



经济及社会理事会

Distr.
LIMITEDE/ICEF/1996/AB/L.10
23 April 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

联合国儿童基金会

执行局

供采取行动

1996年度会议

1996年6月17日至21日

临时议程* 项目一

1996-1999年中期计划

概 要

本中期计划所涉期间的第一年以儿童基金会五十周年为始，而其最后一年以二十世纪结束为终。《儿童基金会任务说明》是本计划的中心。执行局1996年1月第一届常会批准的《任务声明》在本规划期间将指导儿童基金会的选择和承诺。

本计划不是一个蓝图，而是一个灵活的行动构架。2000年国家目标和国际目标进展情况十年中期审查所吸取的经验将进一步对选择作出阐述。虽然儿童基金会的主要努力以发展中世界的国别方案为重点，但是儿童基金会的任务和使命要求它作为世界各地儿童的代言人。本计划要求儿童基金会在政策、方案和管理方面作出前瞻性的承诺，帮助各国适用现在几乎所有国家均加入的《儿童权利公约》中的各项原则。

* E/ICEF/1996/13。

儿童基金会完全依赖自愿捐款。财政计划预测收入增长幅度微小。儿童基金会将努力争取并增加此种持续支持，注意以有效率和效果的方式使用托付给它的所有资金。本计划突出强调优良管理。人力资源的管理和发展首次作为一项中心内容列入本计划。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导言	1 - 5	5
一、儿童基金会的任务	6	6
二、变化中的环境	7 - 20	7
A. 政治、经济和社会变化方面的全球趋势：机会和局限 ..	7 - 16	7
B. 儿童世界：今天和明天	17 - 20	11
三、儿童基金会的未来：形象和工作	21 - 28	12
四、方案战略和行动	29 - 50	13
A. 战略	29 - 34	13
B. 方案重点	35 - 36	15
C. 主要活动领域	37 - 50	17
五、人力资源管理	51 - 54	21
六、财务计划	55 - 116	23
A. 各国之间方案资源的分配	55 - 59	23
B. 方案资源的分配	60 - 63	23
C. 资源的筹措	64 - 67	24
D. 1996-1999年中期财政计划	68 - 116	25
七、建议	117	32

表

1. 儿童基金会收入预测	36
2. 一般资源：逐年分期开支估计数	37
3. 儿童基金会财政计划：摘要（一般资源和补充资金）	38

目录(续)

	<u>页次</u>
4. 儿童基金会财政计划:一般资源	39
5. 儿童基金会财政计划:补充资金	40
6. 儿童基金会财政计划:特别帐户	41

图

一、儿童基金会的任务	6
二、儿童基金会针对紧急情况作出的反应	10
三、五岁以下儿童死亡率和小学入学率的比较	11
四、国别说明	16
五、1995年财政状况	33
六、按类别的收入	34
七、按类别的收入-百分比	34
八、按种类的支出	35
九、现金结余	35

附 件

一、执行局核可的精选战略文件	42
二、财政计划程序	43

导 言

1. 本中期计划所涉期间横跨两个具有历史意义的年份:1996年,儿童基金会成立五十周年,和1999年,二十世纪结束的一年。本计划是按照执行局第1994/A/1号决定(E/ICEF/1994/13/Rev.1)编写的,该决定请执行主任使中期计划的格式尽量减少重复并提供“一份概要,列明需执行局核可的战略方针”。

2. 本中期计划遵循这项要求,提出了一份只说明战略方向的很简短但更具有前瞻性的文件。这是一个考虑到四年的两年滚进计划。执行局被要求将中期计划作为支持儿童基金会各项方案的一个灵活的构架予以注意,并被要求批准构成1996-1999年期间行动基础的财政计划。

3. 本中期计划不是一份蓝图,而是一个在全世界和儿童基金会内部均不断发生变化的时期,支持儿童基金会各项方案的灵活的构架。一个灵活的构架有能力将进行中的工作包括在内并得益于变革带来的好处和取得的经验。现在全世界正在对世界儿童问题首脑会议召开以来的进展情况进行十年中期审查。从这项审查中取得的经验不仅将影响儿童基金会致力于实现世界首脑会议的目标和通过国家方案和政策支持各国政府为实现这些目标而作出的努力,而且还会影响到儿童基金会在进入二十一世纪的新行动方向方面所作出的努力。在儿童基金会内部,优良管理方案展开了改变和精减儿童基金会运作方式的进程,以便支持儿童基金会的主要关心问题:通过国别方案接触儿童,特别是最易受伤害的儿童。优良管理方案将加强儿童基金会执行为儿童谋利益的任务的能力。

4. 《儿童基金会任务声明》(见下文第一章图表一)规定了这项使命,该声明是本计划各方面的基础。这是第一个具有如此巩固基础的中期计划。通过广泛协商之后编写并由执行局在1996年1月通过的这个《任务声明》规定了战略选择的背景。儿童基金会的主要力量仍然是它的国别合作方案,今天这些方案在140多个国家为儿童服务。儿童基金会的任务和使命要求它成为世界各地儿童的代言人。现在几

乎所有国家均加入的《儿童权利公约》将指导儿童基金会并向儿童基金会提出新的挑战,即将儿童的权利确定为持久的道德原则并确定对待儿童的行为的国际标准。

5. 本计划第二章为世界的主要趋势及其对儿童的影响规定了范围更广的框架。第三章阐述了儿童基金会针对这些趋势采取的战略优先和总方向。第四章总结了儿童基金会的主要方案战略。第五章确定了儿童基金会的人力资源战略。第六章提出了财政计划,第七章载有执行主任提出供执行局批准的建议。

一、儿童基金会的任务

6. 执行局1996年第一届常会通过《儿童基金会任务声明》(见下文图表一)将在本计划期间和以后的时间里指导儿童基金会的工作。

图表一

儿童基金会的任务

儿童基金会受联合国大会之命进行鼓吹儿童权利的保护,协助满足他们的基本需要,并扩大机会以实现其充分潜能。

儿童基金会由《儿童权利公约》指导,努力确定儿童权利为对待儿童行为的持久的道德原则和国际标准。

儿童基金坚持认为儿童的生存,保护和发展是人类进展中不可分割的普遍发展责任。

儿童基金会动员政治意志和物资资源以协助各国,特别是发展中国家,确保“儿童第一”,并建立其拟定适当政策的能力,并向儿童及其家庭提供服务。

儿童基金会承诺确保处境最不利的儿童——战争、灾难、极度贫困、一切形式的暴力和剥削受害者及残疾者——受到特别保护。

儿童基金会在紧急情况下作出反应以保护儿童权利。在与联合国伙伴和人道主义机构的合作之下,儿童基金会向其伙伴提供其独特的设施以供迅速响应,来减除儿童及向他们提供照顾的人的苦难。

儿童基金会无党无派，其合作也无歧视。在它从事的所有工作之中，处境最不利的儿童和有最大需要的国家享有优先。

儿童基金会的目标是通过其国别方案促进妇女和女孩的平等权利，并支持她们充分参与其社区的政治、社会 and 经济发展。

儿童基金会与所有它的伙伴共同努力以实现世界社会所采用的可持续的人的发展的目标，及实现《联合国宪章》所载的和平与社会进步的理想。

二、变化中的环境

A. 政治、经济和社会变化方面的全球趋势：机会和局限

7. 过去10年里世界上出现的趋势揭示了儿童基金会战略选择的机会和局限。这些趋势包括：

- (a) 越来越多的国家通过批准和实施《儿童权利公约》的办法接受该公约；
- (b) 通讯革命；
- (c) 市场改革和全球化；
- (d) 贫富差距日益扩大；
- (e) 就必须消除贫困达成的国际共识；
- (f) 官方发展援助得不到支持；
- (g) 武装冲突日益增加。

儿童权利公约

8. 《儿童权利公约》实际上已得到普遍批准，这一事实强烈显示几乎所有国家均对儿童事业作出了严肃的承诺。今天已有187个国家已成为该公约缔约国，这意味着世界上97%的儿童现在生活在本国政府已批准该公约的国家。到1995年底，儿童权利委员会审查了缔约国提交的关于在批准公约之后头两年公约执行情况的42份报

告。儿童基金会将支持各国政府和其他合作伙伴,以确定并扩大各种有效的方法,执行《公约》和儿童权利委员会提出的建议。

通讯革命:新的机会和挑战

9. 大众媒介的迅速全球化和新技术的发展提供了前所未有的宣传机会,而且通过改善通讯促进进步的机会。儿童基金会正在探索扩大工作范围的新渠道,同时继续支持利用传统的通讯手段。

10. 全世界越来越多的人,特别是青年,有机会利用电台和电视以及新的电子媒介。卫星传播正在使电视节目获得更广大的观众。电台收听人数也在增加。儿童基金会的挑战是建立互动伙伴关系,使不光是富裕者人也能取得新技术,并通过给青年人以发言权的方式鼓励参与改革。为此,儿童基金会将发展现有的伙伴关系并建立新的伙伴关系。

市场改革:易受伤害者的希望?

11. 在私人资本流动和贸易的促进下,经济迅速全球化,这是一个主导趋势,对社会发展而言既提供了机会也提出了挑战。市场改革的实施在经济增长方面产生了令人鼓舞的成果,尤其是在东亚和一些拉丁美洲国家。在一系列国家,施政中的分权作法已成为一种新的经济力量。但是许多从中央计划体制向市场体制过渡的国家,却发现过去在人的发展方面取得的成果受到改革进程的威胁,特别是在撒哈拉以南非洲以及东欧和中亚。迅速的自由化和全球化,加上军费开支用去了宝贵的资源,这些因素造成国家内部和国家之间严重的社会两极分化,最贫穷的国家越来越处于边缘地位,在多数国家,最贫穷的那部分人口被抛弃在后面,无法得到经济增长和社会进步的好处。

贫困:悬殊扩大

12. 消除贫困仍然是当代最重大的挑战之一,每一分钟大约有50名婴儿在贫困

之中出生。每个小时大约有1400名5岁以下的儿童死于可以预防的童年疾病和营养不良。估计有1.35亿儿童不能上小学。国际劳工组织估计,全世界有1亿至2亿儿童在从事导致残疾的劳动,估计有同样数字的儿童生活在赤贫之中。街头生活、性剥削和经济剥削、以及HIV/艾滋病感染均对贫穷儿童构成特殊的威胁。

国际共识:普遍获得基本服务

13. 在联合国主持下在1990年代举行了一系列国际会议,从世界儿童首脑会议开始,到随后举行的联合国环境与发展会议、世界人权会议、国际人口与发展会议、社会发展问题世界首脑会议和第四次妇女问题世界会议,都有助于就消除贫困达成一个广泛并得到普遍同意的行动构架。

