставок предметов медицинского назначения и продуктов питания составила, по оценкам, около 1,7 млрд. долл. США. Следует отметить, что в этом показателе не отражен значительный объем безвозмездных поставок в Ирак лекарств/продуктов питания, стоимость которых невозможно определить. Что касается другой категории заявлений, рассмотренных в 1995 году в соответствии с процедурой "отсутствия возражений", то из 8004 поступивших заявлений Комитет положительно рассмотрел 2794 (35 процентов), причем стоимость поставок составила, по оценкам, 8,8 млрд. долл. США. При этом следует отметить, что из-за отсутствия механизма контроля Комитет не в состоянии установить, какая часть товаров, в отношении которых были выданы разрешения, была реально доставлена в Ирак.

Рисунок II

Структура поступивших сообщений, 1991-1995 годы



Полеты в гуманитарных целях

45. В соответствии с пунктом 4b резолюции 670 (1990) Комитет может санкционировать полеты в Ирак при условии заблаговременного уведомления Комитета о таких полетах и характере перевозимых грузов, которые должны представлять собой лишь продукты питания или предметы, предназначенные исключительно для медицинских целей.

46. В последние несколько лет Комитет санкционировал серию полетов, которые были осуществлены в различных гуманитарных целях. В 1995 году Комитет санкционировал чартерный рейс из Чешской Республики для доставки в Ирак и из него сотрудников охранного контингента Организации Объединенных Наций, а также, по просьбе Ирака и Италии, два полета в целях срочной медицинской эвакуации больных иракских граждан в другие страны для оказания им безотлагательной медицинской помощи. Все такие разрешения были выданы на том условии, что в ходе разрешенных полетов не будет осуществляться никакая деятельность, противоречащая положениям резолюций 661 (1990) и 670 (1990) Совета Безопасности, и что летательные аппараты будут досмотрены и проверены представителями Организации Объединенных Наций или национальными властями соответствующих стран. В разрешениях было также оговорено, что будут использоваться лишь иракские летательные аппараты и что соответствующие летательные аппараты, при выполнении разрешенных полетов не будут приземляться для инспекции в странах, над территорией которых они пролетают, хотя это и предусмотрено в пункте 4a резолюции 670 (1990).

47. Комитет, однако, не счел возможным удовлетворить в 1995 году следующие просьбы: представленную Союзной Республикой Югославией просьбу об осуществлении полета в целях медицинской эвакуации, просьбу Катара об осуществлении полета для доставки в Ирак должностных лиц Международной федерации футбола (ФИФА) и просьбу Пакистана об осуществлении полета для доставки в Ирак паломников (по соображениям безопасности и другим причинам, которые возникли в ходе воздушных перевозок пакистанских паломников в 1994 году). В ноябре 1995 года Комитет принял решение отложить рассмотрение просьбы Российской Федерации об осуществлении чартерного рейса для доставки из Российской Федерации в Ирак лекарств и группы лиц. При этом Комитет изъявил готовность рассматривать просьбы об осуществлении полетов для доставки лекарств лишь при возникновении чрезвычайных обстоятельств.

48. Что касается просьбы Ирака от 17 мая 1995 года о санкционировании Комитетом использования иракских летательных аппаратов для перевозки больных иракцев, состояние которых требует проведения лечения за пределами Ирака, а также престарелых и инвалидов, то Комитет на своем 124-м заседании 28 июня 1995 года не счел возможным выдать испрашиваемое всеобъемлющее разрешение. Однако Комитет заявил о своей готовности рассматривать конкретные просьбы такого характера на индивидуальной основе при условии, что такие просьбы будут содержать необходимую информацию, в том числе подробную информацию медицинского и технического характера.

49. Действуя в соответствии с пунктом 5 решения Комитета от 22 марта 1991 года и пунктом 4b резолюции 670 (1990), Комитет в сентябре 1992 года предоставил Судану общее/всеобъемлющее разрешение на перевозку в Ирак воздушными судами авиакомпании "Судан эруэйз" примерно 20 000 тонн мяса. Это разрешение было предоставлено при том понимании, что будут соблюдены следующие условия: а) будут использоваться иракские летательные аппараты, которые будут совершать прямые полеты с возвращением на базу; б) в рамках этих полетов не будет осуществляться никакая

деятельность, противоречащая положениям соответствующих резолюций Совета Безопасности, и в каждом случае летательные аппараты будут досматриваться и проверяться в Хартуме Специальным координатором Организации Объединенных Наций; с) по возвращении летательного аппарата в Хартум из каждого рейса бортовые журналы будут предоставляться для ознакомления Специальному координатору; и d) Комитет незамедлительно будет уведомляться о каждом случае возникновения необходимости в осуществлении аварийной промежуточной посадки.

50. Полеты, осуществлявшиеся суданской авиакомпанией, продолжались в течение примерно двух лет, до тех пор пока в конце 1994 года они не были приостановлены в связи с тем, что на борту одного из воздушных судов в июле того же года была обнаружена группа иракцев. За период с конца 1994 по апрель 1995 года Комитет несколько раз рассматривал этот вопрос и на своем 122-м заседании 19 апреля 1995 года в конечном итоге вынес решение информировать Судан о том, что он по-прежнему не считает возможным санкционировать возобновление полетов.

51. Комитет положительно рассматривал также просьбы о поставках запасных частей, необходимых для ремонта оборудования, смонтированного на аэродромах в Ираке, которые в основном использовались Организацией Объединенных Наций, при том понимании, что эксплуатация этих аэродромов была необходима для осуществления операций Организации Объединенных Наций и что все такие просьбы должны представлять Комитету страны-поставщики.

Мероприятия по борьбе с вредителями с применением авиацимических средств

52. В период с 1992 по 1995 годы Комитет получил ряд сообщений от Ирака и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), в которых запрашивалось разрешение на проведение в Ираке мероприятий по борьбе с вредителями и сорняками с применением авиацимических средств. Как и в прошлом, Комитет положительно рассмотрел последнюю такую просьбу, поступившую в январе 1996 года.

53. Эта просьба была удовлетворена Комитетом при том понимании, что операция будет осуществлена в строгом соответствии с установленными процедурами. Разрешение, в частности, было выдано на основе того, что: а) используемые в ходе этих операций самолеты будут пилотироваться летчиками, не являющимися иракцами, под надзором ФАО; б) ФАО будет направлять Комитету уведомления об осуществлении таких операций за 72 часа до их начала; с) для обеспечения упорядоченного осуществления этих операций будут приняты все необходимые меры безопасности; и d) завезенное в Ирак оборудование для использования в ходе этих операций будет находиться под контролем ФАО во время их осуществления и будет вывезено из Ирака после их завершения. Комитет, вместе с тем, уполномочил ФАО на индивидуальной основе хранить и использовать запасные части, закупленные для воздушных операций в прошлом году, в контексте операций следующего года.

54. В 1995 году ФАО представила Комитету три доклада о процедурах осуществления наблюдения для проведением в Ираке операций по борьбе с вредителями с применением авиацимических средств. Получив от ФАО еще одну заявку, Комитет продлил разрешенный срок проведения операции по борьбе с вредителями с применением авиацимических средств до конца октября 1995 года.

