



Distr.  
GENERAL  
  
A/51/213  
17 July 1996  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят первая сессия  
Пункт 21b первоначального перечня\*

УКРЕПЛЕНИЕ КООРДИНАЦИИ В ОБЛАСТИ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ И ПОМОЩИ В  
СЛУЧАЕ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ  
НАЦИЙ,  
ВКЛЮЧАЯ СПЕЦИАЛЬНУЮ ЭКОНОМИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ: СПЕЦИАЛЬНАЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
ПОМОЩЬ ОТДЕЛЬНЫМ СТРАНАМ И РЕГИОНАМ

Помощь в реконструкции и развитии Джибути

Доклад Генерального секретаря

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представлен Генеральной Ассамблее во исполнение резолюции 50/58 F от 12 декабря 1995 года о помощи в целях реконструкции и развития Джибути. В нем содержится краткое изложение прогресса, достигнутого в Джибути осуществлении этой резолюции.

II. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

2. Республика Джибути занимает стратегическое положение на Африканском Роге, будучи расположенной на стыке Красного моря и Индийского океана. Протяженность ее побережья составляет 370 км; она граничит с Эритреей на севере, Эфиопией на западе и юге и Сомали на юго-востоке. Площадь Джибути составляет 23 000 кв. км; страна характеризуется сухим климатом и чрезвычайно ограниченным водным и сельскохозяйственным потенциалом. Уровень годовых атмосферных осадков составляет в среднем не более 130 мм, и объем производства продовольствия незначителен.

---

\* A/51/50.

3. По данным переписи 1991 года население страны насчитывает 520 000 человек. При ежегодных темпах прироста населения, составляющих 3,1 процента, численность населения, согласно имеющимся прогнозам, удвоится через 22 года. Кроме того, наличие большого количества беженцев и перемещенных лиц из соседних стран ложится тяжелым бременем на имеющиеся скудные ресурсы. Данных об общей численности беженцев и перемещенных лиц нет; по оценкам, она составляет от 100 000 до 150 000 человек. По своему этническому происхождению большинство джибутийцев относится к племенам афаров и исса.

4. Население страны – это главным образом городское население, сосредоточенное в столице. Столь высокий уровень урбанизации обуславливает многочисленные проблемы экономического и социального характера. Что касается развития людских ресурсов, то согласно Докладу о развитии людских ресурсов за 1994 год Джибути занимает 163-е место среди 173 охваченных обзором стран. Согласно этому докладу, уровень грамотности среди взрослого населения не превышает 19 процентов, а показатель продолжительности жизни при рождении является одним из самых низких в мире (48 лет). Женщины играют активную роль в экономике Джибути и составляют 32,2 процента рабочей силы. В официальном городском секторе они выполняют главным образом функции технических работников или административного персонала, а в сельских районах играют важную роль в области животноводства.

5. Экономика Джибути является двойственной по своему характеру и отличается наличием значительного неофициального сектора для потребителей с низкой покупательной способностью и современной экономики, основанной на мощной инфраструктуре морских и воздушных портов и обслуживающей население с высокой покупательной способностью, однако почти целиком зависящей от импорта.

6. В Джибути создан один из наиболее либеральных экономических режимов в Африке. Валюта страны свободно конвертируема, а движение капитала не контролируется.

7. Из-за нехватки природных ресурсов основу экономики Джибути составляет сфера услуг, которая обеспечивает около 70 процентов валового внутреннего продукта (ВВП) страны, в то время как сельскохозяйственный и промышленный сектора остаются весьма незначительными. Джибути имеет относительные преимущества по сравнению с другими странами региона благодаря наличию эффективной портовой инфраструктуры, банковских учреждений, средств телесвязи и – в определенной степени – аэропорта и железнодорожного сообщения с Эфиопией.

8. Из-за политической нестабильности в регионе и связанного с этим снижения объема производства товаров и услуг в экономике за последние несколько лет наблюдается спад. Поскольку все потребности страны удовлетворяются за счет импорта, а экспорт является незначительным, в Джибути наблюдается структурный дефицит торгового баланса, а расходы по бюджету частично покрываются за счет внешней помощи.

9. За период с 1988 по 1992 год объем реального валового внутреннего продукта вырос в среднем на 4 процента, чему отчасти способствовала активизация деятельности портов, вызванная гражданской войной и частично транзитом большого объема продовольственной помощи через районы Джибути вглубь материка (в Эфиопию и Сомали). Вооруженный конфликт на севере и юго-западе страны, из-за которого было полностью прекращено осуществление большинства проектов страны в области развития, а также крайне сложное социально-политическое положение, сложившееся в Эфиопии и Сомали, в значительной степени способствовали резкому ухудшению состояния экономики Джибути.

