



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/1996/89
18 July 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Основная сессия 1996 года
Нью-Йорк, 24 июня–26 июля 1996 года
Пункт 2 повестки дня

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ПРОИЗВОДСТВОМ, СБЫТОМ, ОБОРОТОМ И РАСПРОСТРАНЕНИЕМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И СПРОСОМ НА НИХ И СВЯЗАННАЯ С ЭТИМ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Резюме работы этапа заседаний высокого уровня Экономического
и Социального Совета (24–27 июня 1996 года)

Резюме, представленное послом Жан-Мари Каку Жерве,
Председателем Экономического и Социального Совета

ВВЕДЕНИЕ

1. Этап заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета проходил 24–27 июня 1996 года. Темой этого этапа был вопрос "Международное сотрудничество в борьбе с незаконным производством, сбытом, оборотом и распространением наркотических средств и психотропных веществ и спросом на них и связанная с этим деятельность". В работе этого этапа приняло участие большое число министров и других представителей высокого уровня.

2. В рамках этого этапа 24 июня 1996 года Совет провел интенсивный политический диалог по основным вопросам мировой экономики с участием г-на Рубенса Рикуперо, генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), г-на Прабхакара Р. Нарвекара, заместителя Директора–распорядителя Международного валютного фонда (МВФ) и г-на Свена Сандстрёма, Директора–распорядителя Всемирного банка. Было выражено сожаление в связи с отсутствием представителя Всемирной торговой организации.

г. ПОЛИТИЧЕСКИЙ ДИАЛОГ

3. Основное внимание в рамках политического диалога с генеральным секретарем ЮНКТАД и ответственными представителями руководителей Всемирного банка и МВФ уделялось тенденциям мировой экономики, вопросам глобализации, торговли, задолженности, потоков ресурсов и сотрудничества и координации деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, было отмечено важное значение международного сотрудничества в связи с решением проблемы наркотиков.

А. Мировая экономика и международное сотрудничество

4. Продолжающийся мировой экономический рост является обнадеживающим, хотя во многих странах показатели экономической деятельности по-прежнему не соответствуют их потенциалу. Крупный вклад в развитие мировой экономики как отдельная группа вносят развивающиеся страны. Ожидается, что темпы их роста, которые, как представляется, во многих странах – в частности в Азии и в некоторой степени в Латинской Америке – не зависят от развития экономики развитых стран или отсутствия такового, в 1996–1997 годах по-прежнему будут превышать темпы экономического роста промышленно развитых стран. Развивающиеся страны вносят свой вклад не только в мировой рост, но также и в осуществление макростабилизационной политики во всем мире, в частности посредством обеспечения большей внутренней стабильности цен и значительного сокращения объема вмешательства государства в деятельность финансовых рынков. В то же время рост по-прежнему является неравномерным, так как темпы роста в немногих развивающихся странах являются быстрыми, в несколько большем числе стран отмечается улучшение показателей деятельности, а в рамках еще одной группы развивающихся стран, в частности в наименее развитых странах и в странах Африки, имеет место отставание. Во многих развивающихся странах сохраняются проблемы нищеты, неудовлетворительной инфраструктуры, нехватки капиталов и низкого уровня социального развития. Многие страны с переходной экономикой вступают на путь быстрого развития. В то же время в ближайшее время эти страны по-прежнему будут нуждаться в международной помощи для преодоления проблем, связанных с переходом.

5. Для поддержания и ускорения темпов роста и развития все страны, включая развивающиеся страны, должны продолжать осуществлять разумную политику, проводить структурные изменения и экономические реформы. В то же время было подчеркнуто большое значение внешних экономических условий, в частности последствий экономической и торговой политики и событий в развитых странах, а также международного экономического сотрудничества. Было высказано предположение о том, что основные промышленно развитые страны должны осуществлять координацию политики в области экономического роста в целях повышения спроса и борьбы с безработицей в контексте углубления процесса либерализации торговли. Условия для дальнейшего роста в развивающихся странах будут зависеть не только от продолжения и проведения ими значительных политических изменений, но также и от устойчивого и энергичного продолжения процесса либерализации глобальной торговли, ведущего к быстрому развитию мировой торговли. Острые проблемы наименее развитых стран, число которых возросло, могут быть преодолены лишь на основе решительных международных действий и помощи. Следует укреплять партнерские связи между развитыми и развивающимися странами, которые должны охватывать все гражданское общество в целом.

