



大会

第五十届会议

Distr. General

10 July 1996

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

议程项目128

联合国保护部队，
联合国克罗地亚恢复信任行动，
联合国预防性部署部队和
联合国和平部队总部经费的筹措

秘书长的报告

增编

摘要

本报告是按照1996年6月7日大会第50/235号决议第15段规定提出的，其中大会促请秘书长紧急审查下列关注问题(a) 联合国波斯尼亚—黑塞哥维那特派团(波黑特派团)、联合国东斯拉沃尼亚、巴拉尼亚和西锡米尔乌姆过渡时期行政当局(东斯过渡当局)和联合国预防性部署部队(联预部队)的行政职能下放(如征聘和安插、调度、培训、遣返和采购)和(b)减少行政人员总人数(在行政和预算问题咨询委员会的报告(A/50/903/Add.1)中提及，并在1996年7月1日前向大会报告有关情况。

1996年3月29日秘书长报告(A/50/696/Add.5)中提议，自1996年7月1日起，向新特派团提供的中央支助将仅包括汽车备件的供应和仓储、通信网的维持以及固定翼空中支助。随后于1996年6月间进行关于将其他行政支助职能下放的深入审查，其结果已载于本报告期内。

1. 1996年2月6日秘书长提交安全理事会的报告(S/1996/83)提供了联合国和平部队整个任务地区的有关事态最新发展情况,其中包括安理会新设特派团,即联合国波斯尼亚—黑塞哥维那特派团(波黑特派团)、联合国东斯拉沃尼亚、巴拉尼亚和西锡米尔乌姆过渡时期行政当局(东斯过渡当局)和联合国普雷夫拉卡观察团(联普观察团)。
2. 秘书长报告第四节提及为新的特派团以及联合国保护部队(联保部队)、联合国克罗地亚恢复信任行动(联恢行动)和联合国和平部队总部(联和部队总部)的清理工作提供的行政支助安排。该报告第27段提出,秘书长计划保留联和部队行政司的结构、员额水平和物质资源,最长五个月(即至1996年6月为止)。在各个新的特派团设立了独立行政支助基础结构,人员和资产将在地面局势许可的情况下尽快转移给它们。报告第28段进一步指出,基于成本效益的原因,现设想为联波黑特派团、联普观察团和东斯过渡当局提供行政支助的某些构成部分,例如通讯主网控制中心、运输、备用件仓储以及可能还有民航支助,都将继续由中央控制,并为行政和预算目的附属于该地区的一个新特派团。
3. 按照报告第27段,1996年3月29日秘书长关于联保部队、联恢行动、联预部队和联和部队总部经费的筹措的报告(A/50/696/Add.5)所列估计费用包括1996年7月1日至1997年2月28日期间联和部队总部清理费用以及在1996年7月1日至1997年6月30日期间向东斯过渡当局、波黑特派团和联预部队提供中央支助所需经费。
4. 在整个12个月期间,中央支助所需员额包括21名国际工作人员和38名当地工作人员,并且在1997年3月1日至6月30日期间还需要3个一般事务行政助理来执行下列职责:
 - (a) 为尽量减少库存,提供联合国自备汽车和特遣队自备汽车零件。
 - (b) 维修联保部队所建立的通信网,该通信网用于支助克罗地亚、波斯尼亚—黑塞哥维那和前南斯拉夫的马其顿共和国境内的整个任务地区。每个新的特派团各自使用同样的一套设备在经济上是不合算的。与集中管理的基础设施不同,每个特派团可能无法支助范围相同的服务,因此效率反而会减少。
 - (c) 提供空中支助,包括一架Antonov-26型飞机。该飞机将用于运载重型起重设备和在任务地区内运送人员。预计任何特派团都没有必要全日使用这样的一架飞机,因此建议该机应供前南斯拉夫境内的所有特派团共同使用。
5. 由于该区域政治形势的发展,安全理事会于1995年下半年和1996年初就前南斯拉夫境内联合国维持和平行动方面采取一些行动如下:
 - (a) 安理会1995年11月30日第1025(1995)号决议决定,联恢部队的任务期限将于1996年1月15日结束。

