



**Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.
GENERAL

DP/1996/29
15 June 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Третья очередная сессия 1996 года
9-13 сентября 1996 года, Нью-Йорк
Пункт 9 предварительной повестки дня
ПРООН

ФИНАНСОВЫЕ, БЮДЖЕТНЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ

ПЕРЕСМОТРЕННАЯ БЮДЖЕТНАЯ СМЕТА НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 1996-1997 ГОДОВ

Доклад Администратора

РЕЗЮМЕ

В настоящем докладе содержится первый вариант пересмотренной бюджетной сметы Программы развития Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 1996-1997 годов. Пересмотренная смета бюджетного компонента, относящегося к основной деятельности, составляет 376,8 млн. долл. США брутто и 338,8 млн. долл. США нетто. В чистом выражении это на 0,8 млн. долл. США (0,3 процента) больше по сравнению с первоначальной сметой, утвержденной в 1995 году. В смете отражено увеличение объема ассигнований в результате учреждения странового отделения в Боснии и Герцеговине во исполнение решения 96/11 Исполнительного совета. Пересмотренная смета по бюджетному компоненту, касающемуся деятельности по поддержке и разработке программ, составляет 179,6 млн. долл. США. Увеличение объема ассигнований составляет 1,4 млн. долл. США (0,8 процента). Этот компонент включает средства на поддержку оперативной деятельности Организации Объединенных Наций. Общий объем пересмотренной сметы по бюджетным компонентам, финансируемым из ресурсов ПРООН, составляет, таким образом, 556,5 млн. долл. США брутто, или 518,5 млн. долл. США нетто. Общий объем пересмотренной сметы по бюджетным компонентам, относящимся к фондам, составляет 22,7 млн. долл. США. Увеличение объема ассигнований составляет 0,03 млн. долл. США (0,1 процента). Объем пересмотренной сметы по всем бюджетным компонентам, финансируемым из ресурсов ПРООН и фондов, составляет, таким образом, 579,1 млн. долл. США брутто и 541,1 млн. долл. США нетто. В чистом выражении это означает общее увеличение объема ассигнований на 2,3 млн. долл. США, или на 0,4 процента.

В настоящем документе содержатся также доклады, которые были подготовлены во исполнение просьб Исполнительного совета.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	3
I. ПЕРЕСМОТРЕННАЯ БЮДЖЕТНАЯ СМЕТА НА 1996-1997 ГОДЫ	3 - 13	3
A. Корректировка объема ассигнований	3 - 7	3
1. Ресурсы ПРООН	3 - 6	3
2. Ресурсы фондов	7	7
B. Корректировка объема расходов	8 - 13	7
1. Ресурсы ПРООН	8 - 12	7
2. Ресурсы фондов	13	8
Таблица А. Резюме первого варианта пересмотренной бюджетной сметы на двухгодичный период 1996-1997 годов		5
II. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ	14 - 32	8
A. Взносы принимающих правительств для покрытия расходов отделений на местах	14 - 21	8
B. Оценка последствий решения 95/28 для потенциала ПРООН	22 - 24	10
C. Резервы на цели прекращения службы и мер переходного периода	25 - 27	11
D. Экспериментальные механизмы, связанные с реклассификациями	28 - 29	12
E. Управление по вопросам поддержки и обслуживания системы Организации Объединенных Наций (УПЮСООН)	30 - 32	12
III. РЕШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА	33	13
Таблица В. Пересмотренный предлагаемый бюджет ПРООН на двухгодичный период 1996-1997 годов с указанием сметных внебюджетных поступлений из внешних источников		15
Приложение: Прогнозируемые поступления ПРООН с разбивкой по источникам средств		16

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящим Администратор представляет первый вариант пересмотренной бюджетной сметы на двухгодичный период 1996-1997 годов. Эта пересмотренная смета включает следующие элементы:
 - a) корректировка объема ассигнований и расходов, касающихся бюджета на основную деятельность ПРООН на 1996-1997 годы;
 - b) корректировка объема ассигнований и расходов, касающихся бюджета на 1996-1997 годы, на деятельность по поддержке и разработке программ (ДПРП); этот компонент включает расходы страновых отделений, связанные с деятельностью по поддержке оперативных мероприятий системы Организации Объединенных Наций в целом;
 - c) корректировка объема ассигнований и расходов по бюджетам на 1996-1997 годы для фондов - Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), Оборотного фонда Организации Объединенных Наций для исследования природных ресурсов/Фонда Организации Объединенных Наций для науки и техники в целях развития (ОФИПР/ФНТРООН), Бюро по борьбе с опустыниванием (ЮНСО) и Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ);
 - d) прочие вопросы, включая доклады, представленные в ответ на просьбы Исполнительного совета и касающиеся: i) пересмотра принципов и критериев определения сумм, которые подлежат возмещению принимающими правительствами в погашение расходов страновых отделений (решение 95/28, пункт 31); ii) оценки последствий решения 95/28 для организационного потенциала ПРООН (95/28, пункт 11); iii) использования и статуса резервов, учрежденных в связи с прекращением службы сотрудников и мерами переходного периода (95/28, пункт 17); iv) экспериментальных механизмов, связанных с реклассификациями (95/28, пункт 50); и v) Управления по вопросам поддержки и обслуживания системы Организации Объединенных Наций (УПОСООН) (96/21, пункты 4 и 5).
2. В соответствии с решением 93/35 Исполнительного совета прогнозируемые поступления ПРООН на двухгодичный период 1996-1997 годов представлены в форме таблицы в приложении к настоящему документу. Информация, касающаяся поступлений и расходов, содержится также в ежегодном обзоре финансового положения за 1995 год (DP/1996/28).

