



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/FPA/CP/156
25 de julio de 1996
ESPAÑOL
ORIGINAL: inglés

Tercer período ordinario de sesiones de 1996
Nueva York, 9 a 13 de septiembre de 1996
Tema 12 del programa provisional
FNUAP

FONDO DE POBLACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS

PROYECTOS Y PROGRAMAS PROPUESTOS

Recomendaciones de la Directora Ejecutiva

Asistencia al Gobierno de Túnez

Asistencia propuesta del FNUAP	7 millones de dólares, 4,5 millones de dólares con cargo a los recursos ordinarios y 2,5 millones de dólares de fuentes multilaterales o mediante recursos ordinarios
Período abarcado por el programa	Cinco años (1997-2001)
Ciclo de asistencia	Sexto
Categoría según la decisión 96/15	Grupo B.

Asistencia propuesta, por esferas del programa básico
(en millones de dólares EE.UU.)

	Recursos ordinarios	Otros recursos	Total
Salud de la reproducción	3,1	1,7	4,8
Estrategias de población y desarrollo	0,9	0,5	1,4
Promoción	0,5	0,3	0,8
TOTAL	4,5	2,5	7,0

TÚNEZ

Datos demográficos

Población en 1995 (en miles)	8.896	Porcentaje de crecimiento anual de la población	1,72
Población en 2000 (en miles)	9.694	Urbana	2,6
Proporción entre los sexos (número de hombres por cada 100 mujeres)	102,2	Rural	0,4
Porcentaje de población urbana	57,3	Tasa bruta de natalidad (por 1.000)	23,0
Distribución porcentual por edades:		Tasa bruta de mortalidad (por 1.000)	5,8
0 a 4 años	35,0	Tasa neta de migración	0,0
15 a 24 años	20,2	Tasa de fecundidad total (por mujer)	2,75
60 años y más	7,0	Esperanza de vida al nacer (en años)	
Porcentaje de mujeres de entre 15 y 49 años	52,4	Hombres	68,4
Edad mediana (en años)	22,3	Mujeres	70,7
Densidad de población (habitantes por km ²)	54	Ambos sexos	69,6
		PNB per cápita (en dólares EE.UU., 1994)	1.720

Fuentes: Los datos han sido tomados de World Population Prospects: the 1994 Revision, publicación de la División de Población del Departamento de Información Económica y Social y Análisis de Políticas de las Naciones Unidas. El PNB per cápita se ha tomado del PNUD. Dos puntos (..) indican que no se dispone de datos.

Indicadores relacionados con los objetivos de la
Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo*

		<u>Umbral*</u>
Porcentaje de partos atendidos por profesionales de la salud ¹	69,0	≥60
Tasa de prevalencia del uso de anticonceptivos (15 a 44 años) ²	50,0	≥55
Porcentaje de acceso a servicios básicos de salud ³	90,0	≥60
Tasa de mortalidad infantil (por cada 1.000 nacidos vivos) ⁴	43,0	≤50
Tasa de mortalidad derivada de la maternidad (por cada 100.000 nacidos vivos) ⁵	70,0	≤100
Tasa de matriculación femenina a nivel de primaria (porcentaje) ⁶	92,4	≥75
Tasa de alfabetización de mujeres adultas (porcentaje) ⁷	50,2	≥50

* Según figuran en el documento DP/FPA/1996/15 y fueron aprobados por la Junta Ejecutiva en su decisión 96/15.

¹ Véase OMS, Coverage of Maternal Care, 3ª edición, 1993. Los datos abarcan el período 1983-1993.

² Véase World Contraceptive Use 1994, publicación de la División de Población de las Naciones Unidas, documento ST/ESA/SER.A/143. Los datos abarcan el período 1986-1993.

³ Véase UNICEF, Estado Mundial de la Infancia, 1995. Los datos abarcan el período 1985-1993.

⁴ Véase World Population Prospects Database 1950-2050, 1994 Revision, publicación de la División de Población de las Naciones Unidas. Los datos corresponden a 1992.