- (b) 安理会1995年12月15日第1031 (1995)号决议决定在秘书长向安理会报告联保部队的权力已移交执行部队之日结束联保部队的任务。权力已于1995年12月20日移交。
- (c) 安全理事会1995年12月21日通过第1035 (1995)号决议建立联合国波斯尼亚—黑塞哥维那特派团(波黑特派团),包括国际警察工作队(警察工作队)和民政处。
- (d) 安理会根据其1996年1月15日第1037(1996)号决议成立了东斯过渡当局,在过渡时期统治东斯拉沃尼亚、巴拉尼亚和西锡尔米乌姆并维持和平与安全。
- (e) 安理会1996年1月15日还通过第1038(1996)号决议,其中决定授权联合国观察员继续监测普雷夫拉卡半岛的非军事化情况。这一独立的特派团,定名为联合国普雷夫拉卡观察团(联普观察团),直接向联合国总部提出报告。
- (f) 安全理事会主席1996年2月1日的信(S/1996/76),通知秘书长安理会原则上同意秘书长的建议,将联预部队改成独立的特派团。
6. 除了安全理事会规定的上述行动外,秘书长在其1996年2月6日的报告(S/1996/83)第24段内通知安理会,他打算保留设在贝尔格莱德和萨格勒布的联络处,它们将直接向联合国纽约总部报告。
7. 安全理事会设立的每个新特派团都是独立的特派团,直接向联合国总部负责,具有特定任务,任务期限从3个月至12个月不等。至于这些特派团所需员额的决定,按照秘书长1996年3月13日的报告(A/50/696/Add.4)中所述,考虑到这些特派团在不同的国家内作业,其军事和文职员额配置不同。此外,其业务需求不同,并且其任务非常依赖灵活和及时的行政支助。基于这些情况,主要后勤和行政职能需要直接控制及权职分明。
8. 基于这些理由,决定尽量使每个特派团在行政上独立和自主,只有极少数的行政支助职能由中央负责。然而,基于经济和效率的理由决定小规模行动、联普观察团以及贝尔格莱德和萨格勒布联络处所需的行政支助将分别由波黑特派团和东斯过渡当局提供。
9. 继安全理事会这些行动和秘书长提出的建议后,在特派团领域及维持和平行动部进行了广泛的工作,以决定这些特派团的业务需求,包括文职人员所需员额并编列相关费用概算。1996年1月1日至6月30日的过渡期间,包括清结联和部队总部之前的期间的所有行动的费用概算都已载于秘书长1996年3月13日的报告(A/50/696/Add.4)内。
10. 行政和预算问题咨询委员会审议了关于自1996年7月1日起12个月期间联保部队、联恢行动、联预部队和联和部队总部经费的筹措的报告(A/50/696/Add.5)以及相同的12个月期间波黑特派团(A/50/906)、东斯过渡当局(A/50/909)和联预部队(A/50/895)经费筹措报告及所需员额。
11. 关于在1996年6月30日之后行政职能权力下放的问题,咨询委员会在其1996年5月6日的报告(A/50/903/Add.1)第24段中说,咨询委员会没有得到关于拟议的权力下放的好处和利益的充分理由。委员会关切的是,权力下放可能会引起行政职能方面不必要的分化、重叠和重复。

因此,咨询委员会建议秘书长应审查拟议的行政职能权力下放问题,以便:(a) 确定更多能以最有效率的方式集中履行的职能,例如征聘和安插、控制调度、训练、部队遣返(尤其是关于空中和海上运输工具签订和约的问题)以及采购,和(b) 减少特派团行政工作人员的总数。咨询委员会要求将秘书长审查的结果反映到下次提交的特派团的预算中。

12. 在咨询委员会于1996年5月6日提出报告以及大会在1996年6月7日通过第50/235号决议以后,根据在前5个月过渡期间取得的经验以及在前南斯拉夫境内展开活动实际需要的行政支助,这次对各项业务所需的人员编制进行了严格的审查。特派团的团长和首席行政干事参与了有关这个问题的深入讨论。
13. 首先决定,虽然新特派团的工作人员部署工作进展很慢,但是可以在目标日期1996年7月1日使新特派团成为一个独立的业务单位。预计在这一天以前需要的起码工作人员数目已经部署完毕,支助系统(通讯、Sun、Reality)可以投入使用,总部所作的有关授权将会获得批准。
14. 分析资料表明,将任务地区的行政职能权力下放,在所需人力方面可以减少一些,因为即使在中央集权的情况下,仍然必须保留地方上的采购、财政和其他领域的联络中心。相反,更重要的是,审查结果表明建立新的程序层级,会使得支助职能变得更加繁杂和被动而不是更加主动。将取得成果的责任和提供支助的责任分开,必须清楚界定在中央集权环境下的权威、汇报管道和责任制。
15. 需要集中履行的职责,例如国际工作人员的征聘和安插,签订空中和海上运输工具合同以遣返部队、市场调查、大批量招标和国际采购、类似订单的标准化和统一已经由维持和平活动部及行政和管理事务部的总部集中处理。进一步将区域一级的权力集中只会造成工作的重复和重叠。
16. 在地方人事管理方面,权力集中不会造成人员减少,因为这些职责需要人事官员亲自驻在任务地区的各个地点,因此不论这项服务是否采取集中处理办法,工作人员的总数不会有差别。如前所述,区域特派团在不同的国家都可发挥职能,但是出于需要,地方工作人员的征聘工作必须在当地进行。
17. 大规模采购活动在联合国总部集中处理,包括价值超过授权外地特派团采购数额的所有合同。此外,前南斯拉夫境内各特派团不同的需求使得由总部集中处理比由区域一级处理更有效,因为可以将世界其他地方类似特派团的需求合并处理。
18. 同时,分析报告还鉴定出若干项特定职责可以在战区予以集中处理。这些职责如下:
 - (a) 主要通讯网中心,包括控制和监督向执行部队提供的通讯服务;
 - (b) 广域网中心,提供电子邮件,总部 Lotus Notes 数据库复制版,这些资料依靠并且应当共同存在于主要通讯网中心;
 - (c) 固定翼飞机的操作以及按规定向东斯过渡当局和波黑特派团进出萨格勒布的飞机提供服务;