10. Что касается социальной сферы, то условия жизни представляются весьма сложными и характеризуются отсутствием надлежащего питания из-за низкой покупательной способности населения, тяжелым положением в области охраны здоровья, широким распространением таких заболеваний, как туберкулез и синдром приобретенного иммунодефицита (СПИД), отсутствием надлежащих школьных помещений и ограниченным числом квалифицированных рабочих. Кроме того, безработица и перенаселенность городов создают сложные проблемы, которые еще более усугубляются присутствием беженцев из соседних стран.

11. Согласно имеющимся данным, более 40 процентов медико-санитарных услуг оказывается иностранцам, которых привлекает удобство расположения и качество обслуживания в больницах и центрах здравоохранения в Джибути. Появление беженцев в связи с недавними конфликтами на Африканском Роге (главным образом из Эфиопии и Сомали) привело к увеличению числа лиц, не являющихся гражданами Джибути, которые пользуются услугами здравоохранения этой страны. Услуги в области здравоохранения предоставляются бесплатно как гражданам Джибути, так и беженцам, и, учитывая все возрастающее число пользователей услугами, система здравоохранения уже не в состоянии обеспечивать их надлежащий уровень для всего населения. Кроме того, из-за вооруженных конфликтов на севере страны объектам инфраструктуры системы здравоохранения был причинен физический ущерб.

12. Национальная система образования предусматривает шестилетнее начальное образование, четырехлетнее неполное среднее образование и трехлетнее общее среднее образование.

13. В настоящее время начальное образование в Джибути обеспечивается сетью учебных заведений, в которую входят 64 государственных и 9 частных школ. Из 33 005 детей, посещавших начальные школы в 1994 году, 29 715 зачислены в государственные школы, а 3290 – в частные исламские школы. Соотношение между количеством учащихся и учителей составляет в начальных школах 34–43 учащихся на одного учителя в сельских районах и до 46 учащихся на одного учителя в городе. Число учеников в классах составляет от 35 до 81 ученика, а в среднем – около 65 человек. Некоторые школы, в которых имеется большое число учащихся, вынуждены решать эту проблему посредством проведения занятий в две смены, и такую практику, возможно, придется продолжать, если всевозрастающая потребность в расширении сферы государственного образования не будет удовлетворяться за счет увеличения объема инвестиций на создание новых школ.

14. Положение в области занятости тесно связано с сектором образования страны. Каждый год более 4000 молодых людей, которые не имели доступа к общему среднему образованию или к какому-либо виду профессиональной подготовки, поступают на рынок рабочей силы без какой-либо квалификации. Предполагается, что их численность в ближайшие несколько лет возрастет, особенно в столице.

15. Согласно оценкам, более 80 процентов предприятий входят в неофициальный и полуофициальный сектор, включая большое число неофициальных микропредприятий, играющих ключевую роль в экономике страны.

### III. ОБЩИЙ ОБЗОР ТЕКУЩЕГО ПОЛОЖЕНИЯ

16. Происшедшие недавно изменения в регионе – падение старого режима в Эфиопии, обретение независимости Эритреей и гражданская война в Сомали – отразились на положении Джибути, которая в прошедшие два года также была ареной внутренней борьбы между правительством и оппозиционными группами.

17. Политические переговоры, начатые вскоре после проведенных в апреле 1993 года многопартийных президентских выборов, завершились официальным подписанием национального Соглашения о мире и примирении. Основные положения этого соглашения содержат новое подтверждение готовности правительства включить Фронт за восстановление единства и демократии (ФРУД), повстанческую группировку, и все оппозиционные группы в процесс демократизации.

18. Для создания обстановки мира и социальной стабильности правительство приступило к процессу демобилизации солдат, численность которых возросла с нескольких тысяч до примерно 20 000 человек. Для завершения этого процесса может потребоваться некоторое время, поскольку в настоящее время пока отсутствуют возможности для реинтеграции демобилизованного населения в гражданское общество, и такие возможности необходимо изыскивать в общем контексте программ восстановления и реконструкции.

19. Политика, проводимая в настоящее время правительством, состоит в обеспечении каждого демобилизованного солдата денежным пособием, которое облегчит процесс демобилизации. Для этого, однако, потребуются значительный объем наличных средств, получить которые будет, вероятно, весьма трудно ввиду бюджетного дефицита, вызванного военными действиями и уменьшением доходов государства.

20. Финансовое положение страны еще более ухудшается из-за бремени военных расходов, а также все возрастающих затрат на выплату заработной платы государственным служащим. Перед лицом финансовых обязательств, в значительной мере превышающих его возможности, правительство обратилось к некогда располагавшим большим объемом наличности государственным предприятиям и весьма активно использовало их резервы, практически истощив их. Наряду с истощением этого внутреннего источника финансирования в настоящее время стал уменьшаться и объем внешней помощи, который до недавнего времени был весьма значительным.

