



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/1996/684
22 August 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ВОСЕМНАДЦАТЫЙ ОЧЕРЕДНОЙ ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О МИССИИ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ЛИБЕРИИ

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1059 (1996) Совета Безопасности от 31 мая 1996 года, в которой Совет продлил мандат Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии (МНООНЛ) до 31 августа 1996 года и просил меня продолжать подробно информировать его о положении в этой стране. Настоящий доклад содержит обновленную информацию о событиях в Либерии, которые произошли после представления моего доклада от 21 мая 1996 года (S/1996/362), и рекомендации, касающиеся будущей роли МНООНЛ в Либерии.

II. ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

2. Следует напомнить, что 7 мая 1996 года в ходе своей встречи в Аккре министры иностранных дел Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) выработали механизм обеспечения возвращения Либерии к Абуджайскому соглашению и указали, что главам государств ЭКОВАС на их предстоящей встрече на высшем уровне следует принять решение относительно будущей роли Группы наблюдателей ЭКОВАС (ЭКОМОГ) в Либерии. Это решение должно приниматься с учетом прогресса, достигнутого в реализации Аккрского механизма, что включает, в частности, следующие этапы: немедленное прекращение огня; вывод бойцов из Монровии с одновременным развертыванием там ЭКОМОГ; вывоз из города оружия; возвращение автотранспортных средств и другого награбленного у МНООНЛ, учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций имущества; восстановление полномочий и согласованности в работе Государственного совета; активизация осуществления планов разоружения, демобилизации и реинтеграции и решение вопросов, связанных с возвращением в Либерию генерала Рузвельта Джонсона, лидера одного из крыльев Объединенного освободительного движения Либерии за демократию (УЛИМО-Д).

3. Инициативы ЭКОВАС позволили после почти двух месяцев продолжавшихся в Монровии боевых действий 26 мая восстановить в этом городе режим прекращения огня. За исключением вывода из Монровии вооруженных бойцов, фракции не приняли никаких новых мер, необходимых для урегулирования их разногласий. В ходе проводившейся ю в Яунде 8-10 июля 1996 года Встречи на высшем уровне Организация африканского единства (ОАЕ) осудила лидеров фракций за нарушение мирного процесса и предупредила, что, если они не возобновят соблюдение Абуджийского соглашения, ОАЕ будет поддерживать введение против них санкций и рассмотрит вопрос о том, чтобы просить Совет Безопасности Организации Объединенных Наций создать для Либерии трибунал по расследованию военных преступлений.

Встреча ЭКОВАС на высшем уровне, 26-27 июля 1996 года

4. Мой Специальный посланник в Либерии Джеймс О.К. Джона и мой Специальный представитель Антони Ньякьи, а также Видный деятель ОАЕ в Либерии Канаан Банана приняли участие во встрече на высшем уровне глав государств ЭКОВАС, проходившей в Абудже 26 и 27 июля 1996 года, и в подготовительном совещании на уровне министров, которое предшествовало Встрече на высшем уровне. Мой Специальный посланник сообщил, что главы государств ЭКОВАС решительно осудили лидеров фракций за то, что они по-прежнему не способны урегулировать конфликт мирными средствами, и выразили свое растущее беспокойство в связи с положением в Либерии. Тем не менее главы государств по-прежнему привержены поиску мирного решения.

5. ЭКОВАС обсудило идею перестройки структуры Государственного совета и досрочного проведения выборов после существенного разоружения фракций как одного из путей выхода из тупика, в котором оказался мирный процесс. Они также обсудили идею принятия санкций, которые должны быть введены в отношении упорствующих лидеров фракций и их сторонников. Было достигнуто общее согласие в отношении того, что эти идеи требуют дальнейшего рассмотрения. В этой связи главы государств ЭКОВАС просили своих министров иностранных дел до 18 августа собраться еще раз, чтобы обсудить эти идеи и выработать механизм их осуществления. Хотя ЭКОВАС поддержало проект соглашения о статусе сил для ЭКОМОГ, было решено, что этот документ может быть подписан лишь после изменения структуры Государственного совета. По окончании Встречи на высшем уровне глава государства Нигерии Сани Абача был избран Председателем ЭКОВАС. Он сменил на этой должности президента Ганы г-на Джерри Ролингса, который был Председателем ЭКОВАС с июля 1994 года.

6. Хотя лидеры фракций не участвовали в совещаниях ЭКОВАС, генерал Абача встретился с ними 30 июля после завершения встречи на высшем уровне. После этого они выступили с заявлением, в котором сообщили о своем согласии незамедлительно и без каких бы то ни было условий прекратить все боевые действия на территории Либерии; отвести свои силы; ликвидировать все контрольно-пропускные пункты и произвести разоружение до конца сентября 1996 года.

