



经济及社会理事会

Distr.
GENERALE/1996/83
11 July 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1996年实质性会议

1996年6月24日至7月26日, 纽约

议程项目5 (b)

社会、人道主义和人权问题：
《向种族主义和种族歧视进行战斗的
第三个十年行动纲领》的实施情况

秘书长的报告摘要

大会在其1993年12月20日第48/91号决议宣布向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年于1993年开始，并通过了为十年提议的《行动纲领》。大会在该决议第16段请秘书长每年向经济及社会理事会提交关于联合国各机构和各专门机构所有活动的详细报告，分析所收到的关于向种族主义和种族歧视进行战斗的活动资料。

本报告载有人权事务中心收到的由各政府和政府间组织发来的有关各联合国机构和各专门机构执行《行动纲领》向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年框架内已开展或准备开展的活动资料。

目录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导言	1 - 3	3
一、联合国系统内执行行动纲领的情况	4 - 64	3
A. 人权委员会.....	5 - 10	3
B. 消除种族歧视委员会	11 - 17	4
C. 消除种族歧视国际日	18 - 33	6
D. 人权委员会关于当代各种形式种族主义、种族歧 视、仇外心理及有关不容忍问题的特别报告员....	34 - 36	8
E. 联合国各机关	37 - 50	8
F. 各专门机构	51 - 64	11
二、政府采取的行动	65 - 72	13
A. 丹麦	66 - 70	14
B. 乌拉圭	71 - 72	15
三、国际组织采取的行动	73 - 75	15
四、预计1996年和1996年开展的活动	76 - 80	16
五、向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年行动纲 领信托基金	81 - 82	16
六、结论	83 - 87	17
附件 1995年12月31日终了期的1994-1995两年期收支表 及准备金和基金余额的变化		19

导言

1. 根据1994年12月23日大会第49/146号决议通过的《向种族主义和种族歧视进行战斗第三个十年》订正的《行动纲领》(1993-2003),大会1995年12月21日第50/136号决议请各国政府、联合国各机构、各专门机构及其他政府间组织以及具有经济及社会理事会咨商地位的有关非政府组织充分参加《向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年》。

2. 本报告是根据大会第50/136号决议第19段的规定提出的,大会在该决议中请秘书长每年向经济及社会理事会提出有关联合国各机构和专门机构关于向种族主义和种族歧视进行战斗的所有活动的详细报告。

3. 为答复这一请求,秘书长于1996年3月15日向各会员国发出普通照会并致函联合国各机构、各专门机构、政府间和非政府组织。在本报告撰写时,他已收到11份答复,并据此编写了一份综合报告。

一、联合国系统内执行行动纲领的情况

A. 人权委员会

4. 人权委员会在其第五十二届会议上讨论了《向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年行动纲领》,并宣布一切种族主义和种族歧视形式,均属于当今天世界最为严重的侵犯人权行为,并应采取一切可用的措施加以铲除。¹它吁请那些尚未签署的国家考虑签署所有有关国际文书,特别是《消除一切形式种族歧视国际公约》²和《反对教育歧视公约》³。委员会1996年4月11日第1996/8号决议再请秘书长根据经济及社会理事会的呼吁,在人权事务中心内设立一个协调点。

5. 在同一决议中,委员会敦促各方在执行《第三个十年行动纲领》时特别注意土著人民的境况。

6. 委员会对于未提供财政资源以执行《第三个十年》1994-1995两年期方案

深表遗憾；并请秘书长将1994-1995年方案中未执行的活动列入《第三个十年》的未来方案并为之提供必要资源。

7. 委员会还敦促国际社会向秘书长提供财政资源，以便采取有效行动反对种族主义和种族歧视并强烈呼吁所有各国政府、各组织和有能力这样做的个人对《十年》方案信托基金慷慨捐助。

8. 关于当代形式种族主义，委员会审议了特别报告员的报告。委员会1996年4月19日第1996/21号决议深切关注和明确谴责一切形式的种族主义和种族歧视及所有种族主义暴力；深切关注和谴责许多社会中对移徙工人及其家属和其他脆弱群体的种族主义和种族歧视现象；并明确谴责有些印刷、视听或电子媒介在激起种族仇恨方面的作用。