21. Согласно данным Всемирного банка, бюджетный дефицит в 1993 году составил 12 процентов ВВП, что вызывает серьезную тревогу. Несмотря на некоторое улучшение положения в 1994 году, вероятно, произойдет возрастание дефицита бюджета как непосредственный результат сохраняющегося уменьшения объема бюджетных и небюджетных поступлений вследствие нарастающего инфляционного давления, вызванного чрезмерным объемом банковских займов. Все это приведет к уменьшению объема поступлений и, в свою очередь, сделает еще более проблематичным погашение аккумулированной задолженности (объем которой достигнет в 1995 году 25 млрд. джибутийских франков). Общее положение экономики еще более осложняется вследствие ухудшения позиций по текущим счетам (10 процентов от валового внутреннего продукта в 1993 году).

22. В основе проблем Джибути лежат экономические причины: отчасти они обусловлены структурными аспектами, отчасти усугубляются продолжающимся притоком беженцев из соседних стран, в которых идет война или происходят гражданские беспорядки. Слабая экономика страны в состоянии принять менее 60 процентов рабочей силы, и большинство из работающих получают заработную плату, обеспечивающую лишь минимальный прожиточный уровень. Поэтому большинство жителей Джибути бедствует, а в результате сокращения торговых связей с Эфиопией и Сомали нищета усиливается.

23. На общей ситуации в стране также сказывается ограниченность пастбищных земель и высокий падеж скота; если в ближайшее время не будет дождей, то уровень грунтовых вод понизится, что приведет к нехватке потребляемых водных ресурсов. Ввиду возрастающего притока иммигрантов и беженцев в Джибути потребности в водных ресурсах возрастают. В городе Джибути, где проживает 65 процентов населения страны, в некоторых прибрежных районах

содержание соли в источниках воды достигло высоких уровней, что создает угрозу для освоенных несколько лет назад агропастбищных угодий. Поэтому засуха является следствием не только климатических, но и структурных изменений, поскольку усиливается в результате чрезмерной эксплуатации и потребления скудных водных ресурсов. Положение усугубляется внутренними конфликтами, которые приводят к перемещению сельских жителей, спасающихся в отдаленных районах, где нет пастбищ для их скота. В настоящее время они получают продовольственную помощь от национальной армии Джибути.

24. Что касается социальных условий, то в Джибути в настоящее время сложилось серьезное положение в области здравоохранения в связи с широким распространением эпидемических заболеваний; каждый год отмечается 3000 новых случаев заболевания туберкулезом, растет заболеваемость малярией. Также все шире распространяются болезни, передаваемые половым путем, и ситуацию в этой области стало трудно контролировать. Серьезной проблемой здравоохранения по-прежнему является недоедание, особенно в условиях экономического кризиса и присутствия большого числа беженцев и перемещенных лиц. В настоящее время засуха чревата угрозой голода для более чем 100 000 человек.

#### IV. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

25. На положении в Джибути неблагоприятно отражается все более критическая ситуация в районе Африканского Рога, прибытие десятков тысяч беженцев и перемещенных лиц из других стран, характерные для местного климата экстремальные природные явления – периодические засухи, ливневые дожди и наводнения, подобные тем, которые имели место в 1989 году, а также крайне ограниченные финансовые возможности страны для выполнения программ реконструкции и развития.

26. Кроме того, военные действия между правительством и группами вооруженной оппозиции на севере страны привели к значительному перемещению гражданского населения. Они также послужили причиной призыва в армию 11 500 солдат, которых теперь необходимо демобилизовать и вновь включить в гражданскую жизнь.

27. Правительство Джибути заявило о своем серьезном намерении демобилизовать 11 500 солдат. Идея демобилизации возникла в начале 1994 года, когда правительство объявило, что в пострадавших от войны районах ситуация в плане безопасности находится под контролем. Уже приняты меры для подготовки к увольнению из национальной армии 11 500 солдат, призванных в ходе двухлетнего конфликта. Демобилизованы будут как новобранцы, так и бывшие солдаты, призванные в армию во время военных действий.

28. Хотя правительство обязалось выплатить демобилизованным солдатам выходное пособие, маловероятно, что процесс демобилизации сможет осуществляться без внешней поддержки. Ввиду необходимости серьезной реконструкции продовольственная помощь станет для бывших солдат и перемещенных лиц стимулом к участию в деятельности по восстановлению основных элементов инфраструктуры, таких, как колодцы, медпункты и школы.

29. Джибути превратилось в страну, принимающую беженцев. Растущее число перемещенных лиц и беженцев в сочетании с постоянным притоком нелегальных иммигрантов, которые стремятся найти работу и получить помощь, вызывает серьезную озабоченность у правительства.