Морские грузовые перевозки

55. На своих 121-м и 122-м заседаниях 22 февраля и 19 апреля 1995 года Комитет санкционировал в целях доставки в Ирак гуманитарных грузов открытие грузового сообщения между иракскими портами и Катаром и Объединенными Арабскими Эмиратами, соответственно. Разрешение на открытие грузового сообщения было выдано на следующих условиях: а) на судах перевозятся лишь продукты питания, медикаменты и материалы на основные гражданские потребности, о которых Комитет в соответствующих случаях уведомлялся и на перевозку которых он дал свое разрешение, и на борту имеется подтверждение получения Комитетом уведомления и выдачи им разрешения на эти предметы; б) суда в полной мере сотрудничают с многонациональными морскими силами, действующими в регионе во исполнение резолюции 665 (1990); в) Ирак не будет получать никакой выручки или поступлений от такой операции; и д) соответствующие государства и в остальном полностью соблюдают соответствующие резолюции Совета Безопасности, в частности касающиеся финансовых сделок и запрещенной торговли с Ираком. В отношении других сторон, намеревающихся использовать иракские порты для доставки гуманитарных грузов, существуют требования о том, что соответствующие стороны дают в каждом конкретном случае гарантии того, что в иракских портах на борт не будет забираться нефть или дизельное топливо.

Сотрудничество с гуманитарными и другими учреждениями

56. В резолюции 666 (1990) Совета Безопасности содержится просьба к Генеральному секретарю срочно запросить и впредь запрашивать на постоянной основе у соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и других надлежащих гуманитарных учреждений, а также из всех других источников информацию о наличии продовольствия в Ираке. Такая информация должна была регулярно направляться Комитету, с тем чтобы он мог выносить необходимые для целей подпункта с пункта 3 и пункта 4 резолюции 661 (1990) определения того, возникли ли гуманитарные обстоятельства.

57. На своем 31-м заседании 3 марта 1991 года Комитет рассмотрел доклад совместной миссии Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ)/Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в Ирак, осуществленной в целях доставки предметов чрезвычайной медицинской помощи и определения основных медицинских потребностей пострадавшего населения. По просьбе Комитета этот доклад был доведен до сведения всех государств в документе S/22328.

58. На 2979-м заседании Совета Безопасности 3 марта 1991 года Председатель Совета Безопасности сделал заявление (S/22322), в котором Совет приветствовал принятые Комитетом решения, касающиеся продовольственных и медицинских потребностей, в том числе решения о содействии оказанию гуманитарной помощи; настоятельно призвал Комитет уделять особое внимание информации и рекомендациям в отношении критических условий в области медицины и питания в Ираке, которые представляют и будут продолжать представлять ему согласно соответствующим резолюциям Всемирная организация здравоохранения, ЮНИСЕФ, Международный комитет Красного Креста (МККК) и другие соответствующие организации; настоятельно призвал гуманитарные учреждения играть активную роль в этом процессе и тесно сотрудничать с Комитетом в его работе; и приветствовал сообщение Генерального секретаря о том, что он планирует в срочном порядке направить миссию, возглавляемую заместителем Генерального секретаря по вопросам администрации и управления, в Ирак для оценки гуманитарных потребностей.

59. На своем 45-м заседании 22 июля 1991 года Комитет заслушал содержащийся в документе S/22799 доклад Исполнительного посланника по Межучрежденческой гуманитарной программе Организации Объединенных Наций для Ирака, Кувейта и ирако-кувейтских и ирако-иранских пограничных районов.

60. В целях осуществления постоянного контроля за гуманитарной обстановкой в Ираке и оказания содействия поставкам необходимой гуманитарной помощи Комитет тесно сотрудничал с канцелярией Координатора Межучрежденческой гуманитарной программы Организации Объединенных Наций в Ираке, различными департаментами и гуманитарными учреждениями Организации Объединенных Наций и другими соответствующими учреждениями и организациями. Заявки гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций и других международных межправительственных и неправительственных организаций, таких, как МККК, рассматривались оперативно и положительно, когда они представлялись Комитету вместе с необходимой информацией и обоснованием. Кроме того, для Комитета стало практикой выдавать разрешения на осуществление долгосрочных проектов развития и гуманитарных проектов с соответствующими процедурами контроля и отчетности. Под эту категорию подпадают несколько проектов и программ, осуществленных Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНИСЕФ и ВОЗ. Например, на своем 121-м заседании 22 февраля 1995 года Комитет выдал разрешение МАГАТЭ на осуществление пяти проектов технического сотрудничества, связанных с осуществлением разрешенной согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности деятельности в ядерной области, которая имеет важное значение с гуманитарной точки зрения (три проекта касаются сельского хозяйства, а два - медицинской радиологии). Кроме того, ФАО было разрешено осуществлять в Ираке операции по борьбе с вредителями с применением авиационных средств.

61. В целях оказания Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций содействия в выполнении ее мандата Комитет, всякий раз, когда это было необходимо, рекомендовал соответствующим правительствам принимать необходимые меры по обеспечению того, чтобы поступления от конфискации и продажи иракской нефти и нефтепродуктов перечислялись на целевой депозитный счет Организации Объединенных Наций, с тем чтобы Комиссия могла получить 30 процентов от общего объема перечисленных таким образом средств в соответствии с пунктом 5с (i) резолюции 778 (1992) в целях удовлетворения претензий, возникших в результате незаконного вторжения Ирака в Кувейт и его оккупации. Сразу же после принятия этой резолюции в 1992 году Генеральный секретарь направил всем государствам ноту, в которой запрашивалась информация о подпадающих под их юрисдикцию любых иракских поступлениях от продажи иракской нефти или нефтепродуктов.

62. Комитет сотрудничал со Специальной комиссией и обменивался с ней информацией в рамках пункта 5 резолюции 700 (1991), в которой Совет поручил Комитету наблюдать за соблюдением запретов на продажу или поставку оружия Ираку и связанных с ними санкций, установленных в пункте 24 резолюции 687 (1991) и пункте 7 резолюции 715 (1991), в которой содержится просьба к Комитету, Специальной комиссии и МАГАТЭ разработать во взаимодействии механизм для осуществления такого наблюдения. 27 марта 1996 года Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 1051 (1996) о создании предлагаемого механизма. Ожидается, что благодаря созданию такого механизма в течение 60 дней после принятия этой резолюции будут налажены более частые обмены информацией и сотрудничество между двумя органами. Комитет будет особо признателен Специальной комиссии, если она будет регулярно доводить до его

сведения любые случаи нарушений эмбарго на поставки оружия и связанных с этим санкций.

63. Комитет признателен различным департаментам Секретариата, учреждениям Организации Объединенных Наций и другим гуманитарным организациям за ту помощь и содействие, которые они оказали ему в выполнении его мандата. Он особо признателен за готовность различных учреждений время от времени выполнять специальные функции по просьбе Комитета, например, осуществлять досмотр некоторых рейсов, разрешенных Комитетом. В этой связи Комитет хотел бы отметить ценный вклад полевых отделений ПРООН в Судане и Пакистане, которые оказали Комитету ценную помощь в досмотре рейсов, иногда без заблаговременного уведомления. Комитет также признателен Международной морской организации (ИМО), Мировой продовольственной программе (МПП) и Специальной комиссии за рекомендации экспертов по некоторым техническим вопросам, а также за юридические консультации управления, возглавляемого Юрисконсультком.

С. Замороженные активы

64. Комитет вот уже некоторое время занимается вопросом о замороженных иракских активах, особенно в контексте гуманитарных поставок в Ирак. По мере принятия Советом Безопасности целого ряда соответствующих резолюций этот вопрос становился все более сложным. На своем 93-м заседании 5 мая 1993 года Комитет постановил запросить юридическое заключение по вопросу о том, можно ли использовать замороженные иракские активы для оплаты продаж или поставок Ираку лекарств и предметов медицинского назначения, продуктов питания, а также материалов и поставок на основные гражданские потребности, которые были одобрены Комитетом согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности, и если можно, то на каких условиях.

