



Distr.  
GENERAL

A/50/1012  
6 August 1996  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Пятидесятая сессия  
Пункт 138 повестки дня

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОПЕРАЦИЙ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

Обзор ставок возмещения расходов правительствам государств,  
предоставляющих войска

Доклад Консультативного комитета по административным  
и бюджетным вопросам

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря об обзоре ставок возмещения расходов правительствам государств, предоставляющих войска (A/48/912). В ходе рассмотрения этого пункта члены Комитета встретились с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и дали пояснения.
2. Принцип стандартных ставок возмещения на основе равного подхода правительствам предоставляющих войска государств расходов, связанных с предоставлением ими войск для несения службы в составе сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, первоначально был установлен Генеральной Ассамблеей на ее двадцать девятой сессии. Обзоры ставок возмещения расходов, действующих с октября 1973 года, проводились Генеральной Ассамблеей в 1977, 1980, 1985, 1987 и 1989 годах, а пересмотры этих ставок осуществлялись в 1977, 1980 и 1991 годах. Кроме того, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 40/247 от 18 декабря 1985 года рекомендовала, чтобы Генеральный секретарь в консультации с государствами, предоставляющими войска, проводил обзоры ставок возмещения по меньшей мере раз в два года, если в результате инфляции и колебаний валютных курсов или других факторов, на которые будет обращено внимание Генерального секретаря, эти ставки будут оказывать негативное воздействие на коэффициент покрытия расходов двух или более государств, предоставляющих войска.

96-19914.R 140896 140896

/...

3. Как отмечается в пункте 9 доклада Генерального секретаря (A/48/912), при первоначальном исчислении стандартных ставок возмещения расходов в 1973 году

учитывались три основных момента: принцип равенства при несении службы; ни одно правительство не должно получать компенсацию, превышающую его фактические расходы; государствам, предоставляющим войска, должна возмещаться по крайней мере та сумма, которая фактически выплачивается в виде надбавки за службу за границей. В пункте 10 далее указывается, что правительства государств-членов, предоставляющих войска, несут далеко не одинаковые расходы и что не всем правительствам эти расходы компенсируются в полной мере. Та часть расходов, которая не компенсируется по стандартным ставкам и покрывается страной, предоставляющей войска, именуется "коэффициентом покрытия расходов" и выражается в процентах.

4. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее сорок седьмой сессии (A/47/776) Генеральный секретарь отметил, что формат вопросника, направленного предоставляющим войска государствам в целях определения отдельных элементов расходов в рамках расходов на военный персонал, был пересмотрен. Вместе с тем в докладе было отмечено также, что проверка некоторых полученных данных еще не проведена. В 1992 году ответы представили только 35 процентов от количества охваченных обследованием государств-членов (20 из 57 охваченных обследованием), поэтому сделать в то время какие-либо выводы было трудно.

5. Последующий доклад Генерального секретаря (A/48/912) включал полученную в 1993 году информацию о расходах, представленную еще шестью государствами-членами, в результате чего доля государств, принявших участие в обследовании, возросла до 45 процентов от количества охваченных государств, которое составляло 57. Список государств, предоставляющих военный персонал для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в котором указаны государства, предоставляющие войска, военных наблюдателей, и государства, приславшие ответы на вопросник, содержится в приложении I к докладу Генерального секретаря.

6. Нынешние ставки возмещения, действующие с июля 1991 года, составляют: денежное довольствие, пособия и надбавки, выплачиваемые всему личному составу, - 988 долл. США на человека в месяц; надбавки специалистам (выплачиваемые максимум 25 процентам личного состава подразделений тылового обеспечения и 10 процентам личного состава других подразделений от их фактической общей численности) - 291 долл. США на человека в месяц; износ личного обмундирования и снаряжения всего личного состава - 65 долл. США на человека в месяц; и возмещение расходов на личное оружие (включая боеприпасы) всего личного состава - 5 долл. США на человека в месяц.

7. Ставки возмещения применительно к двум последним статьям не менялись с 1975 года. В связи с запросом Консультативного комитета ему было сообщено, что ставка возмещения (в размере 65 долл. США на износ личного обмундирования и снаряжения) была исчислена на основе соответствующих национальных норм правительств и включала расходы на рубашки, брюки, носки, полуботинки, ботинки, куртки, нижнее белье, поясные ремни, головные уборы, свитера, перчатки и т.д. Сумма в размере 5 долл. США на человека в месяц, выделяемая на личное оружие и боеприпасы, предназначена для покрытия расходов на боеприпасы, используемые для огневой подготовки, и на уход за личным оружием.

8. Консультативный комитет отмечает, что миссии по поддержанию мира оказывают личному составу контингентов другие услуги, которые не упоминаются в докладе. Консультативный комитет просит Генерального секретаря в контексте следующего доклада по этому вопросу (см. пункт 12 ниже) провести полный анализ всех услуг, оказываемых войскам, представив при этом обоснование по каждому виду услуг и информацию о том, каким образом осуществляется управление соответствующей деятельностью и контроль за нею.

9. В пункте 11 доклада Генерального секретаря отмечается, что сбор и обработка сопоставимых данных, касающихся связанных с войсками расходов, осуществляются с 1980 года. Однако уровень общего коэффициента покрытия расходов, как правило, колеблется в зависимости от состава группы предоставляющих войска государств, охватываемых обследованием в том или ином конкретном году.

10. В приложении II к документу A/48/912 приводятся данные о среднем уровне расходов государств, предоставляющих войска, на человека в месяц в связи с выплатой денежного довольствия, пособий и надбавок военнослужащим, соответствующей надбавки за службу за границей, о возмещении Организацией Объединенных Наций расходов в связи с выплатой денежного довольствия, пособий и надбавок военнослужащим и о соответствующем коэффициенте покрытия расходов. Приведенные данные свидетельствуют о том, что расходы 5 из 15 государств в связи с выплатой надбавок за службу за границей компенсируются не полностью, а в 4 из 15 случаев выплачиваемая в порядке компенсации сумма превышала фактические расходы на выплату денежного довольствия, пособий и надбавок (включая надбавку за службу за границей).

11. Как отмечается в пункте 25 доклада Генерального секретаря, в 1991 году общий средний коэффициент покрытия расходов составил 43,1 процента. Эта средняя величина снизилась на 6,2 процентных пункта по сравнению с соответствующим показателем за 1989 год, который составлял 49,3 процента. В этом же пункте Генеральный секретарь отмечает, что эти ставки представляются обоснованными, и поэтому оснований для их корректировки на данном этапе не имеется.

12. Консультативный комитет отмечает, что результаты обследования и соответствующие данные, приведенные в документе A/48/912, относятся к периоду 1992–1993 годов. С этого момента не только прошло три года, но и возросло – с 57 до 70 – количество государств, предоставляющих войска, вследствие чего содержащаяся в нем информация устарела. Консультативный комитет считает, что до того, как Генеральная Ассамблея примет решение по вопросу о стандартных ставках возмещения, следует обратиться к Генеральному секретарю с просьбой провести новое обследование. Кроме того, Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает дать дополнительные указания относительно других факторов или расходов, которые должны быть приняты во внимание при проведении обследования.

13. Консультативный комитет озабочен низкой активностью стран, предоставляющих войска, при проведении обследования. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее рассмотреть этот вопрос в целях обеспечения представления более точных и всеобъемлющих данных, позволяющих установить, имеются ли основания для изменения стандартных ставок возмещения расходов правительствам государств, предоставляющих войска.