7. В период до проведения второго совещания ЭКОВАС лидеры фракций сделали ряд публичных заявлений, в которых подтвердили свою приверженность мирному процессу. Однако, хотя некоторые контрольно-пропускные пункты и были ликвидированы, лидеры не выполнили обязательств, принятых ими 30 июля 1996 года. Они также не провели заседание Государственного совета, который не собирался с начала боевых действий 6 апреля, и не продемонстрировали согласованности действий, необходимой для содействия возвращению к мирному процессу. Их мнения по вопросам, обсуждавшимся в

/...

ходе состоявшейся 26 и 27 июля встречи ЭКОВАС на высшем уровне, по-прежнему различались, в частности, по вопросу о необходимости изменения структуры Государственного совета, о полном разоружении до проведения выборов и об организации досрочных выборов.

8. В течение отчетного периода ряд гражданских групп собирался для обсуждения тревожащих их вопросов, касающихся возрождения мирного процесса. В число этих групп входили "Либерийская национальная конференция", "Национальный совет пожилых за мир и единство Либерии", "Объединение либерийцев за демократию", "Либерийский национальный студенческий союз", "Федерация либерийской молодежи", "Союз бывших законодателей Либерии", "Группа защиты интересов Либерии", "Либерийская альтернатива действий в интересах мира и демократии" и "Союз печати Либерии". Эти организации в качестве условия проведения свободных и справедливых выборов призвали фракции разоружиться, а Государственный совет - ликвидировать разделение государственных министерств и учреждений, а также Комиссии по проведению выборов по фракционному признаку.

Встреча ЭКОВАС на высшем уровне, 17 августа 1996 года

9. Министры иностранных дел стран - членов ЭКОВАС собрались в Абудже 14 августа для выработки механизма возрождения мирного процесса. На состоявшихся заседаниях присутствовали мой Специальный посланник и мой Специальный представитель, а также Видный деятель ОАЕ в Либерии и Специальный посланник бывшего Председателя ЭКОВАС Коджо Циката. На этих заседаниях в Абудже был представлен ряд либерийских гражданских групп и присутствовали все лидеры фракций, включая Рузвельта Джонсона, и ЭКОВАС в ходе своих обсуждений проводило с ними полномасштабные консультации.

10. Министры иностранных дел согласовали новый график осуществления Абуджийского соглашения начиная с восстановления с 31 августа 1996 года режима прекращения огня и завершая его проведением 30 мая 1997 года свободных и справедливых выборов и созданием 15 июня 1997 года нового правительства (см. приложение 1). Они рекомендовали разделить пересмотренный график на пять этапов и предусмотреть в нем механизм контроля для обеспечения его неукоснительного соблюдения. На каждом этапе ЭКОВАС будет проверять, чтобы были приняты необходимые меры в соответствии с положениями Соглашения и графиком его осуществления. В отношении любого лица или группы, признанных ответственными за создание препятствий на пути осуществления Соглашения, будут вводиться санкции ЭКОВАС. Такие санкции будут включать, в частности, ограничения на поездки и импорт, а также замораживание деловых операций и активов в субрегионе. Министры иностранных дел также рекомендовали принять кодекс поведения для членов Государственного совета и переходного правительства.

11. Министры иностранных дел обсудили условия, которые должны быть соблюдены для проведения свободных и справедливых выборов, включая, в частности: безоговорочное согласие лиц, участвующих в выборах, признать их результат; справедливый закон о выборах, в том числе принципе представительства; обеспечение одинаковых исходных условий, с тем чтобы все стороны имели справедливый и равный доступ к избирателям и чтобы гражданское общество могло публично выражать свои взгляды; независимую комиссию по проведению выборов; адекватные конституционные гарантии защиты интересов политических меньшинств в период после выборов и необходимую степень безопасности, позволяющую выполнить эти условия на практике.

12. Рассматривая положение в Либерии, министры иностранных дел отметили, что органы, обеспечивающие безопасность страны, оказались разделенными по фракционному признаку, и они поддержали предложение просить доноров оказать помощь в связи с перестройкой структуры вооруженных сил, полиции и других учреждений, обеспечивающих безопасность.

13. В ходе своих совещаний 15 и 16 августа лидеры фракций и либерийские гражданские группы согласились с решениями, принятыми министрами иностранных дел государств - членов ЭКОВАС, а также с необходимостью назначить нового председателя Государственного совета.

14. На своем совещании 17 августа главы государств - членов ЭКОВАС поддержали решения, принятые министрами иностранных дел, и назначение г-жи Рут Перри, бывшего сенатора от графства Грэнд Кейп Маунт и бывшего члена Временной законодательной ассамблеи, новым Председателем Государственного совета. Главы государств ЭКОВАС также согласились не признавать любое правительство в Либерии, которое придет к власти насилиственным путем. Они призывали в полной мере соблюдать эмбарго на поставки оружия и постановили, если и когда это может быть необходимым, призвать Совет Безопасности Организации Объединенных Наций ввести визовые ограничения для упорствующих лидеров фракций. Они также поддержали решение министров иностранных дел просить Организацию Объединенных Наций оказать помощь в организации выборов в Либерии.