30. Хотя точные данные о числе беженцев, лиц, перемещенных внутри страны, и нелегальных иммигрантов отсутствуют, правительство считает, что только в столице в помощи нуждаются

свыше 100 000 человек. Оно также утверждает, что такое же количество людей пострадало от засухи.

31. Джибути страдает от периодических засух. Первые дожди в 1994 году начались в южных районах страны довольно поздно, а в северной части дождей не было более двух лет. Несмотря на обычный уровень осадков в 1995 году, объем водных ресурсов остается на низком уровне, в результате чего население мигрирует в столицу.

32. Потребности в продовольствии удовлетворяются главным образом за счет его импорта, среднегодовой объем которого составляет 60 000 тонн зерновых. Обычные потребности Джибути в продовольственной помощи составляют около 18 000 тонн. В 1995 году Мировая продовольственная программа (МПП) предоставила 4774 тонны грузов стоимостью около 3 011 731 долл. США, предназначенных для сомалийских и эфиопских беженцев из Сомали, а также для местных школьников, сирот, больных и лиц, участвующих в программах обеспечения продовольствием в качестве компенсации за проделанную работу.

33. Положение в области здравоохранения имеет как ближайшие, так и долгосрочные последствия. Правительство обеспечивает медицинским обслуживанием не только население страны, но и большое число беженцев из Эфиопии и Сомали, которые стремятся получить в Джибути бесплатную медицинскую помощь. Вместе с этими беженцами в страну проникают такие заболевания, как туберкулез; хотя ближайшей задачей является расширение возможностей страны в решении таких проблем, как туберкулез, малярия, СПИД и недоедание путем проведения кампаний иммунизации и обеспечения основными медикаментами, необходимо найти более долгосрочное решение этих проблем на региональном уровне, с тем чтобы улучшить положение в области здравоохранения в соседних странах.

34. Системе образования в Джибути в настоящее время приходится решать такие проблемы, как рост безработицы, увеличивающиеся запросы молодежи и большой приток беженцев.

35. Высокая доля лиц, бросивших учебу, которая составляет около 10 процентов для последних двух классов начальной школы и свыше 30 процентов по окончании начальной школы, а также тот факт, что только около 27 процентов выпускников начальной школы поступают в среднюю школу, свидетельствуют о драматической утрате возможностей и потенциала. Столь высокий процент покидающих школу в то время, когда продолжение обучения и оптимально, и желательно, представляет собой, с точки зрения образования и планирования рабочей силы, утрату страной возможности расширения и укрепления людских ресурсов в целях повышения производительности в стране. Для повышения общего качества начального и среднего образования потребуются устранение внутренних недостатков существующей системы и улучшения предоставляемых услуг в соответствии с потребностью страны в таком образовании, которое отвечало бы переменам, происходящим в национальной рыночной экономике.

36. Профессионально-техническое обучение в Джибути начинается на уровне средней школы. У некоторых учащихся имеются ограниченные и весьма специфические возможности для продолжения профессиональной подготовки. Ясно, что проблема растущей безработицы в стране, особенно среди лиц, бросивших школу, и молодежи, заслуживает самого пристального внимания.

37. Из-за слабых институциональных возможностей министерства труда и профессиональной подготовки целенаправленной политики в области занятости выработано не было. В области занятости задача состоит в том, чтобы иметь возможности для разработки системы, которая была бы нацелена на решение проблемы незанятого населения по различным категориям:

неквалифицированные рабочие, лица, бросившие школу, демобилизованные солдаты, беженцы, женщины.

#### V. РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

38. Одной из характерных черт оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в Джибути является постоянное и тесное сотрудничество всех учреждений ООН, присутствующих в этой стране, в целях координации их деятельности для решения растущих социально-экономических проблем беженцев. Ситуация с беженцами в Джибути отражается не только на общей безопасности, но и на здравоохранении и общем санитарном состоянии. Несмотря на то, что инфраструктура в области здравоохранения в Джибути развита неполностью, она доступна всем местным жителям. Приток пользующихся этими услугами беженцев из соседних стран, пострадавших от войны, привел к тому, что на и без того слабую инфраструктуру здравоохранения легло тяжелое бремя. Такая ситуация привела также к ухудшению состояния окружающей среды и санитарных условий в стране, особенно в столице, и стала причиной вспышки холеры в июле 1993 года.

39. Находящееся в Джибути организации системы Организации Объединенных Наций постоянно занимаются этой проблемой, расширяя деятельность, связанную с репатриацией, распределением продовольствия и образованием, и обеспечивая расселение беженцев в лагерях, а также проводя работы по уборке и очистке территории в столице.