6. В ходе недавних конференций Организации Объединенных Наций были определены рамки международного сотрудничества в целях развития и были приняты соответствующие обязательства в отношении такого сотрудничества. Поэтому сейчас основное внимание следует уделить вопросу осуществления на национальном и международном уровнях. В основе стратегии развития должны

лежать страновые планы, приоритеты и потребности в области развития, и она должна иметь конкретный характер для каждой отдельной страны, в то же время следует признать, что развивающиеся страны сталкиваются со многими общими препятствиями и проблемами. Для содействия развивающимся странам в достижении ими их целей в области развития необходимо международное сотрудничество.

В. Глобализация

7. Глобализация, в частности глобальная финансовая интеграция, предполагает появление возможностей и проблем. В рамках продолжения проводимой нами оценки опасностей и выгод, связанных с глобализацией, пришло время, когда нам следует рассмотреть вопрос о пост-глобализационной повестке дня. Многие развивающиеся страны и страны с переходной экономикой проводят либерализацию своей торговой и инвестиционной деятельности. В результате этого объем потоков частного капитала в развивающиеся страны значительно возрос и дополнил национальные накопления и внешнюю помощь. В то же время на настоящий момент три четверти от общего объема этих потоков направляется лишь в 12 стран, и эти потоки легко могут быть прерваны или обращены вспять. Таким образом, следует обеспечить продолжение и активизацию прилагаемых в настоящее время усилий по созданию системы финансового сотрудничества, способной обеспечивать раннее оповещение и предотвращать возникновение серьезных финансовых кризисов. Было высказано предположение о том, что международному сообществу также следует, по мере необходимости и в сотрудничестве с национальными правительствами, рассмотреть пути преодоления, возможных негативных последствий для развивающихся стран внезапных оттоков частного капитала. Развитым странам следует активнее включать международный аспект в свою макроэкономическую и финансовую политику, поскольку она оказывает исключительно важное влияние на мировой рост и развитие.

8. Обсуждение вопроса глобализации до настоящего времени в основном затрагивало торговлю товарами и услугами и, как правило, обходило вниманием вопросы технологии, рабочей силы и миграции населения. Было высказано предложение включить вопрос о мобильности рабочей силы в число вопросов, рассматриваемых в контексте либерализации.

С. Торговля

9. Наряду с тем, что все партнеры по Уругвайскому раунду многосторонних торговых переговоров приняли меры по либерализации торговли, многие развивающиеся страны также приняли и односторонние меры. Необходимо, чтобы все страны еще больше активизировали усилия в области либерализации с учетом соответствующих международно согласованных положений, касающихся мер в связи с особыми ситуациями в развивающихся странах.

10. Большое значение также имеет экономическое сотрудничество и интеграция на региональном уровне. Активизация регионального сотрудничества не должна рассматриваться в качестве альтернативы процессу глобальной либерализации, а должна стать вкладом в формирование открытой и многосторонней системы торговли.

Д. Задолженность и потоки ресурсов

11. Исключительно важное значение для борьбы с нищетой имеет нахождение долгосрочных решений проблемы тяжкого бремени задолженности наименее развитых стран. Была высказана надежда, что решение будет найдено, поскольку Всемирный банк и МВФ продолжают свои совместные и непрерывные усилия, направленные на то, чтобы понизить бремя проблем внешней

задолженности, включая многостороннюю задолженность бедных стран, имеющих большие долги, до устойчивого уровня.

12. Для выполнения обязательств, согласованных на состоявшихся в последнее время крупных международных конференциях и встречах на высшем уровне, требуется предоставление новых и дополнительных ресурсов, как многосторонних, так и двусторонних. Следует безотлагательно заняться решением проблемы сокращения объемов официальной помощи в целях развития (ОПР). Выделение адекватных финансовых ресурсов необходимо для того, чтобы международные финансовые учреждения могли выполнять свой мандат. Были отмечены возникшие в последнее время тенденции и события в этой области, которые являются предметом озабоченности.