9. 委员会还呼吁各国政府实施并执行防止种族主义行为的立法并请各国政府在可能情况下采取措施，向种族主义行为的受害者提供援助和使其康复。此外，委员会感到遗憾的是，由于缺乏资源，特别报告员在努力履行其任务时再度遇到一些困难并敦促各国政府同特别报告员充分合作。委员会还决定将特别报告员的任期延长三年，以审查当代形式的种族主义并建议经济及社会理事会通过决定草案，要求将特别报告员的任期延长。

10. 委员会请秘书长立即为特别报告员提供所需的一切协助和资源，使他能执行任务，让他能向大会第五十一届会议提出一份临时报告，并向委员会第五十三届会议提出一份全面报告。

B. 消除种族歧视委员会

11. 根据《消除一切形式种族歧视国际公约》建立的消除种族歧视委员会所承担的任务是，审查各缔约国就其公约执行情况提交的定期报告、审议个人或团体根据公约第14条的规定提交的来文，并讨论各缔约国之间的纠纷。

12. 委员会第四十七届和第四十八届会议继续讨论是否比照1994年和1995年与

防止歧视及保护少数小组委员会举行联席会议的问题。委员会成员同意这两个机构的主席团之间应订在1996年8月举行会议。

13. 委员会在其第四十八届会议期间与人权事务高级专员和助理秘书长举行会谈,并作了有益的意见交流。据指出,《第三个十年行动纲领》面临资源短缺的问题,除非作出补充性财政措施,计划在1994-1997年期间开展的活动很少能得到执行。

14. 委员会对第三个十年的两大贡献是,委员会制定了创建性的程序,可处置需采取紧急反应措施的种族歧视状况并发展了其早期预警程序。早期预警措施旨在防止现有的一些问题升级成为冲突并且可包括采取建立信任措施,以寻求和支持增强种族容忍的结构和巩固和平,以便防止再度陷入冲突局面。紧急程序旨在处置一些需要立即给予关注的问题,以防止或控制严重违反公约行为的规模或数目。

15. 委员会第四十八届会议审议了九个国家的情况:南斯拉夫联邦共和国(塞尔维亚和黑山)、克罗地亚、以色列、卢旺达、利比里亚、危地马拉、布隆迪、前南斯拉夫的马其顿共和国和波斯尼亚-黑塞哥维那。对上述每一个国家,委员会或是要求当事国政府提交紧急报告,或是在其职权范围内采取其他适当的行动。

16. 委员会研订了关于防止出现种族歧视情况及作出紧急反应的工作程序,据此它可以紧急要求提供资料和报告,提出有关的建议以及派遣专家团协助缔约国解决困难。该程序的目的是在方便委员会针对缔约国和联合国其他机构迅速作出反应和参与行事,以便采取必要的步骤来防止有计划的大规模侵犯人权并协助防止涉及种族歧视的情况恶化成冲突事件。委员会认为通过这个程序,开辟了一个使委员会以更有效的方式履行其职责的新渠道。

17. 委员会通过加强其行动的针对性来对防止种族歧视作出更多的贡献。它预期会继续通过由各条约机构的负责人员举行的会议倡议采取的联合行动来改善同缔约国的关系。

C. 消除种族歧视国际日

18. 人们在1995年3月21日消除种族歧视国际日探讨了一些重要的问题。秘书长在其电文中着重指出,联合国为各种文化提供了相互交流的媒介,也是有助于会员国相互研究适应多样性的战略的资源。但是,还有许多工作要做。虽然全世界发生的巨大政治和技术变化为促进各族人民之间的了解带来了新的可能,但是随之造成经济和社会方面的不稳定。在这种情况下,有些人设法在更小和更加封闭的种族和族裔群体中寻求安全,导致社会边缘化、苦难和冲突。

19. 秘书长强调必须在这方面实施严厉的法律,这对确保和促进社会集团之间的容忍度极为重要。使人人获得教育应可提高人民对人类的共同关系的认识,并提供推动力,促使容忍和团结文化的发展。

20. 他总结说,在二十一世纪来临前夕,国际社会必须继续努力消除一切形式的种族主义和种族歧视。加强这种努力,便有可能为后世后代创造一个和平、繁荣、平等和容忍的世界。

21. 关于消除种族歧视国际日,主管人权事务助理秘书长指出,联合国已研订了向种族歧视进行战斗的广泛机制,包括《国际公约》、当代形式种族主义问题特别报告员以及联合国向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年。

