

Distr.
GENERAL

DP/1996/32
22 July 1996
ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

المجلس التنفيذي لبرنامج
الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق
الأمم المتحدة للسكان



الدورة العادية الثالثة لعام ١٩٩٦
٩ - ١٣ أيلول/سبتمبر ١٩٩٦، نيويورك
البند ٥ من جدول الأعمال المؤقت

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي: الشؤون
المالية وشؤون الميزانية والإدارة

نفقات الأمم المتحدة في مجال التعاون التقني من الموارد
العادية والموارد الخارجة عن الميزانية

تقرير مدير البرنامج

معلومات عن نفقات منظومة الأمم المتحدة في مجال
التعاون التقني من الموارد العادية والموارد الخارجة عن
الميزانية الممولة من مصادر أخرى غير برنامج الأمم
المتحدة الإنمائي، ١٩٩٥

أولا - الغرض

١ - تسهيلات لعمل المجلس التنفيذي، يتضمن هذا التقرير (استجابة لمقرر مجلس الإدارة ٣٤/٨١ المؤرخ
٢٧ حزيران/يونيه ١٩٨١) موجزا لما يلي:

(أ) نفقات التعاون التقني الممولة من مصادر أخرى غير برنامج الأمم المتحدة الإنمائي والتي
تتكبدها الوكالات، ومنها صندوق الأمم المتحدة للسكان؛

(ب) التبرعات المقدمة لدعم نفقات الوكالات من مصادر خارجة عن الميزانية؛

(ج) نفقات برنامج الأمم المتحدة الإنمائي؛

(د) نفقات منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف)؛

(هـ) نفقات برنامج الأغذية العالمي؛

(و) نفقات التعاون التقني التي يتكدها البنك الدولي/المؤسسة الإنمائية الدولية (مجموعة البنك الدولي). وترد مناقشة أكثر تفصيلا للمواضيع الواردة في هذا التقرير في الوثيقة DP/1996/32/Add.1. وينبغي ملاحظة أن البيانات المقدمة في هذا التقرير وفي إضافته تعد استكمالاً للمعلومات الواردة في تقرير عام ١٩٩٤ (DP/1996/56 و Add.1).

٢ - وينبغي ملاحظة أن هذا التقرير لا يتضمن استعراضاً لمجموع النفقات (التقنية وغير التقنية) التي تتكدها منظومة الأمم المتحدة بأسرها لأنه يستبعد نفقات الأنشطة المتعلقة باللاجئين، والمساعدة الإنسانية، والمساعدة الاقتصادية الخاصة، وعمليات حفظ السلام، والإغاثة في حالات الكوارث. ونظراً لهذا التحديد فإن عبارة "منظومة الأمم المتحدة" ينبغي أن تفسر بأنها تعني الوكالات المنفذة، والوكالة الدولية للطاقة الذرية، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وبرنامج الأغذية العالمي، ومجموعة البنك الدولي. ويمكن الاطلاع على بيان كامل بما تتكده منظومة الأمم المتحدة بأسرها من نفقات في التقرير السنوي للأمين العام عن الأنشطة الإنمائية، ومع ذلك فإن هذا التقرير يحتوي على بيانات عن مجموع النفقات التقنية التي تتكدها منظومة الأمم المتحدة بأسرها.

ثانياً - النقاط الرئيسية

٣ - يبين التقرير أن عنصري المساعدة الإجمالية، أي التعاون التقني وغير التقني، شهدا على السواء انكماشاً في عام ١٩٩٥، يعود أساساً إلى العجز في موارد برنامج الأغذية العالمي ومجموعة البنك الدولي. والتفاصيل هي كالتالي:

نفقات التعاون التقني وغير التقني

(أ) بعد الانكماش الهامشي في عام ١٩٩٣، ازدادت نفقات التعاون التقني الممولة من مصادر أخرى غير برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (الوكالات زائداً صندوق الأمم المتحدة للسكان) بدرجة كبيرة في السنة التالية. وتقلصت الزيادة بدرجة كبيرة في عام ١٩٩٥ حيث بلغت هذه النفقات ٤٩٤,٣ مليون دولار؛

(ب) في عام ١٩٩٥، انخفض حجم التعاون التقني الميسر المقدم من مجموعة البنك الدولي إلى ١٧٣,٦ مليون دولار، أو بنسبة ٢٠ في المائة مما عكس سجل النمو الذي شهدته السنتان السابقتان؛

(ج) ازدادت هبات التعاون التقني (الوكالات زائدا صندوق الأمم المتحدة للسكان زائدا برنامج الأمم المتحدة الإنمائي) على مدى فترة الثلاث سنوات ١٩٩٣-١٩٩٥ بالرغم من انخفاض النمو في عام ١٩٩٥، وبلغ حجم النفقات ٢ ٧٥١ مليون دولار؛

