



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/1996/89
18 July 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1996年实质性会议

1996年6月24日至7月26日, 纽约

议程项目2

国际合作禁止麻醉药品和精神药物的
非法生产、销售、需求、贩运和分销
及有关活动

经济及社会理事会高级别部分会议
(1996年6月24日至27日)的总结

经济及社会理事会主席

让-玛丽.卡库.热尔韦大使提出的总结

导言

1. 经济及社会理事会高级别部分会议于1996年6月24日至27日举行会议,会议的主题是“国际合作禁止麻醉药品和精神药物的非法生产、销售、需求、贩运和分销及有关活动”。参加会议的有许多部长和其他高级代表。

2. 会议期间,1996年6月24日,经社理事会就世界经济中的主要问题与联合国贸易和发展会议(贸发会议)秘书长鲁本斯,里库佩罗先生。国际货币基金组织(货币基金组织)副总裁/普拉巴长尔·纳维卡尔先生和世界银行总裁斯文·桑德斯特伦先生进行了内容充实的政策对话。世界贸易组织的代表缺席令人感到遗憾。

一、政策对话

3. 与贸发会议秘书长、世界银行和货币基金组织首长的负责代表进行的政策对话,重点是世界经济的趋势、全球化问题、贸易、债务、资源流动以及联合国系统内的合作及协调。对话还谈到国际合作缉毒问题的重要性。

A. 世界经济和国际合作

4. 世界经济的增长令人鼓舞,尽管许多国家的经济潜力仍未充分发挥。发展中国家作为一个整体正为世界经济增长作出重大贡献。发展中国家的增长,在许多情况下,特别是亚洲和在某种程度上的拉丁美洲,看来不受发达经济的增长或停滞所左右,发展中国家的增长速度可望在1996-1997年继续超过工业国家的增长。发展中国家不仅正为世界经济增长作出贡献,而且还为全世界的宏观稳定政策作出贡献,特别因为发展中国家的国内物价更加稳定,金融市场大幅度放开。不过,增长仍不平衡,少数发展中国家迅速增长,许多国家经济有所改善,而另一部分国家,特别是最不发达国家和非洲国家则远远落在后面。许多发展中国家仍旧面临贫穷、基础结构欠缺、资金紧张缺少以及社会发展层次较低等问题。许多经济转型国家正逐步走上高速增长道路。不过,这些国家在今后一段时期仍需要国际援助,以克服转型带来的问题。

5. 所有国家,包括发展中国家都必须继续执行健全的政策,进行结构变革和经济改革,以保持和加快增长和发展。与此同时,还强调外部经济环境,特别是发达国家经济贸易政策和发展的影响,以及国际经济合作的重要性。建议主要工业国家应在推进贸易自由化的同时,协调经济扩展政策,以扩大需求和减轻失业。发展中国家今后的增长环境不仅取决于继续进行大幅度政策调整,还取决于导致世界贸易迅速增长的全球贸易自由化有力势和持续的头。最不发达国家数量增多,他们面临的严重的问题只能通过果断的国际行动和援助加以解决。发达国家和发展中国家之间的伙伴关系应得到加强,并扩大到整个民间社会。

6. 联合国最近召开的几次会议确定了为加强国际发展合作的框架,并推动各国作出承诺。目前,必须注意在国家和国际一级落实这些承诺。发展战略的基础应是国家的计划、优先次序和发展需求,并且应适应不同的国情,同时还应承认发展中国家也面临许多共同的限制和问题。需要进行国际合作援助发展中国家实现其发展目标。

B. 全球化

7. 全球化,特别是全球金融一体化包含着机遇和挑战。在我们继续评估全球化的风险和益处的同时,应探讨全球化后的议程问题。许多发展中国家或经济转型国家正在大力开放其贸易和投资环境。因此,流入发展中国家的私人资本大幅度增加,补充了国内储蓄和外来援助。不过,到目前为止,这些资本的四分之三只流入12个国家,而这些流动也容易停止或逆转。因此,必须继续加强目前的努力,建立一个金融合作制度,以便预警和防止出现严重的金融危机。建议国际社会还应酌情与各国政府合作,探讨如何应付私人资本突然撤走对发展中国家可能造成的不良影响。发达的经济国家应把国际因素更好地纳入其宏观经济和货币政策之中,因为这些对世界增长和发展具有关键影响。