65. В ответ на этот запрос Юрисконсульт Организации Объединенных Наций высказал следующее мнение:

"Обязательство государств заморозить иракские активы содержится в пункте 4 резолюции 661 (1990). Это обязательство было подтверждено в пункте 9 резолюции 670 (1990), в котором Совет напомнил государствам об их обязательствах по резолюции 661 (1990), касающихся замораживания иракских активов. Единственное исключение из этого общего запрещения предусмотрено в конце пункта 4 резолюции 661 (1990) и касается "платежей, предназначенных исключительно для медицинских или гуманитарных целей, и продуктов питания, поставляемых в рамках гуманитарной помощи".

3 апреля 1991 года Совет Безопасности принял резолюцию 687 (1991), посредством которой он, в частности, сохранил в силе экономические и финансовые санкции, предусмотренные в резолюции 661 (1990). В пункте 20 резолюции 687 (1991) Совет постановил, что:

"... запреты на продажу или поставку в Ирак товаров или продукции помимо лекарств и предметов медицинского назначения и запреты на связанные с ними финансовые операции, содержащиеся в резолюции 661 (1990), не должны применяться в отношении продуктов питания, о которых уведомляется Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 661 (1990), и, с одобрения этого Комитета, по упрощенной и ускоренной процедуре "отсутствия возражений", - в отношении материалов и поставок на основные гражданские

потребности, определенные в докладе Генерального секретаря от 20 марта 1991 года (S/22366), и в отношении любых дальнейших гуманитарных потребностей, определенных Комитетом".

Формулировка пункта 20, содержащая общую ссылку на резолюцию 661 (1990) и конкретное указание на финансовые операции, совершенно определенно предусматривает, что при соблюдении условий и в пределах, указанных в ней, запреты, содержащиеся в пункте 4 резолюции 661 (1990), связанные с обязательством заморозить иракские активы, применяться не должны. Следовательно, пункт 20 резолюции 687 (1991) позволяет государствам размораживать иракские активы, находящиеся под их юрисдикцией, для финансирования продаж или поставок Ираку продуктов питания, о которых уведомляется Комитет по санкциям, а также, с его одобрения, материалов и поставок на основные гражданские потребности. Возможность размораживания иракских активов в связи с поставками, предназначенными исключительно для медицинских целей, уже предусмотрена в пункте 4 резолюции 661 (1990) и лишь подтверждается в пункте 20.

Комитет по санкциям подтвердил это толкование пункта 20 резолюции 687 (1991) в идентичных письмах Председателя от 17 июня 1991 года в адрес нескольких государств, в которых, как утверждалось, находились замороженные иракские активы (S/AC.25/NOTE/73). В соответствующей части писем Председатель заявил, что:

"... если Ваше Правительство примет в соответствии со своей национальной политикой и конкретными национальными законодательными положениями или правилами Вашей страны решение разморозить иракские активы для целей, определенных в пункте 20 резолюции 687 (1991), такое действие, которое не является обязательным, не будет представлять собой нарушение соответствующих резолюций Совета Безопасности. Любые активы, размороженные таким образом, могут использоваться Ираком только для закупки лекарств и предметов медицинского назначения, а также для финансирования в отношении продуктов питания, о которых уведомляется этот Комитет, и, с одобрения этого Комитета, по упрощенной и ускоренной процедуре "отсутствия возражений", материалов и поставок на основные гражданские потребности ... Запреты на размораживание активов для любой другой цели остаются в силе".

В резолюциях 706 (1991) и 712 (1991) Совет Безопасности учредил механизм, предусматривающий, что государства могут в течение ограниченного периода времени и под контролем Комитета по санкциям импортировать нефть и нефтепродукты из Ирака. Поступления от продажи иракской нефти надлежало перечислять на целевой депозитный счет, открытый Генеральным секретарем для целей, предусмотренных в пунктах 2 и 3 резолюции 706 (1991), в частности для финансирования закупки продуктов питания, лекарств и поставок на основные гражданские потребности. В пункте 1с резолюции 706, в котором определены некоторые условия осуществления вышеупомянутой схемы, включая деятельность Организации Объединенных Наций по наблюдению и контролю в целях обеспечения справедливого распределения поставок на гуманитарные цели в Ираке, предусматривается также, что такое наблюдение будет осуществляться, "если это

будет сочтено необходимым, в отношении гуманитарной помощи из других источников".

В пункте 8 резолюции 712 (1991) подтверждается, что "средства, поступающие из других источников, могут, при желании, в соответствии с пунктом 1с резолюции 706 (1991) депонироваться на целевой депозитный счет в качестве субсчета и выделяться немедленно для удовлетворения гуманитарных потребностей Ирака, упомянутых в пункте 20 резолюции 687 (1991) ...". Выражение "средства, поступающие из других источников" носит довольно общий характер и может охватывать добровольные взносы, а также замороженные иракские активы. Таким образом, в соответствии с пунктом 8 резолюции 712 (1991) предусмотренная в пункте 20 резолюции 687 (1991) возможность финансирования гуманитарных поставок в Ирак непосредственно с помощью размораживания замороженных иракских активов была дополнена вариантом депонирования этих активов на субсчет в качестве альтернативы непосредственному высвобождению. Платежи с субсчета должны осуществляться при соблюдении требований, изложенных в разделе III. В решении Комитета по санкциям от 14 октября 1991 года (S/23149), а именно: контроль на страновом уровне и представление Генеральным секретарем два раза в неделю Комитету по санкциям выписки с субсчета, в том числе набросков, касающихся предполагаемых будущих обязательств.

В пункте 11 резолюции 778 (1992) Совет Безопасности постановил, что "никакие другие иракские активы не будут высвобождаться для целей, указанных в пункте 20 резолюции 687 (1991), за исключением депонирования на субсчет целевого депозитного счета, созданный в соответствии с пунктом 8 резолюции 712 (1991), или непосредственно Организации Объединенных Наций для гуманитарной деятельности в Ираке". Это положение, содержащее ссылку на "другие иракские активы", помимо поступлений от продажи нефти и нефтепродуктов, которые регулируются другим режимом, определенным в пунктах 1-10 резолюции 778 (1992), призвано охватить замороженные иракские активы любого другого происхождения. Эти средства могут выделяться для финансирования поставок на гуманитарные цели в Ирак посредством их депонирования на субсчет целевого депозитного счета. В качестве другого варианта в соответствии с пунктом 11 эти средства могут непосредственно перечисляться Организации Объединенных Наций в качестве добровольного взноса на осуществление Межучрежденческой гуманитарной программы сотрудничества в Ираке. Формулировка пункта 11 является безусловной и соответствующим образом дополняет правовой режим, установленный пунктом 20 резолюции 687 (1991). Поэтому высвобождение государствами замороженных иракских активов для оплаты непосредственно экспортерам лекарств, продуктов питания или других "гуманитарных" материалов и поставок запрещено.

В соответствии с резолюцией 778 (1992) замороженные иракские активы, являющиеся поступлениями от продажи нефти или нефтепродуктов, не могут использоваться для оплаты продаж или поставок Ираку лекарств и предметов медицинского назначения, продуктов питания, а также материалов и поставок на основные гражданские потребности, одобренные Комитетом. Другие иракские замороженные активы могут использоваться для оплаты продаж или поставок Ираку лекарств и предметов медицинского назначения, продуктов питания, а также материалов и поставок на основные гражданские потребности, одобренные Комитетом. Однако такие активы могут использоваться для этих целей лишь посредством их перевода на субсчет целевого депозитного счета, учрежденный в

соответствии с пунктом 8 резолюции 712 (1991). ... Платежи с субсчета будут осуществляться при соблюдении требований, изложенных в разделе III. В решения Комитета по санкциям от 14 октября 1991 года".