13. После достижения соглашения относительно пополнения ресурсов Международной ассоциации развития (МАР) следует обеспечивать выполнение соответствующих обязательств. Была высказана озабоченность по поводу неполного десятого пополнения ресурсов МАР и в отношении перспектив, касающихся одиннадцатого пополнения ресурсов МАР. Усовершенствованный механизм структурной перестройки МВФ начал функционировать на постоянной основе, и необходимо как можно скорее согласовать пути его финансирования. В ходе одиннадцатого общего пересмотра квот МВФ будет рассматриваться вопрос об их существенном увеличении. Следует завершить подготовку и обеспечить осуществление Соглашения, касающегося широких рамок новой договоренности об удвоении объема ресурсов, которые могут предоставляться в качестве займа в соответствии с условиями общих договоренностей.

Е. Структурная перестройка

14. Состоявшиеся обсуждения продемонстрировали крепнувший международный консенсус в отношении основных элементов разумной экономической политики. Одной из главных задач по-прежнему остается правильная разработка и эффективное осуществление программ структурной перестройки, в полной мере учитывающих социальные аспекты. Несмотря на то, что в свете наметившейся в последнее время активизации развития в Африке можно предположить, что должным образом разработанные программы структурной перестройки могут возобновить развитие, опыт наглядно свидетельствует о том, что в программах перестройки следует учитывать необходимость расширения деятельности в социальной области, обеспечения сети социальной защиты и облегчения нищеты. Политика, направленная на защиту социальных секторов, должна обеспечивать, чтобы представители бедных слоев населения имели более значимый голос при разработке планов и определении приоритетов. Одним из приоритетов должно быть укрепление потенциала правительств, а также надлежащей роли гражданского общества. Следует активизировать усилия по осуществлению обязательства 8 Копенгагенской декларации 1/, касающегося программ структурной перестройки.

Ф. Сотрудничество и координация деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций

15. В рамках сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями в ряде экономических, социальных и экологических областей был достигнут определенный прогресс. Перспективные возможности для расширения сотрудничества между бреттон-вудскими учреждениями и остальными организациями системы Организации Объединенных

1/ См. доклад Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6-12 марта 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.8), глава I, резолюция 1, приложение I).

Наций, в частности предоставляют Особая общесистемная инициатива Организации Объединенных Наций по Африке и межучрежденческие целевые группы Административного комитета по координации (АКК) по выполнению решений основных конференций. Было высказано мнение о необходимости дальнейшего развития сотрудничества между системой Организации Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями и установления между ними более тесного политического диалога на межправительственном уровне по вопросам глобальной макроэкономической политики, а также содействия сотрудничеству на страновом уровне. Ряд ораторов подчеркнули, что укрепление сотрудничества между системой Организации Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями не должно допускать, в контексте оперативной системы Организации Объединенных Наций, возникновения новых условий и ограничительной политики. Была отмечена проводимая в настоящее время реформа многосторонних финансовых учреждений. Кроме того, было выражено удовлетворение в связи с реформой ЮНКТАД, в частности в связи с рационализацией и упрощением ее межправительственного механизма и секретариатской структуры, а также в связи с четким, содержащим новую направленность и усиленным мандатом, предоставленным ей на ее девятой конференции. Была подчеркнута необходимость изучения путей расширения и укрепления координации деятельности кредитно-денежных и финансовых учреждений.

16. Многие выступавшие отмечали, что политический диалог высокого уровня, который ведет ЭКОСОС с главами многосторонних торговых и финансовых учреждений, оказался весьма полезным в плане содействия обсуждению международных экономических проблем, в том числе и тех, которые возникают в связи с процессом глобализации и либерализации. По мнению некоторых участников, большая целенаправленность на конкретные темы могла бы сделать этот диалог более эффективным. Выступавшие обратили внимание на необходимость обеспечения того, чтобы участие в однодневном диалоге по вопросам политики, как и в прежние годы, осуществлялось на уровне исполнительных глав. Председателю Совета было рекомендовано обсудить этот вопрос с соответствующими сторонами.

