



КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Вторая сессия

Женева, 8-19 июля 1996 года

Пункт 6 б) предварительной повестки дня

**РЕШЕНИЯ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ ЭФФЕКТИВНОМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ КОНВЕНЦИИ
ФИНАНСОВЫЙ МЕХАНИЗМ**

Доклад Глобального экологического фонда для Конференции Сторон

Записка секретариата

1. На своей первой сессии (КС 1) Конференция Сторон в своем решении 11/CP.1 сформулировала первоначальные руководящие указания по вопросам политики, программным приоритетам и критериям отбора для органа или органов по управлению финансовым механизмом (FCCC/CP/1995/7/Add.1).
2. В ходе этой сессии КС получила и рассмотрела доклад Глобального экологического фонда о разработке оперативной стратегии и первоначальных мероприятиях в области изменения климата. В пункте 4 своего решения 12/CP.1 КС предложила ГЭФ в будущих докладах в полной мере учитывать соответствующие аспекты условий функционирования оперативных связей между КС и органом или органами по управлению финансовым механизмом (FCCC/CP/1995/7/Add.1, раздел III а)).
3. В соответствии с этим решением ГЭФ представил содержащийся в приложении к настоящей записке доклад, и ВОО предлагается рассмотреть этот доклад и сделать соответствующие рекомендации для КС 2. Особое внимание привлекается к пункту 57 доклада, в котором Совет ГЭФ предлагает КС рассмотреть вопрос об использовании процесса подготовки оценки потребностей в качестве возможности для обзора финансового механизма в соответствии с пунктом 2 решения 9/CP.1 и изучить при наличии малейшей возможности вопрос об определении окончательного статуса финансового механизма в контексте Конвенции.

4. Этот доклад следует рассматривать в качестве первоначального документа, предназначенного для осуществления соответствующих положений проекта меморандума о понимании. Этот сводный документ следует интерпретировать совместно с другими имеющимися документами ГЭФ, включая годовой доклад и ежеквартальные оперативные доклады ГЭФ.

Приложение

**ГЛОБАЛЬНЫЙ
ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ
ФОНД**

**Доклад* Глобального экологического фонда
для второй сессии Конференции Сторон
Рамочной конвенции об изменении климата
Организации Объединенных Наций**

* Этот доклад воспроизводится в том виде, в каком он был представлен, при этом секретариат РКИК ООН не осуществлял его официального редактирования.

14 июня 1996 года

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своем совещании, состоявшемся в апреле 1996 года, Совет ГЭФ утвердил подход к представлению отчетности для Конференции Сторон Рамочной конвенции об изменении климата (РКИК) ООН, согласующийся с основными принципами, заложенными в Конвенции. Суть этого подхода заключается в представлении для каждой Конференции Сторон самого последнего годового доклада ГЭФ и ежеквартального оперативного доклада, а также доклада, подготовленного для Конференции Сторон и содержащего фактическую обновленную информацию по этим двум документам и анализ деятельности ГЭФ по наиболее важным аспектам изменения климата с указанием того, каким образом осуществляются руководящие принципы, заложенные в Конвенции.

2. Настоящий доклад, который был подготовлен ГЭФ по просьбе Конференции Сторон, содержит информацию о его деятельности в области изменения климата. Этот документ, содержащий упоминаемую выше обновленную информацию и анализ, был утвержден Советом с целью его представления на рассмотрение второй сессии Конференции Сторон РКИК. Он представляется вместе с годовым докладом ГЭФ за 1995 год и самым последним ежеквартальным оперативным докладом (апрель 1996 года). В разделе III годового доклада охватывается деятельность ГЭФ в области изменения климата в течение 1995 фискального года (1 июля 1994 года – 30 июня 1995 года). В настоящем докладе содержится обновленная информация по этой главе, охватывающая период с 1 июля 1995 года по 30 апреля 1996 года.

II. СОВЕЩАНИЯ СОВЕТА ГЭФ

3. В период с 1 июля 1995 года по 30 апреля 1996 года Совет провел три совещания: 18–20 июля 1995 года, 25–27 октября 1995 года и 2–4 апреля 1996 года.

4. В течение отчетного периода Совет принял нижеследующие решения, имеющие непосредственное отношение к деятельности ГЭФ в области изменения климата:

- a) утверждение оперативной стратегии ГЭФ;
- b) утверждение двух программ работы, в результате чего объем финансирования ГЭФ, касающегося деятельности в области изменения климата, составил 215,2 млн. долл. США в период с февраля 1995 года по апрель 1996 года;
- c) утверждение более оперативных процедур и первоначальных ассигнований в размере 30 млн. долл. США для оказания поддержки стимулирующей деятельности по наиболее важным аспектам, касающимся изменения климата и биологического разнообразия;

- d) утверждение проекта меморандума о понимании между Конференцией Сторон РКИК и Советом ГЭФ. Был также утвержден проект приложения, касающегося определения финансовых средств, необходимых и имеющихся для осуществления Конвенции;
- e) утверждение круга ведения Консультативной группы по научно-техническим вопросам (КГНТВ). В ходе рассмотрения круга ведения Совет просил КГНТВ обеспечить сотрудничество с научными и техническими органами Конвенции. Совет отметил, что деятельность КГНТВ должна дополнять, а не дублировать деятельность соответствующих органов Конвенции; и
- f) утверждение политики ГЭФ, касающейся участия общественности в проектах, финансируемых ГЭФ.

III. ОПЕРАТИВНАЯ СТРАТЕГИЯ

5. Цель разработанной оперативной стратегии ГЭФ, включающей руководящие указания Конференции Сторон, заключается в направлении деятельности ГЭФ по подготовке ориентированных на отдельные страны инициатив в четырех важнейших областях, включая изменение климата. В главе, касающейся изменения климата, конкретно указывается, что "...все финансируемые ГЭФ мероприятия в области изменения климата будут полностью соответствовать руководящим указаниям Конференции Сторон РКИК".