⁵ Véase UNICEF, Estado Mundial de la Infancia, 1995, que se basa en datos recopilados por la OMS. Los datos abarcan el período 1980-1992.

⁶ Véase Women's Indicators and Statistics Database, Version 3 (CD-ROM), 1994, de la División de Estadística de las Naciones Unidas, que se basa en datos compilados por la UNESCO.

⁷ Véase UNESCO, Education for All - Status and Trends, 1994.

1. El Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP) propone prestar apoyo a un programa sobre población para el período 1997-2001 a fin de ayudar al Gobierno de Túnez a alcanzar sus objetivos en materia de población y desarrollo. El FNUAP propone financiar el programa por un importe de 7 millones dólares, de los cuales 4,5 millones de dólares se programarían con cargo a los recursos ordinarios del Fondo en la medida de la disponibilidad de tales recursos. El FNUAP procuraría suministrar el saldo de 2,5 millones de dólares mediante recursos de fuentes multilaterales o recursos ordinarios en la medida de lo posible, de conformidad con la decisión 96/15 de la Junta Ejecutiva, sobre la asignación de recursos del FNUAP. El programa propuesto sería el sexto organizado en apoyo del programa de población del Gobierno de Túnez, y se armonizaría con el Plan de Desarrollo del Gobierno y con los programas del PNUD y el UNICEF.
2. El programa propuesto del FNUAP fue elaborado de conformidad con las orientaciones generales del país en materia de desarrollo y las conclusiones y recomendaciones de la Misión de Examen de Programas y Formulación de Estrategias cumplida en 1995. Se ha elaborado de modo que complementara los programas y las actividades de otros donantes en el país.
3. El programa tiene por objetivo primordial ayudar al Gobierno en su transición al desarrollo de un sistema general e integrado de salud reproductiva, sobre la base de los logros alcanzados por el actual sistema de planificación de la familia y los anteriores programas para el país. A nivel regional, el programa procuraría mejorar el acceso a los servicios en las zonas rurales e insuficientemente atendidas de las regiones centro-occidental y meridional del país. A nivel nacional, el programa haría hincapié en la ampliación de los servicios de salud reproductiva para adolescentes y jóvenes y en mejorar la calidad y eficacia de la información y los servicios que en esa materia de prestan actualmente.
4. Todas las actividades del programa propuesto, como todas las que se cumplen con asistencia del FNUAP, se llevarían a cabo conforme a los principios y objetivos del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, aprobado por la Asamblea General en su resolución 49/128.

Antecedentes

5. Durante los últimos 30 años, la política de Túnez en materia de población se ha desarrollado en forma coherente y sistemática. En el programa de población del país se ha ido sustituyendo el predominio de un método demográfico y basado en la planificación de la familia por la promoción de un programa general de población que hace hincapié en las necesidades y el bienestar de las personas. A pesar de que el país un programa de ajuste estructural que limita los recursos financieros del Gobierno, un 60% del presupuesto nacional se destina a los sectores sociales, dedicándose a la educación y la salud 17% y 7%, respectivamente.
6. El Gobierno de Túnez, mediante su firme y persistente compromiso político y sus esfuerzos programáticos, ha logrado importantes progresos en la consecución de los objetivos del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la

Población y el Desarrollo. Así lo demuestran indicadores sociales y demográficos nacionales como los referentes al acceso a servicios de salud reproductiva y a la enseñanza primaria universal y la reducción de las tasas de mortalidad. Con respecto a los siete indicadores establecidos por la Junta Ejecutiva del FNUAP para apreciar los progresos en la consecución de los objetivos de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, Túnez ha alcanzado los niveles de umbral en seis de esos siete indicadores¹ y, en consecuencia, ha sido incluido en el Grupo B conforme al nuevo sistema de asignación de recursos del FNUAP. (El único indicador que no alcanza el nivel de umbral es la tasa de prevalencia del uso de anticonceptivos.)