22. 他说,尽管所有制度化形式的种族歧视已经从全世界消失,但是国际社会仍须面对种族主义思想和做法死灰复燃的问题,特别是在经济和社会领域。因此他指出,《消除一切形式种族歧视国际公约》已经146个国家批准,其规定应体现于各国的国家法律。他还说消除种族歧视委员会已通过其预警程序而提高了效率。

23. 联合国日内瓦办事处的人权事务中心和联合国新闻处主办的圆桌会议收到了秘书长发来的电文。

24. 在圆桌会议期间,与会者和应邀贵宾讨论了“21世纪前夕的种族主义”这个议题。由非政府组织种族主义问题小组委员会艾迪斯·巴兰泰因女士主持讨论,

小组成员包括消除种族歧视委员会主席迈可·班顿先生、日内瓦大学让·齐埃勒尔教授、世界教会委员会向种族主义进行战斗方案执行秘书德博拉·鲁滨逊博士。

25. 常驻日内瓦代表团、非政府组织的代表以及来自日内瓦和昂马斯的学生也出席了圆桌会议。

26. 迈可·班顿先生在题为“做好准备迎接新时代”的报告中指出，《国际公约》取得了了不起的成就，但是其条文仍然反映出1960年代初期的认知。

27. 委员会在1970年开始审议国别报告时，有些成员曾期望各国政府能纠正其社会中存在的所有罪恶和不平等现象。他们认为国家的权力无所不能。但是，大家已认识到，这些事情最好通过自愿行动、由不受政府直接控制的机构或私营公司来做。应当把这个教训纳入未来的战略。

28. 班顿先生继续说，新时代面临的首要挑战是探讨一种使各国承担所有责任的方法。新时代必须基于下述理解行事：即预防比治疗便宜。他认为未来的种族和族裔歧视问题更难处理，因为它植根于社会的核心。

29. 关于做好准备迎接新时代，他指出必须特别注重大众传媒，特别是这种媒体对前南斯拉夫和卢旺达的灾难所作的负面贡献。因此他建议同在这个领域有经验的人共同研订有关的新政策。

30. 鲁滨逊博士讨论了文化作为克服种族主义和种族歧视的手段问题。她叙述了各国社会之间进行文化交流产生的正面影响，交流旨在改变人民特别是青年对与他们不同的人的认识和态度，不论他们属于北方或南方。

31. 有些与会者感到遗憾的是，不像向种族主义和种族歧视进行战斗的第一个十年那样，第二个和第三个十年未曾在国际社会掀起同样的热潮。不过一般都欢迎联合国决定通过当代形式种族主义问题特别报告员的职责来防止反闪族主义和仇外心理的死灰复燃。

32. 主管人权事务助理秘书长总结了圆桌会议的工作，他向与会者保证人权事务高级专员和人权事务中心承诺开展反对种族主义和种族歧视的运动，并鼓励与会

者为相同目的开展自己的活动。

33. 作为国际日组织的活动的一部分,从1996年3月18日至29日在万国宫展出了10位艺术家的30幅画作。

D. 人权委员会关于当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理
及有关不容忍问题的特别报告员

34. 特别报告员格莱莱-阿汉汉佐先生提交人权委员会第五十二届会议的报告(E/CN.4/1996/72和Add.1)提出了关于几个国家当代各种的种族主义和种族歧视的调查结果。他并向大会提交了一份报告(A/50/476)。

35. 他强调,种族隔离制度的结束并不意味着种族主义的结束。当代各种形式的种族主义、种族歧视、仇外心理及有关不容忍以及反犹太主义是国际社会面临的不祥之兆。他指出,由于他前往巴西、德国、法国和大不列颠及北爱尔兰联合王国进行考察,使他能与这些国家的政府开始进行对话,并了解当地的实际情况。通过每天与有关人员的交流,这些考察任务提供了突破冷冰冰的文字材料和统计数字的手段,从而掌握活生生的现实。

