



大 会

Distr.
GENERAL

A/50/908/Add.1
16 July 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第五十届会议
议程项目54

阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响

秘书长的报告

增 编

一、导 言

1. 本报告是根据大会1995年12月19日第50/88 B号决议第12段提交的。大会在该决议中请秘书长在大会第五十届会议期间每隔三个月向大会报告联合国阿富汗特派团的工作进展情况。本份报告是本届会议期间关于该特派团的进展情况第二份报告。第一份报告(A/50/908)已于1996年4月3日分发。

二、特派团及其结构

2. 1996年5月24日特派团团长马哈穆德·梅斯蒂里先生通知我说,由于健康理由,他必须辞职。我遗憾地接受他的辞职,自5月底生效,同时对他履行这项艰难任务的方式表示敬意。后来,我决定任命当时担任德国联邦外交部南亚司司长的诺贝特·海因里希·赫尔先生担任阿富汗特派团团长,从7月7日生效。赫尔先生在特派团迁回喀布尔之前,常驻贾拉拉巴德。

3. 为了加强特派团并促使联合国在阿富汗的政治留驻合理化起见,我决定从6月底开始撤销秘书长驻阿富汗办事处。阿富汗境内的所有联合国建立和平活动从此纳入特派团,现在特派团的组成人员如下:团长、副团长、5名政治事务干事和2名军事顾问,以及必要的国际和当地支助工作人员。

三、特派团的活动

4. 本报告所述期间内,特派团继续努力,以期实现立即停止敌对活动,并且通过设立充分具有代表性和广泛基础的权威性的理事会,在喀布尔通过谈判转移权力。

5. 为了实现这两项目标,特派团前任团长于3月中旬回到该地区,同阿富汗领导人举行了一系列新的协商。在喀布尔他会见了布尔汗丁·拉巴尼总统;在坎大哈会见了塔利班“舒拉”的成员;在马扎里沙里夫会见了阿富汗全国伊斯兰运动领导人拉希德·多斯顿将军;在贾拉拉巴德会见了伊斯兰党领导人古勒卡丁·希克马蒂亚尔先生;在贾拉拉巴德和伊斯兰堡会见了阿富汗全国伊斯兰阵线领导人比尔·塞义德·艾哈迈德·盖拉尼;在白沙瓦会见了阿富汗民族解放阵线领导人和前总统西卜加图拉·贾穆迪迪教授;在贾拉拉巴德会见了伊斯兰联盟领导人阿卜杜拉·拉苏尔·塞义夫先生;在贾拉拉巴德会见了南格哈尔省省长兼东区“舒拉”领导人哈吉·阿卜杜勒·卡迪尔;以及若干名其他阿富汗知名人士。他也会见了阿富汗妇女网络的代表,讨论了阿富汗妇女的困难处境及其在和平进程中的作用。

6. 特派团团长又在喀布尔和伊斯兰堡同有关国家代表举行协商,包括巴基斯坦外交部长萨达尔·阿塞夫·艾哈迈德·阿里和美国主管南亚事务助理国务卿罗宾·拉斐尔女士。特派团团长应土库曼斯坦总统萨发尔穆拉特·尼亚佐夫先生的邀请,于1996年4月25日至29日前往阿什格巴特会见。

7. 特派团努力要说服政府、塔利班和最高协调委员会等三个主要交战方领导人在联合国的主持下会面,但是没有成功。拉巴尼先生虽然公开宣布他愿意交出权

力,但他坚持只能把权力交给一个具有代表性的委员会或所有当事方都能接受的阿富汗知名人士。另一方面,塔利班坚持拉巴尼先生立即辞职,作为任何谈判的先决条件。最高协调委员会方面,特别是多斯顿将军,也继续要求拉巴尼辞职作为实现和解的第一步。各方的坚硬立场,加上根深蒂固的互相怀疑和不信任,使得一切促使他们会面从事有意义的商谈的努力都归失败。

四、本报告所述期间内的事态发展

A. 军事形势

8. 与此同时,阿富汗境内军事僵局持续,虽然喀布尔和其他地方偶尔也发生激烈战斗。塔利班继续控制该国南方、东南方和西南方14个省份;政府控制东北方5个省份;多斯顿将军控制北方6个省份。团结党控制地区限于巴米扬和古尔省部分地区,而东区“舒拉”在卡迪尔省长领导下,控制3个东边的省份。

9. 以前曾经普遍预期冬季一结束塔利班会全面进袭喀尔布,结果没有如期发生。但是,塔利班几乎每天进行轰炸,继续向喀尔布施加压力,结果人民生命伤亡惨重。政府和塔利班部队也在喀布尔周围许多地方发生冲突。特派团发出的一切停止导弹交火和空中炸射的呼吁都被忽视。

10. 赫拉特省内,于1995年9月间控制该省的塔利班和前省长伊斯梅尔·汗先生的支持者之间的紧张关系继续存在。

11. 北方几个月所存在的相对平静局面,因多斯顿将军的副手兼阿富汗全国伊斯兰运动武装部队司令拉苏尔·巴拉万将军于1996年6月25日在马扎里沙里夫被暗杀而遭到破坏。据报道,接着有几天多斯顿将军的支持者和巴拉万将军的支持者之间发生冲突。马扎里沙里夫的总形势是紧张的,但截至编写本报告时,似乎逐渐在恢复正常中。