8. 迄今为止,关于全球化的讨论主要涉及货物和服务贸易,容易忽略技术、劳工和人员流动。建议将劳工流动问题纳入开放的议程。

C. 贸易

9. 多边贸易谈判乌拉圭回合中的所有伙伴均实施贸易开放措施,许多发展中国家也采取了单方面的措施。所有国家都必须深化开放的努力,参照国际上议订的有关规定,照顾发展中国家的具体国情。

10. 区域一级的经济合作和一体化也十分重要。加强区域合作不能替代全球自由化的进程,而应推动建立一个开放的多边贸易体系。

D. 债务和资源流动

11. 寻找最不发达国家沉重债务负担的持久解决办法是消除贫困斗争中极其重要的一环。大家希望世界银行和货币基金组织找到一种解决办法,继续齐心协力把负债累累的穷国的外债,包括多边债务在内,保持在可维持的水平。

12. 为实现最近重大国际会议和首脑会议议定的承诺,需要提供新的和额外的多边和双边资源。必须紧急解决官方发展援助下降的问题。而要使国际金融机构能履行其职责,需要充足的财源,大家注意到最近这方面令人不安的趋势和发展情况。

13. 对国际开发协会(开发协会)资金补充达成协议后,必须确保有关承诺的实施。有人对开发协会第十次资金补充没有完成和开发协会第十一次资金补充的前景表示关注。货币基金组织已设立了长期的扩充机构调整专用资金;必须尽快商定筹资办法。货币基金组织第十一次份额总审查正考虑大幅度增加份额的问题。应最后达成并实施关于新安排大纲的协议,以便使借款总办法的现有资源翻一番。

E. 结构调整

14. 讨论表明各国对完善经济政策的主要内容正形成一致意见。适当制定并有效实施充分考虑到社会方面问题的结构调整方案依然是一项关键性挑战。虽然最近非洲经济的好转表明精心设计的结构调整方案能够恢复增长,但是经验清楚地说明调整方案必须考虑到需要扩大社会投资,提供社会安全网并减轻贫困。保护社会部门的政策应保证穷人在制定计划和确定优先事项时有较大的发言权。建立政府的能力应是民间社会的优先事项及应起的适当作用。应加紧努力实施《哥本哈根宣言》¹

¹ 《社会发展问题世界首脑会议的报告,哥本哈根,1995年3月6日至12日》(联合国出版物,出售品编号E.96.N.8),第一章,决议一,附件。

关于结构调整方案的承诺8。

F. 联合国系统内的合作和协调

15. 联合国和布雷顿森林机构在若干经济、社会和环境领域的合作取得了进展。除其他外,联合国全系统关于非洲的特别倡议和行政协调委员会(行政协调会)关于重大会议后续行动的机构间工作队为加强布雷顿森林机构和联合国系统其他组织间的合作提供了有益的渠道。大家呼吁进一步发展联合国系统和布雷顿森林机构间的合作,在政府间一级对全球宏观经济政策问题进行更密切的政策对话,并且促进国家一级的合作。许多发言者都强调加强联合国系统和布雷顿森林机构间的合作,应当在联合国业务系统的范围内避免新的限制条件和限制性政策。大家注意到多边金融机构正进行的改革。大家还欢迎贸发会议的改革,尤其是它的政府间机构和秘书处作到合理化和精简,以及第九届会议对其任务重新明确重点并有所加强。大家强调必须探索扩大和加强协调货币及金融机构的途径。

16. 许多发言者指出,经社理事会同多边贸易和金融机构负责人的高级别政策对话,已证明非常有益于讨论国际经济问题,包括全球化和自由化进程所引起的经济问题。一些与会者建议,如果更多地集中选定的主题,对话可能收效更大。大家提请注意,要象前几年那样,确保继续由行政首长参加为期一日的政策对话。大家鼓励理事会主席同有关方面探讨这个问题。