7. A pesar de los notables progresos realizados por el país en la consecución de los objetivos de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, siguen existiendo disparidades importantes entre las regiones del país y dentro de ellas, así como entre las zonas rurales y las urbanas. En lo que respecta al acceso a los servicios de salud reproductiva, la proporción de partos atendidos por personal sanitario calificado, que en 1994 alcanzó al 80,3% a nivel nacional, sólo se sitúa en el 50%, e incluso más abajo, en varias partes de las regiones centro-occidental y meridional del país. La tasa de prevalencia del uso de anticonceptivos, que a nivel nacional ha alcanzado al 59,7% (con 49,6% mediante métodos modernos), oscila entre 34% y 46% en esas mismas regiones. La tasa de mortalidad infantil fue, en 1994, de 30,5 defunciones por cada 1.000 nacidos vivos; pero en las zonas rurales alcanzaba a casi 50. La mortalidad derivada de la maternidad era de 69 defunciones por cada 100.000 nacidos vivos, con diferencias regionales que iban desde 40 en la zona metropolitana de Túnez hasta 106 en la región centro-occidental.

8. La promoción de los derechos y de la condición jurídica y social de la mujer constituye un aspecto importante de la política oficial, y Túnez está considerado un país de vanguardia en el mundo musulmán y árabe respecto de la promoción de los derechos de la mujer. A pesar de ello siguen existiendo en el país desniveles de género. La tasa de alfabetización de mujeres adultas, que según las cifras de 1989 sólo alcanzaba al 52% a nivel nacional y al 34% en las zonas rurales, es muy inferior a la de los hombres adultos, que se sitúa en 74% y 63%, respectivamente. El desempleo de las mujeres llegaba en 1989 al 21%, frente al 11% registrado en 1984, mientras que para los hombres la tasa de desocupación se mantuvo estable durante el mismo período en 14%.

Asistencia anterior del FNUAP

9. El FNUAP ha cooperado con Túnez en materia de población y desarrollo desde 1974, y hasta el presente le ha prestado asistencia por valor de más de 26,5 millones de dólares. Gracias a la persistencia de un firme compromiso político, el quinto programa del FNUAP registró éxitos en materia de fomento de las instituciones, sobre todo en cuanto a los mecanismos de coordinación relacionados con la formulación y aplicación de políticas de población, y el fortalecimiento de los vínculos entre el nivel central y el regional. El programa también apoyó la ejecución descentralizada del programa de

¹ En el cuadro de informaciones de la página 3 se presenta un resumen de la situación de Túnez respecto de los siete indicadores del FNUAP. Todas las estadísticas utilizadas en el texto provienen del Instituto Nacional de Estadística del Ministerio de Desarrollo Económico de la República de Túnez.

planificación de la familia a nivel de las provincias y distritos y contribuyó a mejorar la calidad de los servicios de salud maternoinfantil y planificación de la familia. El programa ayudó a impartir a encargados de servicios y asesores una capacitación que destacó la importancia de las actividades de información, educación y comunicaciones adecuadamente dirigidas, en particular las referentes a la salud reproductiva y la equidad entre los sexos. Las actividades anteriores del FNUAP procuraron mejorar la situación social y jurídica de la mujer incorporando las cuestiones relativas al género y apoyando proyectos específicos destinados a la mujer. Gracias al éxito de sus actividades en materia de población, Túnez ha llegado a desempeñar un papel destacado en la promoción de la colaboración Sur-Sur en asuntos referentes a la población.

10. El enfoque innovador del FNUAP y su estrategia de integración de la planificación de la familia en las estructuras de atención primaria de la salud, que el Fondo puso en práctica a nivel regional, han sido adoptados tanto por el Gobierno como por el Banco Mundial, que ha otorgado un préstamo para aplicar la estrategia en todo el país. En materia de habilitación de la mujer se elaboró una estrategia innovadora destinada a que una organización no gubernamental local pudiera crear un sistema de créditos para las mujeres pobres del medio rural a fin de mejorar su situación social y económica y su salud reproductiva. El Gobierno y el Banco Mundial están adoptando un sistema análogo destinado a la población rural pobre de la región noroccidental.