14. 扩大基本社会服务的复盖范围可以减少赤贫的某些最严重的方面。如果各国政府、国际金融机构和双边开发机构采取协调行动,例如“20/20”倡议,为基本保健、教育、营养、用水和其他服务提供资金,就可以确保向所有儿童、妇女和男子提供这些服务。儿童基金会将继续推动将减少贫困纳入社会经济政策和方案。

官方发展援助停滞不前

15. 官方发展援助的实际数额在过去10年里稳定在550亿至600亿美元的范围。但是,官方发展援助在捐助国国民生产总值中占的比重从1980年的0.37%下降到1994年的0.30%。鉴于大多数捐助国遇到的财政困难、其他方面的需求、微小的经济增长和持高不下的失业率,增加官方发展援助拨款的前景暗淡。可以预计官方发展援助同国民生产总值的比例最多只会保持在目前水平上。任何实际增长将非常有限,用于债务减免的官方发展援助所占份额在1993年几乎达到15%,预计在今后数年这个份额将继续增长,这意味着可用于新的发展活动的官方发展援助将减少。给多边机构的捐款在官方发展援助总额中所占比率从1990年代初的35%下降到1993年-1994年期间的大约30%。联合国收到的优惠资本流动相对稳定,在过去5年中大约占官方发展援助总额的大约10%。自1990年以来在官方发展援助总额中儿童基金会所

占份额在接近1.0%的范围内波动,1994年儿童基金会所占份额为1.05%

武装冲突中的儿童和妇女

16. 自冷战结束以来,世界上的冲突和复杂的紧急情况急剧增加。在世界各地,尤其是在发展中国家,平民受到的影响进一步加剧。从国家内部的冲突和内战的频度以及从地雷造成的后果中可以清楚看到这一点。在1993年,有42个国家发生重大冲突,另有37个国家经历了政治暴力的痛苦。用于这些复杂紧急情况的双边来源资源从1980年的3亿美元增加到1993年的28亿美元。因为官方发展援助基本上没有变动,这意味着官方发展援助资源的使用方向,从用于发展改变为用于紧急情况。下文图表二叙述了儿童基金会针对紧急情况作出的反应。

图表二

儿童基金会针对紧急情况作出的反应

在所有紧急情况中受害者大多数是儿童和妇女。在支持预防灾难和针对紧急情况迅速作出反应方面,儿童基金会的外勤派驻将继续拥有重大相对优势。儿童基金会将继续发挥催化作用,同联合国人道主义事务部、其他联合国业务机构和非政府组织合作,支持政府和社区为减轻痛苦和尽快恢复正常家庭生活而作出的努力。儿童基金会将强化其针对紧急情况作出的反应,将儿童和妇女的当前需要同长期发展战略结合起来。(将向执行局1996年度会议提交一份载有一个概念构架的单独的报告,其中包括儿童基金会紧急干预的指导原则和方法(E/ICEF/1996/16)。

1995年底提出的儿童基金会的反战议程包括旨在解决暴力根源的措施并呼吁在冲突的调停方面投入更多资源;儿童的保护、照顾和康复;将童兵从战场上召回,禁止生产地雷;更有力地探索将儿童视为“和平区”的设想。在容易发生灾难与冲突的国家,儿童基金会将支持为地方当局和服务提供者进行预防灾难和减轻灾难的训练。

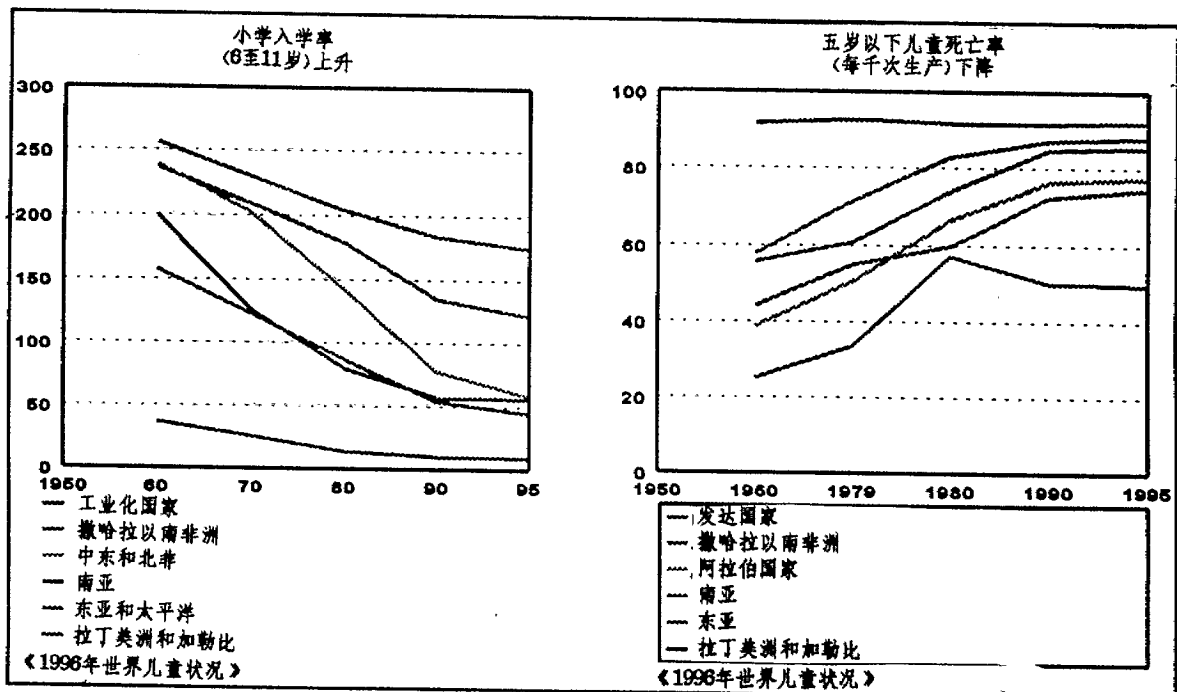
B. 儿童世界：今天和明天

17. 儿童生存率的迅速提高是家庭、社区和各国在1980年代和1990年代期间取得的一份非凡成就。在世界儿童首脑问题会议上作出的承诺基本上得到遵守，在儿童生存和发展方面投入了资源。家庭在教育儿童方面作出了大量投资以确保他们享有充分的公权利，并加强他们获得机会的渠道。

18. 各区域5岁以下儿童的死亡率均下降。除了在许多撒哈拉以南非洲国家以外，小学入学率均有改善。虽然在1980年代撒哈拉以南非洲丧失了早先取得的一些成就，这一趋势似乎在1990年代初得到扭转(见下文图表三)。

图表三

五岁以下儿童死亡率和小学入学率的比较



19. 虽然总的说来取得的进步令人鼓舞,但是也存在一些令人不安的趋势:家庭破裂;家庭和社会暴力;族裔分裂和民兵战争。据估计在过去十年中,有200万儿童被杀害,400至500万儿童残废,1 200万儿童无家可归,有100多万名孤儿或同父母分离的儿童,并大约有1 000万心灵受武装冲突严重伤害的儿童。此外利用儿童当兵的情况越来越多。在过去10年里,有20多万16岁以下的儿童在25个国家参加战斗。

20. 可预防的疾病、贫困和不发达状态构成的“隐性紧急情况”仍继续存在。在1994年就大约有200万儿童死于三种疫苗可以预防的疾病:麻疹、新生儿破伤风和百日咳。发展中国家幼童总数中将近一半继续受营养不良的影响。估计有1亿3千5百万名儿童--其中三分之二是女童--被剥夺了入学机会。发展中国家大约有13亿人民无法获得清洁用水,卫生方面的进步继续落在后面,发展中国家三分之二的人口缺乏充分的卫生条件。

三、儿童基金会的未来:形象和工作

21. 儿童基金会在国别方案方面的经验是它的最重要的财富。在一个灵活反应迅速变化情况是成功的先决条件的世界上,儿童基金会将加强自身的能力,同各国政府和民间社会广泛的合作伙伴一起不断提高这样做的效率。

22. 儿童基金会致力于实施《儿童权利公约》。这项新挑战是将《公约》中的规定转化为方案行动的方针,同时加强现有的合作伙伴关系并建立新的关系,以便促进工业化国家的儿童权利。

23. 儿童基金会致力于支持各国政府和公民社会努力实现世界儿童问题首脑会议所定的2000年目标。这些目标要适合各国的现实情况并同国家总体发展进程相联系,而在此进程中国家资源的分配应做到“儿童至上”。这些目标的实现将非常有助于保障儿童的权利,尤其是儿童的生存和发展权利。

24. 但是儿童基金会无法独自完成这项工作。国家和国际的伙伴关系和联盟,尤其是同其它联合国机构的此种伙伴关系和联盟,在实现这项内容广泛的儿童议程

方面都负有责任。考虑到各国的分散管理趋势,儿童基金会将发展自己的同当地社区和非政府组织更密切合作的能力。

25. 儿童基金会将在健全的分析、执行局的指导、各级工作人员的参与和外部专门知识的基础上,选择自己行动的优先事项。当然这些优先事项在实行过程中将使用现有资源。

26. 儿童基金会完全依赖自愿捐款。在向政府筹集资源以及越来越多地向私营部门和开发银行筹集资源方面,儿童基金会将努力加强自己的力量。与此同时,儿童基金会将继续精简其总体业务活动,以便更有效地使用方案资金。

27. 儿童基金会的最大力量在于自己的工作人员和国别办事处业务活动。这些特点对儿童基金会今后的成功仍然具有关键意义,将进一步得到加强。将采取行动减少无效率的程序,为工作人员获得关键的能力创造机会,强化并奖励优秀管理,增加工作人员的参与,修订工作方法以加强说明责任,并评价每一个工作人员的贡献。儿童基金会将审查以何种方式更好地针对日益变化多端的各国情况作出反应。

28. 儿童基金会在全球宣传工作中将更多地利用新的电子和数字技术传播资料和图象。儿童基金会将越来越多地在互联网的万维网地址上提供可供使用的资料,并利用互联网提供的新机会从私营部门筹资。

四、方案战略和行动

A. 战略

29. 儿童基金会的全盘组织战略是通过国别方案和其他活动促进完成其任务。儿童基金会将拟订和应用准则和方法,以规划和管理越来越多地以《儿童权利公约》及其与国别方案目标的关系为基础的各项方案。儿童基金会任务声明,2000年的目标以及《儿童权利公约》的任务不仅提供了新的机会,而且也带来了重要责任。儿童基金会必须加强战略规划和评价职能,以根据资源和能力来衡量和调整利用这些机会。现已采取步骤确保在1998年6月之前全面履行这一职能。

