



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/C.12/1/Add.5  
28 May 1996

RUSSIAN  
Original: ENGLISH/FRENCH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ,  
СОЦИАЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-  
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 16 И 17 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по экономическим,  
социальным и культурным правам

ГВИНЕЯ

1. Комитет рассмотрел вопрос об осуществлении Гвинеей экономических, социальных и культурных прав, закрепленных в Пакте, на своих 17-м и 22-м заседаниях, состоявшихся 10 и 14 мая 1996 года, и принял следующие замечания:

A. Обзор осуществления Пакта в отношении государств-участников, которые не представили доклады

2. На своей седьмой сессии Комитет по экономическим, социальным и культурным правам постановил начать рассмотрение вопроса об осуществлении Пакта об экономических, социальных и культурных правах в ряде государств-участников, которые, несмотря на многочисленные соответствующие просьбы, не выполняют своих обязательств по представлению докладов в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта.

3. Цель созданной в соответствии с Пактом системы представления докладов состоит в том, чтобы государства-участники сообщали компетентному наблюдательному органу - Комитету по экономическим, социальным и культурным правам, а через него Экономическому и Социальному Совету - о принятых ими мерах, достигнутом прогрессе и трудностях, встречающихся на пути к достижению соблюдения прав, признанных в Пакте. Невыполнение государством-участником своих обязательств по представлению докладов не только является нарушением положений Пакта, но и серьезно препятствует выполнению Комитетом его функций. Тем не менее Комитет обязан выполнять свою наблюдательную роль и в таких случаях и при этом должен исходить из любой имеющейся у него достоверной информации.

4. В ситуациях, когда какое-либо правительство не представило Комитету никакой информации о том, как оно расценивает выполнение своих собственных обязательств по Пакту, Комитет вынужден основывать свои замечания на разнообразных материалах, полученных из межправительственных и неправительственных источников. В то время как из межправительственных источников поступают главным образом статистическая информация и данные о важных показателях экономического и социального развития, информация, собранная на основе соответствующих научных изданий, сообщений неправительственных организаций и материалов прессы, является в силу своего характера более критической по отношению к политической, экономической и социальной обстановке в соответствующих странах. В обычных условиях конструктивный диалог между государством-участником, представляющим доклад, и Комитетом дает соответствующему правительству возможность высказать свою точку зрения, попытаться опровергнуть подобную критику и убедить Комитет в том, что политика правительства соответствует требованиям Пакта. Непредставление докладов и непоявление представителей государства-участника на заседаниях Комитета лишают правительства такой возможности прямо изложить свою позицию.

#### В. Введение

5. Гвинея стала участником Пакта 24 апреля 1978 года. За это время она не представила ни одного доклада. Комитет настоятельно призывает правительство Гвинеи как можно скорее выполнить свои обязательства по представлению информации, с тем чтобы обеспечить полное осуществление Пакта об экономических, социальных и культурных правах в интересах народа Гвинеи. Комитет подчеркивает, что, по его мнению, невыполнение Гвинеей своих обязательств по представлению информации не только является нарушением Пакта, но и создает значительные препятствия для его надлежащего осуществления.

#### С. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

6. Комитет принимает к сведению, что процесс выполнения Гвинеей обязательств, вытекающих из Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, невозможно оценить без учета политических, экономических и социальных условий в настоящее время.

7. Комитет отмечает, что прогресс, достигнутый в области экономических, социальных и культурных прав после смерти Секу Туре и прихода к власти Лансаны Конте в конце 1993 года, остается недостаточным. Хотя переход от однопартийности к многопартийности осуществляется, он сопряжен с трудностями, и Комитет считает, что правовое государство, провозглашенное в Конституции 1990 года, существует лишь на бумаге. Согласно информации, полученной Комитетом, в Гвинее сохраняется обстановка социальной напряженности и насилия. Обстановка насилия обострялась во время выборов, публичных выступлений населения и недавнего военного мятежа.

8. Что касается социально-экономического положения, то Комитет отмечает, что условия жизни населения Гвинеи являются крайне тяжелыми. В соответствии с докладом Всемирного банка за 1994 год ("Trends in developing economy") Гвинея входит в число беднейших стран Африки, несмотря на свои природные богатства, включая сельскохозяйственные, энергетические и горнорудные ресурсы. В 1992 году среднегодовой уровень дохода составлял 510 долл. на одного жителя. Примерно четверть детей умирают до пятилетнего возраста, а средняя ожидаемая продолжительность жизни составляет 45 лет. Лишь 37% детей школьного возраста имеют доступ к начальному образованию, и 59% взрослого населения являются неграмотными. По одной из оценок, примерно 50% населения живет в нищете. Несмотря на существенное снижение темпов инфляции после 1990 года, цены остаются высокими, уровень инфляции – значительным, а ВВП на душу населения – недостаточным. Комитет напоминает, что крайняя нищета и социальное отчуждение ущемляют достоинство человеческой личности. В этих областях должны быть приняты качественно новые меры на национальном и международном уровнях.