66. На своем 102-м заседании 14 октября 1993 года Комитет предложил своему секретариату провести соответствующий анализ и вынести рекомендации в отношении процедурных вопросов, связанных с финансированием иракских закупок продуктов питания, лекарств и поставок на основные гражданские потребности путем перечисления замороженных иракских средств на субсчет специального депозитного счета, открытого в соответствии с пунктом 3 резолюции 712 (1991). После консультации с соответствующими департаментами секретариат Комитета представил Комитету неофициальный доклад, содержащий следующую информацию:

"Предварительное изучение этого вопроса показывает, что никаких средств на субсчет целевого депозитного счета пока не поступало и не разрабатывалась подробная процедура перечисления средств на субсчет и его использования.

Согласно толкованию секретариатом соответствующих положений резолюций и руководящих принципов Совета Безопасности в отношении процедур, подлежащих применению Комитетом при выполнении им своих обязанностей в соответствии с резолюциями 706 (1991) и 712 (1991) (см. S/23149), ввоз Ираком продуктов питания, лекарств и материалов и поставок на основные гражданские потребности, утвержденных Комитетом, регулируется - если не считать положения пункта 1с резолюции 706 (1991) Совета Безопасности - лишь положениями и процедурами пункта 20 резолюции 687 (1991) Совета Безопасности и контроль (пункт 1с резолюции 706 (1991) Совета Безопасности) будет осуществляться в соответствии с положениями приложения II к докладу Генерального секретаря (см. S/23006).

Пункт 1с резолюции 706 (1991) Совета Безопасности гласит:

"Утверждение Советом после получения доклада Генерального секретаря, испрашиваемого в пункте 5, схемы закупки продуктов питания, лекарств и материалов и поставок на основные гражданские потребности, упомянутых в пункте 20 резолюции 687 (1991), в частности материалов медицинского назначения, причем все товары должны, по возможности, иметь маркировку, указывающую, что они поставляются в соответствии с этой схемой, а также всей возможной и целесообразной деятельности Организации Объединенных Наций по наблюдению и контролю в целях обеспечения их справедливого распределения для удовлетворения гуманитарных потребностей во всех районах Ирака и среди всех слоев гражданского населения Ирака, а также всей возможной и целесообразной деятельности по управлению, относящейся к этой цели, причем подобная деятельность Организации Объединенных Наций должна, если это будет сочтено необходимым, осуществляться в отношении гуманитарной помощи из других источников".

По сведениям секретариата, Ирак до сих пор не выполнил положения резолюций 706 (1991) и 712 (1991) Совета Безопасности. Поскольку предусмотренная в пункте 1с резолюции 706 (1991) схема до сих пор остается в силе, субсчет не может быть использован для финансирования иракских закупок в отсутствие соответствующего механизма управления деятельностью и осуществления

положений о наблюдении и контроле, изложенных в пункте 1с резолюции 706 (1991).

По мнению секретариата, добровольное перечисление средств на субсчет целевого депозитного счета само по себе не представляет проблему, однако использовать такие средства на субсчете для финансирования иракских закупок на нынешнем этапе (когда еще не выполнены резолюции 706 (1991) и 712 (1991) нельзя, поскольку, по мнению секретариата, остается в силе и продолжает действовать изложенная в пункте 1с резолюции 706 (1991) и соответствующих руководящих принципах (см. S/23149) процедурная схема в отношении управления и наблюдения за деятельностью, связанной с использованием субсчета".

67. За последние несколько лет Комитетом было получено от государств и международных организаций много запросов и официальных просьб в отношении возможного размораживания замороженных иракских активов и использования субсчета целевого депозитного счета Организации Объединенных Наций для финансирования гуманитарных закупок Ирака. Со своей стороны, Ирак несколько раз обращался в Комитет с просьбой о частичном размораживании своих замороженных активов в различных целях, таких, как выплата своих взносов в бюджет международных организаций, включая Организацию Объединенных Наций, финансирование издания в Ираке корана, покрытие расходов на осуществление его программ паломничества, покрытие судебных издержек в связи с судебными разбирательствами за пределами страны, содержание дипломатических представительств Ирака за рубежом и закупку гуманитарных и других товаров в других странах.

68. Хотя Комитет по-прежнему с пониманием относится к тем проблемам, которые затрагиваются в этих просьбах, он не мог удовлетворить запросы, связанные как с размораживанием замороженных иракских активов, так и с использованием субсчета целевого депозитного счета.

69. Вместе с тем в вопросе о финансировании мероприятий Ирака по изданию корана и его программ паломничества Комитет придерживался мнения о том, что он был бы готов вновь рассмотреть этот вопрос, если бы Ирак указал страну, у которой в настоящее время находятся его замороженные активы и которая готова их разморозить, и что указанная таким образом Ираком страна обратится в Комитет с просьбой о размораживании требуемых средств в рамках замороженных иракских активов, и что размороженные активы будут перечислены в указанных целях через целевой депозитный счет Организации Объединенных Наций. В вопросе о выдаче Ираку разрешения на использование замороженных активов для выплаты начисленных ему взносов в регулярный бюджет Организации Объединенных Наций Комитет придерживался мнения о том, что условия соответствующих резолюций Совета Безопасности не позволяют Комитету рассматривать вопрос о размораживании иракских активов для этой цели и что эта просьба выходит за рамки мандата Комитета.

D. Вопросы, касающиеся иракских судов

70. В связи с тем, что в резолюции 665 (1990) Совет уполномочил государства останавливать все морские суда, проходящие в обоих направлениях, для досмотра и проверки их грузов и мест назначения и задерживать любые суда, зарегистрированные в Ираке, которые заходят в их порты и которые используются или использовались в

нарушение резолюции 661 (1990), Комитетом было получено несколько сообщений, в которых излагалась информация о таких случаях и запрашивались рекомендации.

Ремонт и техническое обслуживание иракских судов

71. В 1995 году Комитетом было рассмотрено несколько представленных Ираком и другими государствами просьб о техническом обслуживании и ремонте иракских судов, в настоящее время стоящих на якоре в иностранных портах во исполнение пункта 8 резолюции 670 (1990). Поскольку члены Комитета не смогли достичь консенсуса по этому вопросу, Комитет не смог удовлетворить просьбы подобного рода. Однако он указал, что подобные просьбы будут пересматриваться на индивидуальной основе, если будет доказано, что цель предполагаемого обслуживания иракских судов состоит в предотвращении угрозы для окружающей среды или судоходства, а не в обеспечении коммерческой жизнеспособности судов или получении средств или ресурсов для Ирака. В феврале 1996 года Комитет не стал возражать против капитального ремонта двух иракских судов в итальянских портах при том понимании, что единственная цель этого ремонта заключается в предотвращении угрозы для окружающей среды и судоходства. Что касается метода оплаты, то Комитет подтвердил, что бартерная сделка запрещена резолюцией 661 (1990) и что размораживание замороженных иракских активов регулируется пунктом 11 резолюции 778 (1992).

Распоряжение задержанными иракскими судами и грузами

72. В отношении иракских судов, задержанных другими государствами, Комитет неизменно информировал соответствующие национальные власти о том, что он не возражает против возбуждения ими процессуальных действий, ведущих к возможному распоряжению такими судами в соответствии с национальным правом, при условии, что суммы по искам, удовлетворенным в пользу Ирака или лиц, действующих в интересах или от имени Ирака, будут перечисляться на заблокированный счет в соответствии с положениями резолюции 661 (1990) Совета Безопасности.