G. 管制药物滥用

17. 大家强调必须把管制药物滥用纳入国家和全球的政策议程。对这个问题需要采取全面和多方面的解决办法,使包括国际金融机构在内的所有伙伴都有效地参与。

二、国际合作禁止麻醉药品和精神药物的 非法生产、销售、需求、贩运和 分销及有关活动

18. 秘书长关于国际合作禁止麻醉药品和精神药物的非法生产、销售、需求、贩运和分销及有关活动的报告(E/1996/57)是高级别部分讨论的基本背景文件。报告简明和全面地叙述了与有组织犯罪和洗钱问题密切有关的全球性毒品贩运和药物滥用的情况。报告着重指出药物滥用的社会和经济代价及其对社会的影响。

19. 药物滥用和非法贩运对社会所造成的挑战是多层面、多领域的：它跨越国家和地理疆界，影响不同社会和年龄群体，成为许多社会和经济问题的交叉点。药物滥用对社会破坏极大，包括危害青年、家庭、社会群体和工作场所，它有损害健康的各种后果，药物滥用与一些重大疾病和失调及人体免疫机能丧失病毒/艾滋病的蔓延都有关系。

20. 毒品贩运组织通过贩毒活动取得非法收入，并把这些收入弄得貌似合法，从而取得了很大的经济力量。它能腐蚀和破坏民主机构，并通过向金融系统投入巨额资金和由毒品贩运者接管合法企业，扰乱国家经济。毒品贩运、洗钱、各种形式的恐怖主义、有组织犯罪及武器贩运之间有密切的关系。所有这些都是对国家和国际安全的重大威胁。

21. 毒品祸害既危害发达国家也危害发展中国家。目前药物滥用和贩运的趋势和模式，使得很难于说哪些国家是生产国、过境国和消费国。

22. 问题的规模要求各国重申其政治意愿和承诺采取具体行动，加强集体和分担责任基础上的国际合作，并在执行对付战略时作到国际团结一致。采取对付毒品问题的行动时应该充分尊重国家主权和领土完整。

23. 在国家、区域和国际各级采取全面、多学科和周到的办法处理日益复杂的毒品现象是一项根本要求。各国政府正日益采取基于周到办法的国家毒品战略，削

减需求和供应是这种战略的不可分割和相补相成的要素。预防、治疗和社会的康复措施必须是毒品管制战略的一个组成部分,以补充打击非法贩运的执法措施。

24. 在毒品管制方面更密切合作的一项先决条件是普遍批准国际毒品管制条约:《1961年麻醉品单一公约》、《1971年精神药物公约》和1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》。目前的毒品管制条约和大会第十七届特别会议通过的《全球行动纲领》是国际合作的必要框架。虽然这些文书可以不断完善,但是最重要的是,各国政府确保有效执行的政治意愿和持续承诺。有力的国内立法和政策,是充分利用国际毒品管制条约,特别是1988年《公约》所提供的国际合作机会的一项必要的先决条件。在经社理事会高级别部分期间,各国政府重申决心按照现行的政策方针采取坚决的行动。

25. 坚决反对将非医疗使用的药物合法化。背离国际社会的毒品管制政策的行动,破坏了执行毒品管制条约的各种努力。有人指出,世界上绝大多数的青年立志不使用非法毒品,一般民众也摒弃非法毒品。

26. 执行毒品管制文书要取得进一步进展,就必须评估各国政府所采取的措施,估量其执行的困难,并查明需要提供援助的领域。要做到这一点,需要向麻醉药品委员会定期报告促进执行所采取的措施。

27. 会议认为各国政府必须建立必要的框架以确保国家一级行动的协调和统一,并制订联合国国际药物管制规划署(药物管制署)提倡的综合国家毒品管制总计划,作为一种机制确保在国家一级协调毒品管制政策的执行。

28. 若干代表将本国政府为履行条约义务和对付毒品威胁所采取的措施通知理事会。在这方面,通过了新的立法并修订了刑法,以便符合各项国际毒品管制条约的规定,和便于对贩运毒品罪行的调查和起诉。已缔结和做出区域和双边的协定及安排,以便促进合作和加强政府的能力,打击毒品贩运集团,查禁跨境贩运、洗钱和把化学先质转作他用的行为。若干发言者扼要介绍针对国内药物滥用问题的各种全面减少毒品需求方案,并汇报了在减少毒品需求方面所取得的成功。发言者提请理