Г. Борьба со злоупотреблением наркотиками

17. Выступавшие подчеркнули необходимость включения деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотиками в политическую повестку дня как на национальном, так и на глобальном уровнях. Для решения этой проблемы необходим всеобъемлющий и комплексный подход с эффективным участием всех партнеров, включая и международные финансовые учреждения.

II. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ПРОИЗВОДСТВОМ, СБЫТОМ, СПРОСОМ, ОБОРОТОМ И РАСПРОСТРАНЕНИЕМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И СВЯЗАННОЙ С ЭТИМ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

18. Доклад Генерального секретаря о международном сотрудничестве в борьбе с незаконным производством, сбытом, спросом, оборотом и распространением наркотических средств и психотропных веществ и связанной с этим деятельностью (E/1996/57) представляет собой основной информационно-справочный документ для этапа обсуждений высокого уровня. В докладе содержится краткий и всеобъемлющий обзор масштабов проблемы незаконного оборота и злоупотребления наркотическими средствами во всех регионах мира, которая тесно связана с проблемами организованной преступности и "отмывания" денег. Особое внимание в докладе уделяется социально-экономическим издержкам и последствиям злоупотребления наркотическими средствами для общества в целом.

19. Проблема, с которой сталкивается общество в связи со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, имеет множество граней и аспектов: она не знает ни национальных, ни географических границ, с ней сталкиваются различные социальные и возрастные группы, и именно она порождает многие социальные и экономические проблемы. Злоупотребление наркотическими средствами оказывает разрушительное воздействие на общество, включая его пагубное воздействие на молодежь, семьи, социальные группы и работу, оно также имеет негативные последствия для здоровья человека, включая последствия, являющиеся следствием связи между злоупотреблением наркотическими средствами и рядом основных заболеваний и расстройств и распространением вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД).

20. Организации, занимающиеся незаконным оборотом наркотических средств и "отмыванием" денег, получаемых в результате этой деятельности, приобретают экономические рычаги, с помощью которых они вполне способны коррумпировать демократические институты и деформировать экономику, используя воздействие огромных сумм денег на финансовые системы и переводя под свой контроль вполне законные коммерческие предприятия. Существует тесная связь между незаконным оборотом наркотиков, "отмыванием" денег, терроризмом во всех его формах, организованной преступностью и торговлей оружием, и все эти виды деятельности входят в число тех, которые представляют главную угрозу национальной и международной безопасности.

21. Наркотики представляют собой угрозу как для развитых, так и для развивающихся стран. Нынешние тенденции и характер злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота затрудняют попытки классифицировать страны по категориям стран-производителей, государств транзита и стран-потребителей.

22. Масштабы этой проблемы требуют подтверждения наличия политической воли для ее решения и национальной приверженности конкретным действиям, более высокого уровня международного сотрудничества, основанного на коллективной и разделяемой ответственности, и международной солидарности в осуществлении стратегий борьбы. Инициативы в поисках решения проблемы наркотиков должны осуществляться лишь при условии полного уважения национального суверенитета и территориальной целостности.

23. Одним из главных условий этой деятельности является комплексный, межведомственный и сбалансированный подход к решению все более сложной проблемы наркотиков на национальном, региональном и международном уровнях. Национальные стратегии по борьбе с наркотиками, основанные на сбалансированном подходе, при котором усилия по уменьшению спроса и сокращению предложения составляют единое целое и являются взаимоукрепляющими элементами этих стратегий, все шире применяются правительствами. Профилактика, лечение и социальная реабилитация должны стать составной частью стратегии по борьбе с наркотиками в качестве дополнения к мерам, принимаемым правоприменительными органами по пресечению незаконного оборота.