30. 儿童基金会已采取三项主要战略：(a) 提供服务；(b) 建立能力；(c) 宣传和社会动员。儿童基金会的首要目标是通过所有三项战略提高人民的能力。儿童基金会将继续按下文所述推行这些战略。

儿童基金会的促催化作用：支助提供服务

31. 虽然儿童基金会明确支助普及提供儿童生存保护和发展所必需的基本社会服务(例如保健、营养、教育以及用水和环境卫生)。但儿童基金会的资源仅占全面提供服务所需资源的一部分。因此，儿童基金会必须在一些关键领域作为一个榜样，发挥催化作用，以鼓励其他伙伴采取行动。这些领域包括示范和试验，为改进管理提供技术援助，改进监测和管理信息系统，支助规划和鼓励方法，以便提供可持续、高效益的服务。

建立能力：赋予权力和可持续性

32. 建立能力战略是要达到赋予社区权力以及保持成果和服务的双重目标。建立能力涉及对提供服务来说十分关键的所有行动者：家庭、社区、城市、地区、省行政当局以及政府各部委。采取参与性方式提供服务和培养能力时需要同代表受益者利益的各机构和组织结成同盟。儿童基金会将根据从《巴马科倡议》和其他以社区为基础的干预活动中得到的经验教训扩大支助社区参与。需要为所有参与者开设短期培训方案，并更多地支助国家政策制订工作。随着世界各国已几乎普遍批准《儿童权利公约》，赋予方案参与者和受益者权力已变得特别重要。该公约强调儿童有权参与影响其福利的决策。

交流：宣传、社会动员和筹资

33. 方案方式利用宣传和交流战略来改变个人和社区的态度和行为，并使各个部门的同盟联合在一起。儿童基金会将在儿童生存与发展方案的经验的基础上发扬光大，扩大其宣传工作，使其包括尤其是《儿童权利公约》推动的新的趋势和方案行

动。在今后五年中一个特别的挑战将是拟订宣传战略，促进在包括工业化在内的所有国家尊重和充分享有儿童权利。儿童基金会还将更加重视加强用以支助筹资工作的信息。

34. 儿童基金会国别合作方案及其所有项目将反映儿童基金会的战略框架，但各项具体战略的结合和排列将因国家和当地需要而异。儿童基金会将更加重视改进评价的资料，更好地利用评价工作，以评估方案结果以及评估这些战略的总体效力。

B. 方案重点

35. 儿童基金会在其国别方案和宣传工作中集中注意：

(a) 权力下放方案，以此作为一个重要途径为实现目标打下可持续的基础。更应注意家庭和社区将有助于提高社区能力并使方案干预活动能够持续。

(b) 对性别问题有敏感认识的方案编制工作，以促进男女平等。儿童基金会将特别重视女孩，确保她们能得到与男孩一样的照料和机会，以充分发挥其潜力。各项方案还将敏感地注意妇女与男子在社区和家庭活动中平等责任的措施；

(c) 通过方案干预活动帮助易受伤害群体。儿童基金会将更加注意减少人口主流和边缘群体之间的严重差别。由于世界城市人口继续增长，儿童基金会的方案编制工作必须有一个城市重点，以便帮助贫困的城市地区的易受伤害的儿童和妇女。需要协调的是以较高成本帮助边缘群体和为总的人口实现较高的全盘复盖率之间的关系。因此，必须仔细权衡各项决定；

(d) 从编制方案的环境中学习。通过采纳方案编制工作中获得的经验教训并发展吸收新信息的能力，儿童基金会工作的质量有了迅速提高，但有进一步改进的余地。从监测和评价工作中获得的经验教训将有助于加强儿童基金会所从事的每一项工作。此外，鉴于中欧和东欧、独立国家联合体和波罗地海国家的新的方案编制环境，需要针对转型国家的情况采取新方法。儿童基金会将更加注意加强同联合国系统其他组织、英才中心和非政府组织联网；

(e) 根据国家实际情况和区域特点调整战略。在1990年代头五年,儿童基金会集中注意非洲,因其方案预算的将近40%用于儿童需求最大的非洲。儿童基金会将继续这样做,同联合国所有其他机构共同行动,以支持全系统支援非洲特别倡议。按以下图四国别说明所述,儿童基金会还将确保各项战略重点工作都利用每个区域特殊经验和比较优势:

图表四

国别说明

国别战略说明是联合国各机构各个国别方案的框架,其拟订责任在于各国政府(如大会1992年12月22日第47/199号决议所述)。儿童基金会积极支持这一程序,并通过确保其国别合作方案符合拟订方案所在国的国别战略方案的方式来予以加强。此外,根据执行局第1995/8号决定(E/ICEF/1995/9/Rev.1),秘书处在与各接受国政府的协商之下,应在其早期阶段通知执行局有关其给予方案战略和优先的内容和份量。因此,在拟订国别方案报告之前向执行局提交了简短的国别说明以供评论。1996年1月向执行局提交的关于40份国别说明的分析,清楚说明根据各国需要调整方案的进程在各国进展的情况。

国别说明为拟订受儿童基金会援助的新的国别方案打下了基础,并反映了各战略的结合和平衡的明显格局:(a) 更加重视国家和地方的能力建立,为扩大服务提供战略性的和促进性的支助,而不是一般支助;(b) 从体制和经济方面注意成果的可持续性;(c) 根据已获得的经验,根据对在达到儿童问题世界首脑会议规定的目标方面所取得的进展的评估,并根据各国对《儿童权利公约》的承诺,开展宣传活动;(d) 通过下放权力和同社区建立伙伴关系,促进赋予人民权力;(e) 开展交流和改变行为的努力,提高家庭和社区的技能和知识。

国别说明还表明各种不同情况的不同战略重点。接近于达到十年目标的国家,如美洲和加勒比国家和东亚国家,已开始集中注意拟订与保护儿童有关的具

体目标和行动，并拟订2000年的更加困难的目标，例如增加入学率和保持率，保护受困难环境影响的儿童以及为少数民族和土著儿童和妇女提供平等机会。面临严重经济困难和社会动乱的国家正在集中注意发展或重建社会服务系统。

(f) 将《儿童权利公约》的原则纳入儿童基金会的工作。儿童基金会将努力结合以需求为基础的方法和以权利为基础的方法。《公约》的原则包括儿童问题世界首脑会议的目标。因此，在保健、营养、教育、用水和环境卫生领域，即在目标体现于《公约》原则的所有领域，已经开展了将以需求为基础的方法同以权利为基础的方法相结合的工作。此外，儿童基金会将努力更加有效地处理保护儿童权利问题。据报告，在许多工业化国家和发展中国家已经取得进展，因为这些国家已经加强了关于童工、性虐待和权利受剥夺的儿童的权利的法律。儿童基金会及其国家和国际伙伴将努力在各地扩大这种方案。

36. 儿童基金会将根据同联合国其他机构、国际金融机构、非政府组织、人权组织、议员、宗教领袖、新闻界、私营部门和社区的共同目标发展战略伙伴关系。其目标是加强各组织之间的合作，改进资源的调动和利用，同时鼓励这些伙伴帮助国家带头采取的可持续、高效益的方法，以满足儿童和妇女的需求。

C. 主要活动领域

37. 执行局近年来核可的一系列战略文件说明了在保健、营养、教育、用水和环境卫生等主要部门，以及在性别、环境、城市需求等相互交叉的问题上采取行动的优先和战略。这些政策文件确定了儿童基金会的主要活动领域(选择清单见附件一)。

38. 儿童基金会关于生存、发展和保护的方法在注意更加广泛的发展框架，并选择确保最大、最能持续的长期影响的干预手段。儿童问题世界首脑会议、2000年目标和《儿童权利公约》的原则都强调这一方法。儿童、妇女和家庭并不生活于分成部门的世界上。在儿童基金会方案、宣传和政策对话中将强调综合方法。这包括

推广母乳喂养和其他可靠的营养做法,鼓励适当的卫生行为,确保提供基本药品,保持免疫率,对生病儿童进行适当的病例管理,支持基础教育,向青年推广健康的生活方式。赋予女孩和妇女权力和权利的工作已纳入儿童基金会所有方案活动。儿童基金会也将重视妇女应有的地位和保健,包括生殖健康。儿童基金会的综合方法明确注意同时需要使妇女安全生育,帮助儿童成长以及让女孩上学。这项计划中关于主要方案领域的规定是经执行局关于“儿童战略”的第1990/2号决定(E/ICEF/1990/13)核可的,用于此处是为了表明大家一致认识到方案活动必须处理儿童生活的更加广泛的背景。

初级保健

39. 达到2000年的保健目标和巩固迄今为止已经获得的成果将仍然是一个高度优先事项。

40. 考虑到在资源方面很大的差异、改进的障碍和儿童所面临的危险,通过干预方案来进行还需要做很多工作。在撒南非洲和南亚儿童死亡率仍然是最高的。必须扩大预防和有效的病例管理服务,以防治造成儿童死亡的主要疾病。家庭中的适当决策以及照料儿童的人的持续行为改变十分关键。每一个家庭都需要了解如何进行口服补充体液疗法,作为一项救命措施和家庭习惯。在生病期间继续喂养、母乳喂养以及将肺炎、腹泻和疟疾患者及时转诊将帮助救活生命。十分重要的是进行教育,说明为控制疟疾使用经过泡浸的蚊帐的重要性。儿童基金会正在同联合国HIV/艾滋病联合方案和其他部门合作,并将继续重视儿童与HIV/艾滋病。

41. 儿童基金会将更加注意以下三个领域的能力的培养:(a) 保健监测、信息系统和评价;(b) 保健促进工作;(c) 保健服务。儿童基金会将继续加强《巴马科倡议》,不仅在撒南非洲,而且在利用这一概念作为振兴社区保健系统的一个方法的其它区域。

42. 十分重要的是同其他人合作以保持目前的成果,在免疫方面尤其如此。免疫方面的成果已得到维持,但没有新的进展。如果要达到消除小儿麻痹症、麻疹和

破伤风的目标,必须通过疫苗独立倡议和其他伙伴关系加强能力。

43. 儿童基金会在这项计划中认识到,妇女保健受到了严重忽视。最近儿童基金会与世界卫生组织一起开展的工作获得初步证据表明,在2000年之前将产妇死亡率降低一半的首要目标受到忽视,因此需要有一项超越保健和产科服务、注意妇女地位低这一根本原因的严肃战略。

44. 在本计划期间,儿童基金会各项方案将注意其对婴儿和儿童死亡率和发病率的影响以及对儿童发展、产妇保健、生殖健康和青年健康行为的影响,并参考上述要素对各个方案进行评价。