6. Оперативная стратегия была подготовлена на основе результатов консультаций и подготовительной работы, проведенной секретариатом ГЭФ и учреждениями ГЭФ, которые занимаются вопросами осуществления. Для обеспечения полномасштабного учета руководящих указаний Конференции Сторон в рамках этой стратегии были также проведены консультации с секретариатом РКИК. В ходе подготовки оперативной стратегии ГЭФ обратился к Конференции Сторон с просьбой дать указания относительно подхода, которого следует придерживаться при разработке оперативных программ. В этой связи Конференция Сторон утвердила "...смешанную стратегию, в рамках которой проекты будут отбираться с учетом двойного набора программных приоритетов, как это излагается в пункте 9 с) доклада [ГЭФ], т.е. исходя из того, отвечают ли они одному из долгосрочных программных приоритетов или одному из краткосрочных программных приоритетов".

7. В соответствии с руководящими указаниями оперативная стратегия предусматривает три категории видов деятельности: i) оперативные программы, охватывающие долгосрочные меры; ii) стимулирующую деятельность; и iii) краткосрочные ответные меры. В стратегии осуществления деятельности в области изменения климата рассматривается также проблема деградации земель, главным образом опустынивание и обезлесение, в контексте вопросов об изменении климата.

8. Стратегия предусматривает необходимость разработки долгосрочных мер в контексте оперативной программы. Оперативная программа представляет собой концептуальные и плановые рамки, определяющие структуру и процесс осуществления и координации ряда проектов, направленных на достижение глобальных целей в области охраны окружающей среды. В ее рамках организуется разработка проектов, учитывающих характерные особенности отдельных стран, и обеспечивается систематическая координация деятельности учреждений, занимающихся вопросами осуществления, и других субъектов.

9. В области изменения климата на начальном этапе были определены три оперативные программы: i) устранение барьеров на пути обеспечения энергосбережения и повышения эффективности использования энергии; ii) содействие использованию возобновляемых источников энергии путем устранения барьеров и уменьшения издержек, связанных с осуществлением; и iii) сокращение долгосрочных издержек, связанных с использованием энергетических технологий с низким уровнем выбросов парниковых газов.

iv. ПРОЕКТЫ В ОБЛАСТИ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

10. Совет утвердил все предложения по проектам в области изменения климата, включенные в две программы работы, которые были представлены ему в период, охватываемый в настоящем докладе. В ходе подготовки предложений, включаемых в две программы работы, учреждения, занимающиеся вопросами осуществления, полностью учли руководящие указания, сформулированные Конференцией Сторон на ее первой сессии. В ходе рассмотрения предложений по проектам до их представления на рассмотрение Совета Комитет по операциям ГЭФ на своих совещаниях запрашивал мнение секретариата Конвенции по каждому предложению по проектам по важнейшим аспектам деятельности в области изменения климата. В приложении А к настоящему докладу содержится перечень проектов в области изменения климата. Более полное описание каждого предложения по проектам включено в ежеквартальный оперативный доклад (апрель 1996 года).

11. Что касается деятельности, финансируемой ГЭФ вне рамок финансового механизма РКИК, то три предложения по проектам, общий объем финансирования которых составил 14,2 млн. долл. США, относятся к деятельности в странах, не включаемых в структуру финансирования в рамках финансового механизма. Тем не менее учреждения, занимающиеся вопросами осуществления, придерживались руководящих указаний Конференции Сторон при подготовке предложений по проектам, и по каждому предложению запрашивалось мнение секретариата Конвенции.

а. Стимулирующая деятельность и подготовка национальных сообщений

12. В решении 11/CP.1, принятом на первой сессии Конференции Сторон и озаглавленном "Первоначальные руководящие указания по вопросам политики, программным приоритетам и критериям отбора для органа или органов по управлению финансовым механизмом", подчеркивается важность стимулирующей деятельности. В разделе оперативной стратегии ГЭФ, посвященном изменению климата, указывается:

Стимулирующая деятельность обеспечивает основы для рассмотрения проблем изменения климата посредством осуществления деятельности, учитывающей характерные особенности отдельных стран. Она была определена в РКИК как "планирование и развитие внутреннего потенциала, включая укрепление институциональной инфраструктуры, подготовку кадров, научные исследования и образование, что будет способствовать осуществлению эффективных мер реагирования в соответствии с Конвенцией".

Помощь в подготовке национальных сообщений

ГЭФ покрывает "все согласованные издержки", связанные со стимулирующей деятельностью, непосредственно относящейся к обязательствам стран по подготовке национальных сообщений, предусмотренных в статье 12.1 РКИК. В ходе такой стимулирующей деятельности будут подготовлены планы, которые послужат основой для национальных сообщений; на базе этих планов будут разработаны устойчивые и эффективные меры реагирования. Содействие, оказанное в рамках такой стимулирующей деятельности, будет полностью соответствовать руководящим указаниям КС по подготовке национальных сообщений. Поскольку форма национальных сообщений все еще находится на стадии рассмотрения, временно будут использоваться положения статьи 12.1. ГЭФ разработал оперативные критерии с целью обеспечить руководство процессом подготовки и планирования поддержки этой деятельности, а также:

- a) избежать дублирования в работе с другими органами (включая исследования, финансируемые на двусторонней основе);
- b) обеспечить надлежащую последовательность в выполнении мероприятий;
- c) использовать наилучшую имеющуюся практику; и
- d) обеспечить эффективность затрат (включая использование норм).

13. В числе предложений по проектам в области изменения климата, утвержденных Советом с февраля 1995 года, 24 предложения (60%) были внесены в связи со стимулирующей деятельностью. Среди этих проектов 5 проектов имеют региональный и глобальный охват и ориентируются на стимулирующую деятельность в 36 странах. К настоящему времени ГЭФ финансирует проекты по стимулирующей деятельности в 55 странах (см. пункт 27).

14. На своей второй сессии Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) рассмотрел доклад о деятельности ГЭФ. На основе этого рассмотрения ВОО принял следующее решение:

35. ВОО рассмотрел документ FCCC/SBI/1996/3 и принял к сведению содержащуюся в нем информацию о соответствующих мерах, принятых Советом Глобального экологического фонда (ГЭФ), включая принятие Советом ГЭФ своей оперативной стратегии.