III. ВОЕННЫЕ АСПЕКТЫ

Положение с прекращением огня в Монровии

15. Прекращение огня в Монровии, возобновленное 26 мая 1996 года после развертывания ЭКОМОГ во всем городе, в целом соблюдается. По сообщениям ЭКОМОГ, к концу мая 70-80 процентов бойцов Национально-патриотического фронта Либерии (НПФЛ) и находящейся под командованием Алхаджи Кромы группировки УЛИМО покинули город. Однако многие из этих бойцов остаются на окраинах города, а в Какате, примерно в 55 км к северу от Монровии, скопилось, согласно сообщениям, около 4000 бойцов НПФЛ.

16. Вывод из Монровии бойцов УЛИМО-Д и Либерийского совета мира (ЛСМ) проходил сложнее, поскольку они утверждали, что их опорные пункты в Табменберге, Тоди, Какате и Бонг-Майнсе, куда они должны были отойти, не являются безопасными. Тем не менее 11 июня около 60 бойцов УЛИМО-Д и 120 бойцов ЛСМ сдали свое оружие ЭКОМОГ. По сообщениям, большинство этих бойцов, хотя и без оружия, остается в Монровии, в то время как остальные отбыли в графство Гранд-Кейп (см. карту, прилагаемую в качестве приложения III).

17. ЭКОМОГ выставила охранение и приступила к проведению в Монровии и вокруг нее поисковой операции в целях сбора оружия, оставленного различными группировками после ухода из города. МНООНЛ контролирует этот процесс и оказывает ЭКОМОГ содействие в ведении систематического учета собранного оружия и в обеспечении его хранения. К настоящему времени ЭКОМОГ собрала 515 винтовок различных образцов и 47 автоматов, а также другое стрелковое оружие и боеприпасы.

Положение с прекращением огня за пределами Монровии

18. Несмотря на относительное затишье в Монровии, в течение отчетного периода на юго-востоке и западе продолжались боевые действия. Обе группировки УЛИМО продолжают боевые действия в графствах Боми и Гранд-Кейп-Маунт, в частности в районах Табменберга и Робертспорта. Продолжались также вооруженные столкновения между НПФЛ и ЛСМ на юго-востоке, и поступали сообщения о внезапных нападениях НПФЛ на опорный пункт ЛСМ в Гринвилле. Время от времени вооруженные столкновения между НПФЛ и ЛСМ выплескиваются за пределы страны на территорию Кот-д'Ивуара.

19. На регулярной основе проводились заседания Комитета по нарушениям прекращения огня, который действует под председательством МНООНЛ, с целью рассмотрения сообщений о продолжающихся боевых действиях, а также о вооруженных столкновениях, произошедших в апреле и мае 1996 года. Однако работа Комитета срывается из-за отсутствия сотрудничества со стороны некоторых группировок. НПФЛ продолжает утверждать, что его действия в Монровии и на юго-востоке были предприняты по указанию правительства и что они не представляют собой нарушение прекращения огня. Поэтому НПФЛ не участвует в заседаниях Комитета по нарушениям прекращения огня.

Дислокация МНООНЛ

20. Как отмечалось в моем последнем докладе, после произшедшего 6 апреля возобновления боевых действий и срыва мирного процесса все 93 военных наблюдателя МНООНЛ, дислоцированных в то время в Либерии, за исключением 15 человек, были репатриированы. На начальном этапе пять военных наблюдателей, включая Главного военного наблюдателя, оставались в Монровии, а 10 военных наблюдателей остались в резерве во Фритауне. После этого в Монровию было передислоцировано еще пять военных наблюдателей, а наблюдатели, находившиеся в резерве во Фритауне, были репатриированы, в результате чего общее число оставшихся в Либерии военных наблюдателей составило 10 человек (см. приложение II).

21. Главный военный наблюдатель МНООНЛ генерал-майор Махмуд Талах (Египет) завершил 31 мая исполнение своих полномочий. До тех пор, пока не потребуется значительно увеличить численность военнослужащих МНООНЛ, военный компонент Миссии будет возглавлять исполняющий обязанности Главного военного наблюдателя полковник Давид Магомере (Кения).

22. В течение отчетного периода МНООНЛ повысила частотность и расширила территорию патрулирования. В настоящее время МНООНЛ проводит регулярное патрулирование Какаты и Бьюкенена, а также северных районов вплоть до Гбарнги. Попытки достичь Табменберга не увенчались успехом из-за по-прежнему небезопасного положения в этом районе и отсутствия сотрудничества со стороны различных группировок.

23. Как отмечалось выше, в ходе состоявшихся 17 августа совещаний глав государств ЭКОВАС группировки вновь взяли на себя обязательство прекратить все боевые действия, развести свои силы и разоружиться. С учетом этих соглашений и ввиду улучшения во многих районах Либерии положения в области безопасности я намереваюсь незамедлительно направить в Либерию еще 24 военных наблюдателя в целях восстановления присутствия МНООНЛ в Бьюкенене, Какате и Суэне, обеспечения Миссии необходимым потенциалом для проверки возможного процесса разоружения и осуществления деятельности по проведению патрулирования на более регулярной и

масштабной основе. Я также намереваюсь направить в Либерию советника по вопросам разоружения с целью оказания МНООНЛ и ЭКОМОГ содействия в подготовке к последующему разоружению группировок, в частности с точки зрения необходимых мер в области материально-технического обеспечения.