40. Через три месяца после принятия резолюции 50/58 F Генеральной Ассамблеи Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) посетил с официальным визитом Джибути для обсуждения как с национальными властями, так и с сообществом доноров вопроса о потребностях страны в области реконструкции и реабилитации.

41. Специальный целевой взнос, объявленный ПРООН, был недавно использован в целях разработки полностью утвержденного для документа проекта стоимостью в 428 000 долл. США. Цель проекта состоит в том, чтобы удовлетворить насущные потребности в области реабилитации с помощью осуществления экспериментальных мероприятий в трех наиболее пострадавших районах страны. Этот проект также имеет своей целью укрепление потенциала Национального комитета по реабилитации в области разработки, осуществления и контроля за целенаправленной и хорошо продуманной национальной программой реабилитации на основе уроков, извлеченных из предыдущих экспериментальных проектов. Совместные технические миссии по оценке с участием представителей правительства, группа Организации Объединенных Наций по управлению операциями в случае стихийных бедствий, местные и международные неправительственные организации должны были осуществить поездки на места в июне месяце, с тем чтобы определить приоритетные мероприятия на основе активных консультаций с населением. Ожидается, что программа в полном объеме будет разработана и представлена донорам на предмет финансирования к концу 1996 года или началу 1997 года.

42. Одним из основных компонентов программы структурной перестройки по-прежнему является демобилизация порядка 12 000 военнослужащих. ПРООН оказала финансовую помощь для укрепления возможностей Национального комитета по демобилизации с целью осуществления программы, разработанной Всемирным банком. Учитывая намерения правительства возобновить процесс переговоров "за круглым столом", который был начат в 1995 году, ПРООН проводит активные консультации со Всемирным банком, Международным валютным фондом (МВФ) и основными двусторонними учреждениями, с тем чтобы заручиться их поддержкой для организации и успешного проведения таких совещаний. Первоначальная реакция представителей различных

учреждений свидетельствует о том, что совещание "за круглым столом" будет созвано в последнем квартале 1996 года.

43. В марте и апреле 1996 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) осуществило операцию по репатриации 4052 эфиопов, в результате чего общее число беженцев сократилось с 23 991 человека до 19 939 человек. Кроме того, была осуществлена репатриация 200 проживающих в городах беженцев, в результате чего общее число беженцев в городах сократилось до примерно 1000 человек. Эта операция была осуществлена после проведения аналогичной операции в период с июля по октябрь 1995 года, в результате которой удалось осуществить репатриацию в Эфиопию 15 059 проживавших в городах беженцев. Планируется направить трехстороннюю миссию по оценке (правительство Джибути/ правительство Эфиопии/УВКБ) в Эфиопию, с тем чтобы определить число джибутийских беженцев, находящихся в Эфиопии. Конечная цель состоит в том, чтобы осуществить репатриацию порядка 18 000 джибутийцев, которые покинули свою страну в ходе гражданской войны. По состоянию на 1 января 1996 года в трех остальных лагерях находилось 4756 эфиопских и 16 000 сомалийских беженцев. До настоящего времени неопределенная политическая обстановка и отсутствие условий безопасности препятствовали осуществлению сколько-либо эффективной репатриации сомалийских беженцев.

44. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оказывает финансовую помощь (40 000 долл. США) для оборудования 17 начальных школ, включая 77 учебных классов в четырех округах (Обок, Дикхил, Али-Сабех и Таджура). Эта деятельность будет осуществляться в сотрудничестве с правительством Франции, помощь которого в основном охватывает восстановление материальных объектов школьной инфраструктуры (здания и т.д.). В рамках совместной операции, осуществляемой с итальянским агентством сотрудничества (КООПИ), ЮНИСЕФ также внес взнос в размере 60 000 долл. США с целью усиления мобильных медико-санитарных групп в районах Юбоки и Али-Сабех и оборудования шести медицинских центров, а также поставок основных медикаментов.

45. Мировая продовольственная программа (МПП) продолжает оказание своей помощи школам, больницам и приютам. Обеспечение питания для школьников сыграло важную роль в увеличении числа школьников в сельской местности. В последние три года этим проектом были охвачены более 4000 школьников, из которых 37 процентов составляли девочки. Помимо этого, продовольственная помощь сектору здравоохранения является своеобразным стимулом для амбулаторных пациентов, которые приходят в центры для прохождения лечения при заболевании туберкулезом, и поможет экономить бюджетные средства за счет предоставления продовольственных пайков в рамках больничного питания стационарных пациентов. К настоящему времени общенациональной программой продовольственной помощи охвачено более 3000 человек. Использование продовольственной помощи, предоставляемой в качестве оплаты за проделанную работу, создало возможности занятости для примерно 2000 реципиентов, из которых 25 процентов являются женщинами, как в сельских, так и в городских районах и содействовало улучшению сельской инфраструктуры, восстановлению лесов и проведению других мероприятий, направленных на усиление самообеспеченности населения в сельской местности. В настоящее время МПП осуществляет сотрудничество с представителями доноров в Джибути в рамках операций по оказанию чрезвычайной помощи в связи с засухой по предоставлению продовольственной помощи примерно 50 000 кочевников, стада которых пострадали в результате затянувшейся сильной засухи и заболеваний среди животных, что было связано с соответствующей утерей доходов.