(د) في عام ١٩٩٥، بلغ إجمالي التعاون التقني (هبات زائدا مجموعة البنك الدولي) ٣ ٩٢٥,٣ مليون دولار، أي أقل بنسبة ٥,٨ في المائة عن السنة السابقة. وكانت تلك المرة الأولى التي ينخفض فيها مجموع نفقات التعاون التقني لمنظومة الأمم المتحدة منذ عام ١٩٨٩؛

(هـ) بعد أن شهدت نفقات التعاون غير التقني (وتشمل النفقات التي تتكبدتها منظمة الأمم المتحدة للطفولة وبرنامج الأغذية العالمي) نموا سريعا نسبيا على مدى فترة ست سنوات، ضعف أدائها خلال السنوات الثلاث الأخيرة، وانخفضت النفقات بنسبة ٦ في المائة في المتوسط. وبلغ حجم هذه النفقات ١ ٩٠١,٢ مليون دولار في عام ١٩٩٥، أو ما يقل عن السنة السابقة بنسبة ١٣,٤ في المائة؛

مجموع المساعدة

(و) انخفض إجمالي المساعدة المقدمة على سبيل الهبة (هبات التعاون التقني زائدا هبات التعاون غير التقني) لمنظومة الأمم المتحدة حتى بلغ ٦٥٢,٩ ٤ مليون دولار في عام ١٩٩٥. ويشكل ذلك نقصا بنسبة ٤,٧ في المائة، وربما يعد تويجا لضعف الأداء الذي استمر منذ عام ١٩٩٣، وكان إجمالي المساعدة المقدمة على سبيل الهبة قد سجل آخر انخفاض له في عام ١٩٨٣؛

(ز) بلغ إجمالي المساعدة (مجموع التعاون التقني زائدا التعاون غير التقني) لمنظومة الأمم المتحدة ٨٢٦,٥ ٥ مليون دولار في عام ١٩٩٥ وهو ما يعادل انخفاضا بنسبة ٨,٤ في المائة عما كان عليه في السنة السابقة. وفي الوقت الذي استمر فيه انخفاض معدلات النمو منذ عام ١٩٩١، تظهر البيانات أن عام ١٩٩٥ ربما كان المرة الأولى التي يحدث فيها انخفاض في إجمالي المساعدة لمنظومة الأمم المتحدة؛

بعض التفاصيل المحددة

(ح) ظلت النفقات الخارجة عن الميزانية التي تتضمن في المتوسط ثلثي نفقات الوكالات تقريبا، عند نفس المستوى عموما أثناء فترة السنوات الثلاث الأخيرة. وبلغت هذه النفقات ٨٣٠ مليون دولار في عام ١٩٩٥ أي بما يزيد عن السنة السابقة بنحو ١٨ مليون دولار؛

(ط) ازدادت النفقات من الميزانيات العادية، والتي كانت تمثل في المتوسط ثلث نفقات الوكالات تقريبا، على مدى فترة الثلاث سنوات ١٩٩٣-١٩٩٥. وبلغت هذه النفقات ٤٣٣,٤ مليون دولار في عام ١٩٩٥، بما يشكل زيادة طفيفة (١ في المائة) عما كانت عليه في عام ١٩٩٤؛

(ي) كانت الغلبة في نفقات الوكالات تاريخيا لمنظمة الصحة العالمية ومنظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة. فقد مثلت نفقات هاتين الوكالتين ثلثي مجموع نفقات الوكالات في عام ١٩٩٥. وعلى نحو ما كان عليه الأمر في السابق، مثلت نفقات الصحة والزراعة والسكان أغلبية الحصص في نفقات التعاون التقني الممولة من موارد أخرى غير برنامج الأمم المتحدة الإنمائي حيث بلغت ٧٢ في المائة أثناء الفترة ١٩٩٣-١٩٩٥. بيد أن النفقات التي صُرّفت على القطاعين الاجتماعي والبيئي شهدت انخفاضا مستمرا على مدى الفترة ذاتها؛

(ك) ازدادت نفقات صندوق الأمم المتحدة للسكان، التي تمثل ١٤ في المائة تقريبا من نفقات التعاون التقني الممولة من مصادر أخرى غير برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، على مدى الفترة ١٩٩٣-١٩٩٥. وبمعدلات سريعة للغاية في السنتين الأخيرتين. وبلغت النفقات ٢٣١ مليون دولار في عام ١٩٩٥، بما يمثل زيادة بنسبة ١٤,٧ في المائة عما كانت عليه في السنة السابقة؛