营养

45. 一个高度优先的事项仍然是达到与营养有关的目标,包括减少营养不良和出生体重轻的情况、基本消除缺碘症和维生素A缺乏症并减少缺碘性贫血。儿童基金会的营养战略强调,要改善营养,就需要有充分的机会获得粮食、保健和照料,因此要求支持提供服务、培养能力和赋予权力。儿童基金会的人口战略将继续指导儿童基金会在该领域的工作。改善营养是儿童基金会整个方案编制过程的一个结果。这项战略要求社会不同各级明确了解营养不良的原因,并且在确定和开展活动时利用评价、分析和行动的参与性进程。儿童基金会将在所有区域各国证明有效的营养战略的基础上,并在最近防治缺碘症和维生素A缺乏症方面取得的进展的基础上,进一步减少儿童和产妇营养不良。

46. 优先事项是在以下方面建立共识:学龄前儿童营养不良的原因和减少学龄前儿童营养不良的途径;关于改善家庭粮食安全途径的准则;妇女和儿童的保健;营养信息的利用;在发生紧急情况时尽可能减少营养不良的途径。推广、保护和支持母乳喂养将仍然是儿童基金会有一个高度优先的工作。儿童基金会将进一步注意改进相互补充的育婴方法以及改善产妇营养的途径。在拉丁美洲在食盐中加碘和有效地增加营养成分的方案已经取得成功。在此基础上将扩大在主食中增加铁和维生素A的努力。同时,在需要的地方将继续提供维生素A和铁补给品。

安全供水和环境卫生

47. 儿童基金会在用水和环境卫生领域的主要关注的事项是促进和支持直接影响儿童生存、保护和发展的两性平等和参与性战略。主要行动领域将是：通过社区管理“用水环境”来实现家庭用水安全；安全环境卫生、充分的保健服务和卫生做法；在家庭、学校和社区改变行为。这些战略将包括宣传和社会动员，使公众作出承诺；制订国家政策和加速行动，以达到2000年的部门目标；促进部门之间的联系和综合执行方案；提供支助，进行宣传，以扩大由受援社区和家庭、尤其是妇女管理的基本服务；调动资源，包括承认支付的意愿和能力，由社区共同承担基本服务的资本成本和经常费用。这些方案将监测在达到各个部门的目标方面所取得的进展，并评价人们对包括技术在内的新的干涉活动反应的方式。儿童基金会在宣传工作中将更加注重低收入城市地区，因为在这些地区供水和环境卫生无法跟上需求不断增加的步伐。

基础教育

48. 儿童基金会的优先事项是让儿童普遍享有机会接受高质量的初等教育。女孩的教育、学习成绩的监测以及学校里儿童成绩不佳原因的处理是所关注的重要事项。提高教学质量的一个办法是对教师进行培训，帮助教师使学校变得更有“乐趣”。其它重点领域是女孩的教育、资源调动以及使家长和社区更有主人翁感觉的以社区为基础的方法。幼儿发展和成人教育也是支助性战略。紧急情况下的教育将继续得到现有的支持，作为确保儿童长期发展不受临时挫折影响的全盘努力的一部分工作。

儿童保护：处于特别困难境况中的儿童

49. 儿童基金会各个方案的一个重要组成部分将是保护受害于或面临危险境况的儿童，因为这样的境况会严重妨碍儿童的生存、成长和发展。《儿童权利公约》

关于保护儿童的规定将作为行动的指导。保护儿童的努力所涉主要领域将包括童工、性剥削、武装冲突和暴力的影响、抛弃儿童、受艾滋病影响的儿童和家庭、不完善的少年司法制度以及儿童残疾。这些问题十分复杂。儿童基金会在学习过去的经验,掌握知识,了解如何将干预活动纳入各个方案。在这样做的同时,儿童基金会将酌情就特别保护问题发表意见。

初级环境保护和可持续发展

50. 执行局核可的初级环境保护方法(E/ICEF/1994/13/Rev.1,第1994/13号决定)强调必须扭转破坏性螺旋式上升的贫穷、人口压力和环境退化。可以通过儿童生存、保护、发展和参与的适当方案来做到这一点。受儿童基金会援助的方案都强调三项原则:(a) 满足社区基本的生计需求;(b) 促进赋予社区权力,以便自我发展;(c) 帮助社区更好地管理其自然资源基础。此外将鼓励儿童和青年参与环境保护和可持续发展方面的活动。儿童基金会还将在其方案中列入环境审计程序。

五、人力资源管理

51. 如果要应付儿童基金会面临的新挑战,必须加强和发展儿童基金会的人力资源。1994年末期,人事司(1996年1月改称为人力资源管理司)决心着手制订一项人力资源战略,以此为基础,为儿童基金会最宝贵的资源--该组织工作人员的规划、管理和发展制订适当的制度。虽然涉及征聘、安置、评价和晋级的政策和程序一直在定期发展和增补,但是缺乏战略性。员额配置的决定对于个别工作人员和本组织都非常重要,但是作出这种决定时经常只是出于狭隘和短期的考虑,未能与本组织更广泛的关切问题适当联系起来。

52. 儿童基金会任务规定近年来发生的变化,工作规模和范围的扩大以及工作人员队伍相应的扩大和多样化都要求对于人力资源问题采取有条理的办法。还有一些外部因素也决定了变化的必要性。总体上看,终身雇用和等级制组织结构的工作环境正在被更加灵活和更具活力的工作人员队伍所取代,这里受奖的原因是业绩而

不是等级,并且要随时准备以小组方式开展工作,随时准备学习、适应和改变。

53. 优良管理方案已经为制订战略的工作提供了基本指导。《任务声明》为儿童基金会未来若干年规定了战略和方案框架。新的儿童基金会工作人员指导原则发表了与《任务声明》相应的道德声明,就是公平、公正和尊重多样化和尊重个人。这些对于正在进行中的人力资源事项的工作是至关重要的。

54. 优良管理方案内成立的人力资源战略小组,以人事司通过组织内外广泛协商而积累起来的经验和知识为基础,于1995年9月开始工作。该战略的基本特性确定如下:

(a) 通过参与和研订总部、区域和国别办事处各级的中期计划和方案战略,人力资源职能将充分参加执行儿童基金会的战略任务;

(b) 人力资源管理是人力资源管理司和有关业务部门的共同责任,后者对人力资源履行职责,与其为执行业务工作计划,实现全球和/或国家一级的目标而对其他资源履行职责,二者完全相同;

(c) 这一战略意味着将确定儿童基金会用来提供其主要服务对象最重视的服务所需的核心能力。将特别重视开发本组织内的人力资源能力,以进一步加强其提供重要服务的核心能力;

(d) 儿童基金会将成为注重协同工作和协作方法的组织,有措施、标准和工具可循,使国别办事处和其他业务小组能够评估其各自的人力资源管理业绩、进展和改善;

(e) 执行该战略必须能够充分获得信息和资源,包括:

(一) 人力资源信息数据库;

(二) 儿童基金会内外“最佳做法”的范例;

(三) 在组织内部并与外部资源网络就刚刚出现的人力资源趋势和问题不断进行对话;

(四) 有机会获得有关培训,以开发和提高人力资源技能;

(f) 该战略以全组织范围内不断扩大实行个人责任制为基础，强调权力下放和赋予权力。

六、财务计划

A. 各国之间方案资源的分配

55. 向政府和私营部门筹集一般资源是儿童基金会的优先事项。

56. 儿童基金会根据三项基本标准在各国之间分配一般资源：(a) 儿童人口；(b) 人均国内总产值；(c) 五岁以下幼儿死亡率。权衡这些标准的方法是，对于人均国内总产值最低而五岁以下幼儿死亡率最高的国家，每名儿童获得的拨款额最高；按比率增减制，随着人均国内总产值的增加和五岁以下幼儿死亡率的降低而减少拨款。

57. 一般资源规划水平的计算依据是世界银行、联合国人口司和儿童基金会分别提供的有关国内总产值、十六岁以下儿童人口和五岁以下幼儿死亡率的数据。

58. 计算一般资源拨款的这一原则业已修改，以考虑到特小国和特大国的情况。东加勒比地区所有小岛屿国家均划为一组，所有太平洋地区岛屿国家也划为一组，一般资源合并分配给各个小组。对于儿童人口超过1000万的特大国，按照比率增减制减少其拨款，以避免出现少数几个特大国几乎获得全部资源的局面。

59. 在必须减少或逐渐取消儿童基金会净财政支助的国家，经有关政府同意，儿童基金会将支助发展支助小组的能力，以便通过类似工业化国家中儿童基金会国家委员会的机制，为儿童筹集资源并宣传其事业。儿童基金会必须寻找机会向已经改善儿童和妇女状况的国家学习经验。此外，儿童基金会应该保持和发展在世界范围内代表儿童进行宣传的能力，同时将其财政支助集中于最需要的国家。儿童基金会正在寻求新的合作模式，以便使高收入国家成为“净捐助国”。

B. 方案资源的分配

60. 拟订国别方案的过程决定了儿童基金会资源的分配。在全球一级，儿童基

金会不是按部门分配资源,而是由儿童基金会执行局审查和核准提出的各个国别方案。这些国别方案建议利用儿童基金会以外地为力量的力量及其与合作国家的合作。先由儿童基金会对儿童和妇女状况进行评估和分析,然后由所有合作伙伴作出战略选择并制订分配资源的计划。这些都反映在提交执行局核准的国别方案建议中。

61. 向不同方案领域实际分配的资源是各个国别方案支出的累计总和。尽管近年来方案支出一直稳步增长。但预计在未来的中期计划期间将保持在8亿美元左右的水平上。

62. 儿童基金会将继续对紧急状况中儿童和妇女的情况作出反应,以此作为其长期发展战略的一部分。紧急状况中的支出是儿童基金会在保健、营养、教育、用水和环境卫生领域正常工作的一部分。紧急状况下这些干预工作的组合和时机是为了满足最急迫的需要,并符合对于能够有效促进长期恢复的需要的评估。在中期计划未来的几年中,预计紧急需要将会有种程度的下降,但是这仍然难以预测。

63. 这种以国家为主导确定总体资源分配的过程是一种有效的机制,能够根据儿童基金会的相对优势,满足国家的需要和优先事项。在儿童基金会方案规模较小的国家,提倡在方案规划中将现有资源集中使用,以产生较大的示范影响,避免使资源使用过于分散。

C. 资源的筹措

64. 儿童基金会认识到,联合国系统整体以及儿童基金会本身都面临着严重的供资情况无法确定的问题。儿童基金会完全依赖自愿捐助。这在过去已证明是一个优势。儿童基金会实现中期计划财务概算的战略将依靠可以依赖的伙伴关系并寻求新的伙伴。首先,儿童基金会将继续进行并加强与传统伙伴的对话及资源筹措,包括经济合作与发展组织发展援助委员会成员国、儿童基金会各国家委员会以及其它现有捐助国及非政府组织。其次,对于工业化国家和新兴工业化国家中的新合作伙伴,