24. Дальнейшее расширение МНООНЛ, даже незначительное, по-прежнему серьезно затруднено из-за значительного разграбления ее имущества и автомобилей в ходе боевых действий в апреле и мае. Тем не менее недавняя передислокация одного из двух вертолетов МНООНЛ обеспечит необходимую воздушную поддержку Миссии и поможет в обеспечении контроля за прекращением огня и разъединением сил.

Дислокация ЭКОМОГ

25. Как ожидается, 21 августа срок полномочий Полевого командира ЭКОМОГ генерал-майора Дж. Иниенгера (Нигерия) истечет, и он передаст свои функции новому Полевому командиру генерал-майору Виктору Малу (Нигерия). Недавно ЭКОМОГ также назначила нового начальника штаба и обеспечила ротацию нескольких батальонов. В течение отчетного периода ЭКОМОГ восстановила свой контроль над Монровией и ее окрестностями и в настоящее время развернула свои силы вплоть до Какаты на севере, реки По на западе и Бьюкенена на востоке.

26. В ходе состоявшегося 13 августа в Абудже совещания начальников штабов государств - членов ЭКОВАС Полевой командир сообщил о том, что ЭКОМОГ по-прежнему испытывает нехватку личного состава и затруднения материально-технического характера и что ей потребуются значительные дополнительные ресурсы для поддержания мира и безопасности в Монровии и решения любых задач, связанных с выполнением нового графика осуществления Абуджийского соглашения, включая разоружение и создание безопасных условий для проведения выборов. По его сообщению, чтобы ЭКОМОГ могла выполнить свои обязательства, необходимо удовлетворить такие ее минимальные потребности, как приемлемая связь между подразделениями и базами; наличие генераторов, в особенности в отдаленных районах; и дополнительные грузовые автомобили и воздушная поддержка в целях обеспечения надлежащей мобильности войск.

27. Многие начальники штабов государств - членов ЭКОВАС указали на стремление своих правительств предоставить дополнительные войска в распоряжение ЭКОМОГ, однако отметили, что для этого им потребуется дополнительная материально-техническая поддержка. В этой связи следующие страны предложили свои войска: Гана (1 батальон); Нигерия (от 1 роты до 1 батальона); Буркина-Фасо (1 кадрированный батальон); Гамбия (роту неполного состава) и Кот-д'Ивуар (50 сотрудников медицинского и фельдшерского состава). Бенин и Того также выразили заинтересованность в предоставлении войск в распоряжение ЭКОМОГ.

IV. АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ

28. Несмотря на значительное улучшение положения после восстановления прекращения огня в Монровии, ситуация в городе в плане безопасности по-прежнему вызывает обеспокоенность. МНООНЛ недавно отметила увеличение числа невооруженных бойцов в Монровии и сообщила, что в настоящее время город разделен между группировками. Кроме того, как полагают, несмотря на усилия ЭКОМОГ, направленные на сбор

/...

спрятанного в городе оружия, в городе все еще сохраняется множество тайных складов оружия.

29. Кроме того, в последние месяцы Монровию захлестнула новая волна насилия, некоторые проявления которого, возможно, имеют политическую мотивацию. 7 августа был убит член Переходного законодательного собрания от графства Боми. Также 7 августа возле Барклиевского учебного центра был похищен заместитель министра иностранных дел (назначенный от УЛИМО-К). Впоследствии после вмешательства ЭКОМОГ его выпустили. Кроме того, в течение первой недели августа в Конготауне - в районе Монровии, являющимся опорной базой НПФЛ/УЛИМО-К, были убиты две молодые женщины, связанные с УЛИМО-Д, ЛСМ и ВСЛ. 10 августа в центре Монровии также произошел инцидент, связанный с применением огнестрельного оружия, причиной которого явилась ссора между двумя генералами УЛИМО-Д из-за награбленного имущества.

30. Хотя в ходе боевых действий преднамеренных нападений на сотрудников Организации Объединенных Наций не было, они по-прежнему рискуют стать жертвой вооруженных нападений или оказаться в зоне перекрестного огня. В целях оказания МНООНЛ и учреждениям Организации Объединенных Наций содействия в пересмотре их совместного плана, касающегося безопасности и эвакуации, 15-21 июня Либерию посетила техническая группа Департамента операций по поддержанию мира и Управления Координатора по вопросам безопасности. Учитывая ограниченные средства эвакуации из Монровии и сложное положение в области безопасности, МНООНЛ в течение отчетного периода поддерживала ограниченное количество международного гражданского персонала и военных наблюдателей. Однако, как уже отмечалось в других разделах настоящего доклада, учитывая достигнутый в последнее время прогресс в рамках мирного процесса, я намереваюсь направить в Либерию дополнительный ключевой военный и гражданский персонал в целях оказания МНООНЛ содействия в решении вопросов, возникающих на местах. В планы Миссии, касающиеся вопросов безопасности и эвакуации, будут внесены соответствующие корректизы в целях обеспечения того, чтобы все сотрудники могли работать в условиях безопасности.