(ل) كان مجموع نفقات البرامج الميدانية التي تكبدها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ١ ٢٥٧,٤ مليون دولار في عام ١٩٩٥ (الموارد المركزية زائدا الصناديق زائدا الصناديق المدارة) وهو ما يزيد بنسبة ١ في المائة فقط عن نفقات عام ١٩٩٤، ويمثل أدنى زيادة تحدث منذ عام ١٩٩٣. وعلى مدى فترة السنوات الثلاث، ١٩٩٣-١٩٩٥، عزي معظم النمو في مجموع نفقات برنامج الأمم المتحدة الإنمائي للنمو في الصناديق وفي الصناديق الاستثمارية المدارة؛

(م) ظلت نفقات البرامج الميدانية التي تكبدها اليونيسيف أثناء فترة السنوات الثلاث الأخيرة كما هي، وبلغت في المتوسط ٨٠٠ مليون دولار في السنة أو أكثر من ذلك بقليل. وشهدت هذه النفقات زيادة ضئيلة (٠,٣ في المائة) على السنة السابقة وبلغت ٨٠٣,٤ مليون دولار في عام ١٩٩٥؛

(ن) رغم أن مجموع نفقات البرامج الميدانية التي تكبدها برنامج الأغذية العالمي يزيد عن المليون دولار إلا أنه شهد انخفاضا منذ عام ١٩٩٣. وتقلص مجموع النفقات إلى ١ ٠٩٧,٨ مليون دولار في عام ١٩٩٥ (بنسبة ٢١,٢ في المائة). وهو انخفاض حاد خاصة إذا قورن بالسنتين الأخيرتين.

(س) توقف في عام ١٩٩٥ النمو على مدى السنوات الخمس للنفقات الفعلية للتعاون التقني التي تكبدها مجموعة البنك الدولي (غير المرتبط بها) نظرا للانخفاض الحاد في النفقات (٢٠,٦ في المائة). وبلغ حجم النفقات التي تكبدها مجموعة البنك الدولي ١ ١٧٣,٦ مليون دولار في عام ١٩٩٥ وهو ما يساوي تقريبا نفقات عام ١٩٩٢. ويكتسب عام ١٩٩٥ أهمية لسبب آخر هو أنه للمرة الأولى منذ عام ١٩٨٤ ينخفض حجم التعاون التقني المقدم من البنك الدولي ومن المساعدة الإنمائية الدولية في الوقت نفسه؛

(ع) بلغ مجموع المساهمات الخارجة عن الميزانية المقدمة للوكالات ١ ٠٩٣,٥ مليون دولار في عام ١٩٩٥ وهو ما يمثل زيادة بنسبة ٤,٧ في المائة، على السنة السابقة، وبذلك فقد استمرت حركة

المساهمات صعودا وهبوطا من سنة لأخرى بدءا من عام ١٩٩٢. وفي حين أن النمو الإيجابي في عام ١٩٩٥ يعد نموا ملحوظا في ضوء سياسة التقشف التي اتبعها المانحون، فإنه يمثل أقل نمو منذ عام ١٩٨٢، باستثناء عام ١٩٨٩:

(ف) نتجت الزيادة المذكورة أيضا في عام ١٩٩٥ من النمو الذي شهده عنصرا مجموع المساهمات. إلا أن الحافز الأكبر قد جاء من المصادر المتعددة الأطراف التي ازدادت مساهماتها بمبلغ ٤٣,٦ مليون دولار، أو بنسبة ١٢ في المائة، على عام ١٩٩٤. وفي الواقع، فإن أحد الملامح الملحوظة لهذا المصدر هو ارتفاع متوسط معدلات نموه نسبيا منذ عام ١٩٨٦. وفي عام ١٩٩٥، عزي النمو جزئيا للزيادة في المساهمات من المصادر الثنائية. وكان عنصر "الزيادة" في هذا المصدر هو المنظمات غير الحكومية وليس الجهات المانحة الثنائية.

ثالثا - الإجراء المطلوب من المجلس التنفيذي

٤ - قد يود المجلس التنفيذي أن يحيط علما بهذا التقرير.