其他政府间组织,特别是世界银行、区域开发银行和欧洲联盟委员会,以及各国私营部门,儿童基金会将加强宣传、筹款努力和对话。

65. 过去四年中,一般资源在总收入中的份额由1991年的63%下降为1995年的57%。这种趋势更加依靠传统捐助者的补充资金,也许会使儿童基金会努力在各国之间并根据各国的需要按部门平衡方案资源。儿童基金会将特别重视筹措一般资源,重视宣传一般资源供资对于各部门和各国方案业务各个方面的意义和影响。特别是,儿童基金会将与各国家委员会密切合作,以制订有助于一般资源的资源筹措运动战略。

66. 对于一切收入来源,责任制度和成本效率都是极其重要的。儿童基金会极其重视寻找种种办法,就充分满足捐助者和公众需要,来报告捐款情况。儿童基金会将特别注意说明核心资金方案活动的影响。

67. 对于向市场改革过渡的国家以及经济和社会指标显示儿童基金会不应再向其提供一般资源的国家,儿童基金会将提供特别支助,通过与有关政府协商,制订筹措当地资源的战略。

D. 1996-1999年中期财政计划

1995年执行情况与财政计划的比较

68. 1995年财务结果总体上符合1995年中期财政计划的估计数。图五对于1995年实际结果、1995年计划财务活动和前一年的结果进行了比较。

收入

69. 儿童基金会1995年总收入为10.11亿美元,比1994年儿童基金会实现的收入多500万美元。总收入比1995年中期计划估计数多2 000万美元,其中由于外汇波动大约增加600万美元,额外捐助净额大约增加1 400万美元。

70. 一般资源总收入为5.37亿美元,比前一中期计划预测的减少700万美元。

71. 1995年来自各国政府的一般资源收入为3.54亿美元，比中期计划预测的少1 200万美元。尽管大多数主要政府捐助者能够维持其捐款水平，或稍有增加，但是与1994年相比，一个捐助国大大减少了捐款。这是造成来自政府的收入比计划少的主要原因。

72. 来自私营部门(儿童基金会各国家委员会、非政府组织和贺卡和有关业务)的一般资源收入为1.45亿美元，比中期计划预测的多500万美元。

73. 利息收入为2 300万美元，比计划多500万美元。其他收入为1 500万美元，其中杂项收入1 300万美元，外汇波动增益200万美元。

74. 补充资金总收入为4.74亿美元，比计划多2 700万美元。

75. 私营部门经常补充资金捐款比1994年以及中期计划的指标高得多。政府捐款也超过了预料，结果经常补充资金总收入达到3.11亿美元。这比中期计划预测的多3 400万美元。

76. 政府和私营部门的紧急捐款也超过了中期计划的预测。然而，由于没有新的重大紧急呼吁，所以来自联合国组织间安排的捐款比预期的少。因此，紧急捐款总额为1.63亿美元(比计划少700万美元)(以下图六和图七提供了按类别和按百分比分列的收入情况)。

支出

77. 1995年支出总计为10.23亿美元，包括取消认捐和其他项目共计1 100万美元。这比中期计划数多1 400万美元。

78. 1995年一般资源方案支出为3.49亿美元，比计划少500万美元。

79. 1995年行政和方案支助支出为2.08亿美元，与计划水平相同。

80. 1995年补充资金方案支出为4.55亿美元(经常方案2.72亿美元，紧急方案1.83亿美元)。这比1995年中期计划估计的执行情况多800万美元(图八提供了按种类支出的情况)。

现金和其他资产负债表帐目

81. 1995年年末现金结存(包括用于采购服务和其他活动的特别帐户)为4.24亿美元。这比计划预测的少2 100万美元(有关1990-1995年(实际)和1996-1999年(计划)的现金结存资料,见图九)。

82. 1995年年末一般资源现金结存为8 300万美元,其中7 000万美元为可兑换货币,1 300万美元为不可兑换货币。可兑换货币一般资源现金结存是儿童基金会1987年以来数额最低的。1995年期间,可兑换货币一般资源现金结存减少了7 200万美元。减少的主要原因是—个主要捐助国未能象以往—样提前支付部分—般资源捐款。

83. 可兑换货币—般资源现金结存仅比最低清偿标准5 700万美元多1 300万美元。

84. 1995年补充资金现金结存为2.68亿美元,比中期计划多3 800万美元。补充资金捐款超过计划水平是补充资金现金增加的主要原因。

85. 除收入和支出外,资产负债表非现金资产和负债的变动也影响了年末现金结存。资产增加使现金结存减少;负债增加使现金结存增加。

86. 应收捐款是儿童基金会资产负债表上最大的非现金资产。1995年—般资源应收捐款减少了300万美元。补充资金应收捐款减少了100万美元。

87. 库存包括供应司的库存和贺卡业务的一些存货。供应司利用库存满足儿童基金会各方案的标准供应项目、紧急情况 and 采购服务。1995年年底,库存总计4 600万美元,减少了700万美元。

88. 预收下一年度捐款是儿童基金会资产负债表上的—个负债项目。—般资源预收—般资源捐款帐目比上年末减少7 300万美元,因为—个主要捐助国未能象以往—样部分支付其—般资源捐款。1995年年底,补充资金预收捐款总计500万美元。

89. 所有非现金资产和债务的变化对—般资源现金结存的净影响是现金减少了5 800万美元。就补充资金而言所有非现金资产和债务的变化对现金结存的净影响

是使现金增加了1 100万美元。

1996-1999年财政计划

90. 在发生严重资金困难的时期,儿童基金会保持住了捐助支助的总体水平。虽然本财政计划预测收入会有一些增长,儿童基金会将努力赢得这种支持,将特别注意有效利用捐助者委托给它的资金。儿童基金会将特别重视提高效率,加强管理,以便能向国别方案提供尽可能多的资金。

91. 行政和方案支助费用增加和计划一般资源方案支出减少的主要原因是,在总部和区域办事处综合预算内,全球资金支出的一部分由方案费用划分为方案支助费用。

92. 除了综合预算格式的影响之外,由于预测一般资源收入将减少,与去年的1997年和1998年中期财政计划相比,儿童基金会正在减少计划的一般资源方案支出。补充资金捐款和方案支出接近去年计划中的水平。

1996-1999年收入预测

93. 表1列出对不同来源收入的预测。这些预测数字是为了规划目的而确定的,并不意味着个别捐助者有任何承诺,因为对儿童基金会的所有捐助都是自愿性质。预测的数字采用1996年3月联合国汇率折合成美元数表示。

94. 该计划显示,收入增长的大部分将来自私营部门。政府捐款收入的增长很小,尤其是对一般资源的捐款。

95. 表1列出对1997至1999年收入范围的预测。这个范围的较低数额表示较少的收入增加预测数字。儿童基金会用这一预测来确定中期计划的可行的支出水平。该范围的较高数额代表儿童基金会筹款努力要达到的目标数额。如果儿童基金会的收入实现了较高数额,载于中期计划中的方案支出数额就会增加。由于中期计划使用的是范围中较低的数额,因此,这就是本文件所有其他表格和正文中出现的收入预测数额。

96. 财政计划预测1996年总收入为10.26亿美元，大约仅比1995年高1%。该计划采用1995至1999年期间每年平均增长大约3%的比率，预测到1999年总收入将达到11.27亿美元。儿童基金会在该计划之前的五年期间实际年平均增长率为5%。

一般资源收入

97. 财政计划预测1996年一般资源总收入为5.67亿美元。预计到1999年一般资源总收入将增加到6.12亿美元。1995至1999年期间，预测年平均增长率约为3%。

98. 表1列出了一般资源收入的各种来源。详细情况如下：

(a) 政府捐款。几个主要捐助国已经表示，1996年它们可以保持其捐款水平，或略有增加。然而，一些捐助国已经表示可能减少其1996年的一般资源捐款。预计1996年政府捐款为3.62亿美元，比1995年多800万美元。财政计划预计在中期计划期间政府捐款大约保持这一水平；

(b) 私营部门捐款。预测数字反映了由于贺卡业务和儿童基金会财政年度计算时间不同而经调整的贺卡业务目前的工作计划。贺卡业务工作计划的详细情况可见E/ICEF/1996/AB/L.11号文件，执行局1996年年度会议也将对此进行讨论。贺卡业务净收入包括贺卡业务产品的销售和私营部门的筹款。财政计划预测，1996年儿童基金会的私营部门收入为1.65亿美元，到1999年私营部门收入将增加到2.01亿美元；

(c) 利息收入。财政计划预测，在整个中期计划期间，每年利息收入将为2 000万美元；

(d) 其他收入。其他收入包括汇率波动产生的损益和其他杂项收入。预计整个计划期间其他杂项收入项目为每年2 000万美元。

补充资金收入

99. 儿童基金会接受补充资金捐款，用于方案及紧急救济。表1分别列出对这些捐款的预测。财政计划预测1996年经常方案捐款为2.99亿美元。虽然这一数字比1995年的少1 200万美元，但是比去年计划中对1996年的预测多2 300万美元。1997

至1999年期间,预测经常方案捐款年平均增长率为7%,于1999年达到3.65亿美元。与去年的计划一样,1996年的财政计划预测1996年紧急捐款将减至1.6亿美元,1997至1999年每年紧急捐款为1.5亿美元。

周转资金

100. 为了满足周转资金的需求,儿童基金会周转资金政策建议,必须使一般资源年底最低限度可兑换现金结存相当于预测的一般收入的10%。本财政计划把规划一般资源开支订为维持这一目标的额度。

101. 补充方案通常在执行之前就已经得到充分的资金。因此,补充资金的现金结存比一般资源高。年终现金结存由于收到资金的时机和执行方案的情况不同而差别很大。例如,如果在年底收到大笔现金捐款,年底现金结存则很高,因为有关方案的大部分开销在第二年才发生。本财政计划假设补充资金现金结存将保持在1995年年终的额度。

方案开支预测

102. 1996年年初,有一笔已获批准而动用的一般资源方案承付款结存余额,数额为10.48亿美元,按计划将在1996年至1999年期间使用。

103. 向1996年执行局提出的一般资源方案数额为5.3亿美元。在方案“综述”文件(E/ICEF/1996/P.L.43/Add.2)中概述了这些方案建议。

104. 本计划规定编制3.32亿美元的一般资源的方案概算,提交1997年执行局核准。如果日后关于预测收入的资料表明与计划有差异,则方案编制数额将作相应的调整。

105. 1996-1999年的预计开支符合尽量利用方案开支、与此同时维持一般资源资金可周转的目标。下文表2载有逐年分期使用已核可的、新的和未来的方案建议所涉开支的估计数。