9. Комитет отмечает, что правительству не удалось урегулировать возникший социально-экономический кризис, несмотря на различные мероприятия, проведенные в целях реализации новой стратегии социально-экономического развития. Так, Гвинея встала на путь свободной рыночной экономики, и в 1995 году была начата программа финансовых и экономических реформ, а при содействии Всемирного банка и Международного валютного фонда было заключено соглашение, касающееся Усовершенствованного механизма структурной перестройки (УМСП). Однако в этой связи Комитет подчеркивает, что с точки зрения Пакта и его толкования Комитетом любые реформы должны сопровождаться принятием целевых программ, направленных на защиту уязвимых групп и членов общества.

#### Д. Позитивные аспекты

10. Что касается прав, провозглашенных в статье 8 Пакта, то Комитет отмечает, что, хотя профсоюзы сыграли важную роль в достижении независимости Гвинеи, впоследствии правительство ограничило профсоюзные свободы. Вместе с тем Комитет с удовлетворением принимает к сведению информацию, представленную правительством Гвинеи Международному бюро труда в 1995 году, где говорится о создании в Гвинее нескольких новых профсоюзов в соответствии с Кодексом законов о труде 1988 года.

11. Что касается статьи 12, то Комитет отмечает, что свидетельством явного улучшения медицинского обслуживания могут служить показатели вакцинации против БЦПС, столбняка и полиомиелита.

#### Е. Основные проблемы, вызывающие озабоченность

12. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в Конституции 1990 года закреплены лишь некоторые права, провозглашенные в Пакте (например, свобода объединяться в профсоюзы, свободный доступ к обязательному образованию), и что положения Пакта пока

еще не учтены во внутригосударственном законодательстве Гвинеи. Кроме того, несмотря на признание в Конституции принципа независимости судебной власти, Верховный и Высокий суды, как представляется, находятся в подчинении исполнительной власти. Это осложняет проблемы, с которыми сталкиваются жители Гвинеи в осуществлении своих основных прав, поскольку судебная власть не является гарантом их соблюдения.

13. Что касается прав, изложенных в статьях 6 и 7 Пакта, то Комитет отмечает существование серьезной проблемы безработицы в Гвинеи. Так, в последние годы значительно возросла численность безработных дипломированных специалистов. Согласно информации, полученной Комитетом, низкая заработная плата и дороговизна жизни вынуждают многих жителей Гвинеи, в том числе государственных служащих, заниматься побочной деятельностью в дополнение к своей основной работе.

14. Комитет также отмечает усиление неравенства между мужчинами и женщинами, в частности в неформальном секторе экономики. В этой связи Комитет предлагает правительству Гвинеи принять необходимые меры на национальном уровне, с тем чтобы реализовать принцип "равной оплаты за равный труд", вытекающий из принципа недискриминации в отношении женщин, который закреплен в Пакте, в Конвенции № 111 МОТ и в Конституции 1990 года.

15. Если говорить об условиях труда, то в Кодексе законов о труде содержатся положения о технике безопасности и гигиене труда. Однако правительство пока еще не разработало правила, обеспечивающие практическое применение этих норм. Например, Комитет отмечает, что, по мнению Комитета экспертов МОТ, правительство пока еще не приняло регулирующие положения, предусматривающие защиту от ионизирующей радиации.

16. Что касается статьи 8 Пакта, то Комитет отмечает, что право на забастовку, закрепленное в Конституции 1990 года и в конвенциях № 87 и 98 МОТ, ратифицированных Гвинеи, судя по всему, не соблюдается. Так, правительство неоднократно запугивало и даже арестовывало участников забастовок. Комитет ссылается, например, на жалобу, которая была подана в конце 1995 года в Комитет по профсоюзным свободам МОТ и которая касалась забастовки, организованной Свободным профсоюзом учителей и научных работников Гвинеи.

17. Что касается статьи 9, то Комитет обеспокоен тем, что вплоть до 1995 года не было принято никаких последующих мер по проекту Кодекса социального обеспечения, недавно пересмотренного при содействии МОТ. Система социального обеспечения ограничивается органами государственного управления, экономическими субъектами, подотчетными государству, и крупными предприятиями. Поскольку основная часть рабочей силы страны сосредоточена в сельском хозяйстве, сфера охвата системы социального обеспечения остается незначительной.

