



联合国开发计划署
和
联合国人口基金
执行局

Distr.
LIMITED

DP/1996/L.13/Add.1
8 May 1996
CHINESE
Original: ENGLISH

1996年年度会议
1996年5月6日至17日,日内瓦
议程项目1

年会报告草稿
1996年5月6日至17日,日内瓦

增 编

人口基金部分

第三章. 执行主任的报告和方案一级的活动

A. 执行主任关于1995年的报告

1. 执行主任在介绍她关于1995年的报告(DP/FPA/1996/17(Part I))时着重叙述了1995年期间人口基金的一些活动、关注事项和成就,1995年是人口基金变化过渡的一年。在努力面对国际人口与发展会议(人发会议)提出的前所未有的挑战时,人口基金经过了一段自我审查的时期。结果是:它重新界定了方案方针、资源分配制度、政策方针、方案编制程序以及财政和管理方面的一些程序,以考虑进因开罗会议而产生的新的方案优先事项,并全面提高方案效益。

2. 人口基金通过各种磋商和内部集体自由讨论会议,处理了一些引人关注的

主要问题,如:人发会议《行动纲领》和最近举行的其他国际会议的建议对人口基金的影响;人口基金在人口领域的相对优势;如何使基金的援助更加集中,这意味着要重新规定资源分配制度;如何最有效地宣传敏感问题,如涉及青少年生殖健康的问题;重新规定基金在以后十年的任务;拟定与联合国系统内外其他组织的合作办法。在所有这些讨论中,人口基金强调可靠性和管理效率至关重要,必须更好地监测和评估人口基金援助的方案。

3. 执行主任回顾了1995年期间基金在财政和方案方面的主要事项,特别指出,在方案执行方面取得了进展,借用量三年大幅度下降,行政和方案支助服务预算对收入的百分比下降,在比例和量上对撒哈拉以南非洲地区提供的资源显著增加。随后她强调了资源调集的重要性,并指出人口基金将积极推行一项战略,争取说服方案国和捐助方就它们在人发会议上的承诺采取后续行动。

4. 去年是人口基金加紧活动和发生变化的一年,人口基金没有松懈的念头。挑战仍然相当多。人口基金必须提高其外地办事处的能力,使外地办事处与总部的关系合理化。它还必须时刻注意保证基金的可靠性,促进国家能力建设,加强国家执行,改进监测、评估和审计制度。总之,人口基金完全认识到必须更加注重实效,必须更有效地将在人口基金的支持下取得的成就公之于众。

5. 若干代表团在评述执行主任关于1995年的报告时说,该报告非常出色地概述了人口基金在前一年的活动。它们认为,报告明确表明1995年对人口基金来说是非常重要的一年,它根据人发会议《行动纲领》重新规定了方案的方针,并根据这一新的方针培训基金的工作人员。有一个代表团指出,人口基金在修订方针以及举行研讨会和讲习班,使所有工作人员参与新的方案优先事项方面举行的活动是紧接人发会议后一段时期的一个明智之举,这一点在报告中已有明确阐述。

6. 但是,许多代表团认为,所提出的报告没有明确规定基金执行人发会议《行动纲领》的战略,在对去年作出审查方面的分析不够。还有代表团指出,它对得出教训没有作出评估,也没有举出具体例子说明取得的成就。其中有一些代表团指出,它们这样做意在提出建设性批评,帮助人口基金。在这方面,有两个代表团说,它们认为人口基金的工作比联合国其他主要方案的工作要好。

7. 确实,有些代表团说,年度报告和其他文件中发现的问题实际上是整个联合国系统的一种通病:不坦率,不愿意讨论在遇到的问题 and 失败方面取得的教训,不举出具体例子说明方案是如何运作或如何不运作的。一个代表团说,人们看了许多报告后会得到一个印象,即从未有过失败,但人人都知道真实情况并非如此。执行局真正想知道的,是从没有取得完全成功的情况中得到的教训。

8. 若干代表团说,它们认为在联合国的所有机构和组织中,人口基金也许是最有益于变革的机构之一,基金可以带个头,把报告编写的更开放、更明确、更加注重于问题,分析更透彻。

9. 执行主任在答复中同意对联合国的报告所作的坦率评价。她认为,个中原因在很大程度上是联合国在组织方面的习惯所致,但没有理由不对此作出改进。她说,人口基金年度报告可以改进,但各代表团要谅解的是,报告涉及许多敏感问题,有些问题在一些国家比在另一些国家更敏感,这一点应考虑进去。她认为基金的一些其他文件,如在提出国别方案时可以更加坦率。她告诉各位代表说,基金将对国别报告的提出采取新的办法,这种办法将在执行局会议1996年第三届常会上首次使用,她希望各成员能看到这种办法解答了这一天讨论中提出的许多问题。