I. ПЕРЕСМОТРЕННАЯ БЮДЖЕТНАЯ СМЕТА НА 1996-1997 ГОДЫ

A. Корректировка объема ассигнований

1. Ресурсы ПРООН

a) Основная деятельность

3. В своем решении 96/11 Исполнительный совет приветствовал решение Администратора учредить как можно быстрее в Боснии и Герцеговине страновое отделение ПРООН. Администратор в своем устном заявлении Исполнительному совету на его второй сессии 1996 года информировал Совет о предпринимаемых шагах с целью

учредить это отделение. В настоящее время бюджет для странового отделения в Боснии и Герцеговине включается в двухгодичный бюджет на 1996-1997 годы и составлен с учетом особых обстоятельств, сложившихся в этой стране. Последствия разрушения потенциала этой страны в сфере услуг и существующее в ней в настоящее время чрезвычайное положение непосредственным образом отразились на оперативных расходах отделения.

4. Администратор предлагает учредить: одну должность Д-2 для координатора-резидента/представителя-резидента; две должности заместителя представителя-резидента - класса С-5 и С-4, по вопросам программы и администрации, соответственно; три должности национальных сотрудников и десять должностей сотрудников категории общего обслуживания. По оценке Администратора, общая сумма расходов на двухгодичный период составит 2,4 млн. долл. США, включая периодические общие оперативные расходы и расходы начального этапа, связанные с созданием отделения. Это увеличение объема ассигнований отражено в таблице А, а соответствующая сумма распределена между бюджетными компонентами, касающимися основной деятельности и поддержки оперативной деятельности Организации Объединенных Наций.

в) Деятельность по поддержке и разработке программ

Добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН)

5. Общее число специалистов, работавших в качестве добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН), по состоянию на 31 декабря 1995 года составляло 2190 человек. Из них 295 человек были направлены в различные миссии Организации Объединенных Наций в соответствии со специальными меморандумами о взаимопонимании и для участия в мероприятиях по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи, финансируемых из средств целевых фондов. Деятельность по поддержке штаб-квартиры ДООН, касающаяся этих программ, финансируется из средств, получаемых на покрытие вспомогательных расходов, соответствующие суммы проводятся по счету внебюджетных средств ДООН. Таким образом, число работающих добровольцев в соответствии с методикой укомплектования штатов составляло 1895 человек, или на 895 человек больше базового числа, составляющего 1000 человек. По сравнению с положением на 31 декабря 1994 года число работающих добровольцев увеличилось на 41 человека. С использованием утвержденной формулы укомплектования штатов применительно к созданию дополнительных должностей в штаб-квартире ДООН это равнозначно 0,6 штатных единицы.

6. В пункте 45 своего решения 95/28 Исполнительный совет предложил Администратору пересмотреть методику укомплектования штатов и доложить об этом в контексте бюджетных предложений на двухгодичный период 1998-1999 годов. Администратор предлагает отложить применение формулы укомплектования штатов до получения результатов соответствующего обзора.

Таблица А. РЕЗЮМЕ ПЕРЕСМОТРЕННОЙ ВАЛОВОЙ БЮДЖЕТНОЙ СМЕТЫ НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 1996-1997 ГОДОВ С УКАЗАНИЕМ СУММ С РАЗБИВКОЙ ПО КАТЕГОРИЯМ УВЕЛИЧЕНИЯ/ (УМЕНЬШЕНИЯ) ОБЪЕМА АССИГНОВАНИЙ (в тыс. долл. США)