73. В 1995 году Комитет дважды запрашивался правительствами Кувейта и Объединенных Арабских Эмиратов в отношении распоряжения иракскими судами и их незаконным грузом с нефтью, которые были перехвачены многонациональными морскими силами, развернутыми в регионе в соответствии с резолюцией 665 (1990), и отведены в их порты. Комитет рекомендовал правительствам обеих стран провести расследования случаев контрабанды и санкционировал продажу нефти по результатам проведения таких расследований. Комитет далее предложил, чтобы поступления от конфискации и продажи конфискованной иракской нефти перечислялись - после вычета разумных сборов и расходов, понесенных соответствующими властями, - на целевой депозитный счет Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено в пункте 2 резолюции 778 (1992), при этом 30 процентов должно отчисляться Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций в соответствии с пунктом 5с (i) резолюции 778 (1992), о чем говорится в пункте 10 этой резолюции. Соответствующим правительствам было далее предложено указать, куда они хотели бы направить остаток перечисляемых таким образом средств. Для сведения государств Залива Комитет направил всем им письма с изложением этого курса действий в качестве общего руководящего принципа на тот случай, если им в будущем придется столкнуться с аналогичной ситуацией.

74. В отношении перехваченных многонациональными морскими силами иракских грузов помимо нефти, таких, как финики, Комитет предложил распорядиться ими в соответствии с резолюцией 661 (1990) в целях обеспечения того, чтобы Ирак не извлек от реализации таких грузов никакой экономической выгоды. Любые поступления от такой продажи, которые в обычных условиях были бы перечислены Ираку, должны поступать на заблокированный счет с возможным внесением добровольных взносов на целевой депозитный счет Организации Объединенных Наций. Любыми неиракскими поступлениями от реализации грузов, помимо нефти, можно распоряжаться в соответствии с внутренним правом при условии, что Ирак не извлечет из этого никакой экономической выгоды и что и в этом случае будет существовать возможность внесения добровольных взносов на целевой депозитный счет Организации Объединенных Наций.

Операции по подъему затонувших судов

75. После нескольких раундов переговоров, последний из которых состоялся на 121-м заседании в феврале 1995 года, Комитет удовлетворил две заявки на проведение операций по подъему некоторых иракских судов в северной части Залива, которые были поданы соответственно Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Кувейтом. Комитет сослался на доклад ИМО от 28 июля 1994 года, в котором обращалось внимание на приблизительно 18 судов, затонувших в Персидском заливе (15 в международных водах и 3 в иракских водах), некоторые из которых представляют собой неминуемую угрозу для окружающей среды и судоходства. Комитет удовлетворил эти заявки при том понимании, что единственная цель предлагаемых операций заключается в избежании угрозы для окружающей среды и судоходства в прилегающем районе и что в осуществлении этих операций будет участвовать ИМО. Одновременно с этим запрашивающие государства до фактического начала операций по подъему должны будут получить согласие соответствующих сторон и заручиться их поддержкой.

76. Вскоре после выдачи этого разрешения Комитет получил в марте 1995 года от Иордании заявку на подъем двух затонувших иракских судов (танкеры "Амария" и "Айн Залах"), подъем которых был санкционирован Комитетом на основе двух предыдущих заявок, представленных Соединенным Королевством и Кувейтом. Кроме того, настоятельная необходимость осуществить подъем двух танкеров, упомянутых в заявке Иордании, была подчеркнута и в письме, которое Ирак направил в адрес Комитета 17 апреля 1995 года.

77. С тех пор Комитет несколько раз рассматривал заявку Иордании. На своем 135-м заседании 22 апреля 1996 года Комитет удовлетворил иорданскую заявку на тех же условиях, на которых он удовлетворил заявки, поданные Соединенным Королевством и Кувейтом.

IV. НАБЛЮДЕНИЕ И ПРЕТВОРЕНИЕ В ЖИЗНЬ

78. Вследствие того факта, что вся ответственность за претворение в жизнь обязательных санкций, введенных Советом Безопасности, лежит на государствах (и в тех случаях, когда это конкретно оговорено, - на международных и межправительственных организациях), Генеральный секретарь по просьбе Комитета направил всем государствам ноты, в которых он напомнил им об их обязанностях, вытекающих из резолюции 661 (1990) и последующих соответствующих резолюций, а также просил их представить Комитету информацию о мерах, принятых ими для осуществления

положений этих резолюций. После этого Генеральный секретарь выпустил ряд докладов, содержащих списки государств, которые представили информацию о мерах, принятых ими в целях выполнения обязанностей, установленных в соответствующих резолюциях.

79. В пункте 16 руководящих принципов, принятых с целью содействовать полному международному осуществлению резолюции 687 (1991), содержится еще один призыв к государствам "сотрудничать друг с другом на двусторонней основе либо в рамках существующих региональных или других соответствующих межправительственных организаций, либо посредством других соответствующих межправительственных договоренностей в деле соблюдения санкций в отношении вооружений и связанных с ними санкций против Ирака. Такое сотрудничество было бы особенно полезным, в частности в вопросах проверки происхождения и предназначения средств, указанных в пункте 24 резолюции 687 (1991), а также в обмене документальными подтверждениями их происхождения и предназначения" (S/22660, приложение).

Многонациональные морские силы, развернутые в соответствии с резолюцией 665 (1990)

80. В пункте 1 резолюции 665 (1990) Совет Безопасности призвал "те государства-члены, сотрудничающие с правительством Кувейта, которые направляют в этот район морские силы, использовать такие соразмерные конкретным обстоятельствам меры, которые могут оказаться необходимыми, под контролем Совета Безопасности, чтобы останавливать все морские суда, проходящие в обоих направлениях, для досмотра и проверки их грузов и мест назначения и обеспечения строгого осуществления по отношению к таким судам положений, изложенных в резолюции 661 (1990)". Кроме того, в пункте 4 этой же резолюции Совет просил заинтересованные государства представлять доклады по этому вопросу Совету Безопасности и его Комитету, учрежденному резолюцией 661 (1990), чтобы способствовать наблюдению за осуществлением этой резолюции.

81. Эти силы, известные так же, как многонациональные силы перехвата, были созданы в 1991 году в соответствии с резолюцией 665 (1990), с тем чтобы предотвратить ввоз запрещенных средств в Ирак и вывоз таких средств из Ирака. В течение первых четырех лет (1991-1994 годы) в фокусе этой операции было Красное море, в том числе район, прилегающий к порту Акабы в Иордании, который считался одним из главных портов для целей иракского экспорта и импорта. В 1994 году местом действия в рамках этой операции стал Персидский залив.

82. До настоящего времени в операциях многонациональных сил перехвата принимали участие военно-морские силы из Австралии, Аргентины, Бельгии, Греции, Дании, Испании, Италии, Канады, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Саудовской Аравии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Франции. В декабре 1995 года в состав многонациональных сил перехвата входили суда и экипажи из Бельгии, Италии, Канады, Новой Зеландии, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов. Многонациональные силы перехвата останавливали, задерживали или изменяли маршрут следования судов, которые, как было сочтено, нарушают положения режима санкций. С начала операций многонациональные силы перехвата провели более 22 000 запросов, в результате чего почти 10 000 раз производилась высадка на суда и более 550 раз менялся маршрут следования судов. В 1995 году Комитет был уведомлен о том, что силы изменили маршрут 9 судов и 13 парусных лодок, которые везли грузы из Ирака в нарушение санкций, с тем чтобы отвести их в ближайшие порты для проведения дальнейшего расследования.