36. Исходя из этого, ВОО пришел к выводу, что:

а) ГЭФ как временный орган по управлению финансовым механизмом Рамочной конвенции об изменении климата Организации Объединенных Наций (РКИК ООН) и его учреждения, занимающиеся вопросами осуществления, должны, согласно статьям 4.3 и 12.5, оказывать оперативную и своевременную поддержку процессу подготовки национальных сообщений Сторон, являющихся развивающимися странами, в соответствии со статьей 12.1;

б) в этой связи ГЭФ как временный орган по управлению финансовым механизмом РКИК ООН должен рассматривать потребности, учитывающие характерные особенности конкретных стран, но, при получении соответствующих просьб, он также может рассматривать подходы, которые могут использоваться в отношении нескольких стран, имеющих аналогичные потребности; при этом он должен учитывать, что подготовка национальных сообщений является непрерывным процессом. В этой связи следует обеспечить полномасштабный учет руководящих принципов для подготовки национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I, которые будут приняты КС;

с) в этот первоначальный период ГЭФ как временный орган по управлению финансовым механизмом РКИК ООН должен осуществлять стимулирующие мероприятия в соответствии с руководящими указаниями, данными ему КС, и ускорить ассигнование ресурсов для покрытия всех согласованных издержек на такую деятельность в соответствии со статьей 4.3, в особенности на первоначальную и последующую подготовку национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I.

15. С целью ускорения процесса подготовки и осуществления проектов в области стимулирующей деятельности ГЭФ принял следующие меры:

а) он подготовил оперативные критерии в отношении стимулирующей деятельности, относящейся к национальным сообщениям в области изменения климата. Эти критерии были разработаны в консультации с учреждениями ГЭФ, занимающимися вопросами осуществления, и секретариатом РКИК ООН. В критериях указывается, что "поскольку в настоящий момент руководящие принципы для подготовки национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I, по-прежнему рассматриваются Конференцией Сторон, в промежуточный период времени критерии будут широко основываться на

требованиях статьи 12.1 с учетом общих, но дифференцированных обязанностей стран. Эти критерии будут, в случае необходимости, пересмотрены после того, как Конференция Сторон разработает руководящие принципы, касающиеся Сторон, не включенных в приложение I. Аналогичным образом, в случае необходимости будут учитываться другие решения Конференции Сторон, включая руководящие указания по стимулирующей деятельности, относящейся к последующим сообщениям";

- b) он одобрил процесс ускоренного утверждения предложений по проектам стимулирующей деятельности, согласующихся с оперативными критериями. Совет признал необходимость безотлагательного осуществления этой деятельности в свете ее особенностей, обеспечивающих подготовку национальных сообщений, с тем чтобы страны могли и дальше продвигаться в направлении осуществления Конвенции;
- c) в апреле 1996 года были утверждены первоначальные дополнительные ассигнования в размере 30 млн. долл. США с целью ускорения широкомасштабного осуществления стимулирующей деятельности, которая содействует выполнению конвенций об изменении климата и биологическом разнообразии; и
- d) ГЭФ принял меры по информированию соответствующих стран о наличии финансовых ресурсов, предназначенных для содействия осуществлению стимулирующей деятельности (см. пункты 49 и 50).

В. Выполнение руководящих указаний, сформулированных в Конвенции

16. Ниже приводится краткая информация о том, каким образом в рамках финансового механизма обеспечивалось выполнение руководящих указаний Конференции Сторон, сформулированных в решении 11/CP.1 "Первоначальные руководящие указания по вопросам политики, программным приоритетам и критериям отбора для органа или органов по управлению финансовым механизмом".

- 1 a) i): Средства на проекты/программы, осуществляемые в наименее развитых странах, должны выделяться на безвозмездной основе

17. До настоящего времени все средства, выделяемые ГЭФ для финансирования проектов, предоставлялись на безвозмездной основе. Утвержденные проекты включали 10 компонентов стимулирующей деятельности в наименее развитых странах**.

** Бенин, Бутан, Вануату, Заир, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мальдивские Острова, Самоа, Соломоновы Острова, Судан и Чад.

- 1 a) ii):** Финансируемые проекты должны учитывать характерные особенности стран, а также отвечать национальным приоритетам развития каждой страны и содействовать их достижению

18. В пункте 4 оперативных принципов оперативной стратегии ГЭФ указывается, что "ГЭФ финансирует проекты, учитывающие характерные особенности отдельных стран и основывающиеся на национальных приоритетах, предназначенных для оказания поддержки процессу устойчивого развития, как это определяется в контексте национальных программ".

19. Проектный цикл ГЭФ предусматривает, что национальный оперативный координационный центр отвечает за рассмотрение плана проектов, обеспечение их согласованности с положениями национальных программ и подтверждение соответствия принципов, заложенных в проектах, национальным приоритетам. Все предложения по проектам, а также просьбы о финансировании деятельности по подготовке проектов, представляемые для утверждения и поступающие от данного оперативного координационного центра, должны быть одобрены правительствами.

- 1 a) iii):** Что касается деятельности по передаче технологии, то технология должна иметь экологически чистый характер и быть адаптированной к местным условиям

20. Оперативная стратегия ГЭФ предусматривает, что финансируемая ГЭФ деятельность должна быть устойчивой с экологической, социальной и финансовой точек зрения, а не просто принимать какие-либо более благоприятные формы в сравнении с осуществляемой в настоящее время деятельностью, которая не имеет устойчивого характера. Кроме того, финансируемые ГЭФ мероприятия должны препятствовать передаче неблагоприятного экологического воздействия. План проектов должен соответствовать положениям оперативной стратегии в тех случаях, когда она применяется в других важных областях. Планы проектов должны предотвращать оказание неблагоприятного воздействия в других важных областях.

21. Политика ГЭФ в области дополнительных издержек предусматривает, что ни одно из осуществляемых ГЭФ мероприятий не должно оказывать неблагоприятного экологического воздействия на национальном уровне. Если какое-либо предложение по проекту содержит компонент, который мог бы оказывать неблагоприятное воздействие, то это предложение должно также включать компонент, который позволяет полностью смягчить последствия этого воздействия.