11. A pesar de los progresos registrados y del impulso que se alcanzó durante el quinto programa para el país, persisten diversas limitaciones que ponen obstáculo al logro cabal de los objetivos del Gobierno en materia de población y desarrollo. A nivel nacional se ha hecho hincapié en programas de planificación de la familia orientados hacia la mujer que descuidan a los hombres y los adolescentes y en los que es preciso incluir toda la gama de servicios de salud reproductiva. Esos programas resultaron perjudicados por la lenta realización de la descentralización administrativa y la participación limitada de los sectores privado y no gubernamental. A nivel regional existen 850 "zonas de penumbra" que constituyen las regiones administrativas más subdesarrolladas del país, situadas principalmente en zonas rurales, en las que el acceso a los servicios de salud reproductiva y la calidad de esos servicios se encuentran muy por debajo del nivel medio nacional. Tal como ocurre con los programas de población de muchos otros países, ha sido insuficiente el personal capacitado y faltaron sistemas eficaces de información sobre la gestión y las necesarias investigaciones operacionales, incluso acerca de la eficacia de las campañas de información, educación y comunicaciones. El programa propuesto del FNUAP ha sido elaborado con vistas a ayudar al Gobierno a resolver estos problemas de manera sostenible.

Asistencia externa de otras fuentes

12. El FNUAP es actualmente, en Túnez, el mayor donante en el sector de la población y su ayuda complementa la de otros donantes en las esferas de la población y la salud. El Banco Mundial, mediante un préstamo de 26 millones de dólares para el período 1991-1997, apoya la integración de las actividades de planificación de la familia en la atención primaria de la salud y el fortalecimiento de esos servicios en las zonas rurales. No se están estudiando actualmente otros nuevos préstamos. La asistencia de la OMS, por valor de 2,1 millones de dólares para los años 1996-1997, está centrada en el suministro de servicios básicos de salud maternoinfantil, incluyendo el fortalecimiento del

programa de vacunación, y en el apoyo al programa de educación sanitaria del Ministerio de Salud, incluso para su programa sobre el VIH/SIDA. El próximo ciclo de apoyo del UNICEF, de 1997 a 2001, por valor de 7,5 millones de dólares, contribuirá a los esfuerzos del Gobierno para impulsar el proceso de descentralización en materia sanitaria.

13. La Unión Europea prestó apoyo a la Oficina Nacional para Asuntos de la Familia y la Población (ONFP) por valor de 1,2 millones de dólares para el período de 1993-1996, con destino a actividades de capacitación e investigación, así como mediante el suministro de equipo y anticonceptivos, en particular por conducto del FNUAP. Se espera que la cooperación de la Unión Europea con la ONFP habrá de continuar. El Gobierno del Japón presta ayuda a la ONFP por valor de 1,3 millones de dólares durante el período de 1993-1997 para la creación de un centro de producción de materiales audiovisuales y la capacitación correspondiente. Otros donantes que actúan en materia de población, en particular respecto de la promoción y habilitación de la mujer, son el Canadá (1,5 millones de dólares para 1992-1995) y Suecia (2,5 millones de dólares para 1995-1997). Otros diversos donantes -Alemania, Bélgica y los Países Bajos- han otorgado subsidios a organizaciones no gubernamentales.

14. El Gobierno ha afirmado las ventajas comparativas del FNUAP respecto de otros donantes en materia de población al solicitar que el Fondo asumiera un papel de dirección entre los donantes y ayudara al Ministerio de Asuntos Exteriores a coordinar de modo eficaz y eficiente la asistencia de los donantes en la esfera de la población. Esta solicitud se basa en que el FNUAP es el principal donante en materia de población y, en comparación con las actividades bilaterales, su programa es flexible y se adapta a la política y los programas del país, así como a las necesidades de las organizaciones no gubernamentales. La asistencia prestada por el FNUAP al programa sobre población, concentrada pero multisectorial, así como el profundo conocimiento de que dispone el Fondo acerca de la política y los programas nacionales en la materia, adquirido a lo largo de años de experiencia en el terreno, son altamente valorados y se aprovechan no sólo por las autoridades nacionales, sino también por los donantes y otros organismos de las Naciones Unidas.