83. В ходе начальных этапов деятельности многонациональных сил перехвата ряд государств и судоводных агентств обратился в Комитет, чтобы выразить свою озабоченность в связи с задержками и обусловленными этими дополнительными затратами. Этот вопрос был рассмотрен Комитетом, и в результате проведенных дискуссий сложился консенсус, который сводился к тому, что в целом вопрос о досмотре судов не входит в сферу компетенции Комитета по санкциям и что связанные с этим проблемы следует решать на двусторонней основе.

84. Что касается перехвата силами судов около иорданского порта Акабы, то в 1994 году непосредственно заинтересованные стороны заключили новое двустороннее соглашение. С согласия Комитета судовая инспекция сил морского базирования была заменена береговым механизмом контроля, находящимся в ведении Регистра Ллойда. После того как новый механизм стал функционировать в полную силу, делегация Соединенных Штатов в середине октября 1994 года сообщила Комитету, что многонациональные силы перехвата, развернутые в Красном море, получили новое назначение в район Персидского залива и отбыли в этот район.

85. Для того чтобы Комитет мог получить более полное представление о масштабах деятельности многонациональных сил перехвата, вице-адмирал Джон Скотт Редд, являющийся координатором сил, 1 февраля 1996 года выступил на 132-м заседании Комитета и представил детальную информацию о деятельности сил. Еще до этого, в декабре 1995 года, руководитель секретариата Комитета по санкциям получил приглашение принять участие в ежегодном заседании членов Морского управления связи Конференции стран Ближнего Востока/Юго-Западной Азии по безопасности на море, на котором присутствовало более 100 руководителей региональных судоводных и нефтяных компаний, и предоставить крайне необходимую информацию о процедурах Комитета, регулирующих поставки гуманитарных грузов. В целях дальнейшего развития недавно начато диалога была достигнута договоренность об установлении прямого канала связи между многонациональными силами перехвата и секретариатом Комитета, который позволил бы мгновенно проверять выданные Комитетом разрешения, а также регулярно информировать Комитет в случае изменения маршрута следования судов.

Регистр Ллойда

86. В июне 1994 года Иордания информировала Комитет о том, что в целях замены проводимой многонациональными силами перехвата операции по инспекции судов около порта Акабы правительство этой страны обсуждает с Регистром Ллойда возможность заключения соглашения, которое обеспечило бы дальнейшее строгое осуществление режима санкций, введенных резолюцией 661 (1990).

87. В соответствии с условиями предлагаемого соглашения Регистр Ллойда отвечал бы за функционирование системы тщательного наблюдения и надзора за грузами в порту Акабы таким образом, чтобы обеспечить надлежащее применение руководящих принципов многонациональных сил перехвата. Согласно новым договоренностям, Регистр Ллойда будет регулярно представлять Комитету - через соответствующие иорданские власти - доклады о работе этой системы. Учитывая необходимость обеспечения полной беспристрастности при выполнении этих договоренностей, связанных с осуществлением резолюции 661 (1990), правительство Иордания просило Контролера Организации Объединенных Наций учредить целевой фонд, в который Иордания будет делать платежи и из которого будет производиться оплата услуг Регистра Ллойда. Иордания просила Комитет о том, чтобы в рамках этих договоренностей было получено согласие на

установление линии связи между Секретариатом Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и представителями Регистра Ллойда в Акабе, с тем чтобы Регистр Ллойда мог подтверждать детали писем-разрешений, направляемых Комитетом.

88. Комитет приветствовал создание предлагаемой береговой системы досмотра и контроля грузов в порту Акабы, которая будет функционировать в соответствии с руководящими принципами многонациональных сил перехвата. Комитет считает, что Секретариату Организации Объединенных Наций целесообразно сотрудничать с правительством Иордании в ходе реализации предлагаемых договоренностей. Чтобы содействовать этому процессу, Председатель Комитета довел вышеуказанную информацию до Генерального секретаря с целью принятия необходимых мер.

89. Деятельность Регистра Ллойда в Акабе началась 25 августа 1994 года, и с тех пор Комитет поддерживает тесные рабочие отношения с этим учреждением. В соответствии с правилами доклады об этой операции представляются Комитету на регулярной основе, и представители Регистра Ллойда приглашались для того, чтобы проинформировать Комитет о своей деятельности, в феврале и июне 1995 года и в январе 1996 года.

Механизм наблюдения за экспортом/импортом

90. В соответствии с пунктом 7 резолюции 715 (1991) Специальная комиссия и МАГАТЭ 13 мая 1994 года представили Комитету проект экспортно-импортного механизма, предназначенного для наблюдения за будущими продажами или поставками в Ирак средств двойного назначения, которые могут быть использованы Ираком для производства или приобретения запрещенных видов оружия.

91. Этот механизм предназначен для того, чтобы режим постоянного наблюдения и контроля за отечественным потенциалом Ирака в области производства средств двойного назначения был дополнен системой наблюдения за иракским импортом. Цель механизма заключается в том, чтобы обеспечить своевременное уведомление об экспорте в Ирак любых средств, указанных в этих планах, как правительствами поставщиков, так и Ираком, а также обеспечить возможность инспектирования этих средств в месте расположения конечного пользователя. В этих уведомлениях будет указываться поставщик, содержаться описание средства или средств (включая технологии), указано имя конечного пользователя или грузополучателя, ожидаемая дата отправления, вид транспорта и порт ввоза в Ирак. Этот механизм не является режимом международного лицензирования, а является скорее системой своевременного представления информации государствами, в которых расположены компании, намечающие продажу или поставку в Ирак средств, охватываемых этими планами.

92. Вопрос, касающийся обсуждения предлагаемого механизма, входил в повестку дня Комитета на протяжении более одного года, прежде чем Комитет принял положения об этом механизме на своем 126-м заседании 20 июля 1995 года. Комитет направил описание предлагаемого механизма Совету Безопасности 7 декабря 1995 года (S/1995/1017). Согласно резолюции 687 (1991) Совета, утверждение этого механизма является одной из предпосылок для любого ослабления или отмены режима санкций, введенного резолюцией 661 (1990). 27 марта 1996 года Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 1051 (1996) о создании такого механизма.

V. СООБЩЕНИЯ О НАРУШЕНИЯХ

93. Комитет ожидает, что в целях обеспечения эффективного осуществления режима санкций он будет получать от государств, международных и межправительственных организаций и других механизмов по наблюдению и проведению санкций в жизнь, которые были уполномочены Советом Безопасности и Комитетом (включая Специальную комиссию, многонациональные силы перехвата и Регистр Ллойда), информацию, касающуюся нарушений или возможных нарушений режима санкций. Кроме того, в целях оказания помощи правительствам в их усилиях по осуществлению санкций Комитет передает соответствующим правительствам информацию, полученную им из различных источников, которая касается нарушений обязательных санкций, и просит провести тщательное расследование в целях подтверждения или опровержения полученной таким образом информации. Результаты таких расследований должны передаваться Комитету для их рассмотрения и принятия дальнейших мер в случае необходимости.

94. В течение нескольких последних лет секретариат Комитета получал очень большое число просьб от государств, прежде всего от Иордании, относительно проверки подлинности некоторых писем-разрешений от Комитета. Оказалось, что большинство проверенных таким образом документов является копиями подлинных писем-разрешений Комитета, однако было обнаружено и небольшое число подделок. Общий метод, используемый нарушителями, заключается в том, чтобы брать подлинные письма-разрешения Комитета в качестве образца и изготавливать новые поддельные письма-разрешения или просто перепечатывать и изменять дату, описание и/или количество средств, на которое было выдано разрешение на основе законной заявки.