22. Передача технологии занимает важное место в рамках финансируемых ГЭФ мероприятий в области изменения климата, особенно тех, которые касаются возобновляемых источников энергии и энергоэффективности, например таких мероприятий, как проект по повышению эффективности промышленных котлоагрегатов, осуществляемый в Китае, проект по производству тепловой энергии и электроэнергии на основе солнечной энергии, осуществляемый в Индии, и проект по возобновляемым источникам энергии небольшой мощности, осуществляемый в Индонезии.

1 a) iv): Деятельность должна быть эффективной с точки зрения затрат

23. Основным оперативным принцип оперативной стратегии предусматривает, что ГЭФ должен обеспечивать экономическую эффективность своей деятельности с целью извлечения максимальных глобальных преимуществ для окружающей среды.

1 a) v): Привлечение средств из других источников

24. Еще один оперативный принцип предусматривает, что ГЭФ, стремясь обеспечить максимальный уровень глобальных преимуществ для окружающей среды, должен ускорять выделение дополнительных финансовых средств из других источников и привлекать их.

25. Что касается одобренных до настоящего времени предложений по проектам в области изменения климата, то не менее 680 млн. долл. США дополнительных финансовых средств было привлечено из других источников, при этом эти средства были предоставлены, главным образом, двусторонними донорами, учреждениями, занимающимися вопросами осуществления, и странами-получателями по проектам ГЭФ.

1 a) vi): Адекватность и предсказуемость потока ресурсов

26. Этот вопрос был рассмотрен в проекте приложения к меморандуму о понимании, касающегося определения финансовых средств, необходимых и имеющихся для осуществления Конвенции.

1 b) Программные приоритеты

1 b) i): Приоритетное финансирование всех согласованных издержек и стимулирующей деятельности

27. После своего преобразования ГЭФ обеспечил финансирование 24 проектов, которые будут способствовать развитию потенциала стран по подготовке первых национальных сообщений для Конференции Сторон. В большинстве случаев эти проекты будут обеспечивать покрытие всех издержек, связанных с подготовкой национальных сообщений. В других случаях финансовая поддержка, оказываемая ГЭФ, будет дополнять поддержку, предоставляемую в рамках других ресурсов с целью покрытия всех издержек по подготовке сообщений. В рамках этих 24 проектов будет оказываться помощь 55 странам. Кроме того, в настоящее время в рамках проектов, финансируемых ГЭФ в ходе осуществления опытного этапа, помощь оказывается еще 20 странам. ГЭФ в общей сложности выделил 53 млн. долл. США для оказания помощи 75 странам с целью частичной или полномасштабной подготовки их первых национальных сообщений для Конференции Сторон.

28. Кроме того, недавно Совет принял решение о выделении первоначальных ассигнований, а также одобрил подход, предусматривающий оперативное утверждение стимулирующей деятельности, с целью оказания помощи странам, являющимся Сторонами

Конвенции, в соблюдении, по мере необходимости, крайних сроков, установленных в Конвенции в отношении национальных сообщений и планирования мероприятий.

29. По просьбе Совета ГЭФ последний активно информирует соответствующие страны о возможностях оказания финансовой помощи в подготовке национальных сообщений (см. пункты 49 и 50).

- 1 b) ii):** Мероприятия, направленные на укрепление научно-технического потенциала в области осуществления Конвенции посредством осуществления соответствующей деятельности на международном и межправительственном уровне

30. Некоторые из проектов осуществления стимулирующей деятельности, например, те, которые реализуются в Бразилии и Мексике, предусматривают оказание содействия развитию научно-технического потенциала. В рамках некоторых глобальных проектов важное место отводится научно-исследовательской деятельности (например, страновые тематические исследования по вопросам воздействия и адаптации, экономические механизмы деятельности по ограничению выбросов ПГ и системы, которые можно было бы использовать вместо подсеčno-огневой системы земледелия).

31. Будущие целевые мероприятия по осуществлению научно-технической деятельности должны разрабатываться в контексте долгосрочных оперативных программ, указываемых в оперативной стратегии.

- 1 b) iii):** Повышение уровня информированности и профессиональной подготовки общественности по вопросам об изменении климата и мерах реагирования

32. Оперативный критерий, касающийся стимулирующей деятельности, предусматривает необходимость осуществления мероприятий и финансирования, направленных на повышение уровня информирования общественности.

- 1 b) iv):** Разработка всеобъемлющих и подготовленных на национальном уровне программ, предназначенных для решения проблем, связанных с изменением климата

33. В процесс подготовки стимулирующей деятельности, касающейся национальных сообщений, включен вопрос о разработке национального плана по выполнению обязательств, предусмотренных в Конвенции.

1 b) v) : Готовность оказывать помощь в осуществлении национальных программ

34. Как указывалось выше, основной оперативный принцип ГЭФ предусматривает необходимость финансирования устанавливаемых в контексте национальных программ проектов, учитывающих характерные особенности отдельных стран, основывающихся на национальных приоритетах и направленных на оказание поддержки процессу устойчивого развития.

1 b) vi) : Поддержка согласованных мероприятий по смягчению последствий изменения климата

35. Наибольший объем финансовых средств, предоставленных до настоящего времени в наиболее важных областях изменения климата, был направлен на осуществление согласованных мероприятий, которые позволяют смягчить последствия изменения климата либо путем воздействия на антропогенные выбросы из источников, либо посредством абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом. В результате уделения первоочередного внимания долгосрочным мерам по смягчению последствий изменения климата первоначальное сокращение выбросов парниковых газов будет меньшим по сравнению с сокращением, обеспечиваемым за счет осуществления стратегии, исключительно ориентированной на краткосрочные меры. Однако совокупное долгосрочное воздействие, как ожидается, будет гораздо более значительным, поскольку осуществляемые проекты сократят издержки, обеспечат наращивание потенциала и позволят приступить к применению технологий, которые в конечном итоге предотвратят (а не просто сократят) выбросы парниковых газов (см. пункт 41 ниже).