31. Совету Безопасности известно о тех широкомасштабных грабежах, которые произошли в ходе недавних боевых действий в Монровии. У МНООНЛ, учреждений Организации Объединенных Наций и НПО было похищено в общей сложности 489 автомобилей стоимостью 8 313 342 долл. США. Мой Специальный представитель неоднократно обращался к Председателю Государственного совета с требованием, чтобы переходное правительство приняло меры по возвращению похищенных автомобилей. С этим требованием он также обращался к Чарльзу Тейлору, Алхаджи Кроме и старшим должностным лицам УЛИМО-Д. Однако, несмотря на заверения, данные руководителями фракций, было возвращено всего 11 автомобилей. Ответственность за возвращение разграбленного имущества Организации Объединенных Наций распространяется также и на ЭКОМОГ. К сожалению, фракции не оказали ЭКОМОГ содействия в его попытках вернуть похищенные автомобили. В ходе состоявшегося недавно в Абудже совещания ЭКОВАС постановила, что руководители фракций несут полную ответственность за похищенные автомобили, и призвала их вернуть эти автомобили их законным владельцам.

V. ГУМАНИТАРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

32. Прошедшие в апреле/мае бои в Монровии, в результате которых, по оценке министерства здравоохранения, погибло 3000 человек, резко сказалось на гуманитарном положении и гуманитарных операциях, проводимых в Либерии. Несоблюдение Принципов и Протоколов о гуманитарных операциях, отсутствие у гуманитарных организаций свободного доступа к нуждающемуся населению, а также преднамеренное нарушение международно признанных конвенций о правах человека и правах ребенка по-прежнему остаются главными препятствиями при проведении гуманитарных операций в Либерии.

33. Проведенное в июне Отделением по координации гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций обследование в Монровии подтвердило, что из-за боевых действий в апреле и мае примерно 50 процентов населения (361 880 человек) покинуло свои дома. Из них 30 процентов перебрались в укрытия в городе, а 17 процентов покинули Монровию и/или страну. Перенаселенность безопасных районов города привела к ухудшению санитарно-гигиенических условий и повышению риска эпидемических заболеваний, включая холеру. Результаты проведенного в июле Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и группой неправительственных организаций обследования по вопросам питания свидетельствовали о росте показателей недоедания среди детей в лагерях для городских жителей и перемещенных лиц, соответственно, до 15,3 и 24,7 процента.

34. Систематическое разграбление учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций во время боевых действий резко сказалось на их способности эффективно удовлетворять гуманитарные потребности по всей стране. Обращения к лидерам фракций вернуть автомобили и другое имущество остаются в основном без ответа. Гуманитарное положение внутри страны фактически не известно, поскольку из-за отсутствия безопасности и оперативных средств гуманитарные организации не могут достичь этих районов. Тем не менее, в пределах имеющихся средств гуманитарные организации своевременно и эффективно удовлетворяли потребности и по мере возможности расширяли зону своего функционирования. Отделение по координации гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций направило в провинции Нимба и Верхняя Лоффа комплексные миссии по оценке. Внутристранные поставки осуществлялись из Монровии в направлении провинций Бонг, Маргиби и Монтсеррадо, трансграничные операции - из Кот-д'Ивуара в районы провинций Нимба и Бонг. До недавнего времени в район Буканан помощь доставлялась судами.

35. Несмотря на доступ в Монровию и некоторые провинции, из-за боевых действий по-прежнему затруднен доступ в другие районы на западе и востоке страны. Продолжающиеся боевые действия между двумя крыльями УЛИМО в провинции Боми вынудили свыше 5000 человек срочно перебраться на окраины Монровии, где многим из них, страдающим острым недоеданием, оказывалась помощь гуманитарными учреждениями. Ввиду отсутствия безопасности и отсутствия сотрудничества со стороны группировок гуманитарные организации не смогли доставить продовольственные и медицинские товары гражданскому населению, которое не может выбраться из Тубманбурга. Кроме того, некоторые фракции продолжают контролировать передвижение гражданских лиц под предлогом их защиты, что создает для них в чем не повинных гражданских лиц исключительно трудные условия. После продолжительных переговоров 500 страдающим от недоедания гражданским лицам было недавно позволено покинуть район Суен.

36. Боевые действия в Монровии и удаленных провинциях вызвали новые потоки беженцев в соседние страны. К сожалению, некоторые страны субрегиона, уже перегруженные огромным числом либерийских беженцев, перестали впускать лиц, ищущих убежище на их территории. От боевых действий в Монровии также пострадало примерно 120 000 беженцев из Сьерра-Леоне, находящихся в Либерии. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) имеет на данный момент доступ лишь к примерно 15 000 беженцев из Сьерра-Леоне, которые живут в различных убежищах в Монровии и вокруг нее. В настоящее время УВКБ работает над механизмом репатриации примерно 5000 беженцев, выразивших желание вернуться в Сьерра-Леоне.