36. 他最后说,鉴于所涉问题都很复杂,要完成的任务还很艰巨。他希望他任务规定范围内的五大洲所有国家愿意接待他并为其履行使命提供帮助。

E. 联合国各机关

1. 联合国秘书处新闻部

37. 《向种族主义和种族隔离进行战斗的第三个十年行动纲领》请新闻部开展各国政府和有关非政府组织能开展的具体活动,每年纪念国际消除种族歧视日(3月21日)。

38. 鉴于这一任务规定,新闻部制定了第三个十年的信息战略目标:提高公众认

识并扩大对问题的实质性了解；筹集额外资源；为采取适当行动争取更大的政治支持。

39. 这一战略强调下列关键内容：

(a) 一切形式的种族主义和种族歧视，包括官方的种族优越论造成的种族主义和种族歧视，例如种族清洗，是最严重的侵犯人权行为，必须采取一切可利用的手段与其进行斗争；

(b) 正如人权委员会所宣布，人权是普遍的、不可分割、相互依赖和相互关联的。

40. 新闻部的新闻方案主要面向新闻媒介、非政府组织、政府官员、决策者、学生和教育者。新闻资料也正在通过非政府组织、教育和文化机构、宗教组织和其他机构向一般公众分发。

41. 《行动纲领》还请新闻部为第三个十年印制海报和计划为十年开展活动的宣传册子。应考虑制作有关记录影片、报告和广播节目。大会还支持由联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和新闻部合作组织一个讨论会，讨论关于大众传播媒介在打击或传播种族主义思想方面的作用。

42. 新闻部的产品和服务包括宣传印刷材料、新闻报道和音像节目。提供这些产品和服务的有总部的新闻部，向日内瓦人权事务中心提供定期服务的联合国日内瓦新闻处，和世界各地的联合国新闻中心和新闻处。

43. 为了努力把问题联系起来，《世界纪事》中有一个关于国际容忍年的30分钟的联合国电视节目，其中有种族主义问题的内容。自第三个十年开始以来，联合国广播电台已经制作了50多个关于种族歧视问题的一般节目和专题节目，以六种联合国正式语文以及孟加拉语、荷兰语、印地语、印度尼西亚语、斯瓦希里语、葡萄牙语、土耳其语和乌尔都语等非正式语文播出。

44. 1995年9月，新闻部为第三个十年印制和分发了30 000张六种语文的海报(DPI/1651)。1995年末与一些作者签订了撰写一系列关于重大人权问题文章的合

同,但由于财政危机而不得不取消。

45. 为纪念国际消除种族主义和种族歧视日,每年都编制一份背景材料。1995年,背景材料通过电子媒介向联合国新闻中心和新闻处传发。新闻部还向各新闻中心提出了有关纪念方式的建议。

46. 新闻部公共问讯股和设在新闻部宣传和对外关系司的人权协调中心在继续答复为数众多索取资料和出版物的请求。自第三个十年开始以来,总部参观事务处为247人安排了10次有关人权和种族主义问题的特别介绍会。

47. 新闻部的联合国新闻中心和新闻处网络继续在推进第三个十年的各项目标方面起重要作用。除了传播从总部获得的有关材料,它们还在当地改编和翻译材料。它们还组织或共同赞助特别纪念会、活动、会议、公众集会和情况介绍会,参加教育和其他机构的研讨会、小组讨论会和讲座,并接受国家和地方新闻媒介的多次采访。

48. 除其它外,世界各地一些新闻中心和新闻处开展了以下活动:

(a) 布加勒斯特新闻中心协调举行了一次关于种族歧视的圆桌会议。发言者有犹太社区主席、亚美尼亚领事和国际移徙组织的代表。

(b) 在布宜诺斯艾利斯新闻中心,共有120人参加了“人物介绍”的筛选,该中心分发了关于种族歧视问题的新闻稿。该中心还与内务部组织了一个阿根廷存在的歧视问题研讨会和一次关于与歧视进行斗争的非政府论坛。

(c) 日内瓦新闻处与人权事务中心共同组织了几次活动,包括一次主题为“民主社会向种族歧视及有关不容忍进行战斗”的圆桌会议。作为其正常服务的一部分,日内瓦新闻处继续保证全面报道消除种族歧视委员会年会。今年,日内瓦新闻处与人权事务中心合作组织了一个内容为人权和种族歧视的艺术展览和一次主题为“二十一世纪前夕的种族主义”的圆桌会议。

(d) 洛美新闻中心组织了一次关于种族歧视问题的圆桌会议。

49. 新闻部正在制作编写一系列有关土著问题的背景材料,包括特稿和概况介

绍,将在本两年期内发行。新闻部还计划增补和重印为土著人民国际年编制的一套资料中的一些背景材料。新闻部最近一份题为“土著妇女:掌握自己的命运”(DPI/1717)的背景材料已经以英文、法文和西班牙文出版。世界土著人民国际十年海报的设计工作也正在取得进展,将于1996年下半年发行。