10. 若干代表团对执行局的工作情况作了评述,许多代表说,他们认为执行局内的讨论也应更加开放和坦率。若干代表团同意执行主任说的话,即讨论应该是一种即席的对话,是真正的交换意见,而不是政府发表预先准备好的讲话的场所。若干代表团还同意讨论要更加有所侧重,使年会专门讨论政策问题的意见。

11. 若干代表团提出了援助非洲,使其满足自己的特殊需要的问题。它们指出,人口基金在将援助转到最急需的国家(其中有许多在非洲)方面取得了长足的进展,但仍有许多事情要做。在这方面,许多代表团强调必须举行能力建设活动,提高非洲国家的吸收能力。一个代表团指出,在谈到“问题”时单列出非洲是不公平的,因为提高吸收能力是世界许多国家的要求,许多非非洲国家可以得益于非洲的经验,反之亦然。

12. 执行主任重申基金致力于帮助非洲国家,全心全意支持联合国非洲问题特别倡议。他指出,问题往往不在于吸收能力,而是一个政治承诺的问题,他同意这些问题并非世界某一地区所特有的意见。基金正在努力通过培训国家的对应人员和支助国家和地方非政府组织来建立国家能力。执行主任提到了特别倡议对保健改革所起的重要作用,并说,人口基金将在生殖健康领域提供积极充分的合作。

13. 许多代表团对人口基金将人发会议的重要议题列入工作方案的方式表示满意:许多代表团所引的其中一些例子是:男女平等和公平、提高妇女地位、男人的责任和青少年生殖健康问题。在如何实际使用基金新的人发会议《行动纲领》执行方针方面,对更加具体的资料提出了要求。执行主任提到了下列若干方面:(a) 她发起了政策实施审查,以监测国家一级对方针的执行情况;(b) 请驻地协调员就驻地协调员人发会议行动纲领执行准则提交报告;(c) 所有项目和方案的审查进程研究如何实施实质性方针;(d) 正在修订技术资助服务准则,以加强支持。

14. 若干代表团对财政和预算问题作了评述,其中包括协调人口基金、开发署和儿童基金会预算编制的必要性等问题。若干代表团提出了从一年向另一年转借收入的问题。他们注意到了执行主任在发言中着重强调的转借减少的积极趋势,但他们强调必须小心监测这种趋势。执行主任在答复中指出取得了相当的进展,并说转借量并非总是能控制的,因为有些收入不可避免地要到一年的后期才到,只有等到下一年才能花。不管怎样,他要鼓励捐款,不管它们在何时到达。

15. 行政和方案支助服务费用在预算中所占的百分比稍有下降(从1994年的17%下降到1995年的16%)。执行主任说,这主要是两年之间收入大幅度增加的结果。不过,她对这趋势感到高兴。一位代表指出,虽然在继续强调减少行政费用,但这本身不应该成为目标,不应该妨碍本组织的运行。执行主任同意这一观点,她说所有行政和方案支助服务费用的构成部分都在充分执行。

16. 执行主任宣布克斯廷·特朗女士被任命为副执行主任(方案),几个代表团对特朗女士的任命表示祝贺,指出人口基金在任命妇女担任高级和中级管理职务方面拥有良好的纪录。执行主任指出,人口基金中11个高级职务就有7个由妇女担任。几个代表团赞扬人口基金的这一成就,说它为联合国系统内外的其他组织树立了榜样。

17. 几个代表团提出了人口基金与联合国艾滋病联合方案的合作和分工问题。执行主任说,虽然该方案是一个新机构,但两个机构迄今的合作是良好的。人口基金向该方案借调了一名工作人员,而且与其合作向许多国家的HIV/AIDS预防方案提供避孕套。执行主任在回答另一问题时说,人口基金在HIV/AIDS预防领域花费的2,050万美元大多用于提供避孕套,这一数额仅是整个联合国系统在HIV/AIDS方面支出的一部分。

18. 执行主任说,最近指定人口基金国家主任为人口基金代表可加强驻地协调员制度的运行。几个代表团要求更清楚地说明这一变化如何改善工作。执行主任说,这一新的做法可增加人口基金的可见性,改进协调人口活动的的能力。人口基金坚持实行驻地协调员制度还体现在要求驻地协调员负责每一国家人口基金项目评价委员会的工作。