Источник финансирования/ статья ассигнований	Утвержденные ассигнования на 1996-1997 годы	Увеличение/ (уменьшение) объема ассигнований	Увеличение/(уменьшение) расходов				Общее увеличение/ (уменьшение)	Пересмотренная смета на 1996-1997 годы
			Корректировка различных расходов	Корректировка в связи с изменением валютного курса	Поправка на инфляцию	Общая корректировка расходов		
I. РЕСУРСЫ ПРООН								
A. Основная деятельность ПРООН								
Штаб-квартира	142 247,6	0,0	449,7	(295,8)	1 919,5	2 073,4	2 073,4	144 321,0
Отделения на местах а/	233 723,0	1 708,8	481,9	(4 720,4)	1 314,0	(2 924,5)	(1 215,7)	232 507,2
Валовые ассигнования на основную деятельность ПРООН	375 970,6	1 708,8	931,6	(5 016,2)	3 233,5	(851,1)	857,7	376 828,2
Сметные поступления б/	38 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	38 000,0
Чистые ассигнования на основную деятельность ПРООН	337 970,6	1 708,8	931,6	(5 016,2)	3 233,5	(851,1)	857,7	338 828,2
B. Деятельность по поддержке и разработке программ (ДПРП)								
Поддержка оперативной деятельности Организации Объединенных Наций с/	96 966,7	691,2	194,9	(1 909,4)	592,8	(1 121,7)	(430,5)	96 556,3
Деятельность по разработке программ	30 512,5	0,0	124,6	(116,0)	307,6	316,2	316,2	30 828,7
Валовые/чистые ассигнования на осуществление проектов/программ								
УПР	7 223,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	7 223,4
МУЗ	4 562,6	0,0	8,5	(124,2)	0,0	(115,7)	(115,7)	4 446,9
ДООН	32 769,5	0,0	1 856,9	(819,7)	601,0	1 638,2	1 638,2	34 407,7
Исполнение национальными силами	3 832,3	0,0	4,9	0,0	38,1	43,0	43,0	3 875,3
Итого: услуги по осуществлению проектов/программ	48 387,8	0,0	1 870,3	(943,9)	639,1	1 565,5	1 565,5	49 953,3

/...

Источник финансирования/ статья ассигнований	Утвержденные ассигнования на 1996-1997 годы	Увеличение/(уменьшение) объема ассигнований	Увеличение/(уменьшение) расходов				Общее увеличение/(уменьшение)	Пересмотренная смета на 1996-1997 годы
			Корректировка различных расходов	Корректировка в связи с изменением валютного курса	Поправка на инфляцию	Общая корректировка расходов		
Поддержка программ <i>d/</i>	2 300,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2 300,0
Всего: деятельность по поддержке и разработке программ	178 187,0	691,2	2 189,8	(2 969,3)	1 539,5	760,0	1 451,2	179 638,3
C. Итого: ресурсы ПРООН								
Валовые ассигнования	554 157,6	2 400,0	3 121,4	(7 985,5)	4 773,0	(91,1)	2 308,9	556 466,5
Сметные поступления	38 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	38 000,0
Чистые ассигнования	516 157,6	2 400,0	3 121,4	(7 985,5)	4 773,0	(91,1)	2 308,9	518 466,5
II. РЕСУРСЫ ФОНДОВ								
ФКРООН	9 060,6	0,0	22,9	0,0	124,3	147,2	147,2	9 207,8
ФНТРООН и ОФИПР	1 130,1	0,0	2,7	0,0	14,4	17,1	17,1	1 147,2
ЮНСО	7 242,0	(251,6)	17,9	(25,0)	47,3	40,2	(211,4)	7 030,6
ЮНИФЕМ	5 216,8	0,0	12,8	0,0	65,1	77,9	77,9	5 294,7
Итого: ресурсы фондов	22 649,5	(251,6)	56,3	(25,0)	251,1	282,4	30,8	22 680,3
III. ВСЕГО								
Валовые ассигнования	576 807,1	2 148,4	3 177,7	(8 010,5)	5 024,1	191,3	2 339,7	579 146,8
Сметные поступления	38 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	38 000,0
Чистые ассигнования	538 807,1	2 148,4	3 177,7	(8 010,5)	5 024,1	191,3	2 339,7	541 146,8

a/ См. сноску *c/*.

b/ Включая взносы принимающих правительств наличными на покрытие расходов по содержанию отделений.

c/ 29 процентов общей суммы ассигнований для страновых отделений и ассигнований, связанных с УПОСООН.

d/ Представляет собой вклад ПРООН в партнерство Консультативной группы по международным исследованиям в области сельского хозяйства и ПРООН-ЮНСО/ЮНЕП.

2. Ресурсы фондов

7. Администратор не предлагает корректировать объем ассигнований в отношении ФКРООН, ОФИПР/ФНТРООН и ЮНИФЕМ. В отношении ЮНСО сокращение объема ассигнований на 0,3 млн. долл. США связано с закрытием двух региональных отделений в Буркина-Фасо и Кении.

В. Корректировка объема расходов

1. Ресурсы ПРООН

8. В результате корректировки расходов по бюджету на основную деятельность общее сокращение объема расходов составляет 0,9 млн. долл. США, или 0,2 процента. Высвобождение валютных средств на сумму в размере 5,0 млн. долл. США частично компенсируется корректировкой на инфляцию на сумму в размере 3,2 млн. долл. США и корректировками различных расходов на сумму 0,9 млн. долл. США.

9. Высвобождение валютных средств является результатом изменения курсов валют в период с апреля 1995 года, когда была разработана первоначальная смета на 1996-1997 годы, по май 1996 года, взятый за основу настоящего первого варианта пересмотренной сметы. Это высвобождение средств отражает общее укрепление курса доллара США.