1 c) Критерии отбора

1 c) i) : Критерии отбора стран

36. Субсидии ГЭФ, выделяемые в рамках финансового механизма Конвенции, предоставляются в соответствии с критериями отбора, установленными Конференцией Сторон. Эти критерии предусматривают, что в рамках финансового механизма финансовые средства от ГЭФ могут получать только те Стороны, которые являются развивающимися странами.

1 c) ii) : Критерии отбора видов деятельности

37. Обеспечено неуклонное соблюдение руководящих указаний Конференции Сторон, касающихся критериев отбора видов деятельности. Даже в тех случаях, когда ГЭФ оказывает помощь странам, не охватываемым финансовым механизмом Конвенции, он обеспечивает, что осуществляемая деятельность полностью соответствует руководящим указаниям Конференции Сторон.

1 d) Адаптация

1 d) iv): ГЭФ будет покрывать все согласованные издержки на адаптационную деятельность, проводимую на этапе I

38. Оперативные критерии, установленные для разработки проектов стимулирующей деятельности, предусматривают возможность проведения оценок степени уязвимости в отношении таких секторов, как сельское и лесное хозяйство, прибрежные зоны, водные ресурсы, здравоохранение и естественные экосистемы, информация о которых является составной частью национальных сообщений. Кроме того, ГЭФ обеспечил финансирование, на основе покрытия всех согласованных издержек, ряда проектов стимулирующей деятельности, в рамках которых основное внимание уделяется адаптационной деятельности на этапе I. В качестве примера можно привести проект по Мальдивским островам, региональные проекты PISCAP и КАРИКОМ, программу Global CC: TRAIN и проводимые ЮНЕП страновые тематические исследования по вопросам воздействия и адаптации.

39. Кроме того, в рамках оперативной стратегии ГЭФ в области изменения климата далее определяются адаптационные мероприятия на этапе I (стр. 39 текста на английском языке).

1 e) Все согласованные дополнительные издержки: Применение концепции всех согласованных дополнительных издержек должно быть гибким, прагматичным и в каждом случае учитывать конкретные обстоятельства

40. Одобрив подход, касающийся дополнительных издержек, Совет ГЭФ, тем не менее, признал необходимость гибкого применения концепции дополнительных издержек. В ходе операций ГЭФ было обеспечено прагматичное применение этой концепции, обеспечивающее учет конкретных обстоятельств в каждом случае.

Решение 12/CP.1: Принять смешанную стратегию, в рамках которой проекты будут отбираться исходя из того, отвечают ли они одному из долгосрочных или краткосрочных программных приоритетов

41. Оперативная стратегия ГЭФ предусматривает, что операции ГЭФ будут планироваться в рамках таких трех широких и взаимосвязанных категорий, как долгосрочные оперативные программы, стимулирующая деятельность и краткосрочные меры реагирования. Эти три категории были определены в соответствии с руководящими указаниями Конференции Сторон. Стратегия также предусматривает, что с учетом ограниченных ресурсов ГЭФ и узких возможностей стран-получателей и учреждений, занимающихся вопросами осуществления, в отношении программирования своей деятельности в какой-либо конкретный момент времени ГЭФ должен строить и располагать в определенном порядке очередности осуществляемые им мероприятия с целью наиболее оптимального достижения глобальных экологических целей. Расположение в определенном порядке очередности

задач, решаемых ГЭФ, будет являться динамическим процессом, форма которого будет отчасти определяться эволюционным характером руководящих указаний, содержащихся в соответствующих конвенциях, и более широкими возможностями, касающимися разработки программ.

42. Данные, содержащиеся в таблице 1 (приложение А), свидетельствуют о том, что пакет мероприятий в области изменения климата состоит из проектов, которые входят в категорию развивающихся долгосрочных оперативных программ. Эти данные также свидетельствуют о том, что этот пакет мероприятий включает стимулирующую деятельность и краткосрочные оперативные меры.

v. МЕХАНИЗМ ПО РАЗРАБОТКЕ И ПОДГОТОВКЕ ПРОЕКТОВ

43. Механизм по разработке и подготовке проектов (МРПП) обеспечивает финансовые средства ГЭФ для подготовки предложений по проектам. В течение отчетного периода в области изменения климата было утверждено 24 предложения МРПП, общий размер которых составил 3,8 млн. долл. США. В приложении В к настоящему докладу содержится перечень утвержденных ресурсов МРПП. Результаты анализа финансовых каналов ГЭФ свидетельствуют о том, что значительное количество предложений, финансируемых МРПП, уже в настоящее время может рассматриваться в качестве полноценных проектов. Согласно оценкам, в результате выделения финансовых средств в размере 3,8 млн. долл. США, предоставленных для МРПП, объем инвестирования ГЭФ должен составить около 120 млн. долл. США.

vi. МЕМОРАНДУМ О ПОНИМАНИИ

44. На своей первой сессии, состоявшейся в августе 1995 года, ВОО утвердил решение по пункту своей повестки дня "Вопросы, относящиеся к финансовому механизму". В постановляющей части этого решения указывается, что ВОО:

1. рекомендует Конференции Сторон одобрить приводящийся ниже проект решения и проект меморандума о понимании, содержащийся в приложении к нему, с учетом необходимых редакционных поправок;

2. предлагает секретариатам Конвенции и Глобального экологического фонда совместно подготовить приложение к меморандуму о понимании, касающееся процедур упрощения совместного определения в предсказуемой и поддающейся выявлению форме объема финансовых средств, необходимых и имеющихся для осуществления Конвенции, и условий, при которых проводится периодический пересмотр этого объема, о чем говорится в пункте 9 меморандума;

3. принимает решение рассмотреть вышеуказанное приложение после его принятия Советом Глобального экологического фонда и до его принятия Конференцией Сторон.