24. Одним из условий обеспечения тесного сотрудничества в борьбе против наркотиков является универсальная ратификация международных договоров о контроле над наркотиками: Единой конвенции 1961 года о наркотических средствах, Конвенции 1971 года о психотропных веществах и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Нынешние договоры о контроле над наркотиками и Всемирная программа действий, принятая Генеральной Ассамблеей на ее семнадцатой специальной сессии, обеспечивают необходимую основу для международного сотрудничества. Эти международные документы, разумеется, могут быть усовершенствованы, однако для их эффективного осуществления в первую очередь необходимы политическая воля и неизменная приверженность правительств делу борьбы с наркотиками. Принятие эффективного

национального законодательства и соответствующей политики является важным условием полного использования всех возможностей международного сотрудничества, предоставляемых международными договорами о контроле над наркотиками, в частности Конвенцией 1988 года. В ходе этапа заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета правительства вновь заявили о своей приверженности решительным действиям, отвечающим основным направлениям нынешней политики в этой области.

25. Идея легализации немедицинского использования наркотических средств была решительно отвергнута. Инициативы, не согласующиеся с политикой международного сообщества в области борьбы с наркотиками, подрывают усилия по осуществлению международных договоров о контроле над наркотиками. В связи с этим было подчеркнуто, что во всем мире подавляющее большинство молодежи отказывается от употребления незаконных наркотических средств и что население в целом отвергает незаконные наркотические средства.

26. Для достижения дальнейшего прогресса в деле осуществления международных документов по борьбе с наркотиками необходимо учитывать меры, принимаемые правительствами, анализировать трудности, с которыми они сталкиваются в этой деятельности, и выявлять области, в которых им необходима помощь. Этого можно добиться с помощью представления Комиссии по наркотическим средствам периодических докладов о мерах, принимаемых в целях дальнейшего осуществления упомянутых договоров.

27. Выступавшие отметили необходимость того, чтобы правительства создали соответствующую основу для обеспечения координации и согласованности действий на национальном уровне и разработали рекомендуемые Международной программой Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами (МПКНССООН) национальные комплексные генеральные планы по борьбе с наркотиками в качестве механизма обеспечения координации в осуществлении политики в области контроля над наркотиками на национальном уровне.

28. Несколько представителей информировали Совет о мерах, принимаемых их правительствами в рамках выполнения их обязательств по соответствующим международным договорам и их деятельности по борьбе с угрозой наркотиков. В связи с этим были приняты новые законодательства, а в действующие уголовные кодексы внесены поправки, с тем чтобы они отвечали положениям международных договоров по контролю над наркотиками и облегчали расследование случаев незаконного оборота наркотиков и судебное преследование виновных. С этой целью были заключены региональные и двусторонние соглашения, облегчающие сотрудничество и укрепляющие потенциал правительств в борьбе против структур, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, их перевозкой через границы, "отмыванием" денег и перенаправлением прекурсоров. Несколько выступающих рассказали о широких программах сокращения спроса, направленных на решение внутренних проблем злоупотребления наркотиками, и сообщили об успехах, достигнутых в этой деятельности. Внимание Совета было обращено на ряд тенденций в злоупотреблении наркотиками и их незаконном обороте, при этом несколько представителей обратили особое внимание на проблему усиливающегося злоупотребления синтетическими наркотическими средствами, обладающими стимулирующим действием.

29. Организации, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, жестоко и безжалостно расправляются с теми, кто несет ответственность за обеспечение правопорядка. Сотрудники правоприменительных учреждений должны проходить соответствующую специализированную подготовку, с тем чтобы вести борьбу против наркодельцов.

30. Усилия по борьбе с "отмыванием" денег являются составной частью международной деятельности по обеспечению контроля над наркотиками. Эти усилия имеют важное значение,

поскольку они направлены на устранение экономического потенциала наркобизнеса и предотвращение его деформирующего воздействия на финансовые рынки. Международные усилия по борьбе с "отмыванием" денег должны приобрести более активный характер благодаря полному и эффективному осуществлению положений Конвенции 1988 года, касающихся "отмывания" денег, и в частности ее статьи 7, а также двусторонних, региональных и многосторонних соглашений, касающихся "отмывания" денег. Наряду с этим необходима твердая приверженность всех правительств делу борьбы с этой преступной деятельностью. Некоторые выступающие предлагали рассмотреть вопрос о разработке международного документа по "отмыванию" денег, однако другие подчеркивали важное значение осуществления уже существующих документов. Было высказано мнение о том, что МПКНСООН и Отдел предупреждения преступности и уголовного правосудия Секретариата могли бы создать совместное подразделение по вопросам борьбы с "отмыванием" денег.