10. Поправка на инфляцию отражает изменения в прогнозах Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях, а также пересмотренные прогнозы на местах. В Центральных учреждениях общий показатель инфляции не изменился и остается на уровне 2,6 процента. Увеличение расходов на 1,9 млн. долл. США является результатом более высоких прогнозируемых показателей инфляции применительно к коррективам по месту службы и заработной плате сотрудников категории общего обслуживания. Корректировка в сторону повышения прогнозируемых расходов на местах связана, в частности, с ожидаемым инфляционным влиянием укрепления курса доллара США. Повышение темпов инфляции частично компенсирует высвобождение валютных средств, о котором шла речь в пунктах 8 и 9 выше.

11. Корректировка различных расходов в размере 0,9 млн. долл. США связана с введением пересмотренной шкалы зачитываемого для пенсии вознаграждения для сотрудников категории специалистов и выше в ноябре 1995 года.

12. Аналогичные корректировки в связи с изменением валютного курса, поправка на инфляцию и прочие корректировки расходов проведены и по статьям ассигнований, касающимся деятельности по поддержке и разработке программ. Все они отражены в таблице А. В случае ДООН общая корректировка объема расходов составляет 1,6 млн. долл. США. Сюда входят корректировка в объеме 1,8 млн. долл. США, касающаяся пересмотра шкалы зачитываемого для пенсии вознаграждения, расходы по утвержденному вспомогательному персоналу на местах и сотрудникам категории общего обслуживания в Женеве и единовременные расходы по осуществлению выплат взамен накопившихся дней годового отпуска и пособий на репатриацию сотрудникам, не переезжающим в Бонн и прекращающим службу. Высвобождение валютных средств в размере 0,8 млн. долл. США частично компенсирует это увеличение. Расчет суммы увеличения расходов в связи с инфляцией, составляющей 0,6 млн. долл. США, основан на

используемых Организацией Объединенных Наций пересмотренных ставках инфляции для Женевы.

2. Ресурсы фондов

13. Первоначальная бюджетная смета в отношении ФКРООН, ОФИПР/ФНТРООН, ЮНСО и ЮНИФЕМ пересмотрена на предмет корректировки расходов на такой же основе, как это было сделано в отношении статей ассигнований, касающихся ресурсов ПРООН. Корректировка в связи с изменением валютных курсов, поправка на инфляцию и корректировки прочих расходов отражены в таблице А.

II. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

A. Взносы принимающих правительств для покрытия расходов отделений на местах

14. В контексте своей первоначально представленной бюджетной сметы на двухгодичный период 1996-1997 годов Администратор внес предложения в отношении принципов и критериев для определения сумм, подлежащих возмещению принимающими правительствами в качестве взносов на покрытие расходов страновых отделений в течение следующего периода программирования. В соответствии с положениями стандартных базовых соглашений, которые регламентируют операции ПРООН в странах, в которых осуществляются программы, правительства принимающих стран делают взносы на покрытие таких расходов. В то время Исполнительный совет постановил провести обзор этого вопроса на своей третьей очередной сессии 1996 года. В этой связи для удобства пользования Администратор вновь излагает ниже свое предложение, приводя при этом обновленную и дополненную информацию и разъяснения, где это необходимо.

15. В своем решении 82/18 Совет управляющих признал, что местные экономические условия могут влиять на возможности стран, охваченных программой, в плане выполнения их обязательств относительно покрытия расходов отделений. С учетом этого в своем решении 84/9 Совет уполномочил Администратора предоставлять частичное освобождение от выполнения соответствующих обязательств в случае, если экономическое положение таких стран диктует такую необходимость. В течение периода 1992-1996 годов (пятый программный цикл) странам были предоставлены следующие возможности освобождения от обязательств:

ВНП на душу населения в 1989 году (в долл. США)	Процент освобождения от обязательств
3 001 и более <u>a/</u>	0
1 501 - 3 000	25
751 - 1 500	50
0 - 750	75

a/ 4201 долл. США и выше для малых островных государств с населением менее 2 млн. человек.

16. Ниже приводится общая информация о взносах, полученных в 1994-1995 годах:

РЕГИОН	Полученные взносы в качестве процента от причитающейся суммы	Полученные взносы в качестве процента от расходов отделений на местах
Африка	23	6
Арабские государства	85	41
Азия и Тихий океан	86	31
Латинская Америка и Карибский бассейн	71	36
Европа и Содружество Независимых Государств	30	17

17. В отношении нового программного периода, начинающегося в 1997 году, Администратор предлагает оставить основные принципы системы освобождения от обязательств неизменными, при том понимании, что границы освобождения от обязательств и данные базового года по валовому национальному продукту (ВНП) скорректированы согласно решению 95/23 Исполнительного совета о последующих процедурах программирования. Эти изменения отражены ниже и будут применяться в отношении второго года бюджета на двухгодичный период 1996-1997 годов.

ВНП на душу населения в 1994 году <u>a/</u> (в долл. США)	Процент освобождения от обязательств
4 701 и выше	0
1 501 - 4 700	25
751 - 1 500	50
0 - 750	75

a/ ВНП на душу населения за 1994 год будет основываться на последних имеющихся данных.