46. Стремление осуществить переход от оказания помощи в случае чрезвычайных ситуаций к долгосрочному развитию является одной из целей осуществления проектов по выплате компенсации в виде продовольствия за проделанную работу. Смысл этих проектов состоит в том, что они



обеспечивают дополнительное продовольствие тем, кто не имеет достаточных доходов для получения доступа к нормальному питанию, необходимому для поддержания здоровья и продуктивной жизни; предоставляемое продовольствие составляет значительную прибавку к семейному бюджету. В этой связи в Джибути была организована активная работа по созданию инфраструктуры, к которой привлекаются бедняки, получающие в качестве вознаграждения продовольствие. Цель этого многостороннего проекта, предусматривающего оплату труда продовольствием, состоит в поддержке планов улучшения сельской инфраструктуры, подготовки специалистов в области лесовосстановления и в других областях в целях повышения самообеспеченности сельского населения. Как указывалось выше, продовольственная помощь, предоставляемая в рамках проектов, предусматривающих оплату труда продовольствием, открыла новые возможности, для примерно 2000 человек, из которых 25 процентов являются женщинами, как в сельской местности, так и в городах.

47. Важным достижением ПРООН является определение новой роли частного сектора, который в настоящее время рассматривается правительством и сообществом доноров как одна из основных движущих сил экономического и социального развития. В 1993 году ПРООН играла ведущую роль в этой области, добиваясь проведения институциональной реформы и перестройки правовой основы законодательства, касающегося частного сектора, путем изменения торгового кодекса Джибути, включая такие области, как бюджетно-финансовые вопросы, инвестиционный кодекс, трудовое законодательство, вопросы поощрения инвестиций и т.п. С этой целью было предоставлено 500 000 долл. США.

48. Важным аспектом деятельности ПРООН является также охрана окружающей среды. В октябре 1993 года был проведен семинар-практикум на тему "Организация работ в случае стихийных бедствий и ликвидации их последствий", а в декабре 1993 года - национальный семинар-практикум на тему "Устойчивое развитие и рациональное природопользование". Оба этих семинара помогли выявить национальные потребности и наметить стратегию по разработке нового законодательства. В настоящее время ПРООН осуществляет рассмотрение проектного предложения на сумму 350 000 долл. США, цель которого состоит в укреплении потенциала в области природопользования и в разработке национального плана действий в области окружающей среды.

49. Правительство Джибути продолжает выражать серьезную озабоченность по поводу присутствия в стране большого числа беженцев, перемещенных лиц и незаконных иммигрантов - жертв нестабильности, нищеты и сильнейших засух, наблюдавшихся в субрегионе в последние годы, приводящего к чрезмерной эксплуатации ограниченных ресурсов и перенапряжению социальной и экономической инфраструктуры Джибути. По данным властей, общее число людей, принадлежащих к этим категориям, составляет примерно 120 000 человек.

50. Условия жизни в лагерях беженцев находятся на минимальном уровне, и там не существует никаких перспектив для развития видов деятельности, приносящих доход. Вышеупомянутые четыре лагеря находятся в ведении Национального управления по делам беженцев и перемещенных лиц, они расположены в труднодоступных районах недалеко от границ с Эфиопией и Сомали. Продовольственную помощь оказывает МПП, вопросами медицинской помощи и питания занимается Ассоциация врачей Азии, а занятия в школах в лагерях для примерно 1500 детей-беженцев финансируются Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). В небольшом объеме социальную помощь беженцам, проживающим в столице, оказывает Евангелистская протестантская церковь Джибути. Отделение УВКБ в Джибути, помимо своих функций по обеспечению международной защиты беженцев, финансирует и обеспечивает общий надзор и контроль за осуществлением программы помощи. Первоначальные ассигнования на оказание помощи в 1995 году составляют 1,5 млн. долл. США, не считая 4 млн. долл. США на продовольственную помощь, оказываемую МПП.