31. Правительствам необходимо активизировать их усилия по сокращению производства и предложения незаконных наркотических средств. В этой связи было подчеркнуто, что правительствам следует активизировать их усилия по предотвращению перенаправления прекурсоров и основных химических веществ, часто используемых при незаконном производстве наркотиков, а также укрепить международное сотрудничество в этой области в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года.

32. Программы альтернативного развития представляют собой важный компонент международных программ по борьбе с наркотиками. Здесь МПКНСООН должна играть роль катализатора и рассмотреть вопрос о выделении первоначального объема средств для начала осуществления программ альтернативного развития. Двусторонние учреждения, занимающиеся оказанием помощи, программы и фонды системы Организации Объединенных Наций, участвующие в оказании технической помощи, а также международные финансовые учреждения должны играть более активную роль в оказании поддержки программам альтернативного развития, которыми сопровождаются мероприятия по уничтожению посевов наркотикосодержащих культур. С учетом значительного объема средств, требующихся для обеспечения альтернативного развития, необходимо добиваться взаимодополняемости и сотрудничества между различными учреждениями, участвующими в этой деятельности. Деятельность по борьбе с наркотиками должна стать составной частью стратегии развития. Наряду с этим необходима приверженность правительств этому делу и участие в процессе принятия решений той части населения сельских районов, которую непосредственно затрагивает проблема наркотиков.

33. Была подчеркнута необходимость принятия более решительных мер в целях сокращения спроса на запрещенные наркотические средства. Следует мобилизовать гражданское общество, включая неправительственные организации, с тем чтобы оно играло более активную роль в сокращении спроса, особенно в области первичной профилактики. Одна из важных целей заключается в расширении информированности – особенно детей, молодежи и других уязвимых групп населения – об опасности злоупотребления наркотиками. Просвещение молодых людей имеет крайне важное значение для сокращения спроса.

34. Несколько делегаций отметили важность принятия декларации руководящих принципов относительно сокращения незаконного спроса на наркотики, с тем чтобы придать более важное значение сокращению спроса. В этой связи МПКНСООН было предложено в качестве приоритетного направления деятельности продолжать разработку декларации руководящих принципов относительно сокращения незаконного спроса на наркотики. Эта декларация должна способствовать установлению согласованных принципов, основных положений и общих критериев, приемлемых для международного сообщества.

35. Специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций, особенно Международная организация труда, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Всемирная организация здравоохранения, призваны сыграть крайне важную роль в сокращении незаконного спроса на наркотики. Особо было отмечено значение профилактики на основе проведения учебных программ в целях защиты молодежи и беспризорных детей. В рамках программ сокращения спроса следует уделять внимание этическим и культурным измерениям проблемы в национальных стратегиях и программах в области образования.

36. Многие развивающиеся страны не располагают ресурсами, позволяющими им в полном объеме выполнять положения международных договоров по контролю над наркотическими средствами и принимать правоприменительные меры и меры контроля сообразно масштабам проблемы наркотиков. Злоупотребление и торговля наркотиками представляют собой дополнительное бремя, которое препятствует их устойчивому социально-экономическому развитию. МПКНСООН было предложено оказать содействие африканским государствам в осуществлении африканского плана действий по контролю над наркотическими средствами, который Организация африканского единства должна принять в июле 1996 года. Была выражена поддержка предпринимаемым МПКНСООН усилиям с целью обеспечить учет элементов контроля над наркотическими средствами в национальных стратегиях развития, а также в международных программах сотрудничества в экономической и социальной сферах. В этой связи было заявлено, что международному сообществу следует предоставлять развивающимся странам финансовую и техническую помощь.