18. Ожидается, что страны, ВНП на душу населения которых за 1994 год составляет 4701 долл. США и выше, возместят ПРООН все расходы по отделениям на местах в полном объеме, включая расходы, касающиеся международного персонала и международных поездок. Вместе с тем в соответствии с решением 91/29 Совета Администратор предлагает сохранить принцип, согласно которому в те страны, где деятельность по программе ПРООН (финансируемая из всех источников финансирования) превысила определенный уровень, могут быть назначены представитель-резидент и еще один набираемый на международной основе сотрудник, оплата которых будет производиться за счет бюджета ПРООН. В течение пятого программного цикла в страны, в которых расходы на деятельность по программе превысили 15 млн. долл. США, оказалось возможным назначить представителя-резидента и еще одного международного сотрудника, а в страны, где программа превышает 10 млн. долл. США, - представителя-резидента. С

учетом поправки на инфляцию эти граничные значения устанавливаются на трехгодичный период на уровне 12 млн. долл. США и 8 млн. долл. США, соответственно. Согласно соответствующим положениям, содержащимся в решении 95/23 Исполнительного совета, страны, превысившие порог 4701 долл. США, будут по-прежнему пользоваться освобождением от обязательств сроком на три года вслед за годом градации.

19. Ожидается, что страны, которые входят в любую из остальных трех категорий, будут возмещать часть общих расходов по отделениям, за исключением расходов на заработную плату и надбавки международному персоналу, международные командировки и представительские расходы. Фактические целевые показатели по выплате взносов наличными будут определяться на основе соответствующих процентных показателей освобождения от обязательств, которые были указаны выше. Эти выраженные в наличных средствах целевые показатели будут корректироваться с учетом взносов, предоставляемых правительствами натурой.

20. В своем решении 84/9 Совет управляющих уполномочил Администратора ввести с 1 января 1985 года увязку счетов добровольных взносов и взносов на расходы отделений на местах таким образом, чтобы в первую очередь учитывались взносы в счет погашения обязательств по покрытию расходов отделений на местах. Администратор предлагает сохранить данное положение в силе.

21. В рамках выполнения своей постоянной задачи, которая заключается в сокращении чистых расходов организации по бюджету на двухгодичный период, Администратор придает большое значение выплате взносов на покрытие расходов отделений на местах. Он обращается ко всем странам, охваченным программами, с настоятельным призывом предпринимать все усилия к тому, чтобы в полном объеме выполнить свои соответствующие обязательства по покрытию расходов отделений ПРООН на местах. Представители-резиденты будут по-прежнему активно заниматься деятельностью по сбору взносов в тесной консультации с принимающими правительствами.

В. Оценка последствий решения 95/28 для потенциала ПРООН

22. В своем решении 95/28 Исполнительный совет просил Администратора провести оценку последствий этого решения для организационного потенциала ПРООН, в частности адекватности людских ресурсов как на уровне штаб-квартиры, так и на страновом уровне с учетом сравнительных преимуществ Программы и решения 95/23 о последующих процедурах программирования.

23. Коррективы, учтенные в бюджете на двухгодичный период 1996-1997 годов, на момент подготовки настоящего документа по-прежнему оставались в силе. Это, естественно, не может не отражаться на том, в какой степени официальная оценка на данном этапе позволит получить значимые выводы. Кроме того, Администратор полагает, что официальная оценка будет неполной, если не будут приняты во внимание результаты и последствия осуществляемого в настоящее время ускоренными темпами процесса перемен. Он сослался на этот процесс в своем выступлении на ежегодной сессии Исполнительного совета 1996 года. Реально предположить, что эти результаты будут иметь дальнейшее влияние на порядок использования в 1996-1997 годах кадровых и других ресурсов как на уровне штаб-квартиры, так и в страновых отделениях. В частности, процесс перемен затронет такие вопросы, как макрокомпоненты управленческих и организационных структур, включая взаимосвязь между штаб-квартирой и страновыми отделениями. Охватит он и концепцию "странового отделения будущего",

включая оперативные процедуры и реалистичную структуру страновых отделений различных типов.

24. С учетом всего сказанного Администратор полагает, что потребуется дополнительное время для того, чтобы провести оценку с надлежащим учетом осуществляемых перемен. В этой связи он предлагает включить такую оценку в свои доклады, посвященные результатам процесса перемен, а также привести ее в контексте своего доклада, содержащего предложения на следующий двухгодичный бюджетный период.

С. Резервы на цели прекращения службы и мер переходного периода

25. В своем решении 95/28 Исполнительный совет признал, что беспрепятственное осуществление бюджетной стратегии на 1996-1997 годы повлечет за собой расходы на переходный период. С учетом этого Совет утвердил предложение Администратора учредить резервные средства для покрытия расходов в связи с бюджетными прекращениями службы и мерами переходного периода.