El programa propuesto

15. El programa se ha elaborado conforme a las observaciones y conclusiones de la Misión de Examen de Programas y Formulación de Estrategias de 1995, que recomendó concentrar las actividades en las regiones más desfavorecidas y en determinados sectores de la población (adolescentes, mujeres y hombres); proseguir la descentralización del programa sobre población; promover la progresiva autonomía financiera del programa sobre salud reproductiva; promover métodos innovadores y participatorios; incorporar las cuestiones relativas al género en todas las actividades del programa; y fomentar el empleo de expertos nacionales y la participación del sector privado y las organizaciones no gubernamentales nacionales.

16. Salud reproductiva: El programa propone, principalmente, ayudar al Gobierno a pasar de un método basado en la salud maternoinfantil y la planificación de la familia al desarrollo de un sistema general e integrado de salud reproductiva, incluyendo actividades de información, educación y comunicaciones, apoyándose en los logros alcanzados por el actual sistema de planificación de la familia y el anterior programa para el país. Correspondería

al programa sobre salud reproductiva aproximadamente un 70% de los recursos del programa, y se lo concentraría en el logro de resultados a nivel regional y nacional. En el plano regional, la existencia de "zonas de penumbra" plantea un grave problema al programa de población de Túnez. El programa propuesto, en consecuencia, ayudaría al Gobierno a mejorar el acceso a los servicios de salud reproductiva en esas regiones, situadas particularmente en zonas rurales e insuficientemente atendidas de las partes centro-occidental y meridional del país, que constituyen 11 de sus 23 provincias. El Fondo prestaría asistencia destinada a integrar los servicios de salud reproductiva en las estructuras de salud básica y servicios de maternidad ya existentes en esas regiones en coordinación con el programa del Gobierno para la mitigación de la pobreza y con la ayuda de organizaciones no gubernamentales locales.

17. Aunque se han integrado con éxito en los programas y planes de estudios de las escuelas secundarias algunos temas referentes a la salud reproductiva, como la planificación de la familia, las relaciones entre los sexos y la educación para la vida en familia, no existen en Túnez mecanismos de apoyo a la educación sexual y el asesoramiento de los adolescentes y jóvenes. Esto adquiere una importancia especial por el hecho de que la edad del primer matrimonio se sitúa actualmente en 27 años para la mujer y 30 años para el hombre. En consecuencia, el programa ayudaría también a ampliar a nivel nacional la información y los servicios sobre salud reproductiva para los adolescentes y los jóvenes facilitando el desarrollo de materiales de información, educación y comunicaciones en colaboración con organizaciones e instituciones juveniles, en particular ayudándoles a crear mecanismos de asesoramiento y servicios adecuados para los adultos jóvenes. Se suministraría un apoyo limitado a la educación en materia de población, en particular respecto de la integración de las cuestiones referentes a la salud reproductiva y el género en los sectores formales y no formales que no fueron atendidos durante los programas precedentes.

18. El programa también haría hincapié en mejorar la calidad y eficacia de la información y los servicios sobre la salud reproductiva apoyando la capacitación en los aspectos no incluidos en el programa de salud materno-infantil y planificación de la familia, como las infecciones del aparato reproductor, incluidas las enfermedades de transmisión sexual y el VIH/SIDA, la infertilidad y la detección sistemática de neoplasmas en el aparato reproductor. También procuraría mejorar los sistemas de información sobre la gestión de los servicios de salud reproductiva y las correspondientes investigaciones operacionales.

19. El FNUAP suministraría asistencia técnica para un estudio que se proyecta realizar sobre las necesidades de Túnez en materia de anticonceptivos durante el próximo decenio. El Fondo apoyaría igualmente actividades encaminadas a ajustar el precio de los anticonceptivos en el mercado y ampliar su comercialización para mejorar la autonomía del país a ese respecto. Mientras tanto, en vista del programa de ajuste estructural y la necesidad de atender necesidades insatisfechas en zonas que tienen servicios insuficientes y fortalecer la campaña nacional contra el VIH/SIDA, se prevé que el presupuesto nacional total requerido para cubrir las necesidades de anticonceptivos durante el próximo ciclo de planificación del Gobierno aumentará de 4,6 a 7,1 millones de dólares durante los años 1997-2001. Un 40% se financiaría por el Gobierno, que cubrió el 22% en el ciclo anterior. Se espera que la Unión Europea suministre fondos para un 20% del programa. El FNUAP seguiría prestando cierta asistencia para la adquisición de diversos tipos de anticonceptivos.