37. С учетом того, что оперативные возможности фракций расширились в результате незаконного захвата имущества и автомобилей, а безопасные условия работы еще не восстановлены, неправительственные организации решили ограничить свои операции целенаправленными мероприятиями по спасению жизни людей. Учреждения Организации Объединенных Наций заняли аналогичную позицию, однако согласились продолжить операции в некоторых важных областях, включая снижение остроты проблемы голода и недоедания; профилактика заболеваний за счет применения санитарно-гигиенических средств, очистки воды и иммунизации; обеспечение базового образования; защиту беженцев; и поддержку перемещенных лиц, детей, женщин и других уязвимых групп населения. Эти оперативные направления деятельности были утверждены Междууряденческим постоянным комитетом. Кроме того, католическая церковь Либерии, в рамках которой действует самая большая помимо государственной в стране система образования, закрыла до проведения свободных и справедливых выборов свои учебные и медицинские учреждения, за исключением главного католического госпиталя. Эта позиция серьезно повлияла на объем оказываемой гуманитарной помощи в стране и способность гуманитарных организаций принимать эффективные ответные меры по оказанию помощи в связи с возобновлением мирного процесса. Однако по мере улучшения положения в области безопасности эта позиция будет пересмотрена и масштабы деятельности постепенно расширены.

VI. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

38. Некоторое расширение социально-экономической деятельности после подписания Абуджийского соглашения в августе 1995 года было резко свернуто из-за недавних боевых действий. Большинство мероприятий учреждений Организации Объединенных Наций по восстановлению, реконструкции и развитию фактически оказались свернутыми. Объем коммерческой деятельности сократился до самого низкого уровня, а цены на имеющиеся товары резко подскочили. Цена на рис - основной продукт питания Либерии - утроилась, а цены на бензин резко колебались, увеличившись в 20 раз по сравнению с ценами, существовавшими до апреля. Параллельный обменный курс либерийского доллара по отношению к доллару Соединенных Штатов вырос на 75 центов, и по состоянию на 2 августа 1996 года лишь три из шести основных банков, оказывавших услуги в Либерии до начала боевых действий 6 апреля, возобновили свою деятельность.

39. Боевые действия привели к широкомасштабному разрушению и разграблению основных средств и физической инфраструктуры. Были разрушены больницы, клиники, представительства национальных и международных организаций, а также примерно 30 процентов жилых домов в центре Монровии. Последствия кризиса для государственного сектора являются катастрофическими. Правительственные учреждения,

/...

в том числе имущество, передаваемое безвозмездно донорами и учреждениями Организации Объединенных Наций, систематически разграблялись. Хотя некоторые правительственные министерства и учреждения пытаются возобновить свою деятельность, они испытывают нехватку сотрудников и ресурсов, необходимых для оказания даже самых элементарных услуг. Заработка плата гражданских служащих не выплачивалась с начала кризиса, в результате чего все большее число государственных служащих не является на работу. Многие специалисты и деловые люди покинули страну в ходе кризиса, и поэтому последствия утечки людских ресурсов серьезно сказались на экономике Либерии.

40. Тем не менее, многие гражданские лица в Монровии, по-видимому, справляются с последствиями кризиса, занимаясь мелкой торговлей и оказывая друг другу взаимную поддержку в рамках традиционных широких семейных связей. Программа развития Организации Объединенных Наций готовит ряд исследований по вопросу о социально-экономическом воздействии с целью документирования последствий недавних боевых действий для гражданского населения в Монровии и экономики в целом. Будут также проведены различные субсекторальные исследования в областях, имеющих исключительно важное значение для будущей реинтеграции, восстановления и переселения. Проведение последующих исследований преследует цель восстановить базу данных в целях содействия планированию процесса реинтеграции, восстановления и переселения, если и когда условия в Либерии улучшатся и такой переход станет возможным.

VII. ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ

41. Расходы на содержание МНООНЛ в ее нынешнем уменьшенном составе составляют примерно 1 млн. долл. США в месяц. В своем решении 50/482 от 7 июня 1996 года Генеральная Ассамблея, в частности, уполномочила меня использовать ресурсы, имеющиеся в настоящее время в распоряжении МНООНЛ, для их содержания до 30 сентября 1996 года включительно при условии возможного продления мандата Советом и просила меня представить пересмотренный бюджет МНООНЛ на период с 1 июля 1996 года по 30 июня 1997 года.

42. Если Совет Безопасности примет решение продлить мандат МНООНЛ, как это предусмотрено в пункте 51 ниже, то расходы на содержание МНООНЛ будут отражены в моем пересмотренном бюджете, который будет представлен Ассамблее.

