



**Conseil d'administration
du Programme
des Nations Unies
pour le développement
et du Fonds des
Nations Unies pour la
population**

Distr.
GÉNÉRALE

DP/1996/32
22 juillet 1996
FRANÇAIS
ORIGINAL : ANGLAIS

Troisième session ordinaire de 1996
9-13 septembre 1996, New York
Point 5 de l'ordre du jour provisoire

PNUD : QUESTIONS FINANCIÈRES, BUDGÉTAIRES ET ADMINISTRATIVES

DÉPENSES DE COOPÉRATION TECHNIQUE DES ORGANISMES DES
NATIONS UNIES FINANCÉES PAR DES CRÉDITS BUDGÉTAIRES OU
DES RESSOURCES EXTRABUDGÉTAIRES

Dépenses de coopération technique financées au moyen de
ressources autres que celles du PNUD : renseignements sur
les dépenses financées par des crédits budgétaires et par
des ressources extrabudgétaires des organismes des
Nations Unies, 1995

Rapport de l'Administrateur

I. OBJECTIF

1. Afin de faciliter les travaux du Conseil d'administration, le présent rapport présente (en application de la décision 81/34 du Conseil d'administration, en date du 27 juin 1981), une synthèse :

- a) Des dépenses de coopération technique financées au moyen de ressources autres que celles du PNUD, engagées par les organismes des Nations Unies, dont le Fonds des Nations Unies pour la population (FNUAP);
- b) Des contributions versées à ces organismes pour financer leurs dépenses extrabudgétaires;
- c) Des dépenses du Programme des Nations Unies pour le développement;
- d) Des dépenses du Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF);
- e) Des dépenses du Programme alimentaire mondial (PAM); et
- f) Des dépenses de la Banque mondiale/Association internationale de développement (IDA) (groupe de la Banque mondiale) au titre de la coopération technique.

On trouvera une analyse plus détaillée des questions abordées dans le présent rapport dans le document DP/1996/32/Add.1. On notera que les données figurant dans le présent rapport et son additif constituent une mise à jour des informations contenues dans les rapports de 1994 (DP/1995/56 et Add.1).

2. Il convient de signaler que le rapport ne contient pas un examen des dépenses totales (coopération technique et non technique) de l'ensemble du système des Nations Unies, car en sont exclues les dépenses relatives aux activités concernant les réfugiés, l'aide humanitaire et l'assistance économique spéciale, les opérations de maintien de la paix et les secours en cas de catastrophe. De ce fait, l'expression "système des Nations Unies" désigne ici les agents d'exécution, l'Agence internationale de l'énergie atomique (AIEA), le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD), le Fonds des Nations Unies pour la population (FNUAP), le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF), le Programme alimentaire mondial (PAM) et le groupe de la Banque mondiale. On trouvera un état complet des dépenses de l'ensemble du système des Nations Unies dans le rapport annuel du Secrétaire général concernant les activités en matière de développement. Le présent rapport contient toutefois des données relatives aux dépenses totales affectées à la coopération technique dans tout le système des Nations Unies.

II. CHIFFRES SIGNIFICATIFS

3. Le présent rapport montre que le total des dépenses d'assistance – coopération technique et non technique – s'est contracté en 1995, principalement du fait d'une réduction des dépenses du PAM et du groupe de la Banque mondiale. On trouvera ci-après des données détaillées :

Dépenses de coopération technique et non technique

a) Après une contraction marginale en 1993, les dépenses de coopération technique financées au moyen de ressources autres que celles du PNUD (organismes et FNUAP) ont fortement augmenté l'année suivante. Ce mouvement s'est ralenti considérablement en 1995, année au cours de laquelle les dépenses ont atteint 1 494,3 millions de dollars;

b) Se chiffrant à 1 173,6 millions de dollars en 1995, les dépenses concessionnelles de coopération technique du groupe de la Banque mondiale ont baissé de 20,6 %, inversant le mouvement de croissance des deux années précédentes;

c) Le montant des dons au titre de la coopération technique (organismes, FNUAP et PNUD) a augmenté tout au long de la période 1993-1995, bien que la croissance ait été faible en 1995, les dépenses s'élevant à 2 751 millions de dollars;

d) En 1995, le montant total des dépenses de coopération technique (dons et groupe de la Banque mondiale) s'est élevé à 3 925,3 millions de dollars, soit une baisse de 5,8 % par rapport à l'année précédente. C'était la première fois que le montant total des dépenses de coopération technique du système des Nations Unies se contractait depuis 1989;

e) Les dépenses de coopération non technique (y compris les dépenses de l'UNICEF et du PAM), après six ans de croissance relativement rapide, ont accusé des montants décevants au cours des trois dernières années, diminuant de 6 % en moyenne. En 1995, elles se sont chiffrées à 1 901,2 millions de dollars, soit une baisse de 13,4 % par rapport à l'année précédente;