106. 本计划建议1996年一般方案支出是3.28亿美元。尽管这个数目看上去比

1995年少2 100万美元,但这一减少额完全是由于把以前归类为方案支出的全球基金支出的一部分归为总部和区域办事处新的综合预算中的方案支助费用,1997年到1999年的方案支出符合一般资源收入增长缓慢的预测的情况。

107. 由于一般资源筹资困难,以前核准的方案和执行局即将核准的新方案的方案支出逐年分期开支在本中期财政计划中继续超出可担负得起的支出水平。因此,根据谨慎的收入预测,表2第5行列出在核准的额度内达到方案支出可担负得起的数额所必须节省的开销。

108. 到1995年年底,补充资金未动用的方案合作结余款项为5.37亿美元。本财政计划预测补充资金方案支出将符合1996年到1999年预计的收入额。

109. 预计1996年方案支出总额为7.87亿美元。财政计划预测方案支出在1997年增加到7.93亿美元,1998年增加到8.17亿美元,1999年增加到8.63亿美元。然而,实际开支将视本计划中预计的捐款水平而订。

行政和方案支助服务支出

110. 执行局在1996年第二届常会上核准了1996年和1997年总部和区域办事处的综合预算(E/ICEF/1996/12(Part II),第1996/10号至1996/14号决定)。本中期财政计划规划的行政和方案支助服务支出反应了执行局1995年第三届常会提出的总部和区域办事处综合预算及为外地办事处核准的行政和方案支助服务预算(E/ICEF/1995/9/Rev.1,第1995/30号决定和第1995/31号决定)。

111. 1998年和1999年,本财政计划预测行政和方案支助费用每年增长2%。

112. 本计划中的行政方案支助费用估计数并未预测MEP的结果。

资产和负债

113. 正如上文第85段所说,非现金资产和负债的变动影响年终现金结存。下文表3、4和5的第4行显示这些变动预期产生的影响。本计划预测资产负债表不会有重大变动。

114. 执行局在其1990年常会中核可成立了一个资本资产基金,以支助外地办公设施和工作人员住房(E/ICEF/1990/13,第1990/26号决定)。1995年年底,资金内尚存1 500万未使用。计划在1996年从这个基金开支400万美元,1997年100万美元,1998年100万美元,1999年100万美元,1999年以后开支800万美元。

115. 所有上述项目-收入、支出和周转资金-的摘要均列于表3,一般资源细目列于表4,补充资金细目列于表5。下文图六至图九是按资金来源分列的实际和预测财政资料。

116. 虽然儿童基金会收入开支数字没有列出采购事物特别帐户,但自方案和其他活动的转账是儿童基金会活动的重要部门。1995年,特别帐户付款共达1.09亿美元。下文表六开列中期计划期间特别帐户活动的估计数。

七、建 议

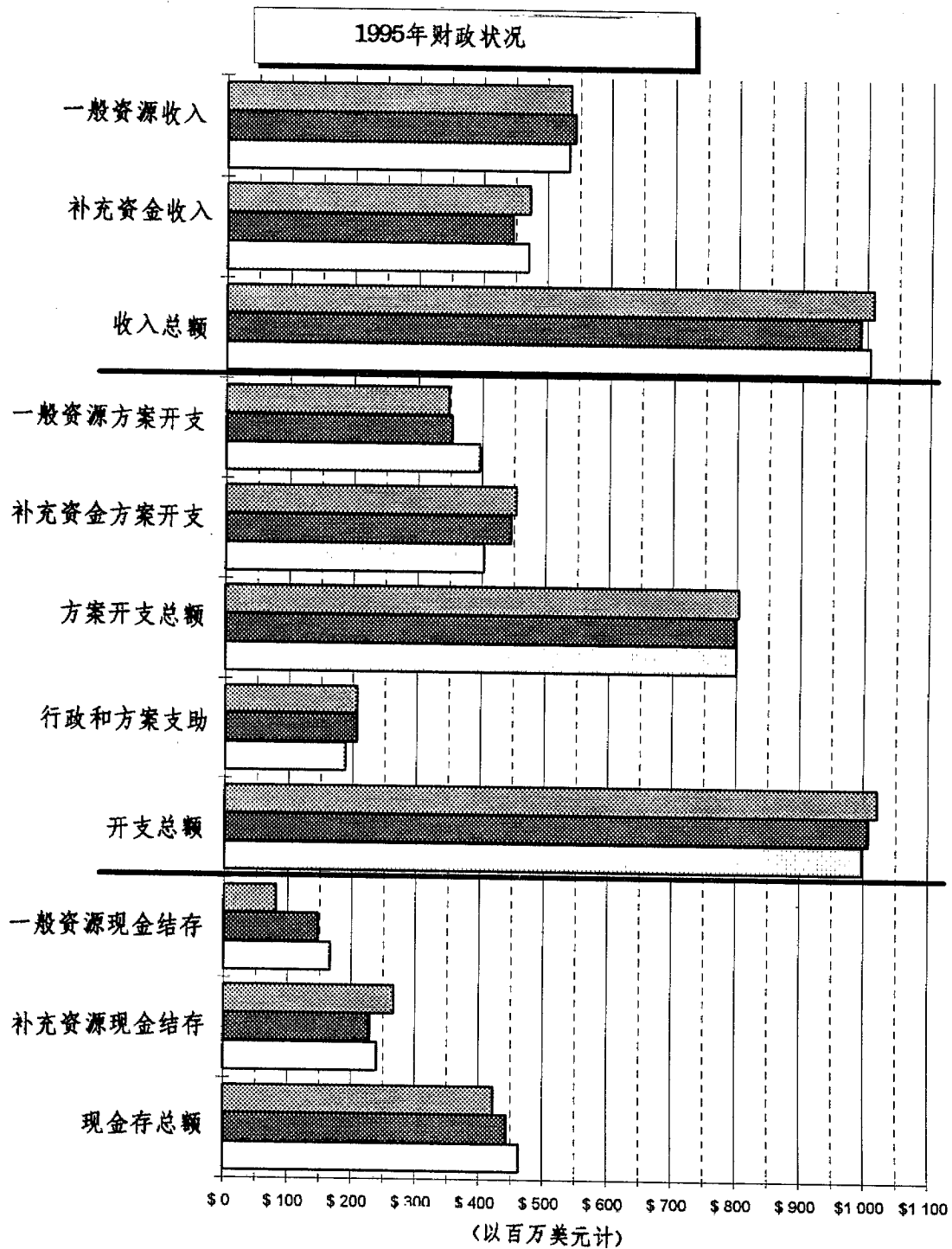
117. 执行主任建议执行局通过以下决定草案:

执行局

1. 注意到中期计划(E/ICEF/1996/AB/L.10)是支持儿童基金会方案的具有灵活性的框架;

2. 核可本财政中期计划为1996-1999年预测的框架(摘录于E/ICEF/1996/AB/L.10号文件的表3),其中包括将提交1997年执行局的一般资源方案支出3.32亿美元的概算(列于E/ICEF/1996/AB/L.10号文件表2第3项)。这笔款项需视资金有无着落和本计划的收入支出估计数是否继续有效而定。

图 五



□ 1994年实际数 ■ 1995年计划数 ▨ 1995年实际数

图 六

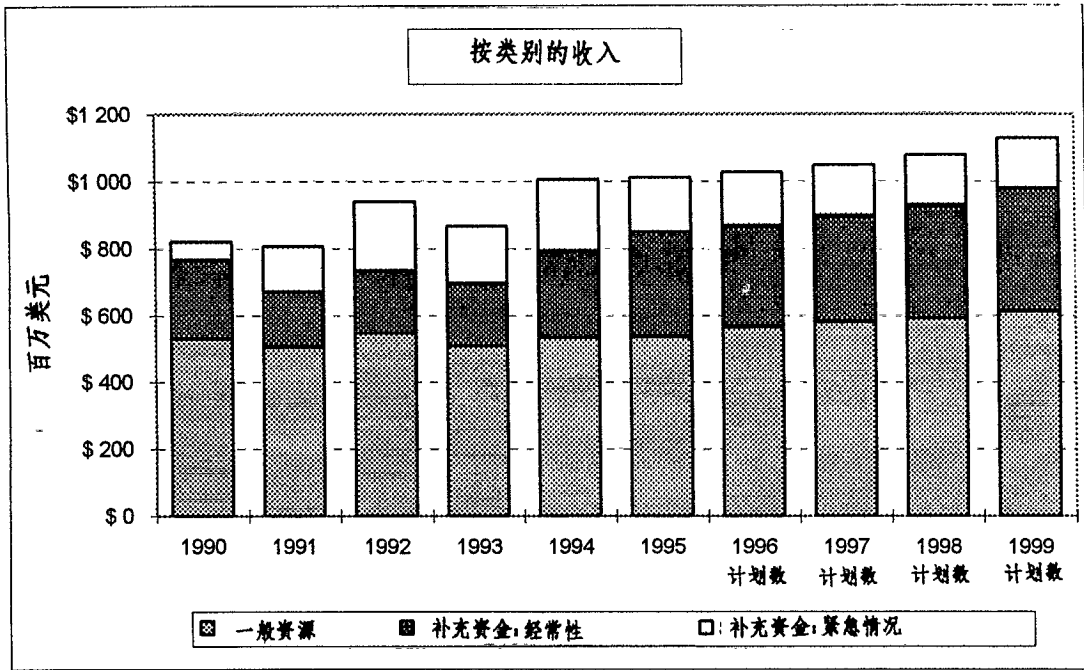
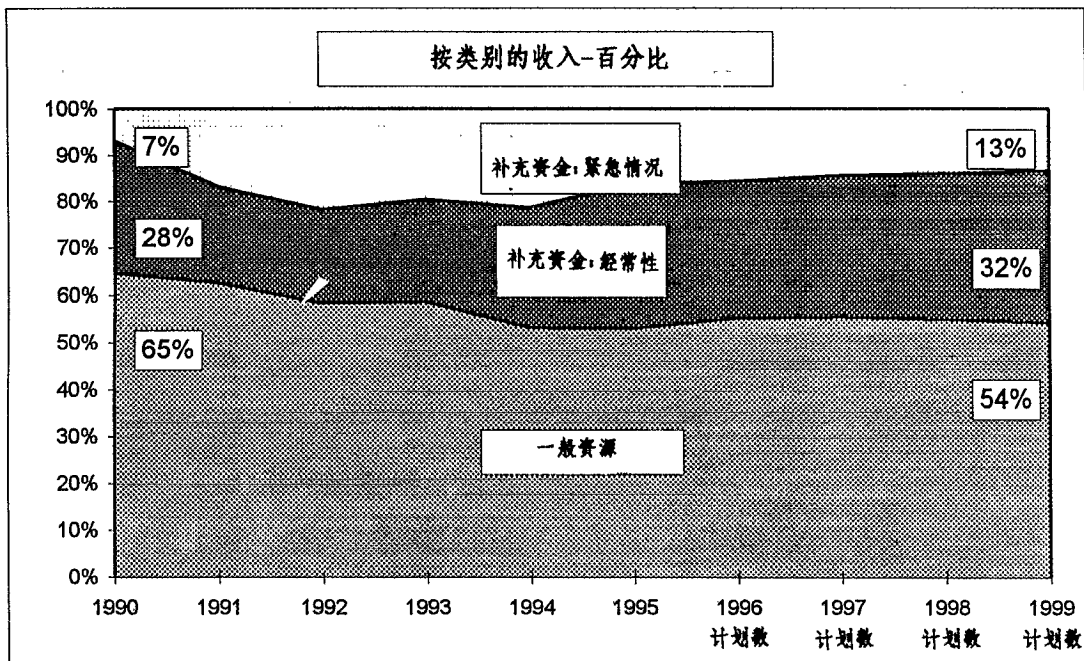
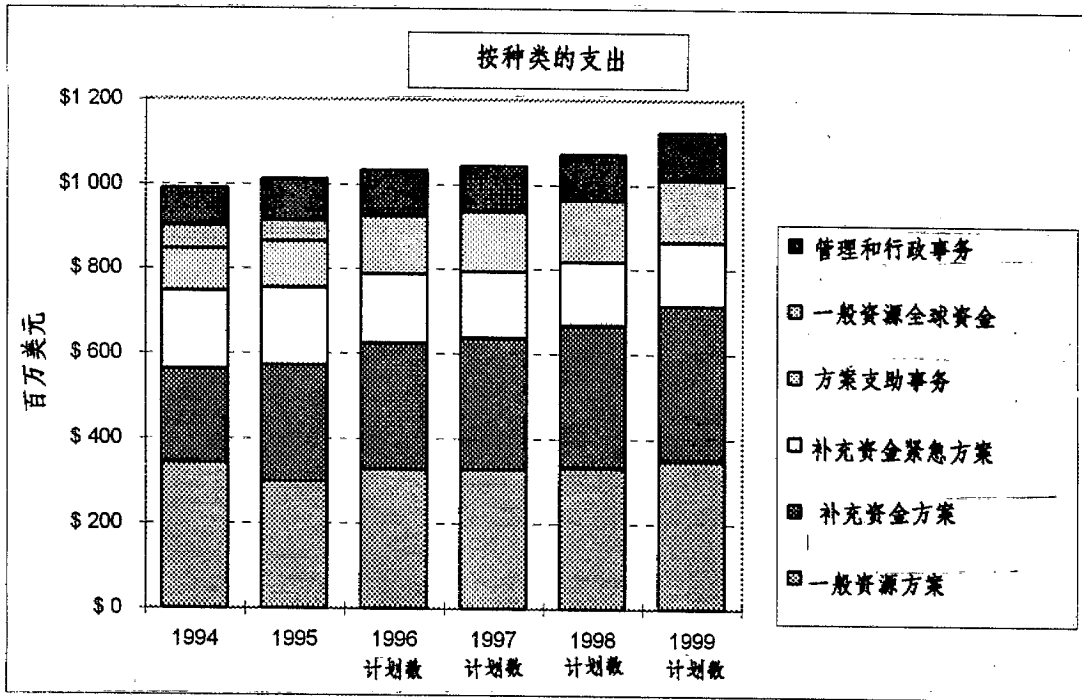