37. Также необходимо содействовать усилиям по борьбе с угрозой наркотиков, предпринимаемым странами с переходной экономикой, которые ощущают на себе негативное воздействие незаконной торговли и злоупотребления наркотиками, предоставляющими организованным преступным группам средства для подрыва демократического процесса и создания препятствий на пути становления жизнеспособной рыночной экономики.

38. Была выражена решительная поддержка региональному и субрегиональному подходу МПКНСООН, который служил весьма эффективным средством расширения сотрудничества и координации деятельности по контролю над наркотическими средствами на региональном уровне, особенно в области борьбы с трансграничной торговлей наркотиками. К МПКНСООН была обращена просьба в качестве одного из приоритетных направлений деятельности продолжать поддерживать инициативы, связанные с более тесным региональным и субрегиональным сотрудничеством.

39. МПКНСООН как специализированному центру следует наращивать свой потенциал в области сбора и анализа данных по различным аспектам проблемы наркотиков в целях содействия оказанию государствам-членам консультационных услуг и помощи, связанных со стратегическими вопросами на основе оценки различных аспектов проблемы наркотиков. Формирование потенциала МПКНСООН в сфере управленческой информации и анализа имеет крайне важное значение для выполнения Программой своих руководящих и координационных функций в рамках Организации Объединенных Наций и вне ее. На национальном уровне правительствам следует наращивать свой потенциал в области сбора, анализа и распространения данных, касающихся внутренней проблемы наркотиков. Национальным властям следует сотрудничать с МПКНСООН и Международным комитетом по контролю над наркотиками (МККН), предоставляя, по их просьбе, такую информацию. Некоторые представители упомянули о страновых докладах как основе для рассмотрения положения в области наркотических средств в соответствующих странах и заявили, что оценивать такое положение и меры по борьбе с наркотическими средствами должны только

органы Организации Объединенных Наций, на которые возложена ответственность за проведение оценки.

40. Система Организации Объединенных Наций призвана играть крайне важную роль в борьбе с глобальной угрозой, которую таят в себе злоупотребление и незаконная торговля наркотическими средствами, особенно в том, что касается принятия и осуществления согласованных стандартов и норм. Проблема наркотиков должна стать объектом приоритетного внимания со стороны всех соответствующих учреждений, программ и фондов Организации Объединенных Наций, а также международных финансовых учреждений.

41. Были с удовлетворением отмечены недавние меры, принятые Административным комитетом по координации с целью обеспечить принятие специализированными учреждениями, программами и фондами, а также международными финансовыми учреждениями более конкретных обязательств относительно включения в свои программы работы такого измерения, как наркотические средства.

42. Общесистемный план действий по борьбе со злоупотреблением наркотиками (ОСПД) является жизненно важным инструментом координации и расширения деятельности по контролю над наркотическими средствами в рамках системы. В настоящее время все большее число учреждений системы Организации Объединенных Наций занимается проблемой наркотиков в рамках своих соответствующих сфер полномочий. Межучрежденческая координация вносит важный вклад в дело борьбы с запрещенными наркотическими средствами на международном уровне. Следует укреплять координационные функции МПКНСООН на уровне политики и оперативной деятельности, с тем чтобы обеспечить системе Организации Объединенных Наций возможность разрабатывать согласованные меры реагирования на проблему наркотиков. Также крайне важное значение имеет постоянное сотрудничество с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), Целевой группой по финансовым мероприятиям и другими не относящимися к системе Организации Объединенных Наций органами, выполняющими важные функции по борьбе с различными проявлениями угрозы, которую таят в себе наркотические средства, а также непрерывное сотрудничество между этими органами.