19. 几个代表团指出,人发会议后生殖健康包括计划生育和性健康的重视并不意味着人口基金应减少这一它具有最大比较优势的领域即人口和计划生育领域的活动。一个代表团强调,人口基金应下决心稳定世界人口,将其当作优先任务。执行主任说,人口基金十分清楚它的比较优势在哪里,它是提供计划生育服务的唯一联合国组织。她还说,稳定世界人口的最好办法是执行人发会议《行动纲领》。

20. 几个代表团也提到,生殖健康是执行局在第95/15号决定中批准的三个核心方案领域之一。然而,其他两个领域--宣传、人口和发展战略--在1995年报告中得到的重视较小。几个代表团提到了这两个方案领域应该起到的关键作用,执行主任说,1995年的报告侧重于生殖健康,是因为这是人发会议以后才引入人口基金工作的新概念。所以,在该年必须给予重视。特别是在培训职员和调整工作方向的活动上。不过,这不意味着其他两个领域被忽视了,在以后的年度报告中将更详细地加以阐述。

21. 几个代表团欢迎执行主任在发言中所做的以下解释:人口基金正在与行政协调委员会合作,重新制订它的财务和预算类别,以符合执行局第95/15号决定列出的三个新的核心方案领域。它们强调,应该与其他有关组织如经济合作和发展组织发展援助委员会合作进行这项工作。执行主任报告说,正是这样做的。

22. 几个代表团指出,资源没有保障,人口基金就不能有效地开展工作。它们要求世界各国履行它们在人发会议上作出的承诺。它们还问人口基金在采取什么行动来提高它的筹资能力和通过多边--双边安排增加共同筹资活动。执行主任指出,筹集更多资金的最好办法是拥有行之有效的方案,她认为人口基金的方案是行之有效的。当然,筹资是人口基金工作人员工作的重点,其中包括制订共同筹资安排。她指出,由于不同的援助国提出的财务监督和报告要求,这类安排需要很多人力,对工作人员造成了时间上的负担。

23. 一些代表团指出,为了衡量人口基金方案的有效性,必须有一套可靠的、可比的测定进展的指数和标准。执行主任完全同意这一意见,她说人口基金一直在几个论坛,特别是在行政协调会作出努力,制订这些指数。秘书长设立的行政协调会向所有人提供基本社会服务工作组正在制订不同社会领域的各种指数,居于首位的是人口基金的人口和人口指数。她同意一些代表团的意见,应不断地监测效绩情况,所以需要衡量方案影响的指数。

24. 一个代表团问执行主任,人口基金在执行项目时,按人发会议《行动纲领》的要求,采取了哪些具体措施更多地发挥非政府组织的作用。这一问题反映了许多代表团提出的更多依赖非政府组织的意见。另一代表团回顾了非政府组织在增加社区参与上起到的关键作用。执行主任强调非政府组织在国家和国际各级实现人口和生殖健康目标上可以起到重要作用。当然,一个问题是寻找符合人口基金标准的非政府组织。人口基金修订了它的评估非政府组织管理、财务和实质性能力的标准,继续寻找和协助加强有关的非政府组织。

25. 几个代表团注意到执行局对加强与其他联合国机构协调问题的担心。在

这方面,一个代表团对联合国系统内协调机构的重叠提出质疑,认为容易造成混乱,可能有害于它们公开宣布的目标。执行主任同意这一看法,她说1995年她在协调活动上花了65-67个工作日,与协调有关的委员会大大增加。这些机构需要精简,并应提高效率。

26. 一些代表团提出需要继续合并项目,以减少行政费用。执行主任报告说,这方面的趋势是好的,人口基金可能需要考虑以不同的方式编制1996年年度报告中的项目数,以使这一趋势更加明显。

27. 一个代表团质问到年度报告中缺乏关于流产的资料,它说人口基金不仅应在促进计划生育以减少流产方面发挥重要作用,而且应大力加强生殖健康,手段之一是处理不成功流产的后果。执行主任答复说,人口基金在人发会议《行动纲领》第8.2 5段谈到了流产问题。

28. 一个代表团询问人口基金期待私营部门在实现人发会议目标上起什么作用。执行主任说,就私营企业的捐款而言,她不期待出现什么情况。她报告说,她在最近举行的达沃斯会议上会见了许多商业领导人,下一步是召开一次商业领导人会议,由知名的商业人士担任主席,以考虑商业界参加支持人口和发展方案活动。

29. 几个代表团评论说,发展中国家在年度会议上的作用大大减少,因为会议是在日内瓦举行的,而负责人口基金活动的大多数代表团设在纽约。结果是一种令人遗憾的情况,即最不发达国家的声音在会议听到的最少,而这些国家越来越成为人口基金工作的重点。执行主任同意这一意见,她说人口基金非常重视这些国家的声音。

30. 执行局通过了以下决定:

XX XX XX XX XX