图 七



图八



图九

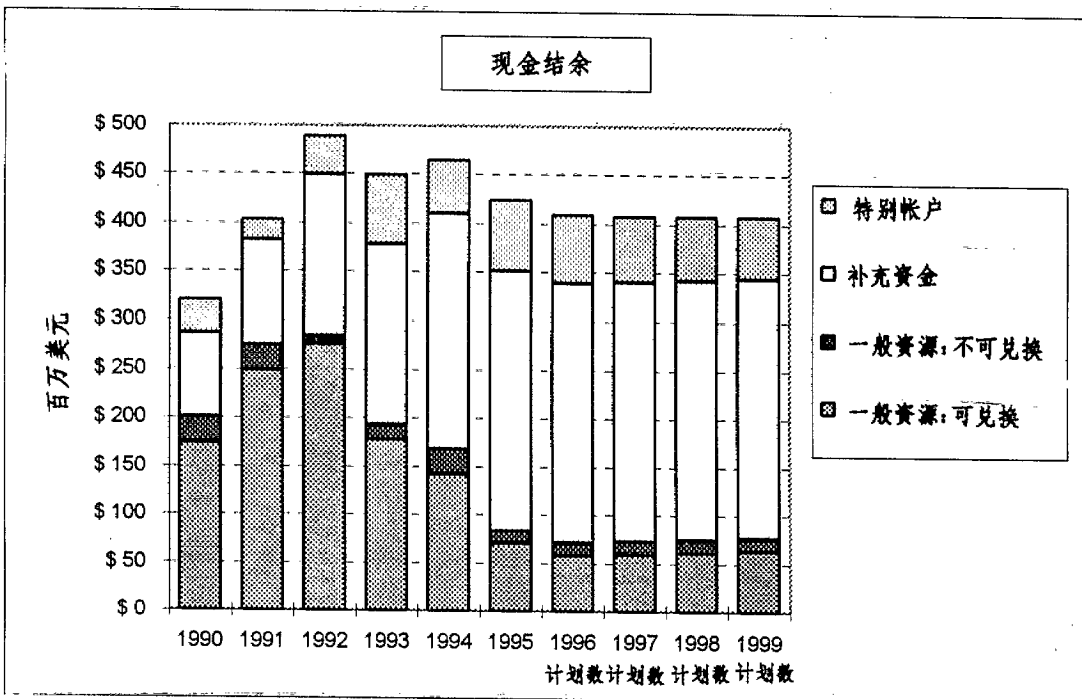


表 1. 儿童基金会收入预测
 (以百万美元计)

	过去 五年 平均%	实际数		计划数						
		1994	1995	1996	1997		1998		1999	
					a	b	a	b	a	b
一般资源										
政府		361	354	362	362	373	365	376	371	382
私营部门		129	145	165	180	185	188	194	201	207
利息收入		18	23	20	20	21	20	21	20	21
其他收入		27	15	20	20	20	20	20	20	20
一般资源共计		535	537	567	582	599	593	611	612	630
增长(%)	0	5	0	6	3	6	2	2	3	3
补充资金										
(a) 方案										
政府		160	184	166	175	180	184	190	193	199
私营部门		91	122	130	137	141	148	152	169	174
联合国		3	2	3	3	4	3	4	3	4
其他收入		3	3	0	0	0	0	0	0	0
方案小计		257	311	299	315	325	335	346	365	377
增长(%)	8	37	21	-4	5	9	6	6	9	9
(b) 紧急捐款										
政府		137	117	119	109	119	109	119	109	119
私营部门		58	41	35	35	40	35	40	35	40
联合国		17	4	6	6	8	6	8	6	8
其他收入		2	1	0	0	0	0	0	0	0
紧急捐款小计		214	163	160	150	167	150	167	150	167
增长(%)	35	26	-24	-2	-6	4	0	0	0	0
补充资金共计		471	474	459	465	492	485	513	515	544
增长(%)	11	32	1	-3	1	7	4	4	6	6
收入共计		1 006	1 011	1 026	1 047	1 091	1 078	1 124	1 127	1 174
增长(%)	5	16	0	1	2	6	3	3	5	4

a 这些为数不大的收入预测用于作为决定中期计划方案和预算支出数额的基础。

b 这些较高的收入数额是儿童基金会筹资努力的预计数额。如果达成这些收入数额,载于中期计划中的方案支出数额将会增加。

表 2. 一般资源：逐年分期开支估计数
 (以百万美元计)

	1996	1997	1998	1999	1999年 以后	建议 共计
<u>外地办事处建议</u>						
1. 前几年批准的未动用方案结余a	486	189	157	122	94	1 048
2. 向1996年执行局届会提出的方案	74	153	93	74	136	530
3. 为1997年执行局届会编制的方案		1	82	79	170	332
4. 为1998年和今后执行局届会编制的方案			1	52	808	861
5. 执行调整数b	-252	-38	-42	-38		
6. 在执行儿童基金会方案的国家筹集的贺卡收入的分配拨款	8	8	8	8		
7. 1995年核准的行政和方案	86	89				175
8. 为1997年执行局编制的行政和方案支助费用			90	91		181
<u>总部和区域办事处综合预算建议</u>						
9. 1996年执行局第二届常会核准数额	172	174				346
10. 为1997年执行局编制的数额			178	182		360
11. 供应司仓库回收	-9	-9	-9	-9		
12. 建议小计	565	567	558	561		
13. 来分配的储备金	9	12	30	48		
14. 支出共计	574	579	588	609		
	===	===	===	===		

a 按国别分列的分配情况见E/ICEF/1996/AB/L.17中的VI号说明。

b 这一数目表明已核准的一般资源方案与可负担得起的数额之间的差额。1996年的调整数包括前一年滚动过来的1.94亿美元,其中1.1亿美元属于全球资金部分,已包括在总部和区域办事处综合预算内。

表 3. 儿童基金会财政计划:摘要

(一般资源和补充资金)

(以百万美元计)

	实际数		计划数			
	1994	1995	1996	1997	1998	1999
1. 收入	1 006	1 011	1 026	1 047	1 078	1 127
增长率(%)	16	0	1	2	3	5
2. 支出						
(a) 方案援助						
外地办事处	725	716	754	760	784	830
全球资金(仅指一般资源)	54	50	0	0	0	0
总部和区域办事处	22	38	33	33	33	33
方案援助共计	<u>801</u>	<u>804</u>	<u>787</u>	<u>793</u>	<u>813</u>	<u>863</u>
增长率(%)	0	0	-2	1	3	6
(b) 方案支助毛额	104	115	147	151	154	157
供应司仓库回收	-5	-6	-9	-9	-9	-9
方案支助共计	<u>99</u>	<u>109</u>	<u>138</u>	<u>142</u>	<u>145</u>	<u>148</u>
增长率(%)	6	10	27	3	2	2
(b) 管理和行政	91	99	108	109	111	113
增长率(%)	5	9	9	1	2	2
(c) 注销和杂项	8	11	0	0	0	0
支出共计	<u>999</u>	<u>1 023</u>	<u>1 033</u>	<u>1 044</u>	<u>1 073</u>	<u>1 124</u>
增长率(%)	0	2	1	1	3	5
3. 收入减支出	7	-12	-7	3	5	3
4. 非现金资产/负债的变动	26	-47	-5	-2	-3	-1
5. 年终现金结余						
(a) 可兑换货币	384	338	326	327	329	331
(b) 不可兑换货币	<u>26</u>	<u>13</u>	<u>13</u>	<u>13</u>	<u>13</u>	<u>13</u>
现金结余共计	<u>410</u>	<u>351</u>	<u>339</u>	<u>340</u>	<u>342</u>	<u>344</u>