26. Резерв для покрытия расходов в связи с бюджетными прекращениями службы был учрежден на уровне 14 млн. долл. США для увеличения объема ресурсов, выделяемых в рамках нынешних бюджетов, на покрытие неперiodических расходов, связанных с рядом взаимосогласованных прекращений службы как в штаб-квартире, так и на местах. Необходимость этих прекращений службы была непосредственно обусловлена сокращением числа должностей, предусмотренных в бюджете на двухгодичный период 1996-1997 годов. В момент представления своих предложений Администратор упомянул, что эти сокращения могут быть проведены лишь в ограниченном объеме за счет нормальных выбытия, сменяемости, назначений в другие места службы и моратория на новые назначения. Этот резерв в настоящее время полностью обеспечен финансированием и связан обязательствами и включает средства для покрытия расходов по прекращению службы 61 сотрудника категории специалистов, набираемых на международной основе, 51 сотрудника категории общего обслуживания в штаб-квартире и 214 сотрудников, набираемых на местной основе, в страновых отделениях. Ввиду того, что в некоторых случаях механизм предоставления выплат в связи с прекращением службы предусматривает осуществление платежей по частям, средства будут выплачиваться постепенно, причем 94 процента зарезервированных сумм будут израсходованы до конца текущего двухгодичного периода.

27. Резерв в объеме 8,4 млн. долл. США был учрежден и полностью обеспечен средствами за счет экономии по бюджету 1994-1995 годов для покрытия неперiodических расходов, связанных с: а) расходами по выплате заработной платы в переходный период, связанными с необходимостью планировать сроки прекращения службы сотрудников таким образом, чтобы обеспечить упорядоченное проведение переходного периода и на этой основе избежать ненужных сбоев. В настоящее время программа прекращения службы осуществляется, и, согласно оценке Администратора, вся выделенная на эти цели сумма в размере 5,0 млн. долл. США потребуется и будет в основном израсходована до конца 1996 года; б) управлением хода процесса перемен, о чем говорилось в пункте 23 выше. Выделенная сумма в размере 1,0 млн. долл. США полностью связана обязательствами и, как ожидается, будет полностью израсходована до конца 1996 года; в) деятельностью подразделения по вопросам перевода кадров (ПТК), созданного в Управлении людских ресурсов (УЛР), с тем чтобы на временной основе укрепить потенциал по предоставлению заинтересованным сотрудникам консультаций профессионального и личного плана по ряду кадровых вопросов, включая

вопрос согласованных прекращений службы. Ожидается, что выделенная на эти цели сумма в размере 0,4 млн. долл. США будет полностью израсходована до конца 1996 года; и d) ускоренной разработкой и внедрением Проекта комплексной системы управления программами (КСУП) и Комплексной системы управленческой информации (ИМИС). Выделенная на эти цели сумма в размере 2,0 млн. долл. США дополняет ресурсы по бюджету на периодические расходы и, как ожидается, будет полностью израсходована до конца 1996 года.

D. Экспериментальные механизмы, связанные с реклассификациями

28. В своем решении 92/37 Совет управляющих предоставил Администратору сроком на один год полномочия пересматривать, в период между представлением двухгодичных бюджетов, классификации должностей в отношении должностей класса С-1-С-5 и вносить необходимые изменения при том условии, что это не будет иметь неблагоприятных финансовых последствий и общее распределение должностей по классам сохранится. В 1993 и 1995 годах Администратор информировал Совет управляющих и Исполнительный совет, соответственно, о том, что он не пользовался этими полномочиями. Реклассификации рассматривались в контексте бюджетных стратегий начиная с 1992 года и представлялись на утверждение Совету управляющих и Исполнительному совету в соответствующих бюджетных предложениях.

29. Администратор полагает, что постоянный пересмотр и обновление классификаций должностей имеет важное значение, поскольку отражает и позволяет осуществлять перестройку подразделений и изменение их функций. Это особенно важно в контексте быстротекущих перемен. В этой связи он предлагает, чтобы полномочия, которыми он был наделен в силу решения 92/37 на экспериментальной основе, были предоставлены ему на постоянной основе, и предлагает также предусмотреть порядок, согласно которому в перспективе он представлял бы Исполнительному совету в контексте регулярной бюджетной документации информацию о том, каким образом эти полномочия им использовались.

E. Управление по вопросам поддержки и обслуживания системы
Организации Объединенных Наций (УПОСООН)

30. В своем решении 96/21 Совет просил Администратора представить Совету доклад о мерах по выполнению резолюции 50/120 Генеральной Ассамблеи, в частности пункта 38 этой резолюции, в отношении поддержки, какую система Организации Объединенных Наций, включая фонды и программы, специализированные учреждения и Секретариат, могла бы оказывать, по мере необходимости, системе координаторов-резидентов с учетом того, что УПОСООН играет роль координирующего подразделения, обеспечивающего поддержку системы координаторов-резидентов.

31. Администратор в официальном порядке довел решение 96/21 до сведения фондов и программ, специализированных учреждений и Секретариата и просил их рассмотреть вопрос о том, какого рода поддержку соответствующие организации могли бы предоставить, будь то в форме прикомандирования персонала в УПОСООН, финансирования деятельности системы координаторов-резидентов на страновом уровне или любых других средств, которые эти организации считают актуальными с точки зрения укрепления их общих усилий.