51. ПРООН и ВОЗ принимают участие в борьбе со СПИД. В 1993 году они способствовали созданию консультативной группы, которая будет содействовать смягчению последствий эпидемии путем распространения знаний среди населения, информирования общественности и организации программ обучения. Эта группа была создана в рамках Национального комитета по борьбе со СПИД, которому ПРООН также оказывала помощь в профессиональной подготовке его членов. В настоящее время отдел ПРООН по проблеме СПИД проводит оценку проектного предложения, разработанного членами Национального комитета. В мае 1995 года ПРООН и правительство подписали проектный документ, в соответствии с которым на цели борьбы с пандемией ВИЧ/СПИД из страновых ресурсов ПРООН была выделена сумма в 89 000 долл. США. В контексте объединенной и совместно организованной программы Организации Объединенных Наций по СПИД координатор-резидент создал тематическую группу, в состав которой вошли представители всех заинтересованных учреждений.

52. Основной задачей правительства в области здравоохранения является создание системы здравоохранения, доступной для всех. С этой целью предпринимаются усилия для развития первичного медико-санитарного обслуживания, создания сельских медицинских центров и подготовки медицинского персонала.

53. В тесном сотрудничестве с ВОЗ будет осуществлен проект по профилактике ВИЧ/СПИД на основе повышения осведомленности общественности за счет привлечения общинных медико-санитарных работников к работе с группами повышенного риска.

## VI. ВЫВОДЫ

54. Трудности и проблемы, с которыми сталкивается Джибути, прежде всего связаны с конфликтами на Африканском Роге, которые приводят к значительному перемещению населения и сокращению доходов страны в результате свертывания торговли и услуг. Кроме того, непрекращающаяся полоса бедствий (засухи, наводнения, эпидемии и т.д.) в сочетании с массовым падежом скота и ширококомасштабным разрушением источников водоснабжения, объектов здравоохранения и учебных заведений в результате войны в стране привели к значительному увеличению потребностей Джибути в чрезвычайной и гуманитарной помощи.

55. В результате осуществления крупной программы репатриации беженцев в Эфиопию и проведения жесткой национальной политики масштабы трудностей, создаваемых беженцами, перемещенными лицами и незаконными иммигрантами несколько уменьшились. Вместе с тем, проблема населения, перемещенного в результате гражданских беспорядков (1991-1993 годов), сохраняется, причем для ее надлежащего решения необходимо принять конкретные меры, включая восстановление пострадавших районов и осуществление планов реинтеграции репатриантов. Что касается остальной части беженцев в Джибути (преимущественно сомалийского происхождения), то УВКБ будет и впредь в партнерстве со всеми заинтересованными сторонами искать пути к достижению такого долговременного решения, которое позволило бы облегчить их трагическое положение.

56. В этой связи наиболее приемлемым долгосрочным решением проблемы пребывания таких беженцев в Джибути было бы заключение региональных политических соглашений, которые дали бы возможность этим иммигрантам вернуться в свои страны и позволяли бы удерживать потенциальных беженцев в их родных краях. Для осуществления подобной деятельности долгосрочного характера требуется, чтобы заинтересованные страны официально взяли на себя соответствующее политическое обязательство, причем система Организации Объединенных Наций в

тесном сотрудничестве с расположенным в Джибути "Межправительственным органом по вопросам засухи и развития" могла бы оказать этому содействие.

57. Существует также настоятельная необходимость поддержать правительственную программу демобилизации за счет выделения в порядке помощи ассигнований в целях преодоления финансовых трудностей, возникающих в связи с демобилизацией тысяч военнослужащих. Демобилизация – это острая проблема, решать которую необходимо в широком контексте восстановления и развития, ибо она представляет собой необходимое условие для восстановления мира, стабильности и национального примирения. Она поможет перемещенным внутри страны лицам восстановить уверенность в собственных силах и возвратиться в свои дома и будет также способствовать смягчению тяжелого финансового бремени, лежащего на национальном бюджете.

58. В настоящее время самой неотложной задачей является восстановление и реконструкция поврежденных или разрушенных объектов социальной инфраструктуры (школ, медицинских пунктов, объектов водоснабжения) во всех районах, пострадавших в ходе гражданской войны. К источникам внешней помощи будет обращена просьба предоставить необходимую финансовую помощь, а также оборудование и материалы, необходимые на этапе реконструкции.

59. Для того чтобы обеспечить процесс восстановления, необходимо, чтобы власти постарались убедить перемещенных лиц возвратиться в покинутые ими города и деревни до того, как будут предприняты серьезные усилия по восстановлению коммунальных служб. В этой связи участие общин в восстановлении объектов позволит им самим испытать чувство гордости и сопричастности к обеспечению работы служб на местном уровне.

60. В течение последних двух лет правительство сталкивается с серьезными финансовыми трудностями, вызванными гражданской войной. По оценкам, для смягчения социально-экономических последствий войны срочно потребуются 30 млн. долл. США. В целях уменьшения финансовых трудностей правительство начало процесс демобилизации приблизительно 12 000 военнослужащих. Однако, поскольку для завершения этого процесса потребуются несколько лет, целесообразно запланировать краткосрочную бюджетную поддержку, а также помощь в деле вовлечения демобилизованных лиц в экономическую и социальную жизнь общества.

