**Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

DP/1996/32
22 July 1996
RUSSIAN

Третья очередная сессия 1996 года
9-13 сентября 1996 года, Нью-Йорк
Пункт 5 предварительной повестки дня

ПРООН: ФИНАНСОВЫЕ, БЮДЖЕТНЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ

РЕГУЛЯРНЫЕ И ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ РАСХОДЫ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ НА ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Доклад Администратора

Информация о регулярных и внебюджетных расходах системы Организации
Объединенных Наций на техническое сотрудничество, которые
финансировались из источников, не относящихся к ПРООН, 1995 год

I. ЦЕЛЬ

1. С тем чтобы содействовать работе Исполнительного совета, в настоящем докладе (в ответ на решение 81/34 Совета управляющих от 27 июня 1981 года) в сжатой форме представлена информация о: а) не финансируемых ПРООН расходах на техническое сотрудничество, покрываемых учреждениями, включая Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА); б) взносах для оказания поддержки в покрытии внебюджетных расходов учреждений; в) расходах Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН); д) расходах Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ); е) расходах Мировой продовольственной программы (МПП); и ф) расходах Всемирного банка/Международной ассоциации развития (МАР) (группа Всемирного банка). Более подробно затрагиваемые в настоящем докладе проблемы рассматриваются в документе DP/1996/32/Add.1. Следует отметить, что данные, представленные в настоящем докладе и добавлении к нему, обновляют информацию, содержащуюся в докладах за 1994 год (DP/1995/56 и Add.1).

2. Необходимо отметить, что настоящий доклад не содержит обзора всех расходов на сотрудничество (техническое и нетехническое) всей системы Организации Объединенных Наций, поскольку не включены расходы на мероприятия, касающиеся беженцев, оказания гуманитарной и специальной экономической помощи, операции по поддержанию мира и чрезвычайной помощи. С учетом этой оговорки выражение "система Организации Объединенных Наций" следует понимать как включающее учреждения-исполнители, Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), ПРООН, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Мировую продовольственную программу (МПП) и группу Всемирного банка. Полный отчет о расходах всей системы Организации Объединенных Наций можно найти в ежегодном докладе Генерального секретаря о деятельности в области развития. Тем не менее в настоящем докладе содержатся данные об общем объеме расходов всей системы Организации Объединенных Наций на техническое сотрудничество.

II. ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ

3. Из настоящего доклада следует, что оба компонента общей помощи – техническое и нетехническое сотрудничество – в 1995 году сократились, главным образом из-за уменьшения помощи по линии МПП и группы Всемирного банка. Ниже приводится более подробная информация.

Расходы на техническое и нетехническое сотрудничество

а) После незначительного сокращения в 1993 году, объем не финансируемых ПРООН расходов на техническое сотрудничество (учреждения плюс ЮНФПА) в следующем году резко увеличился. Рост значительно замедлился в 1995 году, когда объем таких расходов достиг 1494,3 млн. долл. США;

б) расходы группы Всемирного банка на льготное техническое сотрудничество, составившие в 1995 году 1173,6 млн. долл. США, сократились на 20,6 процента, в результате чего была обращена вспять наблюдавшаяся в течение последних двух лет тенденция роста;

с) объем расходов на техническое сотрудничество, осуществляемое на безвозмездной основе (учреждения-исполнители плюс ЮНФПА плюс ПРООН), в течение всего трехгодичного периода 1993–1995 годов увеличивался, хотя в 1995 году рост был незначительным и объем расходов составил 2751 млн. долл. США;

д) в 1995 году общий объем расходов на техническое сотрудничество (на безвозмездной основе плюс группа Всемирного банка) составил 3925,3 млн. долл. США, что на 5,8 процента меньше, чем в предыдущем году. Впервые с 1989 года общий объем расходов системы Организации Объединенных Наций на техническое сотрудничество сократился;

е) после шестилетнего периода достаточно быстрого роста объем расходов на нетехническое сотрудничество (расходы ЮНИСЕФ и МПП) в течение последних трех лет сокращался в среднем на 6 процентов. В 1995 году объем таких расходов составил 1901,2 млн. долл. США, что на 13,4 процента меньше, чем в предыдущем году;