95. Комитет был весьма озабочен этой незаконной практикой и в 1993 году решил в целях борьбы с такими подделками ввести следующие меры: все письма-разрешения будут иметь исходный номер и срок действия; они будут также содержать перечень средств с указанием максимально возможного числа деталей; соответствующим правительствам будут направляться просьбы расследовать нарушения, как только они будут обнаружены, и сообщить Комитету о результатах расследования и принятых мерах; секретариат будет поддерживать тесные контакты с соответствующими государствами и будет проверять подлинность документов Комитета, когда это необходимо. В настоящее время секретариат Комитета изучает возможности дальнейшего совершенствования процедуры выдачи разрешений для гуманитарных поставок, с тем чтобы свести к минимуму риск подделки и фальсификации такой документации.

96. В течение 1995 года и в начале 1996 года секретариат Комитета рассмотрел десятки документов с целью проверки их подлинности, поскольку об этом просили государства, и выявил лишь несколько подделок. В таких случаях Комитет и его секретариат обращались к соответствующим правительствам с просьбой провести расследование.

97. В этой связи необходимо отметить, что в течение прошедших лет от государств поступало мало официальных сообщений, касающихся нарушений режима санкций. В декабре 1994 года Комитет получил письмо от Представительства Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций, в котором утверждалось, что между Исламской Республикой Иран и Ираком осуществляется контрабанда нефтью через Персидский залив в нарушение режима санкций, введенного резолюцией 661 (1990) Совета Безопасности. Комитет препроводил письмо Соединенных Штатов правительству Исламской Республики Иран, запросив информацию и комментарии. В своем письме от 30 января 1995 года

правительство Исламской Республики Иран отвергло обвинения в причастности Исламской Республики Иран к контрабандной провозке иракской нефти через Персидский залив. Оно сообщило Комитету, что иранские правоохранительные органы приняли меры по предотвращению нарушений режима санкций и будут продолжать принимать все необходимые меры в этой связи. Комитет принял к сведению это сообщение на своем 121-м заседании 22 февраля 1995 года.

98. В конце 1995 года Комитет получил сообщение прессы о том, что Иордания перехватила партию грузов, содержащую детали к ракетам, которая была направлена в Ирак в нарушение режима санкций. По просьбе Комитета Иордания 27 декабря 1995 года отправила в Комитет письмо, содержащее дополнительную информацию об инциденте с конфискацией оружия, который произошел в аэропорту Аммана. На своем 133-м заседании 7 февраля 1996 года Комитет принял к сведению действия правительства Иордании по конфискации оружия и выразил признательность за это.

99. Комитет надеется на тесное сотрудничество со Специальной комиссией, нацеленное на предотвращение нарушений режима санкций, касающихся оружия и других соответствующих средств. Он ожидает, что с ним будут консультироваться по вопросам средств и технологий двойного назначения и что он будет получать консультации экспертов в этой области, а также информацию о случаях нарушений или возможных нарушениях.

100. Многонациональные силы перехвата также сообщили - через Представительство Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций - о ряде случаев, когда суда, которые имели на своем борту иракскую нефть или другие товары из Ирака в нарушение режима санкций, были направлены по другому маршруту и/или задержаны. Комитет рекомендовал соответствующим государствам расследовать такие нарушения и распорядиться с этим грузом в соответствии с национальным законодательством. Средства, вырученные в результате такой продажи, должны переводиться на заблокированный или целевой депозитный счет в соответствии с положениями резолюции 778 (1992).

VI. ЗАЯВКИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 50 УСТАВА

101. В связи с обязательными мерами, введенными против Ирака на основании резолюции 661 (1990), Совет Безопасности получил в контексте статьи 50 Устава Организации Объединенных Наций сообщения от 21 государства, а именно: Бангладеш (S/21856), Болгарии (S/21576), Вьетнама (S/21821), Джибути (S/22209), Индии (S/21711), Иордании (S/21620), Йемена (S/21748), Ливана (S/21686), Мавритании (S/21818), Пакистана (S/21776), Польши (S/21808), Румынии (S/21643), Сейшельских Островов (S/21891), Сирийской Арабской Республики (S/22193), Судана (S/21930), Туниса (S/21649), Уругвая (S/21775), Филиппин (S/21712), бывшей Чехословакии (S/21750), Шри-Ланки (S/21710) и бывшей Югославии (S/21618).

102. Это был первый случай в истории Организации Объединенных Наций, когда такое большое число государств обратилось в Совет Безопасности, сославшись на статью 50 Устава. Эти государства, подчеркнув, что они полностью соблюдают соответствующие резолюции Совета, указали, что в результате осуществления этих санкций они несут большие экономические, финансовые и торговые издержки. Общая сумма потерь была оценена этими государствами более чем в 30 млрд. долл. США.

103. В своей резолюции 669 (1990) от 24 сентября 1990 года Совет возложил на свой Комитет задачу по изучению просьб о помощи в соответствии с положениями статьи 50 Устава, а также представлению рекомендаций Председателю Совета Безопасности для соответствующих действий.

104. В числе первых просьб о помощи, рассмотренных Комитетом, была просьба Иордании. После получения этой заявки Комитет утвердил специальный доклад (S/21786) от 18 сентября 1990 года для Совета Безопасности. Совет Безопасности утвердил этот специальный доклад и в письме своего Председателя (S/21826) от 24 сентября 1990 года просил Генерального секретаря осуществить рекомендации и действия, изложенные в этом докладе.

105. В октябре 1990 года Комитет создал Рабочую группу открытого состава для изучения просьб о помощи и консультирования Комитета относительно соответствующих действий. Таким образом, в 1990-1991 годах Рабочая группа рассмотрела 20 переданных ей отдельных случаев и сделала рекомендации Комитету. Эти рекомендации, сопровождаемые дополнительными пояснительными материалами, которые были предоставлены государствами-заявителями, были изложены в письмах Председателя Комитета на имя Председателя Совета Безопасности от 19 и 21 декабря 1990 года и 19 марта 1991 года, соответственно (S/22021 и Add.1 и 2).

106. В рамках каждой рекомендации Комитет признал насущную необходимость оказать пострадавшей стране помощь в решении специальных экономических проблем; призвал все государства оказать немедленную техническую, финансовую и материальную помощь данной стране, с тем чтобы ослабить отрицательные последствия применения санкций против Ирака для ее экономики, и призвал компетентные органы и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций, включая международные финансовые учреждения и региональные банки развития, сделать обзор их программ помощи данной стране в целях уменьшения этих трудностей.

107. Председатель Совета Безопасности сообщил Генеральному секретарю о вышеупомянутых рекомендациях Комитета (S/22033 и S/22398) и просил его принять изложенные там меры. В соответствии с этим Генеральный секретарь 23 января и 9 апреля 1991 года направил письма всем государствам и соответствующим органам, организациям и учреждениям системы Организации Объединенных Наций, включая международные финансовые учреждения и региональные банки развития, решительно поддержав рекомендации Комитета относительно последующих действий. В частности, Генеральный секретарь просил соответствующие государства и организации предоставлять ему на регулярной основе информацию о мерах, принятых ими в целях уменьшения остроты специальных экономических проблем пострадавших государств.