18. По поводу статьи 10 Пакта Комитет отмечает, что большое число детей работают на фермах, мелких коммерческих предприятиях и в качестве уличных торговцев. По мнению Комитета, соблюдение Пакта требует, чтобы правительство обеспечило применение положений Кодекса законов о труде, касающихся запрещения использования труда детей моложе 16 лет.

19. Комитет обеспокоен проявлениями бытового насилия, жертвами которых являются женщины, и предлагает правительству принять необходимые меры в целях исправления такого положения.

20. Что касается соблюдения статьи 11 Пакта, где говорится о том, что каждый человек имеет право на достаточный жизненный уровень, то Комитет обеспокоен масштабами нищеты, в условиях которой проживает примерно 50% населения. Широко распространенным явлением в Гвинее является недоедание. Комитет также обеспокоен несоблюдением положений о минимальной заработной плате, гарантированной законом. Касаясь вопроса о праве на достаточное жилище, Комитет указывает, что меры, принятые правительством, как представляется, все еще не отвечают потребностям населения страны.

21. Что касается права на здоровье, провозглашенное в статье 12, то Комитет ссылается на информацию, предоставленную "The Economist Intelligence Unit" за 1994-1995 годы, и отмечает, что лишь 13% населения имеют доступ к медицинскому обслуживанию. Кроме того, лишь 55% населения имеют доступ к питьевой воде, и ситуация в стране усугубляется онхоцеркозом, так называемой "речной слепотой". Ожидаемая продолжительность жизни жителей Гвинеи (45 лет) остается одной из самых низких в Африке. Комитет констатирует, что медицинские проблемы особо затрагивают женщин и детей.

22. В то же время Комитет обеспокоен сохранением практики увечья половых органов, которая оказывает серьезное влияние на физическое, психическое и социальное здоровье женщин. Женщины также являются первыми жертвами вируса СПИДа. Кроме того, Комитет отмечает сохраняющийся высокий уровень детской смертности.

23. В отношении статей 13 и 14 Пакта Комитет заявляет о проблеме сохраняющейся неграмотности и выражает сожаление по поводу того, что правительство Гвинеи уделило недостаточное внимание сектору школьного обучения и среднего образования в соглашении о структурной перестройке. Комитет считает необходимым предоставить детям право на школьное обучение и специальную подготовку, с тем чтобы они могли интегрироваться в социально-экономическую систему, которая по-прежнему нуждается в специалистах по проблемам развития. Комитет отмечает усиление дискриминации в отношении женщин, о чем свидетельствует уровень грамотности взрослого населения, доступ к образованию и процент учениц, бросающих школу. Кроме того, в соответствии с информацией, полученной Комитетом, уровень школьного обучения остается низким, начальные школы переполнены, а принцип бесплатности начального образования, гарантированный законом, по-прежнему не применяется. Помимо этого, правительство, судя по всему, не собирается увеличивать бюджетные средства на цели образования для ликвидации нехватки преподавательского состава.

24. Комитет отмечает, что положения, закрепленные в статье 15, практически не соблюдаются. Доступ к культурным ценностям по-прежнему сопряжен с трудностями, как об этом свидетельствует, например, высокая цена на публикации. Комитет также обеспокоен тем, что государство принимает недостаточные меры для сохранения культурной самобытности различных этнических групп, проживающих в Гвинее.

Г. Предложения и рекомендации

25. Комитет вновь обращается к правительству Гвинеи с просьбой принять активное участие в конструктивном диалоге с Комитетом по вопросу о том, каким образом можно было бы в более полном объеме выполнять обязательства, вытекающие из Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Он обращает внимание правительства на то обстоятельство, что Пакт устанавливает для всех государств-участников правовое обязательство предоставлять периодические доклады и что в течение многих лет Гвинея не выполняет это обязательство.

26. Комитет рекомендует правительству Гвинеи воспользоваться консультативными услугами, предоставляемыми Центром Организации Объединенных Наций по правам человека, с тем чтобы оно смогло как можно скорее представить исчерпывающий доклад об осуществлении Пакта в соответствии с Пересмотренными общими руководящими принципами, принятыми Комитетом в 1990 году (Е/С.12/1991/1), с уделением особого внимания поставленным вопросам и проблемам, затронутым в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также призывает Центр по правам человека оказать, через свою программу консультативных услуг и технической помощи, экспертное содействие государствам с целью выработки политики, касающейся экономических, социальных и культурных прав, и создания механизма осуществления последовательных и всеобъемлющих планов действий по поощрению и защите прав человека, а также разработки надлежащих методов оценки и контроля за их реализацией.

-----