Общий объем помощи

f) в 1995 году общий объем безвозмездной помощи (расходы на безвозмездное техническое сотрудничество плюс нетехническое сотрудничество), предоставляемой системой Организации Объединенных Наций, составил 4652,9 млн. долл. США. Это означает сокращение на 4,7 процента и, возможно, является самым низким показателем с 1993 года; последний раз общий объем безвозмездной помощи сокращался в 1983 году;

g) общий объем помощи (общие расходы на техническое сотрудничество плюс нетехническое сотрудничество), предоставляемой системой Организации Объединенных Наций, в 1995 году составил 5826,5 млн. долл. США, что на 8,4 процента меньше, чем в предыдущем году. Хотя темпы роста падали с 1991 года, эти данные говорят о том, что в 1995 году, возможно, впервые общий объем предоставляемой системой Организации Объединенных Наций помощи сократился;

Некоторые более конкретные показатели

h) внебюджетные расходы, составляющие в среднем около двух третей расходов учреждений, в течение последних трех лет в основном оставались на одном и том же уровне. В 1995 году такие расходы составили 830 млн. долл. США, что примерно на 18 млн. долл. США больше, чем в предыдущем году;

i) расходы из регулярного бюджета, составляющие в среднем примерно одну треть расходов учреждений, в течение всего трехгодичного периода 1993–1995 годов возрастали. В 1995 году такие расходы составили 433,4 млн. долл. США, что несколько выше (на 1 процент) показателя 1994 года;

j) основная доля расходов учреждений исторически приходится на Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) и Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО). В 1995 году расходы этих двух учреждений составили две трети всего объема расходов учреждений. Как и в прошлом, основная доля расходов на техническое сотрудничество, не финансируемых ПРООН – 72 процента в течение периода 1993–1995 годов, – приходилась на такие сектора, как здравоохранение, сельское хозяйство и народонаселение. Вместе с тем доля расходов, приходящаяся на социальный и экологический сектора, в течение того же периода, неуклонно сокращалась;

k) расходы ЮНФПА, составляющие примерно 14 процентов от всех не финансируемых ПРООН расходов в рамках технического сотрудничества, в течение всего периода 1993–1995 годов росли, причем в течение последних двух лет весьма быстрыми темпами. В 1995 году эти расходы составили 231 млн. долл. США, что на 14,7 процента больше, чем в предыдущем году;

l) в 1995 году общая сумма расходов ПРООН по программам на местах составила 1257,4 млн. долл. США (центральные ресурсы плюс фонды плюс управляемые фонды), что лишь на 1 процент выше показателя 1994 года, т.е. имело место наименее значительное с 1993 года увеличение объема ресурсов. В течение всего периода 1993–1995 годов основная доля прироста общего объема расходов ПРООН приходилась на фонды и управляемые целевые фонды;

m) расходы ЮНИСЕФ по программам на местах в течение последних трех лет оставались постоянными, составляя в среднем чуть более 800 млн. долл. США в год. В 1995 году объем этих расходов незначительно вырос (на 0,3 процента) по сравнению с предыдущим годом, составив 803,4 млн. долл. США;

н) общий объем расходов МПП по программам на местах, все еще превышающий 1 млрд. долл. США, с 1993 года сокращается. В 1995 году объем этих расходов сократился на 21,2 процента и составил 1 097,8 млн. долл. США, что представляет собой наиболее резкое сокращение по сравнению с показателями предыдущих двух лет;

о) отмечавшийся в течение пяти лет рост объема средств (не по обязательствам) а фактически выделяемых группой Всемирного банка для покрытия расходов на техническое сотрудничество, в 1995 году прекратился, поскольку объем расходов резко сократился (на 20,6 процента). Расходы группы Всемирного банка достигли в 1995 году 1173,6 млн. долл. США, что почти равно показателю 1992 года. 1995 год знаменателен еще по одной причине: впервые с 1984 года одновременно сократился объем расходов на техническое сотрудничество как Всемирного банка, так и МАР;

р) общая сумма взносов на покрытие внебюджетных расходов учреждений за 1995 год составила 1093,5 млн. долл. США, что на 4,7 процента больше, чем в предыдущем году; тем самым продолжаются начавшиеся в 1992 году ежегодные колебания то вверх, то вниз. Хотя сам факт прироста объема ресурсов в 1995 году примечателен, на фоне того, что доноры придерживаются режима жесткой экономии, размер этого прироста является самым незначительным, по крайней мере с 1982 года (за исключением 1989 года);