表 4. 儿童基金会财政计划: 一般资源
 (以百万美元计)

	实际数		计划数			
	1994	1995	1996	1997	1998	1999
1. 收入	535	537	567	582	593	612
增长率(%)	5	0	6	3	2	3
2. 支出						
(a) 方案援助						
外地办事处	343	299	325	325	329	345
全球资金	54	50	0	0	0	0
总部和区域办事处	0	0	3	3	3	3
方案援助共计	<u>397</u>	<u>349</u>	<u>328</u>	<u>328</u>	<u>332</u>	<u>348</u>
增长率(%)	-4	-12	-6	0	1	5
(b) 方案支助毛额	104	115	147	151	154	157
供应司仓库回收	-5	-6	-9	-9	-9	-9
方案支助共计	<u>99</u>	<u>109</u>	<u>138</u>	<u>142</u>	<u>145</u>	<u>148</u>
增长率(%)	6	10	27	3	2	2
(b) 管理和行政	91	99	108	109	111	113
增长率(%)	5	9	9	1	2	2
(c) 注销和杂项	3	7	0	0	0	0
支出共计	<u>590</u>	<u>564</u>	<u>574</u>	<u>579</u>	<u>588</u>	<u>609</u>
增长率(%)	-1	-4	2	1	2	4
3. 收入减支出	-55	-27	-7	-3	5	3
4. 非现金资产/负债的变动	30	-58	-5	-2	-3	-1
5. 年终现金结余						
(a) 可兑换货币	142	70	58	59	61	63
(b) 不可兑换货币	<u>26</u>	<u>13</u>	<u>13</u>	<u>13</u>	<u>13</u>	<u>13</u>
现金结余共计	<u>168</u>	<u>83</u>	<u>71</u>	<u>72</u>	<u>74</u>	<u>76</u>
周转金与年终现金结余的比较:						
(a) 周转金最低需要量	54	57	58	59	61	63
(b) 可兑换货币减预先收到的未来 一年捐款数额后的现金结余	69	70	58	59	61	63

表 5. 儿童基金会财政计划: 补充资金
 (以百万美元计)

	实际数		计划数			
	1994	1995	1996	1997	1998	1999
1. 收入	471	474	459	465	485	515
增长率(%)	32	1	-3	1	4	6
2. 支出						
(a) 方案援助-经常性						
外地办事处	197	234	265	278	304	334
总部和区域办事处	<u>22</u>	<u>38</u>	<u>30</u>	<u>30</u>	<u>30</u>	<u>30</u>
方案援助共计-经常性	<u>219</u>	<u>272</u>	<u>295</u>	<u>308</u>	<u>334</u>	<u>364</u>
增长率(%)	0	24	8	4	8	9
(b) 方案援助-紧急情况						
外地办事处	185	183	164	157	151	151
总部和区域办事处	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
方案援助共计-紧急情况	<u>185</u>	<u>183</u>	<u>164</u>	<u>157</u>	<u>151</u>	<u>151</u>
增长率(%)	8	-1	-10	-4	-4	0
(c) 注销和杂项	<u>5</u>	<u>4</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
支出共计	<u>409</u>	<u>459</u>	<u>459</u>	<u>465</u>	<u>485</u>	<u>515</u>
增长率(%)	2	12	0	1	4	6
3. 收入减支出	62	15	0	0	0	0
4. 非现金资产/负债的变动	-4	11	0	0	0	0
5. 年终现金结余						
(a) 可兑换货币	242	268	268	268	268	268
(b) 不可兑换货币	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
现金结余共计	<u>242</u>	<u>268</u>	<u>268</u>	<u>268</u>	<u>268</u>	<u>268</u>

表 6. 儿童基金会财政计划: 特别帐户
 (以百万美元计)

	实际数		计划数			
	1994	1995	1996	1997	1998	1999
1. 特别帐户初期结存:						
采购事务	53	56	72	70	68	66
与方案有联系	2	0	1	1	1	1
其他活动	9	12	12	12	12	12
共计	64	68	85	83	81	79
2. 认捐/实收资金:						
采购事务	93	140	100	100	100	100
与方案有联系	4	3	3	3	3	3
其他活动	8	17	17	17	17	17
共计	105	160	120	120	120	120
3. 付款:						
采购事务	84	109	87	87	87	87
与方案有联系	3	3	3	3	3	3
其他活动	5	12	12	12	12	12
共计	92	124	102	102	102	102
4. 归还资金:						
采购事务	6	15	15	15	15	15
与方案有联系	3	-1	0	0	0	0
其他活动	0	5	5	5	5	5
共计	9	19	20	20	20	20
5. 特别帐户期终结存:						
采购事务	56	72	70	68	66	64
与方案有联系	0	1	1	1	1	1
其他活动	12	12	12	12	12	12
共计	68	85	83	81	79	77

附件一

执行局核可的精选战略文件

<u>标 题</u>	<u>参考文件</u>
处境特别困难的儿童*	E/ICEF/1996/L.3
概论:处境特别困难的儿童	E/ICEF/1996/L.6
儿童的发展目标和战略:1990年代儿童基金会行动的 优先事项	E/ICEF/1990/L.5
1990儿童发展的订正目标	E/ICEF/1990/CRP.2
改善发展中国家妇女和儿童营养战略	E/ICEF/1990/L.6
儿童基金会在执行《儿童权利公约》方面的作用	E/ICEF/1991/L.7
儿童、环境和可持续发展:儿童基金会对《21世纪 议程》的回应	E/ICEF/1993/L.2
儿童基金会城市贫民方案	E/ICEF/1990/L.9
性别平等和赋予妇女和女童权利:政策审查	E/ICEF/1994/L.5和Add.1
儿童基金会的保健战略	E/ICEF/1990/11/Rev.1
儿童基金会基础教育战略	E/ICEF/1995/16
儿童基金会供水和环境卫生战略	E/ICEF/1995/17和Corr.1

* 题为“对儿童基金会关于保护儿童的政策和战略的审查”的文件(E/ICEF/1996/14)将在本届会议期间提交给执行局。

附件二

财政计划程序

1. 本财政计划是一个预测框架,为满足儿童基金会的特殊财政需求,本计划具有四个主要宗旨:

- (a) 估计今后的一般资源和补充资金的收入;
- (b) 规划一般资源方案支出可负担得起的额度;
- (c) 规划支助方案支出所必要的概算;
- (d) 保持周转资金所需资源。

2. 本财政计划预测的基础是年度认捐会议、最近的捐款趋势、方案筹资事务处和贺卡业务处工作计划的筹资的目标。支出是根据已核准方案未动用资源的数额加上今后方案支出估计数算出的。方案和预算规划、执行经验以及有着落的资源构成逐年分期开支的基础。

3. 儿童基金会在收到实际捐款前运用收入预测来规划和开始使用一般资源中的方案支出费用。运用收入预测进行规划可使一年的规划支出数目接近于当年收到的收入数目。如果儿童基金会在收到收入后制订方案规划额度,支出的费用将落后于而不是符合收入的情况。造成的结果将是较高的现金结存而较低水平的方案执行情况。

4. 一般收入的主要来源是各国政府的捐款。1995年各国政府的捐款为3.54亿美元,占一般资源收入的66%。尽管许多国家向儿童基金会捐款,但捐款数额最高的20个国家的捐款占政府提供的一般资源收入的98%。因此,通过估计来自这20个主要捐助国的收入,儿童基金会有理由预测来自各国政府的总收入。

5. 联合国发展活动年度捐助会议的结果是获得当年情况的第一来源。此外,一些捐助国在捐助会议后宣布了它们的捐助额。如果一个捐助国未作认捐,儿童基金会不得不依赖于观察该捐助国最近捐助情况的历史以及从与该捐助国进行会议和

讨论所获得的资料。

6. 儿童基金会将美元作为其财务报告的货币。许多捐助国以其国内货币认捐和支付其捐款。这意味着收入预测易受美元价格变化的影响。如果美元价格下跌，儿童基金会收入则上涨；如果美元价格上涨，儿童基金会的收入则下降。精确的预测美元价格长期变化极为困难而且风险很大。因此，财政中期计划并不想预测美元的动向。儿童基金会运用财务中期计划公布之日的联合国官方汇率将非美元收入预测换算为美元。

7. 执行局核准国别方案合作的预算以及用一般资源资助的行政和方案支助预算。对于总部和区域办事处，儿童基金会使用两年度方案周期；执行局每两年审查一次拟议的行政和方案支助预算。儿童基金会编制国别方案合作估计数根据了有关国家的国家规划周期，通常包括四至五年的较长的时期。随着开始使用综合预算，国别办事处将结合国别方案建议编制其行政和方案资助预算。

8. 编制并提交给某次届会执行局核准的一般资源方案通常是使因此而产生的支出加上以前核准的支出能最有效地利用下一年估计所获得的资源。

9. 除了执行局核准的具体情况外，使用补充资金是在收到了执行局以前核准的补充资金方案的认捐后开始的。

10. 收入和支出的实际数字可能与计划不同，因：

- (a) 收入取决于自愿捐助；
- (b) 支出数额取决于许多因素，其中某些因素超出儿童基金会的控制范围；
- (c) 汇率的浮动等，这使得收入和支出预测极为不稳定。

11. 儿童基金会没有任何信贷办法以支付规划收入和支出与实际情况可能出现的差额。如果一般资源收入低于估计数，支出的主要调节办法是：

- (a) 向执行局提交新的方案数额供其核准；
- (b) 降低现行的行政和方案支助预算；
- (c) 减缓已核准的方案支出开销。

12. 由于这些调整办法的执行需要时间,儿童基金会必须保持一定数额的周转资金现金。周转资金除了可缓冲规划上的错误外,还支付在上半年支出超出收入时通常出现的现金流动上的差额。为了满足这一需求,儿童基金会的周转资金政策建议一般资源年终可兑换货币现金结存至少应相当于预测的一般收入的10%。

13. 为了使财务计划能对付不稳定的情况,儿童基金会建立了按月进行财务监督的制度,即根据计划审查进展、查明偏差并鼓励采取必要的纠正行动。此外,儿童基金会每年在“滚动基础”上订正财务计划,以反映最新的收入估计数。儿童基金会运用订正估计数来更新逐年分期支出并确定下一年编制的方案合作估计数额额度。

14. 本计划的主要宗旨是使执行局能够审查前一年的财务计划的执行情况以及儿童基金会最新的收入预测。本计划给执行局提供了决定儿童基金会将在1997年会议上编制的方案提案总额度的基础。