2. 联合国难民事务高级专员

50. 联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)的任务是为难民提供国际保护,为难民问题寻求持久的解决办法。难民专员办事处视向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年的目标为自己的目标,主要是通过消除侵犯人权的行为,这将有助于防止难民潮并促进自愿遣返解决办法的持久性。难民专员办事处在欧洲、北美和拉丁美洲的十多个庇护国开展了一个公众认识运动,以便向种族主义和仇外心理进行斗争,并使人们对难民的处境有更加清楚的了解。1996年,难民专员办事处还正在扩大其在非洲和中东的运动。

F. 各专门机构

51. 大会在其1995年12月21日第50/136号决议第10段中,除其它外,敦促各专门机构在执行《向种族主义进行战斗的第三个十年行动纲领》时特别注意土著人民的情况。

1. 国际劳工组织

52. 国际劳工组织报告,该组织自成立以来一直致力于促进社会公义。因此,消除歧视是劳工组织所有活动的组成部分。

53. 该领域的主要行动手段是通过实施国际劳工标准。劳工组织在“预防歧视”领域中支持通过国际公约,并通过一项高度发达的机制指出问题所在,促进问题的解决,以监督这些公约的执行。在现有176项公约中,已收到6 300多项批准书。

54. 劳工组织在有关歧视领域的主要公约是《1958年歧视(就业及职业)公约》(第111号公约),它已得到120个国家的批准。公约要求所有批准国“宣布并执行一种旨在以适合本国条件及习惯的方法促进就业和职业方面的机会平等和待遇平等的国家政策,以消除就业和职业方面的任何歧视”。该公约将“歧视”界定为“基于种族、肤色、性别、宗教、政治见解、民族血统或社会出身的任何区别、排斥或特惠,其效果为取消或损害就业或职业方面的机会平等或待遇平等”。

55. 在监督执行该《公约》时,劳工组织公约和建议书执行问题专家委员会对机会和待遇的平等问题进行了一项特殊调查。调查发现,种族是国家禁止歧视文本中最常提到的一项理由,并注意到在最近几项例子中,种族已列入国家关于该问题的立法。委员会得出的结论是,目前在立法方面出现一种趋势,即将基于种族的歧视性作法变成一项可加以惩罚的罪行。委员会又指出,在给各国提出的许多评论中,绝大部分涉及因种族和肤色之外的原因而进行的歧视。

56. 作为《歧视公约》向种族主义进行战斗的工作补充,《1957年土著和部族人口公约》(第107号公约)修订了《1989年土著和部族民族公约》(第169号公约)。第169号公约迄今为止只收到9项批准书。这两项文书中都载有防止基于种族原因进行歧视的重点内容。

57. 劳工组织为履行其有关与种族主义作斗争以及在世界土著人民国际十年的范围内所承担的义务,开展了大量促进和援助世界土著和部族人民的行动。这些活动有时是为了协助各国政府和土著人代表分析第169号公约,以确定他们是否愿意批准该公约;促进甚至在未批准公约的情况下落实公约的原则;并且援助与各土著和部族人民有关的发展主动行动,而不论他们是否作出批准。劳工组织最近援助了纳米比亚、巴西、菲律宾、危地马拉和若干东欧国家。

58. 当公约得到批准时,劳工组织的监督机构审查政府的报告及其他有关各国政府执行情况的资料,并提出评论意见,以期帮助各国改善它们的执行工作。

2. 联合国教育、科学及文化组织

59. 作为其对向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年作出贡献的组成部分,教科文组织正计划汇编旨在向种族主义和种族歧视进行战斗的国际文书,并在1996年年底之前组织一次国际专家会议,讨论极端民族主义、仇外心理、种族主义和反犹太主义的渊源及消除这些渊源的办法和手段。

60. 在1996-1997年期间,教科文组织也计划对造成歧视的偏见和消极定型看法进行分析,并支持旨在防止歧视的国家活动。

61. 关于同一主题,教科文组织和Marangapoulos人权基金会组织了一次国际专家研讨会,讨论防止对移民、难民和属于少数群体者进行歧视的问题(希腊,1994年5月13日至14日)。

62. 研讨会讨论了国际法和国际机构作为保护那些成为歧视对象的手段所存在的长处和弱点。研讨会特别注意到,执行机构存在弱点,而且各国政府对各种不同受害者群体的保护程度和性质持有相互矛盾的态度。