45. В соответствии с этим решением секретариаты РКИК и ГЭФ подготовили проект приложения к меморандуму о понимании, касающегося процедур упрощения совместного определения объема финансовых средств, необходимых и имеющихся для осуществления Конвенции. Совет рассмотрел этот проект, подготовленный двумя секретариатами. Проект приложения, утвержденного Советом, был представлен секретариату Конвенции для его передачи на рассмотрение ВОО и второй сессии Конференции Сторон.

vii. МЕЖСЕКРЕТАРИАТСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

46. Секретариат РКИК и секретариат ГЭФ продолжают осуществлять тесное сотрудничество. Это позволило значительно упростить работу как Конференции Сторон Конвенции, так и Совета ГЭФ. Как указывается в пункте 45, секретариаты РКИК и ГЭФ подготовили проект приложения к проекту меморандума о понимании, касающегося процедур упрощения совместного определения. Что касается проектов ГЭФ, то мнение секретариата РКИК запрашивалось по каждому предложению по проектам в области изменения климата.

47. Как предусматривается в соответствующих правилах процедуры, на каждом совещании Совета секретариат Конвенции был представлен Исполнительным секретарем или его представителем. Они выступали на каждом совещании и отвечали на вопросы членов Совета. Представители секретариата РКИК и ВОКНТА участвовали в соответствующих совещаниях КГНТВ, а представители секретариата присутствовали на совещаниях Комитета по операциям ГЭФ. Секретариат ГЭФ участвовал в совещаниях Вспомогательного органа для консультирования по научно-техническим аспектам (ВОКНТА) и ВОО в августе 1995 года и марте 1996 года, а также в работе первого совещания Конференции Сторон.

viii. ВОПРОСЫ, ПОДЛЕЖАЩИЕ РАССМОТРЕНИЮ КОНФЕРЕНЦИЕЙ СТОРОН

48. Совет хотел бы привлечь внимание Конференции Сторон к таким двум вопросам, как (А) национальные сообщения; и (В) пополнение ГЭФ.

А. Национальные сообщения

49. Как указывается в пункте 4 с), Совет ГЭФ утвердил выделение финансовых средств для стимулирующей деятельности, а также более оперативные процедуры утверждения предложений по проектам. В этой связи Совет также просил секретариат ГЭФ координировать в консультации с учреждениями, занимающимися вопросами осуществления, и секретариатом Конвенции активный процесс по информированию стран-получателей о наличии ресурсов для стимулирующей деятельности. Совет также просил секретариат оценить просьбы о финансовой помощи в течение ближайших двух-трех месяцев.

50. В соответствии с этой просьбой секретариат ГЭФ проинформировал оперативные координационные центры ГЭФ в соответствующих странах-получателях о решении Совета и о наличии финансовой помощи для целей стимулирующей деятельности и, в частности, для целей подготовки национальных сообщений согласно статье 12 Конвенции. Корреспонденция по этому вопросу будет также распространена среди делегаций на второй сессии Конференции Сторон.

51. К Конференции Сторон обращен призыв оказывать помощь в решении этого вопроса путем поощрения всех Сторон, которые заинтересованы в получении помощи для стимулирующей деятельности через ГЭФ, с целью обеспечения максимально возможного оперативного реагирования на эти активные усилия и осуществления сотрудничества с учреждениями ГЭФ, занимающимися вопросами осуществления, в области подготовки и реализации проектов стимулирующей деятельности в конкретных странах.

В. Пополнение ГЭФ

52. В 1997 году будет проведена первая Ассамблея ГЭФ, которая является всемирным форумом стран - участниц ГЭФ и на которой будет осуществлен обзор его операций и политики. В 1997 году также начнутся переговоры по следующему пополнению ГЭФ.

53. На своем совещании в апреле 1996 года Совет ГЭФ выразил поддержку устойчивому росту оперативной деятельности ГЭФ и разработке высококачественных проектов, совместимых с целями оперативной стратегии ГЭФ.

54. В пункте 2 h) статьи 7 Конвенции предусматривается, что Конференция Сторон будет стремиться мобилизовывать финансовые ресурсы в соответствии с пунктами 3, 4 и 5 статьи 4 и статьей 11 Конвенции. Кроме того, в соответствии с приложением к предлагаемому меморандуму о понимании, касающимся определения финансовых средств, необходимых и имеющихся для осуществления Конвенции, Конференции Сторон надлежит, в ожидании пополнения ГЭФ, произвести оценку объема финансовых средств, необходимых для оказания помощи развивающимся странам, в соответствии с руководящими указаниями Конференции Сторон, при выполнении ими своих обязательств по Конвенции в течение следующего цикла пополнения ГЭФ.

55. В соответствии с решением 9/CP.1, принятым на первой сессии Конференции Сторон, ГЭФ было предложено и далее выполнять на временной основе функции международного органа, на который возлагается управление финансовым механизмом, упомянутым в статье 11 Конвенции. Кроме того, Стороны постановили в соответствии со статьей 11.4 провести не менее чем через четыре года обзор финансового механизма и принять надлежащие меры, включая определение окончательного статуса ГЭФ в контексте Конвенции.

56. После укрепления своих институциональных и программных рамок, включая утверждение оперативной стратегии ГЭФ в октябре 1995 года, и с учетом других решений Совета, касающихся эффективности, рационализации процедур и финансирования проектов, преобразованный ГЭФ приобрел поистине оперативный характер. В результате преобразования ГЭФ в конце его опытного этапа, а также с учетом предлагаемого меморандума о понимании, который в настоящее время находится на рассмотрении второй сессии Конференции Сторон, институциональная структура ГЭФ стала полностью соответствовать положениям статьи 11 Конвенции. Кроме того, оперативная информация, имевшаяся до начала нынешнего совещания, со всей очевидностью свидетельствует о том, что ГЭФ полностью учитывает руководящие указания, сформулированные в Конвенции.

57. Конференции Сторон предлагается рассмотреть вопрос об использовании процесса подготовки оценки потребностей в качестве возможности для обзора финансового механизма в соответствии с пунктом 2 решения 9/CP.1 и изучить при наличии малейшей возможности вопрос об определении окончательного статуса финансового механизма в контексте Конвенции.