с) отмеченное выше увеличение объема ресурсов в 1995 году явилось результатом роста обоих компонентов общих взносов. Тем не менее более активную роль сыграли многосторонние источники, взносы из которых в 1994 году увеличились на 43,6 млн. долл. США, или на 12 процентов. Кроме того, примечательным фактом в отношении этого источника является то, что с 1986 года он относительно выше средних темпов роста. Отмечавшийся в 1995 году рост можно также частично отнести за счет увеличения взносов из двусторонних источников, причем "растущим" компонентом были взносы неправительственных организаций, а не двусторонних доноров.

III. РЕШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА

4. Исполнительный совет может пожелать принять настоящий доклад к сведению.

Таблица 1. Сводные статистические данные о расходах системы
Организации Объединенных Наций, 1993-1995 годы
(в млн. долл. США)

1993 год	1994 год	1995 год
млн. долл. США	% <u>a/</u>	млн. долл. США	% <u>a/</u>	млн. долл. США	% <u>a/</u>
A. РАСХОДЫ
1. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
1.1 УЧРЕЖДЕНИЯ: НФРТС	1 288,4	-0,5	1 442,2	11,9	1 494,4	3,6
Внебюджетные расходы	808,4	-3,1	812,0	0,5	830,0	2,2
Расходы из регулярного бюджета	345,8	4,2	428,8	24,0	433,4	1,1
ЮНФПА	134,2	4,7	201,4	50,1	231,0	14,7
1.2 ПРООН	1 204,4	3,4	1 246,3	3,5	1 257,4	0,9
Центральные ресурсы	1 031,0	0,4	1 036,5	0,5	1 014,2	-2,2
Управляемые фонды	173,4	25,4	209,8	21,0	243,2	15,9
1.3 Группа Всемирного банка <u>b/</u>	1 411,4	22,4	1 477,1	4,7	1 173,6	-20,6
Всемирный банк	943,1	25,6	902,7	-3,4	708,0	-21,6
МАР	468,2	14,3	544,4	16,3	465,6	-14,5
1.4 На безвозмездной основе, исключая группу Всемирного банка (1.1+1.2)	2 492,8	1,3	2 688,5	7,9	2 751,8	2,4
1.5 Всего, включая группу Всемирного банка (1.4+1.3)	3 904,2	6,7	4 165,6	7,2	3 925,4	-5,8
2. НЕТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	2 291,4	-1,2	2 194,7	-4,2	1 901,2	-13,4
2.1 ЮНИСЕФ	803,7	8,1	800,6	-0,4	803,4	0,3
2.2 МПП	1 487,7	-5,5	1 394,1	-6,3	1 097,8	-21,2

1993 год	1994 год	1995 год
млн. долл. США	% <u>a/</u>	млн. долл. США	% <u>a/</u>	млн. долл. США	% <u>a/</u>
3. ОБЩИЙ ОБЪЕМ РАСХОДОВ (1+2)
3.1 На безвозмездной основе (1.4+2)	4 784,2	0,1	4 883,2	2,1	4 652,9	-4,7
3.2 Всего (1,5+2)	6 195,6	3,7	6 360,3	3,9	5 826,6	-8,4
В. ВЗНОСЫ НА ПОКРЫТИЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ
Общий объем взносов	1 070,4	10,0	1 044,2	-2,5	1 093,5	4,7
4. Всего, двусторонние взносы	709,7	6,6	668,5	-5,8	674,3	0,9
4.1 Страны/территории	601,2	8,5	555,5	-7,6	540,0	-2,8
4.2 НПО	36,3	9,1	40,7	12,1	61,4	51,4
4.3 Самостоятельные, односторонние	72,2	-7,7	72,3	0,1	80,9	11,9
5. Всего, многосторонние взносы	360,6	17,2	375,6	4,2	419,2	11,6
5.1 Система Организации Объединенных Наций	309,0	15,8	314,6	1,8	387,9	23,3
5.2 Вне системы Организации Объединенных Наций	51,6	25,9	61,0	18,2	31,4	-48,5

a/ Прирост по сравнению с предыдущим годом в процентах.

b/ Данные за 1995 год охватывают период с января по сентябрь.