63. 与会者审议了目前构成因种族优越感引起的严重民族主义、仇外心理和种族主义的温床的条件,例如,转型期间、混乱时期、失业和意识形态真空等。他们也审议了在不同层面上相互作用因而造成这种条件的因素。

64. 关于积极的动态方面,注意到已在制订一项原则上能保护所有人的全面性框架。根据国际人权法的规定,应确保和保护缔约国“管辖下”的所有人能享有这些文书中所载的权利。这项概念兼容并蓄,意味着不但适用于多数,同时也适用于少数,而不问其种族和民族根源、肤色或宗教归属,并包括住在某国的公民和各种类别的外国人。

二、政府采取的行动

65. 曾向委员会建议召开第三次反对种族主义和种族歧视世界会议的建议目前

正有待大会决定。秘书长还没有收到能够指导大会采取有关步骤的足够答复或实质性贡献。

A. 丹麦

66. 丹麦皇家外交部报告说,在1995年,特别重视劳工市场反对族裔歧视的措施,如成立族裔平等委员会,提交禁止不平等待遇法案以及“打破障碍行动计划”,其中包括18项倡议,涉及劳工市场、教育/培训方面等广泛领域,旨在改善少数族裔的状况。

67. 打破障碍行动计划的18项倡议包括:

- (a) 汇集促进文化相互了解的各种基金;
- (b) 继续为公共就业服务部门的工作人员开办培训方案;
- (c) 工作人员手册;
- (d) 向公共就业服务部门提供口译服务;
- (e) 测验经培训获得的技能;
- (f) 指导课程;
- (g) 在阿拉伯马格里布联盟课程上向移民提供指导;
- (h) 在语言学校中提供指导;
- (i) 更多地提供以丹麦语讲授的课程;
- (j) 让更多的移民学习丹麦语;
- (k) 试验开办补偿教育;
- (l) 让职业培训课程符合标准;
- (m) 试验开办阿拉伯马格里布联盟课程;
- (n) 在技术和商业学校开展特殊计划;
- (o) 汇集用于非传统培训和就业计划的资金;
- (p) 评价非传统项目;

- (q) 各种措施配合的固定区域框架；
- (r) 协调有关移民和难民方面的指导活动。

68. 同样,还印发了一份通报,其中制订公布了公共就业服务部门召工时有关少数民族失业人员安置活动的指导原则。

69. 根据“集合资金”特别拨款,提出了特别的临时措施。在1996年,共为此工作拨出1600万丹麦克朗。将为移民开办职业培训课程,以便为少数民族裔打开私营和公共部门的劳工市场。

70. 丹麦的报告表示,丹麦政府正积极参加欧洲联盟和国际劳工组织的各项计划。

B. 乌拉圭

71. 乌拉圭政府表示,乌拉圭国内最近开始讨论两项计划,这表明乌拉圭打算通过有效的立法和行政措施,推动人们的容忍,并消除歧视和种族主义做法。首先,行政部门向国会提出了一项法案,建议设立一个拥有广泛权力的调查员,包括有权调查涉及种族歧视的具体案件。 72. 其次,广泛征求国际意见一直是乌拉圭的国内政策,特别是消除种族歧视委员会的意见,以便纳入国家的统计登记册“种族模式”之中。乌拉圭政府表示,这一新的系统将能够就生活在该国的各种族的社会、经济、教育状况收集官方统计数字。

三、国际组织采取的行动

欧洲安全和合作组织

73. 欧洲安全和合作组织(欧安组织)是一个在打击种族主义和种族歧视的领域里商定某些承诺的框架。

74. 1993年欧洲安全和合作会议(欧安会议)罗马理事会通过的《关于侵略性民族主义、种族主义、沙文主义、仇外心理和反犹太主义的宣言》尤其重要。

75. 在《宣言》中,各国部长强调需要采取紧急行动,促使严格遵守国际人道主义法的各项准则,包括起诉和惩罚战争罪犯和其他危害人类的犯罪分子。各国部长还同意,欧安组织必须在这些努力中发挥重要作用。欧安组织各项承诺中反映出的明确的行为标准包括,根据国际法积极支持所有个人的平等权利,并保护少数民族。

四、预计1996年和1997年开展的活动

76. 难民专员办事处/人权事务中心将在1996年下半年召开一次机构间会议,讨论向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年的工作。