61. Наличие большого числа людей, которые бросают начальную школу, не получив достаточных навыков для реализации ограниченных возможностей трудоустройства, и увеличение числа неграмотной молодежи, по всей видимости, свидетельствуют о наличии проблемы, требующей серьезного внимания. Задача будет заключаться в проведении реформы системы образования в целях ее удешевления, обеспечения ее более широкой доступности и повышения ее значимости с точки зрения удовлетворения потребностей страны. Если не предпринять дополнительных усилий в целях просвещения и профессиональной подготовки населения Джибути, решить – как в краткосрочном, так и в долгосрочном плане – задачи в области развития людских ресурсов, стоящие перед ослабленной и переживающей продолжающийся спад экономикой страны, будет нелегко.

62. Для того чтобы лучше понять сложившуюся чрезвычайную ситуацию, следует отдельно оценивать краткосрочные потребности различных групп населения, а именно беженцев, незаконных иммигрантов, перемещенных внутри страны лиц и демобилизованных солдат.

63. И хотя для установления характера причиненного ущерба и определения того, какое оборудование требуется, необходимо провести всеобъемлющее исследование, ряду школ и медпунктов в районах Обок и Таджура следует уделить внимание в самом безотлагательном порядке.

64. При условии хорошо скоординированных действий местных властей и активного участия репатриантов, включая демобилизованных солдат, может быть обеспечено финансовое и техническое содействие, необходимое для быстрого и эффективного решения этой задачи. В этой связи можно было бы приступить к осуществлению и возобновить осуществление проектов в следующих секторах: обслуживание основной городской инфраструктуры, строительство и ремонт дорог, лесонасаждение и лесовосстановление, ремонт и содержание источников водоснабжения и колодцев и т.д. Благодаря обеспечению более широких возможностей для участия в экономической жизни все это могло бы также способствовать смягчению острой проблемы безработицы. Предоставление продовольственной помощи будет служить бывшим солдатам и репатриантам стимулом к участию в деятельности по восстановлению страны. Правительство также отметило, что оно отдает предпочтение программам, предусматривающим оплату труда продовольствием, а не бесплатной раздаче продовольственных товаров.

65. Для осуществления такой программы восстановления страны в пострадавших районах потребуются обеспечить международное присутствие в целях оказания необходимого технического содействия и, что еще важнее, обеспечения того, чтобы население могло почувствовать себя в безопасности и быть уверено в своем будущем. В этом контексте ПРООН могла бы, выступая от имени всех учреждений Организации Объединенных Наций, включая Добровольцев Организации Объединенных Наций, служить органом, который обеспечивал бы координацию межучрежденческой деятельности, и побуждал эти учреждения оказывать активную поддержку в конкретных областях и всемерно содействовать осуществлению планов в отношении восстановления и реконструкции на базе общин. В этой связи следует применять поэтапный подход, который должен соотноситься с процессом возвращения перемещенных лиц и темпами процесса демобилизации. Осуществляемая в настоящее время при содействии ПРООН программа реабилитации будет способствовать восстановлению мира и стабильности и окажет положительное воздействие на условия жизни населения.

66. В связи с программой реабилитации и сразу по завершении репатриации большинства перемещенных лиц будет начато осуществление трудоемких проектов в области восстановления как государственной социально-экономической инфраструктуры, так и частных хозяйств (жилые дома, фермы, магазины и т.д.).

67. Такие проекты могут осуществляться мелкими частными подрядчиками при активном участии общин. Необходимо будет принимать меры в целях оказания содействия созданию микропредприятий во всех отраслях (таких, как торговля, сельское хозяйство, рыбная промышленность, услуги, кустарное производство) при уделении особого внимания применению технологий, соответствующих местным условиям, и использованию кредитных и других финансовых механизмов (*fonds de garantie*). Организации системы Организации Объединенных Наций, представленные в Джибути, постоянно принимают меры для решения этой проблемы, наращивая масштабы своей деятельности, связанной с репатриацией, распределением продовольствия и образованием, а также выступая с инициативами, направленными на повышение эффективности деятельности, касающейся переселения беженцев в лагеря, и проводя операции по переводу беженцев из столицы.

68. Генеральный секретарь по-прежнему активно поддерживает осуществление резолюции 50/58 F Генеральной Ассамблеи. Он призывает международное сообщество оказать финансовую поддержку, с тем чтобы дать ему возможность предоставить помощь в осуществлении неотложных социально-экономических программ в целях реконструкции и развития Джибути.

-----

/...