12. 我的代表曾有几回在安全理事会的非正式协商上将冲突持续情况向安全理事会作了介绍。安全理事会表示越来越关切阿富汗及其人民的困难处境,于1996年4

月9日曾就这个问题举行两次正式会议。共有二十八个代表团在安理会上发了言。

B. 阿富汗内部和平会谈

13. 阿富汗领导人之间继续进行对话,以便找到解决冲突的办法,这种冲突有时还有外国势力参加。拉巴尼先生仍然表示他愿意同他的对手会晤和谈判,特别是同塔利班和多斯顿将军。在某一阶段,他曾提名一个代表团,要在特派团的主持下同塔利班在任何地点、任何时候会晤。他还加强商谈,以促成同伊斯兰党领导人古勒卡丁·希克马蒂亚尔先生以及同其他阿富汗领导人恢复和解。

14. 1996年4月初,塔利班向特派团表示,他们准备同阿富汗境内的任何派系谈判,包括政府在内。当特派团回应这个积极的但短暂的政策改变时,塔尼班却开始定出同拉巴尼先生会谈的先决条件,从而要在双方之间进行任何认真的谈判成为不可能。特派团为改变这些条件所作的努力没有收效。塔利班仍然要求拉巴尼先生先交出权力。

15. 拉巴尼先生为扩大他的政府的基础所作努力中的一个重大突破是他于1996年5月24日同希克马蒂亚尔先生签署了一项六点协议。这项协议恢复了两位领导人之间的和解,从而导致任命希克马蒂亚尔先生为总理,他已于6月26日在喀布尔宣誓就职。若干部长职位分配给伊斯兰党官员。塔利班不同意这一联盟,于宣誓就职当天,以火箭猛烈轰击喀布尔,造成60名平民死亡,许多平民受伤。两天后,应尤尼斯·哈利斯·纳比·穆罕默迪、比尔赛义德·艾哈迈德·盖拉尼、西卜加图拉·穆贾迪迪和哈吉·卡迪尔之请,拉巴尼先生前往贾拉拉巴德讨论有无可能取得他们支持希克马蒂亚尔先生所领导的新政府。

16. 塔利班方面邀请了一些知名的阿富汗领导人,包括纳比·穆罕默迪、比尔·盖拉尼和尤尼斯·哈利斯,于6月5日和6日在坎大哈会面,讨论成立反对拉巴尼先生的联合阵线,结果签署了一项简短的声明,要求拉巴尼先辞职。

17. 虽然多斯顿将军和最高协调委员会在拉巴尼先生和塔利班之间的冲突保持

中立,但仍然坚决反对同拉巴尼先生谈判,除非他先交出权力。最高协调委员会和塔利班之间的会谈已经进行了几个月,但一直未能建立一个反政府的联合政治和军事阵线。

五、意见

18. 由大会授权的和特派团积极寻求的持久停火及和平转移权力的目标仍然远未达成。交战各方宁愿以军事手段而不愿以和平谈判方式来达成他们目标的想法似乎根深蒂固,难以改变。虽然阿富汗内部谈判和将受到欢迎,但仍然未能使交战各方和其他方面坐到谈判桌上。同时,阿富汗人民虽然一再向特派团表明他们希望和平,但他们仍然在喀布尔饱受苦难,而在其他地方遭受的苦难则轻些。

19. 外国干预阿富汗的行动并未减少。所有据说卷入冲突的国家均加以否认,同时却极力声称他方卷入冲突。他们未能就如何恢复阿富汗境内的和平达成协议,从而继续妨碍寻求政治解决冲突的努力。外国的这种干预迄今仍未能使阿富汗的领导人了解如果他们继续分裂的话,他们自己的利益和他们国家的利益受到多么大的损失。

20. 在这种情况下,显然需要公正无私的第三方协助阿富汗领导人来解决彼此之间的分歧,并鼓励各邻国和其他方面一道支持这项努力。这就是联合国及其特派团的作用。

21. 因此,我强烈呼吁阿富汗领导人和有关各国协助联合国找到推动和平进程的有效方法。阿富汗领导人应当立即停止敌对行动,并下定决心切实进行谈判。各有关的外国应当停止干预阿富汗内政,并应公正无私地一道致力于使阿富汗各方选择谈判而非战争的道路。

22. 如果我在本报告内没有提到前总统纳吉布拉赫的困境,那就未免失之粗心大意了。1996年4月,是他被事实上拘禁于喀布尔的联合国大院内的四周年。他于1992年4月协同联合国促进和平,我对他继续遭受苦难,一直深为关切。因此,我再次

恳求喀布尔当局,特别是恳求拉巴尼总统、希克马蒂亚尔总理和马苏德指挥官,让纳吉布拉及其同伴离开阿富汗,前往另一个他们选择的国家。

23. 最后,我向马哈穆德·梅斯蒂里先生的努力表示致敬,他在两年多的艰苦岁月里,卓越地领导了特派团。如我在我遗憾地接受他辞职的信函中所说的,我向他在艰难境况中对联合国和对阿富汗人民提供的卓越服务表示敬意。