43. Было признано, что ограниченного и сокращенного объема ресурсов, выделяемых из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций для МПКНСООН недостаточно для удовлетворения предъявляемых к Программе требований. Зависимость от ограниченного количества стран, выплачивающих добровольные взносы, и сокращение взносов общего назначения поставили МПКНСООН в уязвимое положение. Следует предоставить МПКНСООН надлежащий объем ресурсов для выполнения ею своих мандатов и ее превращения в центр передового опыта, уделяющий основное внимание политике и ее осуществлению. В краткосрочном плане крайне важно, чтобы больше государств взяли на себя ответственность за финансовое положение МПКНСООН. Предоставив ей ресурсы в том объеме, который соответствует ее мандату, и выполняя обязанности, связанные с ее руководством, они могли бы продемонстрировать свою приверженность МПКНСООН.

44. Решительную поддержку получило предложение Комиссии по наркотическим средствам относительно созыва в 1998 году специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Проведение такой сессии должно способствовать подтверждению приверженности делу контроля над наркотическими средствами на национальном и международном уровнях в качестве приоритетного направления деятельности и должно содействовать согласованию мер, направленных на укрепление международного механизма контроля над наркотическими средствами. Исходя из принципа совместной ответственности ряд правительств заявили, что она также предоставит возможность для рассмотрения мер по повышению эффективности работы межправительственных и технических органов, занимающихся вопросами международного контроля над наркотическими средствами.

Некоторые ораторы высказали предположение, что Генеральная Ассамблея на этой сессии могла бы уделить особое внимание таким вопросам, как контроль над прекурсорами, злоупотребление и торговля стимуляторами и их прекурсорами и борьба с "отмыванием" денег. Было выражено мнение, что активное участие всех государств и учреждений в подготовке к специальной сессии имеет крайне важное значение для обеспечения политического импульса и поддержки, необходимых для проведения такой сессии. Этап заседаний высокого уровня способствовал ее подготовке, и Совет мог бы внести дополнительный вклад в этот подготовительный процесс.

Выводы

45. Ниже вкратце изложены некоторые основные выводы, сделанные по итогам работы этапа заседаний высокого уровня:

- подтверждение того приоритетного значения, которое придают государства международному контролю над наркотическими средствами; готовность принять согласованные меры на многостороннем уровне и обеспечить всеобщее присоединение к международным договорам в области контроля над наркотическими средствами;
- подтверждение приверженности делу осуществления контроля над наркотическими средствами, который должен по-прежнему являться одной из важнейших задач, предусмотренных в среднесрочном плане Организации Объединенных Наций на период 1998-2201 годов;
- рассмотрение надлежащих мер по повышению эффективности работы межправительственных и технических органов, занимающихся вопросами международного контроля над наркотическими средствами;
- подтверждение руководящей и координационной функции МПКНCOOH, особенно в рамках системы Организации Объединенных Наций, и предоставление МПКНCOOH ресурсов, необходимых для выполнения ее руководящих и координационных функций в соответствии с призывом Генеральной Ассамблеи;
- рассмотрение вопросов сотрудничества в области контроля над наркотическими средствами руководящими органами учреждений, программ и фондов системы Организации Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями;
- совершенствование и укрепление, при поддержке государств-членов, межправительственной системы оценки хода осуществления документов, касающихся контроля над наркотическими средствами;
- налаживание и задействие прочных партнерских связей с другими субъектами гражданского общества, особенно с неправительственными организациями общинными организациями, спортивными ассоциациями и частным сектором;
- практическое осуществление документов, касающихся контроля над наркотическими средствами, посредством принятия надлежащих законов и создания институтов для обеспечения их выполнения на национальном уровне в соответствии с национальными стратегиями и приоритетами;
- принятие национальных генеральных планов контроля над наркотическими средствами, основанных на сбалансированном подходе, предполагающем придание одинаково важного

значения мерам по сокращению спроса на запрещенные наркотические средства и мерам по сокращению предложения запрещенных наркотических средств;

- внедрение на национальном уровне надлежащих механизмов координации, наделенных необходимыми юридическими и политическими полномочиями;

- поощрение двустороннего сотрудничества и заключение многосторонних соглашений в целях борьбы с торговлей и злоупотреблением наркотиками;

- выделение на национальном уровне ресурсов сообразно признанным масштабам проблемы наркотиков и степени ее серьезности; и признание необходимости международного сотрудничества и оказание помощи в этой связи.