Total des dépenses d'assistance

f) Le montant total des dons (au titre de la coopération technique et non technique) du système des Nations Unies s'est élevé à 4 652,9 millions de dollars en 1995, ce qui représente une diminution de 4,7 % et constitue peut-être le plus mauvais chiffre depuis 1993; la dernière baisse du montant total des dons au titre de la coopération remonte à 1983;

g) Le montant total des dépenses d'assistance (coopération technique et non technique) du système des Nations Unies s'est élevé à 5 826,5 millions de dollars en 1995, soit une baisse de 8,4 % par rapport à l'année précédente. Bien que les taux d'augmentation aient diminué depuis 1991, les données montrent que c'est peut-être en 1995 que le montant total de l'assistance du système des Nations Unies s'est contracté pour la première fois;

Quelques détails

h) Les dépenses financées par des fonds extrabudgétaires, qui représentent en moyenne environ les deux tiers des dépenses des organismes des Nations Unies, sont généralement restées au même niveau au cours des trois dernières années. En 1995, elles se sont chiffrées à 830 millions de dollars, soit environ 18 millions de dollars de plus que l'année précédente;

i) Les dépenses financées par des crédits budgétaires, qui représentent en moyenne un tiers des dépenses des organismes, ont augmenté pendant toute la période 1993-1995. En 1995, elles se sont élevées à 433,4 millions de dollars, soit une légère augmentation par rapport à 1994 (1 %);

j) Les organismes dont les dépenses ont toujours été les plus importantes sont l'Organisation mondiale de la santé (OMS) et l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO); en 1995, elles représentaient les deux tiers de l'ensemble des dépenses des organismes des Nations Unies. Comme par le passé, la santé, l'agriculture et la population ont représenté la majeure partie des dépenses de coopération technique financées au moyen de ressources autres que celles du PNUD - 72 % au cours de la période 1993-1995. La part des dépenses investies dans les secteurs social et environnemental n'a, par contre, cessé de diminuer pendant la même période;

k) Les dépenses du FNUAP, qui représentent environ 14 % des dépenses de coopération technique financées par des ressources autres que celles du PNUD, ont augmenté pendant la période 1993-1995, et de manière très rapide au cours des deux dernières années. En 1995, elles ont atteint 231 millions de dollars, soit un accroissement de 14,7 % par rapport à l'année précédente;

l) Les dépenses totales du PNUD au titre des programmes opérationnels (ressources centrales, fonds et fonds administrés par le PNUD) - 1 257 millions de dollars en 1995 - ne se sont accrues que de 1 % par rapport à 1994, ce qui

/...

représente l'augmentation la plus faible depuis 1993. Pendant la période 1993-1995, l'augmentation des dépenses totales du PNUD était principalement imputable à la croissance des fonds et des fonds d'affectation spéciale gérés par le PNUD;

m) Les dépenses de l'UNICEF au titre des programmes opérationnels au cours des trois dernières années se sont maintenues à un niveau constant, dépassant à peine 800 millions de dollars par an en moyenne. En 1995, ces dépenses, qui représentaient 803,4 millions de dollars, ont légèrement augmenté (0,3 %) par rapport à l'année précédente;

n) Le montant total des dépenses du PAM au titre des programmes opérationnels, bien qu'encore supérieur à 1 milliard de dollars, s'est contracté depuis 1993. Il s'est chiffré à 1 097,8 millions de dollars en 1995, enregistrant une baisse importante par rapport aux deux années précédentes (21,2 %);

o) L'augmentation des dépenses effectives du groupe de la Banque mondiale au titre de la coopération technique, qui s'est poursuivie pendant cinq ans, a pris fin en 1995, année pendant laquelle elles se sont fortement contractées (20,6 %). Les dépenses du groupe se sont chiffrées à 1 173,6 millions de dollars en 1995, soit pratiquement le même montant qu'en 1992. L'année 1995 est également importante pour une autre raison : c'était en effet la première fois, depuis 1984, que les dépenses de coopération technique de la Banque mondiale et de l'IDA diminuaient simultanément;