الجدول ١ - احصاءات موجزة لنفقات منظومة الأمم المتحدة ١٩٩٣-١٩٩٥

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

١٩٩٥		١٩٩٤		١٩٩٣		
النسبة المئوية ^(أ)	المبلغ	النسبة المئوية ^(أ)	المبلغ	النسبة المئوية ^(أ)	المبلغ	
						ألف - النفقات
						١ - التعاون التقني
٣,٦	١ ٤٩٤,٤	١١,٩	١ ٤٤٢,٢	٠,٥-	١ ٢٨٨,٤	١-١ الوكالات: نفقات التعاون التقني الممولة من مصادر غير برنامج الأمم المتحدة الإنمائي
٢,٢	٨٣٠,٠	٠,٥	٨١٢,٠	٣,١-	٨٠٨,٤	النفقات الخارجة عن الميزانية
١,١	٤٣٣,٤	٢٤,٠	٤٢٨,٨	٤,٢	٣٤٥,٨	نفقات الميزانية العادية
١٤,٧	٢٣١,٠	٥٠,١	٢٠١,٤	٤,٧	١٣٤,٢	صندوق الأمم المتحدة للسكان
٠,٩	١ ٢٥٧,٤	٣,٥	١ ٢٤٦,٣	٣,٤	١ ٢٠٤,٤	٢-١ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي
٢,٢-	١ ٠١٤,٢	٠,٥	١ ٠٣٦,٥	٠,٤	١ ٠٣١,٠	الموارد المركزية
١٥,٩	٢٤٣,٢	٢١,٠	٢٠٩,٨	٢٥,٤	١٧٣,٤	الصناديق المدارة
٢٠,٦-	١ ١٧٣,٦	٤,٧	١ ٤٧٧,١	٢٢,٤	١ ٤١١,٤	٣-١ مجموعة البنك الدولي ^(ب)
٢١,٦-	٧٠٨,٠	٣,٤-	٩٠٢,٧	٢٥,٦	٩٤٣,١	البنك الدولي
١٤,٥-	٤٦٥,٦	١٦,٣	٥٤٤,٤	١٤,٣	٤٦٨,٢	المؤسسة الإضائية الدولية
٢,٤	٢ ٧٥١,٨	٧,٩	٢ ٦٨٨,٥	١,٣	٢ ٤٩٢,٨	٤-١ الهيات، باستثناء مجموعة البنك الدولي (٢-١+١-١)
٥,٨-	٣ ٩٢٥,٤	٧,٢	٤ ١٦٥,٦	٦,٧	٣ ٩٠٤,٢	٥-١ المجموع، بما في ذلك مجموعة البنك الدولي (١-٢+٤-١)
١٣,٤-	١ ٩٠١,٢	٤,٢-	٢ ١٩٤,٧	١,٢-	٢ ٢٩١,٤	٢ - التعاون غير التقني
٠,٣	٨٠٣,٤	٠,٤-	٨٠٠,٦	٨,١	٨٠٣,٧	١-٢ منظمة الأمم المتحدة للطفولة
٢١,٢-	١ ٠٩٧,٨	٦,٣-	١ ٣٩٤,١	٥,٥-	١ ٤٨٧,٧	٢-٢ برنامج الأغذية العالمي
						٣ - مجموع النفقات (٢+١)
٤,٧-	٤ ٦٥٢,٩	٢,١	٤ ٨٨٣,٢	٠,١	٤ ٧٨٤,٢	١-٣ الهيات (٤-١ + ٢)
٨,٤-	٥ ٨٢٦,٦	٣,٩	٦ ٣٦٠,٣	٣,٧	٦ ١٩٥,٦	٢-٣ المجموع (٥-١ + ٢)
						باء - التبرعات لنفقات الوكالات الخارجة عن الميزانية
٤,٧	١ ٠٩٣,٥	٢,٥-	١ ٠٤٤,٢	١٠,٠	١ ٠٧٠,٤	مجموع التبرعات
٠,٩	٦٧٤,٣	٥,٨-	٦٦٨,٥	٦,٦	٧٠٩,٧	٤ - مجموع التبرعات الثنائية
٢,٨-	٥٤٠,٠	٧,٦-	٥٥٥,٥	٨,٥	٦٠١,٢	١-٤ البلدان/الأقاليم
٥١,٤	٦١,٤	١٢,١	٤٠,٧	٩,١	٣٦,٣	٢-٤ المنظمات غير الحكومية
١١,٩	٨٠,٩	٠,١	٧٢,٣	٧,٧-	٧٢,٢	٣-٤ الدعم الذاتي من طرف واحد
١١,٦	٤١٩,٢	٤,٢	٣٧٥,٦	١٧,٢	٣٦٠,٦	٥ - مجموع التبرعات المتعددة الأطراف
٢٣,٣	٣٨٧,٩	١,٨	٣١٤,٦	١٥,٨	٣٠٩,٠	١-٥ منظومة الأمم المتحدة
٤٨,٥-	٣١,٤	١٨,٢	٦١,٠	٢٥,٩	٥١,٦	٢-٥ تبرعات من خارج منظومة الأمم المتحدة

(أ) يشير إلى النسبة المئوية للنمو على السنة السابقة.
(ب) تشير بيانات عام ١٩٩٥ إلى الفترة من كانون الثاني/يناير إلى أيلول/سبتمبر.