**Приложение А - Проекты в области изменения
климата* - апрель 1996 год**

(млн. долл. США)

Аргентина	Страновое исследование по изменению климата	1,00
Армения	Страновое исследование по изменению климата	0,35
Бутан	Стимулирующая деятельность, касающаяся ПГ	0,30
Ботсвана	Наращивание потенциала Ботсваны в области выполнения ее обязательств по Рамочной конвенции об изменении климата	0,35
Бразилия	Производство энергии биомассы путем использования жома и растительных остатков сахарного тростника	3,75
Бразилия	Стимулирующая деятельность	1,50
Китай	Высокоэффективные промышленные котлоагрегаты	32,80
Китай	Энергосбережение и борьба с загрязнением на городских и сельских предприятиях	1,00
Китай	Содействие рекуперации и утилизации метана из смешанных городских отходов	5,25
Коста-Рика	Наращивание национального технического потенциала в области разработки альтернативных вариантов сокращения выбросов парниковых газов и активизации поглотителей углерода	0,47
Египет	Наращивание потенциала Египта в области разработки кадастра ПГ и планов действий по выполнению содержащихся в РКИК ООН обязательств, касающихся представления сообщений	0,40
Глобальный охват	Методы, которые могут использоваться вместо подсеčno-огневой системы земледелия (ПОСЗ), этап II	3,00

**Приложение А - Проекты в области изменения
климата* - апрель 1996 год**

(млн. долл. США)

Глобальный охват	Этап II СС:TRAIN - Учебная программа, способствующая осуществлению РКИК ООН	2,70
Глобальный охват (Антигуа, Барбуда, Эстония, Камерун, Пакистан)	Страновые исследования по изменению климата Оценка воздействия и адаптации - этап I	2,00
Глобальный охват (Аргентина, Эквадор, Эстония, Венгрия, Индонезия, Маврикий, Сенегал, Вьетнам)	Экономические механизмы деятельности по ограничению выбросов ПГ - этап I	3,00
Глобальный охват	Фонд для возобновляемых источников энергии и энергоэффективности	30,00
Венгрия	Фонд совместного финансирования деятельности по повышению энергоэффективности	5,00
Индия	Производство тепловой энергии и электроэнергии на основе использования солнечной энергии	49,00
Индонезия	Возобновляемые источники энергии небольшой мощности (РЕСП)	6,00
Индонезия	Системы использования солнечной энергии в бытовых целях (СНС)	24,30
Иордания	Наращивание потенциала в области осуществления РКИК ООН	0,24
Иордания	Сокращение выбросов метана и использование городских отходов для производства энергии в Аммане	2,50

**Приложение А - Проекты в области изменения
климата* - апрель 1996 год**

(млн. долл. США)

Лаосская Народно- Демократическая Республика	Проект разработки национальных кадастров парниковых газов	0,31
Ливан	Наращивание потенциала в области разработки кадастра ПГ и планов действий по выполнению содержащихся в РКИК ООН обязательств, касающихся представления сообщений	0,30
Литва	Демонстрационный проект производства геотермальной энергии в Клайпеде	6,90
Малайзия	Национальный кадастр парниковых газов и меры по выполнению Рамочной конвенции об изменении климата Организации Объединенных Наций	0,47
Мальдивские острова	Национальный кадастр ПГ и оценка адаптации к изменению климата	1,00
Мексика	Разработка коэффициентов выбросов ПГ на основе реальных систем в центральной Мексике и разработка сопутствующей системы управления информацией	0,31
Папуа-Новая Гвинея	Осуществляемая в Папуа-Новая Гвинея стимулирующая деятельность, касающаяся ПГ	0,35
Региональный охват (Остров Кука, Федеративные Штаты Микронезии, Науру, Соломоновы Острова, Тувалу, Вануату и Западное Самоа)	Оказание помощи в связи с изменением климата на островах Тихоокеанского региона (PICCAP)	2,44

**Приложение А - Проекты в области изменения
климата* - апрель 1996 год**

(млн. долл. США)

Региональный охват (КАРИКОМ)	Планирование деятельности по адаптации к изменению климата	6,50
Румыния	Наращивание потенциала в области сокращения выбросов ПГ посредством повышения эффективности использования энергии	2,27
Сенегал	Рациональное использование энергии на устойчивой и совместной основе	4,70
Шри-Ланка	Оказание услуг в сфере энергетики	7,30
Шри-Ланка	Возобновляемые источники энергии и наращивание потенциала	1,45
Судан	Наращивание потенциала Судана в области осуществления РКИК ООН и представления соответствующих сообщений	0,29
Тунис	Кадастр ПГ: национальная стратегия и планы действий в области сокращения выбросов и представления сообщений в соответствии с РКИК ООН	0,57
Уругвай	Укрепление институциональной структуры и стимулирующая деятельность по выполнению Рамочной конвенции об изменении климата ООН	0,70
Узбекистан	Страновое исследование по изменению климата	0,33
Заир	Наращивание потенциала Заира в области выполнения его обязательств по РКИК ООН	0,35
ИТОГО		211,44

* В эту информацию не включены данные о проектах, утвержденных в ходе опытного этапа ГЭФ. Полный перечень всех проектов в области изменения климата, финансируемых ГЭФ, приводится в ежеквартальном оперативном докладе (апрель 1996 года).

Пакет мероприятий ГЭФ в области изменения климата*

Приложение А Таблица 1

Стимулирующая деятельность при подготовке национальных сообщений	Долгосрочная деятельность						Краткосрочная деятельность		
	Объем	Энергосбережение и энергоэффективность	Объем	Возобновляемые источники энергии	Объем	Энергетическая технология с низким уровнем выбросов парниковых газов		Объем	
Армения	0,35	Китай: эффективные промышленные котлоагрегаты	32,80	Бразилия: биомасса	3,75	Индия: производство тепловой энергии и электроэнергии на основе использования солнечной энергии	49,00	Сенегал: углерод	4,70
Аргентина	1,00	Китай: городские и сельские предприятия	1,00	Китай: городские твердые отходы	5,25			Глобальный охват: ПОСЗ	3,00
Бутан	0,30			Индонезия: РЕСП	6,00				
Ботсвана	0,35			Индонезия: СНС	24,30				
Бразилия	1,50			Иордания: городские твердые отходы	2,50				
Коста-Рика	0,47			Шри-Ланка: оказание услуг в сфере энергетики	7,30				
Египет	0,40			Шри-Ланка: возобновляемые источники энергии	1,45				
Иордания	0,24			Глобальный охват: фонд для возобновляемых источников энергии и энергоэффективности	30,00				