43. По состоянию на 31 июля 1996 года задолженность по начисленным взносам на специальный счет МНООНЛ с момента учреждения Миссии составила в целом 10,8 млн. долл. США. Общая сумма задолженности по начисленным взносам на все операции по поддержанию мира на 31 июля 1996 года составляла 2176,4 млн. долл. США.

44. С момента представления моего последнего доклада никаких дополнительных добровольных взносов в Целевой фонд для Либерии не поступало.

VIII. ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

45. Либерия пережила тяжелейшие потрясения после начала боевых действий 6 апреля 1996 года. Погибли тысячи людей, сотням семей пришлось покинуть свои дома, а город Монровия и его хрупкая экономическая инфраструктура оказались в значительной

степени разрушенными. Тем не менее успешное завершение состоявшейся 17 августа Встречи на высшем уровне государств - членов ЭКОВАС внушило определенную надежду на возобновление мирного процесса. Во время этой Встречи на высшем уровне гражданское общество Либерии проявило единство для обеспечения того, чтобы при решении будущего страны учитывался и его голос. ЭКОВАС и другие стороны, содействующие мирному процессу, включая МНООНЛ и посредническую группу послов из Нигерии, Гвинеи, Сьера-Леоне и Соединенных Штатов еще раз продемонстрировали способность координировать свои действия в поисках путей урегулирования либерийского конфликта. Наконец, ЭКОВАС принял ряд новых и далеко идущих мер, направленных на обеспечение эффективного осуществления мирного процесса.

46. В соответствии с новым графиком осуществления Абуджийского соглашения лидеры фракций договорились прекратить все военные действия на всей территории страны и разоружиться, с тем чтобы к концу мая 1997 года можно было провести свободные и честные выборы. Они и в прошлом заключали много подобных договоренностей, однако все эти договоренности были нарушены. В то же время принятые ЭКОВАС меры по проведению периодического обзора хода осуществления Соглашения, разработка кодекса поведения членов Государственного совета и переходного правительства и решение о введении санкций в отношении любой стороны, не выполняющей указанные меры, будут подталкивать лидеров фракций к выполнению взятых ими обязательств.

47. Я приветствую назначение нового Председателя Государственного совета. Это назначение, сделанное главным образом по настоянию гражданских групп Либерии, говорит о растущей роли гражданского общества Либерии в мирном процессе. Оно также поможет добиться того, чтобы Государственный совет действовал как беспристрастный руководящий орган в соответствии с положениями Абуджийского соглашения.

48. Недавно предпринятые ЭКОМОГ меры по активизации своего присутствия в Либерии и обеспечению ее жизнеспособности как действенной миротворческой силы являются еще одним положительным фактором в мирном процессе в Либерии. Впрочем, эти усилия могут оказаться под угрозой срыва, если для ЭКОМОГ не будут выделены дополнительный персонал, а также достаточные и гарантированные финансовые и материально-технические ресурсы, необходимые для выполнения ее задач. Правительство Соединенных Штатов недавно подтвердило свое обязательство предоставить для поддержки ЭКОМОГ дополнительные 30 млн. долл. США, часть из которых уже распределена. Чтобы обеспечить соблюдение жесткого графика осуществления, согласованного ЭКОВАС, срочно необходима дополнительная помощь. В связи с этим я настоятельно призываю страны из числа потенциальных доноров поддержать ЭКОМОГ и как можно скорее предоставить конкретную помощь силам по поддержанию мира.

49. ЭКОВАС, гражданские группы Либерии и лидеры фракций проявили интерес к идеи обращения к Организации Объединенных Наций за помощью в организации избирательного процесса. Характер помощи, ожидаемой от Организации Объединенных Наций, еще не определен, хотя некоторые сочли, что Организация Объединенных Наций должна играть более активную роль в организации и проведении выборов. Проведение свободных и честных выборов требует выполнения ряда условий, отмеченных в пункте 11 выше. Хотя сами эти условия обсуждались на встрече на высшем уровне государств - членов ЭКОВАС, механизм их выполнения еще предстоит выработать. Среди прочего необходимо пересмотреть закон о выборах, определить принцип представительства и решить вопрос об Избирательной комиссии в целях обеспечения ее полной независимости.

/...

50. В соответствии с нынешним мандатом МНООНЛ, предусмотренным в резолюции 1020 (1995) от 10 ноября 1995 года, ей поручается наблюдение за избирательным процессом и его проверка в консультации с ОАЕ и ЭКОВАС, включая выборы в законодательные органы и президентские выборы, которые будут проведены в соответствии с положениями мирных соглашений. Мой Специальный посланник дал ясно понять как ЭКОВАС, так и членам Государственного совета, что в соответствии с установленной процедурой любые изменения в мандате МНООНЛ в отношении выборов будут рассматриваться лишь на основании официальной просьбы с указанием характера помощи, ожидаемой от Организации. Он также подчеркнул, что такое изменение подлежит утверждению Советом Безопасности.