事会注意药物滥用和贩运方面的一些趋势,若干代表着重指出日益严重的滥用兴奋性合成毒品的问题。

29. 毒品贩运集团采用暴力、野蛮和残酷的手段对付负责执法的人员。应对执法人员进行适当的专门训练,以对付这些集团的活动。

30. 查禁洗钱的工作是国际毒品管制的一个组成部分。这项工作是必不可少的,其目的是削弱毒品贩子的经济实力,防止扰乱金融市场。应该充分和有效地执行1988年公约有关洗钱问题的条款,特别是其第7条,并执行有关洗钱问题的双边、区域和多边协定或安排,以便加强查禁洗钱行为的国际行动。所有国家政府必须做出坚定承诺。一些发言者提出,可以考虑编写一项关于洗钱问题的国际文书,其他发言者则强调执行现有文书的重要性。有的发言者建议,药物管制署和秘书处的预防犯罪和刑事司法司可以联合成立一个处理洗钱问题的单位。

31. 各国政府必须加紧努力减少非法药物的生产和供应。发言者们在这方面强调,各国政府应加紧努力防止把制造非法药物经常使用的化学先质和重要化学品移作他用,并根据1988年《公约》第12条加强这方面的国际合作。

32. 改变发展方式的方案是国际毒品管制方案的一个必要组成部分。药物管制署应该发挥催化作用,并考虑为发起改变发展方式的方案提供种籽基金。参与提供技术援助的双边援助机构、联合国系统的规划署和基金,以及国际金融机构应该发挥更积极的作用,支助与销毁毒品作物同时设立的改变发展方式的方案。鉴于改变发展方式需要大量的开支,各有关机构之间必须相互补充和进行合作。发展战略应该包括毒品管制活动,将其作为一个组成部分。政府的承诺和受影响的农村居民参与决策过程也是必不可少的。

33. 发言者们强调,必须进行更强有力的努力减少对非法药物的需求。应该动员包括非政府组织在内的民间社会在减少毒品需求方面发挥更积极的作用,特别是在初级预防领域发挥更积极的作用。重要目标之一是提高对药物滥用的危害的认识,尤其是提高儿童、青年和其他易受害群体的这种认识。教育青年是减少毒品需

求的关键。

34. 为了把减少毒品需求摆到更优先的地位,若干代表团认为,一项重要的工作是通过关于减少非法药物需求的指导原则宣言。已请药品管制署作为优先事项编写关于减少非法药物需求的指导原则宣言。该宣言应该确立国际社会能够接受的商定原则、准则和共同标准。

35. 联合国系统各专门机构,特别是国际劳工组织、联合国儿童基金会、联合国开发计划署、联合国教育、科学及文化组织和世界卫生组织应在减少非法药物需求方面发挥关键作用。发言者们特别提到通过保护青年和流浪儿童的教育方案进行预防的重要性。减少毒品需求的方案应在国家教育政策和方案中处理这个问题在种族和文化层面的因素。

36. 许多发展中国家缺乏资源,无法充分实施各项国际药物管制条约的规定并施行与毒品问题规模相对应的执法和管制措施。药物滥用和贩运造成额外负担,损害这些国家社会与经济的持续发展。会议要求药物管制署帮助非洲国家执行非洲统一组织将在1996年7月通过的《非洲药物管制行动计划》。药物管制署目前为把药物管制内容纳入国家发展战略及国际经济与社会合作方案而作的努力受到了鼓励。在这方面,会议指出,国际社会应向发展中国家提供财政和技术援助。

37. 一些转型期经济国家存在非法贩运和药物滥用问题,有组织犯罪集团利用这些手段破坏民主进程和阻碍建立良好的市场经济,使这些国家受到不利的影晌。它们也需要在打击毒品祸害的努力中得到援助。

38. 会上对药物管制署的区域和分区域努力表示强烈支持,这些努力效果显著,加强了区域范围的药物管制活动,尤其是在对付跨界贩运方面的合作与协调。会议要求药物管制署作为优先事项,继续支持促进区域和分区域更密切合作的各种倡议。