32. Что касается организационной структуры УПОСООН, то Администратор на данном этапе не предлагает никаких изменений. Сказанное не затрагивает общих изменений в организационных структурах в ПРООН, которые могут произойти в результате осуществляемого процесса перемен.

III. РЕШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА

33. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

1. утвердить, в контексте пересмотренной бюджетной сметы Программы развития Организации Объединенных Наций и фондов, управляемых Программой развития Организации Объединенных Наций, на двухгодичный период 1996-1997 годов, содержащейся в документе DP/1996/29, пересмотренные ассигнования в размере 579 146 800 долл. США брутто, которые должны быть выделены из ресурсов, указанных в таблице В настоящего документа, для финансирования пересмотренного бюджета на двухгодичный период 1996-1997 годов и постановить, что сметные поступления в размере 38 млн. долл. США будут использоваться для частичного покрытия валовых ассигнований, в результате чего чистые ассигнования составят 541 146 800 долл. США;

2. утвердить содержащиеся в пунктах 3 и 4 предложения Администратора, касающиеся учреждения странового отделения в Боснии и Герцеговине;

3. принять к сведению доклад Администратора по вопросам: а) оценки последствий решения 95/28 для организационного потенциала ПРООН, в частности адекватности людских ресурсов как на уровне штаб-квартиры, так и на страновом уровне; б) использования и статуса резервов, которые были учреждены в связи с прекращением службы и мерами переходного периода; в) экспериментальных механизмов, касающихся реклассификаций; г) Управлений по вопросам поддержки и обслуживания системы Организации Объединенных Наций; и е) переноса сроков внедрения формулы укомплектования кадров в отношении Добровольцев Организации Объединенных Наций;

4. утвердить предложения Администратора, содержащиеся в пунктах 14-21 документа DP/1996/29, в отношении принципов и критериев определения сумм, подлежащих возмещению принимающими правительствами в качестве взноса в счет покрытия расходов страновых отделений;

5. постановить, что применительно к странам, объем валового национального дохода которых за 1994 год составляет 4701 долл. США и выше:

а) в случаях, когда деятельность по программам Программы развития Организации Объединенных Наций, финансируемая из всех источников финансирования, превышает 12 млн. долл. США за трехлетний период, могут быть назначены представитель-резидент и еще один набираемый на международной основе сотрудник, оплата которых будет производиться за счет средств двухгодичного бюджета Программы;

б) в случаях, когда деятельность по программам Программы развития Организации Объединенных Наций, финансируемая из всех источников финансирования, превышает 8 млн. долл. США за трехлетний период, может быть назначен представитель-резидент, оплата которого будет производиться за счет средств двухгодичного бюджета Программы;

6. постановить, что в соответствии с аналогичными положениями решения 95/23 страны, превысившие пороговый показатель ВВП на душу населения в 4701 долл. США, будут по-прежнему пользоваться освобождением от обязательств сроком на три года вслед за годом градации;

7. уполномочить Администратора сохранить в бухгалтерской отчетности увязку между добровольными взносами принимающих правительств и взносами на покрытие расходов местных отделений таким образом, чтобы получаемые взносы в первую очередь зачитывались в счет погашения обязательств на покрытие расходов местных отделений;

8. подчеркнуть необходимость того, чтобы страны, в которых осуществляются программы, в полном объеме выполняли свои обязательства по покрытию расходов местных отделений Программы развития Организации Объединенных Наций;

9. уполномочить Администратора произвести реклассификации должностей класса С-1-С-5 при условии, что совокупный эффект изменений в классифицируемом уровне должностей будет ограничен нулевым ростом расходов.

Таблица В. Пересмотренный предлагаемый бюджет ПРООН на двухгодичный период 1996-1997 годов с указанием сметных внебюджетных поступлений из внешних источников

(В тыс. долл. США)