51. ЭКОВАС вновь заявило о своей приверженности делу восстановления мира и демократически избранного правительства в Либерии и о своей готовности оставаться в этой стране до тех пор, пока 15 июня 1997 года в соответствии с пересмотренным графиком осуществления Абуджийского соглашения не будет создано новое правительство. Я полностью поддерживаю усилия ЭКОВАС и в свете его подтвержденной приверженности мирному процессу рекомендую Совету Безопасности рассмотреть вопрос о продлении мандата МНООНЛ на трехмесячный период. В течение этого времени я буду продолжать внимательно следить за положением в Либерии. Если фракции продемонстрируют свою полную приверженность мирному процессу, то я намереваюсь к середине октября представить Совету Безопасности рекомендации относительно любого усиления роли Организации Объединенных Наций, которое может понадобиться для оказания поддержки усилиям ЭКОВАС и создания условий, способствующих достижению мира, стабильности и национального примирения в Либерии.

52. Тем временем я намереваюсь направить в Либерию еще 24 военных наблюдателя, а также дополнительный ключевой гражданский персонал по вопросам разоружения, выборов, прав человека и общественной информации, а также администрации для оказания содействия МНООНЛ в принятии мер с учетом развития событий на местах. Если темпы осуществления военных положений Абуджийского соглашения потребуют дальнейшего увеличения численности военного персонала МНООНЛ, я рассмотрю вопрос о развертывании определенного числа дополнительных военных наблюдателей в рамках нынешней утвержденной численности персонала Миссии, составляющей 160 человек, и соответственно информирую об этом Совет Безопасности в своем докладе, который будет представлен в середине октября.

53. Государства - члены ЭКОВАС явно разочарованы положением в Либерии и недостаточной поддержкой со стороны лидеров фракций их продолжительных усилий по обеспечению мира в этой стране. Тем не менее они решили дать фракциям последний шанс для принятия необходимых мер по восстановлению в Либерии демократически избранного правительства. Я настоятельно призываю лидеров фракции помнить о прецеденте с Сомали и надеюсь, что они воспользуются этой возможностью для восстановления мира в своей стране. Если они этого не сделают, у международного сообщества не будет иного выхода, как уйти из Либерии.

/...

Приложение I

Пересмотренный график осуществления Абуджийского соглашения

20-31 августа 1996 года	Прекращение огня, отвод сил фракций с контрольно-пропускных пунктов и с занимаемых ими в настоящее время боевых позиций
1 сентября-30 ноября 1996 года	Доставка для ЭКОМОГ предметов материально-технического снабжения международным сообществом/сообществом доноров
20 августа 1996 года-31 января 1997 года	Проверка соблюдения прекращения огня и разъединение сил с участием ЭКОМОГ, МНООНЛ и Либерийского национального переходного правительства
3-10 октября 1996 года	Проведение в Либерии Специальным посланником Председателя совещания по оценке с участием ЭКОМОГ, МНООНЛ, представителей сообщества доноров и Либерийского национального переходного правительства
12 октября 1996 года-31 января 1997 года	Направление ЭКОМОГ и МНООНЛ рекогносцировочной миссии в центры сбора вооружений
4-8 ноября 1996 года	Совещание Комитета девяти <u>а/</u> (на уровне министров) в Монровии
7 ноября 1996 года-31 января 1997 года	Развертывание ЭКОМОГ в согласованных безопасных зонах Комитетом девяти
22 ноября 1996 года-31 января 1997 года	Разоружение, демобилизация и репатриация
6-13 января 1997 года	Посещение Либерии Специальным посланником Председателя для проведения проверки с участием ЭКОМОГ, МНООНЛ, представителей сообщества доноров и Либерийского национального переходного правительства
20 января-15 апреля 1997 года	Подготовка к выборам
10-15 марта 1997 года	Совещание Комитета девяти, Монровия

а/ В состав Комитета девяти ЭКОВАС входят государства - члены ЭКОВАС, самым непосредственным образом участвующие в разрешении либерийского конфликта (Бенин, Буркина-Фасо, Гана, Гамбия, Гвинея, Кот-д'Ивуар, Нигерия, Сенегал и Того).

17-24 апреля 1997 года

Посещение Либерии Специальным
посланником Председателя для проведения
оценки с участием ЭКОМОГ, МНООНЛ,
представителей сообщества доноров и
Либерийского национального переходного
правительства

30 мая 1997 года

День выборов

Примечание: В новом графике осуществления Абуджийского соглашения предусматривается также роспуск всех фракций к 31 января 1997 года, отставка к 28 февраля 1997 года членов Государственного совета и государственных служащих, желающих участвовать в выборах. Ожидается, что новое правительство будет приведено к присяге 15 июня 1997 года.

/...

Приложение II

Состав военного компонента МНООНЛ по состоянию
на 21 августа 1996 года

Бангладеш	1
Египет	1
Индия	3
Кения	2
Малайзия	1
Пакистан	<u>2</u>
Итого	<u>10</u>

/...

The boundaries and names shown on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

SIERRA LEONE

GUINEA

UNOMIL

Deployment as of
19 August 1996