p) En 1995, le montant total des contributions extrabudgétaires aux organismes des Nations Unies s'est élevé à 1 093,5 millions de dollars, soit une augmentation de 4,7 % par rapport à l'année précédente, le mouvement en dents de scie qui avait commencé à se dessiner en 1992 se poursuivant. Si la croissance positive enregistrée en 1995 mérite d'être remarquée, compte tenu de l'austérité imposée par les donateurs, cette augmentation est toutefois la plus faible depuis au moins 1982, à l'exception de 1989;

q) L'augmentation de 1995 susmentionnée a résulté de l'accroissement des deux éléments des contributions totales, l'impulsion principale provenant de sources multilatérales, dont les contributions ont augmenté de 43,6 millions de dollars, soit 12 % par rapport à 1994. De fait, l'une des caractéristiques de cette source est le taux d'augmentation relativement élevé de ses contributions depuis 1986. L'augmentation enregistrée en 1995 est également attribuable en partie à l'accroissement des contributions provenant de sources bilatérales - l'élément le plus dynamique étant dans ce cas les organisations non gouvernementales et non pas les donateurs bilatéraux.

III. DÉCISION DU CONSEIL D'ADMINISTRATION

4. Le Conseil d'administration souhaitera peut-être prendre acte du présent rapport.

Tableau 1

Statistiques récapitulatives des dépenses du système des Nations Unies, 1993-1995

(En millions de dollars des États-Unis)

	1993		1994		1995	
	Montant	% ^a	Montant	% ^a	Montant	% ^a
A. DÉPENSES						
1. <u>Coopération technique</u>						
1.1 Organismes : dépenses non financées par le PNUD	1 288,4	-0,5	1 442,2	11,9	1 494,4	3,6
Financées par des ressources extrabudgétaires	808,4	-3,1	812,0	0,5	830,0	2,2
Financées par des crédits budgétaires	345,8	4,2	428,8	24,0	433,4	1,1
FNUAP	134,2	4,7	201,4	50,1	231,0	14,7
1.2 PNUD	1 204,4	3,4	1 246,3	3,5	1 257,4	0,9
Financées par les ressources centrales	1 031,0	0,4	1 036,5	0,5	1 014,2	-2,2
Financées par des fonds gérés par le PNUD	173,4	25,4	209,8	21,0	243,2	15,9
1.3 Groupe de la Banque mondiale ^b	1 411,4	22,4	1 477,1	4,7	1 173,6	-20,6
Banque mondiale	943,1	25,6	902,7	-3,4	708,0	-21,6
IDA	468,2	14,3	544,4	16,3	465,6	-14,5
1.4 Dons, sauf Groupe de la Banque mondiale (1.1 + 1.2)	2 492,8	1,3	2 688,5	7,9	2 751,8	2,4
1.5 Total, y compris Groupe de la Banque mondiale (1.4 + 1.3)	3 904,2	6,7	4 165,6	7,2	3 925,4	-5,8
2. <u>Coopération non technique</u>						
2.1 UNICEF	803,7	8,1	800,6	-0,4	803,4	0,3
2.2 PAM	1 487,7	-5,5	1 394,1	-6,3	1 097,8	-21,2
3. <u>Dépenses totales (1 + 2)</u>						
3.1 Dons (1.4 + 2)	4 784,2	0,1	4 883,2	2,1	4 652,9	-4,7
3.2 Total (1.5 + 2)	6 195,6	3,7	6 360,3	3,9	5 826,6	-8,4
B. CONTRIBUTIONS AUX RESSOURCES EXTRABUDGÉTAIRES						
Montant total des contributions	1 070,4	10,0	1 044,2	-2,5	1 093,5	4,7
4. <u>Total des contributions bilatérales</u>						
4.1 Pays/territoires	601,2	8,5	555,5	-7,6	540,0	-2,8
4.2 ONG	36,3	9,1	40,7	12,1	61,4	51,4
4.3 Autofinancement unilatéral	72,2	-7,7	72,3	0,1	80,9	11,9
5. <u>Total des contributions multilatérales</u>						
5.1 Système des Nations Unies	309,0	15,8	314,6	1,8	387,9	23,3
5.2 Hors système des Nations Unies	51,6	25,9	61,0	18,2	31,4	-48,5

^a % désigne la croissance en pourcentage par rapport à l'année précédente.

^b Les données pour 1995 concernent la période comprise entre janvier et septembre.