20. Estrategias de población y desarrollo. El FNUAP prestaría también cierto apoyo limitado al Gobierno para seguir fortaleciendo la integración de las estrategias sobre población y desarrollo a nivel regional. Este objetivo se lograría por los siguientes medios: a) fortalecimiento de la cooperación con la Universidad de Túnez y el Instituto Nacional de Estadística para la fijación de prioridades en el análisis demográfico; b) desarrollo de nuevas tecnologías para mejorar y descentralizar la recopilación de datos y el análisis, publicación y divulgación de informaciones; mejoramiento de la capacidad técnica regional poniendo en marcha la capacitación de especialistas en demografía y población a nivel universitario, en particular en la Universidad de Túnez y la nueva Escuela de Estadística de Túnez; e) perfeccionamiento del análisis del género e incorporación de las cuestiones relativas al género en la planificación del desarrollo por el Gobierno y las organizaciones no gubernamentales.

21. Promoción. El FNUAP apoyaría determinadas actividades tendientes a asegurar la sostenibilidad del programa sobre salud reproductiva fomentando la participación del sector privado y las organizaciones no gubernamentales, así como la sensibilización de instituciones comunitarias y dirigentes religiosos sobre los problemas de la población. El FNUAP aprovecharía asimismo todas las oportunidades que se presentasen para promover el interés de los donantes por el sector de la población, e impulsar la cooperación Sur-Sur, en la cual Túnez adquirirá una importancia cada vez mayor.

Ejecución, supervisión y coordinación del programa

22. El Gobierno de Túnez tendría a su cargo la ejecución general del programa a través del Ministerio de Desarrollo Económico, que sería responsable de su coordinación y supervisión a nivel nacional, así como de la ejecución directa de algunas actividades del programa. Se procuraría una participación activa de organizaciones no gubernamentales nacionales para la ejecución del programa. Se prestaría asistencia técnica, si fuera necesaria, en primer lugar por expertos nacionales y, en segundo lugar, por el equipo del FNUAP de apoyo a los países con sede en Ammán. Los organismos de ejecución tendrían a su cargo la fiscalización interna de sus respectivas actividades utilizando los instrumentos normales de vigilancia y evaluación del FNUAP. Para evaluar la marcha general del programa se llevaría a cabo un examen de mitad de período en 1999, organizado conjuntamente por el UNICEF, el Banco Mundial, el PNUD y la Unión Europea.

23. Con arreglo al programa propuesto y de conformidad con las resoluciones 47/199 y 50/120 de la Asamblea General, el FNUAP redoblaría sus esfuerzos para dar una eficiencia máxima al programa mediante la coordinación de actividades con otros organismos de las Naciones Unidas en el contexto del sistema de coordinadores residentes. La organización de reuniones periódicas del Grupo Consultivo Mixto de Políticas, en las que también se invita a participar a la FAO, la ONUDI y la UNESCO, ha ayudado también a asegurar la complementariedad y la coordinación de los programas. Se organizarían, como se ha hecho en el pasado, reuniones frecuentes con otros donantes externos en materia de población.

Recomendación

24. La Directora Ejecutiva recomienda que la Junta Ejecutiva apruebe el programa para Túnez expuesto más arriba, por un importe de 7 millones de dólares

para el período de 1997-2001, de los cuales 4,5 millones de dólares se programarían con cargo a recursos ordinarios del FNUAP, en la medida en que se contara con tales recursos, y el saldo de 2,5 millones de dólares se procuraría de fuentes multilaterales o mediante recursos ordinarios en la medida posible, en conformidad con la decisión 96/15 de la Junta Ejecutiva sobre la asignación de los recursos del FNUAP.