108. Своим письмом от 22 марта 1991 года (S/22382) представители 20 государств и Иордании сопроводили Председателю Совета Безопасности коллективный меморандум, в котором они, в частности, заявили: "Проблемы, возникшие перед этими странами, сохраняются и в некоторых аспектах усугубились, в то время как просьбы, выдвинутые в соответствии с рекомендациями Комитета Совета Безопасности и обращенные Генеральным секретарем ко всем заинтересованным сторонам, не получили отклика, соответствующего чрезвычайным потребностям пострадавших стран".

109. После рассмотрения коллективного меморандума Совет 3 мая 1991 года обратился с еще одним призывом к международным финансовым учреждениям и органам Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они позитивно и быстро откликнулись на рекомендации Комитета об оказании помощи странам, которые столкнулись со специальными экономическими проблемами и которые ссылаются на статью 50.

110. На своем 41-м заседании 21 мая 1991 года Комитет в качестве еще одной меры рассмотрел сообщение Иордании, которая информировала Комитет о том, что она возобновила импорт нефти и нефтепродуктов из Ирака в ограниченных количествах, которые абсолютно необходимы для внутренних потребностей Иордании, и что такой импорт финансируется за счет иракского долга Иордании. После того как Председатель провел с членами Комитета обстоятельные консультации, в ходе которых было учтено уникальное положение Иордании по отношению к Ираку, Комитет решил принять к сведению возобновление Иорданием импорта нефти из Ирака в ожидании любых мер, которые могут быть приняты Иорданием в целях получения поставок нефти из других источников, и при том понимании, что такой экспорт иракской нефти подпадает под действие положений резолюции 692 (1991) Совета Безопасности.

VIII. ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

111. Комитет придает особое значение тесному сотрудничеству и взаимодействию с государствами-членами и приветствовал бы более частый обмен информацией с национальными властями по всем аспектам режима санкций в целях дальнейшего повышения эффективности его осуществления.

112. Поскольку ответственность за претворение в жизнь режима санкций лежит на государствах, роль Комитета заключается главным образом в оказании всей необходимой помощи национальным властям, чтобы они могли лучше справиться с этой задачей. Комитет выражает свою признательность многонациональным силам перехвата и Регистру Ллойда за проводимый ими тщательный контроль за осуществлением соответствующих резолюций Совета Безопасности и предлагает всем государствам сотрудничать с ними, с тем чтобы облегчить их работу. Следует приложить усилия для укрепления сотрудничества и расширения обмена информацией между комитетом, его секретариатом и многонациональными силами перехвата.

113. Эффективное осуществление обязательных мер улучшает перспективы приближения сроков соблюдения соответствующих резолюций Совета Безопасности государством, против которого направлены эти санкции, что приведет к отмене режима санкций в кратчайшие возможные сроки.

114. Комитет надеется, что осуществление резолюции 986 (1995) Совета Безопасности будет способствовать улучшению того серьезного положения, в котором оказалось население Ирака, с точки зрения обеспечения продовольствием и услугами в области здравоохранения.

Примечания

1/ Статья 50 Устава Организации Объединенных Наций гласит:

"Если Советом Безопасности принимаются превентивные или принудительные меры против какого-либо государства, всякое другое государство, независимо от того, состоит ли оно Членом Организации, перед которым встанут специальные экономические проблемы, возникшие из проведения вышеупомянутых мер, имеет право консультироваться с Советом Безопасности на предмет разрешения таких проблем".

2/ См. также пункты 90-92.

3/ См. пресс-релиз IK/190-SC/6171 от 2 февраля 1996 года.

4/ См. пресс-релиз IK/194-SC/6190 от 5 марта 1996 года.

Приложение I

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ВЕДЕНИЯ РАБОТЫ КОМИТЕТА,
предварительно утвержденные на 2-м заседании 17 августа 1990 года

1. Мандат Комитета определен в резолюции 661 (1990).
2. Комитет будет проводить свои заседания при закрытых дверях, однако заседания будут открыты для всех желающих в том случае, когда это необходимо для повышения эффективности работы Комитета.
3. Правилom достижения решений в Комитете будет консенсус.
4. В случае отсутствия консенсуса по конкретному вопросу Председатель будет проводить консультации, когда он или она сочтет это целесообразным, для решения данного вопроса и обеспечения непрерывного эффективного функционирования Комитета.
5. Комитет, возможно, решит приглашать на индивидуальной основе делегации, не являющиеся членами Совета Безопасности, а также организации и отдельных лиц выступить в Комитете и помогать ему на единовременной основе, если это необходимо и будет содействовать прогрессу в его работе.
6. Председатель намерен, в консультации со всеми членами Комитета, проводить, в случае необходимости, пресс-конференции и брифинги для информирования о работе Комитета.
7. Председатель ожидает поступления информации от всех государств, а также из других источников, включая неправительственные организации и отдельных лиц, которые могут предоставить такую информацию, соответствующие публикации и сообщения печати.
8. Для упрощения своей работы Комитет может просить о составлении стенографических отчетов в тех случаях, когда, по его мнению, требуется выпуск таких отчетов в дополнение к кратким отчетам о его заседаниях.
9. Успех работы Комитета зависит от сотрудничества всех государств.
10. Комитет будет представлять доклады Совету в соответствии с просьбой и во всех случаях, когда это необходимо.

Приложение II

СОСТАВ БЮРО

1990 год	<u>Председатель:</u>	Г-жа Марьятта Раси (Финляндия)
	<u>Заместители Председателя:</u>	Канада и Колумбия
1991 год	<u>Председатель:</u>	Г-н Петер Хохенфелльнер (Австрия)
	<u>Заместители Председателя:</u>	Румыния и Эквадор
1992 год	<u>Председатель:</u>	Г-н Петер Хохенфелльнер (Австрия)
	<u>Заместители Председателя:</u>	Венгрия и Венесуэла
1993 год	<u>Председатели:</u>	Г-н Теренс О'Брайен (Новая Зеландия) (с января по 19 июня 1993 года)
		Г-н Колин Китинг (Новая Зеландия) (с 23 июня 1993 года)
	<u>Заместители Председателя:</u>	Венгрия и Венесуэла
1994 год	<u>Председатель:</u>	Г-н Колин Китинг (Новая Зеландия)
	<u>Заместители Председателя:</u>	Аргентина и Чешская Республика
1995 год	<u>Председатели:</u>	Граф Детлев цу Ранцау (Германия) (с января по июнь 1995 года)
		Г-н Тоно Айтель (Германия) (с июля 1995 года)
	<u>Заместители Председателя:</u>	Ботсвана и Чешская Республика
1996 год	<u>Председатель:</u>	Г-н Тоно Айтель (Германия)
	<u>Заместители Председателя:</u>	Ботсвана и Польша

Приложение III

ЗАСЕДАНИЯ В ПЕРИОД С ЯНВАРЯ 1995 ГОДА ПО МАРТ 1996 ГОДА

119-е заседание	Среда	4 января 1995 года
120-е заседание	Вторник	24 января 1995 года
121-е заседание	Среда	22 февраля 1995 года
122-е заседание	Понедельник	3 апреля 1995 года
123-е заседание	Понедельник	22 мая 1995 года
124-е заседание	Среда	28 июня 1995 года
125-е заседание	Понедельник	17 июля 1995 года
126-е заседание	Четверг	20 июля 1995 года
127-е заседание	Четверг	17 августа 1995 года
128-е заседание	Понедельник	16 октября 1995 года
129-е заседание	Среда	6 декабря 1995 года
130-е заседание	Среда	3 января 1996 года
131-е заседание	Четверг	25 января 1996 года
132-е заседание	Четверг	2 февраля 1996 года
133-е заседание	Среда	7 февраля 1996 года
134-е заседание	Пятница	1 марта 1996 года