Стимулирующая деятельность при подготовке национальных сообщений	Долгосрочная деятельность						Краткосрочная деятельность	
	Объем	Энергосбережение и энергоэффективность	Объем	Возобновляемые источники энергии	Объем	Энергетическая технология с низким уровнем выбросов парниковых газов	Объем	
Лаосская Народно-Демократическая Республика	0,31							
Ливан	0,30							
Малайзия	0,47							
Мальдивские острова	1,00							
Мексика	0,31							
Папуа-Новая Гвинея	0,35							
Судан	0,29							
Тунис	0,57							
Уругвай	0,70							
Узбекистан	0,33						80,55	49,00
Итого	33,80							7,70
Заир	0,35							
Глобальный охват: CC:Train	2,70							
Глобальный охват: Riso	3,00							
Глобальный охват: UNEP-CCS	2,00							

		Долгосрочная деятельность						Краткосрочная деятельность	
Стимулирующая деятельность при подготовке национальных сообщений	Объем	Энергосбережение и энергоэффективность	Объем	Возобновляемые источники энергии	Объем	Энергетическая технология с низким уровнем выбросов парниковых газов	Объем		
Региональный охват: Ріссар	6,50								
Региональный охват: Кариком	2,44								
ИТОГО	26,23								
Вне рамок финансового механизма									
		Венгрия: МФК	5,00	Литва: геотермальная энергия	6,90				
		Румыния	2,27						
			7,27		6,90				
			41,07		87,45				
ОБЩИЙ ИТОГ						211,45			

* В эту информацию не включены данные о проектах, утвержденных в ходе опытного этапа ГЭФ.

Приложение В - МРПП в области изменения климата - апрель 1996 года

14 июня 1996 года

Страна	Название проекта	Объем (долл. США)
Аргентина	Возобновляемые источники энергии	120 000
Аргентина	Сокращение объемов сжигания попутного газа	10 000
Армения	Страновое исследование по изменению климата	10 000
Бутан	Национальный кадастр ПГ и оценка адаптации	10 400
Боливия	Использование и сокращение объемов попутного газа	25 000
Боливия	Электрификация сельской местности с помощью возобновляемых источников энергии	237 000
Камерун	Региональный проект в области экологической информации	25 000
Регион Карибского моря	Проект в области возобновляемых источников энергии	25 000
Китай	Энергосбережение	350 000
Китай	Возобновляемые источники энергии	140 000
Китай	Энергоэффективные промышленные котлоагрегаты	746 000
Колумбия	Колумбия: переход на использование СНГ/СПГ в автотранспортных средствах	25 000
Континентальная Африка	Комплексная стратегия содействия устойчивому развитию	25 000
Куба	Биомасса в виде сахарного тростника	350 000
Гана	Производство электроэнергии на основе использования возобновляемых источников энергии в целях социального и экономического развития сельских районов	59 000

Страна	Название проекта	Объем (долл. США)
Глобальный охват	Консультационные встречи участников инициативы по преобразованию рынка фотогальванических фотоэлементов в шести странах	50 000
Индия	Производство тепловой энергии на основе использования солнечной энергии	750 000
Индия	Производство энергии на основе использования биомассы для сельских районов Индии	200 000
Нигер, Сенегал, Мали, Буркина-Фасо	Фиксация углерода и меры по борьбе с опустыниванием и экологически неустойчивые периферийные районы пустынь	25 000
Региональный охват	КАРИКОМ	310 000
Шри-Ланка	Наращивание потенциала в области эффективного использования возобновляемых источников энергии	18 000
Шри-Ланка	Возобновляемые источники энергии/DSM	200 000
Судан	Судан: использование фотогальванических систем	25 000
Судан	Наращивание национального потенциала, позволяющего правительству Судана выполнять свои обязательства по РКИК ООН, касающиеся представления сообщений	20 000
		=====
Итого:		3 755 400

МРПП в области изменения климата*
(тыс. долл. США)

Стимулирующая деятельность	Энергосбережение и энергоэффективность			Долгосрочная деятельность			Краткосрочная деятельность		
	Объем	Энергосбережение и энергоэффективность	Объем	Возобновляемые источники энергии	Объем	Энергетическая технология с низким уровнем выбросов парниковых газов	Объем		
Армения	10,0	Китай: высокоэффективные котлоагрегаты	746,0	Аргентина: электроэнергия	120,0	Индия: производство тепловой энергии на основе использования солнечной энергии	750,0	Аргентина: сокращение объемов сжигания попутного газа	10,0
Бутан	10,4	Китай: Escos.	350,0	Боливия: электрификация сельской местности	237,5			Боливия: попутный газ	25,0
Судан	20,0	Шри-Ланка	200,0	Китай: REP.	140,0			Камерун: Фот.	25,0
Региональный охват: Африка	25,0			Куба: сахарный тростник	350,0			Колумбия: СНГ	25,0

Стимулирующая деятельность		Энергосбережение и энергоэффективность	Долгосрочная деятельность				Краткосрочная деятельность	
Объем	Объем		Возобновляемые источники энергии	Объем	Энергетическая технология с низким уровнем выбросов парниковых газов	Объем		
Региональный охват: Карибом	310,0		Гана: возобновляемые источники энергии	59,0		Региональный охват: CFlx	25,0	
			Индия: Sutra	200,0				
			Шри-Ланка: возобновляемые источники энергии	18,0				
			Судан: фотогальванические фотоэлементы	25,0				
			Региональный охват: регион Карибского моря – возобновляемые источники энергии	25,0				
			Глобальный охват: инициатива по преобразованию рынка фотогальванических фотоэлементов	50,0				
Итого	375,4	1 296,0		1 224,5		750,0	110,0	
ОБЩИЙ ИТОГ						3 755,9 долл. США		

* Ассигнования МРПП, утвержденные в период март 1995 года – апрель 1996 года.