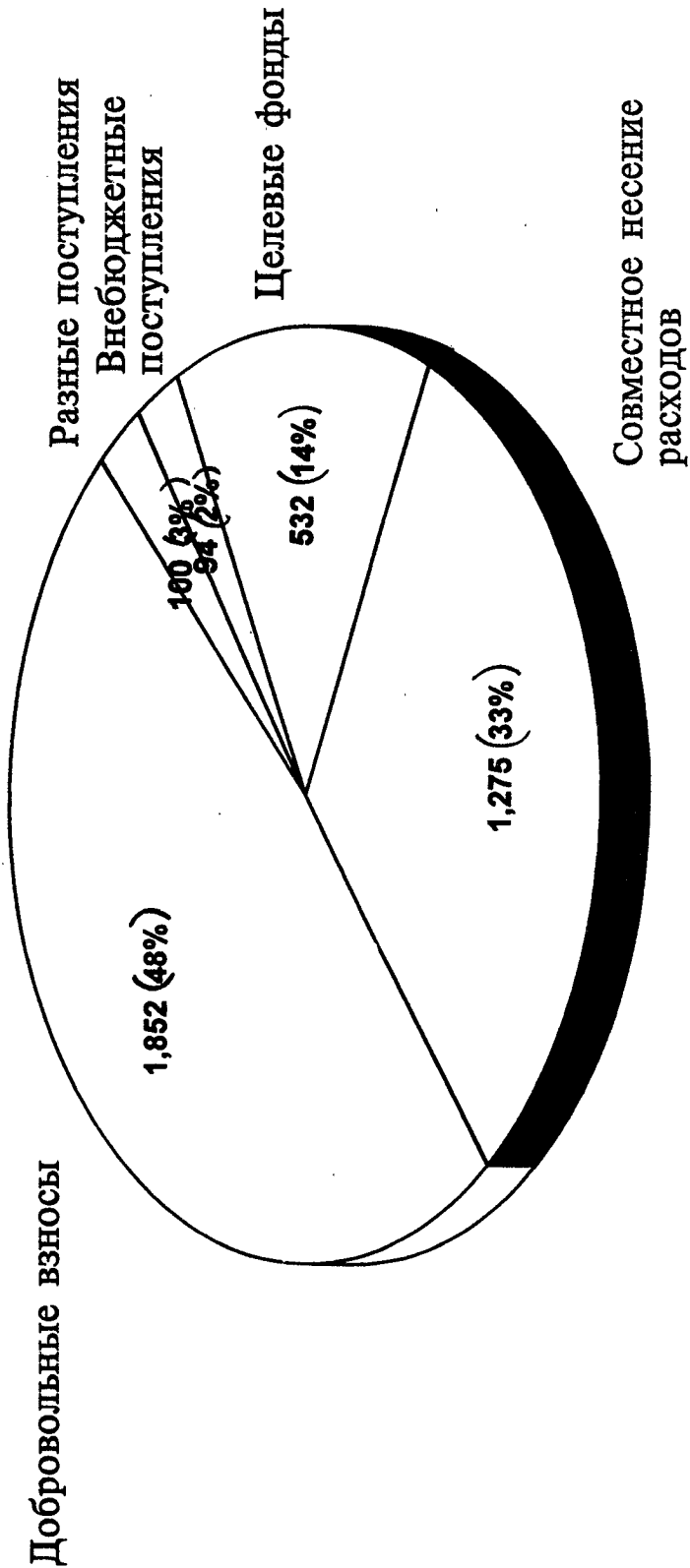
	Смета ассигнований	Сметные внебюджетные поступления	Общая валовая/чистая смета
I. РЕСУРСЫ ПРООН			
A. Основная деятельность ПРООН а/			
Штаб-квартира б/	144 321,0	36 479,4	180 800,4
Страновые отделения	232 507,2	45 267,5	277 774,7
Валовые ассигнования на основную деятельность ПРООН	376 828,2	81 746,9	458 575,1
Сметные поступления	38 000,0	0,0	38 000,0
Чистые ассигнования на основную деятельность ПРООН	338 828,2	81 746,9	420 575,1
B. Деятельность по поддержке и разработке программ			
Деятельность по разработке программ	30 828,7	0,0	30 828,7
Поддержка оперативной деятельности ООН	96 556,3	0,0	96 556,3
Услуги по осуществлению проектов/программ			
УПР	7 223,4	0,0	7 223,4
МУЗ	4 446,9	3 911,4	8 358,3
ДООН	34 407,7	2 999,7	37 407,4
Исполнение национальными силами	3 875,3	0,0	3 875,3
Итого: услуги по осуществлению проектов/программ	49 953,3	6 911,1	56 864,4
Поддержка программ	2 300,0	0,0	2 300,0
Итого: деятельность по поддержке и разработке программ	179 638,3	6 911,1	186 549,4
C. Всего: ресурсы ПРООН			
Валовые ассигнования	556 466,5	88 658,0	645 124,5
Сметные поступления	38 000,0	0,0	38 000,0
Чистые ресурсы	518 466,5	88 658,0	607 124,5
II. РЕСУРСЫ ФОНДОВ			
A. ФКРООН	9 207,8	0,0	9 207,8
B. ОФИПР и ФНТРООН	1 147,2	324,8	1 472,0
C. ЮНСО	7 030,6	1 207,3	8 237,9
D. ЮНИФЕМ	5 294,7	310,1	5 604,8
Итого: ресурсы фондов	22 660,3	1 842,2	24 522,5
III. ВСЕГО: АССИГНОВАНИЯ ПРООН			
Валовые ассигнования	579 146,8	90 500,2	669 647,0
Сметные поступления	38 000,0	0,0	38 000,0
Чистые ассигнования ПРООН	541 146,8	90 500,2	631 647,0

а/ Администратору разрешено перераспределение между статьями ассигнований по страновым отделениям и штаб-квартире в размере не более 5 процентов.

б/ Внебюджетные поступления представляют собой поступления из внешних источников, не включающие компенсацию за счет неосновных подразделений ПРООН; они включены в смету ассигнований неосновных подразделений.

Приложение

**ПОСТУПЛЕНИЯ ПРООН С РАЗБИВКОЙ ПО ИСТОЧНИКАМ
СРЕДСТВ НА 1996-1997 ГОДЫ (прогнозируемые)**



Общий объем поступлений: 3 853 млн. долл. США

В миллионах долларов США