- (d) 管制克罗地亚的人员和货物的流通;
 - (e) 人员的国际旅行,包括订位、订票、确认和发放机票,同旅行社、飞机公司、包装和运输公司打交道,向来往于任务地区的人员在抵达和离开时提供方便,协助办理移民和海关手续(这项工作尽可能不妨碍或阻止任何特派团执行这些任务);
 - (f) 通关服务,包括填写海关报表,对于来往和通过克罗地亚的进口/出口资产和私人物品发放过境文件。
19. 此外,联合国中央民警支助股继续在萨格勒布执行任务,直到波黑特派团和东斯过渡当局的民警部署完毕为止。但是,该机构的人事费和支出将按比例由这两个特派团支付。
20. 上述职责可以很容易地保留为由中央处理的职责,因为这些职责目前是前联和部队总部所负总责任的一部分,并由该总部执行。只要该总部仍然发挥功能,并集中服务,就可以委托它承担支助这些服务的责任。
21. 另一项决定与原计划相反,因为从业务观点看,在萨格勒布经营一个中央运输备件仓库没有什么好处。联和部队车队的重新分配办法是尽可能将移交给各个新特派团的车辆的型号予以标准化。因此不同特派团通常没有一致的零备件需要。
22. 此外,一个中央仓库如果未经充分授予采购权力就很难经营,这样会使作业程序更加复杂化,并对其它领域的行政支助产生不利影响。这样做必须集中提出采购要求、投标、采取采购行动、货物的接收和功能检查、库存管制以及必要的后续分配。这样会毫无必要地延长采购周期,模糊责任界线。因此,不再认为有关建立中央仓库的建议是有效的,应予撤消。相反,将按照各特派团的实际需要来分配库存的零备件。
23. 修订中央支助事务的规定不需改变总的人力配备计划,但是必须重新分配第A/50/696/Add.5号文件附件四提议的员额表。因此建议将运输备件仓库栏予以删除,将4名工作人员拨给通讯管制中心(两名外勤事务人员和两名当地工作人员)和空中业务(两名外勤事务人员和两名当地工作人员)以协助通讯控制中心执行额外的广域网中心职责以及空中业务工作人员的通讯事务和国际旅行。现行的和提议的员额表载于本报告附件。
24. 上文第23段提到的修订的中央支助规定与联和部队的员额需求有关。目前不建议对提议的波黑特派团、东斯过渡当局或联预部队的行政员额数目作出修订。

附件

现行的和提议的向联合国东斯拉沃尼亚、巴拉尼亚和西锡尔米乌姆过渡时期行政当局、
联合国波斯尼亚-黑塞哥维那特派团及联合国预防性部署部队提供主要支助员数表

	专业人员以上职类										一般事务人员及其他				总计					
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	共计	外勤 事务人员	一般事务 人员(特等)			警卫		当地				
											一般事务 人员(其他)									
<u>通信控制中心</u>																				
现行的	-	-	-	-	-	-	-	-	-	10	-	-	-	-	-	10	4	14		
提议的	-	-	-	-	-	-	-	-	-	12	-	-	-	-	-	12	6	18		
<u>运输备件仓库</u>																				
现行的	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4	-	-	-	-	-	4	4	8		
提议的	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
<u>空中业务</u>																				
现行的	-	-	-	-	-	1	-	-	1	4	-	-	-	-	-	7	30	37		
提议的	-	-	-	-	-	1	-	-	1	6	-	-	-	-	-	9	32	41		
<u>行政处理</u>																				
现行的	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	-	3		
提议的	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	-	3		
共计	-	-	-	-	-	1	-	-	1	18	-	-	-	-	-	24	38	62		
现行的	-	-	-	-	-	1	-	-	1	18	-	-	-	-	-	5	24	38		
提议的	-	-	-	-	-	1	-	-	1	18	-	-	-	-	-	5	24	38		