39. 药物管制署作为一个专门技术中心,应提高收集和分析毒品问题各方面数据的能力,以便根据对毒品问题各个方面的评估,更好地向会员国提供政策咨询和援

助。药物管制署信息管理和分析能力的发展,对于它在联合国内外的领导和协调作用至关重要。在国家一级,各国政府应增强其收集、分析和散发国内毒品问题有关数据的能力。国家当局应与药物管制署和国际麻醉品管制局进行合作,回应它们对此类资料的要求。一些代表认为,国别报告是审查各个国家毒品问题状况的基础,并指出,对毒品问题状况以及对缉毒措施的评价,只应由负有评价职责的联合国机构进行。

40. 联合国系统可以在对付全球药物滥用和非法贩运祸害的工作中,尤其是在通过和实施商定标准和准则方面发挥重要作用。毒品问题应是联合国所有有关机构、计划署和基金以及各国际金融机构优先关心的问题。

41. 行政协调委员会最近采取行动,确保各专门机构、计划署和基金以及各国际金融机构加强对于把毒品方面问题列入其工作方案的承诺。这些行动受到了欢迎。

42. 联合国全系统药物滥用管制行动计划是在联合国系统内协调和加强药物管制活动的一个重要工具。联合国系统中越来越多的机构现正在其各自职权范围内处理毒品问题。机构间的协调能有力推动国际上打击非法贩毒的斗争。药物管制署在政策和业务上的协调职能应得到加强,以确保联合国系统可以对毒品问题作出一致的回应。同样重要的是,应与国际刑事警察组织(刑警组织)、财务行动工作组以及联合国系统外在对付毒品祸害各方面行使重要职能的其他机构开展合作,而且这些机构之间也应继续合作。

43. 药物管制署从联合国经常预算中获得的经过削减的有限资源不足以应付各方对该署所提出的要求。对少数国家自愿捐款的依赖以及普通用途捐款的减少,使药物管制署处于脆弱的境地。药物管制署应获得足够的资源以履行其职责并成为一个以政策及其执行为重点的英才中心。就短期而言,必须有更多的国家承担解决药物管制署财政状况的责任。各国要向药物管制署提供与其职责相称的资源并行使管理该署的责任,以体现它们对该署的承诺。

44. 会议大力支持麻醉药品委员会提出的在1998年召开一次大会特别会议的提议。该会议应重申作为高度优先事项对国家和国际药物管制的承诺,并在责任分享基础上就加强国际药物管制措施达成协议。一些国家政府认为,该次会议也将提供一个场合,审议加强有关国际药物管制政府间机构和技术机构职能的措施。一些发言者建议,大会此次特别会议应特别注意先质管制、滥用和贩运兴奋剂及其先质以及对付洗钱等问题。认为所有国家和机构积极参与筹备这次特别会议对制造政治势头和取得会议所需的支持至关重要。高级别部分会议对大会特别会议的筹备工作作出了贡献,理事会可对筹备过程作出进一步贡献。

结 论

45. 现将高级别部分会议得出的一些主要结论概述如下:

- 确认各国将国际药物管制列为高度优先;决心在多边一级采取一致的行动,确保普遍遵守各项国际药物管制条约。
- 重申对药物管制的承诺仍是联合国1998-2001年中期计划的一项最高优先事项。
- 考虑采取适当措施加强有关国际药物管制的政府间机构和技术机构的职能。
- 再次确认药物管制规划署特别是在联合国系统内的领导和协调作用;并按大会要求向其提供履行领导和协调职能所需的资源。
- 联合国系统各机构、规划署和基金的理事机构以及各国际金融机构要研究药物管制的合作问题。

- 在会员国的支助下，改进和加强 评价药物管制文书执行情况 的政府间系统。
 - 鼓励与民间社会所有行动者，特别是非政府组织、社区组织、体育协会以及私人部门结成稳固的伙伴关系。
 - 切实执行药物管制文书，按照国家政策和优先事项，通过适当法律和设立国家一级执法机构。
 - 采取均衡办法，同等重视减少非法药物供需两方面的措施，以此为基础制订国家药物管制总计划。
 - 设立国家一级的适当协调机制，并赋予其必要的法律和政治权力。
 - 鼓励打击毒品贩运和药物滥用的双边合作和多边安排。
 - 在国家一级配备与毒品问题公认的范围和严重性相称的资源；承认在这方面需要国际合作和援助。
- - - - -