77. 根据经订正的《第三个十年行动纲领》第7段,难民专员办事处/人权事务中心计划召开一次研讨会,讨论评价《消除一切形式种族歧视国际公约》的执行情况,同时特别参考第4条和第6条。研讨会将于1996年9月3日至13日在日内瓦举行。

78. 人权事务中心目前正为召开一次关于“种族主义和移徙”的讨论会作出最后安排,讨论会预订于1996年底/1997年初召开。

79. 由于缺少资源预定在第三个十年前三年(1994-1997年)开展的活动计划无法开展。同样的原因,迄今仍无法落实秘书长关于执行行动纲领的报告⁵中提出的为纪念种族主义和种族歧视受害者建造一座纪念碑的建议。 80. 需要为向种族主义和种族歧视进行战斗第三个十年设立一个联络中心,以根据人权委员会第1996/8号决议第8段协调和减个十年要求开展的活动。

80. 需要为第三个十年设立一个联络中心,这是人权委员会第1996/8号决议的呼吁。

五、向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年 行动纲领信托基金

81. 向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年行动纲领基金是前两个基金的延续,一个是大会遵照第一个十年行动纲领(载于大会1973年11月2日第3057

(XXVIII)号决议的附件)的第17段于1973年建立的基金,另一个是1983年在第二个十年行动纲领(载于联大1983年11月22日第38/14号决议附件)框架内再次建立的基金。

82. 尽管国际社会作出了承诺,特别是世界人权会议(1993年6月,维也纳)作出承诺,宣布迅速彻底地铲除一切形式种族主义和种族歧视是国际社会的首要任务,但对基金提供的捐款仍然低于预期的水平。因此,毫无疑问,除非能够捐助补充资金,否则将无法开展为1994-1997年期间规划的活动。⁴重要的是应指出,捐助者可以将它们的捐款拨给致力于消除种族主义和种族歧视范围内任何一项它们认为具体值得感兴趣的活动。基金目前的状况见下文附件。

六、结论

83. 各类联合国机关和组织、各国政府、政府间组织和非政府组织对向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年的工作所作的贡献,体现了为解决这一问题和提供长期解决办法所作的全球和协调一致的努力。

84. 通过这些努力,使国际社会警觉地看到种族主义新形式的爆发造成对人权的大规模侵犯。然而本报告表明,第三个十年必须引起各有关方面更多的注意,才能实现其目标。理事会不妨留出其中一届会议,专门讨论为《行动纲领》提供财政和人力资源的问题。

85. 理事会还应重申其在人权事务中心内任命一个协调活动的联络中心的建议。

86. 关于召开第三次反对种族主义和种族歧视世界会议的提案,秘书长收到的答复十分有限,这是要求大会决定是否有必要与各国政府进一步协商的主要原因。

87. 最后,各国政府应与非政府组织、教育工作者和新闻媒介合作,继续为执行由人权事务高级专员协调的人权教育十年行动计划作出贡献。

注

¹ 见《经济及社会理事会正式记录,1996年,补编第3号》(E/1996/23)(即将印发)。

² 大会第2106A(XX)号决议。

³ 《联合国条约汇编》,第429卷,第39页。

⁴ 见E/1994/97,第66-69段。

⁵ 同上,第75段。

附件

向种族主义和种族歧视进行战斗的(第三个)十年
行动纲领信托基金的状况

1995年12月31日终了期的1994-1995两年期收支表及
准备金和基金余额的变化

(以美元计)

<u>收入</u>	1995	1993
自愿捐款	172 025	85 642
利息收入	6 261	2 538
其他/杂项收入	4 401	
收入共计	182 687	88 180
<u>支出</u>		
工作人员和其他人员费用	-	21 000
旅费	-	28 549
直接支出共计	-	49 549
方案支助费用	(541)	5 441
支出共计	(541)	55 990
收入超出(不足)支出溢额	183 228	32 190
向赠款者退款	-	(28 336)
两年期开始时准备金和基金余额	36 974	33 120
两年期终了时准备金和基金余额	220 202	36 974

截至1995年12月31日资产负债表及准备金和基金余额

<u>资产</u>		
现金和定期存款	219 620	27 936
应收认捐款	-	13 000
其他应收帐款	582	196
资产共计	220 202	41 134
<u>负债</u>		
未清偿债务	-	4 160
负债共计	-	-
准备金和基金余额累计盈余(赤字)	220 202	36 974
准备金和基金余额共计	220 202	36 974
负债、准备金和基金余额共计	220 202	41 134
